



## PROGRAMA CONJUNTO FAO/OMS SOBRE NORMAS ALIMENTARIAS

### GRUPO DE ACCIÓN INTERGUBERNAMENTAL ESPECIAL DEL CODEX SOBRE LA RESISTENCIA A LOS ANTIMICROBIANOS

#### Séptima reunión

Pieonchang, República de Corea, 9-13 de diciembre de 2019

#### CUESTIONES PLANTEADAS POR OTRAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES PERTINENTES

A continuación, se presenta información relativa a la labor del Grupo de acción intergubernamental especial del Codex sobre la resistencia a los antimicrobianos que llevan a cabo la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la Organización Mundial de Aduanas.

#### I. ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS (OCDE)<sup>1</sup>

##### Introducción

1. Con la creciente preocupación mundial por el incremento de la resistencia a los antimicrobianos (RAM) y los posibles riesgos para la salud humana y la sanidad animal, se ha alentado a los consumidores y a los agricultores a reducir el uso de antibióticos (OMS, 2015). Se considera que el elevado consumo de antibióticos es el factor individual más importante que impulsa la aparición y propagación de patógenos resistentes. La labor de la OCDE con relación a la RAM se centra en un análisis económico comparativo y recomendaciones de políticas, y complementa la labor técnica de la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y el Codex de la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO). Básicamente, los análisis de la OCDE apuntan a calcular el rendimiento económico de la inversión con miras a identificar las políticas más efectivas y eficientes para combatir el incremento de la RAM en los sectores humano y ganadero.

##### Labor relativa a la RAM en la OCDE

##### Agricultura

2. Resulta muy complejo evaluar los efectos económicos de los antibióticos en animales destinados a la producción de alimentos, ya que se utilizan antibióticos no solo para tratar animales enfermos, sino también para prevenir y controlar enfermedades, y para mejorar el crecimiento. Por otra parte, el uso y, en algunos casos, el uso inadecuado de antibióticos en la producción ganadera están a menudo vinculados con el tipo de sistema de producción, y su mayor uso se observa con frecuencia en sistemas de producción con menores niveles de sanidad y gestión. Además, las pruebas disponibles indican que hay una creciente divergencia en el uso de antibióticos en sistemas de animales destinados a la producción de alimentos entre los países de la OCDE con altos ingresos y las grandes economías emergentes que tienen grandes poblaciones de ganado, y se ve una reducción general en el consumo en el primer grupo y un incremento sostenido en el segundo grupo.
3. Otra preocupación es el hecho de que solo una cantidad limitada de países poseen información confiable sobre el uso de antimicrobianos en la producción de animales destinados a la elaboración de alimentos. Estas deficiencias comprenden la falta de datos por especie (aves, cerdos y ganado), etapa de crecimiento, tipo de sistema de producción y clase de antibióticos utilizada. Además, la información sobre la transmisión de la resistencia entre animales y humanos y viceversa es escasa, pero está mejorando. Actualmente, hay pocos estudios sobre la evaluación de los costos y los beneficios económicos de los antimicrobianos en la producción moderna de animales y sobre alternativas eficaces en función de los costos para garantizar altos niveles de bienestar y sanidad animal. Hay grandes diferencias entre los marcos regulatorios e institucionales de los países que controlan la disponibilidad y el uso de antibióticos en la producción animal. Entre las principales preocupaciones para los formuladores de políticas figuran el impacto de la productividad sobre la

<sup>1</sup> Dr. Michael Ryan (Dirección de Comercio y Agricultura) y Dr. Michelle Cecchini, ELS.

elaboración de productos de origen animal, la sanidad y el bienestar animal, así como los posibles efectos a largo plazo sobre la seguridad alimentaria, la inocuidad de los alimentos, los precios de los alimentos y la propagación de la resistencia de los animales a los humanos y viceversa.

