



议题 6 (b)

CX/CAC 15/38/10

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第三十八届会议，日内瓦国际会议中心

2015 年 7 月 6—11 日，瑞士日内瓦

振兴粮农组织/世卫组织协调委员会

背景

1. 粮农组织/世卫组织各协调委员会（区域协调委员会）为开展信息交流和对话提供支持（见附录 1《职权范围》）。区域协调委员会每两年提供一次机会，供关注点相同的专业人员聚集一堂，研究与其所在区域相关的食品安全和食品贸易问题。在食典委架构内，区域协调委员会为食品法典委员会（食典委）、各技术委员会以及各区域之间提供了互相联系的纽带，确保食典委在制定全球食品质量安全政策方面发挥领导作用，同时能够响应国家和区域需求。
2. 区域协调委员会除为相应区域提供独特机会之外，还是粮农组织和世卫组织与各国交流的平台，供讨论优先需求和面临的挑战，继而为各区域规划并监测食品质量安全活动提供信息。粮农组织和世卫组织过去（2005 年前）曾召开过一系列食品质量安全区域会议，停止举办此类活动后，区域协调委员会提供了一个定期论坛，供粮农组织、世卫组织和各国研究食品安全问题。
3. 虽然区域协调委员会为交流和开展区域工作提供了诸多机遇，但仍有进一步提升的空间。各区域协调委员会自身并非一成不变，也发生了一些变化并做出了一些改进，但有时各区域协调委员会之间会采取不同的方向和做法。
4. 针对这些主题，食典委秘书处、粮农组织和世卫组织向各区域协调委员会提供了一份文件，目的在于研究如何能更好地适应当前的挑战和机遇，同时确保为维持各区域协调委员会运作而投入的大量资源和时间得到优化利用。文件¹旨在引发关于各区域协调委员会今后安排的讨论，并就今后的具体举措达成共识，即：（i）区域协调委员会作为

¹ “振兴粮农组织/世卫组织协调委员会：关于加强区域协调委员会作用和平台的建议”已纳入所有六个区域协调委员会议程的议题 4。

改善食品质量安全的平台：各区域协调委员会议程之间协调一致；（ii）食品管理系统及其在食品安全中的作用和职责方面的信息共享平台；（iii）确定区域需求和优先重点（持续存在和新发食品质量问题）；以及（iv）区域战略计划。

5. 截至撰写本报告时（2015年5月），该文件已提交六个粮农组织/世卫组织协调委员会中的五个委员会（如下所列）²，分别为：

- 粮农组织/世卫组织北美和西南太平洋协调委员会第十三届会议（巴布新几内亚科可波，2014年9月23-26日）；
- 粮农组织/世卫组织欧洲协调委员会第二十九届会议（荷兰海牙，2014年9月30日至10月3日）；粮农组织/世卫组织亚洲协调委员会第十九届会议（日本东京，2014年11月3-7日）；
- 粮农组织/世卫组织拉丁美洲和加勒比协调委员会第十九届会议（哥斯达黎加圣何塞，2014年11月10-14日）；
- 粮农组织/世卫组织非洲协调委员会第二十一届会议（喀麦隆雅温得，2015年1月27-30日）。

6. 本文件介绍和分析了各区域协调委员会的讨论成果，并就振兴各区域协调委员会的今后举措提出了一系列建议。

分析各区域协调委员会的讨论内容

7. 下文对各区域协调委员会的讨论内容进行了分析（五个区域协调委员会的会议工作报告中的相关节选内容载于附录2）。

一般性讨论

8. 三个委员会（北美和西南太平洋协调委员会、亚洲协调委员会以及拉丁美洲和加勒比协调委员会）分别就文件开展了一般性讨论，并对文件表示了欢迎，称其有助于加强各区域协调委员会支持食典委、粮农组织、世卫组织和各国实现完善食品质量安全系统目标的工作成效。

