

食品法典委员会

C



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

REP22/EXEC2

联合国粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十五届会议

2022年11月21-25日, 2022年12月12-13日, 罗马

食品法典委员会执行委员会

第八十三届会议报告

2022年11月14-28日, 罗马

目 录

食品法典委员会执行委员会第八十三届会议报告	第 i 页
	段 次
引言	1-2
通过议程（议题 1）	3-4
严格审查（议题 2）	5-64
执委会实施《关于科学作用的原则声明》分委员会一报告（议题 3）	65-84
执委会新食物来源和生产体系分委员会一报告（议题 4）	85-100
执委会未来食典工作方式分委员会一中期报告（议题 5）	101-122
审查具有食典委观察员地位的国际非政府组织（议题 6.1）	123-135
国际非政府组织申请食典委观察员地位（议题 6.2）	136-139
食典委预算和财政事项（议题 7）	140-146
粮农组织和世卫组织提出的事项（议题 8）	147-154
《2020-2025 年食典战略计划》—2020-2021 年实施报告（议题 9）	155-165
食典信托基金—最新情况（议题 10）	166-172
食品法典委员会成立 60 周年：1963-2023 年（议题 11）	173-177
其他事项（议题 12）	178-180

附 录

	页次
附录 I: 与会者名单	28
附录 II: 关于适用《关于科学在食典委决策过程中的作用及在何种程度上考虑其他因素的原则声明》对食典委主席和成员的指导意见	34

引言¹

1. 食品法典委员会执行委员会第八十三届会议（执委会第八十三届会议）于2022年11月14-18日在意大利罗马联合国粮食及农业组织（粮农组织）总部召开，同时可线上出席会议。
2. 食品法典委员会（食典委）主席史蒂夫·韦恩（英国）宣布会议开幕。粮农组织首席经济学家马克西莫·托雷罗·库伦和世界卫生组织（世卫组织）全民健康覆盖/增进人口健康助理总干事山本奈绪子代表上级组织对与会代表表示欢迎。

通过议程（议题 1）²

3. 执委会第八十三届会议在议题12（其他事项）下增加下列内容后，通过了议程：
 - 执委会第八十四届会议日期和形式；
 - 《法典程序手册》（《程序手册》）电子版编制最新情况。
4. 执委会第八十三届会议进一步同意将议题2第三部分讨论移至该议题最后进行，并将议题5的讨论移至第3天进行。

严格审查（议题 2）³

5. 执委会第八十三届会议按各委员会逐个讨论了相关提案，并提出了以下意见和建议。

新鲜水果和蔬菜法典委员会

最终通过

6. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议在步骤5/8通过：
 - 洋葱和冬葱拟议标准草案；
 - 浆果拟议标准草案；
 - 鲜枣拟议标准草案。

通过修正

7. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议通过香蕉标准（CXS 205-1997）拟议编辑性修正。

¹ CRD8（开幕致辞）

² CX/EXEC 22/83/1

³ CX/EXEC 22/83/2 Rev.1； CX/EXEC 22/83/1 Add 1, 2, 3

新工作批准情况

8. 一些成员注意到，新鲜水果和蔬菜法典委员会已就提交两项新工作提案达成共识，但针对是否具备充足的贸易量以支持这项工作提出疑问。
9. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议批准：
 - 卡斯蒂利亚露露果标准制定新工作提案；
 - 新鲜咖喱叶标准制定新工作提案。
10. 执委会第八十三届会议认识到需要考虑发展中国家的标准制定需求及其在数据收集方面可能面临的挑战，同时强调附属机构依据《程序手册》所列标准对新工作提案开展严格评估十分重要，以首先确保提案实质上完整，然后再提交食典委执委会进行严格审查。

食品污染物法典委员会

最终通过

11. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议：
 - 在步骤 8 通过预防和减少可可豆中镉污染操作规范草案；
 - 在步骤 5/8 通过可可粉（以干物质计的 100% 可可固形物）中镉最高限量（CXS 193-1995）拟议草案；
 - 在步骤 5/8 通过婴幼儿谷类食品、白糖和精制糖、玉米和枫糖浆、蜂蜜和含糖糖果中铅最高限量（CXS 193-1995）拟议草案；
 - 在步骤 5/8 通过橙棘鲷和羽鳉中甲基汞最高限量（CXS 193-1995）拟议草案；
 - 在步骤 5/8 通过用于精深加工的玉米粒；玉米粉、玉米粗粉、玉米片；糙米；精米；用于精深加工的高粱粒；婴幼儿谷类食品（不包括用于食品援助计划的食物）和用于食品援助计划的婴幼儿谷类食品中黄曲霉毒素总量最高限量（CXS 193-1995）拟议草案。

通过修正

12. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议通过：
 - 含有或声称含有 <30% 总可可固形物（以干物质计）的巧克力以及含有或声称含有 $\geq 30\%$ 且 <50% 总可可固形物（以干物质计）的巧克力中镉的最高限量（CXS 193-1995）的拟议编辑性修正；
 - 婴幼儿谷类食品中致呕吐毒素（脱氧雪腐镰刀菌烯醇）最高限量（CXS 193-1995）的相应拟议修正。

13. 非洲协调员向执委会第八十三届会议通报，本区域成员在食品污染物法典委员会上对用于精深加工的玉米粒以及用于食品援助计划的婴幼儿谷类食品中黄曲霉毒素总量的最高限量拟议草案表达了保留意见，且这些保留意见得以维持。

在步骤 5 通过

14. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议在步骤5通过：
- 婴幼儿即食餐食中铅的最高限量（CXS 193-1995）拟议草案；
 - 预防和减少木薯和木薯产品中真菌毒素污染操作规范拟议草案。
15. 说明在步骤5通过后，仍有机会提交额外数据并在食品污染物法典委员会中针对为婴幼儿即食餐食中铅含量确立设定最高限量（CXS 193-1995）工作的未决事宜开展讨论。

终止

16. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议批准终止以下工作：
- 鲜蛋、干大蒜和糖蜜中铅的最高限量拟议草案；
 - 审议为小鳞犬牙南极鱼建立最高限量的可行性以及为鱼类中甲基汞管理制定单独指南文件。

监测

17. 执委会第八十三届会议建议将完成肉豆蔻、干辣椒和红辣椒粉、生姜、胡椒和姜黄中黄曲霉毒素和赭曲霉毒素A总量的拟议最高限量草案及相关采样计划工作的截止日期延长至2024年。关于即食花生中黄曲霉毒素总量的最高限量工作以及相关采样计划，忆及食典委执委会第八十一届会议已批准将工作完成时间延长至2023年。
18. 执委会第八十三届会议进一步建议在资源允许的情况下将污染物相关操作规范作为案例纳入食典标准使用和影响监测总体框架。
19. 执委会第八十三届会议对采取创新方式以有效进行工作管理表示欢迎。

农药残留法典委员会

最终通过

20. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议：
- 在步骤 8 通过关于认为无需建立食典委最高残留限量或不会产生残留的有效成分识别或公共卫生关切较低成分授权使用的准则草案；
 - 在步骤 5/8 通过不同农药/商品组合的最高残留限量拟议草案。

通过修订

21. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议通过：

- 食品和饲料分类（CXA 4-1989）：
 - 动物源性可食用组织统一定义，包括适用最高残留限量和进行分析的商品部分（可食用内脏、脂肪、肉和肌肉）的拟议修订；
 - 食品和饲料分类—在 D 类植物源性加工食品中为柑橘果肉（干）和油（可食用）及大豆粉纳入其他商品的相应修订。

撤销

22. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议批准撤销：

- 不同农药/商品组合的食典委最高残留量；
- 使用质谱法鉴定、确认和定量测定残留物准则（CXG 56-2005）。

23. 一名成员对撤销毒死蜱的最高残留限量表示关切，并提议将撤销工作推迟至2024年粮农组织/世卫组织农药残留联席会议定期审查完成后，且撤销时间不超过四年。

24. 农药残留联席会议秘书处和食典委秘书处解释称，拟议撤销的依据是农药残留法典委员会风险分析原则，尤其是有关定期审查的原则，同时农药残留法典委员会考虑了提出的公共卫生关切，已充分讨论了该问题并达成了共识。将有机会在2024年农药残留联席会议定期审查中重新评价该化合物，但仍需获得完整数据包。

终止

25. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议批准终止：

- 农药残留法典委员会为不同农药/商品组合建议的最高残留限量；
- 审议国际短期摄入量估算等式。

其他问题

26. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议赞扬为农药残留联席会议参与新化合物平行审查制定的创新方法和指南，此举有可能促进应对农药残留联席会议工作积压问题，食典委第四十五届会议鼓励食典委成员和观察员为平行审查提名化合物。

27. 执委会第八十三届会议进一步建议，食典委第四十五届会议注意到，可根据农药残留法典委员会应用的风险分析原则规定的既定程序对环境抑制剂进行个案处理。

香料和厨用香草法典委员会

最终通过

28. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议：
- 在步骤 8 通过藏红花干燥开花部分标准草案；
 - 在步骤 8 通过肉豆蔻干燥种子标准草案；
 - 在步骤 5/8 通过干辣椒或脱水辣椒和红辣椒粉拟议标准草案。
29. 一名成员指出，关于标签规定，香料和厨用香草法典委员会此前同意，原产国为强制性要求，而收获国为非强制性要求，食品标签法典委员会最近已对此表示支持和认可。然而，在藏红花干燥开花部分的标准草案中，收获国被提议作为强制性要求，这与之前香料和厨用香草法典委员会的决定和食品标签法典委员会的意见不符。为避免香料和厨用香草法典委员会与食品标签法典委员会之间可能对此进行反复讨论，建议将该标准的通过推迟至食品标签法典委员会批准标签规定之后。
30. 食典委秘书处解释称，在食典委通过标准后，相关标签规定将提交食品标签法典委员会批准，而标准将仅在食品标签法典委员会批准标签规定后发布。如食品标签法典委员会不批准标签规定，则标准将被退回香料和厨用香草法典委员会进一步审议。
31. 另一名成员解释称，虽然香料和厨用香草法典委员会已同意将“原产国/收获国”分为两个独立和明确的规定，其中“原产国”规定为强制性，而“收获国”规定为非强制性，但香料和厨用香草法典委员会也指出，如必要，将在单个标准中重新审议相关规定。该成员表示，不妨灵活变通，考虑将收获国作为强制性要求。
32. 执委会第八十三届会议注意到成员支持提交食典委第四十五届会议的上述建议，并指出该标准将仅在标签规定获得批准后发布。