4. Los trabajos publicados recientemente con respecto a la RAM en animales destinados a la producción de alimentos se centran en aclarar los vínculos entre el uso de antimicrobianos en la producción animal y la aparición de la RAM, así como en la necesidad de seguir mejorando los datos sobre las repercusiones económicas en establecimientos agropecuarios del uso de antimicrobianos (UAM) en la producción animal. Más precisamente, esta labor se ha centrado en lo siguiente:
  - a) Evaluar los costos y beneficios económicos del UAM en animales destinados a la producción de alimentos.
  - b) Hacer una síntesis del estado de conocimiento acerca de la transmisión de la RAM de los animales a los humanos y de los humanos a los animales.
  - c) Hacer una síntesis de los costos y beneficios económicos del UAM en la producción de ganado en Brasil y en China.
5. Si bien gran parte del trabajo se ha enfocado en países de Europa cuya información y cuyos datos son más sólidos y confiables, la labor también comprendió la recolección y el análisis de información sobre la situación en Brasil y en China. Los cuatro informes mencionados precedentemente pueden ser consultados en el sitio web de la OCDE: *OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers, nos. 132, 133, 134 and 135*.
6. La actual línea de trabajo (2019-20) con respecto a la RAM en los animales destinados a la producción de alimentos tiene dos corrientes principales:
  - a) la evaluación de los planes de acción nacionales con respecto a la RAM en la producción de animales: las lecciones que se pueden extraer, y
  - b) la estimación del costo económico que presentan las intervenciones alternativas para mitigar aumento de la RAM en las explotaciones agropecuarias.

### Salud humana

7. En noviembre de 2018, la OCDE publicó un importante informe sobre la RAM titulado *Stemming the Superbug Tide - Just A Few Dollars More* (<https://oe.cd/amr-report>). En dicho informe, la OCDE aplicó técnicas avanzadas tales como el aprendizaje automático, la modelización de conjuntos y un modelo de microsimulación, a los efectos de brindar soporte a las medidas para la adopción de políticas en el sector de la salud humana. Las tasas de RAM son altas y se proyecta que seguirán creciendo, en especial con respecto a los antibióticos de segunda y tercera línea, y si no se toman medidas efectivas, se prevé que esto producirá una importante carga económica y sanitaria en países de la OCDE y en los 28 países que conforman la Unión Europea. Esta carga se puede enfrentar mediante la implementación de iniciativas efectivas de salud pública. El referido informe analiza las políticas actualmente vigentes en países de altos ingresos e identifica un conjunto de «mejores opciones» para luchar contra la RAM que, si se llevaran a nivel nacional, proporcionarían un instrumento asequible y efectivo en función de los costos en la lucha contra la RAM.
8. La OCDE está abordando actualmente la cuestión de la RAM sobre la salud humana teniendo como objetivo extender el alcance de los análisis en varias direcciones:
  - Aplicar el marco de «una salud» mediante el desarrollo de módulos tendientes a replicar la dinámica de la transmisión de las infecciones de los animales y las infecciones ambientales a los humanos.
  - Aumentar la cantidad de infecciones resistentes incluidas en el modelo, como por ejemplo la *Salmonellae* (resistente a las fluoroquinolonas) y la *Neisseria gonorrhoeae* (resistente a la cefalosporina y a las fluoroquinolonas). El modelo vigente incluye 8 bacterias y un total de 17 combinaciones de antibiótico y bacteria.
  - Incrementar la cantidad de políticas evaluadas (actualmente, seis) a los efectos de incluir medidas tales como incentivos para promover la idoneidad de las recetas, la educación recibida por los profesionales que las emiten y las políticas en materia de vacunación.
  - Evaluar el costo directo e indirecto que implica la RAM y el impacto de las políticas en el mercado laboral y la economía en general.
  - Ampliar el alcance geográfico del modelo más allá de los países de la OCDE y los 28 países de la Unión Europea a otras regiones (por ejemplo, a los países del Grupo de los 20 (G20)).