I. 区域协调委员会作为改善食品质量安全的平台：各区域协调委员会议程之间协调一致

9. 这一建议旨在使各区域协调委员会议程之间尽量保持协调一致，并重点关注对于食典委和相应区域至关重要的关键问题。建议内容为，在议程中增列以下常设议题：
（a）区域各国食品质量安全状况；（b）关于区域优先重点和共同挑战的主旨演讲和讨论；

² 粮农组织/世卫组织近东协调委员会会议原定于2015年2月举行，推迟至2015年6月1日至5日召开。欲了解近东协调委员会会议讨论成果，请参见将于会议结束后不久发布的近东协调委员会第十五届会议工作报告。

(c) 监测食典战略计划；(d) 区域食品标准。关于(b)项的讨论将有助于对食品安全问题形成更广泛的认识，争取更多的政治支持。

10. 所有的五个区域协调委员会普遍支持保持各区域协调委员会之间议程协调统一的建议，但指出应提供灵活空间，避免阻碍区域协调委员会讨论本区域关注的具体问题。

11. 此外还建议增列其他若干议题，包括：粮食安全；新产品信息，及与本区域相关的活动。拉丁美洲和加勒比协调委员会表示有意维持该委员会确立区域立场的能力。

II. 食品管理系统及其在食品安全中的作用和职责方面的信息共享平台

12. 这一建议旨在加强区域信息共享，具体做法是采用在线数据和信息收集系统（整合在食典委网站中），取代区域协调委员会现有的通函方式，供各国长期持续录入数据和信息，从而提高国家联络点提交数据的灵活性。

13. 各区域协调委员会支持建立一个在线系统，便于以更系统的方式在各国间收集和共享信息，但指出在建立这一平台时，应考虑到现有机制及在类似工作中汲取的经验教训。

14. 粮农组织和世卫组织提交了一份关于收集食品安全和质量政府官方监管信息的建议³，但未进行详细讨论。各区域协调委员会未就应予收集的信息达成定论，但指出，应针对通函中的问题，并考虑到在线系统的可持续性和可访问性，决定需提交的信息类型。此外还应考虑食典委秘书处、粮农组织和世卫组织开展此类信息分析工作的可行性。

III. 确定区域需求和优先重点（持续存在和新发食品质量安全问题）

15. 这一建议旨在加强对区域优先重点的确定，具体做法是建立机制来更好地确定并了解区域和国家层面的需求和优先重点，以便纳入食典委全球进程。其中包括：确定新出现的问题和对食典工作的需求进行及早分析。这一建议与建议 II 存在关联，二者都依赖于建立一个更可持续的高效机制来收集、分享并分析数据和信息。

16. 北美和西南太平洋协调委员会与亚洲协调委员会对这一建议单独进行了详细审议，其他区域协调委员会则是与建议 II 一并进行讨论。各委员会表示支持建立一个在线平台来收集此类信息，指出关于国家需求和优先重点的信息还可包括食品贸易问题（亚洲协调委员会），并指出，可暂停使用通函，直至寻找到一个替代机制（北美和西南太平洋协调委员会）。

IV. 区域战略计划

17. 这一建议系针对侧重于执行全球食典战略计划、但并未设立本区域战略计划的区域协调委员会，同时确认在拟定全球食典战略计划时会向各区域协调委员会咨询意见并

³ CCNASWP13/CRD6（食品安全和质量政府官方控制信息收集模板草案）。

考虑到区域问题。若已设立区域战略计划⁴，则应与全球食典战略计划保持协调一致、提供补充，并遵守相同的时限。

18. 各区域协调委员会赞同，区域战略计划应与食典委全球战略计划协调一致并提供补充。大多数区域协调委员会认为，区域战略计划有助于区域内各国在国家层面规划和开展各项活动，包括资源筹集。拉丁美洲和加勒比协调委员会指出，区域战略计划中可包含在全球战略计划中无对应内容的具体区域问题。亚洲协调委员会认为，制定区域战略计划可能并无必要，因为各区域协调委员会是为全球战略计划的实施工作提供支持和作出贡献。

