



## СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ФАО/ВОЗ ПО ЕВРОПЕ

Тридцать третья сессия

Берлин, Германия

27–31 мая 2024 года

### СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" НА 2026–2031 ГОДЫ: ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ И СЛЕДУЮЩИЕ ЭТАПЫ

#### I. Введение

1. Учитывая, что осуществление Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы находится на завершающей стадии, в 2023 году под руководством Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус" началась работа над предварительной редакцией Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы.
2. Комиссия на своей 45-й сессии<sup>1</sup> отметила, что было бы полезно вести разработку следующего Стратегического плана с участием членов Кодекса параллельно с развитием механизма мониторинга, ведущую роль в котором призван играть Секретариат Кодекса.
3. В настоящем документе вниманию членов предлагается информация об уже проделанной работе и их дальнейшем участии в разработке Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы.

#### II. Обсуждения в ходе 84-й сессии Исполнительного комитета

4. На 84-й сессии Исполнительного комитета<sup>2</sup> Председатель представил предлагаемую структуру Стратегического плана на 2026–2031 годы и график его подготовки, в соответствии с которым новый Стратегический план, механизм мониторинга и план работы по его осуществлению будут представлены до 1 января 2026 года (даты, когда Стратегический план на 2026–2031 годы вступит в силу), а также меры, призванные обеспечить активное и ответственное участие членов в их подготовке.
5. Исполнительный комитет на своей 84-й сессии<sup>3</sup> положительно оценил это предложение и признал ценность разных моделей взаимодействия с членами Кодекса при поддержке региональных координаторов.
6. Исполнительный комитет на своей 84-й сессии также постановил:
  - сохранить миссию, концепцию и основные ценности, определенные действующим Стратегическим планом на 2020–2025 годы;
  - включить раздел 2 ("Стандарты Кодекса для будущего – контекст и катализаторы") предварительного проекта "Будущее Кодекса" в редакции 84-й сессии Исполнительного комитета в качестве основы для обсуждения описания катализаторов перемен и роли Кодекса в решении проблем и использовании возможностей, которые обусловлены указанными катализаторами;
  - включить описание высокого уровня методов работы Кодекса с учетом Стратегического плана на 2020–2025 годы;

<sup>1</sup> REP22/CAC, подпункт vi) пункта 187.

<sup>2</sup> СХ/ЕХЕС 23/84/5; REP23/ЕХЕС1, пункт 116.

<sup>3</sup> REP23/ЕХЕС1, пункт 136.

- вклад в достижение целей должен носить измеряемый характер, должен быть привязан к миссии и концепции, а мониторинг достижения целей должен осуществляться с учетом опыта, полученного по итогам оценки выполнения Стратегического плана на 2020–2025 годы;
- Стратегический план на 2026–2031 годы должен предусматривать два уровня результатов: цель и итог.

### III. Обсуждения в ходе 85-й сессии Исполнительного комитета

7. Исполнительный комитет на своей 85-й сессии<sup>4</sup> рассмотрел межсессионную работу, включая замечания, представленные в соответствии с циркулярным письмом CL 2023/65/OCS-EXEC, и обсудил дальнейшие шаги.

8. Исполнительный комитет на своей 85-й сессии подробно обсудил следующие элементы Стратегического плана кодекса на 2026–2031 годы: концепция, миссия, основные ценности, обоснование основных факторов изменений, роль Кодекса и общее описание методов работы Кодекса. Члены Исполнительного комитета выразили пожелание о том, чтобы эта часть имела более четкий и предметный характер.

