

## 食品法典委员会

联合国粮食及  
农业组织

世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org)-[www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

议题 14.3

CX/CAC 16/39/17

## 粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

## 食品法典委员会

## 第三十九届会议

2016年6月27日—7月1日, 意大利罗马, 粮农组织总部

## 粮农组织/世卫组织对食典委的科学支持

(增强可持续性)<sup>1</sup>

(由粮农组织和世卫组织编写)

1. 通过食品法典制定国际食品安全标准, 这是粮农组织和世卫组织的核心工作。粮农组织和世卫组织共同为食品法典委员会活动提供资金, 在基于风险和科学办法的基础上制定健康保护和贸易包容性食品安全标准。
2. 粮农组织和世卫组织的风险分析框架中至关重要的一个部分是, 通过各专家机构进行联合风险评估活动, 对农药残留、微生物污染、兽药残留及食品污染物和添加剂进行风险评估。此外, 粮农组织和世卫组织还举行了特别专家会议, 讨论新型食源性危害或新技术安全问题。该项风险评估应食典委要求并在食典委支持下进行, 为食典委做出风险管理决定提供客观、科学的依据。
3. 为粮农组织/世卫组织联合食品法典委员会及粮农组织和世卫组织所开展的支持食典委的相关活动可持续提供资金, 这一直是食典委成员十分关心的问题。特别是, 食典委和执委会对粮农组织/世卫组织专家会议在食品安全和营养领域提供科学建议的供资问题进行了定期、广泛的讨论。食典委第三十八届会议(CX/CAC 15/38/15 Rev.1)继续讨论第三十七届会议(CX/CAC 14/37/12 Add.2)所讨论的为向食典委和成员国提供科学建议而可持续提供资金问题。食典委总结指出, 必须找到一个可持续方案来解决科学建议工作长期供资不足问题。
4. 食典委第三十八届会议支持备选方案1(由粮农组织和世卫组织正常预算提供资金)作为最佳长期解决方案, 鼓励食典委成员尽一切努力在第三十八届会议之后立即采取行动, 让粮农组织和世卫组织领导机构做出有利决定。会议还强调, 粮农组织和世卫组织将为

<sup>1</sup> 本文件还作为 CX/EXEC 16/71/10 号文件纳入执委会第七十一届会议议程。

食典委成员开展该项工作提供必要支持；且认识到情况紧急，敦促代表团提请本国政府注意这个问题，在短期和中期内为提供科学建议筹集更多预算外资金。<sup>2</sup>

5. 粮农组织和世卫组织对食典委第三十八届会议提出的建议进行了分析，并在两秘书处之间继续讨论了这个问题。为了进一步加强科学建议活动及确保其供资不会中断，粮农组织给予其科学建议计划以“全组织技术活动”地位，并专门为该计划拨出职工和非职工经费。现在粮农组织为科学建议计划提供的捐款额中，80%以上通过正常计划拨款提供。

6. 世卫组织的捐款占食品法典委员会预算的大约 20%，利用主要由成员国分摊会费供资的核心行政预算。然而，该项活动的大部分资金及在食品安全和营养领域提供科学建议的职工费用仍然通过成员国和其他捐助方的预算外自愿捐款提供。这种状况不允许做出任何稳定、恰当的计划规划，可能影响食典委工作。

7. 为了使食品法典委员会标准制定活动保持稳定和持续，必须找到办法使两个上级组织能够为科学建议计划进行适当、可预测供资作为食典委工作的基础。鉴于要求粮农组织/世卫组织联合风险评估机构提供科学建议的申请增加，以及迫切需要更新和统一风险评估方法与原则、提高效益以保证食典规范工作的科学严谨性，该项工作显得更加重要。目前的供资水平不足以开展该项工作，联合秘书处现有人员配备也不足。

8. 为联合风险评估工作及食品法典委员会秘书处也建立可预测、稳定供资基础，对于将来制定国际食品安全标准至关重要。需要在现有供资水平基础上提供更多资金来提高效益、改进方法、减少积压、加快科学建议的提供。