结论

19. 振兴区域协调委员会的建议得到了普遍欢迎和支持。各区域协调委员会赞同保持彼此间议程协调统一的建议，但指出需开展进一步讨论，汲取更多经验，以便更好地确定拟议常设议题的范围和目的。

20. 各区域协调委员会还同意采用一个在线平台，取代通函方式来在各国间收集和分享信息。但在以下方面提出了问题：应收集和分享哪些信息和数据（如食品质量安全数据）；法典标准的运用；消费者对食品标准工作的参与；区域相关问题；拟收集的信息的目的和用途；如何对信息进行分析；以及系统的可持续性。附录 3 载列了修订版的食品安全和质量政府官方监管信息收集模板草案。

21. 最终，各区域协调委员会商定，区域战略计划应与全球战略计划协调一致并提供补充。有意见指出，区域协调委员会如能尽早参与制定全球战略计划，可确保各区域的问题和特殊情况在全球战略计划中得到妥善考虑。因此没有必要在区域战略计划方面开展工作，因为各区域协调委员会可直接在实施和监测全球战略计划方面发挥作用，同时处理区域问题。

建议

22. 建议食典委：

I. 区域协调委员会作为改善食品质量安全的平台：各区域协调委员会议程之间协调一致

- 批准通用议程（附录 4），供作为各区域协调委员会下轮会议（2016-2017 年）的议程基础；
- 请区域协调员就有关区域重点问题的主旨演讲的主题提出建议；

⁴ 目前，非洲协调委员会、亚洲协调委员会、欧洲协调委员会、拉丁美洲和加勒比协调委员会，以及北美和西南太平洋协调委员会已确立或正在制定区域战略计划。

II. 食品管理系统及其在食品安全中的作用和职责方面的信息共享平台

- 请粮农组织和世卫组织与食典委秘书处合作，以便：
 - 建立信息共享平台原型；
 - 围绕食品管理系统及其在食品安全中的作用和职责提出一组问题，供在各区域协调委员会下轮会议（2016-2017年）中测试；
 - 编制一份对所收集信息的分析报告，呈交各区域协调委员会下轮会议。

III. 确定区域需求和优先重点（持续存在和新发食品质量安全问题）

- 请粮农组织和世卫组织与食典委秘书处和区域协调员合作，以便：
 - 围绕各区域的需求和优先重点提出一组问题；
 - 编制一份对所收集信息的分析报告，呈交各区域协调委员会下轮会议。

IV. 区域战略计划

- 请各区域协调委员会为食典委下轮战略计划制定工作提供初步意见。

附录 1

粮农组织/世卫组织协调委员会《职权范围》（食典委程序手册）

- (a) 确定本区域在食品标准和食品管理方面的问题和需要；
- (b) 促进委员会内就拟议监管倡议及食品管理中出现的问题进行信息交流，敦促加强食品管理基础设施；
- (c) 建议食典委针对本区域关注的产品制定国际标准，包括委员会认为将来具有国际市场潜力的产品；
- (d) 为仅在区域内流通或几乎仅在区域内进行贸易的食品制定区域标准；
- (e) 提请食典委关注食典委工作中对本区域有特殊意义的问题；
- (f) 促进协调本区域国际政府间和非政府组织开展的所有区域食品标准工作；
- (g) 发挥区域内总体协调作用，行使食典委可能委托的其他职能；
- (h) 促进成员国使用法典标准及相关文本。

附录 2

粮农组织/世卫组织协调委员会讨论和决定内容节选⁵

一般性讨论

北美和西南太平洋协调委员会第十三届会议

各代表团支持振兴区域协调委员会，以便：加强各国参与力度；最大限度地利用资源；讨论与本区域有关的问题及对法典标准的应用。各代表团指出，所编制的文件非常及时，为分析区域协调委员会的工作和讨论今后机遇提供了良好机会。此外还指出，区域协调委员会内开展的讨论不应忽视北美和西南太平洋协调委员会的特殊性，不应过于雄心勃勃，并且区域协调委员会的工作模式应利用技术上的进展。