9. Исполнительный комитет на своей 85-й сессии постановил распространить пересмотренный проект (Приложение I) среди членов и наблюдателей циркулярным письмом в целях сбора их замечаний по первой части Стратегического плана на 2026–2031 годы (концепция, миссия, основные ценности, обоснование основных факторов изменений, роль Кодекса и общее описание методов работы Кодекса), а также включить в него рекомендации и вопросы, предназначенные для взаимодействия с членами и наблюдателями при обсуждении целей и итогов Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы:

10. При составлении проекта Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы членам и наблюдателям будет предложено принять к сведению следующие рекомендации:

- необходимо сформулировать ограниченное количество масштабных стратегических целей высокого уровня;
- стратегические цели должны отражать долгосрочные замыслы. Таким образом, Кодекс будет лишь способствовать осуществлению этих целей, не обязательно достигая их в течение цикла выполнения Стратегического плана;
- стратегические цели должны соответствовать уставным целям Кодекса и учитывать проект обоснования причин изменений; и
- четкий график взаимодействия с членами и наблюдателями.

11. Целью Кодекса является разработка стандартов, направленных на охрану здоровья потребителей и обеспечивающих добросовестность торговли пищевыми продуктами. Членам и наблюдателям также будет предложено ответить на следующие вопросы:

- Что может сделать Кодекс для максимально эффективного содействия защите здоровья потребителей и продвижению добросовестной практики торговли пищевыми продуктами в период до 2031 года?
- Каким образом Кодекс может в соответствии со своей уставной целью воздействовать на причины изменений, определенные в проекте соответствующего раздела Стратегического плана на 2026–2031 годы, и реагировать на последствия этих причин для безопасности пищевых продуктов, питания и качества продовольствия?

12. Была также достигнута договоренность о том, что приведенные в ЦП рекомендации и вопросы будут использованы Председателем и заместителями Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус" (ПЗП) для проведения неофициальных консультативных совещаний с регионами через региональных координаторов, а также с наблюдателями. ПЗП приложат все усилия для проведения таких неофициальных консультативных совещаний до рассылки ЦП и/или как можно скорее после его рассылки. Цель неофициальных консультативных совещаний будет заключаться в том, чтобы стимулировать взаимодействие, обсуждения и осмысление поставленных вопросов, а также содействовать членам и наблюдателям в подготовке ответов на ЦП. Результаты работы этих консультативных совещаний будут доведены до сведения 86-й сессии Исполнительного комитета.

<sup>4</sup> CX/EXEC 23/85/4; CX/EXEC 23/85/4 Add.1

13. Приведенный в Приложении II график взаимодействия с членами и наблюдателями в ходе разработки Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы был обновлен с учетом состоявшихся обсуждений.

#### **IV. Обсуждения в ходе 46-й сессии Комиссии**

14. Комиссия на своей 46-й сессии<sup>5</sup> высоко оценила работу по подготовке Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2026–2031 годы, сделанную к настоящему моменту, и ожидает результатов проведения консультативных совещаний по согласованию формулировок целей и итогов.

#### **V. Выполнение решений и рекомендаций, принятых Исполнительным комитетом на его 85-й сессии**

15. В соответствии с решением, принятым Исполнительным комитетом на его 85-й сессии, в январе 2024 года (CL 2024/10-ЕХЕС) членам и наблюдателям было направлено циркулярное письмо с просьбой представить ответы не позднее 5 апреля 2024 года.

16. Двадцать девятого февраля 2024 года состоялось неофициальное консультативное совещание с участием членов Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Европе. Аналогичные консультативные совещания проводятся во всех регионах Кодекса.

17. На рассмотрение 86-й сессии Исполнительного комитета будет вынесен документ (CX/ЕХЕС 24/86/4) с изложением замечаний, представленных в соответствии с циркулярным письмом, и информации, полученной по итогам проведения неофициальных консультативных совещаний с регионами, который послужит основой для дальнейшего обсуждения и продолжения разработки Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы с целью его вынесения на утверждение 47-й сессии Комиссии, как это предусмотрено Приложением II.

