

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

R

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 9 повестки дня

СХ/САС 22/45/16

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Сорок пятая сессия

ВОПРОСЫ, ПОДНЯТЫЕ ФАО и ВОЗ

(Подготовлено ФАО и ВОЗ)

1. Введение

1.1 В настоящем документе рассматриваются развитие политики ФАО и ВОЗ и сопутствующие вопросы, которые могут представлять интерес или иметь значение для работы Комиссии "Кодекс Алиментариус". Документ структурирован следующим образом:

Вопросы, поднятые совместно ФАО и ВОЗ: 3.1 Пандемия COVID-19, 3.2 Работа в формате Четырехстороннего партнерства (ФАО/ВОЗ/ЮНЕП/ВООЗЖ), 3.3 Радионуклиды в пищевых продуктах, 3.4 Всемирный день безопасности пищевых продуктов, 3.5 Десятилетие ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), 3.6 Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире 2022, 3.7 КВПБ, 3.8 Совместная работа ФАО и ВОЗ по вопросам безопасности морских водорослей, 3.9 Совместная работа ФАО и ВОЗ по вопросам пользы и рисков потребления рыбы, 3.10 Совместная программа ФАО и ВОЗ по научно-консультативной поддержке Комиссии "Кодекс Алиментариус".

Вопросы, поднятые ФАО: 4.1 Пандемия COVID-19, 4.2 Вопросы, поднятые на 170-й сессии Совета ФАО, 4.3 Стратегические приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, 4.4 УПП, 4.5 Разработка концепции и стратегии работы ФАО в области питания, 4.6 Разработка совместного технического руководства ФАО–МАГАТЭ–МОК по внедрению систем раннего предупреждения о вредоносном цветении водорослей, 4.7 Работа ФАО по проблеме микропластика и безопасности пищевых продуктов, 4.8 Разработка технического руководства ФАО по внедрению систем электронного уведомления для контроля безопасности пищевых продуктов, 4.9 Публикация ФАО по использованию методов прогнозирования в области безопасности пищевых продуктов, 4.10 Обзор литературы по проблеме воздействия на микробиом кишечника человека субстанций, имеющих отношение к безопасности пищевых продуктов, 4.11 Работа ФАО по теме обеспечения безопасности пищевых продуктов для достижения наилучших результатов в области здравоохранения в условиях ограниченного наличия продовольствия, 4.12 Лабораторные методы в поддержку стандартов Кодекса, 4.13 Оценка безопасности пищевых продуктов, полученных из животных и микроорганизмов, выведенных методом рекомбинантных ДНК.

Вопросы, поднятые ВОЗ: 5.1 Новое подразделение "Единое здоровье" и ГЭВУ ЕЗ, 5.2 Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения и обновление Глобальной стратегии ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов, 5.3 Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения о традиционных продовольственных рынках, 5.4 УПП, 5.5 Рекомендации ВОЗ по содержанию молочного белка в готовых к употреблению пищевых продуктах для лечебного питания, используемых для лечения неосложненной тяжелой острой недостаточности питания, 5.6 Отказ от использования трансжирных кислот промышленного производства, 5.7 Алкоголь, 5.8 Пандемия COVID-19, 5.9 Сокращение потребления натрия/соли населением, 5.10 Бремя заболеваний пищевого происхождения, 5.11 СПС ООН 2021 года, 5.12 Доклад ВОЗ о рисках для здоровья человека, связанных с воздействием микропластика, присутствующего в окружающей среде, 5.13 Качество питьевой воды.

2. Рекомендации

2.1 Исполнительному комитету Комиссии "Кодекс Алиментариус" и Комиссии "Кодекс Алиментариус" предлагается:

- принять к сведению информацию, представленную в настоящем документе, и
- принять необходимые меры к тому, чтобы политика головных учреждений учитывалась наилучшим образом.

3. Вопросы, поднятые совместно ФАО и ВОЗ

3.1 Пандемия COVID-19

3.1.1 По мере развития ситуации с глобальной пандемией COVID-19 ФАО и ВОЗ стараются регулярно информировать государства-члены о вопросах, относящихся к COVID-19 и безопасности пищевых продуктов.

3.1.2 ФАО и ВОЗ совместно и по отдельности опубликовали целый ряд документов по вопросам политики, а также рекомендации, призванные помочь своим членам справиться с нынешним глобальным кризисом и свести к минимуму последствия пандемии. Все документы доступны онлайн по следующим ссылкам:

ФАО: Единый портал ФАО по всем аспектам деятельности, связанной с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), см. по ссылке: <https://www.fao.org/2019-ncov/ru/>.

ВОЗ: Департамент питания и безопасности пищевых продуктов (далее – NFS) ВОЗ создал веб-страницу, на которой размещены все документы по теме влияния COVID-19 на питание и безопасность пищевых продуктов: <https://www.who.int/teams/nutrition-and-food-safety/covid-19> и раздел "Вопросы и ответы: безопасность пищевых продуктов и питание в условиях COVID-19": <https://www.who.int/ru/news-room/questions-and-answers/item/food-safety-and-nutrition>.

3.2 Работа в формате Четырехстороннего партнерства (ФАО/ВОЗ/ЮНЕП/ВООЗЖ)

3.2.1 В марте 2022 года на ежегодном совещании руководителей организаций – участниц трехстороннего партнерства "Единое здоровье", в которое входит Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (далее – ФАО), Всемирная организация здравоохранения (далее – ВОЗ) и Всемирная организация по охране здоровья животных (далее – ВООЗЖ), был подписан меморандум о взаимопонимании¹ с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (далее – ЮНЕП), на основании которого партнерство было преобразовано в четырехстороннее. Кроме того, ВОЗ сменила ФАО на посту председателя Четырехстороннего партнерства на период 2022–2023 годов.

3.2.2 Принимая во внимание заявления международного сообщества о необходимости предотвращения пандемий зоонозных заболеваний в будущем и устойчивого укрепления здоровья с помощью подхода "Единое здоровье", участники Четырехстороннего партнерства разработали Совместный план действий "Единое здоровье" на 2022–2026 годы (далее – СПД ЕЗ). В СПД ЕЗ закреплены обязательства четырех организаций в рамках их совместных усилий по пропаганде подхода "Единое здоровье" и содействию его внедрению. Он составлен с учетом уже реализуемых на глобальном и региональном уровнях инициатив в рамках подхода "Единое здоровье", а также мер по углублению координации, направленных на укрепление потенциала, необходимого для устранения комплексных многогранных рисков для здоровья путем создания более устойчивых систем здравоохранения на глобальном, региональном и национальном уровнях, и призван содействовать их более эффективному осуществлению. План охватывает шесть направлений: i) укрепление систем здравоохранения; ii) новые и повторные эпидемии и пандемии зоонозов; iii) забытые/эндемические зоонозы; iv) угрозы для безопасности пищевых продуктов; v) УПП; и vi) окружающая среда и здоровье. Под председательством ВОЗ в Секретариате Четырехстороннего партнерства в 2022–2023 годах будут разработаны планы осуществления и мобилизации ресурсов.

3.2.3 В ноябре 2021 года прошла Всемирная неделя правильного использования противомикробных препаратов (далее – ВВПМП), посвященная теме "Распространение информации, прекращение устойчивости". В рамках ее проведения был представлен План действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы.

¹ Размещено по адресу [https://www.who.int/news/item/29-04-2022-quadrupartite-memorandum-of-understanding-\(mou\)-signed-for-a-new-era-of-one-health-collaboration](https://www.who.int/news/item/29-04-2022-quadrupartite-memorandum-of-understanding-(mou)-signed-for-a-new-era-of-one-health-collaboration).

3.2.4 Совместный Секретариат Четырехстороннего партнерства (далее – ССЧП) учредил техническую группу для поддержки и координации деятельности организаций по комплексному надзору. В июне 2021 года ССЧП опубликовал объявление о наборе экспертов для создания Четырехсторонней технической группы по комплексному мониторингу устойчивости к противомикробным препаратам и их использования (далее – QTG-AIS) для выработки глобальных ориентиров для Глобальной руководящей группы по борьбе с УПП и оказания странам оперативной поддержки по этой теме.

3.2.5 Совместно с участниками Четырехстороннего партнерства ФАО участвует в разработке программы приоритетных исследований в области УПП в рамках подхода "Единое здоровье". Задача проекта заключается в формулировании исследовательских вопросов по УПП на стыке различных аспектов подхода "Единое здоровье" (человек, животные, растения и окружающая среда), изучение которых позволит лучше предотвращать, контролировать УПП и реагировать на нее; основное внимание в проекте уделяется пяти направлениям: 1) передача; 2) комплексный надзор; 3) меры вмешательства; 4) изучение и изменение моделей поведения; и 5) политика и экономика.

3.2.6 Была разработана методология оценки эффективности мер профилактики инфекций и борьбы с ними (далее – Agri-IPC), включающая такие аспекты, как водоснабжение, гигиена, санитария и обращение со сточными водами (далее – Agri-WASH).

3.3 Радионуклиды в пищевых продуктах

3.3.1 ФАО и Международное агентство по атомной энергии (далее – МАГАТЭ) через Объединенный центр ФАО/МАГАТЭ совместно с ВОЗ разработали руководство и технические материалы, касающиеся содержания радионуклидов в пищевых продуктах. Радионуклиды природного и антропогенного происхождения могут содержаться в продуктах питания в разных концентрациях. Их наличие приводит к облучению ионизирующим излучением и получению доз внутреннего облучения (в основном от естественной радиоактивности). Международные стандарты радиационной безопасности устанавливают основные требования по защите людей и окружающей среды от вредного воздействия ионизирующего излучения. Например, одно из требований ориентировано регулирующим органам и касается установления конкретных контрольных уровней облучения радионуклидами, содержащимися в продуктах питания и питьевой воде. Инструкции по выполнению этого требования носят очень общий характер, поэтому ФАО, МАГАТЭ и ВОЗ разработали технические материалы и методологии оценки содержания радионуклидов в пищевых продуктах в ситуациях существующего облучения (т.е. в нормальных условиях, а не в случае ядерной или радиологической аварии).

3.3.2 Препринт доклада о безопасности², озаглавленного *Exposure due to Radionuclides in Food Other Than During a Nuclear or Radiological Emergency. Part 1: Technical Material* ("Воздействие радионуклидов, содержащихся в пищевых продуктах, в нормальных условиях, а не в случае ядерной или радиологической аварии. Часть 1: технические материалы") был опубликован онлайн в 2022 году. Он содержит информацию о наблюдаемом распределении концентраций основных природных радионуклидов в различных продуктах питания, о проведении обследований рационов питания для оценки дозовых коэффициентов при пероральном поступлении, а также информацию о концентрациях радионуклидов в природных минеральных водах, пищевых продуктах аквакультуры и дикой природы. Сопроводительный документ, в котором будут изложены предложения по контролю за воздействием радионуклидов, содержащихся в пищевых продуктах, в настоящее время находится на заключительных этапах подготовки к публикации. Две новые публикации в сочетании с Руководством ВОЗ по обеспечению качества питьевой воды и установленными Кодексом нормативными уровнями содержания радионуклидов в пищевых продуктах, которые приводятся в "Общем стандарте на загрязняющие примеси и токсины в пищевых продуктах и кормах", создадут научно-техническую основу для установления конкретных контрольных уровней облучения, вызванного содержащимися в пищевых продуктах радионуклидами. ФАО, МАГАТЭ и ВОЗ также готовят краткую публикацию по содержанию природных радионуклидов в пищевых продуктах. В ходе сбора предложений и взаимодействия с Кодексом и Комитетом Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (СССФ) было отмечено, что Комитет поддержал предложение подготовить документ, содержащий полезную для профессионального сообщества информацию по вопросам регулирования безопасности пищевых продуктов.

3.4 Всемирный день безопасности пищевых продуктов

² Размещено по адресу <https://inis.iaea.org/collection/NCLCollectionStore/Public/53/004/53004342.pdf>.

3.4.1 ВОЗ и ФАО как головные организации Комиссии "Кодекс Алиментариус" в четвертый раз выступили организаторами проведения Всемирного дня безопасности пищевых продуктов и призвали государственные органы, предприятия пищевой промышленности, некоммерческие организации, научные круги, школы, университеты и потребителей всего мира 7 июня объединиться, чтобы активизировать усилия по предотвращению, выявлению и устранению рисков, связанных с пищевыми продуктами, и привлечь внимание к этой проблеме. Кампания началась с официального представления темы этого года "Безопасное продовольствие – основа крепкого здоровья" 7 марта 2022 года. Более чем в 109 странах было осуществлено 450 инициатив, включающих конференции, вебинары, учебные занятия, семинары, спортивные мероприятия и подготовку видеоматериалов. В течение последних двух лет мероприятия Всемирного дня безопасности пищевых продуктов проходили преимущественно в виртуальном формате, но в этот раз многие организаторы провели гибридные или очные мероприятия. 7 июня генеральные директора ВОЗ и ФАО выступили на открытии глобального вебинара³, организованного ВОЗ, ФАО и Секретариатом Кодекса в штаб-квартире ВОЗ в Женеве. На сайте ВДБПП были размещены новостные статьи с кратким описанием целого ряда проведенных мероприятий⁴.