通过修正

33. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议通过现行八项香料和厨用香草标准中非零售食品包装物标签规定的拟议修正，包括黑胡椒、白胡椒和绿胡椒标准（CXS 326-2017）、孜然标准（CXS 327-2017）、干百里香标准（CXS 328-2017）、干牛至标准（CXS 342-2021）、干燥根、根茎和球茎：干姜或脱水姜标准（CXS 343-2021）、丁香干燥开花部分标准（CXS 344-2021）、干燥罗勒标准（CXS 345-2021）、干大蒜或脱水大蒜标准（CXS 347-2019）。

在步骤 5 通过

34. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议在步骤5通过：
- 小豆蔻拟议标准草案；
 - 干燥水果和浆果类香料（A 部分一多香果、杜松子和八角）拟议标准草案。

35. 执委会第八十三届会议指出，香料和厨用香草法典委员会意外疏忽，未将三个标准草案中的食品添加剂规定提交食品添加剂法典委员会批准（干辣椒或脱水辣椒和红辣椒粉标准草案；小豆蔻拟议标准草案；干燥水果和浆果类香料（A部分一多香果、杜松子和八角）拟议标准草案，同意纠正这一遗漏，并根据《程序手册》要求将这些食品添加剂规定提交食品添加剂法典委员会批准。
36. 执委会第八十三届会议进一步表示继续支持香料和厨用香草法典委员会制定小组标准，食典委执委会和食典委认为这是有效推进香料和厨用香草标准工作的高效方法。

粮农组织/世卫组织欧洲协调委员会

通过修正：

37. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议通过第8.2节鸡油菌区域标准（CXS 40R-1981）中非零售包装物标签的拟议修正，以便与非零售食品包装物标签通用标准（CXS 346-2021）保持一致。

粮农组织/世卫组织非洲协调委员会

最终通过

38. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议：
- 在步骤 8 通过干肉区域标准草案；
 - 在步骤 5/8 通过非洲协调委员会区域统一食品安全立法拟议准则草案。
39. 非洲协调员报告称，在全体成员的支持下，非洲协调委员会第二十四届会议卓有成效，强调统一食品安全立法准则将有助于统一该区域各国不同的食品安全立法。这对于在非洲大陆自由贸易区背景下加强非洲内部贸易非常关键。
40. 主席指出非洲协调委员会关于新工作的讨论提出一项挑战，即确保新工作提案的范围涵盖该区域不同地区的类似产品。主席还指出此类工作不应重复现有一般性标准，因此请食典委秘书处说明情况，对各国提供帮助。
41. 食典委秘书处指出，确定区域标准范围不仅是非洲协调委员会的问题，可能需要就现有标准在本区域的应用情况提供指导，以更好了解标准方面的实际缺口，且需要对新工作提案的编制提供更多指导，鉴于该问题涉及面广，将在食典委执委会第八十四届会议上进行更广泛讨论。
42. 执委会第八十三届会议指出，根据《程序手册》要求，干肉区域标准草案中的食品添加剂规定应提交食品添加剂法典委员会批准。

通过修正

43. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议通过未精炼乳木果油区域标准（CXS 325R-2017）、发酵熟制木薯产品区域标准（CXS 334R-2020）和买麻藤属鲜叶区域标准（CXS 335R-2020）中非零售包装物标签规定的拟议修正。

食品法典委员会主席和副主席盐酸齐帕特罗进一步非正式磋商报告⁴

44. 食典委主席介绍了该议题，即他本人和食典委副主席与成员开展进一步非正式磋商的报告。他提到欧洲协调员要求与欧洲区域协调委员会7个讲俄语的成员单独开展讨论，其立场载于1号会议厅文件。鉴于上述成员的意见，主席邀请其与粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会（JECFA）秘书处举行了线上非正式会议。主席对欧洲协调员协助举行此次会议表示感谢。主席指出，上述国家当前无新数据，其立场依据是俄罗斯风险评估科学中心一名科学家目前尚未公开发表的对JECFA评估的批评意见。该科学家在此次会议上介绍了他的批评意见，JECFA秘书处对批评意见所依据的假设作了回应。主席表示，他已邀请上述成员重新考虑其立场，并提醒他们，JECFA是食典委的风险评估机构，如果成员有不同的国家风险评估意见，可以保留其立场，这种情况是有先例的。
45. 主席邀请各成员审议非正式磋商报告以及执委会第八十三届会议可能向食典委第四十五届会议提出的任何建议，作为其继续对该议题进行严格审查的一部分。

讨论

46. 成员对食典委主席和副主席努力牵线搭桥以期就该问题达成妥协表示赞赏。协调员发言提到本区域成员的意见，其中一些意见已经在执委会第八十三届会议报告厅文件中介绍。

结论

47. 执委会第八十三届会议注意到食典委主席和副主席关于盐酸齐帕特罗进一步非正式磋商的报告，但本届会议没有就该议题向食典委第四十五届会议提出任何建议。

《泡菜标准》（CXS 223-2001）修订提案

48. 食典委秘书处介绍了这一事项，忆及执委会第八十一届会议决定发出通函征求成员和观察员意见，为执委会第八十三届会议开展严格审查并向食典委第四十五届会议提出建议提供参考。
49. 执委会第八十三届会议注意到，只有少数几个国家（5个）表达了意见，且并未提出消费者健康或安全问题。以下关切被提出：
- i. 缺少充足的数据和信息，特别是拟修订部分；
 - ii. 作为一项国际标准，来自其他泡菜生产国和消费国的信息，以及他们是否面临相似或其他食品安全或质量问题对于任何拟议修订来说都是重要的参考。

⁴ CRD1（欧洲协调员）；CRD3（拉丁美洲及加勒比协调员）

50. 亚洲协调员向执委会第八十三届会议通报，亚洲区域一些成员已对该新工作提案表示支持。建议如果提案获得批准，拟议修订可考虑拓宽范围，纳入其他类似产品。

结论

51. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议不批准关于修订《泡菜标准》（CXS 223-2001）的拟议新工作提案，应要求韩国考虑收集数据并与成员接触，从而修订提案，应对提出的关切。

《果汁和果蜜的通用标准》（CODEX STAN 247-2005）修订提案⁵

52. 食典委秘书处向执委会第八十三届会议通报，巴西已向秘书处提交《果汁和果蜜的通用标准》（CXS 247-2005）的拟议修订。该标准由加工水果和蔬菜法典委员会管理，但目前处于无限期休会状态。
53. 一个成员欢迎提案，指出将葡萄汁最低白利糖度分为两组可提高《标准》的覆盖面，推动国际贸易。
54. 拉丁美洲及加勒比协调员确认，粮农组织/世卫组织拉丁美洲及加勒比协调委员会第二十二届会议对提案表示支持。提案旨在确保该标准与国际葡萄与葡萄酒组织已讨论商定的结果相一致。他还澄清，该提案不会区别对待不同标签和/或市场经营方式。

结论

55. 执委会第八十三届会议表示，食典委秘书处将发出通函，请各成员和观察员就《果汁和果蜜的通用标准》（CXS 247-2005）的拟议修订提出反馈意见，为执委会第八十四届会议开展严格审查并向食典委第四十六届会议提出建议提供参考。

《乳脂产品标准》（CXS 280-1973）修订提案

56. 食典委秘书处介绍了该议题，忆及执委会第八十二届会议建议就新工作提案向食典委秘书处提交一份项目文件，并随后发出一份通函，征求食典委成员的反馈意见。
57. 主席征集了执委会第八十三届会议对此问题的意见，并表示根据通函的回复意见，绝大多数成员表示不支持提案。
58. 一个不支持拟议修订的成员认为，《乳脂产品标准》（CXS 280-1973）中铜和铁的含量数值是为了保证产品质量（尤其是口味，这是奶制品的一个宝贵品质）。这两种金属会催化脂肪氧化，导致产品快速变质。制定铜和铁的最高限量将会导致乳脂产品快速氧化和质量下滑。乳脂产品中不允许使用抗氧化物，因此这两个元素的控制对于避免快速变质非常重要。

⁵ CRD4（粮农组织/世卫组织拉丁美洲及加勒比区域协调委员会关于议题 2、3、4 和 5 的区域立场）

59. 另一个成员支持新工作提案，承认铜和铁并非乳脂产品中的污染物，且从质量角度来看非常重要。上述成员指出，拟议新工作需要考虑已发布的科学研究和国家数据。

结论：

60. 执委会第八十三届会议建议食典委不予通过《乳脂产品标准》（CXS 280-1973）的修订提案，并进一步表示，任何其他关注该问题的成员可在任何阶段提交修订后的新工作提案，同时考虑到通函发出后收到的反馈意见。

关于就监管框架中采用远程检查和验证编写原则和准则的新工作提案

61. 食典委秘书处对该问题作了介绍，指出已有19个成员和1个观察员组织答复通函，均对新工作提案表示支持。针对具体建议做了回应，修订后工作提案载于CX/CAC 22/45/13号文件。

62. 执委会支持新工作提案，着重指出：

- i. 考虑到食品质量和安全检查形式的动态变化，这项工作将带来增值；
- ii. 新工作将体现出食典成员和观察员在应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情带来挑战方面汲取的经验，且拟议方法已在监管框架中使用；
- iii. 不经过相关和活跃的从属机构而直接审议并批准新工作提案的做法应仅被作为特例对待，不得作为审批新工作的通行做法。

