



议题 8

CX/CAC 12/35/9

## 粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划

### 食品法典委员会

第三十五届会议，粮农组织总部

2012年7月2-7日，意大利罗马

### 关于新标准和相关文本的制定以及有关终止工作的提案

关于制定新标准及相关文本的提案清单见表 1，包括相关报告中提及的项目文件。报告中未包含、在相关委员会会议后定稿的项目文件附载于本文件后。请委员会根据执行委员会的严格审查情况来决定是否就每项标准开展新工作，并决定应由哪个附属机构或其他机构来承担该项工作。请委员会根据其《2008-2013 年战略计划》和《确定工作重点和设立附属机构的标准》审议这些提案。

有关终止工作的提案清单见表 2。请委员会决定是否终止工作。

表 1: 新工作提案

负责委员会	标准和相关文本	参考资料和项目文件
食品卫生法典委员会	修订《香料及干化芳香植物卫生操作规程》	REP12/FH, 第 137-138 段, 附录 VII
食品卫生法典委员会	《新鲜水果和蔬菜卫生操作规程》(CAC/RCP 53-2003) 浆果类附件	REP12/FH, 第 139-140 段, 附录 VIII
食品污染物法典委员会	预防和减少食品和饲料中吡咯烷污染的杂草防治操作规范	REP12/CF 第 114 段, 附录 VII
食品污染物法典委员会	对《食品和饲料中污染物及毒素通用标准》中果汁、牛奶、二级牛奶制品、婴儿配方粉、罐装水果和蔬菜、水果和谷物(荞麦、苍白茎藜和藜麦除外)的最大含铅量的修订	REP12/CF 第 127 段, 附录 VIII
食品污染物法典委员会	《预防和减少谷物中霉菌毒素污染的操作规范》关于预防和减少蜀黍中黄曲霉毒素和赭曲毒素 A 的附件(CAC/RCP 51-2003)	REP12/CF 第 136 段, 附录 IX
食品污染物法典委员会	预防和减少可可中赭曲毒素 A 污染的操作规范	REP12/CF 第 141 段, 附录 X
食品污染物法典委员会	减少木薯中氢氰酸含量的操作规范	REP12/CF, 第 165 段 (见本文件附件 1)
食品污染物法典委员会	木薯与木薯产品最大含量拟议草案	REP12/CF, 第 165 段 (见本文件附件 1)
食品污染物法典委员会	食品中放射性核素含量拟议草案	REP12/CF, 第 169 段 (见本文件附件 2)
农药残留物法典委员会	制订农药最大残留限量的优先清单	REP12/PR 第 169 段, 附录 XIII
食品中兽药残留法典委员会	提请粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会评估或再评估的兽药优先清单	REP12/RDVF 第 117 段, 附录 IX
食品中兽药残留法典委员会	出于对人类健康的关注而对粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会没有建议每日允许摄入量和/或最大残留限量的兽药提出风险管理建议	REP12/RDVF 第 134-138 段, 附录 X

表 2: 终止工作提案

负责委员会	标准和相关文本	参考资料
食品添加剂法典委员会	《食品添加剂通用标准》中有关食品添加剂规定的草案和拟议草案	REP12/FA 附录 VII

## 附件 1

## 项目文件

**审查木薯和木薯产品中氢氰酸最大含量、  
为其他商品制定新的最大含量及制定减少食品中氢氰酸含量的操作规范的提案****1. 新工作的目的和范围**

拟议新工作的目的是通过对食品中所含氢氰酸构成的威胁进行管理从而保护人类健康。该项工作将审查现有食典标准中，特别是苦木薯和甜木薯中氢氰酸的最大含量，从而修订这些最大含量；审议制定其他商品（如即食木薯片）的新的最大含量；制定减少木薯和木薯产品中氢氰酸含量的操作规范，涉及农业方面和处理方法，并为食品中的氢氰酸含量确定适宜的分析方法。

**2. 相关性和及时性**

粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会第七十二届会议对食品中的氰苷开展了风险评估。氰苷可能对人体产生剧毒，热杀菌不足的木薯产品还可能引发一些慢性疾病。粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会制定了丙烯腈的急性参考剂量为 0.09 毫克/公斤体重，还制定了氰化物的暂定每日最大允许摄入量为 0.02 毫克/公斤体重。据保守估计（完全从氰苷转变为氢氰酸；食品制备或加工过程中没有减少），某些人口群的膳食暴露量可能超过了急性和亚慢性参考剂量。

