



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия -Тел: (+39) 06 57051 - Эл. почта: codex@fao.org -www.codexalimentarius.org

Пункт 4.9 повестки дня

CX/CAC 23/46/11
Сентябрь 2023 года

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Сорок шестая сессия

Работа Комитета Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CCFICS) для принятия или утверждения Комиссией

1. Комиссии предлагается утвердить проекты стандартов и родственных текстов, представленные на окончательное утверждение. Соответствующие тексты, подготовленные CCFICS, перечислены в **части 1** настоящего документа.
2. Замечания CCFICS по предлагаемым проектам стандартов и родственных текстов приводятся в документе CX/CAC 23/46/11 Add.1.
3. Комиссии далее предлагается утвердить представленные CCFICS предложения о новой работе. Они перечислены в **части 2** настоящего документа, включая ссылки на проектный документ в соответствующем докладе. В справочных целях и для обеспечения их наличия на всех шести официальных языках проектные документы также включены в настоящий документ. Комиссии предлагается рассмотреть эти предложения в свете Стратегического плана на 2020–2025 годы, Критериев установления приоритетов работы и Критериев создания вспомогательных органов Комиссии "Кодекс Алиментариус".
4. Исполнительный комитет Комиссии "Кодекс Алиментариус" на своей 84-й сессии (84-я сессия Исполнительного комитета) провел критический обзор этих текстов.

Часть 1 – Стандарты и родственные тексты, представленные на окончательное утверждение

Орган Кодекса	Стандарты и родственные тексты	Ссылка	Код работы	Шаг
CCFICS	Руководство по вопросам признания и обеспечения эквивалентности национальных систем контроля пищевых продуктов (НСКП)	REP23/FICS, пункт 44, Приложение II	N25-2017	5/8
	Принципы и руководство по использованию дистанционного аудита и контроля в системах нормативного регулирования	REP23/FICS, пункт 104, Приложение III	N07-2022	5/8

Часть 2 – Предложения о проведении новой работы или о пересмотре стандарта

Орган Кодекса	Текст	Ссылка и проектный документ
CCFICS	Пересмотр и обновление "Принципов отслеживаемости/отслеживания продукта в качестве инструмента системы контроля и сертификации пищевых продуктов" (CXG 60-2006)	REP23/FICS, Приложение IV, Приложение I к настоящему документу

ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ О НОВОЙ РАБОТЕ ПО ПЕРЕСМОТРУ "ПРИНЦИПОВ ОТСЛЕЖИВАЕМОСТИ/ОТСЛЕЖИВАНИЯ ПРОДУКТА В КАЧЕСТВЕ ИНСТРУМЕНТА СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ И СЕРТИФИКАЦИИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ" (CXG 60-2006)

(На утверждение)

1. Цель и сфера применения стандарта

Целью новой работы является обновление "Принципов отслеживаемости/отслеживания продукта в качестве инструмента системы контроля и сертификации пищевых продуктов" (CXG 60-2006), с тем чтобы данный документ учитывал изменения, произошедшие со времени завершения его разработки в 2006 году. Предлагаемая работа будет способствовать гармонизации и поможет снизить риски, связанные с безопасностью пищевых продуктов, обеспечивая добросовестность в торговле продовольствием. Работа будет включать:

- пересмотр "Принципов отслеживаемости/отслеживания продукта в качестве инструмента системы контроля и сертификации пищевых продуктов" (CXG 60-2006):
с внесением в текст изменений, позволяющих учесть существующую и появляющуюся надлежащую практику нормативного регулирования и надлежащую отраслевую практику и достижения поддерживающих технологий, в то же время оставляя текст технологически нейтральным;
- обновление структуры документа, позволяющее добавлять дополнительное содержание (см. раздел 3 ниже).

Сфера охвата новой работы заключается в том, чтобы:

- предоставить рекомендации по надлежащей практике, включая ключевые факторы, которые будут способствовать обмену информацией между системами различных заинтересованных сторон;
- содействовать применению отслеживаемости/отслеживания продукта в контексте национальной системы контроля пищевых продуктов (НСКП) и (или) ее частей, при необходимости;
- предоставить рекомендации в отношении функций и обязанностей различных субъектов / заинтересованных сторон, участвующих в производстве, переработке, распределении, транспортировке и розничной продаже пищевых продуктов или их ингредиентов, с учетом условий деятельности малых и средних предприятий.