63. 食典委秘书处解释道，批准新工作提案所采用的方法符合《程序手册》，且任何成员均可向食典委执委会提交新工作提案供进行严格审查。秘书处进一步表示，电子工作组已通过参与式的方式及时编写了项目文件，将以通函形式发出征求意见；该项目文件包含了委员会向食典委提交文件应当包含的所有内容。

结论：

64. 执委会第八十三届会议：

- i. 建议食典委第四十五届会议批准关于就监管框架中采用远程检查和验证编写原则和准则的新工作提案；
- ii. 执委会第八十三届会议表示，任何成员均可直接向执委会提交新工作提案开展严格审查，这个过程符合食典程序，但该过程仅应在特例情况下使用，因为在相关附属机构中与成员开展讨论通常有助于完善此类提案的编写工作。

执委会实施《关于科学作用的原则声明》分委员会一报告（议题 3）⁶

引言

65. 分委员会主席介绍议题时忆及，食典委执委会第八十二届会议同意重设分委员会，编写务实指导意见，支持实施《原则声明》，包括采用食典委执委会第八十二届会议讨论所产生的决策指南/流程图草案。
66. 分委员会主席介绍相关情况时表示，已发布的报告就是修订后的指导意见草案。修订后的指导意见已考虑到食典委执委会第八十二届会议的讨论、分委员会成员在2022年8月10日线上会议上的反馈以及在食品法典电子论坛平台上发布的书面意见。他还提及CRD5文件，就其中第20段（备选方案2 - 在标准中记录）和第23段（关于其他备选方案）文本提出修订建议。

讨论

67. 执委会第八十三届会议同意修改指导意见草案标题并缩短为“关于实施《关于科学在食典委决策过程中的作用及在何种程度上考虑其他因素的原则声明》对食典委主席和成员的指导意见”。
68. 第八十三届会议还同意将第23段缩短为“如果食典委（或其附属机构）作出了一切努力，但仍无法推进/通过某标准，主席可考虑《程序手册》规定，包括其中‘促进达成一致意见的措施’，提出其他备选办法。”
69. 第八十三届会议对有关确认使用《原则声明》第4项的备选方案（第18-20段）进行实质性讨论。分委员会主席就将其纳入的理由及其对实施《原则声明》第4项的意义作出说明。虽然对备选方案1：在会议报告中记录达成广泛共识和支持，但第八十三届会议指出，成员对备选方案2：在标准文件中加脚注仍然存在分歧，部分成员支持保留文本，部分成员支持删除文本。
70. 赞成保留备选方案2的成员指出，多年来已成功推进多项食典标准，在标准正文或脚注中反映标准制定风险管理阶段相关问题。一位成员援引《程序手册》中《食典框架下风险分析应用的工作原则》第31段风险管理部分，指出在标准脚注或正文中适当描述国家层面标准实施相关因素的做法与上述原则相符。支持保留备选方案2的成员认为，保留脚注仅仅是对现行做法的认可，并援引CRD7中所列多年来制定完善的若干具体标准来阐明观点。

⁶ CX/EXEC 22/83/3；CRD2（粮农组织/世卫组织）；CRD4（粮农组织/世卫组织拉丁美洲及加勒比区域协调委员会关于议题 2、3、4 和 5 的区域立场）；CRD5（执委会《原则声明》分委员会主席提案）；CRD6（执委会实施《关于科学作用的原则声明》分委员会报告，拉丁美洲及加勒比区域意见）；CRD7（执委会实施《关于科学作用的原则声明》分委员会报告，欧洲区域成员[德国]编写）

71. 支持删除备选方案2的成员表示，虽然食典标准中存在先例，但这不代表最佳做法，不应出现在指导意见中，最佳做法应是在报告中记录问题和关切。他们担心纳入备选方案2会削弱食典文本的价值，可能会扩大脚注的不合理使用，对使用脚注来体现国家关切的作法表示关切，而且这些国家关切可能超出食典职责范围，也可能在世界范围内认同度较低，更可能阻碍建立共识和实现食典委促进协调统一的目标。此外，他们认为，备选方案2的好处仍不明确，而且目前尚未解决意外后果方面的关切。
72. 主席表示，确认使用《原则声明》第4项的备选方案存在意见分歧，这与成员在制定指导意见草案各阶段所持立场相一致，并勉强得出结论：无望就该部分达成共识。
73. 主席认可备选方案1得到广泛支持，并提议删除备选方案2，或者删除第18、19和20段及相关标题。虽然部分成员支持推进提案并完成相关工作，但仍存在不同意见。因此，主席建议保留第18、19和20段文本，并保留第20段的方括号和第18段的最后一句话。执委会第八十三届会议接受了该建议。
74. 成员表示支持分委员会开展的工作和取得的进展，但是明确反对现阶段进行实质性修订。
75. 分委员会主席澄清，当前版本中的定义仅用于提供指引，不求更广泛地使用或采纳。
76. 一位成员援引其会议厅文件（CRD7），提议对范围进行修订（第4段和第5段），包括对“其他合理因素”和“放弃接受”工作定义の詳細文本，因为这些术语在实践中的含义仍然存在混淆，厘清术语将有助于《原则声明》的实施，特别是《原则声明》第4项。
77. 该成员还建议新增第4bis段“新工作提案的制定和严格审查是流程的主要阶段，应允许确定‘其他考虑’和‘其他合理因素’”。此外，该成员建议在第二阶段“风险管理考虑”中，将场景B的标题“推进标准，但记录保留意见”改为“推进标准，但放弃接受”，因为正是需要为后者提供指导意见。
78. 另一位成员指出这些问题此前已得到讨论，对重启讨论表示关切。
79. 主席指出，该阶段已处于后期，既没有时间也没有相关支持来讨论这些段落的修订问题。
80. 一位成员提及CRD6，对各国在实施拟议说明过程中可能出现的不同状况表示关切，例如分析能力建设不到位，以致得出不同的解释，并影响良好的标准化做法。

结论

指导意见状态

81. 主席指出，虽然指导意见文本中还有方括号，仍不是最终版本，但文本内容公正地体现了分委员会提出和审议的意见，因此仍可供使用。他认可向执委会成员甚至食典委成员提出审议后续修订案的请求。但他提醒成员注意，对文本做出进一步解释可能会瓦解当前就文本取得的共识。

82. 在此背景下，执委会第八十三届会议同意保留已提交的文本，但缩短标题和第23段，并将该文本（附录2）提交食典委第四十五届会议进一步审议。

分委员会状态

83. 主席表示，他预期在本届会议闭幕即分委员会任期届满时，各方可能将无意支持重新设立分委员会。主席感谢分委员会主席主持这项工作，以及他的耐心和合作精神，并对执委会成员的高度参与表示感谢。主席指出，在引导食典委第四十五届会议讨论时，他将在重启关于指导意见内容的讨论之前，先请成员决定是否以及如何推进这项工作。
84. 执委会第八十三届会议一致同意，分委员会的工作已正式完成，并结束关于该主题的讨论。

执委会新食物来源和生产体系分委员会一报告（议题4）⁷

85. 分委员会主席重点介绍了自执委会第八十一届会议以来根据职责范围开展的活动，并指出这是分委员会的最终报告。因此，他重点介绍了今后工作，并建议执委会第八十三届会议审议分委员会报告中确定的今后工作的三个领域，并向食典委第四十五届会议提出相关建议。

讨论

86. 执委会对所开展的工作、收集的信息及其经过整理的总结表示赞赏，指出这为审议该议题打下了良好基础。
87. 代表团就新食物来源和生产体系工作以及食典委在该领域可发挥的潜在作用提出了以下观点：
- i. 范围广，除新食物来源外，还包括正扩大到更多地理区域的现有食物来源；
 - ii. 食典委应重点关注产品安全，而不是生产体系，因为许多生产体系具有因地制宜的特点，无法在全球层面解决；
 - iii. 可能需要粮农组织和世卫组织提出科学建议，以支持新工作提案；
 - iv. 任何专家组都需要有良好的全球代表性；
 - v. 有可能重新启动无限期休会的委员会或修改活跃委员会的职责范围；
 - vi. 该主题与《2020-2025年食典战略计划》目标1保持一致；
 - vii. 解决新食物来源和生产体系问题可成为支持成员努力实现可持续发展目标的重要手段（在食典委职责范围内）；
 - viii. 可能需要探索个案处理的方式，考虑与新食物来源和生产体系有关的潜在问题，以明确食典委可在该领域发挥的作用。

⁷ CX/EXEC 22/83/4: CRD2（粮农组织和世卫组织编写的关于细胞培养食品的食品安全问题文件）；CRD4（粮农组织/世卫组织拉丁美洲及加勒比区域协调委员会关于议题2、3、4和5的区域立场）

88. 主席对关于区分“新食物”与“新生产体系”的意见作了回应，指出需要就新食物来源和生产体系形成共同认识，并忆及CX/CAC 21/44/15 Add.1第3段中的描述。

就粮农组织/世卫组织与相关委员会分享相关主题的机制提出咨询意见

89. 成员同意分委员会报告中提出的建议（CX/EXEC 22/83/4号文件第6 (i)段），支持粮农组织和世卫组织在新食物来源和生产体系方面开展的工作；大力鼓励粮农组织和世卫组织将获得的相关信息与食典委分享。

考虑食典委针对上述跨领域问题启动和开展进一步工作的模式

90. 虽然普遍同意该报告并赞赏附录所载信息，但对新食物来源和生产体系工作的开展方式意见不一。

91. 一些成员认为，食典委现有程序和工作机制足以开展任何针对新食物来源和生产体系可能提议开展的工作，目前未发现任何问题，无需寻求进一步咨询意见。另一些成员则认为，这一论断还为时过早，需要开展更广泛磋商，让更多相关专家参与进来，以便更好地了解如何解决新食物来源和生产体系的标准要求。

