

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ
И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ООН



ВСЕМИРНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - Fax: (+39) 06 5705 4593 - E-mail: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 9 с) повестки дня

CX/CAC 15/38/18-Add.1

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

38-я сессия, Женевский центр международных конференций

Женева, Швейцария, 6-11 июля 2015 года

ПРОЕКТ И ЦЕЛЕВОЙ ФОНД ФАО/ВОЗ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БОЛЕЕ ШИРОКОГО
УЧАСТИЯ В КОДЕКСЕ

Целевой фонд Кодекса Доклад о мониторинге за 2014 год

1. Содержание

Общий анализ состояния Целевого фонда Кодекса.....	3
Практический результат 1-1: Участие, финансировавшееся за счет ЦФК.....	6
Практический результат 1-2: Степень удовлетворенности участников.....	7
Практический результат 2-1: Участники мероприятий по наращиванию потенциала, финансировавшихся ЦФК.....	8
Практический результат 2-2: Степень удовлетворенности участников мероприятий по наращиванию потенциала.....	8
Практический результат 3-1: Научные данные, полученные в странах, имеющих право на финансирование ЦФК.....	9
Организационный итог 1-1: Страны, продолжающие участвовать в заседаниях Кодекса после их выхода из проекта.....	10
Организационный итог 1-2: Участие в заседаниях Кодекса всех развивающихся стран.....	11
Организационный итог 1-3: Страны, способные финансировать участие своих представителей из национальных или иных источников.....	12
Организационный итог 2-1: Страны, имеющие право на получение финансовой поддержки ЦФК, представляющие на заседания Кодекса письменные замечания.....	14
Организационный итог 2-2: Страны, имеющие право на получение финансовой поддержки ЦФК, своевременно представляющие заполненные заявки.....	15
Организационный итог 2-3: Институциональный потенциал стран.....	16
Организационный итог 2-4: Применение полученных знаний участниками мероприятий по наращиванию потенциала.....	17
Организационный итог 3-1: Научные данные из стран, имеющих право на получение финансовой поддержки ЦФК, содействуют обсуждению в рамках Кодекса.....	18
Руководство 1: Получившие финансовую поддержку ЦФК участники, которые не посещают соответствующих заседаний.....	19
Руководство 2: Степень удовлетворенности бенефициаров.....	19
Управление 1: Степень удовлетворенности заинтересованных сторон.....	20
Последствия для управления.....	20

Общий анализ состояния Целевого фонда Кодекса

Уровень результатов	Показатель	Оценка	Решение
Практический результат 1 (Спонсируемое участие)	1. Участия, финансировавшиеся за счет ЦФК	Оценка 2012 года: весьма удовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. Оценка 2014 года: весьма удовлетворительно.	
	2. Участники, удовлетворенные своим участием	Оценка 2012 года: весьма удовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. Оценка 2014 года: весьма удовлетворительно.	
Практический результат 2 (Проведение мероприятий по наращиванию потенциала)	1. Участники мероприятий по наращиванию потенциала, финансируемых за счет ЦФК	Оценка 2012 года: удовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. Оценка 2014 года: удовлетворительно.	
	2. Участники, удовлетворенные мероприятиями по наращиванию потенциала	Оценка 2012 года: удовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. Оценка 2014 года: удовлетворительно. Средний показатель удовлетворенности по всем семинарам в 2013 году превышает целевой балл 4.	
Практический результат 3 (Полученные научные данные)	1. Данные, полученные в результате проектов, финансируемых ЦФК	Оценка 2014 года: весьма удовлетворительно. Данные опросов, полученные в результате проектов по определению содержания микотоксинов в сорго, отсылаются для анализа в ФАО и ВОЗ.	
Организационный итог 1 (Расширение участия)	1. Страны, вышедшие из проекта, продолжающие участвовать в Кодексе после выхода	Оценка 2012 года: удовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. Низка доля стран Юго-Западного региона Тихого океана, продолжающих участие. Оценка 2014 года: весьма удовлетворительно.	
	2. Участие в заседаниях Кодекса всех развивающихся стран	Оценка 2012 года: неудовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. Оценка 2014 года: удовлетворительно. Число вышедших из проекта развивающихся стран/стран с переходной экономикой, финансирующее участие своих представителей в заседаниях Кодекса, продолжает расти.	
	3. Страны, поддерживающие участие, с использованием национальных или иных источников финансирования	Оценка 2012 года: неудовлетворительно. Оценка 2013 года: неудовлетворительно. Продолжается снижение числа стран, полностью выполняющих обязательства по паритетному финансированию. Оценка 2014 года: неудовлетворительно, но есть определенный прогресс.	
Организационный итог 2 (Активизация участия)	1. Страны, имеющие право на поддержку ЦФК, представившие письменные замечания Кодексу	Оценка 2012 года: неудовлетворительно. Оценка 2013 года: неудовлетворительно. Оценка 2014 года: неудовлетворительно. Снижение как числа поданных письменных замечаний, так и числа стран, использующих этот метод участия.	

	2. Страны, имеющие право на поддержку ЦФК, своевременно представившие полностью оформленные заявки	Оценка 2012 года: неудовлетворительно. Оценка 2013 года: неудовлетворительно. Продолжающееся снижение уровня соблюдения окончательного срока подачи заявок и докладов (31 октября). Оценка 2014 года: неудовлетворительно, но есть определенный прогресс.	
	3. Институциональный потенциал стран	Оценка 2012 года: неудовлетворительно. Оценка 2013 года: неудовлетворительно. Оценка 2014 года: удовлетворительно. Институциональный потенциал стран по поддержке эффективного участия в заседаниях Кодекса продолжает развиваться медленно, однако отмеченная в Докладе о мониторинге за 2013 год тенденция к спаду обернута вспять, и более 90% участников сообщают о той или иной форме подготовительной работы и активном участии в заседаниях Кодекса, которые они посещали.	
	4. Применение полученных знаний участниками мероприятий по наращиванию потенциала	Оценка 2013 года: неудовлетворительно. Оценка 2014 года: удовлетворительно (основано на последующей оценке одного семинара Кодекса).	
Организационный итог 3 (Научные данные способствуют процессу принятия решений Кодекса)	1. Научные данные, полученные от стран, имеющих право на получение финансирования за счет ЦФК, содействуют продуктивности дискуссий Кодекса.	Оценка будет дана после принятия решения соответствующего комитета Кодекса, на котором будут рассмотрены рекомендации и выводы ФАО и ВОЗ относительно полученных данных.	
Руководство	1. Отсутствие на заседаниях Кодекса участников, получивших поддержку ЦФК.	Оценка 2012 года: удовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. Основной проблемой продолжает оставаться своевременное получение виз, что является фактором, не зависящим от Секретариата ЦФК. Оценка 2014 года: удовлетворительно.	
	2. Удовлетворенность бенефициаров.	Оценка 2013 года: удовлетворительно. Оценка 2014 года: удовлетворительно.	
Управление	1. Удовлетворенность заинтересованных сторон.	Оценка 2012 года: результаты удовлетворительны, однако доля ответивших в двух группах заинтересованных сторон крайне мала. В 2014 году не оценивалось в связи с итоговой оценкой проекта.	

Условные обозначения: черный цвет = требует неотложного внимания. Темно-серый = внимательное наблюдение. Светло-серый = оценка не производилась. Белый = сохраняется хороший прогресс.

 = в последний год деятельности ЦФК не проводится.

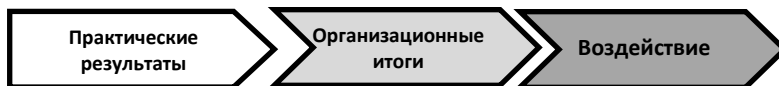
2. Введение

Настоящий документ представляет четвертый доклад о мониторинге Проекта и Фонда ФАО/ВОЗ по расширению участия в Кодексе (Целевой фонд Кодекса, ЦФК). Он соответствует схеме мониторинга и оценки проекта (МиО), выработанной для Целевого фонда Кодекса и изложенной в Части 2 документа CX/CAC 12/35/13 (16-й доклад о ходе работы Целевого фонда Кодекса).