鉴于可能产生这些健康影响，审议商品标准中现行最大含量是否具有保护性及其他商品中的最大含量是否正当合理非常重要。同时有必要为减少食品中的氢氰酸含量制定指南。

**3. 涉及的主要方面**

拟议新工作将强调审查木薯和木薯产品中氢氰酸的最大含量，审议是否应该为其他木薯制品，特别是木薯片，制定最大含量。此外，该操作规范将注重减少木薯食品中氢氰酸含量的农业规范和加工及烹饪方法。

**4. 按照确定优先工作重点的标准进行评估**

- a. 从健康、食品安全、保护公平食品贸易方法的角度来看消费者保护，顾及发展中国家的需要。

审查木薯的最大含量并（如有可能）制定新的最大含量将保证食品中的氢氰酸含量不会危害消费者的健康。

b. 国家立法的多样化及其对国际贸易构成或可能构成的明显障碍。

对于有兴趣根据粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会的报告审查本国氢氰酸最大含量的国家而言，该项新工作将提供可参考的国际标准，从而提供有关该自然毒物的更为一致的国际规范。

c. 该领域其他国际组织已经开展和/或相关国际政府间机构建议开展的工作

粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会的评价表明，审议是否制定更能保护健康的最大含量至关重要。很多粮农组织出版物为木薯的生长和加工详述了良好的农业和生产规范（CX/CF 09/3/11：《关于氰苷的讨论文件》中有提及）。

## 5. 与食典委战略目标的相关性

### 目标 1：促进健全的规章框架

该项工作将参考粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会评估的科学信息。

### 目标 2：促进最广泛一致地应用科学原则和风险分析

该项工作将根据《程序手册》中归纳的食品污染法典委员会的风险分析原则，大量利用粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会的工作成果。

### 目标 3：加强食典委工作管理能力

该项工作将帮助食典委实现其加强工作管理能力的目标，特别是根据粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会开展的风险评估制定适当风险管理措施，从而加强快速有效应对国际发展情况的能力。食典委和木薯生产及消费国可以引用该操作规范文件。

### 目标 4：促进食典委和其他相关国际组织的合作

2009 年，食品污染物法典委员会曾要求粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会对氰苷进行评价，作为关于氰苷含量和食品安全的一个讨论文件（CX/CF 09/3/11）的一项成果。因此，该项工作成为从食典委确定要求粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会提出意见的问题到评价再到后续审议适当的风险管理措施这一连续体的一部分。

### 目标 5：促进成员国最大程度且切实有效的参与

该项工作将要求木薯生产国家以及进口、加工和消费木薯和木薯产品的国家提供投入。

## 6. 本项提案与食典委现有其他文件之间的关系情况

2009年食品污染物法典委员会第四届会议讨论了氰苷（见上文）。下列食典标准中提及木薯及木薯产品中氰苷最大含量：

- 食典标准 151-1989：食用木薯粉标准
- 食典标准 176-1989：可食木薯粉标准
- 食典标准 238-203：甜木薯标准
- 食典标准 300-2010：苦木薯标准

## 7. 确定是否需要和能否获得专家科学建议

已确定不需要其他建议。

## 8. 确定是否需要外部机构对这项标准提供技术投入

目前不需要其他外部机构提供额外技术投入。食典委成员将咨询本国技术机构，来确定对《操作规范》有用的信息，并通报现有最大含量审查工作及可能为其他商品制定最大含量。

## 9. 完成该项新工作的拟议时间安排，包括起始日期、拟议在第 5 步通过的日期、拟议的食典委通过日期

该项工作将在2012年7月食品法典委员会批准新工作之后开始，2015年由食品污染物法典委员会通过并由食典委最后确定。

## 附件 2

## 项目文件

**《审查食品中现行放射性核素指导水平及为这些指导水平  
制定解读和应用指南》的提案****1 - 新工作的目的和范围**

拟议新工作的目的是对食典的食品中放射性核素指导水平的可能修订进行评价，并根据指导水平的审查工作制定明确的解读和应用指南。

**2 - 相关性和及时性**

2011年日本东部发生特大地震和海啸引发福岛核事故后，粮农组织就影响粮食和农业的核与辐射突发事件的防备和应对工作召开了一次技术会议。该次会议确定需要就如何估计食品和饲料中的国家参考值制定建议，包括制定行动水平。此外，机构间辐射安全委员会第十六届会议注意到，《食品和饲料中污染物和毒素通用标准》（食典标准 193-1995）的食品中放射性核素指导水平的低碘值能够证明对指导水平的修订是恰当的。