92. 指出食典委成员经常就如何向食典委提出新工作请求提供指导。虽然注意到已制定程序指南（见工作文件附件1），但还应提高对执行程序 and 指南的认识。

使食典委能够针对上述跨领域问题采取行动的潜在必要性进行整体评价和确定优先顺序的进程

93. 成员表达了不同意见，尤其针对成立食典委电子工作组负责审议新食物来源和生产体系相关问题的提议。

94. 赞成成立电子工作组的成员指出，需要对新食物来源和生产体系相关问题开展整体评价，并对该领域潜在的新工作进行优先排序。该电子工作组将面向所有食典委成员和观察员开放，并可考虑在新食物来源和生产体系方面启动新工作的标准，这将有助于今后开展严格审查。

95. 一名成员强调应向附属机构（如食品污染物法典委员会）提供关于如何应对可食用昆虫的食品安全问题的建议，并考虑食典委如何应对粮农组织和世卫组织确定的即将出现的关于新食物来源和生产体系的其他问题（如海藻和基于细胞培养的食物），将其作为进一步反思食典委如何以更为全面的方式应对此类问题的一个实例。

96. 主席重申在这一快速发展的领域保持主动性、灵活性和及时性十分重要，并指出《战略计划》目标1将解决当前和新出现的问题的需求列为优先重点。

97. 目前不支持成立电子工作组的成员指出，食典委已具备相关架构，可依托其开展任何必要讨论。执委会可通过严格审查促进这项工作，并从其监督职责角度指出哪些跨委员会合作也可支持推进与新食物来源和生产体系有关的新工作。有成员还担心成立电子工作组而不提供明确方向。

98. 成员还强调，主题专家通常参加食典委技术委员会，可以此为切入点讨论食典委在该领域可能开展的工作。成员进一步指出，食典委工作是由成员推动并以需求为基础。分委员会在工作中汇编了大量信息，使成员认识到在该领域开展工作的可能性，这意味着与一年前相比，成员更有准备审议潜在建议。
99. 粮农组织代表解释称，粮农组织和世卫组织已将该问题提交执委会第八十一届会议，从而启动关于食典委如何处理这些新产品问题的讨论，这些新产品预计将在不久的将来更广泛地出现。因此，目的是预先知会，以便食典委做好准备，今后可能需要采取行动，针对如何适当处理相关产品的风险管理问题，向监管机构提供指导和建议。

结论

100. 执委会第八十三届会议：

- i. 对分委员会的工作以及成员、观察员、粮农组织和世卫组织提出的大量意见建议表示赞赏，指出这为食典委进一步审议新食物来源和生产体系问题提供了宝贵资源；
- ii. 承认这项工作使食典委认识到与新食物来源和生产体系有关的挑战和机遇，以及食典委在解决任何相关食品安全问题和促进此类商品公平贸易方面可发挥的作用；
- iii. 积极鼓励粮农组织和世卫组织继续通过议题“粮农组织和世卫组织提出的事项”与食典委及其附属机构分享关于新食物来源和生产体系的信息，以确保食典委成员充分了解该领域即将出现的问题，并在食典委相关附属机构中酌情讨论和审议；
- iv. 承认通过食典委邮件列表和食典委网页分享信息的重要性，以便成员了解粮农组织和世卫组织在新食物来源和生产体系方面正在编制的相关报告和出版物的最新情况；
- v. 建议食典委第四十五届会议鼓励成员利用食典委现有机制提交与新食物来源和生产体系有关的建议，并建议食典委附属机构审议新食物来源和生产体系问题；
- vi. 认识到应编制指南，说明如何应用现有程序，以确保成员不会认为在食典委该领域和其他领域提交新工作提案方面存在程序障碍；
- vii. 虽然注意到分委员会的工作已经完成，但强调作为严格审查的一部分，执委会在确保跨委员会协调方面的作用，并指出这可能对于任何有关新食物来源和生产体系的工作都具有重要意义。

执委会未来食典工作方式分委员会—中期报告（议题 5）⁸

101. 分委员会主席介绍了设立分委员会的背景，并概述了迄今为止在工作发展中所采取的做法。分委会主席指出，这是一份中期报告，执委会时间有限，无法深入审查，因此建议讨论侧重于对工作的一般性评论、根据执行委员会第八十二届会议要求文件中确定的程序问题，以及最后审议下一步工作。他对执委会成员、各法典委员会主席、电子工作组主席和主持国秘书处的参与表示赞赏。

讨论

一般问题

102. 讨论指出，由于这一主题的重要性及挑战性，它引起了食典委所有成员的关注。必须动员各委员会主席、主持国秘书处和区域协调员以及广大成员参与。
103. 一名成员强调，今后采用的每种方式都必须确保透明度，保证成员最大限度参与。
104. 一名成员表示，执委会成员未就该文件的根本前提达成共识。
105. 现已明确，中期报告所附的食典未来蓝图预稿是根据迄今为止通过调查和非正式磋商收到的意见进行的工作，其目的是推动分委会内的下一轮讨论。

程序问题

106. 中期报告包含程序问题，以便执委会第八十三届会议确定在工作现阶段是否有可能提出任何程序问题，然后及时提交给其他食典委附属机构，如通用原则法典委员会。

1. 线上和线上线下相结合会议

107. 与会者表达了一系列意见，包括线上会议对提高食典参与度的宝贵贡献，这是未来工作中不应丢失的东西。
108. 一名成员强调了线上会议的效率和成效，指出这种成功取决于围绕线上会议方式调整工作机制，而不是将其视为线下会议的简单替代。
109. 远程线上参与本届会议的成员强调了当无法亲自到现场参会时远程参会的重要价值。
110. 食典委秘书指出，其目标是将线上参与始终作为一种选项，但他表示，在实现这一目标之前，需要解决包括费用在内的一系列问题。
111. 与会人员重申了连通性问题、往往对某些区域产生更大影响的时区问题以及线上与会人员和线下与会人员公平参与线上线下相结合会议所带来的各种挑战。

⁸ CX/EXEC 22/83/5; CRD4（粮农组织/世卫组织拉丁美洲及加勒比区域协调委员会关于议题 2、3、4 和 5 的区域立场）

112. 有代表指出，这是一个快速变化的动态阶段，需要探索不同的会议形式，并展示灵活性，以获得更多的经验，确保各方公平参与。虽然这对于在短期内保持进展是必要的，但从中长期来看，需要进一步澄清工作方式和时间安排的可预测性，以便成员进行工作规划。
113. 与会人员还指出，需要在食典委工作中体现灵活性，以便在未来出现疫情或危机时，食典委掌握确保工作连续性的应对工具，例如，如果食典委未来需要以线上方式召开会议，无需再寻求三分之二成员的同意。

结论

114. 执委会第八十三届会议：
- i. 认识到线上会议和线上线下相结合会议是食典委的重要工具，与此类会议模式相关的做法仍在继续发展中；
 - ii. 注意到在现阶段修改程序可能为时尚早，目前仍在通过线上和线上线下相结合会议模式积累经验；
 - iii. 注意到如果将来有必要或最好以线上方式召开食典委会议时，需要征得成员批准所带来的行政负担。
115. 执委会第八十三届会议建议食典委第四十五届会议审议：
- i. 是否需要及时审查《程序手册》，以确保其条款能够支持和促进继续举行线上和线上线下相结合会议；
 - ii. 修订《程序手册》，以便允许食典委会议在粮农组织总部、世卫组织总部或以线上方式举行。

2. 发展新工作

116. 讨论明确，在通用原则法典委员会可能立即开展的工作中，重点不是修订任何程序，而是使用现有程序。与会人员普遍同意，该工作领域将受益于促进制定和审查更健全和完整的工作提案的工具和指南。对于制定这种指南的方式有不同的看法，包括由成员（包括通用原则法典委员会成员）驱动，以及由秘书处主导并为成员协商提供机会。
117. 此外还明确，协调委员会就新工作提案提出的问题，特别是关于区域标准的问题，将在执委会第八十四届会议上进行更深入的审议。

结论

118. 执委会第八十三届会议：
- i. 认可在迄今为止的磋商中对发展新工作过程的复杂性所表达的关切；
 - ii. 忆及本委员会在讨论新食物来源和生产系统时，已认识到有必要就如何应用现有程序制定指南，以确保成员提交新工作提案时不会遇到结构性障碍；

- iii. 请食典委秘书处为食典委成员起草实用指南，供执委会进一步审议，并指出通用原则委员会第三十三届会议为与广大食典委成员讨论实用指南草案提供了机会。

3. 电子工作组

119. 执委会第八十三届会议注意到食典委秘书处正在开展的为电子工作组编写手册的工作，并指出避免重复工作十分重要。一些成员表示对为代表编写一份手册持续抱有兴趣。
120. 关于线上工作组和对指南的潜在需求，会议指出，这是另一种工具，在某种程度上是对实体工作组的替代，也可用于支持电子工作组。关于程序指南，建议需要对《程序手册》中关于电子工作组的现有指南进行差距分析，以便进行进一步审议或进行任何修订。

结论

121. 执委会第八十三届会议：

- i. 注意到新工具为电子工作组会议的审议工作带来的价值，以及关于电子工作组手册正在进行的工作，该工作也考虑到了可以利用的新工具；
- ii. 建议电子工作组手册一旦制定完成，应与所有附属机构分享，以供参考。

分委员会未来的工作：

122. 执委会第八十三届会议指出有时间审议蓝图预稿的重要性，在与主席和主持国秘书处进一步协商方面遵守分委员会职责范围的重要性，以及与食典委成员和观察员接触的必要性，同意以下未来工作。

步骤	时限	产出
分委员会审查预稿并可能就此举行会议	2023年1月中旬	0.1 草案
委员会和电子工作组主席及主持国秘书处审查 0.1 草案	2023年2月中旬	0.2 草案
编写修订草案及分委员会审查	2023年2月底	0.3 草案
就 0.3 草案与成员和观察员磋商	2023年3-4月	
根据成员和观察员意见修改草案	2023年4月底-5月中旬	0.4 草案
发布以提交执委会第八十四届会议	2023年5月中旬	1.0 草案