9. La OCDE aporta pruebas que facilitan el diálogo mundial sobre posibles estrategias para garantizar la investigación y el desarrollo (I+D) sostenibles. Ha revisado opciones para incentivar las diversas fases del canal de investigación y desarrollo, desde la investigación básica hasta la aprobación del mercado y la comercialización. Juntamente con la OMS, la FAO y la OIE, la OCDE elaboró un documento de antecedentes que diseña conceptualmente una plataforma transnacional de incentivos, sobre la base de incentivos económicos en los niveles inferiores y de separar las inversiones en investigación y desarrollo de los ingresos por ventas; esto fue fundamental en el lanzamiento del *AMR R&D Collaboration Hub* del G20. La OCDE se encuentra trabajando en este momento para brindar apoyo a la labor de esta plataforma.

### **Cooperación con otras organizaciones internacionales**

10. La labor de la OCDE con respecto a la RAM tiene por objeto complementar la labor técnica y normativa que realizan otras organizaciones internacionales, incluido el Plan de acción mundial del Grupo Tripartito (OMS/FAO/OIE), que exhorta a cada país a desarrollar un plan de lucha propio contra la RAM, según sus propias necesidades y su etapa de desarrollo económico.
11. A los efectos de garantizar que todos los aspectos técnicos de la labor con respecto a la RAM en la agricultura se ajusten al dictado de normas y a las orientaciones técnicas del Codex, la OIE y la OMS, la Dirección de Comercio y Agricultura (TAD, por su sigla en inglés) creó en 2017 un grupo informal de coordinación de expertos para orientar el trabajo sobre la RAM en la Dirección de Comercio y Agricultura. Este grupo de coordinación de expertos se reúne dos veces al año a los efectos de revisar los trabajos en curso y aporta ideas e información adicional para el trabajo. Además de los líderes de proyecto de la Dirección de Comercio y Agricultura y de la Dirección de Empleo, Trabajo y Asuntos Sociales (ELS, por su sigla en inglés) de la OCDE, el grupo de coordinación de expertos está integrado por especialistas académicos que son expertos en el análisis del UAM y de la RAM, por expertos nacionales de organismos gubernamentales y por expertos en RAM de la OIE y de la FAO.
12. Por último, esperamos seguir manteniendo una estrecha colaboración con el Codex y compartir la información obtenida durante nuestros estudios acerca de todos los aspectos relacionados con la RAM en la salud humana, la sanidad animal y la producción de alimentos.

## **II. ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE ADUANAS (OMA)**

### **1. Reseña de las actividades de la OMA**

13. El firme propósito del programa de Derechos de Propiedad Intelectual (DPI), Salud y Seguridad de la OMA sigue siendo proteger la salud y la seguridad del consumidor, y luchar contra la falsificación y la piratería apelando a una variedad de actividades. La principal de entre ellas es crear conciencia acerca de la labor de la Aduana en este sector, ya sea entre otras organizaciones internacionales o promoviendo actividades de creación de capacidad dirigidas a las administraciones de sus países miembros. La creación de capacidad tiene dos vertientes principales: la capacitación mediante talleres y sesiones educativas y de formación a través de actividades operativas.
14. Nuestro trabajo se concentra en la salud y la seguridad y, por lo tanto, las medicinas ocupan un lugar prioritario en nuestros planes, pero la OMA no ha llevado a cabo, hasta el momento, ninguna operación que se concentre específicamente en los antibióticos para frenar la resistencia a los antimicrobianos (RAM). En parte porque el problema es relativamente nuevo y el conocimiento acerca de la RAM entre nuestros miembros es limitado, pero también porque las autoridades sanitarias no le prestan la debida atención. Otro desafío que se plantea es la poca información existente en el área de medicina veterinaria, aunque tenemos mayor conciencia de la RAM como consecuencia de la cooperación con la OMS y la OIE.
15. Para la Aduana, el abordaje consiste en controlar las importaciones y exportaciones legales por solicitud de la autoridad nacional responsable, aunque también en tratar de poner freno al comercio ilícito de antibióticos. Es en este último caso que la OMA podrá brindar alguna información a través de nuestra base de datos sobre confiscaciones aduaneras (Red de Control Aduanero (CEN, por su sigla en inglés)) y el Informe sobre Comercio Ilícito<sup>2</sup>. De modo que los esfuerzos para frenar la RAM deberán ser vistos a través de los esfuerzos para impedir todo tipo de comercio ilícito de medicinas y productos veterinarios, con mayor énfasis en los antibióticos.