Доклады о мониторинге направлены на предоставление ориентированного на результат и наглядного анализа деятельности ЦФК. Они дополняют информацию, содержащуюся в ежегодных докладах, но помимо этого предоставляют важнейшие сведения о результатах, а также аналитические примечания в рамках соответствующей теоретической концепции программы Целевого фонда Кодекса.

Цепочка результатов основана на теоретической концепции Целевого фонда Кодекса, изложенной в 16-м докладе о ходе работы Целевого фонда Кодекса (см. CX/CAC 12/35/13).

Рис. 1. Цепочка результатов



В этой цепочке результатов практические результаты содействуют достижению организационных итогов, что, в свою очередь, ведет к получению отдачи и, в конечном счете, достижению общей цели Фонда – помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой повысить их уровень эффективного участия в выработке глобальных стандартов безопасности и качества пищевых продуктов Комиссией "Кодекс Алиментариус" (ККА).

В Докладе о мониторинге за 2014 год впервые приводится информация по показателю Практического результата 3-1 (*Научные данные, полученные в странах, имеющих право на получение финансирования за счет ЦФК*). Разделы, в которых дается анализ деятельности Целевого фонда Кодекса и последствий для управления Целевым фондом в последний год его деятельности, по-прежнему включаются в доклад о мониторинге за 2014 год. Всем существенным изменениям по сравнению с докладом за прошлый год, а также областям деятельности, где изменения уже невозможны (например, Организационный итог 2-2), уделено особое место в обзорном разделе доклада. Управленческие действия, которые могут способствовать достижению ожидаемых результатов во время подготовки инициативы-преемницы, очерчены в конце доклада в таблице "Последствия для управления".

Доклад о мониторинге за 2014 год следует рассматривать в совокупности с Докладом об итоговой оценке Целевого фонда Кодекса (CX/CAC15/38/18-Add.2), в котором показано содействие (либо отсутствие содействия) практических результатов и организационных итогов, мониторинг которых осуществляется на плановой основе, рассматриваемым в итоговой оценке воздействиям.

3. Данные мониторинга

Практический результат 1-1: Участие, финансировавшееся за счет ЦФК

Контрольный вопрос	Как изменилось число финансируемых участников?
Показатель	Число участников, получающих поддержку ЦФК, по подгруппам стран в год.
Общая оценка хода выполнения	Весьма удовлетворительно. Гендерный дисбаланс среди участников Кодекса в 2014 году сократился.

В любом календарном году поддержка участия зависит от ресурсов, имеющихся у Целевого фонда Кодекса, и числа полученных заявок.

Общее число участников в 2014 году возросло, прежде всего благодаря тому, что была оказана поддержка участию в заседаниях четырех региональных координационных комитетов ФАО/ВОЗ, тогда как в 2013 году состоялись только два заседания региональных координационных комитетов. Целевой фонд



Кодекса оказал поддержку семинарам ФАО/ВОЗ, организованным непосредственно перед заседаниями CCASIA, CCEURO, CCNASWP и CCLAC. Участники этих семинаров, по усмотрению стран, из которых прибыли, получали финансирование на участие в заседании соответствующих региональных координационных комитетов. Всего в 2014 году было

профинансировано 244 участия. Число участников, не включая участия в региональных координационных комитетах, составило 83.

В графике 2 приводятся обновленные данные о процентном распределении финансирования по четырем группам стран (за период 2004-2014 годов.). Изменения в долях финансируемых участников по группам стран за разные годы в период 2012-2014 годов также прямо связаны с разными количествами заседаний региональных координационных комитетов, проводившихся в календарные годы.



На графиках 3 и 4 представлена разбивка финансируемых за счет ЦФК участников по полу участников за 2004–2014 годы. Возросший гендерный дисбаланс, отмеченный в Докладе о мониторинге за 2013 год, в 2014 году не сохранялся, и 2014 год отмечен самым небольшим дисбалансом мужчин и женщин среди финансируемых участников.

График 3. Финансированное участие в Кодексе - разбивка участников по полу (2004-2014 гг.)

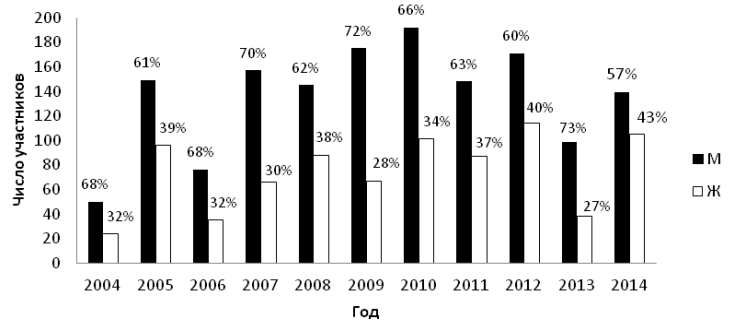
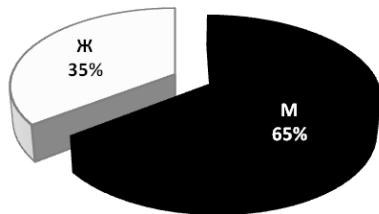


График 4. Общее число получавших финансирование участников - разбивка по полу (2004-2014 гг.)



Практический результат 1-2: Степень удовлетворенности участников

Контрольный вопрос	Стал ли опыт участия в заседаниях Кодекса полезным для участников в плане будущей работы Кодекса в их странах?
Показатель	Участники, которые удовлетворены своим участием и, скорее всего, будут содействовать будущему участию в Кодексе.
Общая оценка хода выполнения	Весьма удовлетворительно. В среднем 92% респондентов поставили оценку 4 или выше, отвечая на все вопросы.

В связи с небольшим количеством участников, которые продолжают получать поддержку Целевого фонда Кодекса для посещения заседаний Кодекса, анкета, используемая для сбора данных по этому показателю, распространялась только на одном заседании Кодекса (29-я сессия CCGP).

В среднем 92% респондентов поставили оценку 4 или выше ("согласен" или "полностью согласен"), отвечая на все вопросы, что показывает сохранение высокого уровня удовлетворенности от участия в заседаниях Кодекса среди респондентов, если суммировать данные по всем заседаниям за период 2012–2015 годов (семь заседаний).

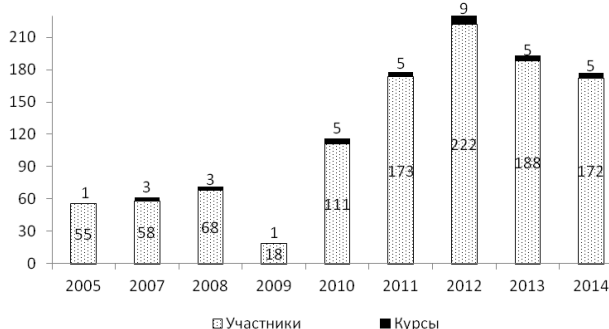
Самая низкая удовлетворенность по-прежнему отмечена в разделе анкеты, посвященном участию в работе заседания (в среднем 13% от всех участников поставили в этом разделе оценку 3 или ниже). В этом разделе наименьшие оценки участники поставили, отвечая на следующие вопросы:

- Вопрос 8 о том, считают ли они, что смогли надлежащим образом защищать национальные позиции своей страны на заседании; 12 из 58 респондентов (21%) поставили 3 (нейтральная оценка), ни один из участников не поставил оценку ниже 3.
- Вопрос 9 о том, считают ли они, что могли необходимым образом корректировать национальные позиции в ходе заседания или имели четко определенные механизмы проведения консультаций с национальными органами власти для того, чтобы корректировать позицию страны. 19 из 58 респондентов (33%) поставили оценку 3 или ниже, один участник поставил оценку 1 ("полностью не согласен"), и один поставил оценку 2 ("не согласен").

Практический результат 2-1: Участники мероприятий по наращиванию потенциала, финансировавшихся ЦФК

Контрольный вопрос	Как изменилось число спонсируемых участников, принявших участие в мероприятиях по наращиванию потенциала?
Показатель	Число участников на одно финансируемое за счет ЦФК мероприятие по наращиванию потенциала в год.
Общая оценка хода выполнения	По-прежнему удовлетворительно.

