



粮农组织/世卫组织联合食品标准计划 食品法典委员会

第三十八届会议，日内瓦国际会议中心

2015年7月6-11日，瑞士日内瓦

粮农组织和世卫组织提出的事项 最近开展的有关抗菌素耐药性的活动 (由粮农组织和世卫组织编写)

背景

1. 在粮农组织和世卫组织所提供的科学建议的支持下，食品法典委员会已通过制定标准，积极投入到抗击抗菌素耐药性的工作，世界动物卫生组织也经常参与其中¹。食典委主要成就包括：

- 通过由食品中兽药残留法典委员会制定的 [《最大限度减少和控制抗菌素耐药性食品法典操作规范》](#) (CAC/RCP 61-2005)；以及
- 通过由抗菌素耐药性政府间特设工作组制定的 [《食源性抗菌素耐药性分析风险准则》](#) (CAC/GL 77-2011)。

2. 最近，于2014年11月19-21日举行的粮农组织/世卫组织第二届国际营养大会通过了《营养问题罗马宣言》²，其中认识到粮食系统需要帮助预防和应对包括人畜共患病在内的传染性疾病，解决抗菌素耐药性问题。第六十八届世界卫生大会（2015年5月）通过了《罗马宣言》及指导其实施工作的《行动框架》，该框架建议：

- 提高有关利益相关者对抗菌素耐药性所引起问题的认识，实施适当跨部门措施解决抗菌素耐药性问题，包括使用兽药和人用药物时谨慎使用抗菌素（建议56）；以及
- 按照权威国际组织通过且得到国际公认的标准，制定并实施关于在食品动物生产中谨慎使用抗菌素的国家准则，减少抗菌素的非治疗性用途，如未做 CAC/RCP61-2005 食品法典行为规范中规定的风险分析，逐渐停止将抗菌素用作生长促进剂（建议57）。

¹ <http://www.who.int/foodsafety/publications/antimicrobial-resistance/en/>

² 《营养问题罗马宣言》。见 <http://www.fao.org/3/a-ml542c.pdf>

世卫组织抗菌素耐药性全球行动计划

3. 世界卫生大会已在若干场合指出了抗菌素耐药性的相关问题，并通过了一系列决议（WHA39.27、WHA47.13、WHA51.17、WHA54.14、WHA58.27、WHA60.16以及WHA66.22）。
4. 第六十七届世界卫生大会（2014年5月）要求制定一份抗菌素耐药性《全球行动计划》草案（WHA67.25）。由此开启了起草进程，粮农组织、世界动物卫生组织以及世卫组织成员国积极参与了该项工作³。
5. 第六十八届世界卫生大会（2015年5月）通过了抗击抗菌素耐药性的《全球行动计划》。该《计划》列出了五项战略目标：
 - i) 提高对抗菌素耐药性的认识和理解
 - ii) 通过检测和研究加强知识
 - iii) 减少感染发生率
 - iv) 优化抗菌素的使用
 - v) 确保在抗击抗菌素耐药性领域的可持续性投资
6. 认识到抗菌素耐药性主要影响到人类健康，但是其经济方面和其他方面的影响因素和结果，远远超出了健康领域，并认识到需要采用连贯一致、全面综合的“同一个健康”方法，让各行动方和各个部门参与进来，如人类医学和兽医、农业、财政、环境以及消费者，《全球行动计划》还旨在加强粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织在抗击抗菌素耐药性方面的三方协作。《全球行动计划》⁴以及与其配套的世界卫生大会第68.7号决议⁵可从世卫组织网站获取。
7. 世界卫生大会决议敦促世卫组织成员国于2017年5月前出台与《全球行动计划》以及由相关政府间机构（如食典委）制定的标准和准则相一致的抗菌素耐药性国家行动计划。
8. 此外，《全球行动计划》在《行动框架》目标2中明确规定：“粮农组织应与世卫组织定期审查和更新《粮农组织/世卫组织联合食品法典操作规范》，以尽量减少和抑制抗菌素耐药性，并定期审查和更新食品法典准则，以对食源性抗菌素耐药性开展风险分析。”