3.5 Десятилетие действий ООН по проблемам питания, 2016–2025 годы

3.5.1 Цель Десятилетия действий ООН по проблемам питания, провозглашенного Генеральной Ассамблеей ООН в 2016 году⁵, – ускорить выполнение взятых на МКП-2 обязательств, достичь к 2025 году глобальных целей в области питания и борьбы с неинфекционными заболеваниями (далее – НИЗ), связанными с питанием, а также содействовать достижению к 2030 году целей в области устойчивого развития⁶. Третий доклад Генерального секретаря о ходе проведения Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы), подготовленный Совместным секретариатом ФАО/ВОЗ по проведению Десятилетия питания, был представлен Генеральной Ассамблее в апреле 2022 года в соответствии с резолюцией 72/306 Генеральной Ассамблеи. В докладе приводится обзор проделанной в период 2020–2021 годов работы по достижению глобальных целей в области питания и связанных с ними задач в области устойчивого развития (далее – ЦУР). В частности, в докладе нашли отражение меры в области питания, реализуемые в рамках шести направлений деятельности, предусмотренных Программой работы по проведению Десятилетия, достижения в создании научной базы для улучшения качества питания и показаны взаимосвязи с другими глобальными процессами, затрагивающими проблемы питания. В нем также описывается получивший новый импульс на фоне проведения Десятилетия вклад заинтересованных сторон в решение связанных с питанием вопросов и освещаются тематические международные мероприятия, в частности Саммит ООН по продовольственным системам (далее – СПС ООН) и саммит "Питание в интересах роста" (далее – N4G), состоявшийся в Токио в 2021 году.

3.5.2 В ходе промежуточного обзора (далее – ПО) проведения Десятилетия питания была определена тематическая направленность приоритетных направлений работы в период 2021–2025 годов: i) расширение доступа к здоровым рационам питания и повышение их экономической доступности; ii) создание здоровой продовольственной среды, включая регулирование изменения рецептуры и маркетинга прошедших глубокую переработку высококалорийных пищевых продуктов с высоким содержанием жиров, сахара и/или соли; и iii) изучение взаимосвязи питания с окружающей средой и изменением климата⁷. По результатам ПО и других глобальных процессов были определены направления, по которым необходимо активизировать усилия, в том числе: – *решение проблем питания в контексте продовольственных систем и борьбы с изменением климата на предстоящей КС-27*⁸; – *укрепление механизмов подотчетности* для обеспечения выполнения обязательств, принятых на СПС ООН и Саммите N4G в 2021 году, и достижения реальных и устойчивых изменений; – *согласование обязательств, взятых на СПС ООН, в рамках коалиций и N4G с механизмами взаимодействия в рамках Десятилетия* (т. е. обязательствами SMART и сетями действий) для последовательного продвижения глобальной повестки дня в области питания в различных отраслях и сохранения политического импульса для активизации действий в области питания в контексте последующей деятельности СПС ООН и Координационного центра СПС ООН⁹; – *укрепление механизмов межведомственной координации ООН* для поддержки достижения целей

³ Размещено по адресу <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/news-and-events/news-details/ru/c/1538623/>.

⁴ Размещено по адресу <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/world-food-safety-day/wfsd-news/ru/>.

⁵ Размещено по адресу <https://undocs.org/A/RES/70/259>.

⁶ Размещено по адресу <https://www.un.org/nutrition/ru>.

⁷ Размещено по адресу <https://www.fao.org/fsnforum/ru/activities/consultations/decade-nutrition-priority-actions>.

⁸ Размещено по адресу <https://sdg.iisd.org/events/2021-un-climate-change-conference-unfccc-cop-27/>.

⁹ Размещено по адресу <https://foodsystems.community/coordination-hub/>.

в области питания, в том числе в контексте реализации национальных стратегий развития продовольственных систем.

3.6 Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2022: переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения финансовой доступности здорового питания (далее – СОФИ 2022)¹⁰

3.6.1 ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ подготовили совместный доклад "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2022". В нем представлены последние данные о тенденциях и анализ положения дел с продовольственной безопасностью и питанием в мире, включая актуальные расчетные показатели стоимости и финансовой доступности здорового рациона. В докладе также приводится обзор наиболее распространенных мер поддержки агропродовольственного сектора, который дает представление об объеме поддержки, мероприятиях и субъектах, которым эти меры преимущественно адресованы (или меры, делающие производство определенной продукции невыгодным), а также о том, как поддержка увеличивает стоимость питательных продуктов в сопоставлении с другой продукцией и способствует популяризации нездорового питания. Основная рекомендация доклада заключается в том, что правительствам следует задуматься о перераспределении существующих государственных бюджетов таким образом, чтобы эффективно, в том числе с экономической точки зрения, снижать стоимость питательных продуктов, обеспечивать более полное наличие продукции, составляющей здоровый рацион питания, и делать его более финансово доступным с использованием устойчивых методов и с опорой на принцип "никто не должен остаться без внимания".

3.7 КВПБ: Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию

3.7.1 Комитет по всемирной продовольственной безопасности (далее – КВПБ) является наиболее представительной международной и межправительственной платформой, объединяющей все стороны, заинтересованные в совместной работе в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех. Комитет представляет доклады о своей работе Генеральной Ассамблее ООН через Экономический и социальный совет (далее – ЭКОСОС), а также Конференции ФАО. На 47-й пленарной сессии в феврале 2021 года КВПБ одобрил Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (далее – РПСП)¹¹. В октябре 2021 года КВПБ вновь подтвердил, что все заинтересованные стороны должны принимать конкретные меры для осуществления РПСП на региональном, национальном и местном уровнях¹².

3.7.2 Кроме того, ФАО разработала платформу знаний¹³, на которой публикуются научно обоснованные данные и ключевые документы для поддержки правительств и заинтересованных в реализации РПСП сторон. Платформа обеспечивает удобный доступ к специализированным научно обоснованным стандартам, нормативным указаниям и рекомендациям ФАО, ВОЗ¹⁴ и других учреждений системы ООН, занимающихся вопросами питания, в том числе к документам Кодекса и по каждой из 105 РПСП. ВОЗ активно поддерживала усилия по распространению и осуществлению РПСП КВПБ с упором на комплекс из семи мер¹⁵ по повышению питательной ценности пищевых продуктов по всей товаропроводящей цепочке и по созданию здоровой продовольственной среды, а также совместно с КВПБ приняла участие в состоявшемся в рамках диалогов по продовольственным системам, проведенных на Неделе здоровья ВОЗ¹⁶, партнерском мероприятии "Роль Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию (РПСП) в пропаганде здорового питания в контексте устойчивых продовольственных систем"¹⁷.

3.7.3 В качестве члена Консультативной группы КВПБ ВОЗ внесла вклад в работу Комитета в области питания и здравоохранения, обеспечив идеями руководство, экспертную поддержку по техническим вопросам и дав рекомендации. На 49-й сессии КВПБ ВОЗ и ФАО совместно представили 3-й доклад о ходе выполнения решений и рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания (далее – МКП-2), включая проведение Десятилетия действий

¹⁰ Размещено по адресу <https://www.fao.org/publications/sofi/2022/ru/>.

¹¹ Размещено по адресу www.fao.org/cfs/workingspace/workstreams/nutrition-workstream/en/.

¹² Размещено по адресу www.fao.org/cfs/plenary/cfs49/report/en/.

¹³ Размещено по адресу www.fao.org/evidence-platform-agri-food-systems-nutrition/en/.

¹⁴ Размещено по адресу <https://www.who.int/teams/nutrition-and-food-safety/cfs-voluntary-guidelines-on-food-systems-and-nutrition>.

¹⁵ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240035263>.

¹⁶ Размещено по адресу <https://healthtalks.foodsystemsforhealth.org/>.

¹⁷ Размещено по адресу <https://healthtalks.foodsystemsforhealth.org/talks/cfs-guidelines/> и <https://healthtalks.foodsystemsforhealth.org/>.

Организации Объединенных Наций по проблемам питания¹⁸, в котором были отражены достижения КГ и заинтересованных сторон КВПБ в продвижении тематики питания, а также проинформировали о ходе осуществления отдельных рекомендаций РПСР КВПБ в ряде стран. Кроме того, ВОЗ в сотрудничестве с механизмом взаимодействия с гражданским обществом и коренными народами (далее – МГО) при КВПБ и другими членами Консультативной группы оказала помощь Комитету по вопросам, связанным с пандемией COVID-19, приняв участие в организации межсессионного мероприятия по теме Adopting Globally Coordinated Policy Guidance regarding Impacts of COVID-19 on Food Security and Nutrition ("Выработка согласованных на глобальном уровне директивных указаний в отношении преодоления последствий пандемии COVID-19 с точки зрения продовольственной безопасности и питания")¹⁹.

3.8 Совместная работа ФАО и ВОЗ по вопросам безопасности морских водорослей

3.8.1 За период с 2000 по 2018 год объем мирового производства морских водорослей увеличился более чем втрое: с 10,6 до 32,4 млн тонн. Ожидается, что в ближайшем будущем наращивание объемов разведения и использования морских водорослей станет серьезным фактором обеспечения устойчивости продовольственной безопасности и жизнестойкости экономики водных ресурсов. Присутствие в морских водорослях опасных для здоровья веществ может быть обусловлено различными факторами. Однако законодательные нормы и регламенты, регулирующие производство и использование морских водорослей, в большинстве стран отсутствуют. Поэтому ФАО разрабатывает справочный документ, в котором определяются угрозы для безопасности пищевых продуктов, связанные с потреблением морских водорослей и водных растений. Он станет основой для дальнейшей работы в этом направлении. ФАО и ВОЗ сочли целесообразным разработать руководство Кодекса по данному вопросу и представили информацию по теме на 35-й сессии Комитета Кодекса по рыбе и рыбным продуктам²⁰, который согласился рассмотреть вопрос о дальнейшей работе в этой области на основе справочного документа. Документ был доработан в ходе совещания экспертов в октябре 2021 года и будет опубликован в 2022 году.

3.9 Совместная работа ФАО и ВОЗ по вопросам пользы и рисков потребления рыбы

3.9.1 Были получены новые данные о пользе и рисках потребления рыбы. В настоящее время ФАО и ВОЗ совместно с Норвежским институтом морских исследований проводят систематический анализ научной литературы, чтобы собрать необходимую информацию для подготовки новой редакции опубликованного в 2010 году доклада Совместного консультативного совещания экспертов ФАО/ВОЗ по рискам и пользе потребления рыбы²¹. Для этого будет проведено консультативное совещание экспертов, по итогам которого будут сделаны выводы относительно пользы и рисков потребления рыбы для здоровья и рекомендован ряд мер, которые государства-члены должны будут предпринять, чтобы провести более достоверную оценку, найти баланс пользы и рисков потребления рыбы и более эффективно информировать об этом граждан. По результатам консультативного совещания будет создан механизм оценки пользы и рисков потребления рыбы для здоровья, который послужит руководством для Комиссии "Кодекс Алиментариус" в работе по управлению рисками с учетом существующих данных о пользе рыбы для здоровья.

3.10 Совместная программа ФАО и ВОЗ по научно-консультативной поддержке Комиссии "Кодекс Алиментариус"

3.10.1 Для получения более подробных сведений о работе Совместной программы ФАО и ВОЗ по научно-консультативной поддержке Комиссии "Кодекс Алиментариус", включая работу ОКЭПД (Объединенного комитета экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам), ССЭОМР (Совместных совещаний экспертов ФАО/ВОЗ по оценке микробиологического риска), ССОП (Совместного совещания ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов), ССЭП (Совместного совещания экспертов ФАО/ВОЗ по вопросам питания), а также о работе специального комитета экспертов, Комитету предлагается рассмотреть информацию, представленную отдельно в документе САС/45 INF/2.

4. Вопросы, поднятые ФАО

4.1 Пандемия COVID-19

¹⁸ Размещено по адресу <https://www.fao.org/3/ng658ru/ng658ru.pdf>.

¹⁹ Размещено по адресу <https://www.csm4cfs.org/adopting-globally-coordinated-policy-guidance-regarding-impacts-of-covid-19-on-food-security-and-nutrition/>.

²⁰ Размещено по адресу <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/meetings/detail/ru/?meeting=CCFFP&session=35>.

²¹ Размещено по адресу <https://www.fao.org/publications/card/es/c/e38f7e8d-a28f-5e91-93ee-389b006e4248/>.

4.1.1 ФАО продолжает работу по организации мер реагирования на пандемию COVID-19 и борьбе с ее последствиями и предлагает делегатам ознакомиться с имеющимися ресурсами по этой тематике, используя центральную платформу ФАО <https://www.fao.org/2019-ncov/ru/>.

4.2 Вопросы, поднятые на 170-й сессии Совета ФАО²²

4.2.1 Совет положительно воспринял Доклад об осуществлении программы за 2020–2021 годы, в частности:

- a) высоко оценил результаты, достигнутые Организацией в деле осуществления Программы работы на 2020–2021 годы в исключительно непростых условиях пандемии COVID-19;
- b) подчеркнул ключевое значение начисленных взносов для осуществления согласованной программы работы;
- c) особо отметил важность ограниченно зарезервированного и незарезервированного добровольного финансирования для Организации и поручил провести анализ роли и значимости целевых взносов для осуществления Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы;
- d) приветствовал повышенное внимание ФАО к вопросам многоязычия и поручил продолжать соответствующие усилия в текущем двухгодичном периоде и представить дополнительную информацию об осуществлении рамочной стратегии развития многоязычия на одной из будущих сессий;
- e) призвал ФАО продолжать совершенствовать меры политики в поддержку гендерно ориентированного подхода и обеспечения равных возможностей и участия, в том числе на уровне старшего руководства, с учетом того, что, согласно имеющимся статистическим данным ФАО, женщины являются наиболее уязвимой категорией сотрудников и недопредставлены на руководящих должностях;
- f) положительно воспринял представленную информацию о флагманских публикациях ФАО и других инициативах и подчеркнул важность своевременного информирования и уведомления членов обо всех основных и других инициативах ФАО, таких как "Одна страна – один приоритетный продукт";
- g) высоко оценил значительный объем ресурсов в сумме 2,7 млрд долл. США, мобилизованных в течение двухгодичного периода, и призвал ФАО продолжать изучать различные форматы финансирования для привлечения более гибких добровольных взносов и
- h) положительно воспринял доклад и призвал руководство продолжать текущий процесс реформирования, уделяя внимание обеспечению повышению прозрачности и обеспечению более полного информирования всех членов и подотчетности перед ними.