结论

赞同有必要振兴区域协调委员会，以便在支持食典委、粮农组织、世卫组织和各国实现关于食品安全系统、食品贸易、消费者信息以及食品和营养的区域和全球目标方面加强工作成效。

亚洲协调委员会第十九届会议

各代表团支持振兴区域协调委员会。各代表团指出，目前正值恰当时机来探讨这一问题，为提高区域协调委员会在履行主要职能方面的工作成效寻找途径，以确保食典委的工作能够响应区域需求，并汇集区域内的专业人员探讨食品质量和安全问题。各代表团强调，区域协调委员会有必要确立和实行机制来促进信息交流以及科学数据的生成、收集和提交，并讨论对本区域有重要意义的问题。

结论

赞同有必要振兴区域协调委员会，以便在支持食典委、粮农组织、世卫组织和各国实现关于食品安全和食品贸易的区域和全球目标方面加强工作成效，并分享关于食品质量安全的信息和科学数据，为食典委工作提供支持。

拉丁美洲和加勒比协调委员会第十九届会议

各代表团对这些建议表示普遍支持。但若干代表担心关于区域立场的文字表述可能会限制区域协调委员会确立此种立场的自由度，而这本是由通用原则委员会确认的权利。他们强调，区域立场的目的并非阻碍在全球各委员会和食典委中的讨论，而是促进向这些论坛传达区域内所有成员的意见。

⁵ REP15/NASWP, 第 16-27 段; REP15/EURO, 第 15-30 段; REP15/ASIA, 第 22-35 段; REP15/LAC, 第 27-44 段; REP15/AFRICA, 第 26-37。

结论

支持粮农组织和世卫组织关于振兴协调委员会的建议的总体思路。

非洲协调委员会第二十一届会议

--

I. 区域协调委员会作为改善食品质量安全的平台：各区域协调委员会议程之间协调一致

(a) 区域各国食品质量安全状况；(b) 关于区域优先重点和共同挑战的主旨演讲和讨论；(c) 监测食典战略计划；(d) 区域食品标准。

北美和西南太平洋协调委员会第十九届会议

各代表团支持在六个区域协调委员会之间确保议程协调一致的建议，认为这一做法有助于对各委员会的讨论和行动进行比较。但各代表团强调，区域协调委员会的议程应允许讨论具体的区域问题。

一个观察员组织认为，区域协调委员会的议程和工作应允许食典委成员与观察员之间开展对话。

各代表团对已确定的共同议题表示支持，但提出在建立信息共享机制方面应注意避免为各国带来额外负担。此外还指出，应及时收集数据，以便进行分析，促进在更知情的基础上开展区域协调委员会内的讨论。

结论

该委员会支持在六个区域协调委员会之间确保议程协调一致的建议，并赞同已确定的共同议题是可接受的，但指出在整个进程中不应忽视北美和西南太平洋协调委员会的特殊性。

欧洲协调委员会第二十九届会议

该委员会赞同，纳入常设议题的做法可支持以系统性的可比方式收集和分析各区域协调委员会的信息，有助于食典委、粮农组织和世卫组织针对食品质量安全方面的食品标准设定和能力发展需求制定战略。

该委员会指出，建议 3.1.1⁶（区域各国食品质量安全状况）、3.1.3（监测食典战略计划）和 3.1.4（区域食品标准）已经是各区域协调委员会议程中的常设议题。该委员会进一步指出，建议 3.1.2（关于区域优先重点和共同挑战的主旨演讲和讨论）是各区域协调委员会议程中供讨论的一项新议题。

⁶ 秘书处说明：本附录中的“建议 3.1.1 至 3.1.4”对应文中第 4 段的“建议 I(a)至(d)项”。

结论

该委员会赞成在各区域协调委员会之间确保暂定议程协调一致的建议，并指出这一做法不会阻碍在议程中适当纳入区域关注的具体议题。

该委员会支持将建议 3.1.1 至 3.1.4 作为区域协调委员会议程中的常设议题。该委员会指出，可在各区域协调委员会即将召开的下轮会议的讨论过程中，进一步审议或完善在议程中纳入这些建议的方式，尤其是建议 3.1.1 和 3.1.4。