#### **VI. РЕКОМЕНДАЦИИ**

18. Координационному комитету ФАО/ВОЗ по Европе на его 33-й сессии предлагается:

- i. принять к сведению информацию о ходе разработки Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы; и
- ii. принять активное участие в доработке Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы

---

<sup>5</sup> REP23/CAC, пункт 9.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ I**

### **ПЕРВЫЙ ПРОЕКТ СЛЕДУЮЩИХ ЭЛЕМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА КОДЕКСА НА 2026–2031 ГОДЫ: КОНЦЕПЦИЯ, МИССИЯ, ОСНОВНЫЕ ЦЕННОСТИ, ОБОСНОВАНИЕ ФАКТОРОВ ИЗМЕНЕНИЙ, РОЛЬ КОДЕКСА И ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ МЕТОДОВ РАБОТЫ КОДЕКСА**

#### **I. Концепция**

1. "Международная площадка для разработки широко применимых стандартов безопасности и качества пищевых продуктов в интересах каждого человека".

#### **II. Миссия**

2. "Охрана здоровья потребителей и обеспечение добросовестной торговли пищевыми продуктами путем разработки международных, научно обоснованных стандартов безопасности и качества пищевых продуктов".

#### **III. Основные ценности**

3. Комиссия "Кодекс Алиментариус" вновь подтверждает приверженность следующим основным ценностям, которыми она будет руководствоваться в работе по реализации своей стратегической концепции:

- инклюзивность,
- сотрудничество,
- достижение консенсуса<sup>6</sup>,
- прозрачность.

#### **IV. Введение**

4. Комиссия "Кодекс Алиментариус" была учреждена Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в 1963 году. В настоящее время она насчитывает 188 стран-членов и одну организацию-член. Кроме того, в качестве наблюдателей при ней аккредитованы 240 межправительственных организаций и международных неправительственных организаций.

5. Уставная цель Комиссии<sup>7</sup> заключается в разработке международных стандартов на пищевые продукты, методических указаний и сводов норм и правил, имеющих целью охрану здоровья потребителей и обеспечение добросовестной торговли пищевыми продуктами. В свете дальнейшей глобализации и увеличения объема международной торговли продовольствием Комиссия также должна иметь возможность своевременно реагировать на новые тенденции и проблемы, связанные с обеспечением охраны здоровья потребителей и добросовестной торговли пищевыми продуктами, причем меры по решению этих проблем должны поддаваться стандартизации.

6. Осуществляя свою деятельность, Комиссия должным образом принимает во внимание соответствующую политику, стратегии и рекомендации ФАО и ВОЗ и других межправительственных организаций, имеющие отношение к достижению поставленной перед ней уникальной цели по охране здоровья потребителей и обеспечению добросовестности в торговле пищевыми продуктами путем разработки международных стандартов на пищевые продукты. В соответствующих случаях Кодекс тесно сотрудничает с такими организациями по вопросам, представляющим взаимный интерес.

7. [Настоящий Стратегический план предназначен для содействия достижению уставной цели Комиссии "Кодекс Алиментариус" в период 2026–2031 годов. Этот документ не заменяет и не расширяет уставную цель Кодекса, а также нормы и положения Руководства по процедуре, принятые или утвержденные Комиссией, и не противоречит им.]

#### **V. Факторы изменений**

8. Условия работы Кодекса продолжают меняться. Перемены в глобальной системе поставок кормов и продовольствия, усилия по оптимизации ресурсов, сокращение потерь и порчи пищевой продукции, проблемы продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, неполноценное питание, демографические изменения, инновации в диетологии и технологии производства продовольствия, фальсификация пищевых продуктов, изменение климата, [утрата

<sup>6</sup> В соответствии с разделом "Меры содействия достижению консенсуса", включенным в Руководство по процедуре.

<sup>7</sup> Согласно подпункту а) Статьи 1 Устава Комиссии "Кодекс Алиментариус".

биоразнообразия,] загрязнение окружающей среды и дефицит воды могут привести к возникновению новых возможностей и проблем.

