

# 食品法典委员会



联合国  
粮食及农业组织

世界  
卫生组织



JOINT OFFICE: Viale delle Terme di Caracalla 00153 ROME Tel: 39 06 57051 www.codexalimentarius.net Email: codex@fao.org Facsimile: 39 06 5705 4593

## 议题 11

### 粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

#### 食品法典委员会

第三十届会议,

2007年7月2-7日, 意大利, 罗马粮农组织总部

#### 食品法典委员会战略规划

##### 背景

1. 第28届食典委大会注意到第55届执委会的如下建议:

- 新的战略规划将包括三部分: 第一部分宽泛地规定了食典委的远期目标, 第二部分列出了涵盖附属机构采取的优先行动领域可取得的成果, 以及第三部分提出了附属机构的工作时间表, 指出所进行的每项活动的时间, 附属机构计划开会的频率, 以及和第二部分所述成果的相关性。
- 规划的第三部分应根据附属机构的适当投入进行定期更新, 并以有利于执委会行使其标准管理功能的方式进行组织。
- 由执委会准备的规划草案, 经各食典委员会及适宜协调委员会审查后, 应提交给食典委在2007年最终采纳。

2. 食典委认可了所建议的2008-2013战略规划的结构和准备工作的时间安排。同意由食典委主席、副主席组成的一个工作组在2005年9月召开会议, 以便在考虑从成员国和观察员收到的评议意见<sup>1</sup>的同时, 准备一份2008-2013战略规划草案初稿, 提交给第57届执委会会议。

3. 第57届执委会对战略规划草案进行逐段讨论, 并形成一份2008-2013战略规划修订草案。

4. 执委会同意就委员会修订的战略规划草案向成员国和观察员征求意见(ALINORM 06/29/3的附录II), 委员会同时也同意主席和三位副主席2006年5月底在罗马举行会议, 对收到的意见进行审查, 并对如何处理这些意见提出建议送交第58届执委会<sup>2</sup>会议讨论。

5. 第29届食典委大会审议了食典委2008-2013战略规划草案, 并同意:

(i) 在2007年7月食典委大会最终采纳前, 将ALINORM 06/29/3A的附录II中所介绍的2008-2013战略规划草案分发给所有协调委员会征求意见;

<sup>1</sup> ALINORM 05/28/41 第112-117段

<sup>2</sup> ALINORM 06/29/3, 第5-36段

(ii)执委会现使用的严格审查的格式由 2008-2013 战略规划草案的第三部分的表 2 代替，作为严格审查有效实施的一个新的跟踪机制。

6. 食典委指出，连续更新战略规划草案第三部分的表格的工作需要主持国提供高水平的投入和支持，包括附属机构的主席和加强法典秘书处<sup>3</sup>的人力资源。

7. 由粮农组织/世卫组织协调委员会提出的意见复制在此文件的附件中，以引起第59届执委会和第30届食典委大会的注意。这些意见应该和ALINORM 06/29/3A附录II 中的2008-2013战略规划草案联系起来审阅。

---

<sup>3</sup> AIINORM 06/29/41 第 154-155 段

## 附件

**FAO/WHO 非洲协调委员会 (ALINORM07/30/28, 第10-13段)**

10. 协调委员会忆及第58届执委会提出并经第29届食典委大会同意的建议，即请协调委员会对ALINORM 06/29/3A的附录 II中包含的食典委2008-2013战略规划草案提出意见。

11. 协调委员会审议了2008-2013战略规划草案，同意全部计划由即将召开的食典委大会采纳。

12. 寻求了澄清关于执行此规划的预算和缺乏数字性指标的问题。已经阐明，采纳此规划并不自动表示执行此规划的法典预算，同时敦促成员国在粮农组织和世卫组织决策机构中继续其工作以强调法典工作的重要性及其对足够的资金的需要。关于监控进展的指标，委员会指出，为了执委会定期审查，基于计划第三部分的核查清单将包含有关目标完成与否的简短叙述。