Совет одобрил Доклад об осуществлении программы на 2020–2021 годы и рекомендовал представить его на утверждение 43-й сессии Конференции.

4.2.2 Стратегия ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы

Совет ФАО:

положительно оценил Стратегию ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы, в которой отражены указания соответствующих сессий руководящих органов, в том числе 168-й сессии Совета, состоявшихся в 2022 году сессий региональных конференций ФАО и 133-й сессии Комитета по программе, и высоко оценил открытый, широкий, инклюзивный и прозрачный процесс консультаций по ее разработке;

подчеркнул важность учета при осуществлении Стратегии мандата и сравнительных преимуществ ФАО, а также конкретных условий, приоритетов и возможностей на региональном, страновом и местном уровнях;

подчеркнул необходимость создания механизмов на международном, региональном, национальном и субнациональном уровнях для обмена информацией и опытом осуществления Стратегии и предусмотренного ею плана действий;

отметил, что устойчивые агропродовольственные системы все шире признаются в качестве неотъемлемой части решения проблемы изменения климата и задействуются на практике, и подчеркнул важность оказания содействия и поддержки предпринимаемым

²² Размещено по адресу <https://www.fao.org/about/meetings/council/cl170/documents/en/>; полный текст доклада доступен по ссылке <https://www.fao.org/3/nj485ru/nj485ru.pdf>.

странами усилиям по решению проблемы изменения климата в агропродовольственных системах;

особо отметил взаимодополняющий, последовательный и синергетический характер Стратегии ФАО в отношении изменения климата и Стратегии ФАО в области науки и инноваций, а также Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах, которые в комплексе и на взаимодополняющей основе могут выступать в качестве катализатора повышения устойчивости и жизнестойкости агропродовольственных систем, и

[...] утвердил Стратегию ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы и подчеркнул важность мобилизации дополнительных ресурсов и разработки плана действий для ее эффективного осуществления.

4.2.3 *Тематическая Стратегия ФАО в области науки и инноваций*

Совет положительно воспринял документ "Стратегия ФАО в области науки и инноваций" и:

- приветствовал инициативу по разработке первой в истории ФАО Стратегии в области науки и инноваций, призванной содействовать укреплению потенциала ФАО, необходимого для осуществления Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы и достижения целей в области устойчивого развития (далее – ЦУР) с опорой на научные достижения и инновации;
- высоко оценил открытый, инклюзивный и прозрачный процесс консультаций по ее разработке;
- особо отметил взаимодополняющие и синергетические связи между Стратегией ФАО в области науки и инноваций, Стратегией ФАО в отношении изменения климата, Стратегией взаимодействия ФАО с частным сектором и Стратегией ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах и подчеркнул важность научных достижений и инноваций для принятия эффективных мер;
- подчеркнул важность укрепления связей с механизмами взаимодействия науки и политики;
- отметил важность увеличения инвестиций и более активной мобилизации финансовых ресурсов, в том числе по линии государственно-частных партнерств;
- согласился с рекомендациями 133-й сессии Комитета по программе и одобрил Стратегию ФАО в области науки и инноваций с внесенными в нее поправками [...];
- подчеркнул важность разработки плана действий для ее эффективного осуществления.

4.3 **Стратегические приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы**

4.3.1 Комитет по сельскому хозяйству (далее – КСХ) ФАО на 27-й сессии подчеркнул связь между безопасностью пищевых продуктов и продовольственной безопасностью, а также отметил, что вопросы безопасности пищевых продуктов играют важную роль в работе ФАО по построению БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем. На 27-й сессии КСХ поручил ФАО разработать новую Стратегию в области безопасности пищевых продуктов, призванную содействовать выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

4.3.2 При разработке Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы Организация наметила приоритетные направления осуществления программ (далее – ПНОП), ряд которых сосредоточен вокруг важных мероприятий по обеспечению безопасности пищевых продуктов или включают их, в том числе раздел "Безопасные пищевые продукты для всех" (далее – УКП 3) ПНОП "Улучшение качества питания", раздел "Прозрачность рынков и торговли" (далее – УКП 5) ПНОП "Улучшение качества питания" и раздел "Единое здоровье" (далее – УП 3) ПНОП "Улучшение производства". В связи с принятием Всемирной ассамблеей здравоохранения (далее – ВАЗ) резолюции 73.5 об активизации усилий в области безопасности пищевых продуктов на 27-й сессии КСХ обратился к ФАО с просьбой о сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (далее – ВОЗ) для обеспечения согласованности и взаимодополняемости их стратегий в области безопасности пищевых продуктов. По просьбе Комитета и принимая во внимание глобальный стратегический контекст, ФАО разработала набор стратегических приоритетов своей работы в области безопасности пищевых продуктов, придерживаясь концепции "Безопасные пищевые продукты всегда и для всех" и миссии "Оказывать поддержку членам Организации в продолжении работы по повышению безопасности пищевых продуктов на всех уровнях, предоставляя научные консультации и содействуя укреплению потенциала в этой области в интересах формирования эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем". Эти стратегические приоритеты строятся вокруг четырех стратегических итогов, которые были намечены в результате многоэтапного процесса консультаций, проводимых ФАО со своими членами и международными организациями-партнерами, включая ВОЗ.

ФАО и ВОЗ на протяжении многих десятилетий в рамках давнего партнерства работают над реализацией Программы по стандартам на пищевые продукты (Комиссия "Кодекс Алиментариус"), предоставляют научные консультации, укрепляют возможности членов ФАО для более активного участия в процессах разработки стандартов "Кодекс Алиментариус" и усиливают их национальные системы контроля качества пищевых продуктов. В ходе разработки "Стратегических приоритетов ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы" (далее – Стратегические приоритеты в области безопасности пищевых продуктов) и "Глобальной стратегии ВОЗ по безопасности пищевых продуктов" ФАО и ВОЗ создали механизм постоянного обмена информацией и обсуждения. Организации обязались запланировать разработку совместной рамочной программы действий после одобрения соответствующих стратегических направлений.

4.3.3 ФАО ожидает, что Стратегические приоритеты в области безопасности пищевых продуктов послужат инструментом, который будет стимулировать инвестиции и обеспечит ФАО достаточными людскими и финансовыми ресурсами для успешной реализации ее программы в области безопасности пищевых продуктов, позволит разработать для директивных органов международные рекомендации, меры политики и организовать информационно-пропагандистскую деятельность. Стратегические приоритеты содействуют более последовательной интеграции обеспечения безопасности пищевых продуктов в развитие устойчивых и инклюзивных агропродовольственных систем, меры политики в области продовольственной безопасности и питания и стратегии развития сельского хозяйства.

4.3.4 Комитет по сельскому хозяйству на 28-й сессии утвердил приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов; итоговый доклад и все сопроводительные документы будут опубликованы на сайте КСХ²³. В число других тем, которые обсуждались на 28-й сессии КСХ, входят: доклад о работе первой сессии Подкомитета по животноводству Комитета по сельскому хозяйству (16–18 марта 2022 года), подход "Единое здоровье" и соответствующие меры политики и технические рекомендации, доклад "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" и многое другое²³.

4.4 Устойчивость к противомикробным препаратам (далее – УПП)

ФАО реализует План действий по борьбе с УПП на 2021–2025 годы, в котором поставлены пять целей, достигать которых планируется с помощью различных проектов по борьбе с УПП на глобальном, региональном и страновом уровнях:

4.4.1 Повышение осведомленности и активности заинтересованных сторон

В июле 2021 года Управление коммуникаций ФАО организовало мероприятие по обмену опытом применения такого приема коммуникационной работы, как "сторителлинг" – донесение информации о деятельности ФАО с помощью историй, распространяемых по различным каналам, включая веб-сайт, социальные сети, публикации и подкасты. В начале ноября 2021 года в Гане состоялось выездное мероприятие под названием "Апробация концепции: доработка и внедрение основанных на фактических данных решений, разработанных Сообществом специалистов-практиков в поддержку изменения модели поведения в интересах борьбы с УПП".

В ноябре 2021 года прошла Всемирная неделя правильного использования противомикробных препаратов (далее – ВНПИПП), посвященная теме "Распространение информации, прекращение устойчивости". В рамках ее проведения был представлен План действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы.

Кроме того, ФАО провела виртуальное консультативное совещание экспертов по вопросам эффективной борьбы с паразитами в мировом животноводстве в условиях формирования устойчивости. Участники совещания рекомендовали ФАО разработать руководство по стратегии борьбы с устойчивостью к акарицидным и трипаноцидным препаратам и призвали активизировать информационно-пропагандистскую и просветительскую работу и усилия по мобилизации ресурсов для решения этой проблемы.

ФАО подписала письмо-соглашение с Университетом Джонса Хопкинса и глобальной сетью ReACT о проведении информационно-разъяснительной работы и мероприятий по вопросам УПП в поддержку информационной деятельности, которая ведется в настоящее время для содействия налаживанию диалога по стратегическим вопросам и вовлечению в этот процесс молодежи в Африке, Азии и Латинской Америке.

²³ Размещено по адресу <https://www.fao.org/coag/ru/>.

ФАО запустила серию вебинаров под названием "Диалоги об УПП: распространение знаний о проблеме устойчивости к противомикробным препаратам". В ходе вебинаров, которые проводятся во второй четверг каждого месяца с 12:30 до 13:30 по центрально-европейскому времени, участники знакомятся с последними данными по ряду научно-технических вопросов, связанных с устойчивостью к противомикробным препаратам (далее – УПП) и способами борьбы с ней. Темами вебинаров станут микробиология, эпидемиология, экология, поведенческие науки, растениеводство, животноводство и здоровье; организаторы стремятся охватить разнообразные тематики/дисциплины, связанные с УПП, в пищевой промышленности и сельском хозяйстве, а докладчиками выступают специалисты из разных географических регионов с опытом работы в различных областях.

ФАО подписала соглашение с Вустерским колледжем о проведении экспериментального оценочного аукциона с целью выявления готовности платить (далее – ГП) за продукты, маркированные знаком сертификации микробиологической безопасности пищевых продуктов.

4.4.2 Укрепление потенциала в сфере эпиднадзора, лабораторных и исследовательских работ

ФАО участвовала в разработке рекомендаций Комиссии "Кодекс Алиментариус" по комплексному мониторингу и надзору за УПП, имеющей пищевое происхождение. В продолжение этой работы под руководством ФАО осуществляется проект (получивший название АСТ – "Тексты Кодекса по противомикробным препаратам"), финансируемый Республикой Корея, который направлен на практическую реализацию этих рекомендаций (а также пересмотренных "Норм и правил по минимизации и препятствию возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение") на глобальном уровне; проект реализуется на экспериментальной основе в шести странах (Боливия, Камбоджа, Колумбия, Монголия, Непал и Пакистан). В соответствии с Планом действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы, необходимость соблюдения и применения общих принципов и рекомендаций Кодекса по комплексному надзору учитывается при осуществлении всех текущих проектов по УПП, в рамках которых разрабатываются практические руководства и национальные стратегии по мониторингу и надзору за УПП и ППП в пищевой промышленности и сельском хозяйстве. Например, региональное представительство ФАО в Азиатско-Тихоокеанском регионе подготовило соответствующее стандартам ВООЗЖ и Кодекса руководство по мониторингу и надзору за УПП бактерий у здоровых животных и в пищевой промышленности (уже опубликовано), по бактериальным патогенам наземных и водных животных, а также совместно с ВООЗЖ руководство по мониторингу УПП на уровне ферм (готовится к публикации). В Восточной Африке была учреждена Техническая консультативная группа по УПП/ППП, завершается работа над рекомендациями по мониторингу и надзору за УПП бактерий у здоровых сельскохозяйственных животных.

После того как на 166-й сессии Совета ФАО был утвержден План действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы, Организация взяла на себя обязательство разработать набор мер, которые могут стимулировать страны регулярно собирать, передавать и анализировать надежные и сопоставимые данные по УПП в области продовольствия и сельского хозяйства и данные по УПП в области растений и сельскохозяйственных культур. В этом вопросе были достигнуты значительные успехи. Во втором полугодии 2021 года ФАО завершила анализ требований для разработки ИТ-решения для платформы данных Международной системы мониторинга УПП ФАО (далее – InFARM). С начала 2022 года ФАО разрабатывает прототип платформы данных InFARM, и до конца этого года странам предлагается принять участие в ее пилотном тестировании с использованием собственных данных. Изначально на платформе будут размещаться данные по УПП бактерий основных видов, представляющих интерес с точки зрения здравоохранения, здоровья животных и индикаторных бактерий животных и продуктов питания в соответствии с международными стандартами и рекомендациями "Кодекс Алиментариус" и ВООЗЖ. Платформа призвана поддержать национальные, региональные и глобальные усилия по эпиднадзору и будет служить для стран площадкой для размещения и анализа данных по УПП у наземных и водных животных и в продовольственном секторе и использоваться для их последующей интеграции с данными из других секторов на глобальной платформе с рабочим названием "Трехсторонняя комплексная система надзора за УПП/ППП" (далее – ТИССА), которая будет запущена до конца 2022 года.