График 5. Спонсированные участники учебных курсов (2005-2014 гг.)

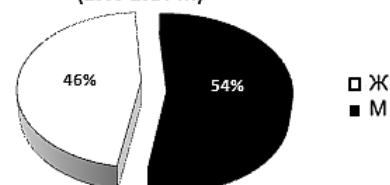


Пять учебных курсов получили финансовую поддержку в 2014 году, при этом четыре из них проводились непосредственно перед заседаниями региональных координационных комитетов ФАО/ВОЗ¹. Учебные курсы Кодекса ФАО/ВОЗ, финансируемые за счет Целевого фонда Кодекса, проводились в соответствии с итогами совместного мероприятия по планированию, проведенного ФАО и ВОЗ в 2013 году, в результате чего был составлен план на двухлетний период 2014-2015 года. Один семинар, первоначально запланированный на 2014 год, был перенесен на 2015 год в целях

обеспечения более широкого участия представителей из стран региона (региональный семинар ФАО/ВОЗ для стран СНГ и соседних с ними государств в Европейском регионе Кодекса "Укрепление потенциала в целях эффективного участия в работе Кодекса с уделением особого внимания микробиологической безопасности пищевых продуктов" сейчас запланирован на сентябрь 2015 года). Еще два семинара, первоначально запланированные на 2014 год, были отменены в связи со сложностями проведения мероприятий в Ближневосточном регионе Кодекса (региональный учебный семинар ФАО/ВОЗ по оценке химического риска и семинар ФАО/ВОЗ по оценке и совершенствованию официального контроля импорта и экспорта продовольствия в соответствии с принципами и руководящими указаниями Комиссии "Кодекс Алиментариус").

Доля женщин, участвующих в учебных курсах Кодекса, по-прежнему приблизительно на 10 процентных пунктов выше, чем общая доля женщин, участвующих во всех заседаниях Кодекса при поддержке ЦФК.

График 6. Спонсированные участники учебных курсов Кодекса - разбивка по полу (2005-2014 гг.)



Практический результат 2-2: Степень удовлетворенности участников мероприятий по наращиванию потенциала

Контрольный вопрос	Будут ли знания, полученные на мероприятиях по наращиванию потенциала, применяться в национальных органах власти таким образом, чтобы это способствовало участию в деятельности в рамках Кодекса?
Показатель	Участники, которые удовлетворены мероприятиями по наращиванию потенциала и с большой вероятностью применят эти знания в своих национальных органах власти.
Общая оценка хода выполнения	В целом продолжает оставаться удовлетворительным. По всем семинарам оценка превышает 4.

¹CSEURO; CCASIA; CCNASWP; CCLAC.

Анкета для итоговой оценки семинаров, разработанная и апробированная в 2012 году, в 2014 году была доработана с учетом выводов по итогам последующей оценки мероприятий по наращиванию потенциала участия в Кодексе, проведенной в 2013 году. Один из важнейших уроков состоял в том, что оценки семинаров/учебных курсов, проводимые по их завершению в 2012 и 2013 годах, не обеспечивали достаточных возможностей для последующих контактов с отдельными участниками, позволявшими узнать, как они применяли знания и информацию, полученную на семинарах/курсах, вернувшись на свои рабочие места. Доработанная анкета, подготовленная ФАО/ВОЗ и Секретариатом Целевого фонда Кодекса, использовалась для оценки четырех из пяти мероприятий по наращиванию потенциала Кодекса, финансируемых за счет ЦФК в 2014 году (предшествовавший сессии ССЛАС семинар использовал другой формат для оценки семинара, проводимой по его завершению, и результаты не включены в таблицу).

Средняя оценка удовлетворенности по всем семинарам в 2014 году составила 4,50. Этот показатель сходен с данными по 2012 году (4,48) и несколько ниже, чем по 2013 году (4,59) и свидетельствует о по-прежнему высоком уровне общей удовлетворенности учебными мероприятиями Кодекса, проведенными при поддержке ЦФК. Общие баллы удовлетворенности по четырем семинарам, финансируемым в 2014 году, варьировались от 4,25 для однодневного регионального семинара ФАО/ВОЗ "Активизация работы Кодекса среди членов Кодекса в регионе и содействие более эффективному участию в работе Кодекса", проходившего в Кокопо, Папуа-Новая Гвинея, 22 сентября 2014 года (перед сессией ССНАСВР), до 4,68 для однодневного регионального семинара ФАО/ВОЗ "Наращивание потенциала для эффективного участия в работе Кодекса с упором на химическую безопасность пищевых продуктов", проходившего в Гааге, Нидерланды, 29 сентября 2014 года (перед сессией ССЕУРО).

Отчеты курсов/семинаров размещаются на веб-сайтах ФАО или ВОЗ по мере их поступления. Эти отчеты содержат полные результаты оценки, проводимой после окончания курса. Результаты последующих оценок, проведенных на курсах, приведены в разделе "Организационный итог 2-4".

Практический результат 3-1: Научные данные, полученные в странах, имеющих право на финансирование за счет ЦФК

Контрольный вопрос	Содействовал ли ЦФК более активному привнесению научно-технической информации в дискуссии Кодекса?
Показатель	Данные, полученные благодаря проектам, финансируемым ЦФК.
Общая оценка хода выполнения	Весьма удовлетворительно. Данные, полученные благодаря проектам по изучению содержания микотоксинов в сорго, проводившихся в четырех африканских странах, отсылаются для анализа в ФАО и ВОЗ по запросу 9-й сессии СССФ.

Основные результаты исследования содержания микотоксинов в сорго, проводившегося в четырех африканских странах (Буркина-Фасо, Эфиопия, Мали, Судан), исследования производственно-сбытовых цепей сорго, проводившегося в тех же странах, и выводы и рекомендации, основанные на этих исследованиях, были представлены на 9-й сессии СССФ. Комитет принял решение просить ФАО и ВОЗ проанализировать полученные данные и представить рекомендации Комитету на его следующей сессии в отношении значимых микотоксинов и целесообразности установления МДУ для этих микотоксинов и внесения изменений в Рекомендуемые нормы и правила по предотвращению и уменьшению загрязнения микотоксинами хлебных злаков.

Организационный итог 1-1: Страны, продолжающие участвовать в заседаниях Кодекса после их выхода из проекта

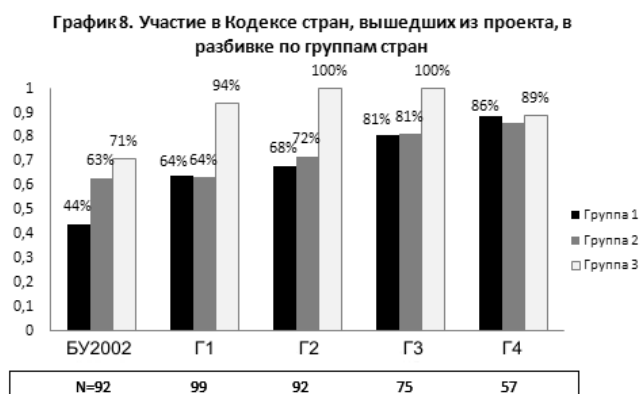
Контрольный вопрос	Продолжают ли вышедшие из проекта ЦФК страны участвовать в заседаниях Кодекса, когда их участие больше не финансируется за счет ЦФК?
Показатель	Доля вышедших из проекта стран, которые продолжают участвовать в работе комитетов Кодекса после выхода из проекта, от общего числа таких стран.
Общая оценка хода выполнения	Весьма удовлетворительно.

При составлении настоящего доклада о мониторинге и в последний год деятельности существующего Целевого фонда Кодекса было решено проверить, насколько страны способны продолжать свое участие в заседаниях Кодекса после их выхода из проекта, с разбивкой по годам. За базовый уровень (БУ) было принято участие в заседаниях Кодекса в 2002 году (год, предшествовавший началу деятельности Целевого фонда). Для определения базового уровня использовались все страны, для которых 2014 год стал первым годом после выхода из проекта.