13. 委员会进一步达成协议，需要在整个法典范围战略规划内协调，即在非洲协调委员会的战略规划和由粮农组织/世卫组织非洲区域食品安全大会（津巴布韦哈拉雷，2005年10月3-6日）通过的非洲食品安全战略规划之间应该相互协调。

**FAO/WHO 亚洲协调委员会 (ALINORM07/30/15, 第6-15段)**

6. 委员会忆及食典委第29届会议同意在食典委最终通过之前，向所有协调委员会分发战略规划草案以征求意见，并提出以下修改意见和评论。

**第1部分**

7. 印度代表团认为应在全年均匀地安排食典会议，以便促进人力资源有限的发展中国家有效参加会议，因此建议修正前言第2段。日本代表团要求澄清为何只有几个月不举行食典会议。秘书处指出，根据目前的安排（2006-07年），食典会议在9月至12月和1月至5月份举行，可利用的每周时间都得到利用。鉴于食典委于7月份举行会议，食典委会议之前留出了大约六周时间，以便分发5月份举行的各委员会会议的报告和意见；食典委会议之后留出大约两个月时间，以便征求意见和筹备食典委会议之后最早（9月份）举行的一些会议。

8. 印度代表团在提到《食典委危险性分析工作原则》第10段和来自发展中国家的与科学建议相关数据的必要性时，建议修改目标2第11段，即除非无法获得来自发展中国家的数据，否则不应最终确定相关限量。秘书处指出，缺乏来自发展中国家的与危险性评估有关的数据问题，在危险性分析工作原则第22段中得到了具体处理。

9. 在目标5中，印度代表团建议信托基金还应为参加能力建设培训计划提供财政支持。世卫组织代表忆及，该信托基金作为一项单独的供资机制设立，目的是促进发展中国家参加食典工作，促进有效参与食典过程的一些区域培训活动也已得到该信托基金的资助。该代表指出，还存在通过粮农组织和世卫组织的计划确保开展培训和能力建设的其他机制，并告诉委员会，世贸组织管理的标准和贸易发展基金也可能为食品安全领域的技术合作项目提供资金。成员国可向该基金提交与食品安全有关的技术援助申请。

10. 作为上述讨论的结果，委员会同意保留《战略规划》第1部分的现有条文。

**第2部分**

11. 在 1.2 节中，委员会认为案文应修改为：“负责的机构：相关工作组、商品委员会和粮农组织/世卫组织各协调委员会”，因为协调委员会的职责范围允许它们制定与食品质量有关的区域标准。

12. 委员会同意目标 1.5 应修改为“负责的机构：耐药性政府间特设工作组”，以便反映食典委第 29 届会议的决定。

13. 在 4.1 节中，根据泰国代表团的建议，委员会同意澄清“每年应向执行委员会和食典委报告与食典有关的此类活动的简要情况，以便进一步采取行动。”，以确保对其他国际组织的活动采取有关后续行动。因此，在第 4.2 节最后插入类似的文句：“应向执行委员会和食典委报告此类活动的简要情况以便进一步采取行动”。

14. 在 5.5 节中，委员会认为应提及“附属机构”，而不是“协调委员会”，因为非政府组织的所有参与活动

与各法典委员会和工作组相关。

15. 委员会同意将上述建议提交食典委，以便食典委第30届会议最终制定《战略规划》。

### **FAO/WHO欧洲协调委员会 (ALINORM07/30/19, 第13-22段)**

13. 协调委员会忆及第58届执委会提出并经第29届食典委大会同意的建议，请协调委员会对文件ALINORM 06/29/3A的附录II中所包含的2008-2013战略规划草案提意见。

14. 协调委员会对2008-2013战略规划草案进行了审议并提出了以下一般性意见。

15. 委员会敦促粮农组织/世卫组织动员足够的资源以使得食品法典委员会能履行其职责。特别是委员会非常关注取消地区协调委员会会议的可能性，由于经费的不确定性而需要面对。