9. В стратегиях обеспечения безопасности пищевых продуктов как ФАО, так и ВОЗ признается, что системы безопасности пищевых продуктов, действующие с опорой на фактологическую базу и научные рекомендации, важны для достижения целей ООН в области устойчивого развития. Кроме того, в них подчеркивается важная роль агропродовольственных систем в реагировании на основные глобальные факторы – от экологических проблем и достижений в сфере цифровых технологий до новых рисков в продовольственной производственно-сбытовой цепочке, – а также в формировании подходов к смягчению последствий этих проблем, например на основе преобразования продовольственных систем и содействия применению подхода "Единое здоровье"<sup>8</sup>.

10. Важность подхода "Единое здоровье" для обеспечения безопасности пищевых продуктов также особо подчеркивается в Совместном плане действий "Единое здоровье" на 2022–2026 годы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организации охраны здоровья животных (ВООЗЖ).

11. Всемирная торговая организация признает, что работа Кодекса по разработке стандартов занимает центральное место в многосторонней системе в контексте новых глобальных вызовов.

12. В рамках всех этих инициатив отмечается важность безопасности пищевых продуктов для защиты здоровья населения, продовольственной безопасности и торговли, а также необходимость прогнозирования и готовности к возникновению новых проблем в будущем. Также отмечается, что безопасность пищевых продуктов играет критически важную роль в успешном преобразовании агропродовольственных систем для удовлетворения потребностей мира.

## **VI. Роль Кодекса**

13. Комиссии необходимо продолжать ориентироваться на свою уставную цель. Она должна быть в состоянии активно, гибко и своевременно реагировать на возникающие проблемы в области безопасности и качества пищевых продуктов<sup>9</sup>, с тем чтобы защищать здоровье потребителей и обеспечивать добросовестность торговли пищевыми продуктами.

14. Система разработки стандартов Кодекса успешно функционирует на протяжении 60 лет существования Кодекса. Основу этой системы составляет процесс, изложенный в Руководстве по процедуре; продуктом этого процесса являются стандарты, методические указания и своды норм и правил Кодекса, которые принято называть текстами Кодекса. Комиссия как орган по управлению рисками составляет тексты Кодекса, которые после их включения странами-членами в свое национальное законодательство способствуют обеспечению безопасности пищевых продуктов и их пригодности к реализации через торговую сеть. Научная основа имеет фундаментальное значение для обеспечения и сохранения ведущей роли Кодекса как международного эталона в вопросах обеспечения безопасности пищевых продуктов и добросовестности в торговле пищевыми продуктами, а также его статуса наиболее авторитетного органа по разработке научно обоснованных стандартов на пищевые продукты, которые применяются целым рядом стран и признаются ВТО.

15. В перспективе Кодекс способен [продолжать играть/усиливать свою] ключевую роль в содействии достижению глобальных целей путем разработки международных стандартов на пищевые продукты. Сотрудничество в рамках многосторонней системы в сфере торговли и продовольствия обеспечивает Кодексу и его членам многочисленные преимущества, включая повышение безопасности пищевых продуктов, укрепление партнерских отношений, эффективное информирование о рисках, гармонизацию норм регулирования и способность решать сложные глобальные проблемы.

16. Тексты Кодекса могут обеспечить создание благоприятной среды, способствующей внедрению и реализации мер политики и программ, нацеленных на противодействие глобальным вызовам в таких областях, как изменение климата, окружающая среда, устойчивость и торговля. При этом Кодекс признает, что присущие мировым продовольственным системам различия и особенности определяют

---

<sup>8</sup> Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы, стратегические приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и Глобальная стратегия ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов на 2022–2030 годы.

<sup>9</sup> Учет иных факторов в стандартоустанавливающем процессе Кодекса регламентируется "Декларацией о принципах, касающихся роли науки в процессе принятия решений Кодекса и степени, в которой учитываются другие факторы". В соответствии с разделом "Меры содействия достижению консенсуса", включенным в Руководство по процедуре.