Совместный Секретариат Четырехстороннего партнерства (далее – ССЧП) учредил техническую группу для сопровождения и координации деятельности организаций по комплексному надзору. В июне 2021 года ССЧП опубликовал объявление о привлечении экспертов для создания Четырехсторонней технической группы по комплексному мониторингу устойчивости к противомикробным препаратам и их использования (далее – QTG-AIS) для выработки глобальных ориентиров для Глобальной руководящей группы по борьбе с УПП и оказания странам оперативной поддержки по этой теме.

В 2021–2022 годах при поддержке из различных источников (по линии проекта АСТ, финансируемого ЕС проекта в Латинской Америке и Карибском бассейне, Фонда Флеминга, Российской Федерации и

ЮСАИД) в 26 странах были проведены миссии с использованием методологии оценки работы лабораторий и систем надзора за УПП ФАО (далее – ФАО-АТЛАСС), которая применялась для проведения внешней или самостоятельной оценки общего состояния национальной системы надзора за УПП в области продовольствия и сельского хозяйства и/или только в отношении лабораторий. В мае 2021 года в рамках трехстороннего совместного регионального проекта "Объединение усилий в борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам" в странах Латинской Америки было проведено шесть тренингов по использованию лабораторного модуля ФАО-АТЛАСС в виртуальном формате. В июне 2022 года в рамках того же проекта прошло совещание по итогам виртуальных тренингов по лабораторному модулю ФАО-АТЛАСС; на совещании обсуждались накопленный в ходе применения методологии опыт, полученные результаты и дальнейшие действия по выявлению пробелов, которые необходимо устранить путем наращивания потенциала. Справочный центр ФАО по УПП в Мексике UISDC-SENASICA представил ряд инициатив по оказанию региону поддержки в решении этой задачи.

В регионе Европы и Центральной Азии в сентябре 2021 и марте 2022 года ФАО оказала поддержку Армении и Таджикистану в проведении очных лабораторных тренингов для национальных экспертов по международным стандартам определения чувствительности к противомикробным препаратам. Кроме того, были закуплены лабораторные реагенты и оборудование, а на местах производился отбор и анализ образцов с целью формирования исходных данных для надзора за УПП у сельскохозяйственных животных и в продовольственном секторе.

Справочные центры ФАО по УПП в Дании, Таиланде и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии оказывали и продолжают оказывать помощь лабораториям в проведении внешних проверок качества / профессионального тестирования, что помогает укрепить их потенциал по выделению и идентификации видов бактерий, представляющих интерес с точки зрения надзора за УПП в производственно-сбытовых цепочках пищевых продуктов животного происхождения и проведения испытаний на восприимчивость к противомикробным препаратам в Азии и Африке.

Совместно с участниками Четырехстороннего партнерства ФАО вносит вклад в разработку программы приоритетных исследований в области УПП в рамках подхода "Единое здоровье". В частности, проект направлен на определение исследовательских вопросов по УПП на стыке различных аспектов подхода "Единое здоровье" (человек, животные, растения и окружающая среда), изучение которых позволит лучше предотвращать и контролировать УПП и реагировать на нее; основное внимание в проекте уделяется пяти направлениям: 1) передача; 2) комплексный надзор; 3) меры вмешательства; 4) изучение и изменение моделей поведения; и 5) политика и экономика.

4.4.3 *Создание возможностей для внедрения передового опыта*

При поддержке справочного центра ФАО в Соединенном Королевстве ФАО разработала вводный модуль курса электронного обучения по УПП из пяти уроков. В августе 2021 года ФАО запустила шестинедельный курс для координаторов и старших инструкторов под названием "Практический курс повышения квалификации для фермеров-птицеводов с акцентом на проблему устойчивости к противомикробным препаратам". Он стал первым из онлайн-курсов, проведенных на базе фермерской полевой школы; в нем приняли участие представители двух южноафриканских стран – Замбии и Зимбабве.

Была разработана методология оценки эффективности мер профилактики инфекций и борьбы с ними (далее – Agri-IPC), включающая такие аспекты, как водоснабжение, гигиена, санитария и обращение со сточными водами (далее – Agri-WASH).

В 2020 году совместно с Федерацией ветеринарных ассоциаций Азии (далее – ФВАА) ФАО провела конкурс проектов птицеводческих хозяйств, по итогам которого было отобрано несколько проектов мелких птицеводческих хозяйств; эти проекты были разработаны с должным учетом принципов биобезопасности и передовых методов ведения животноводства. В 2021 году сотрудничество ФАО с ФВАА продолжилось, был проведен конкурс проектов свиноводческих хозяйств, в рамках которого особое внимание также уделялось принципам биобезопасности. ФАО работает в тесном взаимодействии с представителями кормового сектора (производителями кормов и регулируемыми органами) в целях внедрения направленных на сокращение масштабов ППП методов кормления животных; об этих методах идет речь в публикации ФАО "Стратегии и варианты организации питания животных, помогающие сократить использование противомикробных препаратов в животноводстве".

4.4.4 *Поощрение ответственного применения противомикробных препаратов*

ФАО разработала ряд касающихся ППП глобальных и региональных инициатив, включая перечисленные ниже мероприятия.

а. В странах Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Центральной Азии была проведена серия обследований знаний, мнений и приемов (далее – ЗМП), связанных с ППП.

Были опубликованы результаты обследования ЗМП, проведенного в Лаосской Народно-Демократической Республике, которое позволило лучше понять движущие факторы и причины использования антибиотиков в животноводческом секторе этой страны. Результаты обследования также легли в основу национальной информационно-пропагандистской кампании, посвященной УПП.

b. Совместно с ВООЗЖ разрабатывается руководство по мониторингу ППП на уровне фермерских хозяйств.

c. Во Вьетнаме, Индонезии и Камбодже были проведены опросы с целью оценки соблюдения свиноводческими хозяйствами рекомендованной практики разумного использования противомикробных препаратов.

d. В рамках проекта, финансируемого Европейским союзом (далее – ЕС), ФАО стремится обеспечить более активное участие производителей кормов для животных в борьбе с УПП в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В июле 2022 года ФАО организовала круглый стол на тему "Руководящие принципы политики по сдерживанию распространения УПП при производстве и использовании обработанных ветеринарными препаратами животных кормов – налаживание процесса принятия решений" с участием представителей государственного и частного секторов на региональном совещании на тему "Накормить Латинскую Америку" в Мехико, Мексика.

e. Вьетнаму, Индии и Индонезии оказывается поддержка в снижении риска УПП в секторе аквакультуры путем улучшения информированности о проблемах, связанных с УПП/ППП.

f. ФАО готовится запустить глобальную кампанию за снижение использования противомикробных препаратов в агропродовольственных системах, целью которого станет сокращение использования противомикробных препаратов в сельском хозяйстве на 30–50 процентов за 10 лет. В Азии и Африке были организованы региональные консультации с заинтересованными сторонами.

g. ФАО сотрудничает с финансируемой ЕС сетью Healthy Livestock в вопросах распространения передового опыта среди фермерских хозяйств с целью снижения потребления антимикробных препаратов и их разумного использования.

4.4.5 Укрепление общего руководства и распределение ресурсов на принципах экологической устойчивости

ФАО продолжает работу по внедрению методологии по пересмотру и актуализации законодательства, регулирующего вопросы УПП и ППП в продовольственном и сельскохозяйственном секторах, в более чем 25 странах Африки, Азии, Европы и Латинской Америки. Кроме того, при финансовой поддержке Многостороннего целевого фонда по борьбе с УПП (далее – МЦФ УПП), в сотрудничестве с ВОЗ и ВООЗЖ и при содействии ЮНЕП ФАО проводит работу по обновлению своей методологии и разработке в рамках подхода "Единое здоровье" инструмента оценки законодательства по вопросам устойчивости к противомикробным препаратам, который будет охватывать все сектора, в том числе здравоохранение.

В Перу в рамках проекта МЦФ УПП ФАО, ПАОЗ и ВООЗЖ разработают механизм анализа статей расходов бюджета для достижения результатов (*Presupuesto por resultados*), который поможет соответствующим министерствам (здравоохранения, сельского хозяйства и производства) изыскать средства на борьбу с УПП (через целевые ассигнования казначейства Перу).

При финансовой поддержке Норвегии Организация подготовила доклад по правовым вопросам, в котором анализируется законодательная база Боливии, Перу, Уругвая и Эквадора, а также Андского сообщества. Были подготовлены доклады о межведомственной координации по вопросам УПП, в том числе по таким аспектам, как меры политики и законодательство, в Аргентине, Колумбии, Парагвае, Перу, Уругвае и Чили.

Государствам – членам Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (далее – САДК) была оказана поддержка в пересмотре типовых региональных регламентов, касающихся ветеринарных препаратов, и в оценке их применения на национальном уровне.

Другие страны, в том числе Азербайджан, Армения, Зимбабве, Мозамбик и Танзания, начали либо уже завершили проведение анализа национального законодательства по вопросам УПП.

Был организован виртуальный региональный семинар, посвященный регулирующему вопросы УПП и ППП законодательству стран Африки, в котором приняли участие более 300 человек, в том числе специалисты по УПП/ППП и правовые эксперты из различных секторов. Цели семинара заключались в определении правовых сфер и инструментов, актуальных с точки зрения УПП/ППП, и рассмотрении возможных вариантов решения проблемы УПП с помощью национальных и региональных нормативных положений.

ФАО также содействовала укреплению нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы ППП в секторе аквакультуры в Азии. Кроме того, Организация проводила работу по развитию потенциала фермеров в части применения передовых методов ведения хозяйства, касающихся охраны здоровья животных и обеспечения биобезопасности, в целях обеспечения разумного и эффективного ППП в секторе аквакультуры во Вьетнаме, Индии и Индонезии.

В Лаосской НДР, Марокко, Монголии, Нигерии, Сенегале и Сьерра-Леоне были проведены семинары в гибридном формате, посвященные разработанной ФАО методике поэтапного решения проблемы УПП (далее – МПР УПП ФАО), для оказания поддержки странам в осуществлении их национальных планов действий (далее – НПД) по борьбе с УПП в продовольственном и сельскохозяйственном секторах.

В поддержку деятельности ФАО в рамках подхода "Единое здоровье" была разработана программа многостороннего финансирования (далее – ПМФ), предусматривающая четыре основных итога, увязанных с семью тематическими компонентами приоритетного направления осуществления программ "Единое здоровье" (далее – ПНОП "Единое здоровье"), одним из которых является управление связанными с УПП рисками. ПМФ будет осуществляться на глобальном, региональном и национальном уровнях.

4.5 Разработка Концепции и стратегии работы ФАО в области питания

4.5.1 После двух лет обстоятельных консультаций Совет ФАО на 166-й сессии одобрил Концепцию и стратегию работы Организации в области питания (далее – Стратегия в области питания). Стратегия представляет собой документ общеорганизационного уровня, призванный направлять и поддерживать деятельность ФАО по выполнению собственной миссии, предполагающей обеспечение более высокого качества питания.

4.5.2 ФАО приступила к составлению планов, которые позволят перейти от стратегии к принятию конкретных и учитывающих специфику ситуации мер. На глобальном уровне такие меры связаны прежде всего с нормотворческой работой. На региональном уровне в планировании и разработке таких мер участвуют как штаб-квартира, так и децентрализованные представительства, что позволяет вести работу в области питания в каждом регионе с учетом его особенностей, условий и приоритетов. Для этого ФАО учредила общеорганизационную техническую сеть по вопросам питания, объединяющую специалистов во всех технических областях, относящихся к мандату ФАО, как из штаб-квартиры, так и из децентрализованных представительств, в задачи которой входит подготовка рекомендаций по направлениям работы в области питания и по совершенствованию научно-экспертной и ресурсной базы в рамках всей Организации.

4.5.3 Задавая тон, в ходе состоявшегося в Токио саммита "Питание в интересах роста" ФАО взяла на себя масштабные и конкретные обязательства²⁴, отражающие ее готовность совершенствовать стратегические и практические аспекты работы в этой области на всех уровнях – от глобального до странового.

4.5.4 Опираясь на коммуникационную и нормативную работу и координацию на глобальном уровне, ФАО продолжит уделять внимание важнейшей роли БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем в обеспечении здорового рациона и улучшении качества питания, задействуя при этом возможности для активизации такой работы, которые открывают четыре направления улучшений, предусмотренные Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы. ФАО будет контролировать ход выполнения стоящих перед ней задач в области питания путем мониторинга индикаторов, предусмотренных Системой подотчетности и планом осуществления Стратегии и концепции работы ФАО в области питания.

4.6 Разработка совместного технического руководства ФАО, МАГАТЭ и МОК по внедрению систем раннего предупреждения о вредоносном цветении водорослей

4.6.1 Вредоносное цветение водорослей (далее – ВЦВ) серьезно влияет на безопасность пищевых продуктов и продовольственную безопасность, поскольку вызывает загрязнение или массовую гибель водных организмов. Совершенствование систем прогнозирования ВЦВ позволит разработать системы раннего предупреждения о событиях, связанных с ВЦВ. Для мониторинга ВЦВ во многих странах уже разработаны системы экологического наблюдения, но время развертывания таких проектов или тип собираемых данных могут помешать принять эффективные меры по управлению

²⁴ Размещено по адресу <https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2021/12/Tokyo-Compact-on-Global-N4G-Annex-Dec-14.pdf>.