亚洲协调委员会第十九届会议

各代表团支持在六个区域协调委员会之间确保议程协调一致的建议，认为这一做法有助于加强各区域协调委员会。各代表团指出，各区域协调委员会的议程内容不应局限于食品安全和贸易便利化方面的主题，还应包括其他主题，如国际贸易和食品安全对粮食安全的影响、食品安全作为卫生安全的一个关键组成部分的重要性、正在开发的新产品的信息，以及食品质量要求。考虑到亚洲区域的规模（拥有全球 60% 的人口）和多元化，各代表团强调，议题应留有一定的灵活空间，以便各区域协调委员会讨论具体的区域问题。此外还指出，主旨演讲的主题应是经区域确认的具体问题，并且各区域协调委员会有必要考虑食典委与本区域有关的工作。

结论

支持在六个区域协调委员会之间确保议程协调一致的建议，同时指出应在确定议题方面提供一定的灵活空间；强调议题应确定清晰的范围和目标；强调各区域协调委员会有必要考虑与本区域相关的具体问题；建议拓宽区域协调委员会的职责范围，涵盖粮食安全及新产品信息方面的问题。

拉丁美洲和加勒比协调委员会第十九届会议

各代表团认为应在拉丁美洲和加勒比协调委员会的议程中增列一项相关的常设议题。

一位代表指出，这一建议并未认识到有必要讨论食品安全和质量标准领域以外的议题，如一般性议题或涉及议事程序的议题，保持这一自由度非常重要，因为这有助于拉丁美洲和加勒比协调委员会讨论具体关注的议题，并决定是否予以接受。

关于主旨演讲的发言人，一位代表提问如何选择发言人选，以及区域协调员将承担什么角色。

结论

该委员会：

- 表示有意在其议程上保留本区域关注的问题，并维持该委员会确立区域立场的能力；

- 赞同应在议程中增列一项题为“与本区域相关的食典委活动”的议题。

非洲协调委员会第二十一届会议

该委员会赞同建议 3.1 项中列明的拟议常设议题。

II. 食品管理系统及其在食品安全中的作用和职责方面的信息共享平台；

- (a) 收集和分发国家相关数据的网络平台

北美和西南太平洋协调委员会第十九届会议

各代表团赞同，持续开展关于食品管理系统的信息交流十分重要且富有价值，尤其是有助于支持各国持续开展加强相应系统的工作。关于会议厅文件 6，各代表团一致认为，需要更多时间来考虑拟交流的信息类型。在此方面，需要考虑如何利用和分析此类信息。各代表团认为，现在确立信息收集机制的时机还未成熟，随着讨论的逐步深入，将为这一工作提供更多信息。

该委员会赞同，关于应在食品管理系统或食品质量安全问题方面共享的信息类型的持续讨论，应考虑到食品进出口检验和认证系统法典委员会为减轻出口国因调查问卷过多而面临的负担所持续开展的工作。

结论

表示支持开展关于食品管理系统的信息交流，但认为需进一步考虑应收集的信息类型、目的及收集机制。

欧洲协调委员会第二十九届会议

各代表团认识到，收集和交换关于食品立法和食品管理系统的信息十分重要，有助于了解需求，确定有关食品质量安全方面的食品标准制定和能力发展问题；指出，此类信息的更新程序应清晰明确，如在获得新信息后或特定的时限内进行更新，以使用户在下载时了解信息状态；指出，可能选用的任何系统均应建立在从区域或国家层面的类似活动中汲取的经验教训和已获取的信息的基础上；指出，食品管理系统的绩效是有效信息，但实际上很难衡量，在衡量时应考虑到关于食品管理系统的现有准则和原则，包括在本区域内（如欧盟）、食典框架内（如食品进出口检验和认证系统法典委员会第六届会议）、粮农组织和世卫组织中当前开展的其他相关工作及已完成的工作；还指出，必须明确与分析、评估、优先次序排列及基准设定等工作相关或有所助益的数据或信息类型。