审查具有食典委观察员地位的国际非政府组织（议题 6.1）⁹

123. 食典委秘书处介绍了该议题，同时指出本文件应食典委执委会第八十二届会议的要求而编写，其中就以下方面做了分析：i) 具有观察员地位的非政府组织为法典工作做出贡献的方式；ii) 双重代表条款。

具有观察员地位的非政府组织为食典工作做出贡献的方式

124. 食典委秘书处回顾说，《审查具有食典委观察员地位的国际非政府组织》（《审查》）表明，具有食典委观察员地位的非政府组织在利用社交媒体、出版物和网络研讨会等《关于国际非政府组织参与食品法典委员会工作的原则》（《原则》）未予载列的手段推动法典工作。
125. 食典委秘书处进一步回顾说，这些参与方式有助于促进食典的使命和目标，符合《战略计划》的原则、目标3“通过认可并使用法典标准增强影响”和具体目标3.1“提升对法典标准的认识”。因此，食典委秘书处认为，通过一项修正案在《原则》中承认这些不同的参与方式可能是有益的，通用原则法典委员会可就此修正案展开讨论。

讨论

126. 一名成员建议，虽然考虑到推广食典工作十分重要，但授予非政府组织食典委观察员地位的主要目的是让这些非政府组织促进法典文本的起草。该成员请食典委秘书处以及粮农组织和世卫组织的法律办公室向通用原则法典委员会提交提案时审慎审议这一事项。
127. 食典委秘书处澄清说，对《原则》可能做出的修改将仅作为一种补充工具，用以评估那些在审查期内既未参加会议也未提交评议意见的观察员组织的状况，并为它们提供机会说明尽管在审查期内未开展任何与该非政府组织相关的食典工作，但仍表示有兴趣保持这种关系，且通过其他方式为食典工作做出了贡献。

结论

128. 执委会第八十三届会议建议，食典委秘书处以及粮农组织和世卫组织的法律办公室在即将举行的通用原则法典委员会第三十三届会议上提交一份有关《原则》中确立的标准的进一步审查文件，以评估对《原则》的修正案。此修正案可能承认，除参与食典标准制定活动以外，观察员为推动实现食典目标而做出的其他贡献也应属于定期审查的内容。

双重代表条款

129. 食典委秘书处回顾说，食典委执委会第八十二届会议讨论《审查》期间出现了一个案例，某电子工作组中有两个非政府组织均为食典委观察员，并且其中一个组织又是另一个组织的成员，它们提交了相互矛盾的评议意见。因此，建议得到进一步指导来促进电子工作组主席的工作。

⁹ CX/EXEC 22/83/6

130. 食典委秘书处表示，目前对于如何处置属于作为上位非政府组织成员的非政府组织的条款的解释要比《原则》中文本所作要求严格得多。其要求如果上位非政府组织已参加会议或提交评议意见，则属于该上位组织成员的非政府组织不得参会和提交评议意见。
131. 按照书面规定，《原则》并未暗示或明确限制非政府组织参加其上位组织也将出席的会议。相反，《原则》指出，“已获授权组织中的个别成员组织想要代表他们参加具体会议，通常不授予其观察员地位”。
132. 食典委秘书处指出，当前对规则的严格解释造成了多种令人困惑的影响，例如以下几种情况：i) 一些组织申请观察员地位，而其部分成员已经是食典委观察员；ii) 对非政府组织根据双重代表条款参与电子工作组的情况实行（上述）监督；iii) 一个拥有20多个成员的大型组织如果成为另一个组织的成员，将受到双重代表条款制约，而一个仅有三个成员的小型组织却可以在食典委独立行事。

讨论

133. 一名成员就双重代表条款的解释来源提问，食典委秘书处在回应这一问题时解释说，严格的解释旨在防止一些非政府组织与其上位组织提出多轮意见。
134. 秘书处认为，积累了适用当前严格解释的大量经验之后，并注意到秘书处和主持国政府适用这一解释的能力受限，若能审查严格按照书面规定适用《原则》从而简化适用程序是否可以带来益处（且几无风险），也许有助于解决问题。

结论

135. 执委会第八十三届会议同意，由食典委秘书处以及粮农组织和世卫组织的法律办公室在食典委执委会第八十四届会议上提交一份进一步审查文件，说明《原则》中有关作为其他非政府组织成员的非政府组织的条款解释有何影响，同时考虑到讨论中提出的要点。

国际非政府组织申请食典委观察员地位（议题 6.2）¹⁰

136. 食典委秘书处介绍了该议题，并回顾指出鉴于《粮农组织私营部门合作战略（2021-2025年）》已获通过，并且后续需就《战略》中对申请食典委观察员地位的非政府组织所适用的审查流程进行解释，食典委执委会第八十二届会议并未收到相关申请。
137. 食典委秘书处向执委会第八十三届会议通报，经广泛讨论，粮农组织已建议食典委秘书处在审议非政府组织关于取得食典委观察员地位的申请时，继续采用《程序手册》及粮农组织和世卫组织相关文本中的既定程序。因此，预期食典委执委会第八十四届会议将收到新的关于食典委观察员地位的申请。
138. 食典委秘书处指出，粮农组织与其成员仍在继续讨论《粮农组织战略》，不能排除未来粮农组织就此议题提供更新咨询意见/建议的可能。

¹⁰ CX/EXEC 22/83/7

结语

139. 执委会第八十三届会议注意到上述信息，对重新开始审议关于观察员地位的申请表示欢迎，并请粮农组织和食典委秘书处向食典委执委会告知未来进展情况。

食典委预算和财政事项（议题 7）¹¹

引言

140. 食典委秘书处介绍了该议题，同时强调指出COVID-19疫情导致食典委工作的实施方式发生巨大变化，影响了2020-21两年度的大部分时间。秘书处因而采取了灵活的工作方式，努力达成了98%的食典委工作计划交付率。
141. 截至2022年9月，2022-23两年度预算已支出44%。2022年的支出是按照食典委工作计划推进的。已根据食典委工作计划规划了2023年的支出概算，预计将在本两年度结束时全部交付。
142. 2024-25两年度的拟议预算将与《战略计划》的目标保持一致。在强调说明此预算提案的部分基本假设时，秘书处指出食典会议形式仍存在不确定性，但假定线下会议将会恢复，而且仍有必要提供经费，支持以线上线下相结合的方式参与食典委执委会和食典委的会议。
143. 食典委秘书处指出，从更宏观的视角来看食典委预算，食典委已经在零增长的预算环境中运作了数个两年度。考虑到薪金、合同、服务等方面的总体费用正在增加，以及这对组织委员会会议的费用产生的影响，特别是为了举行食典委的线上线下相结合会议和可能支持各委员会召开线上线下相结合会议的情况，在现有资源的情况下，按照成员的期望运行食典委越来越困难。请成员考虑要求粮农组织和世卫组织增加食典委的预算。秘书处指出，食典委也在寻求预算外捐款来支持其在《战略计划》目标3和5下的工作。

讨论

144. 秘书处被要求提供信息，说明举行线上会议或线上线下相结合会议与实体会议相比产生的额外费用。针对这一要求，秘书处提到，确定费用数额差异还为时尚早，因为还需要更多有关上述会议形式的举办经验。秘书处将完成一份对不同会议形式的成本和效益比较分析，为未来的选择提供信息，但秘书处认为，未来很难只举行完全线下的会议。
145. 针对一项关于目标5下食典信息技术系统更新项目的询问，秘书处确认了此项目正在按期进行，将于2023年第一季度结束。

¹¹ CX/CAC 22/4/15

结语

146. 执委会第八十三届会议：

- i. 注意到 2020-21 年最终报告、2022-2023 年进展报告及 2024-25 年提案；
- ii. 注意到有必要继续采取灵活的方式来分配资源，支持食典委工作计划的交付；
- iii. 注意到在一个零增长的预算环境中交付食典委工作计划的难度与日俱增，因而食典委正在寻求预算外资源；
- iv. 敦促成员与本国政府驻粮农组织和世卫组织代表共同倡导为食典委计划提供额外资金；
- v. 注意到食典委的信息技术系统更新项目正在按期进行；
- vi. 要求秘书处在适当时机向成员提供一份对不同会议形式的成本和效益比较分析。

粮农组织和世卫组织提出的事项（议题 8）¹²

147. 粮农组织和世卫组织的代表总结了工作文件和三份相关参考文件中的信息。

148. 世卫组织代表在提及世卫组织旨在减少钠/盐摄入量的活动时强调正在开展各项工作，支持加速推进并扩大成员国实施的行动，以实现减少人口钠摄入量的全球目标。她告知食典委执委会第八十三届会议，食典委秘书处为评估盐或钠的条款如何纳入现有食典标准和准则开展了快速审查，其结果显示，除少数标准外，多数标准并未规定任何阈值。这凸显出各法典委员会应了解正在进行的减少钠摄入量的工作的重要性。

149. 她进一步强调成分包含盐（氯化钠）的食品商品对钠总量的明确贡献，也包括添加一些含钠的食品添加剂，在一些食品商品中，这些食品添加剂可能占这些食品贡献的钠总量的30%甚至40%。她建议，执委会可以建议各法典委员会在确定工作重点和开展工作时，适当考虑全球范围内目前正在开展的旨在减少非传染性疾病风险因素（如钠摄入量）的努力。

讨论情况

150. 成员赞赏粮农组织和世卫组织开展重要工作，支持食典委的工作，以及就所开展的卓越工作提供了有用的信息。成员强调了粮农组织和世卫组织在抗微生物药物耐药性、“同一个健康”、消除反式脂肪酸、横向分析和食品安全展望、微塑料、海藻安全，以及食用鱼类的风险和惠益等方面开展的重要工作，以及在各自食品安全战略和“世界食品安全日”方面作出的努力和开展的工作。