безопасностью пищевой продукции или осуществить другие действия, например перенос производства продукции аквакультуры в другие районы. Смягчить последствия ВЦВ и уменьшить вероятность возникновения событий, связанных с ВЦВ, позволяют системы прогнозирования или раннего предупреждения. В связи с этим ФАО взяла на себя ведущую роль в процессе подготовки совместного технического руководства ФАО, МАГАТЭ и МОК по внедрению систем раннего предупреждения о ВЦВ и в течение 2021 и 2022 годов провела ряд совещаний экспертов. Этот документ, который, как ожидается, будет опубликован в 2022 году, поможет компетентным органам и профильным учреждениям, занимающимся защитой потребителей или мониторингом состояния окружающей среды, организовать внедрение систем раннего предупреждения о ВЦВ в определенных районах, где такие явления влияют на безопасность пищевых продуктов или продовольственную безопасность.

4.7 Работа ФАО по проблеме микропластика и безопасности пищевых продуктов

4.7.1 Совместно с ключевыми партнерами и представителями научных кругов ФАО подготовила доклад "Микропластик в рыболовстве и аквакультуре", который был опубликован в 2017 году. В докладе обобщаются научные сведения о распространении микропластика в водной среде и его последствиях для водных организмов и безопасности пищевых продуктов водного происхождения. Однако продукция рыболовства и аквакультуры является не единственным источником рисков, связанных с воздействием микропластика на питание, поэтому ПКТ КРХ на 17-й сессии поручил ФАО провести оценку воздействия присутствия микропластика в других продовольственных товарах. ФАО подготовила справочный документ, в котором собрана информация о присутствии частиц микропластика во всех товарах, о загрязнении продукции микропластиком в продовольственных производственно-сбытовых цепочках и о "миграции" пластика из материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, и из упаковки в пищу, а также дан обзор имеющейся литературы по вопросам токсичности наиболее распространенных мономеров, полимеров и добавок, использующихся в производстве пластмасс. Эта работа ляжет в основу анализа целесообразности проведения оценки рисков в будущем, а полученная информация может быть использована для разработки вариантов управления рисками. Доклад был доработан в ходе совещания экспертов, состоявшегося в январе 2022 года, и будет опубликован в 2022 году.

4.8 Разработка Технического руководства ФАО по внедрению систем электронного уведомления для контроля безопасности пищевых продуктов

4.8.1 Более трети мирового экспорта сельскохозяйственной продукции в настоящее время осуществляется через глобальные производственно-сбытовые цепочки. Сложность продовольственных товаропроводящих цепочек и растущее значение глобальной торговли агропродовольственными товарами затрудняют обеспечение безопасности пищевых продуктов. Отслеживание происхождения продуктов питания становится все более сложным и трудоемким. В связи с этим ряд стран уже внедрило более жесткие системы контроля за импортом агропродовольственных товаров, а многим другим требуется помощь в их разработке. В рамках проекта "Цифровые решения в поддержку совершенствования государственных служб контроля безопасности пищевых продуктов" ФАО разработала Техническое руководство по внедрению систем электронного уведомления для контроля безопасности пищевых продуктов²⁵. Задача проекта – подготовить рекомендации по разработке и внедрению системы электронного уведомления для контроля пищевых продуктов с учетом потребностей и возможностей стран. Рекомендации касаются нормативно-правовой базы системы, ее структуры и параметров работы, а также требований к инфраструктуре и людским ресурсам.

4.9 Публикация ФАО по использованию методов прогнозирования в области безопасности пищевых продуктов

4.9.1 В опубликованном ФАО документе "Анализ перспектив безопасности пищевых продуктов – прогнозный доклад"²⁶ описываются основные глобальные факторы и тенденции, которые будут определять безопасность пищевых продуктов в будущем.

4.9.2 Все продукты питания должны быть безопасными для потребления человеком; поэтому необходимые для обеспечения безопасности пищевых продуктов меры должны быть положены в основу производства продуктов питания в наших агропродовольственных системах. Преобразование агропродовольственных систем входит в Повестку дня в области устойчивого

²⁵ Размещено по адресу <https://doi.org/10.4060/cc0850en>.

²⁶ С докладом можно ознакомиться по адресу <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb8667en>, а пресс-релиз о его запуске (7 марта 2022 года) опубликован по адресу <https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-report-future-food-foresight/ru>.

развития на период до 2030 года, поэтому необходимо лучше понимать, какие возможности, угрозы и трудности ожидают нас в будущем, и сохранять эти знания.

4.9.3 В докладе рассматриваются некоторые из важнейших проблем в области продовольствия и сельского хозяйства с упором на их последствия для безопасности пищевых продуктов, в том числе: изменение климата, меняющиеся модели поведения и потребления продуктов питания, новые источники и системы производства продовольствия (в частности, съедобные насекомые, медузы, морские водоросли, альтернативные продукты на растительной основе и производство продуктов питания из клеточной культуры), технологические инновации и научные достижения, наука о микробиоме, экономика замкнутого цикла и фальсификация пищевых продуктов.

4.9.4 Более подробную информацию о программе прогнозирования ФАО можно найти на веб-странице ФАО по безопасности пищевых продуктов²⁷.

4.10 Обзор литературы по проблеме воздействия на микробиом кишечника субстанций, имеющих отношение к безопасности пищевых продуктов

4.10.1 В рамках общеорганизационного обзора по проблематике воздействия продовольственных систем на связанные с питанием неинфекционные заболевания проводится обзор литературы по проблеме воздействия на микробиом кишечника субстанций, имеющих отношение к безопасности пищевых продуктов. В рамках этого обзора будут также задокументированы данные о воздействии на здоровье человека, если такое воздействие имеет место. В качестве первого шага была разработана методология систематического изучения и анализа литературы, а также составлен приоритетный перечень субстанций в разбивке по категориям (в частности, пищевые добавки, остатки ветеринарных препаратов, остатки пестицидов, микропластик). Обзор литературы о воздействии на микробиом кишечника остатков пестицидов, частиц микропластика и остатков ветеринарных препаратов проходит рецензирование и затем будет опубликован. Обзор литературы по пищевым добавкам продолжается и после завершения будет передан на рецензирование. Идет обобщение источников и составляется список пробелов в знаниях, на базе которого продолжится дискуссия о проблемах в научно-исследовательской деятельности и путях их решения. Кроме того, готовится обзор литературы о связи микробиома кишечника с питанием и состоянием здоровья человека.

4.11 Работа ФАО по теме обеспечения безопасности пищевых продуктов для достижения наилучших результатов в области здравоохранения в условиях ограниченного наличия продовольствия

4.11.1 Продовольственная безопасность означает наличие у всех людей постоянного физического, социального и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни. Безопасность пищевых продуктов тесно связана с продовольственной безопасностью и имеет решающее значение для ее достижения.

4.11.2 В случае нехватки продовольствия специализированные организации, такие как Всемирная продовольственная программа ООН (далее – ВПП), зачастую распределяют продовольственную гуманитарную помощь. При оказании продовольственной помощи необходимо следить за безопасностью продуктов питания, учитывать необходимость обеспечения доступности продовольствия и одновременно минимизировать риск воздействия загрязняющих примесей пищевого происхождения на получателей помощи, которые, возможно, и без того получают неполноценное питание.

4.11.3 В докладе ФАО "Обеспечение безопасности пищевых продуктов для достижения наилучших результатов в области здравоохранения в условиях ограниченного наличия продовольствия"²⁸ представлены тематические исследования по вопросам безопасности пищевых продуктов, которые могут быть полезны в ситуациях, когда для решения проблемы нехватки продовольствия оказывается продовольственная помощь, которая должна быть безопасна для здоровья; в докладе рассматриваются два сценария – свинец в кукурузе и фумонизины в зерновых культурах. В нем также представлены меры по управлению рисками и рекомендации по решению проблем безопасности пищевых продуктов.

4.12 Лабораторные методы в поддержку стандартов Кодекса

4.12.1 Совместный центр ФАО/МАГАТЭ оказывает поддержку работе ФАО/ВОЗ в области проверки подлинности происхождения пищевых продуктов и контроля содержания в них вредных остатков и загрязняющих веществ, используя прикладные научно-исследовательские разработки своей

²⁷ Размещено по адресу <https://www.fao.org/food-safety/scientific-advice/foresight/en/>.

²⁸ Размещено по адресу <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb8715en>.

лаборатории сельскохозяйственных и биотехнологических исследований в Зайберсдорфе и координированные исследования с участием институтов из государств-членов.

4.12.2 В июне 2022 года было завершено осуществление скоординированного исследовательского проекта "Полевые аналитические методы проверки аутентичности, безопасности и качества пищевых продуктов" (D52040, 2017–2022 годы). В проекте участвовали 15 научно-исследовательских институтов из 15 стран. В рамках проекта было подготовлено 17 рецензируемых научных работ по оценке качества арганового, кокосового и горчичного масел, соевой муки, меламмина в молоке, а также проведено международное совместное исследование по оценке подлинности травы орегано, в котором приняли участие более 30 научно-исследовательских институтов из 23 стран. Во втором скоординированном исследовательском проекте "Применение ядерных технологий для проверки аутентичности пищевых продуктов, в маркировке которых содержатся заявления о высокой пищевой ценности" (INTACT Food, D52042, 2019–2024 годы) участвует 21 научно-исследовательский институт из 19 стран; проект в первую очередь направлен на защиту продуктов питания с ярко выраженной региональной или национальной идентичностью, которые в силу своей высокой стоимости часто становятся объектом подделки или экономически мотивированной фальсификации. Результаты этих проектов, включая используемые в них аналитические методы, процедуры и базы данных, будут актуальны прежде всего для Комитета Кодекса по методам анализа и отбора проб (далее – CCMAS) и Комитета Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (далее – CCFICS).

4.12.3 В рамках научно-исследовательского проекта "Комплексные радиометрические и дополняющие их методы обнаружения смешанных загрязняющих примесей и остатков в пищевых продуктах" (D52041, 2017–2023 годы), в котором участвовали 17 стран, было разработано/валидировано 13 многоостаточных аналитических методов определения как минимум 300 загрязняющих примесей и остатков в 17 различных продовольственных товарах. Одна из недавних публикаций посвящена определению остатков ветеринарных препаратов, микотоксинов и пестицидов в коровьем молоке методом жидкостной хроматографии с ионизацией электрораспылением и тандемной масс-спектрометрией. Также по тематике УПП были подготовлены такие исследования, как Evaluation of Antibiotic Dissemination into the Environment and Untreated Animals, by Analysis of Oxytetracycline in Poultry Droppings and Litter ("Оценка распространения антибиотиков в окружающую среду и среди не получавших лечения животных путем анализа содержания окситетрациклина в птичьем помете и мусоре"), а также Determination of five antimicrobial families in droppings of therapeutically treated broiler chicken by high-performance liquid chromatography-tandem mass spectrometry ("Определение пяти семейств антимикробных препаратов в помете бройлерных цыплят, получавших терапевтическое лечение, с помощью высокоэффективной жидкостной хроматографии с тандемной масс-спектрометрией").

4.12.4 Проект координированных исследований "Выведение из организма ветеринарных фармпрепаратов и радиометрический анализ их остатков в матриксе тканей животных" (D52043) был начат в 2020 году и продлится до 2026 года. Целью этого проекта, который был инициирован в результате обсуждений на 23-й и 24-й сессиях Комитета Кодекса по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах (CCRVDF) и учитывает запросы, содержащиеся в базе данных о потребностях стран в МДУ, является формирование данных и накопление знаний, необходимых для установления МДУ некоторых ветеринарных препаратов в пищевых продуктах и предоставления развивающимся странам возможности сыграть более активную роль в этом процессе. В проекте участвуют 17 научно-исследовательских/регулирующих учреждений из Бангладеш, Бразилии, Буркина-Фасо, Исламской Республики Иран, Канады, Китая, Марокко, Пакистана, Республики Корея, Северной Македонии, Судана, США, Уганды, Уругвая и Чили. Второе совещание по координации исследовательских работ по проекту прошло в виртуальном формате с 28 февраля по 4 марта 2022 года. В настоящее время уже разработаны, прошли валидацию или используются восемь аналитических методов, опубликована методология определения метаболитов диаверидина в организме свиней. Изучаются новые возможности партнерства и сотрудничества, особенно в вопросах синтеза или предоставления радиомеченых ветеринарных химических соединений, доступа к вивариям и GLP-лабораториям, а также предоставления участникам возможностей для специализированной подготовки и/или проведения сравнительного анализа.

4.12.5 В 2022 году начались исследования в рамках нового 5-летнего проекта Nuclear Techniques to Support Risk Assessment of Biotoxins and Pathogen Detection in Food and Related Matrices ("Использование ядерных методов при оценке рисков обнаружения биотоксинов и патогенов в пищевых продуктах и связанных с ними объектах"). Проект направлен на разработку, валидацию, создание и внедрение ядерных/изотопных аналитических методов и подходов, позволяющих быстро

и экономически эффективно тестировать, исследовать и контролировать биотоксины и патогены, влияющие на безопасность пищевых продуктов, здоровье населения, зоонозы и устойчивость к противомикробным препаратам. Эти исследования призваны упростить оценку рисков на международном уровне, а также повысить готовность и способность реагировать на текущие и будущие чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов, биотоксинами и патогенами пищевого происхождения. В проекте участвуют 13 научно-исследовательских институтов из 11 стран, его охват ограничен имеющимся финансированием, но заявки на проведение исследований поступили еще от нескольких организаций. Первое совещание по координации исследовательских работ по проекту состоялось 22–26 августа 2022 года в Вене, Австрия.