#### **第1部分**

16. 委员会对战略规划草案的第一部分没有特殊的修正建议并完全予以认可。

17. 关于目标4，德国代表团代表欧盟成员国发言，指出支持改进与OIE的合作，OIE从事和法典标准以及相关文本直接相关的工作。该代表团建议，为此目的可采取创新的方法，比如联合工作组或特设工作组。

#### **第2部分**

18. 委员会忆及食典委的双重职责，建议在活动1.1，1.2，1.3和1.4中“在必要的贸易限制范围内”后插入新的案文“当关系到食典委的基本目标时，”

19. 委员会意识到世界卫生组织关于膳食、体力活动和健康的全球战略以及CCFL和CCNFSDU开展的工作的重要性，建议在活动1.3中“技术发展”后插入“以及世界卫生组织关于膳食、体力活动和健康的全球战略，”

20. 关于目标5：“促进成员国最大限度及有效的参与”，委员会虽然承认各食典委员会在会议之间有必要推进文本时有建立工作组的特权，但同时意识到对主持这样工作组的国家的财政负担，表达了对增设会间实际工作组和这些工作组常常只用英文开展工作的关注。委员会担心越来越多的会议和语言限制会对食典标准制定中的包容性和透明度产生负面影响。

21. 委员会着重强调，应充分尊重实际工作组的原则，在任何时候，都应考虑是否真正需要建立实际工作组，或者是否电子工作组也能完成此类任务。实际工作组一旦建立，就应作出所有努力尽可能多地使用委员会建立的所有语种，比如可以考虑由几个成员国来共同承担同传口译和笔译的费用。

#### **第3部分**

22. 协调委员会支持第29届食典委大会通过的第58届执委会的建议，即执委会现使用的严格审查的格式由战略规划草案的第三部分的表2代替。

### **FAO/WHO拉丁美洲和加勒比海协调委员会 (ALINORM07/30/36, 第10-20段)**

10. 委员会表达了对农残的地区性关注和其他更多一般性问题的特别考虑。然而，由于工作量和时间限制，委员会同意所提意见有一般特性，并保留与成员国协调以及对食典委和战略规划重组发表更多观点的权利（例如，在法典联络点论坛上），这些观点将被转到执委会和食典委。

目标1-促进合理的法规框架

1.6项-探索新的危险性管理框架

11 委员会完全支持探索新框架以解决建立MRLs问题。

12. 在这点上，委员会同意，在建立最大残留量时地区的代表水平是令人担忧的，而且包括CCLAC成员国在内的发展中国家要求在建立MRLs时对他们的区域性膳食予以更多的考虑。

13. 对于农残的具体情况，委员会强调紧迫需要从对发展中国家的实际影响的观点来审查农药残留委员会（CCPR）的状况。CCPR用于建立MRLs所花费时间是不能接受的，因为当一个MRL被食典委批准时，它就已经变为陈旧的了。换句话说，一个食典MRL在它被批准时常常就没有实际价值了。

1.7项—鼓励粮农组织 / 世卫组织扩大能力建设项目

14. 委员会同意在这点上需要能力建设这方面的支持。

15. 关于这一点，委员会表达了以下关注：一些国家常常缺乏自己的分析研究而只是借助于发达国家的分析研究，而这些分析研究并不总是反映出该地区的主要情况。

### 目标2—促进科学原则和危险性分析的最广泛和一致的应用

16. 委员会认为需要包括另外的一项以加强科学顾问组，改进其效率，并配备其必须的资源。例如，资源应该优先提供给粮农组织 / 世卫组织农药残留联合会议(JMPR)，且在不能得到这样资源的情况下应寻求其他途径。

### 目标3—加强食典委工作管理能力

3.4项—分析促进文本在食典步骤程序中进展的工作管理方法

17. 由于此项和食典委附属机构的工作密切相关，委员会建议此项应延伸至科学建议机构。

18. 在农药残留的具体情况下，委员会表达了对简化CCPR工作的所有尝试尚无进展的关注。同样，食典农药MRLs只应该在有科学依据证明需要取消时才能采取这样的行动，而不是在没有足够数据来重新证明MRL有价值时就取消，给发展中国家带来问题。