9. 根据目前供资水平，对科学建议请求予以回应的速度太慢，这将成为食典委标准制定工作的严重制约因素。附件概述了加强科学建议计划的一项 6 年计划，旨在应对相关挑战，充分满足食典委和成员国的需求。

10. 请食典委注意该附件并大力鼓励粮农组织继续努力保持至少当前对科学建议计划和食典委秘书处的基准供资水平。请食典委进一步鼓励世卫组织制定一些措施，为科学建议计划和食典委秘书处保持适当基准供资。

11. 还鼓励食典委成员注意，正在考虑因两个上级组织将面临可提供基准供资局限而需要更多资金，并鼓励食典委成员考虑采用其他筹集预算外资源的机制，从而能够对工作计划做出长期规划。

---

<sup>2</sup> REP15/CAC，第 138—155 段

**附件 I****加强粮农组织/世卫组织联合科学建议计划****1. 引言**

粮农组织/世卫组织联合科学建议计划支持食品法典委员会及其若干附属机构和特设政府间工作组的工作，这些附属机构包括食品添加剂法典委员会、食品污染物法典委员会、食品中兽药残留法典委员会、食品卫生法典委员会、农药残留法典委员会等委员会。粮农组织继续主要通过正常计划预算支持科学建议活动，而世卫组织则主要依赖成员国自愿捐款提供资金。科学建议计划包括主办粮农组织/世卫组织联合秘书处及定期举行粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会会议、风险评估联合专家会议、农药残留问题联席会议等专家会议，及主办许多特别会议。因世卫组织过度依赖预算外资金而带来的不稳定性和不可预测性阻碍了科学建议计划的运作。而预算外捐款往往专门用于指定的活动，因此不能解决有关需要配备充足人员确保充分筹备会议、有效落实会议及采取后续活动的问题，从而使上述问题更为严重。

**2. 要解决的问题：****- 更快地提供更多科学建议，减少积压**

目前没有哪个联合专家机构能够提供必要产出量来满足需求：食品添加剂联合专家委员会有一份待评价添加剂和污染物清单，大约需要 3 年工作时间；而风险评估联合专家会议则要求其提供服务的各法典委员会延长回应时间，使可利用资源能够满足各法典委员会有关科学建议的请求；农药残留问题联席会议也在努力及时应对农药残留法典委员会日常提出的需求。

**- 在获得专家方面所面临挑战**

目前可利用专家库不断缩小，专家不足。此外，专家库的全球覆盖范围不充分，这不利地影响了科学覆盖范围和科学建议计划的全球作用。

**- 改进并统一各个专家机构办法的机遇**

统一办法对于保持科学的严谨和卓越、确保各个专家机构科学建议的一致性至关重要。

**- 新出现复杂风险与新的方式方法：**

新出现风险、新食物源及要求提供的科学建议的复杂性，所有这些都给专家机构以及为其提供服务的科学秘书处带来新挑战及资源和专业知识方面的新需求。目前的资源水平很可能无法满足这些需求。

### 3. 预期成果

该计划旨在加强消费者保护及促进贸易，具体通过增加作为食品安全标准依据的科学建议的响应及科学严谨性和卓越性，提高食品法典标准的信誉和影响，从而增加食品安全标准的全球接受性。

- **成果 1：粮农组织/世卫组织科学建议计划继续被公认为食品安全方面的国际权威**

粮农组织/世卫组织及食典标准的相关性和信誉取决于联合科学建议计划的科学卓越、领导地位、其满足需求和符合新科学知识的程度。

- **成果 2：食品法典委员会全球食品安全标准继续被公认为全球食品安全的科学参考标准**

食品法典中被普遍接受的健康保护和贸易包容的食品安全标准以粮农组织/世卫组织科学建议计划所提供的可靠科学证据为基础。

### 4. 主要产出和活动

为了确保粮农组织/世卫组织科学建议计划继续保持全球权威地位及在全球食品安全标准制定程序方面继续为食品法典委员会及时提供服务，下文简要介绍增强科学建议计划的一项 6 年计划，探讨目前和将来需要，包括所需资源。这些产出将提高科学建议计划的可预测性和可持续性，具体通过深化专家库、提高可利用数据的包容性、利用最新科学办法和工具加强所应用科学的严谨性、加快交付手段。