4.12.6 В 2021 году ФАО и МАГАТЭ опубликовали сборник аналитических методов Manual of Standard Operating procedures for Selected Chemical Residue and Contaminant Analysis ("Справочник по стандартным оперативным процедурам анализа остатков отдельных химических и загрязняющих веществ")²⁹.

4.13 Оценка безопасности пищевых продуктов, полученных из животных и микроорганизмов, выведенных методом рекомбинантных ДНК

4.13.1 ФАО тесно сотрудничает с Организацией экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) и Конвенцией о биологическом разнообразии (далее – КБР) в целях обеспечения синергетического взаимодействия трех баз данных: платформы ФАО по ГМ-продуктам, базы данных ОЭСР BioTrack Product и Механизма посредничества по биобезопасности, созданного в рамках Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии. Представители трех организаций регулярно встречаются для обсуждения совместной деятельности. Платформа ФАО по ГМ-продуктам (<http://www.fao.org/gm-platform>) использует систему уникальных идентификаторов ОЭСР как основную систему идентификаторов. В настоящее время Платформа ФАО по ГМ-продуктам ориентирована на оценку безопасности пищевых продуктов, полученных из растений, выведенных методом рДНК, разрешенным в соответствии с "Руководящими положениями по проведению оценки безопасности пищевых продуктов, полученных из растений, выведенных методом рекомбинантной ДНК" (САС/GL 45-2003, Приложение III, принято в 2008 году). Также на данный момент в Платформе не рассматриваются никакие другие ГМ-объекты (животные и микроорганизмы) или продукты питания, полученные с помощью других биотехнологий, таких как редактирование генов. Поскольку Специальная межправительственная рабочая группа Кодекса по продуктам питания, полученным с помощью биотехнологии (далее – TFFBT), была распущена в 2007 году, ФАО хотела бы узнать мнение членов Кодекса о том, возможно ли в будущем размещение на Платформе информации об оценке безопасности таких продуктов.

4.14 Подотдел ФАО по вопросам права, регулирующего развитие (далее – LEGN), совместно с Отделом продовольственных систем и безопасности пищевых продуктов (далее – ESF) и Центром Резника по вопросам продовольственного права и политики юридического факультета Калифорнийского университета опубликовал новый справочный документ ФАО [*International and national regulatory strategies to counter food fraud*](#) ("Международные и национальные стратегии регулирования для противодействия фальсификации пищевых продуктов"). С учетом последних тенденций в этой области в публикации используется концепция фальсификации пищевых продуктов, согласно которой мошенники намеренно вводят покупателей в заблуждение относительно качества и/или состава продуктов, которые те собираются приобрести, и совершают такие действия с целью получения неправомерной выгоды, чаще всего экономической. Обширность и сложность проблемы фальсификации пищевых продуктов и многообразие подходов к регулированию могут затруднить работу национальных органов власти, которые пытаются выработать согласованный и целенаправленный подход к борьбе с фальсификацией пищевых продуктов. Чтобы помочь в решении этой проблемы, в данной публикации приводится обзор имеющихся международных нормативных рекомендаций и возможных правовых стратегий на национальном и региональном уровнях. В ней определены и проанализированы некоторые регулятивные подходы к проблеме фальсификации пищевых продуктов, которые применяют страны, и уделено внимание роли частного сектора в борьбе с фальсификацией. Справочный документ призван пополнить инструментарий правительств и помочь им сократить масштабы фальсификации пищевых продуктов и повысить доверие потребителей к продовольственным системам своих стран.

4.15 Еще одним событием в области борьбы с фальсификацией пищевых продуктов является публикация Подотделом ФАО по вопросам права, регулирующего развитие, и Региональным представительством ФАО в Азии и Тихом океане документа [*Food fraud – Intention, detection and*](#)

²⁹ Размещено по адресу <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb6191en>.

[management - Food safety technical toolkit for Asia and the Pacific](#) ("Пищевое мошенничество: умысел, выявление и пресечение. Подборка технических материалов по безопасности пищевых продуктов для Азии и Тихого океана"). Данная публикация представляет собой техническое руководство, призванное помочь регулирующим органам в изучении возможных стратегий борьбы с фальсификацией пищевых продуктов.

5. Вопросы, поднятые ВОЗ

5.1 Новая инициатива "Единое здоровье" и Группа экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье" (далее – ГЭВУ ЕЗ)

5.1.1 В целях осуществления и расширения деятельности в рамках программы "Единое здоровье" ВОЗ разработала инициативу "Единое здоровье", реализуемую Отделом по укреплению здоровья населения (далее – УНС/НЕР).

5.1.2 Группа экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье" (далее – ГЭВУ ЕЗ)³⁰ была учреждена в мае 2021 года, в ее состав вошли 26 ведущих разнопрофильных международных экспертов. В первую очередь ГЭВУ ЕЗ выполняет роль научно-консультативного совета для участников Четырехстороннего партнерства (ФАО, ЮНЕП, ВОЗ и ВООЗЖ) и предоставляет им основанные на имеющихся данных рекомендации по научным и политическим вопросам, связанным с подходом "Единое здоровье". На первом этапе ГЭВУ ЕЗ занимается следующими вопросами: 1) проведение стратегической экспертной оценки возникновения кризисов в области здравоохранения, обусловленных взаимодействиями между животными, человеком и окружающей средой; и 2) подготовка рекомендаций по разработке долгосрочного стратегического подхода к снижению риска зоонозных пандемий, включающего соответствующий механизм мониторинга и раннего предупреждения и обеспечивающего должную синергию для институционализации и практического осуществления подхода "Единое здоровье", в том числе в областях, где риск пандемии повышен. Рекомендации ГЭВУ ЕЗ способствуют укреплению стратегических ориентиров и координации работы, а также привлечению внимания к подходу "Единое здоровье" на политическом уровне.

5.1.3 На первоначальный двухгодичный срок полномочий ГЭВУ ЕЗ создала четыре тематические группы (далее – ТГ), которые регулярно проводят рабочие заседания. Первая ТГ, деятельность которой направлена на осуществление подхода "Единое здоровье" (далее – ЕЗ), в конце 2021 года разработала определение ЕЗ, которое получило широкое распространение в научных кругах, среди партнеров и других организаций. Она также разработала теорию изменений ЕЗ в поддержку внедрения подхода ЕЗ. Эта теория изменений дополняет стратегии партнеров, изложенные в совместном плане действий ЕЗ³¹, но имеет более широкую сферу применения. Вторая ТГ занимается исследованиями в сфере ЕЗ и обзором существующих инициатив. Ее участники составили перечень программ по ЕЗ, которые осуществляются партнерами, и вскоре приступят к оценке и анализу пробелов в инструментах оценки хода осуществления ЕЗ. Третья ТГ завершает разработку типовой системы эпиднадзора "Единое здоровье", основанной на оптимизации существующих систем эпиднадзора в рамках ЕЗ. Четвертая ТГ определила 11 факторов, способствующих распространению зоонозов, и в настоящее время проводит анализ имеющихся данных, чтобы разработать стратегию оценки факторов, способствующих распространению зоонозов, и снижения риска. Помимо регулярных обсуждений в тематических группах, раз в две недели ГЭВУ ЕЗ проводит совещания бюро и заседания полного состава группы; на сегодняшний день состоялось семь таких встреч, в том числе одно очное заседание в Женеве. Более подробная информация о составе группы³², круге ведения³³, заседаниях и тематических группах³⁴, а также годовой отчет о ее работе доступны на сайте ВОЗ³⁵.

5.2 Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения и обновление Глобальной стратегии ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов

5.2.1 Глобальная стратегия ВОЗ по безопасности пищевых продуктов на 2022–2030 годы была принята на 75-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения ВОЗ в мае 2022 года (резолюция

³⁰ Размещено по адресу <https://www.who.int/groups/one-health-high-level-expert-panel>.

³¹ Проект совместного плана действий "Единое здоровье": https://cdn.who.int/media/docs/default-source/food-safety/public-consultation/online-consultation-one-health-joint-plan-of-action.pdf?sfvrsn=9b7f544d_7.

³² Размещено по адресу <https://www.who.int/groups/one-health-high-level-expert-panel/members>.

³³ Размещено по адресу https://cdn.who.int/media/docs/default-source/food-safety/call-for-experts/call-for-experts-onehealthtor.pdf?sfvrsn=6e157c0f_38.

³⁴ Размещено по адресу <https://www.who.int/groups/one-health-high-level-expert-panel>.

³⁵ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/m/item/one-health-high-level-expert-panel-annual-report-2021>.

WHA 75(22))³⁶. Эта актуализированная версия предыдущей стратегии направлена на решение текущих и возникающих проблем и внедрение новых технологий и включает инновационные подходы к укреплению национальных систем безопасности пищевых продуктов. Соответствующие пожелания были высказаны государствами-членами, что свидетельствует о том, что безопасность пищевых продуктов остается одним из приоритетов системы здравоохранения, который играет важнейшую роль в осуществлении повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

5.2.2 При разработке стратегии ВОЗ опиралась на поддержку Технической консультативной группы по безопасности пищевых продуктов "Безопасные продукты питания для укрепления здоровья" и проводила консультации с широким кругом научных экспертов, с региональными советниками ВОЗ по безопасности пищевых продуктов, международными партнерами, такими как ФАО и ВОЗ, государствами-членами, а также с представителями общественности. Были изучены существующие региональные механизмы и стратегии обеспечения безопасности пищевых продуктов, а также рекомендации и руководства комиссии "Кодекс Алиментариус" и приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов.

5.2.3 Глобальная стратегия ВОЗ по безопасности пищевых продуктов была разработана, чтобы направлять государства-члены в определении приоритетов, планировании, осуществлении, мониторинге и регулярной оценке действий по снижению бремени болезней пищевого происхождения путем постоянного укрепления систем безопасности пищевых продуктов и развития глобального сотрудничества и помогать им.

5.3 Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения о традиционных продовольственных рынках

5.3.1 На 75-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения ВОЗ Генеральному директору ВОЗ было предложено обновить временное руководство по снижению рисков для здоровья населения, связанных с продажей живых диких млекопитающих на традиционных продовольственных рынках, и дать разъяснения относительно сферы применения руководства, в том числе в отношении видов, на которые распространяется руководство (только млекопитающие или млекопитающие и другие виды), а также сельскохозяйственных или диких живых животных.

5.3.2 Государствам-членам предлагается разработать планы содействия осуществлению временного руководства по снижению рисков для здоровья населения, связанных с продажей живых диких млекопитающих на традиционных продовольственных рынках для профилактики инфекций и борьбы с ними, и сообщать о прогрессе, достигнутом в обновлении временного руководства по снижению рисков для здоровья населения, связанных с продажей живых диких млекопитающих на традиционных продовольственных рынках для профилактики инфекций и борьбы с ними, и о планах поддержки стран каждые два года до 2030 года.

5.4 Устойчивость к противомикробным препаратам

5.4.1 В качестве инициативы по оказанию помощи странам во внедрении системы комплексного межотраслевого надзора за УПП в рамках подхода "Единое здоровье" ВОЗ разработала и в марте 2021 года³⁷ опубликовала трехкомпонентный протокол эпиднадзора за *Escherichia coli* (Ec), продуцирующими бета-лактамазу расширенного спектра (далее – БЛРС). Этот протокол обеспечивает сбор информации по единому показателю: распространенность продуцирующей БЛРС *Escherichia coli* у населения, мясо-молочного скота и в окружающей среде. Протокол внедряется в четырех регионах ВОЗ: Африканском (Буркина-Фасо, Гана, Зимбабве, Мадагаскар, Нигерия и Сенегал), Восточно-Средиземноморском (Пакистан и Иордания), в регионе Юго-Восточной Азии (Индия, Индонезия и Непал) и в Западной части Тихого океана (Малайзия). В 2022 году он будет внедрен в Замбии, Камеруне, Марокко, Исламской Республике Иран, Судане и Бутане.

5.4.2 В октябре 2021 года ВОЗ учредила Консультативную группу по формированию перечня особо важных для медицины человека противомикробных препаратов. Консультативная группа приступила к работе и готовит 7-е издание Перечня ОВПП ВОЗ, которое будет опубликовано в конце 2022 года.

5.4.3 ВОЗ завершает разработку раздела по антибиотикам Перечня основных лекарственных средств ВОЗ, в котором содержатся рекомендации по выбору антибиотиков, дозировке, способу применения и продолжительности лечения распространенных инфекционных заболеваний в соответствии с рекомендациями по антибиотикам, включенным в Примерный перечень основных

³⁶ Размещено по адресу [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75\(22\)-ru.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75(22)-ru.pdf).

³⁷ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/who-integrated-global-surveillance-on-esbl-producing-e.-coli-using-a-one-health-approach>.

лекарственных средств ВОЗ, и классификацией антибиотиков ВОЗ AWaRe (Access – доступные, Watch – поднадзорные и Reserve – резервные).