151. 成员鼓励粮农组织和世卫组织再接再厉，尤其是积极向食典委提供科学建议，这对支持食典标准制定工作至关重要。成员对专家所作贡献表示感谢。

¹² CX/CAC 22/45/16; CAC45 INF/1; CAC45 INF/2; CAC45 INF/3

152. 粮农组织和世卫组织通过多种渠道（包括在线上）开展了能力建设和认识提高活动，食典委成员受益良多，会议对此表示认可。
153. 世卫组织请执委会就钠摄入量向各法典委员会提出建议，对此，虽然没有代表提出反对意见，但有代表提到，理想的做法是在会议召开之前就提交一份书面建议，以便他们予以考虑和表达支持。经过一番讨论，会议达成了折中办法，即：将该请求列入总结部分。

总结

154. 执委会第八十三届会议：
- i. 注意到所提供的信息，并感谢粮农组织和世卫组织继续支持食品法典工作，特别是继续开展以下工作：
 - 消除反式脂肪酸，并降低食源性抗微生物药物耐药性；
 - 评估与包括可食用海藻在内的新食品有关的风险；
 - 评估潜在风险，包括微塑料可能带来的风险；
 - 开展横向分析和食品安全展望；
 - ii. 鼓励粮农组织和世卫组织在实施《粮农组织食品安全重点》和《世卫组织全球食品安全战略》时，继续开展富有成效的合作，包括落实《四方“同一个健康”联合行动计划》中的食品安全内容；
 - iii. 确认粮农组织和世卫组织以线上方式开展能力建设和认识提高活动，为食典委成员带来了惠益，并支持继续以适当的混合方式开展这些活动，继续加强合作；
 - iv. 鼓励食典委成员考虑：
 - 在粮农组织和世卫组织相关治理会议的预算讨论环节，支持保障对科学咨询计划加大供资力度；
 - 提供预算外资源，进一步加强科学咨询计划的能力；
 - v. 应世卫组织代表的请求，同意要求各法典委员会在确定新标准的优先次序和开展相关工作时，或在审查与食品成分有关的标准和准则时，适当考虑目前全球范围内通过减少非传染性疾病风险因素（如钠摄入量）实现健康和营养相关目标的努力。

《2020-2025 年食典战略计划》—2020-2021 年实施报告（议题 9）¹³

引言

155. 根据执委会第八十一届会议批准修订的监测框架，食典委秘书处提交《战略计划》实施报告。报告重点介绍2020-21两年度取得的成就。由于COVID-19疫情肆虐全球，该两年度不同于以往。尽管如此，《战略计划》实施进展令人满意，大多数指标表现突出。监测工作发现如下亮点：

- 由于以线上方式举行正式会议和非正式筹备会议，发展中国家更多参会。
- 食典委秘书处与主席和副主席及成员紧密合作，灵活采取行动，快速适应新形势，积极寻找创新性、创造性和灵活性方法推进食典委工作，最大限度减少不利影响。成员对此给予认可，总体对该两年度食典委会议的组织 and 实施工作表示满意。
- 尽管与食典委会议面临类似的挑战，但粮农组织和世卫组织仍继续提出科学建议，这对食典标准制定工作至关重要，使各法典委员会得以推进工作。

156. 秘书处报告了在监测《战略计划》实施情况方面持续面临的挑战，包括：

- 难以收集一些更多依赖定性信息的指标数据，难以跨两年度比较这类指标的结果。
- 食典委的运作环境依然存在变数和不确定性，需要不断适应调整。
- 指标数量过多，一些指标内容重复。

157. 有鉴于此，提议执委会考虑要求秘书处减少指标数量，仅保留可收集最有用信息的指标。

158. 秘书处还提交了食典文本使用和影响情况试点调查的初步报告。总体而言，初步结果令人鼓舞，发现成员相当熟悉一些食典文本，并认为非常或基本有用。阻碍使用食典文本的主要因素包括缺少基本的国家食品安全法，难以随时关注食典文本修改，以及语言不通。

讨论情况

159. 成员对报告全面详尽介绍情况表示赞赏。一些成员报告了本区域推进实施区域工作计划的努力，建议区域协调员今后参与编制监测报告，并尽量在监测报告中介绍各区域支持实施《战略计划》的努力。

160. 成员在发言中提及以下几点：

- 需要更多介绍和分析近五年通过的食典标准数量，并注意各法典委员会的工作周期；

¹³ CX/CAC 22/45/14 和 CX/CAC 22/45/14 Add.1

- 必须制定可靠指标，衡量在《战略规划》目标 1（及时应对当前、新发和重要问题）下取得的成就；
- 必须监测具体目标 2.2（推动提交和利用具有全球代表性的数据，制定和审议法典标准）落实情况，并鼓励粮农组织和世卫组织继续大力开展该领域工作；
- 需要全面回顾参与确定工作优先重点的各委员会现行的程序；
- 赞赏秘书处根据目标 3 开展的宣传工作。

161. 关于减少指标数量的提议，成员要求秘书处向执委会第八十四届会议提交提案，提议每项成果至少配有一项指标，并说明删除其他指标的理由。
162. 关于报告中表2，成员还要求再接再厉，并重申必须及时以所有语种提供工作文件。食典委秘书处认识到必须改进这方面工作，指出多方面原因导致文件延迟（如电子工作组迟交报告），但有时直接原因是秘书处当前工作量过大，除非成员减少工作要求，否则难以改善现状。秘书处鼓励建言献策，共同解决该问题。
163. 成员指出，监测报告提供的信息完全有助于制定下一份《战略规划》。此外，从监测框架的实施工作中汲取了经验教训，发现了有待重点改进的领域，食典委秘书处在制定下一份《战略规划》期间，不妨征求监测和评价专家意见建议予以审查。
164. 关于食典文本使用和影响情况调查，初步报告得到普遍赞赏。成员认识到，2022年是试点年，具有借鉴价值。成员建议延长调查答复时间，并指出欧盟已代表其成员国答复，应在报告中相应反映欧盟答复内容。

结论

165. 执委会第八十三届会议：
- i. 欢迎全面详尽的《战略规划》实施报告，以及食典文本使用和影响情况调查初步报告和分析结果；
 - ii. 要求进一步注意及时以所有语种散发工作文件；
 - iii. 提及《战略规划》监测框架不断完善，为食典委根据《程序手册》开展《战略规划》两年度审查提供支持，为此要求秘书处进一步审查《战略规划》监测框架，减少指标数量，仅保留可收集最有用信息的指标，同时考虑其他数据收集方法，如调查食典文本使用和影响情况，并要求秘书处提交监测框架修订案，供执委会第八十四届会议审查；
 - iv. 指出与成员共同制定下一份《战略规划》期间，不妨由食典委秘书处牵头，同步完善监测框架。

食典信托基金—最新情况（议题 10）¹⁴

166. 粮农组织/世卫组织食典信托基金联合秘书处计划管理员就该议题做介绍，概述了截至2022年8月信托基金在食典信托基金秘书处和国家项目层面开展的业务和活动情况。他还通报了食典信托基金二期中期评价的最新进展，向执委会第八十三届会议介绍了2022年9月在大韩民国圆满结束的食典信托基金二期试点培训，并明确了提交第七轮食典信托基金二期申请的截止日期为欧洲中部时间2022年12月20日23:59¹⁵。
167. 成员对食典信托基金通过食典信托基金二期项目向各国提供宝贵支持表示赞赏。成员指出，尽管COVID-19疫情构成诸多挑战，很多项目依然进展顺利。
168. 非洲协调员表示关切，认为非洲区域18个合格国家难以提交第七轮食典信托基金申请，表示需要成员提供更多支持，协助这些国家规范准备申请材料。
169. 对于成员提出的关切，食典信托基金秘书处认识到很多合格国家在编制符合受理条件的食典信托基金二期申请材料方面面临挑战，指出当前的食典信托基金二期中期评价正着力解决该问题，考虑在今后的申请周期中更多顾及国情。印度作为食典信托基金二期受惠国，在顺利实施群组项目方面积累了丰富的丰富经验，愿支持其他合格国家在当前制度下编制食典信托基金二期申请材料，此举受到普遍欢迎。
170. 食典信托基金秘书处澄清，申请资格按照既定标准确定，合格国家名单每年更新，可在食典信托基金网站查询¹⁶。他指出，当前的中期评价将研究可否放宽食典信托基金二期资格标准和支持范围，以便更好满足各国表达的需求。
171. 鉴于COVID-19疫情已对自身区域国家现实情况造成不利影响，拉丁美洲及加勒比协调员要求修订当前资格标准。

结论

172. 执委会第八十三届会议：
- 注意到提供的信息和提出的要求；
 - 认识到食典信托基金应发挥重要作用，支持发展中国家进一步有效参与食典委员会工作；
 - 对食典信托基金秘书处与合格国家积极合作给予肯定；
 - 鼓励合格国家申请支持，同时指出第七轮申请截止日期为2022年12月20日。

¹⁴ CX/EXEC 22/83/11

¹⁵ <https://www.who.int/zh/initiatives/codex-trust-fund/support/apply>

¹⁶ https://cdn.who.int/media/docs/default-source/food-safety/codex-trust-fund/ctf-eligiblecountries-2022.pdf?sfvrsn=53771569_3