2. Значимость и актуальность

Хорошей практикой комитетов Кодекса является пересмотр стандартов, обеспечивающий стандартам сохранение актуальности и соответствия назначению. Принципы отслеживаемости/отслеживания продукта, разработка которых была завершена семнадцать лет назад, отражают нормы и практики, общепринятые в то время. Таким образом, данные принципы не в полной мере отражают существующие представления и современные подходы к отслеживаемости, появившиеся после их принятия. Эти новые и перспективные подходы диктуются программами модернизации нормативно-правовой базы и стремлением отрасли к внедрению инноваций, позволяющих производителям повысить прозрачность на всех этапах товаропроводящих цепочек, что поможет им эффективнее управлять рисками и удовлетворять потребительский спрос. Принципы отслеживаемости/отслеживания продукта 2006 года не предвидели таких изменений, и соответственно текст Кодекса в его текущем виде не полностью отражает новые и развивающиеся подходы к отслеживаемости.

Сегодня отслеживаемости как компоненту современной, хорошо продуманной НСКП наряду с надлежащей гигиенической практикой, изложенной в "Общих принципах гигиены пищевых продуктов" (СХС 1-1969), придается большее, по сравнению с 2006 годом, значение. Это значение стало очевидным при разработке руководства по НСКП ("Принципы и методические указания для национальных систем контроля пищевых продуктов" (CXG 82-2013)), определяющего отслеживаемость продукта как один из главных признаков эффективной системы контроля. В качестве инструмента отслеживаемость обеспечивает ценную информацию, увязывая различные этапы движения продукта от первичного производства до потребления. В случаях нарушения безопасности пищевого продукта информация о движении продукта, способы хранения такой информации и легкость доступа к ней часто

играют главную роль. Одной из важнейших характеристик новых/современных национальных систем контроля пищевых продуктов является их совместимость с уже существующими и использование общих стандартов данных. Однако их роль не сводится к регулированию рисков, связанных с отзывом пищевой продукции по причинам безопасности, и обмену информацией во время инцидентов, связанных с безопасностью пищевых продуктов. Инновации и наличие экономически доступных технологий позволяют предприятиям добровольно внедрять усовершенствованные системы отслеживания, которые способствуют работе общественного здравоохранения и лучше отвечают потребностям предприятий и регулирующих органов, обеспечивая повышенную прозрачность на всех этапах товаропроводящих цепочек, что, в свою очередь, позволяет более эффективно использовать ресурсы. По сути, чем лучше система отслеживания, тем оперативнее будет вмешательство регулирующих органов при обеспечении экономии времени, сокращении количества отходов и минимизации затрат для самих предприятий.

В свете изменений, уже происходящих в продовольственной системе, Кодексу пора пересмотреть и обновить CXG 60-2006, чтобы избежать фрагментации, предоставив практические рекомендации, которые могут способствовать гармонизации национальных систем. Кроме того, увеличение объемов мировой торговли, сложность товаропроводящих цепочек и оцифровка информации, а также появление технологий, более доступных экономически, способствующих целостности информации о продовольственных цепочках и обмену данными, позволяют предположить, что сейчас самое подходящее время для пересмотра текста 2006 года.

3. Основные рассматриваемые аспекты

Пересмотренные Принципы отслеживаемости/отслеживания продукта будут основываться на тексте CXG 60-2006. Предлагаемая структура и содержание будут охватывать следующие аспекты:

- введение (новый текст, объединяющий современный контекст и обоснование из документа CXG 60-2006)
- область применения (пересмотр, направленный на содействие использованию отслеживаемости/отслеживания продукта в качестве инструмента в рамках НСКП, полностью или частично, по мере необходимости)
- определения (пересмотр и обновление, при необходимости, определений из документа CXG 60-2006)
- принципы (сохранение принципа "предыдущий этап – последующий этап", пересмотр/дополнение, по мере необходимости, принципов, перечисленных в документе CXG 60-2006)
- роли и обязанности (новый пункт: роли и обязанности компетентных органов и операторов предприятий пищевой отрасли)
- нормативно-правовая база (объединение с пунктом "Метод" документа CXG 60-2006 и добавление пункта "Ключевые соображения" для сохранения гибкости применения)
- надлежащая практика (объединение с пунктом "Применение" документа CXG 60-2006 и добавление текста, позволяющее охватить новые/современные подходы, включая обмен информацией между различными заинтересованными сторонами).