2012年食品污染物法典委员会第六届会议上报告了粮农组织/国际原子能机构粮食和农业核技术联合司与食典委工作相关的活动。世界卫生组织注意到，福岛第一核电站事故后，一些国家很难在核或辐射突发事件后解读和应用《食品和饲料中污染物和毒素通用标准》中受污染食品的放射性核素指导水平，对这些指导水平进行研究从而予以修订和/或说明可能会有益处。

**3 - 涉及的主要方面**

拟议的新工作着重关注审查目前食品中放射性核素指导水平，特别是碘的指导水平。关于审查指导水平，新的工作着重关注借鉴最近的经验教训，就指导水平的解读和应用为国家政府制定明确的指南，包括对超过指导水平的食品提出建议，就放射性污染范围广泛情况下如何通过不同值供国内使用提出建议，及对小消耗量食品进行定义。

**4 - 按照确定优先工作重点的标准进行评估**

a) 从健康、食品安全、保护公平食品贸易方法的角度来看消费者保护，顾及发展中国家的需要。

食品中放射性核素的指导水平保护消费者不会在核突发事件中暴露于食品中的放射性元素。

b) 国家立法的多样化及其对国际贸易构成或可能构成的明显障碍。

该项新工作将重新检查核突发事件后食品中的放射性核素的指导水平，并就可能受放射性污染并对消费者有危险的食品贸易中解读和应用指导水平提供指导。在这种情况下采用合适的准则将有助于国际贸易。

c) 该领域其他组织已经开展的工作

将发布近期会议如粮农组织技术会议和机构间辐射安全委员会会议的信息。

## 5 - 与食典委战略目标的相关性

拟议的工作涉及所有以下五个食典委战略目标：

目标1：促进健全的规章框架

该项工作将有助于在国际贸易中促进健全的规章框架，利用核突发事件后预防和减少食品放射性核素污染的科学知识和实践经验。

目标2：促进最广泛一致地应用科学原则和风险分析。

该项工作将应用有关消费者接触受放射性核素意外污染食品对公共健康产生的后果及受污染食品国际贸易的最新科学信息。

目标3：加强食典委的工作管理能力

食品中放射性核素指导水平的修订工作及解读和应用指导水平的明确指南将减少各国在就受核事故中放射性核素污染的食品进行贸易时可能发生的冲突。

目标4：促进食典委和其他多边机构间的合作实现无缝联系。

该项工作将促进食典委与在核活动及其潜在危害领域发挥作用的国际组织，特别是国际原子能机构开展合作。

目标5：促进尽可能应用食典标准

该项工作将缩小各国在解读放射性核素指导水平方面的潜在差距，从而促进食品中放射性核素的指导水平在核突发事件后的国际贸易中的全球应用。

## 6 - 本项提案与食典委现有其他文件之间的关系情况

该项新工作与《食品和饲料中污染物和毒素通用标准》（食典标准193-1995）中现有的放射性核素食典标准直接相关。

## 7 - 确定是否需要和能否获得专家科学建议

世界卫生组织、粮农组织和国际原子能机构将提供基于碘指导水平修订工作的最新科学证据的风险评估，保证与其他放射性核素的水平保持一致。

## 8 - 确定是否需要外部机构对这项标准提供技术投入

国际原子能机构将就碘指导水平的修订工作提供更多科学信息，保证与其他放射性核素的水平保持一致。

## 9 - 完成该项新工作的拟议时间安排，包括起始日期、拟议在第5步通过的日期、拟议的食典委通过日期，制定一项标准的时间一般不应该超过5年。

如果食品法典委员会在2012年批准了该项新工作，拟议的指导水平修订草案及其解读和应用指南则将在第3步散发征求意见，并由食品污染物法典委员会第七届会议在2013年在第4步予以审议。食典委将于2013年在第5步予以通过，于2014年在第8步予以通过。