**成果 1：粮农组织/世卫组织科学建议计划继续被公认为食品安全方面的国际权威**

该项目旨在实现以下产出，这些产出是保持和提高粮农组织/世卫组织联合风险评估计划地位的主要因素：

- **产出 1.1 保持科学卓越和领导地位。**把新科学概念纳入微生物和化学风险评估，这对继续确保有助于食典标准的粮农组织/世卫组织联合科学风险评估的科学信誉和卓越至关重要。这还需要扩大和深化专家库及加强秘书处力量。

支持活动包括：

- 更新各种化学风险评估方法和办法，针对食品微生物危害提出科学建议。
- 改进污染物数据的获取途径以支持国际风险评估工作
- 制定风险评估工作中的不确定性衡量办法
- 调味品和兽药等产品的毒理学关切阈值概念
- 兽药急性参考剂量指南
- 增强秘书处力量，扩大专业知识范围
- 增加获取全球专业知识的途径

- **产出 1.2 统一办法。**想要推进工作，至关重要是统一粮农组织/世卫组织科学建议计划各个工作领域的风险评估办法，包括暴露模式。这些工作还有助于促进各个区域和国家主管部门的风险评估方法和原则的统一。该项产出的支持活动有：
  - 在风险评估工作中研究混杂物和代谢物
  - 各种危害暴露评估办法的一致性
  - 数据需求和酶制剂评价准则
  - 有助于加强抗菌素耐药性等新出现问题管理的准则

## **成果 2：食品法典委员会全球食品安全标准继续被公认为全球食品安全的科学参考标准**

粮农组织/世卫组织风险评估信誉取决于其准备符合食品法典对数量和复杂性不断增加的科学建议的需求，为食品法典标准制定活动及时提供良好基础。这将要求粮农组织/世卫组织联合秘书处为以下方面做好准备：

- **产出 2.1 促进国际上采用科学建议及由此制定国际标准**，具体通过内部和外部进一步努力传播、推广，并增加数据和专业知识的地理包容性。该项产出的支持活动有：
  - 加强宣传风险评估成果：支持国家层面开展国际风险评估
  - 加强数据分享
  - 国际专家全球咨询小组就即将出现的进展和新出现问题及风险评估办法向联合秘书处提出建议
  - 加强污染物（微生物或化学）数据生成和分享
- **产出 2.2：改进业务，加快科学建议的提供**，具体通过增加会议频度、对专家工作提供更高水平的科学支持，以增加每次会议的产出，而不会过度使用自愿专家。该项产出的支持活动有：
  - 增加会议频度
  - 秘书处在筹备工作（如文献研究）方面提供更多支持，以提高专家的产出
  - 开展新型进程，加快科学建议的提供

## **5. 预算方面考虑**

### 将来需要

目前的供资水平无法进行粮农组织/世卫组织科学建议计划的这一重大调整。必须以可靠、可预测方式提供资金，以确立和加强上述计划，确保该计划在未来几年的实行。

## 人员配备

为了确保上述改善在 6 年内落实，需要增加世卫组织和粮农组织职员。

	现有职员	落实改善所需增员	改善业务所需职员总数
世卫组织	3 个专业人员	2.5 个专业人员	5.5 个专业人员
	0.8 个行政人员	1.7 个行政人员	2.5 个行政人员
粮农组织	3 个专业人员 <sup>3</sup>	2.5 个专业人员	5.5 个专业人员
	1.5 个行政人员	1 个行政人员	2.5 个行政人员

据估计，粮农组织和世卫组织每年必须各增加 110 万资金承诺额才能实施上述计划（即增加会议/产出，加强传播和影响，更新和统一方法）。世卫组织可能需要提供更多资金来支付职工费用。

<sup>3</sup> 根据要解决的问题且作为一项临时措施，组织内其他相关单位可提供更多支持，每年提供 0.25 至 0.5 个专业人员