4. Оценка на основе Критериев установления приоритетов работы

Общий критерий

Защита потребителей с точки зрения здоровья, безопасности пищевых продуктов, обеспечения добросовестной торговли пищевыми продуктами и с учетом выявленных потребностей развивающихся стран

Предлагаемая новая работа будет содействовать разработке или совершенствованию систем отслеживаемости/отслеживания продукта, которые могут оперативно выявлять продукты, оказывающие неблагоприятное воздействие на здоровье потребителей. Эта работа также будет способствовать добросовестности в торговле пищевыми продуктами и единству и гармонизации подходов между странами, таким образом облегчая коммуникацию по проблемам безопасности пищевых продуктов, и в то же время обеспечивая достаточную гибкость для учета различных уровней потенциала и развития в разных странах. Обновленные международные Принципы отслеживаемости/отслеживания продукта также обеспечат большую ясность и определенность предприятиям пищевой промышленности.

Критерии, применяемые к вопросам общего характера

а) Различия в национальном законодательстве стран и обусловленные этим существующие или потенциальные препятствия для международной торговли

Отсутствие стандартизации в области отслеживаемости/отслеживания продукта может препятствовать быстрому реагированию, особенно важному в ситуациях, которые могут отразиться на здоровье населения. Обновление методических указаний Кодекса с целью включения новых и возникающих методов отслеживаемости/отслеживания продукта обеспечило бы общую базу для гармонизированных подходов и тем самым помогло предотвратить фрагментацию.

б) Объем работы и установление приоритетных направлений работы

См. раздел о сфере применения выше.

в) Работа, ранее выполненная другими международными организациями в этой области и (или) предложенная соответствующим международным межгосударственным органом (органами)

Работа в этой области, связанная со стандартами данных, ведется такими организациями, как Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронному бизнесу (СЕФАКТ ООН) и Всемирная таможенная организация (ВТАО) (например, <https://www.wcoomd.org/DataModel>).

г) Приемлемость предложенной темы для стандартизации

В данном предложении о новой работе рассматривается пересмотр действующего в настоящее время документа Кодекса "Принципы отслеживаемости/отслеживания продукта в качестве инструмента системы контроля и сертификации пищевых продуктов". Стандартизация в области отслеживаемости/отслеживания продукта с учетом новых и возникающих подходов будет содействовать коммуникации между торговыми партнерами.

е) Глобальная значимость вопроса или проблемы

Увеличение объемов мировой торговли, сложность товаропроводящих цепочек и оцифровка информации вместе с технологиями, способствующими целостности информации о продовольственных цепочках и обмену данными, позволяют предположить своевременность пересмотра "Принципов отслеживаемости/отслеживания продукта в качестве инструмента системы контроля и сертификации пищевых продуктов" (CXG 60-2006), с тем чтобы обеспечить соответствие их сферы применения и содержания их назначению, например, учет актуальной и современной надлежащей практики в деятельности регулирующих органов и отрасли.

5. Соответствие стратегическим целям Кодекса

Предлагаемая работа непосредственно связана со стратегическими целями Комиссии "Кодекс Алиментариус", а именно целями 1 и 5, сформулированными в Стратегическом плане Кодекса на 2020–2025 годы: "Своевременное решение текущих, новых и критических вопросов" и "Совершенствование систем и методов организации работы, обеспечивающих эффективное и результативное достижение всех предусмотренных стратегическим планом целей". Данная работа относится к задаче 1.2 "Определение приоритетности потребностей и новых вопросов".

6. Информация о взаимосвязи между данным предложением и другими существующими документами Кодекса, а также другими направлениями работы

В дополнение к методическим указаниям "Принципы отслеживаемости/отслеживания продукта в качестве инструмента системы контроля и сертификации пищевых продуктов" (CXG 60-2006), в данной работе будут учтены существующие тексты Кодекса, такие как "Принципы и методические указания по обмену информацией при возникновении чрезвычайных ситуаций в области безопасности пищевых продуктов" (CXG 19-1995), "Принципы и методические указания для национальных систем контроля пищевых продуктов" (CXG 82-2013) и "Методические указания по обмену информацией между импортирующими и экспортирующими странами в целях содействия торговле пищевыми продуктами" (CXG 89-2016), а также "Общие принципы гигиены пищевых продуктов" (СХС 1-1969).

7. Определение потребностей в научно-консультативной помощи и возможность ее получения

Научно-консультативная помощь не требуется.

8. Определение потребностей в техническом участии сторонних организаций в разработке стандарта с целью планирования такого участия

В настоящее время не требуется.

9. Предлагаемый график выполнения новой работы, включая дату начала работы, предполагаемую дату принятия на Шаг 5 и предполагаемую дату принятия Комиссией; как правило, срок разработки стандарта не должен превышать пять лет

Если предлагаемая работа будет одобрена Комиссией "Кодекс Алиментариус" на ее 46-й сессии в 2023 году, то она может быть выполнена в течение двух сессий CCFICS или за три года, в зависимости от графика будущих заседаний CCFICS.