19. 委员会建议以下新方法能够在建立农药MRLs值的具体情况下提供帮助：

— 召开更多的JMPR会议以及推迟CCPR会议以便每次召开CCPR会议时能就更多的议题达到共识；

— 除了需要大量资源（例如电讯媒介）的实际会议外，在JMPR专家中使用其他形式的讨论；

— 建议政府要求授权农药注册的申请者在保密的条件下将数据提供给JMPR，或者公司能够清楚地证明他们已经提交完整的文件（“档案”），这些文件对于继续注册是必需的。

### 关于食典委战略规划草案的其他需要考虑事项：

20. 委员会：

— 认为，原则上战略规划不应包含那些正在由食典委或者其附属机构审查的议题，比如1.5项（耐药性）和2.6项（政府应用的危险性分析准则）；

— 对5.2项（有效的使用书面意见）表示强烈认可，因为这使得能够考虑那些由于缺乏资源而未参加会议的会员国的观点，尽管这些会员国已经达成国家共识以表示其立场并对食典委工作做出贡献；

— 对于5.3项（在发展中国家举办食典委附属机构会议的效果），认为，当来自那些只有有限的或没有代表地区的国家愿意主持这样的机构时，应建立一个机制以保证食典委附属机构地点的公平的地理分布。

### FAO/WHO近东协调委员会（ALINORM07/30/40, 第11-12段）

11. 协调委员会忆及第29届食典委大会同意的第58届执委会建议，即请协调委员会对ALINORM 06/29/3A, 附录 II中所包含的食典委2008-2013战略规划草案提出意见。

12. 协调委员会指出，2008-2013战略规划草案的第三部分旨在协助监控战略规划中所包括的活动的执行过程。委员会支持第30届食典委大会采纳战略规划草案。

### FAO/WHO北美和西南太平洋协调委员会（ALINORM07/30/32, 第7-14段）

7. 协调委员会忆及第29届食典委大会同意的第58届执委会建议，即请协调委员会对ALINORM 06/29/3A, 附录 II中所包含的食典委2008-2013战略规划草案提出意见。

8. 协调委员会审议了2008-2013战略规划草案，并提出了以下意见：

### **第1部分**

9.委员会对战略规划草案的第一部分无特别意见，并予以认可。

### **第2部分**

10.意识到正在进行的对执行世卫组织关于膳食、体力活动和健康的全球战略有关的讨论，协调委员会建议在目标1的活动1.3的当前描述后插入下面这句话：“考虑到世卫组织关于膳食、体力活动和健康的全球战略，制定与营养有关的标准和相关文本，其目的是向成员国政府提供与食品的营养质量及安全有关的信息”。

11.委员会同意要求澄清活动2.2及其时间框架是否应该应用到CCNFSDU的问题，CCNFSDU目前尚不具备与专家机构有关的危险性管理功能。由于CCNFSDU仍处于与应用于营养的危险性分析原则制定相关工作的初级阶段，战略规划草案的时间框架不大可能在2008年前由CCNFSDU达到。

12.注意到活动1.7，4.5及5.5也应在地区层面上执行，协调委员会建议适宜时在这些活动中加入一个单词“地区性的”。

13.关于活动5.1，协调委员会注意到一些代表团表达了对那些对法典信托基金做出贡献的援助国的感谢，同时也指出，应该保持预算的可持续性以保证发展中国家能够有效参加法典标准制订工作。

### **第3部分**

14.协调委员会支持第29届食典委大会同意的第58届执委会的建议，即执委会现使用的严格审查的格式由战略规划草案的第三部分的表2代替。协调委员会同时指出，委员会主席/主持国提供的意见对于加强委员会在标准管理过程中的责任性是很重要的。