актуальность тех или иных ценностей или решений в различных национальных или региональных ситуациях и контекстах.

## **VII. *Общее описание методов работы Кодекса***

17. Комиссия "Кодекс Алиментариус" вновь подтверждает приверженность следующим методам работы, с помощью которых она будет разрабатывать тексты Кодекса, способствующие достижению ее целей.

18. *Своевременное решение текущих, новых и критических вопросов*

19. Приоритеты и потребности членов Кодекса изменяются наряду с изменениями условий работы самого Кодекса. Кодекс должен быть в состоянии проявлять активность и гибкость и своевременно реагировать на возникающие возможности и проблемы.

20. *Разработка стандартов, основанных на научных принципах и принципах анализа риска Кодекса*

21. Члены и другие участвующие в торговле пищевыми продуктами стороны, применяющие стандарты Кодекса, ценят мощную научную базу Кодекса. Кодексу необходимо уделять приоритетное внимание обеспечению независимой, своевременной и высококачественной научно-консультативной поддержки его деятельности в рамках полноценно и устойчиво финансируемой программы.

22. Для того чтобы разрабатываемые Кодексом стандарты были актуальны с точки зрения глобальной системы обеспечения продовольствием, а научно-консультативная поддержка носила всесторонний характер, необходимы репрезентативные в глобальном масштабе данные. Решение этой задачи потребует, в частности, наращивания потенциала развивающихся стран по сбору достоверных данных, проведению научного анализа, а также по организации такой работы в целом.

23. *Повышение отдачи путем обеспечения признания и применения стандартов Кодекса*

24. Эффективность деятельности Кодекса в значительной степени зависит от коммуникационной работы, направленной на повышение уровня информированности, понимания и признания имеющихся согласованных стандартов. Даже в отсутствие включения стандартов Кодекса в национальное законодательство, более широкое использование стандартов Кодекса участниками торговли продовольствием и другими заинтересованными сторонами может способствовать защите здоровья потребителей и обеспечению добросовестной практики торговли пищевыми продуктами.

25. *[Содействие координации всей работы по разработке стандартов на пищевые продукты]*

26. [Во избежание дублирования и разработки противоречивых стандартов Кодекс тесно сотрудничает с другими соответствующими международными организациями по вопросам, представляющим взаимный интерес.]

27. *Обеспечение участия всех членов Кодекса на всех этапах разработки стандартов*

28. Возможности членов, необходимые для активного участия в разработке текстов Кодекса, по-прежнему неоднородны и зависят от потенциала и устойчивости национальных систем Кодекса. Хотя ответственность за эти системы лежит на странах-членах, им может быть оказана поддержка в деле максимально полного устранения пробелов в потенциале. Изыскание источников финансирования и широкий спектр официальных и неофициальных мероприятий по наращиванию потенциала, партнерству и обмену техническими знаниями играют важную роль в укреплении потенциала членов, необходимого для устойчивого, активного участия в мероприятиях Кодекса, путем оказания всем членам поддержки в обеспечении функционирования национальных систем и расширения возможностей для совместного размещения комитетов в соответствии с принципом инклюзивности.

29. *Совершенствование систем и методов организации работы, обеспечивающих эффективное и результативное достижение всех предусмотренных стратегическим планом целей*

30. Основу наших методов работы составляют меры по регулярному пересмотру и совершенствованию систем и организационных принципов деятельности Кодекса. Совершенствование рабочих процессов, подходов к приоритизации предложений и представлению комментариев/замечаний откроет дополнительные возможности для участия стран-членов с ограниченными ресурсами и сделает процесс разработки стандартов более инклюзивным.

31. Комиссия признает, что эффективная разработка текстов Кодекса в значительной степени зависит от ресурсов, предоставленных странами, принимающими вспомогательные органы и их рабочие группы, особенно их председателям и секретариатам, и благодарит их за внесенный вклад.