На графике 7 показано, как вышедшие из проекта страны продолжали участвовать в заседаниях Кодекса в первый год после выхода из проекта (Г1), второй год (Г2) и так далее. Поэтому общее число стран (N) по каждому году уменьшалось до Г7. Процентные доли для первого года после выхода из проекта (Г1) взяты от общего числа в 99 стран, которые в 2014 году можно было оценить в сравнении с их первым годом после выхода из проекта. Как видно на графике, только 10 стран дошли до своего 7-го года после выхода из проекта. Исходный уровень для 2002 года (года, предшествовавшего созданию Целевого фонда Кодекса) был включен в целях сравнения для 92 стран (99 стран, которые отслеживались с Г1, минус 7 стран, которые в 2002 году еще не являлись членами Кодекса).



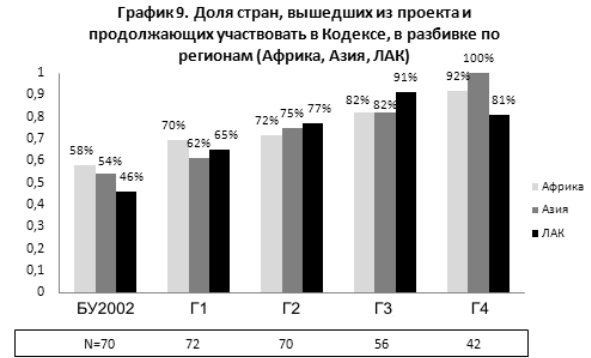
Из этих данных можно заключить, что Целевой фонд Кодекса в значительной мере содействовал устойчивому участию в Кодексе стран, имеющих право на получение финансирования за счет Фонда. В среднем 80% стран, вышедших из проекта, продолжили участие в работе Кодекса, приняв участие по крайней мере в одном заседании Кодекса в первые пять лет после выхода из проекта Целевого фонда Кодекса. 31% стран, вышедших из проекта, испытывали сложности в обеспечении участия своих представителей в заседаниях Кодекса в первый год после выхода из проекта, но эти доли выросли в Г2 и Г3 и оставались на том же уровне в течение 5-го года после выхода из проекта. Это говорит о скрытом, но устойчивом влиянии поддержки Целевого фонда Кодекса на участие стран в деятельности Кодекса. Мы оставляем за собой выводы, касающиеся Г6 и Г7 в связи с малыми значениями N.



При разбивке по группам стран данной информации за годы 1-4 (график 8), можно заметить, что страны из Группы 3 (уровень дохода выше среднего и средний или высокий уровень развития человеческого потенциала) демонстрируют самые высокие процентные показатели продолжающегося участия и что этот показатель вырос с 71% до начала деятельности Целевого фонда Кодекса до 100% в Г2 и Г3 после выхода из проекта. Страны Группы 1 (наименее развитые страны и страны с низким

уровнем дохода и низким или средним уровнем развития человеческого потенциала) также добились большого прогресса в устойчивом участии в Кодексе после выхода из проекта – от 44% в 2002 году до 88% в свой 4-й год после выхода из проекта. На Графике 9 представлены данные за годы 1-4 в разбивке по регионам Кодекса для трех регионов с самым большим числом стран, имеющих право на получение поддержки ЦФК (Африка, Азия и Латинская Америка и Карибский бассейн (ЛАК)). Другие регионы не анализировались, поскольку число стран, имеющих право на получение поддержки ЦФК, в них невелико.

График показывает, что участие стран из Африканского региона Кодекса росло каждый год, начиная с 58% в 2002 году. Впечатляет и прогресс, которого достигли страны Азиатского региона Кодекса – от 54% в 2002 году до 100% на 4-й год после выхода из проекта.



Для стран из региона ЛАК картина несколько менее однозначная: подъем от таких низких показателей, как всего 46% участия по меньшей мере в одном заседании Кодекса до создания ЦФК, до 91% на 3-й год после выхода из проекта, и затем падение до 81% на 4-й год после выхода из проекта.

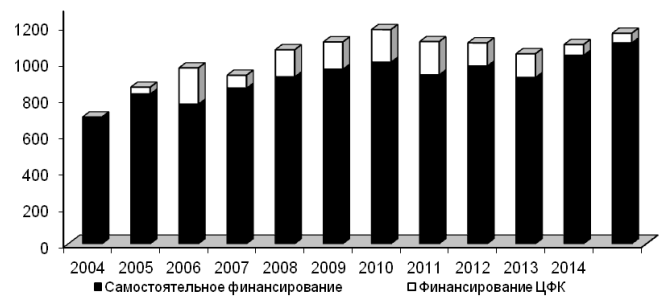
Организационный итог результат 1-2: Участие в заседаниях Кодекса всех развивающихся стран

Контрольный вопрос	Есть ли какие-либо общие изменения масштабов участия развивающихся стран в Кодексе?
Показатель	Общее число делегатов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, участвующих в заседаниях Кодекса.
Общая оценка хода выполнения	Удовлетворительно. Число вышедших из проекта развивающихся стран/стран с переходной экономикой, самостоятельно финансирующих свое участие в заседаниях Кодекса, продолжает расти.

Данные о самостоятельном финансировании стран в графике 10.1 показывают общее число делегатов, самостоятельно финансирующих свое участие в заседаниях Кодекса, за исключением заседаний региональных координационных комитетов ФАО/ВОЗ и Комиссии "Кодекс Алиментариус"². Данные взяты Секретариатом Целевого фонда Кодекса из списков участников, включенных в официальные доклады заседаний Кодекса. В докладе о мониторинге за 2013 год обращается

внимание на тот факт, что снижение числа делегатов из развивающихся стран/стран с экономикой переходного периода, отмечавшееся между 2009 и 2012 годами, сменилось на обратную тенденцию в 2014 году. Этот разворот был подтвержден в 2014 году ростом на 7% числа участников из развивающихся стран/стран с экономикой переходного периода, самостоятельно финансирующих свое

График 10.1. Общее число делегатов из развивающихся стран, участвующих в заседаниях Кодекса

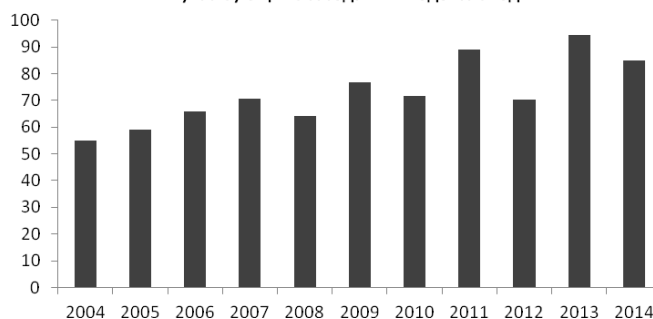


² Заседания региональных координационных комитетов не учитывались в связи со значительным числом участников из соответствующих регионов Кодекса, участвовавших в этих заседаниях в календарный год их проведения. Заседания Комиссии "Кодекс Алиментариус" не учитывались, поскольку в календарные годы проведения выборов, число делегатов также возрастало.

участие в заседаниях Кодекса в 2014 году. Поддержка из Целевого фонда по отношению к общему числу участий из развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода оставалась в 2014 году относительно стабильной, составив 10% (для сравнения – в 2013 году она составила 11%).

Поскольку на одни календарные годы приходится больше заседаний комитетов Кодекса, чем на другие, график 10.2 показывает среднее число делегатов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, участвующих в заседаниях Кодекса в год. График показывает, что, несмотря на пики и спады в средних количествах участвующих делегатов, среднее количество делегатов на одно заседание четко демонстрирует тенденцию к росту.

График 10.2. Среднее число делегатов из развивающихся стран, участвующих в заседаниях Кодекса в год



Организационный итог 1-3: Страны, способные финансировать участие своих представителей из национальных или других источников

Контрольный вопрос	Соблюдают ли имеющие право на финансирование за счет ЦФК страны требование о 50-процентном паритетном финансировании?
Показатель	Общее число соответствующих критериям ЦФК стран, которые выполняют требования о 50-процентном паритетном финансировании с использованием одного или более вариантов долевого участия в финансировании ЦФК.
Общая оценка хода выполнения	Остается неудовлетворительным, но отмечается некоторый прогресс.