食品法典委员会成立 60 周年：1963-2023 年（议题 11）¹⁷

173. 食典委秘书处介绍了自执委会第八十二届会议以来食品法典委员会成立 60 周年（Codex@60）庆祝活动筹备工作进展情况，指出粮农组织高级管理层建议庆祝持续一年时间，而不是局限于某一天。秘书处向各成员征求关于举措和想法的最新信息和意见，以纪念这一重要时刻，这是大家的共同责任，成功的庆祝依赖所有成员的参与。
174. 讨论突出了成员们以多种方式庆祝食典委成立 60 周年的能量和热情，采用不同的方式，从正式庆祝活动到更轻松的活动。强调了成员们共聚一堂在食典委第四十六届会议上庆祝食典委成立 60 周年的重要性。
175. 建议包括：
- 创作音乐来庆祝食品法典的工作；
 - 用橙色照亮纪念碑和地标，让所有人都能看到食品法典。鼓励成员参加这项活动；
 - 举办高级别活动，如经济部门部长级论坛，以提高食品法典的政治地位；
 - 通过社交媒体与青年接触，提高他们对食品法典价值的认识；
 - 利用所有可用的工具进行宣传，例如“60 天 60 年”媒体宣传活动；
 - 强调用一天来纪念周年十分重要，鉴于 2023 年世界食品安全日的主题是标准，建议可以利用世界食品安全日纪念食典委成立 60 周年。
176. 食典委秘书处注意到用于庆祝活动的资源有限，如果食典委成员能够为全球庆祝活动做出贡献或正在计划与食典委第四十六届会议相关的活动，鼓励他们与秘书处联系。主席指出需使 2023 年成为值得纪念的食典年的巨大机会，并鼓励所有相关各方不要错过任何一个星期，抓住机会纪念这一重要时刻。

结论

177. 执委会第八十三届会议注意到秘书处提供的信息以及秘书处和成员正在制定的庆祝活动和鼓励成员和观察员充分参与庆祝活动，并直接和/或通过食典委秘书处分享关于其计划和活动的信息，承诺在各个层面进行宣传，以确保尽可能广泛地参与和宣传 60 周年纪念活动。

其他事项（议题 12）

执委会第八十四届会议的日期和形式

178. 食典委秘书处指出，执委会第八十四届会议计划于 2023 年 7 月 10-14 日在瑞士日内瓦通过线下方式举行（有远程参会的可能性），并计划于 2023 年 7 月 19 日通过线上方式通过报告。

¹⁷ CX/CAC 22/45/20

由于这是2023年在日内瓦召开的食典委主要会议，正与世卫组织筹备在会议期间举行食典委六十周年庆祝活动。

食典委《程序手册》数字版编制工作最新情况

179. 食典委秘书处告知执委会第八十三届会议，已为食典委第四十五届会议发布了关于修正《程序手册》的文件（CX/CAC 22/45/2），该文件针对秘书处确保《程序手册》编辑一致性的承诺，以及对《程序手册》中《食典标准和相关文本的修正和修订程序指南》的拟议修正。
180. 解释称，当前关于《程序手册》的工作包含了最新的修订，当前工作将作为《程序手册》第28版发布，该版本将采用更为用户友好的新格式，这是迈向《程序手册》数字化的第一步。向成员保证，随着《程序手册》数字化工作向前推进，将有机会在发布前进行测试。

附录 I

与会者名单
LIST OF PARTICIPANTS
LISTE DES PARTICIPANTS
LISTA DE PARTICIPANTES

CHAIRPERSON
PRÉSIDENT
PRESIDENTE

Mr Steve Wearne
Chair of the Codex Alimentarius Commission
Director of Global Affairs
UK Food Standards Agency
United Kingdom

VICE-CHAIRPERSONS
VICE-PRÉSIDENTS
VICEPRESIDENTES

Dr Allan Azegele
Senior Deputy Director of Veterinary Services
Ministry of Agriculture and Livestock Development
Kenya

Mr Raj Rajasekar
Senior Programme Manager
Ministry for Primary Industries
New Zealand

Mr Diego Varela
Secretario Ejecutivo
Agencia Chilena para la Inocuidad y Calidad
Alimentaria, ACHIPIA
Ministerio de Agricultura
Chile

MEMBERS ELECTED ON A GEOGRAPHIC BASIS
MEMBRES ÉLUS SUR UNE BASE GÉOGRAPHIQUE
MIEMBROS ELEGIDOS SOBRE UNA BASE GEOGRÁFICA

AFRICA

AFRIQUE
 ÁFRICA

Mr Lawrence Chenge
 Ag. Head
 Agriculture and Food Standards Section
 Tanzania Bureau of Standard
 United Republic of Tanzania

Advisors to the Member for Africa

Conseillers du Membre pour l'Afrique
 Asesores del miembro para África

Mr Mamodou Bah
 Director General
 Food Safety & Quality Authority
 Gambia

Mr Awal Mohamadou
 Agence des Normes et de la Qualité
 Cameroon

ASIA

ASIE
 ASIA

Ms Aya Orito Nozawa
 Associate Director
 Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries
 Japan

Advisors to the Member for Asia

Conseillers du Membre pour l'Asie
 Asesores del miembro para Asia

Ms Norrani Eksan
 Senior Director
 Food Safety and Quality Division
 Ministry of Health
 Malaysia

Mr Karthikeyan Perumal
 Joint Director (Science and Standards)
 Food Safety and Standards Authority of India
 India

EUROPE

EUROPE
 EUROPA

Mr Niklas Schulze Icking
 Head of Division
 Federal Ministry of Food and Agriculture
 Germany

Advisors to the Member for Europe

Conseillers du Membre pour l'Europe
 Asesores del miembro para Europa

Mr Sebastian Hielm
 Director
 Finland

Mr Sébastien Goux
 Deputy Head of Unit
 European Commission
 Belgium

LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

AMÉRIQUE LATINE ET LES CARAÏBES
 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Mr Leonardo Veiga
 Director of the Commerce Area
 National Directorate of Industry
 Ministry of Industry, Energy and Mining
 Uruguay

Advisors to the Member for Latin America and the Caribbean

Conseillères du Membre pour l'Amérique latine et les Caraïbes
 Asesoras del miembro para América Latina y el Caribe

Mrs Amanda Lasso Cruz
 Asesor Codex
 Ministerio de Economía Industria y Comercio
 Costa Rica

Mr Fábio Meira De Oliveira Dias
 Counselor
 Alternate Permanent Representative of Brazil to FAO, IFAD and WFP
 Ministério das Relações Exteriores
 Brazil

NEAR EAST
 PROCHE-ORIENT
 CERCANO ORIENTE

Mrs Farahnaz Ghollasi Moud
 Codex Contact Point
 Iranian National Standardization Organization
 (INSO)
 Iran

Advisor to the Member for Near East
 Conseillère du Membre pour le Proche-Orient
 Asesora del miembro para el Medio Oriente

Dr Leila Nasiri
 Codex Contact Point
 Iranian National Standardization Organization
 (INSO)
 Iran

NORTH AMERICA
 AMÉRIQUE DU NORD
 AMÉRICA DEL NORTE

Ms Meghan Quinlan
 Manager
 Bureau of Policy, Interagency and
 International Affairs
 Health Canada
 Canada

Advisors to the Member for North America
 Conseillères du Membre pour l'Amérique du
 Nord
 Asesoras del miembro para América del
 Norte

Ms Mary Frances Lowe
 US Manager for Codex Alimentarius
 US Codex Office
 Department of Agriculture United States of
 America
 USA

Mrs Alison Wereley
 Senior Policy Analyst
 Canadian Food Inspection Agency
 Canada

SOUTH WEST PACIFIC
 PACIFIQUE SUD-OUEST
 PACÍFICO SUDOCCIDENTAL

Mr Tekon Timothy Tumukon
 Chief Executive Officer
 Vanuatu Primary Producers Authority
 Vanuatu

Advisors to the Member for South West Pacific

Conseillers du Membre pour le Pacifique
 Sud-Ouest
 Asesores del miembro para Pacífico
 Sudoccidental

Ms Lisa Ralph
 Senior Policy Analyst
 Codex Contact Point
 Ministry for Primary Industries
 New Zealand

Mr Scott Mersch
 Director acting Codex Australia
 Australian Government
 Department of Agriculture, Fisheries
 and Forestry
 Australia

COORDINATORS
COORDONNATEURS
COORDINADORES

COORDINATOR FOR AFRICA

Coordonnateur pour l'Afrique
Coordinador para África

Mr Hakim Baligeya Mufumbiro
Principal Standards Officer
Uganda National Bureau of Standards
Uganda

COORDINATOR FOR ASIA

Coordonnatrice pour l'Asie
Coordinadora para Asia

Ms Jing Tian
Researcher
China National Center for Food Safety Risk
Assessment
China

COORDINATOR FOR EUROPE

Coordonnatrice pour l'Europe
Coordinadora para Europa

Ms Nailya Karsybekova
Regional Coordinator, CCEURO
Ministry of Healthcare the Republic
of Kazakhstan
Kazakhstan

**COORDINATOR FOR LATIN AMERICA AND
THE CARIBBEAN**

Coordonnateur pour l'Amérique latine et les
Caraïbes
Coordinador para América Latina y el Caribe

Mr Rommel Anibal Betancourt Herrera
Coordinador General de Inocuidad de Alimentos
Agencia de Regulación y Control Fito y
Zoosanitario – Agrocalidad
Ecuador

COORDINATOR FOR NEAR EAST

Coordonnateur pour le Proche-Orient
Coordinador para el Cercano Oriente

Mr Khalid Alzahrani
Head of the Near East Committee
Saudi Food and Drug Authority
Saudi Arabia

**COORDINATOR FOR NORTH AMERICA AND
SOUTH WEST PACIFIC**

Coordonnateur pour l'Amérique du Nord et le
Pacifique Sud-Ouest
Coordinador para América del Norte y Pacífico
Sudoccidental

Mr Vinesh Kumar
Permanent Secretary
Ministry of Agriculture
Fiji

WORLD HEALTH ORGANIZATION (WHO)

Organisation mondiale de la Santé (OMS)

Organización Mundial de la Salud (OMS)

Dr Naoko Yamamoto
Assistant Director General
UHC/Healthier Populations
World Health Organization (WHO)
Switzerland

Dr Francesco Branca
Director
World Health Organization (WHO)
Geneva

Dr Moez Sanaa
Unit Head
Standards and Scientific Advice on Food and
Nutrition (SSA)
Department of Nutrition and Food Safety
(NFS)
World Health Organization (WHO)
Switzerland