**ПРИЛОЖЕНИЕ II****ГРАФИК РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА КОДЕКСА НА 2026–2031 ГОДЫ**

<b>КОГДА</b>	<b>ЧТО</b>	<b>КТО</b>
07/2023	Согласование графика и порядка работы, механизмов управления и мониторинга Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы.	84-я сессия Исполнительного комитета
07/2023 – 11/2023	<p>i) Проведение неофициальных обсуждений и согласование с членами Исполнительного комитета вопросов и их формулировок, которые будут направлены членам и наблюдателям на первоначальном этапе.</p> <p>ii) Подготовка ПЗП во взаимодействии с членами и наблюдателями четкого заявления о роли Кодекса в решении проблем и использовании возможностей, обусловленных причинами изменений.</p>	ПЗП, Исполнительный комитет, Секретариат Кодекса, региональные координаторы
11/2023	<p>Анализ работы, проделанной ПЗП и Секретариатом Кодекса в межсессионный период.</p> <p>Разработка первого проекта следующих элементов Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы: стратегическая концепция; мандат; основные ценности; причины изменений; роль Кодекса; методы работы.</p> <p>Обсуждение и согласование вопросов, которые будут использованы в качестве основы для взаимодействия с членами и наблюдателями при обсуждении целей и итогов.</p> <p>Корректировка графика разработки Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы, при необходимости.</p>	85-я сессия Исполнительного комитета
1/2024	<p>Направление членам и наблюдателям циркулярного письма (ЦП) с текстом следующих элементов Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы, обсужденных и согласованных в ходе 85-й сессии Исполнительного комитета: проект первой версии разделов, посвященных стратегической концепции; мандату; основным ценностям; причинам изменений; роли Кодекса; методам работы, для рассмотрения и представления замечаний.</p> <p>Направление членам и наблюдателям рекомендаций по разработке проекта Стратегического плана и вопросов для получения от них замечаний по возможным целям и итогам.</p>	Секретариат Кодекса
01/2024 – 05/2024	<p>Проведение раунда неофициальных консультативных совещаний с регионами через региональных координаторов, а также с наблюдателями в целях стимулирования взаимодействия, обсуждений и осмысления поставленных вопросов и содействия членам и наблюдателям в подготовке ответов на ЦП.</p> <p>ПЗП приложат все усилия для проведения таких неофициальных консультативных совещаний до рассылки ЦП или как можно скорее после его рассылки.</p> <p>Секретариат Кодекса приступает к работе над механизмом мониторинга.</p>	ПЗП, Секретариат Кодекса
07/2024	<p>Анализ работы, проделанной ПЗП и Секретариатом Кодекса в межсессионный период, и корректировка проекта Стратегического плана, при необходимости.</p> <p>Обзор представленных членами и наблюдателями замечаний по первому проекту следующих элементов Стратегического плана: концепция; мандат; основные ценности; причины изменений;</p>	86-я сессия Исполнительного комитета

	<p>роль Кодекса; методы работы; а также получение ответов на вопросы, касающиеся целей и итогов.</p> <p>Информирование 86-й сессии Исполнительного комитета.</p> <p>Корректировка графика разработки Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы, при необходимости.</p>	
07/2024 – 10/2024	Проведение второго раунда обсуждений с членами и наблюдателями итогов, которые Кодекс должен достичь к 2031 году, а также завершение Секретариатом Кодекса работы над механизмом мониторинга.	ПЗП, Секретариат Кодекса
11/2024 11/2024	Анализ работы, проделанной ПЗП и Секретариатом Кодекса в межсессионный период и подготовка рекомендаций для 47-й сессии Комиссии.	87-я сессия Исполнительного комитета
	Обсуждение и принятие Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы и его механизма мониторинга.	47-я сессия Комиссия
В течение 2025 года и в 2026 году	Разработка планов работы по осуществлению.	Координационные комитеты ФАО/ВОЗ, другие участники
01/2026	Вступление Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы в силу.	