粮农组织在抗菌素耐药性方面的决议

9. 粮农组织认识到获取有效抗菌素的重要性，抗菌素耐药性的健康和经济影响以及采取全面、一致、均衡方法解决这一问题的必要性，近期在农业委员会第二十四届会议⁶

³ <http://www.who.int/drugresistance/en/>

⁴ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA68/A68_20-ch.pdf

⁵ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA68/A68_R7-ch.pdf

⁶ 参见第8段和第12段 <http://www.fao.org/3/a-ML895c.pdf>

(2014 年 10 月)、理事会第一五一届会议⁷ (2015 年 3 月) 和大会第三十九届会议 (2015 年 6 月) 上讨论了抗菌素耐药性问题。

10. 粮农组织大会第三十九届会议 (2015 年 6 月) 注意到食品法典委员会已商定的抗菌素耐药性相关文本、世界卫生大会决议以及近期通过的上述《全球行动计划》，审议了有关粮食、农业和环境⁸中抗菌素耐药性的状况报告，并通过了有关抗菌素耐药性的决议 (C2015/28Rev.1)。该决议呼吁粮农组织确保在推动抗击抗菌素耐药性工作方面积极参与并加以协调，并加强粮农组织、世卫组织和世界动物卫生组织秉持“同一个健康”方法的精神开展三方合作。该决议坚定支持粮农组织正开展的工作，即评估粮食和农业系统中抗菌素耐药性的证据，查明知识空白，以及就有效抗击抗菌素耐药性提出建议，并进一步请粮农组织积极为抗击抗菌素耐药性相关领域工作提供支持并酌情提供能力建设，以及为实施抗菌素耐药性《全球行动计划》提供支持。

11. 粮农组织大会敦促各成员提高政治意识、参与力度和领导力，以确保能够通过应用《最大限度减少和控制抗菌素耐药性食品法典操作规范》以及其他相关文书持续获得抗菌药物。此外，粮农组织敦促各成员与世界动物卫生组织、世卫组织和粮农组织合作，根据世界动物卫生组织和食典委的标准，加强对于粮食和农业生产（陆生、水生和饲料）中抗菌素耐药性及抗菌素使用的国家监测，以及对于抗菌药配制和使用及其遵守相关法规情况的监管，并采取紧急行动减小抗菌素不当使用和抗菌素耐药性产生的风险。粮农组织决议可从粮农组织网站获取。

建议：

12. 请委员会注意抗菌素耐药性日益产生的公共卫生风险，包括在食品链中使用抗菌素产生的抗菌素耐药性，并按照抗菌素耐药性《全球行动计划》、有关抗菌素耐药性的世卫组织决议和粮农组织决议以及第二届国际营养大会建议中的要求采取行动。鉴于这些文本中的相关食典标准，认识到世卫组织成员国有必要在 2017 年之前制定有关抗菌素耐药性的国家行动计划，并考虑到通过相关食典文本已有些时日，粮农组织和世卫组织：

- 请食典委成员审查其在多大程度上采纳和应用了现有食典准则，并查明主要能力建设差距及其在采纳和应用这些标准方面遇到的其他任何挑战。相关信息应向粮农组织和世卫组织提供，以便为就执行有关抗菌素耐药性的《全球行动计划》和粮农组织决议制定工作计划提供资料，尤其是为制定抗菌素耐药性国家战略提供支持。

⁷ 参见第 35 段 <http://www.fao.org/3/a-mn325c.pdf>

⁸ <http://www.fao.org/3/a-mm736c.pdf> (粮农组织决议草案见附录 A)

- 请食典委成员考虑到食典领域过去十年取得的发展，以及粮农组织和世卫组织领导机构的上述讨论和协议，审查现有食典文本（CAC/RCP61-2005和CAC/GL77-2011），评估有无必要进行更新，并将支持修正文本的任何提案提交（通过项目文件形式）食品中兽药残留法典委员会今后会议并 / 或酌情提交执行委员会。
- 请食典成员考虑有无必要请粮农组织、世卫组织和世界动物卫生组织为支持任何食典文本的修正工作而召开专家会议，审查有关食品链中抗菌素耐药性的任何新科学证据，包括控制抗菌素耐药性的风险管理方案。