Dr Chizuru Nishida
Unit Head, Safe, Healthy and Sustainable
Diet
Department of Nutrition and Food Safety
(NFS)
World Health Organization (WHO)
Switzerland

Mr Soren Madsen
Technical Officer
Standards and Scientific Advice on Food and
Nutrition (SSA)
Department of Nutrition and Food Safety
(NFS)
World Health Organization (WHO)
Switzerland

Mr Michael-Oliver Hinsch
Codex Trust Fund Administrator
Standards and Scientific Advice on Food and
Nutrition (SSA)
Department of Nutrition and Food Safety
(NFS)
World Health Organization (WHO)
Switzerland

Mrs De Oliveira Mota Juliana
Technical Officer/ JEMRA Secretariat
World Health Organization (WHO)
Switzerland

FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS (FAO)

Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO)

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

Ms Maria Helena Semedo
Deputy Director-General
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mr Markus Lipp
Senior Food Safety Officer
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Eve Fontaine-Benedetti
Senior Legal Officer
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mrs Ayla Alolwani
Legal Officer
FAO

CODEX SECRETARIAT

Secrétariat du Codex

Secretaría del Codex

Mr Tom Heilandt
Secretary, Codex Alimentarius Commission
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Sarah Cahill
Senior Food Standards Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Hilde Kruse
Senior Food Standards Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Gracia Brisco
Food Standards Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Lingping Zhang
Food Standards Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mr Patrick Sekitoleko
Food Standards Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Myoengsin Choi
Food Standards Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mr Goro Maruno
Food Standards Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mr Farid El Haffar
Technical Officer
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mr David Massey
Special Advisor
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mr Roberto Sciotti
Record & Information Management Expert &
Webmaster
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mr Giuseppe Di Chiera
Programme Specialist
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Jocelyne Farruggia
Administrative Assistant
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Ilaria Tarquinio
Programme Assistant
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Florence Martin de Martino
Document Editor
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mr Peter Di Tommaso
Office Assistant
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Elaine Raher
Office Assistant
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mr Robert Damiano
IT Clerk
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Mulenga Kabwe
Intern
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

附录 II

关于适用《关于科学在食典委决策过程中的作用及在何种程度上考虑其他因素的原则声明》对食典委主席和成员的指导意见

介绍和首要考虑

1. 本指导意见的目的是支持食典主席（食典委及其附属机构）和成员处理推进或通过标准过程中较少出现的局面，即食典成员同意相关科学和必要的公共健康保护水平，但对其他考虑持有异议。在这种情况下，或可适用《关于科学在食典委决策过程中的作用及在何种程度上考虑其他因素的原则声明》。作为补充，本指导意见的流程图提供了可视化决策指南，以促进《原则声明》的实施。
2. 本指导意见已将以下因素考虑在内：
 - I. 《食品法典》框架内风险分析原则的应用；
 - II. 《原则声明》，包括“考虑《第二项原则声明》中提及其他因素的标准”；
 - III. 各法典委员会和政府间特设工作组会议准则；
 - IV. 促进达成一致意见的措施。
3. 本指导意见符合法典的核心价值观，即包容、协作、建立共识和透明。

范围

4. 在分步骤制定标准过程中的任何阶段，成员都可以在风险管理讨论中提出“其他考虑”是否可以被接受/解释为“其他合理因素”的问题。《原则声明》第2项允许酌情考虑在食典范围和职责领域并在世界范围内（或在涉及区域标准时，在区域范围内）得到接受的其他合理因素。
5. 超出食典范围和职责领域且/或并未在世界范围内得到接受的考虑，在标准制定过程中不能被视为其他合理因素。在这种情况下，以那些其他考虑为基础确定立场的成员可援引《原则声明》第4项。本指导意见包括流程图，其重点是关于推进或通过标准的步骤5、步骤8或步骤5/8。文件未考虑与新工作提案严格审查有关的问题。
6. 在《原则声明》中所用具体术语（如“其他合理因素”、“其他考虑”、“放弃接受”）并无任何正式定义的情况下，本文件提出以下定义，以支持各方形成共同认识，促进《原则声明》的实施和实际应用：

“其他合理因素”：在食典范围和职责领域内且在世界范围内可接受的因素。不应将这些问题与政府在制定其不在世界范围内普遍适用或相关的国家立法时所遵

循的标准中可能提到的“合理关切”相混淆。考虑其他合理因素是风险管理过程的一部分，并不影响风险分析的科学基础，即风险评估。

“其他考虑”可指任何其他因素，无论其是否符合食典职责领域，以及是否和符合《原则声明》第2项及“考虑其他因素的标准”一样可接受；

“放弃接受”是指成员选择不在于国家一级使用食典标准/文本。食典成员可选择在通过该文本的会议报告中记录保留意见来表达不接受该文本的意图。该术语与已废除的食典接受程序无关。

审议食典文本，供步骤5、步骤8或步骤5/8通过

第一阶段：风险评估考虑

7. 科学和风险评估是所有食典标准的必要基础。当提出一个标准以便推进到步骤5、步骤8或步骤5/8通过且一个或多个成员对推进工作提出关切时，主席应寻求确认是否对相关风险评估和科学建议存在共识。该风险评估和科学建议通常由联合国粮农组织/世卫组织联合专家机构或经专家协商提供。
8. 如果在科学和风险评估方面缺乏共识，可以利用法典委员会制定的解决科学问题的任何程序（例如，填写关切表¹⁸），向相关专家机构寻求更多科学建议。如果相关专家机构的进一步科学建议不具备/不可行（例如，由于缺乏数据），存在关切因而不愿加入关于科学和风险评估共识的成员可以记录其对部分或全部拟议文本的保留意见。

第二阶段：风险管理考虑

9. 当主席确定对于风险评估包括必要的公共健康保护水平存在共识，或者未发现需要进一步风险评估建议的问题时，主席应该寻求确定是否存在支持按步骤推进该标准的共识。

场景 A：就推进标准达成共识

10. 如果在这个阶段，成员未提出任何关切或反对意见，主席应确定，已具备按步骤推进该标准的共识。

场景 B：推进标准，但记录保留意见

11. 如果一个或多个成员有关切，因而无法加入支持按步骤推进该标准的共识，他们可以对拟议的部分或全部案文表示保留意见。其保留意见将记录在当届会议报告中。主席应确定，存在按步骤推进该标准的共识，同时已记录各成员的保留意见。

¹⁸ 目前在食品中兽药残留法典委员会和农药残留法典委员会中使用。

场景 C：推进标准和考虑其他因素

12. 如果一个或多个成员继续表示担忧或反对，且这种担忧和反对并不能通过记录保留意见得到充分解决，主席应邀请表示担忧或反对的成员表明其立场，说出支持其担忧或反对的其他考虑因素。

方案 C (i)：根据《原则声明》和食典关于考虑其他因素的标准就其他因素达成共识

13. 随后，主席应确定相关成员提出的其他考虑是否与保护消费者健康和/或促进食品贸易中的公平做法有关，以及是否会在全球范围内得到接受，其中需考虑到“考虑《第二项原则声明》中提及其他因素的标准”以及《食典框架下风险分析应用的工作原则》第35段。
14. 如果主席在委员会审议的基础上确定其他考虑与保护消费者健康和/或促进食品贸易中的公平做法有关，并在全球范围内可接受，主席应得出结论，这些属于《原则声明》第2项所谓“其他合理因素”。在进一步制定标准和选择风险管理办法时，可以考虑这些因素。主席应确保对何时和如何使用“其他合理因素”有明确的记录。
15. 完成制定标准和选择风险管理方案的过程后，主席应设法确定是否存在支持按步骤推进该标准的共识。

方案 C (ii)：根据《原则声明》和考虑其他因素的标准在食典中不适用的其他因素以及根据《原则声明》第4项放弃接受的方案

16. 另一方面，如果主席确定相关成员提出的其他考虑不涉及保护消费者健康和促进食品贸易中的公平做法，且/或不能在世界范围内得到接受，主席应作出相应裁决。然后，主席可请有关成员考虑使用《原则声明》第4项所列方案，放弃接受相关标准，但不一定阻止食典做出决定。
17. 放弃接受某一标准的决定完全是该成员基于不属于《原则声明》第2项范畴的其他考虑而反对某一标准的权利。如果相关成员决定放弃接受，主席应决定按步骤推进相关标准，同时承认这些成员放弃接受的立场。

确认使用《原则声明》第4项的备选方案

18. 如果一名或多名成员援引《原则声明》第4项，放弃接受相关标准，但不阻止其推进，现有程序允许[以多种方式]记录对第4项的使用。

备选方案 1：在会议报告中记录

19. 成员可要求在会议报告中记录其立场。

[备选方案 2：在标准文件中加脚注

20. 委员会或附属机构可酌情并为提高第4项适用情况的透明度决定在有关标准中加入一个脚注。如果提出并同意该备选方案，脚注的内容和位置应与在食典文本中使用脚注有关的食典规定和惯例相一致。]

在持反对意见的成员不援引《原则声明》第4项的情况下，主席可采取的做法

建议推进标准

21. 当主席发现一个或多个成员由于《原则声明》第2项范畴以外的其他因素而反对推进标准，并且这些成员选择不援引《原则声明》第4项的规定时，主席可确定已经考虑过食典职责领域内所有问题，并建议推进/通过该标准。
22. 如该建议得到法典委员会/食典委支持，即可按照食典相关规则和程序继续推进该标准。如果这导致该标准被推进/通过，则将结束对该标准的审议。

食典委无法根据《原则声明》和考虑其他因素的标准推进/通过标准时的其他备选方案

23. 如果食典委（或其附属机构）尽管作出了一切努力，但仍无法推进/通过某标准，主席可考虑到《程序手册》的规定，包括其中“促进达成一致意见的措施”，提出其他备选办法。

流程图