结论

该委员会支持采用更现代化的机制来代替通函方式，如在线信息共享平台，同时指出，目前设想的某些分析工作，如衡量食品管理系统的绩效，可能并不容易实行。新系统应建立在以下基础上：现有机制；从类似工作中汲取的经验教训；以及已获取的信息，

并应明确确立信息更新、汇总和报告程序。还需进一步考虑应收集和分析用于开展基准设定和优先次序排列等工作的信息或数据类型，并应根据通函中的问题来确定。

亚洲协调委员会第十九届会议

各代表团普遍支持上述建议，即建立一个在食品管理系统及其在食品安全中的职责方面能更有效地共享信息的平台来代替当前的通函方式，并强调有必要在建立平台前，更完善地定义信息收集和共享的类型和目的。但各代表团指出，有必要在作出决定前，考虑以下一些重要层面的问题：信息类型；对共享信息的分析，这将是促进在各区域协调委员会内开展更知情讨论的一项关键因素；平台在运作（如由谁管理、谁可访问）和技术（如信息与数据的类型和质量）上的可持续性；信息的目的；网络的可访问性（即是否完全公开，或者对各国政府或仅对粮农组织/世卫组织公开）；从各组织而非成员国获取信息的机会；以及各国是否为共享信息做好了准备；应考虑区域协调员在信息收集方面的作用和职责；应建立信息更新和监测机制；制定提交信息的统一模板，将有助于促进信息的提交和分析。

一个观察员组织指出，现有的信息收集机制旨在收集成员国政府提供的信息，区域协调委员会如能设立可同时支持各成员和观察员提供相关信息的机制，可能会有所裨益。

结论

表示支持建立一个统一的平台，协助更有效地收集和共享关于食品管理系统的信息。但该委员会指出，还需进一步考虑以下问题：平台的拟议目标、拟收集和共享的信息及数据类型、平台的可持续性、由谁来提供信息以及谁可访问平台。

拉丁美洲和加勒比协调委员会第十九届会议

关于数据收集，一些代表团尽管支持提高效率和实行现代化部署，但指出委员会如欲更换现有系统，应开展更广泛的讨论，并请食典委秘书处提供更多关于拟建立的在线数据收集平台的详细信息。

关于采用在线数据库代替通函的做法，她解释称，更多详细信息还需进一步说明，但目前的想法是建立一个在线数据库，以便各国通过国家食典联络点等途径持续更新关于食品安全系统状态的信息。在区域协调委员会会议召开前，可发布一份通函，其中附有更新信息的时限，食典委秘书处可随后编制一份信息摘要，供在会议上讨论。

结论

支持采用新平台代替通函的做法。

非洲协调委员会第二十一届会议

结论

该委员会支持建立在线平台，认为该平台应便于使用、易于访问，可支持联络点轻松地持续上传数据，供秘书处针对所获取的数据编制摘要。一个代表团指出了成员在持续更新数据方面面临的挑战，建议探索如何激励成员开展这一活动，并建议可将这一因素作为食典信托基金考虑是否向国家给予资助的一项前提条件。

III. 确定区域需求和优先重点（持续存在和新发食品质量安全问题）

北美和西南太平洋协调委员会第十九届会议

各代表团一致赞同，这是区域协调委员会的一项重要职责，并提出有必要考虑拟予落实的机制以及确认需求和优先重点的能力。此外指出，加强与其他区域组织和论坛之间的信息交流和联系会创造机遇。代表团还询问，是否除通函外的其他机制能更好地实现目标，并强调有必要确立清晰明确的程序来确定供讨论的事宜。在此方面，各代表团注意到了文件 CX/NASWP 14/13/9 中所载关于就本区域关注问题确定开展新工作的优先重点领域的拟议程序。

结论

认识到，收集关于国家食品管理系统信息的现有通函机制以及消费者在国家层面的标准制定和食典委工作中的参与度均有改善余地。该协调委员会商定，暂停使用通函，直至找到一个替代机制。