Доклады о мониторинге за 2011 и 2012 годы отмечали тенденцию несоблюдения странами со статусом 50-процентного паритетного финансирования своих обязательств по паритетному финансированию³. Доля стран, не соблюдавших обязательств по паритетному финансированию полностью, возросла с минимума в 7% в 2008 году до пиков в 51% в 2011 году и 50% в 2012 году. Затем этот показатель стабильно сокращался и составил 38,8% в 2013 году и 27% в 2014

году. Одним из объяснений такой тенденции может быть большое количество стран из Группы 1, которые в 2010 и 2011 годах получили статус стран с 50-процентным паритетным финансированием. Многие из этих стран были не готовы к паритетному финансированию и столкнулись с трудностями в

График 11. Общее число стран со статусом паритетного 50-процентного финансирования, выполняющих требование о паритетном финансировании (2005-2014 гг.)



³ Полностью выполняют требования (ПВ): Группы 1a и 1b = 3 самостоятельно финансируемых участия в течение года; Группа 2 = 3 самостоятельно финансируемых участия в течение года; Группы 3a и 3b = 1-2 самостоятельно финансируемых участия в течение года (в зависимости от уровня поддержки ЦФК)

Частично выполняют требования (ЧВ): Группы 1a и 1b = 1-2 самостоятельно финансируемых участия в течение года; Группа 2 = 1-2 самостоятельно финансируемых участия в течение года; Группы 3a и 3b = 1 самостоятельно финансируемое участие в течение года.

Требование не выполнено (НВ): 0 самостоятельно финансируемых участия в течение года (для всех групп).

первые годы. Снижение числа стран, не выполняющих требование о паритетном финансировании, в 2013 и 2014 годы необходимо толковать с осторожностью, поскольку а) многие страны, которые не выполняли обязательств по паритетному финансированию в 2010 и 2011 годах, вышли из проекта и вернулись в Целевой фонд Кодекса в составе Группы 4; б) ряд стран, имеющих право на получение поддержки ЦФК, но при условии 50-процентного паритетного финансирования, в 2013 и/или 2014 годах не подавали заявки. Оба этих фактора будут влиять на снижение в массиве данных числа стран, которые, по всей вероятности, не смогут выполнить требования о паритетном финансировании.

График 12. Доля стран из Группы 4 со статусом паритетного 50-процентного финансирования, выполнивших требование о паритетном финансировании в 2014 г.



На Графике 12 показано, что страны Группы 4 продолжают испытывать трудности с выполнением требования о паритетном финансировании. В то время как выполнение требования о паритетном финансировании контролируется по Группам 1, 2 и 3, оно является обязательством для всех стран Группы 4. Страны Группы 4, которые не имеют возможности выполнить свои обязательства по паритетному финансированию, временно прекращают получать поддержку из Целевого фонда Кодекса до тех пор, пока не смогут обеспечить на уровне стран политическую и экономическую поддержку дальнейшего участия в Кодексе

по показателю самостоятельного финансирования участия в двух приоритетных совещаниях Кодекса в течение календарного года.

Доля стран, полностью выполняющих это обязательство, снизилась с 41% в 2012 году до 32% в 2013 году и 26% в 2014 году. Многие из стран Группы 4 выполняют свои обязательства частично, и доля таких стран в 2014 году возросла (22% в 2012 году, 17% в 2013 году, 64% в 2014 году). Хотя Целевой фонд Кодекса в процессе подачи и рассмотрения заявок активно обсуждает со странами Группы 4, как они будут выполнять свои обязательства по паритетному финансированию, многие страны не могут выполнить это обязательство в течение календарного года, и такая ситуация, возможно, способствует росту числа стран, лишь частично выполняющих свои обязательства по паритетному финансированию. Тем странам Группы 4, которые в 2014 году лишь частично выполнили свои обязательства по паритетному финансированию, в 2015 году финансовая поддержка Целевого фонда Кодекса оказываться не будет.

Кроме того, приведенную информацию о выполнении странами обязательств по паритетному финансированию следует рассматривать с учетом следующего:

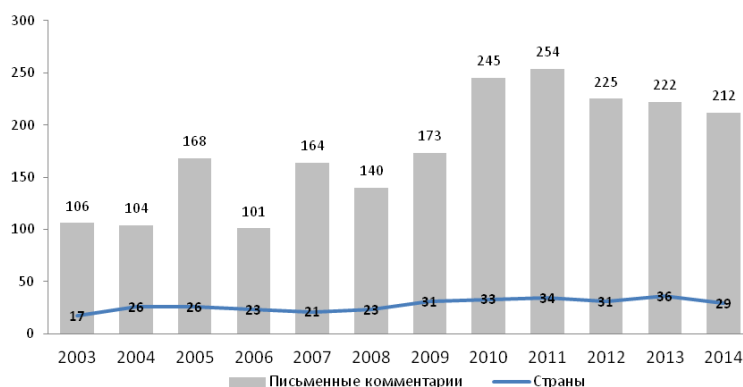
- 1) 12 из 39 стран Группы 4, имевших право на получение помощи из Целевого фонда Кодекса в 2014 году, не подали заявку на получение помощи. Проверка, проведенная сотрудниками региональных отделений ФАО/ВОЗ и Секретариатом ЦФК, показала, что большинство из этих 12 стран не подали заявок, поскольку знали, что будут не в состоянии выполнить обязательства по паритетному финансированию. Поэтому эти страны, которые имеют наименьшие возможности выполнения предъявляемого к ним требования о паритетном финансировании, не включены в данные, поскольку они не подавали заявок на поддержку.
- 2) Невыполнение требования о паритетном финансировании, как представляется, не препятствует странам принимать участие по меньшей мере в одном заседании Кодекса в течение календарного года, как можно видеть по Организационному итогу 1-1.

Организационный итог 2-1: Страны, имеющие право на получение финансовой поддержки ЦФК, представляющие на заседания Кодекса письменные замечания

Контрольный вопрос	Как меняется участие в работе Кодекса стран, отвечающих критериям ЦФК?
Показатель	Представление письменных замечаний на заседания Кодекса странами, отвечающими критериями ЦФК
Общая оценка хода выполнения	Остается неудовлетворительной. Снижается как количество представленных письменных замечаний, так и стран, использующих такой метод участия в работе Кодекса.

Данные по письменным замечаниям, представленным развивающимися странами и странами с экономикой переходного периода⁴ четырем комитетам Кодекса (CCFH, CCFL, CCPR, CCFICS) за период с 2003 года (до начала деятельности Целевого фонда Кодекса) по 2014 год были сведены в диаграмму. Данные комитеты были выбраны поскольку, как правило, их заседания проходят ежегодно и чаще всего указываются в качестве приоритетных странами – получателями помощи Целевого фонда Кодекса.

График 13. Общее число письменных замечаний, представленных в CCFH, CCFICS, CCFL, CCPR странами - бенефициарами ЦФК (2003-2014 гг.)



Общее количество письменных комментариев, представленных на заседания указанных комитетов Кодекса странами, имеющими право на получение помощи Кодекса, с 2010 года продолжает превышать 200 комментариев в год. Тем не менее, в 2014 году отмечается небольшое снижение количества письменных комментариев, представленных развивающимися странами и странами с экономикой переходного периода на заседания этих четырех комитетов⁵. Особо следует отметить снижение числа стран, использующих такой метод участия в работе Кодекса (с максимального в 36 стран в 2013 году до 29 стран в 2014 году). Это означает, что из 151 страны, которая в то или иное время имела право на получение помощи Целевого фонда Кодекса, только 19% отсылали письменные замечания по меньшей мере в один из четырех комитетов в 2014 году.

⁴ Учтены все страны, которые имеют право на финансирование ЦФК, за исключением стран Европейского региона Кодекса, которые являются или стали членами ЕС после 2002 года, поскольку по большому числу пунктов повестки дня комитетов Кодекса ЕС представляет общие письменные комментарии от имени всех стран-членов. Каждый раз, когда данная страна отмечается в сноске в докладе о работе совещания Кодекса как представившая письменные замечания по конкретному пункту повестки дня, это фиксируется в электронной таблице, в которую вводится информация о стране, регионе, годе, названии и сессии комитета, номере повестки дня и о ссылках на документы.