5.5 Рекомендации ВОЗ по содержанию молочного белка в готовых к употреблению пищевых продуктах для лечебного питания, используемых для лечения неосложненной тяжелой острой недостаточности питания³⁸

5.5.1 ВОЗ завершила процесс оценки эффективности, полезности и безопасности новых составов ГУЛП (содержащих альтернативные источники белка (немолочного происхождения) или менее 50 процентов белков, полученных из молока или других молочных продуктов) для лечения младенцев и детей в возрасте шести месяцев или старше с тяжелой острой недостаточностью питания, сохранным аппетитом и без медицинских осложнений. Процесс разработки нормативных документов ВОЗ также включает поиск, оценку и обобщение фактических данных о ценностях и предпочтениях людей (например, культурных или религиозных), о совместном использовании соответствующих продуктов разными домохозяйствами и внутри одного домохозяйства, а также о приемлемости, приверженности лечению, справедливости, осуществимости, физической доступности, устойчивости и экономической эффективности в различных условиях. С этой целью 7 ноября 2019 года ВОЗ созвала первое заседание своей группы по разработке рекомендаций по ГУЛП. Основные задачи заседания заключались в том, чтобы i) ознакомить членов группы с процессом разработки рекомендаций ВОЗ, включая метод классификации, определения, разработки и оценки эффективности рекомендаций (метод GRADE); ii) обсудить вопросы в формате PICO и определить приоритетность результатов; iii) согласовать сроки подготовки рекомендаций. Второе заседание группы прошло в виртуальном формате 21–24 июля 2020 года и было посвящено рассмотрению и обсуждению результатов систематических обзоров и формулированию рекомендаций по эффективности, безопасности и полезности готовых к употреблению пищевых продуктов для лечебного питания (далее – ГУЛП) с пониженным содержанием молочного белка или не содержащих молочного белка. На основе имеющихся данных была согласована следующая рекомендация: для амбулаторного лечения детей с тяжелой острой недостаточностью питания рекомендуются стандартные ГУЛП (содержащие не менее 50 процентов белка, полученного из молочных продуктов). Использование для амбулаторного лечения детей с тяжелой острой недостаточностью питания ГУЛП, содержащих менее 50 процентов белка, полученного из молочных продуктов, рекомендуется в рамках проведения исследований и оценок.

5.6 Отказ от использования трансжирных кислот промышленного производства

5.6.1 В мае 2018 года ВОЗ призвала отказаться от использования трансжирных кислот (далее – ТЖК) промышленного производства в мире к 2023 году, подчеркнув, что это одна из приоритетных задач тринадцатой Общей программы работы ВОЗ (далее – ОПР 13), определяющей работу ВОЗ на 2019–2025 годы³⁹. В мае 2018 года была опубликована рамочная программа действий REPLACE, а в мае 2019 года – 6 ее модулей⁴⁰, которые содержат технические рекомендации и предложения по практическим мерам для стран по безотлагательному, полному и последовательному исключению ТЖК промышленного производства из состава пищевой продукции. Чтобы отслеживать и документировать прогресс, достигнутый странами в отказе от использования трансжирных кислот промышленного производства, в 2019 году был опубликован первый ежегодный доклад о ходе выполнения⁴¹, в 2020 году – второй⁴², а в 2021 году – третий⁴³. В настоящее время готовится четвертый доклад о ходе работы, который призван побудить страны и заинтересованные стороны активизировать усилия по достижению цели – отказа от использования трансжирных кислот промышленного производства к 2023 году.

5.6.2 ВОЗ провела целый ряд учебных семинаров для укрепления нормативного потенциала стран, необходимого для внедрения мер политики, направленных на отказ от использования ТЖК при производстве продуктов питания, и обеспечения их соблюдения. Кроме того, с целью дальнейшей поддержки мониторинга осуществления мер политики в области отказа от использования ТЖК⁴⁴ ВОЗ проводила семинары по наращиванию лабораторного потенциала и

³⁸ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240022270>.

³⁹ Всемирная ассамблея здравоохранения на 74-й сессии, состоявшейся в мае 2021 года, постановила продлить срок осуществления 13-й Общей программы работы, которая изначально была рассчитана на 2019–2023 годы, до 2025 года (размещено по адресу https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74_R3-en.pdf).

⁴⁰ Размещено по адресу <https://www.who.int/nutrition/topics/replace-transfat>.

⁴¹ Размещено по адресу <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331300/9789241516440-eng.pdf>.

⁴² Размещено по адресу <https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1300149/retrieve>.

⁴³ Размещено по адресу <https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1389769/retrieve>.

⁴⁴ Двумя наиболее эффективными альтернативными мерами по ТЖК являются: 1) обязательное применение ограничения на предельное содержание ТЖК во всех продуктах питания на уровне 2 граммов на 100 граммов

оказывала индивидуальную техническую поддержку странам в сфере укрепления лабораторного потенциала.

5.6.3 В ближайшее время ВОЗ начнет программу валидации по отказу от трансжирных кислот. Она призвана ускорить прогресс в достижении глобальной цели на 2023 год, для чего планируется отмечать достижения стран, которые создали нормативную базу для отказа от использования ТЖК промышленного производства в продуктах питания. Чтобы пройти валидацию, страны должны продемонстрировать, что они внедрили передовой опыт в сфере ТЖК и создали эффективные системы мониторинга и правоприменения.

5.7 Алкоголь

5.7.1 На 75-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения был принят план действий (на 2022–2030 годы), направленный на эффективное осуществление Глобальной стратегии сокращения вредного употребления алкоголя в качестве одного из приоритетов в сфере здравоохранения; план был разработан по поручению Исполнительного совета ВОЗ (решение EB146(14)) по итогам консультаций с государствами-членами и заинтересованными сторонами. Он включает, в числе прочего, список мер, которые предлагается принять государствам-членам, Секретариату ВОЗ и хозяйствующим субъектам в сфере производства и торговли алкоголем. В плане действий государствам-членам предлагается обеспечить "надлежащие меры защиты потребителей путем разработки и внедрения требований к маркировке алкогольных напитков, которая должна содержать важную с точки зрения охраны здоровья информацию о содержании алкоголя в понятной для потребителей форме, информацию о содержании веществ, которые могут повлиять на здоровье потребителей, энергетической ценности, а также предупреждения о возможном вреде для здоровья". В число предлагаемых действий Секретариата ВОЗ входит разработка "технического руководства по маркировке алкогольных напитков, которая должна содержать информацию для потребителей о составе продукта, в том числе основные сведения об ингредиентах и энергетической ценности и о рисках для здоровья, связанных с потреблением алкогольных напитков". В мае 2022 года был опубликован технический доклад⁴⁵ о вредном употреблении алкоголя, посвященный маркетингу, рекламе и стимулированию сбыта алкоголя, в том числе ориентированных на молодежь и подростков, на международном уровне.

5.7.2 После публикации в 2018 году Глобального доклада ВОЗ о положении дел с потреблением алкоголя и здоровьем⁴⁶ Секретариат ВОЗ провел глобальное обследование прогресса в достижении показателя ЦУР 3.5. Опрос содержал большой раздел о политических мерах в сфере оборота алкоголя, включавший вопросы о маркировке алкогольных напитков, в частности о практике включения в маркировку информации для потребителей и предупреждений о вреде алкоголя для здоровья, а также вопросы о законодательных требованиях к маркировке алкогольных напитков. Следующий раунд сбора данных от государств-членов запланирован на конец периода 2022–2023 годов; собранные данные будут использоваться для определения базовых показателей для мониторинга хода осуществления вышеупомянутого Глобального плана действий по сокращению вредного употребления алкоголя на 2022–2030 годы. Кроме того, Европейское региональное бюро ВОЗ провело углубленный анализ ситуации с маркировкой алкогольных напитков в Европе, выявивший необходимость выработки конкретной политики в области маркировки, которая должна быть разработана в рамках более широкого пакета политических мер⁴⁷. Вопрос маркировки алкогольных напитков и предоставления потребителям информации о влиянии алкоголя на здоровье входит в повестку дня ежегодных диалогов Секретариата ВОЗ с производителями, дистрибьюторами и маркетологами алкогольной продукции.

5.8 Пандемия COVID-19

5.8.1 Была создана страница "Здоровье дома: здоровое питание"⁴⁸, на которой публикуются советы по обеспечению безопасности пищевых продуктов, а также размещен видеofilm "Пять ключевых принципов безопасного питания". Готовится к печати информационный бюллетень "Здоровое питание для поддержания пищевого благополучия в период пандемии COVID-19", в котором будут обобщены основные рекомендации и информация о здоровом питании из ранее представленных руководств и иных документов ВОЗ.

общего количества жиров и масел; и 2) обязательный запрет на производство и использование в качестве ингредиента частично гидрогенизированных масел (далее – ЧГМ) во всех пищевых продуктах.

⁴⁵ Размещено по адресу <https://www.who.int/ru/publications/i/item/WHO-MSD-UCN-ADA-22-01>.

⁴⁶ Размещено по адресу https://www.who.int/substance_abuse/publications/global_alcohol_report/en/.

⁴⁷ Размещено по адресу <https://www.euro.who.int/en/health-topics/disease-prevention/alcohol-use/news/news/2020/06/alcohol-labelling-policies-most-countries-lagging-behind-in-promoting-healthier-choices>.

⁴⁸ Размещено по адресу <https://www.who.int/ru/campaigns/connecting-the-world-to-combat-coronavirus/healthyathome/healthyathome---healthy-diet>.

5.8.2 ВОЗ проводит анализ вызванных пандемией COVID-19 сбоев в работе медицинских служб в таких областях, как иммунизация, НИЗ, психическое здоровье и основные медицинские услуги (далее – ОМС); такие обследования проводятся ежеквартально. В публикации представлена информация о борьбе с умеренной и тяжелой недостаточностью питания, а также о таких связанных с питанием медицинских услугах, как дородовое наблюдение, послеродовой уход за женщинами и новорожденными; ВОЗ также разместила в сети Интернет информационную панель для отслеживания непрерывности функционирования основных медицинских служб в период пандемии COVID-19 в различных странах и регионах⁴⁹.

5.8.3 Были подготовлены ответы на часто задаваемые вопросы по таким темам, как беременность и роды⁵⁰, грудное вскармливание⁵¹, безопасность пищевых продуктов для потребителей⁵², органы по обеспечению безопасности продуктов питания⁵³ и предприятия пищевой промышленности⁵⁴. В партнерстве с IFE Core Group, ЮНИСЕФ и ЮСАИД ВОЗ подготовила ответы на часто задаваемые вопросы о вакцинах против COVID-19 и грудном вскармливании. В основу этой работы положены временные рекомендации Программы ВОЗ "Глобальное старение и здоровье взрослых" (далее – SAGE)⁵⁵.

ВОЗ опубликовала следующие документы по вопросам питания и безопасности пищевых продуктов в условиях пандемии COVID-19:

[Снижение риска для здоровья населения, связанного с торговлей живыми дикими млекопитающими на традиционных продовольственных рынках](#)⁵⁶

[COVID-19 и безопасность пищевых продуктов: руководство для компетентных органов, ответственных за работу национальных систем контроля безопасности пищевых продуктов](#)⁵⁷

[COVID-19 и безопасность пищевых продуктов: руководство для предприятий пищевой промышленности](#)⁵⁸

[Грудное вскармливание и COVID-19](#)⁵⁹

[Непрерывное оказание основных услуг здравоохранения: оперативное руководство в контексте COVID-19. Временные рекомендации](#)⁶⁰

[Оказание услуг здравоохранения на местном уровне, включая работу с населением и информационные кампании, в условиях пандемии COVID-19](#)⁶¹

[Часто задаваемые вопросы: вакцины против COVID-19 и грудное вскармливание, подготовлено на основе временных рекомендаций ВОЗ, 12 августа 2021 года](#)⁶²

[Межотраслевые последствия пандемии COVID-19 с точки зрения положения дел в плане питания: механизм анализа](#)

[Глобальный опрос по обеспечению непрерывного функционирования основных медицинских служб в период пандемии COVID-19](#)

5.9 Сокращение потребления натрия/соли населением

5.9.1 После принятия в 2011 году Политической декларации совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними Всемирная

⁴⁹ Размещено по адресу <https://www.who.int/teams/integrated-health-services/monitoring-health-services/national-pulse-survey-on-continuity-of-essential-health-services-during-the-covid-19-pandemic/dashboard>.

⁵⁰ Размещено по адресу <https://www.who.int/ru/news-room/questions-and-answers/item/coronavirus-disease-covid-19-pregnancy-and-childbirth>.

⁵¹ Размещено по адресу <https://www.who.int/ru/news-room/questions-and-answers/item/coronavirus-disease-covid-19-breastfeeding>.

⁵² Размещено по адресу <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-food-safety-for-consumers>.

⁵³ Размещено по адресу <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-food-safety-authorities>.

⁵⁴ Размещено по адресу <https://www.who.int/ru/news-room/questions-and-answers/item/questions-relating-to-food-businesses>.

⁵⁵ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-FAQ-Breast-feeding-Vaccines-2021.1>.

⁵⁶ Размещено по адресу <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/340719/WHO-2019-nCoV-Food-safety-traditional-markets-2021.1-rus.pdf>.

⁵⁷ Размещено по адресу <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331842/WHO-2019-nCoV-Food-Safety-authorities-2020.1-rus.pdf?sequence=14&isAllowed=y>.

⁵⁸ Размещено по адресу https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331705/WHO-2019-nCoV-Food_Safety-2020.1-rus.pdf.

⁵⁹ Размещено по адресу https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-Sci_Brief-Breastfeeding-2020.1.

⁶⁰ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-essential-health-services-2020.1>.

⁶¹ Размещено по адресу https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-Comm_health_care-2020.1.

⁶² Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-FAQ-Breast-feeding-Vaccines-2021.1>.