欧洲协调委员会第二十九届会议

一个观察员国指出，粮农组织/世卫组织北美和西南太平洋协调委员会建议，仍采用通函方式作为确定区域需求和优先重点的机制。一个成员国指出，围绕新工作，尤其是新出现的食品安全问题确定需求和优先重点时，应进行风险评估和风险管理。

结论

该委员会赞同，关于建议 3.2 的考虑也关系到建议 3.3。

亚洲协调委员会第十九届会议

各代表团一致认同，区域协调委员会收集关于各国需求和优先重点的信息的工作十分重要。此外指出，区域协调员就与本区域相关的食典委问题（议题 10）编制的文件提供了有关食典委相关需求和优先重点的信息，此种信息每两年进行一次交流，而在线平台则可支持对此类信息和其他信息进行实时交流。各代表团指出：需求和优先重点还可能涉及贸易问题，如履约和进口要求；需求和优先重点的信息收集途径还包括各项

区域活动，如粮农组织和世卫组织召开的研讨会、磋商会和其他会议，这一途径可继续作为收集此类信息的一个重要机制。

结论

赞同收集和交换国家需求及优先重点相关信息的重要性，此类需求和优先重点还可能涉及食品贸易问题。指出在线平台有助于实时交流信息。

拉丁美洲和加勒比协调委员会第十九届会议

--

非洲协调委员会第二十一届会议

结论

该委员会赞同文件所载的各项建议。

IV. 区域战略计划

北美和西南太平洋协调委员会第十九届会议

各代表团支持开展关于区域战略计划的工作，注意到一些国家利用区域战略计划制定关于食典工作的国家战略，并确定能力发展需求；规划能力发展活动；为食典计划筹集资金。

各代表团支持应将区域战略计划与全球食典战略计划的时限保持一致；但指出，需留有一定的灵活空间，以便考虑到各区域协调委员会和食典委的不同安排。

结论

表示普遍支持维持制定区域战略计划的做法，以支持制定关于食典工作的国家战略，规划能力发展活动和资源筹集工作。

该委员会赞同，区域战略计划应与全球食典战略计划保持协调一致、发挥补充作用，并尽可能遵守相同的时限。

欧洲协调委员会第二十九届会议

该委员会赞同，区域战略计划应与全球食典战略计划保持协调一致、发挥补充作用，并尽可能遵守相同的时限。

亚洲协调委员会第十九届会议

各代表团指出，2014-2019 年全球食典战略计划十分全面，认为亚洲协调委员会不再需要制定区域战略计划，而应继续为落实全球战略计划的各项目标和活动发挥作用。各代表团指出，仅保留一份战略计划的做法将有所裨益，因为这有助于避免重复，可节约大量的资源 and 时间；区域战略计划草案中全球战略计划未涉及的具体活动可采用优先

重点活动清单或行动计划的形式汇总成文，这样可避免区域战略计划制定、实施和监测工作带来的负担。

结论

认为制定区域战略计划可能并无必要，因为区域协调委员会负有为全球食典战略计划提供反馈信息和支持的职责。指出对于亚洲协调委员会而言，优先重点活动清单或行动计划足以发挥作用，可代替区域战略计划。

拉丁美洲和加勒比协调委员会第十九届会议

关于区域和全球战略计划之间的协调一致问题，一个代表团对此表示支持，但指出仍应允许在区域计划中纳入具体的区域问题，这一做法不应视为违背全球战略计划。

结论

支持区域战略计划应与全球战略计划保持一致的意见，同时认识到有必要纳入可能在全球战略计划中无对应内容的具体区域问题；

非洲协调委员会第二十一届会议

该委员会赞同继续制定区域战略计划，认为这样可顾及到区域需求。

该委员会还赞同区域战略计划应在内容和时限上与全球战略计划保持协调一致，确保发挥互补作用。

附录 3

食品安全和质量政府官方监管信息收集模板草案

该模板草案重点关注确保食品安全和质量达到可接受水平方面的政府监管职能和官方职能。该模板将为建立以系统方式收集和提供信息的在线系统奠定基础。随着系统的逐步完善，各国将能全年更新其“概况”。投入开发这一系统可使各国获取关于食品管理系统的可比信息。可能带来的益处包括：获取更多有关负责方及关键活动的信息，促进关于加强系统方法的交叉分享，获取关于系统开发状态的基准信息。