⁵ Может быть связано с пунктами повестки дня этих комитетов, не предусматривающими представления письменных замечаний.

Организационный итог 2-2: Страны, имеющие право на получение финансовой поддержки ЦФК, своевременно представляющие заполненные заявки

Контрольный вопрос	Наращивают ли страны, имеющие право на финансирование за счет ЦФК, свои возможности в области планирования участия в работе комитетов Кодекса и получения соответствующей поддержки?
Показатель	Доля стран, отвечающих критериям ЦФК, которые направляют полностью заполненные заявки и представляют свои доклады в надлежащие сроки – к 31 октября и к середине января
Общая оценка хода выполнения	Остается неудовлетворительной, но наблюдается некоторый прогресс. 35% стран представили полностью заполненные заявки и в надлежащие сроки – до 31 октября 2014 года. 87% страновых заявок были заполнены к 15 января 2015 года.

Первый параметр по этому показателю был установлен в процессе подачи и рассмотрения заявок в 2012 году. Прием заявок всегда заканчивается 31 октября года, предшествующего финансированию. В Таблице 1 показана динамика этого показателя за последние три цикла подачи заявок. Количество полностью заполненных заявок, поданных до 31 октября, возросло на 8 процентных пунктов за период между циклом подачи заявок 2013 года (на получение помощи в 2014 году) и циклом подачи заявок 2014 года (на получение помощи в 2015 году), и на 24 процентных пункта – для полностью заполненных заявок, полученных до 15 января года получения помощи.

Таблица 1⁶

	2012	2013	2014	2015
Число стран, имеющих право на подачу заявки	97	92	79	59
Число стран, подавших заявку	71 (73%)	56 (61%)	54 (68%)	31 (53%)
Число полностью заполненных заявок⁷, поданных до 31 октября	Не учитывается ⁸	7 (12%)	11 (20%)	11 (35%)
Число полностью заполненных заявок, поданных до 15 января	36	29 (52%)	41 (76%)	27 (87%)

Как говорится в Докладе о мониторинге за 2013 год, такой показатель, как число стран, подавших полностью заполненные заявки до 31 октября, продолжает оставаться низким. Такой показатель, как число полностью заполненных заявок на получение помощи в 2015 году, поданных до 15 января 2015 года, внушает оптимизм, поскольку 87% стран, подавших заявки, выполнили все требования к оформлению заявок. Тем не менее, следует отметить, что доработка заявок в течение шести недель и более после истечения окончательного срока 31 октября – чрезмерная нагрузка на Секретариат ЦФК и региональные отделения ФАО/ВОЗ.

⁶ Показывает год, за который испрашивается финансирование.

⁷ Представлены все данные для оценки согласно форме заявки; страна своевременно представляет доклады участников и выполнила свои обязательства по паритетному финансированию (применительно к странам Группы 4).

⁸ Не учитывается, поскольку заявки были поданы до первого использования схемы МиО.

Организационный итог 2-3: Институциональный потенциал стран

Контрольный вопрос	Способствует ли институциональный потенциал стран эффективному участию в заседаниях Кодекса?
Показатель	Качество подготовительных мероприятий, участия и последующих мер по итогам заседаний согласно отчетам/информации в обязательных докладах участников.
Общая оценка хода выполнения	Удовлетворительно. Институциональный потенциал стран в области содействия эффективному участию в заседаниях Кодекса продолжает медленно расти. Тенденция к спаду, отмеченная в докладе о мониторинге за 2013 год, обращена вспять, и свыше 90% участников сообщают о той или иной форме подготовки и активном участии в заседаниях Кодекса, на которых они присутствовали.

Новые данные и информация для представления отчетности по этому показателю взяты из анализа обязательных докладов участников за 2012 календарный год⁹ и дополняются информацией, представленной в Докладе о мониторинге за 2013 год.

Данные и информация, полученные из докладов участников за 2012 год, продолжают подтверждать, что в целом количество и качество подготовки перед участием в работе Кодекса, самого участия и последующих мероприятий медленно растут при относительно небольших изменениях. Хотя какие-то тенденции, как представляется, в 2011 году были повернуты вспять, доклады участников в 2012 году показывают, что данные за 2011 год, возможно, не говорят о фактическом изменении. Что касается 2012 года, свыше 95% участников сообщают о подготовительном процессе, предшествовавшем их участию в заседаниях Кодекса, что соответствует упомянутой выше тенденции, на которую указывали более чем 90% участников. Как и в прошлые годы, свыше 90% участников сообщают об активном участии в заседаниях. Тем не менее, не представляется возможным судить по докладам участников об эффективности этого участия. Хотя в 2011 году наблюдался спад в свидетельствах позитивных изменений на страновом уровне, эта тенденция была развернута вспять в 2012 году, когда выросло число сообщений участников о позитивных воздействиях.

Подготовка до заседаний

Доля участников, сообщавших, что соответствующему заседанию Кодекса предшествовала та или иная подготовительная работа, возросла с 2011 года (93% в 2009 году, 94% в 2010 году, 92% в 2011 году и 98% в 2012 году). Как и в прошлые годы, наиболее распространенной формой подготовки остаются рассылка соответствующих документов Кодекса для ознакомления, заседания национальных комитетов Кодекса (НКК), очные заседания заинтересованных сторон и консультации по определению научно-технической информации. Хотя такой тип подготовительной работы, как заседания национальных комитетов Кодекса, остается популярным, в целом меньшее число участников сообщают о проведении заседаний НКК. Кроме того, на 16% снизилось число консультаций по определению научно-технической информации.

Участие в заседаниях

Число участников, сообщающих об активном участии в заседаниях Кодекса, слегка выросло по сравнению с уровнями 2009–2011 годов (88% в 2009 году, 86% в 2010 году, 87% в 2011 году и 93% в 2012 году). Причины, которыми обычно объясняли отсутствие активности, включали участие в первый

⁹ Временной разрыв связан с тем, что полный набор обязательных докладов за календарный год поступает лишь через год, т.е. применительно к процессу заявок 2014 года доклады участников, необходимые для обновления интерактивной системы за период с августа 2012 года по июль 2013 года (вплоть до участия в совещании ККА включительно).

раз, совпадение мнений с мнениями, уже высказанными другими делегатами, иногда неудачные попытки быть услышанным и невозможность полноценно участвовать в процессе подготовки. Делегаты, принимавшие участие в заседаниях не первый раз, сообщали о более активном участии по всем категориям, за исключением вклада научно-технических данных. Самое большое различие между делегатами-новичками и делегатами, участвовавшими не первый раз, заключалось в 1-5 выступлениях по пунктам повестки дня (48% и 61% соответственно).

Процессы после заседаний и итоги

Таблица 2
Итоги рабочих процессов на страновом уровне после заседаний

	2008	2009	2010	2011	2012
Рекомендации в отношении последующих действий	46%	90%	76%	69%	79%
Разработка национальных стандартов	31%	57%	58%	42%	57%
Изменения в законодательстве и регулировании в области пищевых продуктов	19%	30%	39%	25%	29%
Изменения в системах обеспечения безопасности пищевых продуктов	4%	25%	32%	25%	22%
Изменения инфраструктуры Кодекса	17%	17%	20%	17%	14%

Данные по 2012 году показывают, что снижение в 2011 году не было признаком постоянного спада. По всем показателям отмечен рост, за исключением изменений в системах обеспечения безопасности пищевых продуктов и инфраструктуре Кодекса.

Основными заинтересованными сторонами, участвующими в рабочем процессе после заседаний, являлись государственные органы, составлявшие 87% от всех заинтересованных сторон в 2009 году, 91% в 2011 году и 97% в 2012 году. За ними следовали пищевая промышленность (по отчетам, на ее представителей приходилось 61% в 2009 году, 75% в 2010 году, 67% в 2011 году и 63% в 2012 году) и потребители (52% в 2009 году, 61% в 2010 году, 55% в 2011 году и 55% в 2012 году). Данные по 2012 году показывают, что национальные органы продолжают оставаться главным участником рабочих процессов после заседаний Кодекса.