### **2. Estadística sobre falsificaciones e importación ilegal de antibióticos**

16. Entre el 1.º de septiembre de 2018 y el 20 de septiembre de 2019, la base de datos de la CEN informó acerca de 231 casos de confiscaciones de agentes antiinfecciosos.

---

<sup>2</sup> <http://www.wcoomd.org/en/topics/enforcement-and-compliance/resources/publications.aspx>

Unidad	Agentes antiinfecciosos
kg	7 076,30
ml	8 464,50
otros	54,00
piezas	130 737 864,00
sachés	640,00
tabletas	3 522,00
<b>Casos</b>	<b>231</b>

### 3. Operaciones a gran escala

17. La OMA organiza con múltiples administraciones de Aduanas operaciones simultáneas en materia de observancia de la reglamentación. Estas operaciones tienen por objeto evaluar la magnitud de las actividades de falsificación a nivel mundial y dar a los funcionarios de aduana que participan en las operaciones la oportunidad de adquirir experiencia práctica. Para el año 2020 estamos planeando una operación en la región de los Balcanes y otra en América Latina respecto de todos los productos relacionados con los derechos de propiedad intelectual.

#### PANGEA

18. En colaboración con Interpol, Europol y diversos organismos oficiales de sanidad, la OMA también coordina la operación mundial PANGEA. En este momento está en plenos operativos para la próxima operación, con una reunión organizativa a celebrarse en octubre de 2019 en Argentina.

### 4. Seminarios nacionales y regionales

19. La OMA imparte una gran variedad de actividades de creación de capacidad, principalmente de formación sobre legislación, selección de documentos e identificación de productos, con la cooperación del sector privado, pero también lleva a cabo misiones de diagnóstico. En estas misiones, los expertos de la OMA visitan el país y evalúan las capacidades que poseen las administraciones de aduanas para hacer frente a las falsificaciones. A partir de la evaluación, que comprende tanto la base jurídica como las disposiciones prácticas y de procedimiento, la OMA formula una recomendación. Entre septiembre de 2018 y septiembre de 2019, la OMA organizó distintos seminarios y talleres de formación dirigidos a funcionarios de varias administraciones de los países miembros. Además, para reforzar el grupo de expertos, en abril de 2019 se llevó a cabo un taller de acreditación en la región del Asia Pacífico. A pesar de que el tema de la RAM todavía no cae siempre naturalmente dentro del programa de los talleres, tratamos de cubrir la mayor cantidad posible de aspectos de salud y seguridad, y la RAM debe formar parte de ellos.

### 5. Reunión del Grupo de Lucha contra la Falsificación y la Piratería

20. La reunión anual del Grupo de Lucha contra la Falsificación y la Piratería (*Counterfeiting and Piracy, CAP*) de la OMA proporciona a las administraciones de aduanas y los organismos conexos encargados de hacer cumplir la ley un foro para intercambiar información, experiencias y prácticas en materia de lucha contra la falsificación y la piratería.
21. En su 15.<sup>a</sup> reunión, celebrada los días 6 y 7 de diciembre de 2018, los miembros trataron el vínculo entre el crimen organizado y las falsificaciones para entender mejor los desafíos de la lucha contra los falsificadores. Con miembros del sector también presentes, se analizaron los desafíos que plantea el comercio electrónico en cuanto al cumplimiento de las leyes sobre los derechos de propiedad intelectual. En lo relativo a las perspectivas, se abordaron los problemas relacionados con el uso de tecnologías disruptivas, tales como *blockchain* y la destrucción ambientalmente sustentable del material falsificado proveniente de las confiscaciones.