1. 涉及食品质量安全的主要法律法规[名称、年份、简要描述、链接/上传法规]
 - a. 标准 – 关于运用法典标准作为制定国家标准的基础的建议
2. 涉及食品质量安全的任何法律或战略文件的相关信息（年份、持续时间）
3. 国家监管 – 体制框架
 - a. 列明负责食品安全风险管理工作的主要机构和部门（简要描述主要职责、责任范围，应包括动物饲料）
 - b. 列明负责食品质量的主要机构和部门
 - c. 列明负责食品检验的主要机构和部门（可按照食品类别（如肉、鱼、乳）或食物链环节（如初级生产、零售、餐馆、进口食品等）进行描述）
 - d. 确定科学咨询和风险评估工作的负责机构（如有多个机构，简要描述职能范围）
 - e. 如何确保进行有效的风险情况交流（如风险管理者与风险评估者之间的交流，以及风险管理者面向利益相关者的交流等）？
 - f. 是否设有一个或多个跨部门合作机制（如卫生健康、农业与贸易部门或机构间的合作）？
4. 如何管理食典工作
 - a. 食典联络点的地址（及详细联系信息）[链接至食典委区域协调委员会清单]
 - b. 国家食典委员会或负责讨论食典相关问题的其他机构的设置情况（及其构成）
 - c. 促使非政府利益相关者（如民间社会和业界）参与磋商进程的任何程序或机制
5. 关于食品质量安全的国家参考实验室（简要列明组织结构）
 - a. 列明主要实验室（指明能力和认证类型或范围）

6. 监督与监测

- a. 收集信息的类型、由谁收集（流行病学信息、污染物信息、食品消费信息）
- b. 列明任何国家或区域监测计划（污染物（农药、霉菌毒素、兽药、重金属）、微生物分析、区域）
- c. 任何食源性疾病监测数据
- d. 有无重点食品安全风险清单？
- e. 任何相关报告（年度报告等）

7. 处理食品安全事件和紧急状况

- a. 是否实施应急计划或其他机制
- b. 发生食品安全事件或紧急情况时，食品安全主管部门与相关部门之间是否会及时进行信息交流？
- c. 国际食品安全当局网络或其他重要联系渠道
- d. 是否设立食品召回程序
- e. 贵国是否加入了关于食品安全紧急情况/事件/食品拒收的快速预警系统

8. 人员培训

- a. 是否制定了关于对官方任务执行人员进行培训的政策和计划
- b. 是否制定了可确保食品链操作者接受充分、有效培训的政策和计划

9. 书面程序与审核

- a. 现有书面程序 – 手册、标准操作程序、协定
- b. 是否定期开展针对官方职能的内部或外部审核

注：

- a. 应鼓励各国酌情提供网站链接 – 如主要部门、食典联络点等的网站。
- b. 为避免重复收集信息，应尽可能地利用或交叉联合现有官方数据库中的信息 – 如食典联络点清单、粮农组织立法在线数据库 FAOLEX。

附录 4

粮农组织/世卫组织协调委员会通用暂定议程

议题	主题事项
1	通过议程
2	关于区域优先重点和共同挑战的主旨演讲和讨论；
3	食品法典委员会及其他法典委员会提出的事项
4	区域各国食品质量安全状况
5	监测食典战略计划的执行工作
6	区域食品标准
7	有关制定或修订具体区域标准的事项 <ul style="list-style-type: none"> - 拟议草案... -
8	提名协调员
9	今后的工作 <ul style="list-style-type: none"> • 确定区域重点及优先次序 • 制定区域标准的可能需求或现有区域标准的相关性
10	其他事项
11	下届会议的日期和地点
12	通过报告