Организационный итог 2-4: Применение полученных знаний участниками мероприятий по наращиванию потенциала

Контрольный вопрос	Применяют ли участники мероприятий по созданию потенциала полученные знания для наращивания своего участия в стандартоустанавливающем процессе Кодекса?
Показатель	Доля участников мероприятий по созданию потенциала, которые сообщают, что применяют знания, полученные на таких мероприятиях.
Общая оценка хода выполнения	Данные взяты только из одной оценки после мероприятия. Удовлетворительно по таким показателям, как доля полученных ответов и доля участников, частично или в полном объеме применяющих навыки, полученные на семинарах, и частично или в полном объеме осуществляющих ключевые виды деятельности, указанные в заключительной части формы для оценки семинара.

Сбор и обработка данных, относящихся к этому показателю, для доклада о мониторинге за 2013 год показали, что последующая оценка учебных курсов и семинаров Кодекса ФАО/ВОЗ затруднена прежде всего формой анкеты, предлагаемой для оценки курса, которая не позволяла отследить, как участники применяют полученные знания и навыки, вернувшись на свои рабочие места. В связи с этим и как описано в разделе "Практический результат 2-2", было решено внести изменения в последний пункт формы для оценки учебного курса. Поэтому последующая оценка была проведена

только для одного учебного курса Кодекса, финансировавшегося при поддержке ЦФК, который был проведен в 2013 году – технического семинара ФАО/ВОЗ "Анализ химических рисков в продовольственной цепочке", проводившегося 13-16 марта 2013 года в Пекине, Китай.

Анкеты для оценки того, в какой степени участники смогли применить знания/навыки, приобретенные на курсах, чтобы содействовать работе в рамках Кодекса на национальном, региональном или международном уровне, были разосланы всем участникам учебного курса спустя 12 месяцев после его окончания. Часть 1 анкеты предназначалась для получения информации о том, как участники применяли полученные навыки и в каких мероприятиях участвовали в результате семинара, часть 2 относилась к оценке степени, в которой участники смогли выполнить мероприятия, намеченные в страновых планах работы, подготовленных в ходе семинара. Кроме того, участники получили возможность дополнить свои ответы информацией о мероприятиях на страновом уровне, которые стали результатом участия в учебном курсе/семинаре.

Данные по показателю Организационного итога 2-4 взяты из первой части анкеты. Остальная информация использовалась штаб-квартирами и региональными отделениями ФАО и ВОЗ в качестве важнейшего элемента обратной связи, позволяющей оценить качество и полезность учебных курсов Кодекса и применить полученные сведения при разработке и проведении курсов в будущем.

Анкеты заполнили 14 из 24 участников семинара (58%). 50% ответивших отметили, что частично или в полной мере применяют навыки, полученные на семинаре (например, доступ к международным данным для поддержки страновых позиций в Кодексе; участие в сетях ФАО/ВОЗ; вклад в базы данных ФАО/ВОЗ). 11 из 14 ответивших (79%) сообщили, что пользуются международными данными для поддержки позиций своих стран в Кодексе, 57% сообщили, что в полной мере или частично осуществляют деятельность, которую наметили в заключительной части опросника по оценке семинара.

Организационный итог 3-1: Научные данные из стран, имеющих право на получение финансовой поддержки ЦФК, содействуют обсуждениям в рамках Кодекса

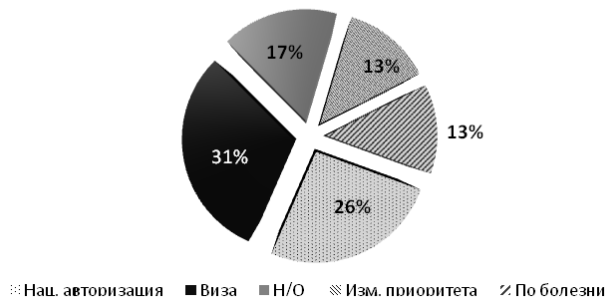
Контрольный вопрос	Содействуют ли научные данные процессу принятия решений в рамках Кодекса?
Показатель	Решения Кодекса в соответствующем комитете (соответствующих комитетах) опираются на более широкую базу научных данных, полученных в ходе осуществления проектов, финансируемых ЦФК.
Общая оценка хода выполнения	Оценка будет проведена после принятия решений на заседании соответствующего комитета Кодекса, на котором будут рассмотрены рекомендации и выводы ФАО и ВОЗ относительно полученных данных.

9-я сессия СССФ решила, что данные исследования содержания микотоксинов в сорго, проводившегося в четырех странах (Буркина-Фасо, Эфиопия, Мали, Судан), будут переданы в ФАО и ВОЗ для анализа. После проведения анализа ФАО и ВОЗ дадут рекомендации СССФ в отношении значимых микотоксинов и целесообразности установления МДУ для этих микотоксинов и предлагаемых изменений в Рекомендуемые нормы и правила по предотвращению и уменьшению загрязнения микотоксинами хлебных злаков. Соответственно оценка по Организационному итогу 3-1 будет зависеть от решений СССФ, принятых после получения комитетом результатов анализа и рекомендаций ФАО и ВОЗ.

Руководство 1: Получившие финансовую поддержку ЦФК участники, которые не посещают соответствующие заседания

Контрольный вопрос	Адаптированы ли административные процедуры ЦФК к нуждам и реалиям его бенефициаров?
Показатели	Доля получивших поддержку ЦФК участников, которые не посещают соответствующие заседания по той или иной причине.
Общая оценка хода выполнения	По-прежнему удовлетворительно в части вопросов, поддающихся контролю Целевого фонда Кодекса.

График 14. Получившие финансирование участники, не посетившие заседания в 2014 г.



Результаты по 2014 календарному году представлены на графике 14. Общее число участников, которые не смогли принять участие в приоритетном заседании, указанном в их заявках, составило 23 из 104 участников, чье участие в заседаниях Кодекса, как ожидалось, должно было финансироваться за счет Целевого фонда Кодекса в 2014 году (22%). Таким образом, доля не участвовавших в заседании Кодекса в 2014 году была значительно выше, чем в 2013 и 2012 годах (8% и 9% соответственно); при этом возросла роль

такого фактора, как отсутствие ответов на письма Целевого фонда Кодекса от КСТ и/или участников. На долю этого фактора в 2014 году пришлось 17%, что значительно выше, чем в 2013 году (4%) и выше, чем в 2012 году (12%). Доля проблем, связанных со своевременным получением необходимой визы (необходимых виз), как причины неучастия, в 2014 году существенно снизилась по сравнению с предыдущими годами (31% в 2014 году, 54% в 2013 году, 52% в 2012 году). Доля проблем, связанных со сложностями с получением участниками разрешений, выданных национальными органами власти, как причины неучастия, в 2014 году составила 26% (20% в 2012 году; в 2013 году ни у одного из участников не было проблем с получением национальной авторизации). На изменение приоритетности заседания Кодекса и на причины, связанные со здоровьем, пришлось по 13%.

Руководство 2: Степень удовлетворенности бенефициаров

Контрольный вопрос	Достаточно ли оперативно реагирует руководство ЦФК?
Показатель	Доля бенефициаров, удовлетворенных руководством ЦФК.
Общая оценка хода выполнения	Остается удовлетворительным. Свыше 80% респондентов весьма удовлетворены работой Секретариата ЦФК.

Для сбора данных по данному показателю потребовалось внести изменение в форму онлайн-отчета, используемую участниками для представления обязательных докладов Секретариату Целевого фонда Кодекса, добавив два дополнительных вопроса.

Вопрос 1: "Испытывали ли Вы какие-либо проблемы при организации поездки в связи с участием в заседании?" (варианты ответа: "да" или "нет" с местом для дополнительной информации при выборе ответа "да").

92% респондентов не испытывали никаких проблем, связанных с организацией поездок (97% в 2013 году). Три респондента ответили утвердительно; проблемы были связаны с задержкой с получением билетов и суточных.