ассамблея здравоохранения в 2013 году утвердила Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы и девять глобальных целей в области борьбы с НИЗ, в том числе относительное сокращение на 30 процентов среднего потребления населением соли/натрия, так чтобы этот показатель не превышал 2000 мг в сутки. В 2017 году в новую редакцию Приложения 3 к Глобальному плану действий, которое вышло под названием "Борьба с НИЗ: решения, оптимальные по затратам, и другие рекомендуемые мероприятия по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними", были включены четыре мероприятия по сокращению потребления натрия. Эти мероприятия оцениваются как оптимальные с точки зрения экономической эффективности и направлены на: 1) сокращение потребления соли путем изменения состава пищевых продуктов в сторону снижения содержания соли и установления целевых уровней содержания соли в продуктах питания и блюдах; 2) сокращение потребления соли путем создания для этого благоприятных условий в таких общественных учреждениях, как больницы, школы, на рабочих местах и в домах для престарелых и инвалидов; 3) сокращение потребления соли путем коммуникации и кампании в СМИ за изменение пищевого поведения; 4) сокращение потребления соли за счет помещения маркировки на лицевой стороне упаковки.

5.9.2 В 2016 году ВОЗ опубликовала Технический пакет мер по сокращению потребления соли (SHAKE)⁶³, предназначенный для оказания содействия государствам-членам в разработке, внедрении и мониторинге стратегий сокращения потребления соли, что позволит странам добиться снижения уровня потребляемой населением соли. В 2021 году ВОЗ опубликовала Рамочную программу по разработке и осуществлению мер политики в области государственных закупок продовольствия и общественного питания в целях обеспечения сбалансированного рациона питания⁶⁴, которая предусматривает сокращение потребления соли/натрия. Рамочная программа содержит обзор методов разработки (или повышения эффективности), внедрения, оценки соблюдения и оценки эффективности мер политики в области государственных закупок продовольствия и общественного питания.

5.9.3 В мае 2021 года в рамках усилий по сокращению потребления натрия населением и достижению глобальной цели по снижению потребления натрия ВОЗ выпустила документ "Глобальные ориентировочные показатели ВОЗ в отношении содержания натрия в различных категориях пищевых продуктов"⁶⁵. Эти показатели были разработаны для того, чтобы государства-члены активизировали усилия по сокращению потребления натрия населением своих стран. Они служат ориентиром для стран при установлении национальных целей по снижению потребления натрия, а также основой для взаимодействия с производителями пищевых продуктов и напитков по вопросам улучшения продовольственной среды на глобальном уровне. В настоящее время ВОЗ актуализирует Глобальные ориентировочные показатели в отношении содержания натрия, которые учитывают недавно установленные и определенные национальные целевые показатели в отношении потребления натрия. В обновленную версию будут включены глобальные показатели содержания натрия для шести рассматриваемых подкатегорий продуктов питания, для которых контрольные показатели не были установлены первоначально.

5.9.4 В декабре 2021 года в рамках мероприятий токийского саммита "Питание в интересах роста" (далее – N4G) ВОЗ и Министерство здравоохранения, труда и благосостояния Японии организовали параллельное мероприятие для обсуждения мер, с помощью которых страны трансформируют продовольственную среду для содействия снижению потребления натрия населением. В частности, они рассказали о том, как разрабатывались и внедрялись меры по снижению потребления натрия, о результатах и влиянии принятых мер, о проблемах и способах их решения, а также о том, как меры по снижению потребления натрия увязывались с другими мерами по улучшению продовольственной среды, которые они осуществляли или планировали (например, с правилами маркировки продуктов питания, налоговой политикой, правилами ограничения продажи продуктов питания детям, нормами школьного питания и т. д.) в своих странах. Следующая встреча по данному вопросу планируется в рамках 22-го Международного конгресса по питанию, который пройдет в Японии в декабре 2022 года.

5.9.5 Четвертого июня, во время Женевских диалогов по продовольственным системам, состоявшихся в рамках Недели здоровья, ВОЗ ввела в действие Шкалу оценки стран по показателям, касающимся потребления натрия, с помощью которой можно отразить стандартизованную информацию о политике и действиях государств по сокращению потребления натрия населением. Шкала построена на базе интерактивной платформы в GINA

⁶³ Размещено по адресу <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/250135/9789241511346-eng.pdf>.

⁶⁴ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240018341>.

⁶⁵ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240025097>.

(<https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/scorecard/sodium>). Эта единая платформа для обмена стандартизированной информацией о политике и действиях по сокращению потребления натрия позволит отслеживать глобальный прогресс в осуществлении законодательных и других мер по сокращению потребления натрия и повышению ответственности за выполнение политических обязательств. Используя данные этой шкалы, ВОЗ планирует подготовить и в 2022 году опубликовать доклад о потреблении натрия в мире, где будет описана текущая ситуация на глобальном, региональном и национальном уровнях, достижения стран, а также проблемы и возможности для дальнейших действий.

5.9.6 Чтобы выработать рекомендации по использованию заменителей соли с низким содержанием натрия, в ноябре и декабре 2021 года ВОЗ провела четырехдневное совещание подгруппы по рациону питания и здоровью Экспертно-консультативной группы ВОЗ по методологическим принципам в области питания (далее – NUGAG). По итогам состоявшегося обсуждения была завершена работа над анализом текущей ситуации и в настоящее время завершается подготовка к публикации систематического обзора. Как только проект руководства будет готов, начнется процесс публичных консультаций.

5.10 Бремя заболеваний пищевого происхождения

5.10.1 В связи с тем, что ВОЗ было поручено до 2025 года пересмотреть оценку глобальных последствий болезней пищевого происхождения, в мае 2021 года ВОЗ возобновила работу Справочной группы по эпидемиологии бремени болезней пищевого происхождения (далее – FERG)⁶⁶, в ее состав вошли 26 новых членов, которым были поставлены конкретные задачи⁶⁷. Три совещания экспертов состоялись в июле и октябре 2021 года и апреле 2022 года. FERG завершила разработку трехгодичной стратегической рамочной программы по трем основным направлениям деятельности: 1) оценка глобального бремени болезней пищевого происхождения; 2) оказание помощи странам в проведении национальных оценок бремени болезней пищевого происхождения; и 3) разработка методики отслеживания прогресса в реализации новой глобальной стратегии в области безопасности пищевых продуктов с использованием соответствующих индикаторов и целевых показателей. FERG продолжает обсуждение вопроса о расширении списка опасных веществ для учета при проведении последующих оценок, в том числе химических веществ и токсинов, которые не учитывались при проведении предыдущих оценок. Будут заказаны новые систематические обзоры и другие исследования, и на сайте ВОЗ будет опубликовано объявление о поиске кандидатов для их проведения⁶⁸. Планируется, что четвертое совещание экспертов состоится 15–18 ноября 2022 года в Женеве, Швейцария.

5.10.2 В июне 2021 года ВОЗ опубликовала новое руководство под названием "Оценка бремени болезней пищевого происхождения: практический справочник для стран", призванное помочь государствам-членам оценить причины, масштабы и распространенность болезней пищевого происхождения путем оценки нагрузки, которую они создают на систему здравоохранения на национальном уровне⁶⁹. Справочник также должен помочь в проведении национальных исследований, результаты которых позволят эффективнее распределять ресурсы на меры профилактики, вмешательства и контроля. Уже подготовлены английская, французская, испанская и русская версии документа, а его резюме доступно на всех шести языках ООН. Презентационные модули доступны на всех языках ООН.

5.11 Саммит ООН по продовольственным системам 2021 года (далее – СПС ООН)

5.11.1 В 2021 году Генеральный секретарь ООН созвал Саммит ООН по продовольственным системам (далее – СПС ООН), который заложил основу для преобразования глобальных продовольственных систем в интересах достижения целей устойчивого развития к 2030 году. Как курирующее учреждение ООН Всемирная организация здравоохранения (далее – ВОЗ) добивалась того, чтобы вопросы здравоохранения были в центре внимания при обсуждении продовольственных систем и в рамках процессов СПС ООН. Признавая, что здоровое питание является ключевым условием здоровья и благополучия человека, экосистем и животных, а также что существующие продовольственные системы вызывают у нас болезни, способствуют изменению климата и подрывают здоровье экосистем, ВОЗ призвала изменить способы выращивания и сбора урожая, переработки, транспортировки, сбыта, потребления и утилизации продовольствия. Такие преобразования необходимы, чтобы устойчивые продовольственные системы могли

⁶⁶ Размещено по адресу [https://www.who.int/groups/foodborne-disease-burden-epidemiology-reference-group-\(ferg\)](https://www.who.int/groups/foodborne-disease-burden-epidemiology-reference-group-(ferg)).

⁶⁷ Размещено по адресу https://cdn.who.int/media/docs/default-source/food-safety/call-for-experts/tor-for-reference-ferg-31aug2020.pdf?sfvrsn=b0a3d1f_8.

⁶⁸ Размещено по адресу [https://www.who.int/groups/foodborne-disease-burden-epidemiology-reference-group-\(ferg\)](https://www.who.int/groups/foodborne-disease-burden-epidemiology-reference-group-(ferg)).

⁶⁹ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240012264>.

обеспечивать здоровые рационы питания для всех, реализовывать право на питание и способствовать достижению многочисленных задач ЦУР.

Этот призыв был сформулирован в новой концепции продовольственных систем, способствующих улучшению здоровья⁷⁰, и отражен в итоговых документах СПС ООН, в которых призыв к созданию устойчивых продовольственных систем, способных обеспечивать здоровые рационы питания для всех, стал важнейшей приоритетной задачей, поддержанной представителями молодежи, государствами-членами, разработавшими стратегии преобразования продовольственных систем⁷¹ и создавшими Коалицию действий по обеспечению здорового питания на основе устойчивых продовольственных систем для детей и населения в целом (далее – HDSFS)⁷².

По итогам процессов СПС ООН ВОЗ принимает целый ряд последующих мер, направленных на преобразование продовольственных систем в интересах здравоохранения. Они направлены на поддержку осуществления программ развития продовольственных систем государств-членов и внедрения эффективных пакетов мер политики для преобразования продовольственной среды, а также на координацию, консолидацию и поддержку действий по обеспечению здорового питания за счет устойчивых продовольственных систем под эгидой Коалиции по школьному питанию и HDSFS. Они также дополняют и поддерживают инициативы по улучшению продовольственной среды, внедрению подхода "Единое здоровье" в процесс преобразования продовольственных систем, Глобальную стратегию ВОЗ по безопасности пищевых продуктов и План ВОЗ по активизации борьбы с ожирением.

В частности, для содействия осуществлению национальных стратегий преобразований в государствах-членах ВОЗ предоставляет свои руководства и рекомендации, методические пособия, базы данных и техническую помощь. Особое внимание уделяется пакету приоритетных мер политики ВОЗ в области продовольственных систем и охраны здоровья⁷³, которые проверены временем, доказали свою эффективность и рентабельность, применяются на практике, масштабируются, получили одобрение и контролируются ВОЗ для создания здоровой продовольственной среды и решения проблемы двойного бремени недоедания. К приоритетным направлениям деятельности относятся налогово-бюджетная политика⁷⁴, система государственных закупок здоровой пищи, повышение безопасности продуктов питания, изменение рецептуры продуктов⁷⁵, обогащение пищевых продуктов, маркировка продуктов питания⁷⁶ и защита детей от вредных маркетинговых практик⁷⁷.

5.12 Доклад ВОЗ о рисках для здоровья человека, связанных с воздействием микропластика, присутствующего в окружающей среде

5.12.1 ВОЗ работает над проектом по оценке рисков для здоровья человека, которые связаны с воздействием частиц микропластика, присутствующих в окружающей среде. По этому вопросу был опубликован доклад. Общий вывод заключается в том, что описание и количественная оценка воздействия нано- и микропластика и их воздействия на здоровье человека являются неполными и недостаточными для оценки риска, но при этом необходимо продолжать отслеживать возможное воздействие нано- и микропластика на здоровье человека. По мере сбора данных и изучения механизмов воздействия и последствий в будущем, возможно, удастся описать и дать количественную оценку угрозы здоровью человека.

5.13 Обеспечение качества питьевой воды

5.13.1 21 марта 2022 года ВОЗ опубликовала обновленное Руководство по обеспечению качества питьевой воды⁷⁸ (4-е издание, включающее 1-е и 2-е дополнения). С учетом стандарта Кодекса по натуральным минеральным водам ВОЗ пересмотрела нормативное значение содержания марганца. В обновленном руководстве было установлено временное значение 0,08 мг/л. Нормативное значение обозначено как временное в связи с высоким уровнем погрешности в базе данных, о чем свидетельствует высокий коэффициент погрешности, равный 1000, примененный

⁷⁰ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240031814>.

⁷¹ Размещено по адресу <https://summitdialogues.org/wp-content/uploads/2022/03/Member-State-Dialogue-Synthesis-Report-4-March-2022-EN.pdf>.

⁷² Размещено по адресу <https://www.who.int/initiatives/food-systems-for-health/the-coalition-of-action-on-healthy-diets-from-sustainable-food-systems-for-children-and-all>.

⁷³ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240035263>.

⁷⁴ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240049543>.

⁷⁵ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240039919>.

⁷⁶ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240051324>.

⁷⁷ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240051348>.

⁷⁸ Размещено по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240045064>.

для определения нормативного значения. Краткая информация об установлении нормативного значения и рекомендациях по регулированию приводится в информационном бюллетене по марганцу в главе 12 Руководства. Дополнительную информацию об истории разработки нормативного значения и справочный документ, содержащий научное обоснование его пересмотра, можно найти на домашней странице ВОЗ⁷⁹.

⁷⁹ Размещено по адресу <https://www.who.int/teams/environment-climate-change-and-health/water-sanitation-and-health/chemical-hazards-in-drinking-water/manganese>.