Вопрос 2: "Как Вы оцениваете работу Секретариата Целевого фонда Кодекса?" (варианты ответа: "очень хорошо", "хорошо", "средне", "ниже среднего", "плохо" с местом для комментариев).

82% респондентов оценили работу Секретариата Целевого комитета Кодекса как "очень хорошо" (77% в 2013 году), и 18% оценили ее как "хорошо".

Управление 1: Степень удовлетворенности заинтересованных сторон

Контрольный вопрос	Достаточно ли оперативно ЦФК реагирует на потребности членов Кодекса в целях широкого и эффективного участия в Кодексе?
Показатель	Доля заинтересованных сторон ЦФК, удовлетворенных управлением ЦФК.
Общая оценка хода выполнения	Отчетность 2012 года: результаты удовлетворительны, по мнению этих групп респондентов, поскольку целевой показатель средней оценки 4 был достигнут, хотя и при низкой доле ответивших участников из числа двух групп заинтересованных сторон¹⁰. Высока доля ответивших участников из числа группы заинтересованных сторон-доноров.

Степень удовлетворенности различных групп заинтересованных сторон оценивалась в ходе итоговой оценки проекта, сбор данных для которой проводился в период между сентябрем и декабрем 2014 года. Ряд вопросов из анкет, использовавшихся группой по оценке, совпадали с вопросами из анкеты, которая использовалась для оценки этого показателя. В связи с этим было решено не рассылать в тот же период заинтересованным сторонам Целевого фонда Кодекса дополнительную анкету, как первоначально планировалось и о чем говорилось в докладе о мониторинге за 2013 год.

Информацию о степени удовлетворенности Целевым фондом Кодекса заинтересованных сторон страны – члены Кодекса могут найти в выводах итоговой оценки проекта, которые содержатся в документе CX/CAC 15/38/18- Add.2

¹⁰ 1) Страны, которые получили поддержку от Целевого фонда Кодекса; 2) страны, которые являются членами Кодекса, однако не являются ни странами-получателями помощи, ни странами-донорами.

Последствия для управления

Уровень результатов	Приоритет	Вопрос	Меры, принятые по рекомендациям, содержащимся в докладе о мониторинге за 2013 год	Меры, запланированные на 2015 год и 2016 год (первый год деятельности инициативы-преемницы ЦФК)
<p>Организационный итог 2 (Активизация участия)</p>		<p>Недостаточное использование письменных замечаний как средства участия в работе Кодекса</p>	<p>1. Использование письменных замечаний включено в программы финансируемых в 2014 году за счет ЦФК курсов/семинаров Кодекса, посвященных основам участия в деятельности Кодекса.</p>	<p>1. Эффективное и актуальное использование письменных замечаний как способа участия в деятельности Кодекса, не требующего физического присутствия, будет одним из инструментов, используемых в подходах ЦФК-2, цель которых – помочь странам эффективно участвовать в Кодексе и которые станут неотъемлемой частью усилий по наращиванию потенциала (см. ниже).</p>
		<p>Потенциал для эффективного участия остается низким.</p>	<p>2. ЦФК финансировал в 2014 году учебные курсы Кодекса ФАО/ВОЗ, направленные на выявление барьеров, которые способствуют низкому потенциалу для эффективного участия в Кодексе.</p>	<p>2. Совершенствование национального потенциала для эффективного участия в Кодексе будет объектом первоочередного внимания инициативы-преемницы и будет достигаться различными средствами. 3. В дополнение к мониторингу и оценке мероприятий, осуществляемых на национальном уровне в результате успешного применения знаний и навыков, ФАО/ВОЗ/ЦФК также изучат возможности включения в последующие оценки учебных курсов вопросов для отслеживания возросших возможностей стран по подготовке и участию в заседаниях Кодекса (из рекомендаций доклада о мониторинге за 2013 год).</p>

		<p>Вопросы, связанные с применением знаний и навыков, полученных на учебных курсах/семинарах</p>	<p>3. Отзывы и замечания, полученные в рамках оценки учебных курсов, в 2014 году использовались при подготовке и проведении мероприятий Кодекса по наращиванию потенциала.</p> <p>4. Проведена последующая оценка одного из учебных курсов 2013 года.</p> <p>5. Изучение FAO/ВОЗ способов выявления и устранения препятствий для применения знаний/навыков, полученных благодаря наращиванию потенциала в рамках Кодекса.</p>	<p>4. FAO/ВОЗ продолжают использовать полученный опыт и обратной связи по результатам прошлых оценок учебных курсов для продуманной разработки и осуществления мероприятий по созданию потенциала Кодекса в 2015-2016 годах и пересмотрят полезность учебных курсов в поисках наилучшего сочетания дистанционного обучения с другими формами профессиональной подготовки.</p> <p>5. Выявление препятствий для применения знаний/навыков, полученных благодаря созданию потенциала в рамках Кодекса; пути преодоления этих препятствий будут включены в мероприятия по наращиванию потенциала в рамках инициативы-преемницы.</p>
<p>Организа- ционный итог I (Расширение участия)</p>		<p>Число стран, полностью выполняющих требование паритетного финансирования, остается неудовлетворительным, однако то, что ряд стран продолжают участвовать по меньшей мере в одном заседании Кодекса после их выхода из проекта, является хорошим результатом.</p>	<p>6. FAO/ВОЗ/Секретариат ЦФК использовали различные возможности (РКК, поездки в страны, учебные мероприятия Кодекса) для выявления причин, препятствующих устойчивому участию в Кодексе с использованием национальных ресурсов, и возможных решений таких проблем на уровне стран.</p> <p>7. Данные, полученные по результатам мониторинга и итоговой оценки проекта, использовались для выработки и реализации инициативы-преемницы.</p>	<p>6. Выявление потребностей стран и соответствующая приоритизация заседаний Кодекса, наиболее важных для страны, и обеспечение эффективного участия (очного и заочного) в этих заседаниях являются, согласно принципам инициативы-преемницы, обязанностью стран. Ответственность стран за достижение целей, определенных в процессе подачи и рассмотрения заявок, и мониторинг такой ответственности заменят "паритетное финансирование" и "завершение участия в проекте", используемые в действующем в настоящее время Целевом фонде Кодекса.</p> <p>7. Продолжение мониторинга участия в Кодексе развивающихся стран и стран с переходной экономикой после завершения деятельности Целевого фонда Кодекса.</p>

Практический результат 1 (Спонсируемое участие)		Необходимость повышения удовлетворенности от участия в работе заседаний	8. Учебные курсы в рамках Кодекса ФАО/ВОЗ, уделяющие первоочередное внимание наращиванию потенциала на уровне стран в целях действенной подготовки к заседаниям Кодекса и участия в их работе.	8. Наращивание потенциала на национальном уровне в целях эффективного участия в работе Кодекса и работа со странами на заседаниях Кодекса в целях активизации участия в работе заседания являются ключевыми элементами деятельности инициативы-преемницы.
		Сохраняющийся гендерный дисбаланс в участии	9. Сотрудники региональных и страновых отделений ФАО/ВОЗ включили обсуждение этого вопроса в качестве актуального в обсуждение подачи заявок.	9. ФАО/ВОЗ рассмотрят возможности включения вопросов гендерного равенства и прав человека в деятельность инициативы-преемницы.
Руководство		Неполучение участниками виз в срок	10. Секретариат ЦФК продолжал привлекать внимание контактных центров Кодекса/участников к важности своевременного оформления виз.	10. Секретариат ЦФК продолжает в 2015 году свои усилия в этой области. Расходы, связанные с поездками на заседания Кодекса, с 2016 года не будут покрываться Секретариатом ЦФК, но проблемы, связанные с получением виз, остаются и обсуждаются в рамках Кодекса.
Организационный итог 3 (Научные данные)		Обеспечение использования результатов проектов по микотоксинам в текущей деятельности Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах	11. ЦФК/ФАО/ВОЗ довели проекты по микотоксинам в сорго до успешного завершения в начале 2015 года.	11. ЦФК/ФАО/ВОЗ продолжать отслеживать использование результатов проектов в деятельности Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах.

Условные обозначения: черный цвет = требует неотложного внимания. Темно-серый = внимательное наблюдение. Светло-серый = сохраняется прогресс.
