

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС

R



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ
И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ООН



ВСЕМИРНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - Fax: (+39) 06 5705 4593 - E-mail: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 9 с) повестки дня

CX/CAC 15/38/18-Add.5

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

38-я сессия, Женевский центр международных конференций

Женева, Швейцария, 6-11 июля 2015 года

ПРОЕКТ И ЦЕЛЕВОЙ ФОНД ФАО/ВОЗ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БОЛЕЕ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ В
РАБОТЕ В РАМКАХ КОДЕКСА

ИНИЦИАТИВА-ПРЕЕМНИЦА ЦЕЛЕВОГО ФОНДА КОДЕКСА

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

1. КОНТЕКСТ

Действующий на данный момент Целевой фонд Кодекса прекратит свою деятельность в декабре 2015 года. Генеральные директора ФАО и ВОЗ пришли к единому мнению о необходимости создания инициативы-преемницы, которая начнет работать в 2016 году. Секретариатам ФАО и ВОЗ было поручено разработать концепцию и подготовить предложения по инициативе-преемнице. Инициатива-преемница основывается на накопленном опыте, внешних обзорах и итоговой оценке действующего на данный момент Целевого фонда Кодекса (ЦФК-1) и учитывает изменяющиеся условия и потребности в отношении связанного с Кодексом потенциала развивающихся стран. Настоящий документ содержит краткое изложение предложения ФАО и ВОЗ об инициативе-преемнице Целевого фонда Кодекса (ЦФК-2). В частности, предлагается сосредоточить деятельность ЦФК-2 на укреплении потенциала развивающихся стран в части эффективного участия в работе Кодекса устойчивым образом. По сравнению с ЦФК-1, который преимущественно ориентировался на оказание финансовой поддержки физического участия в работе Кодекса, ЦФК-2 будет больше ориентирован на развитие национальных потенциалов участия в Кодексе и достижение более эффективного участия в деятельности Кодекса и вклада в выработку стандартов Кодекса.

1.1 Проблемы и вопросы, которые необходимо решать

За последнее столетие объем международной торговли продовольственными товарами значительно вырос, и сегодня количество и разнообразие продовольствия, перемещаемого по земному шару, велико как никогда. Такая тенденция одновременно открывает возможности в области торговли и создает проблемы в области здравоохранения для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, зачастую обладающих сравнительным преимуществом в экспорте сельскохозяйственной продукции или продукции рыболовства. Стандарты Кодекса вырабатываются для решения этих проблем в области торговли и здравоохранения. Роль Кодекса в мировой торговой системе признается в ссылках на Кодекс в Соглашении ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) и Соглашении ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ).

Все больше и больше развивающихся стран и стран с переходной экономикой принимают активное участие в деятельности Кодекса, поскольку осознают преимущества международно признанных стандартов безопасности и качества пищевых продуктов. Хотя многие страны добились прогресса, в том числе благодаря помощи ЦФК-1, сдерживающие факторы в области потенциала по-прежнему сохраняются и препятствуют развивающимся странам и странам с переходной экономикой эффективно участвовать в стандартоустанавливающей деятельности Кодекса и извлекать из нее выгоды. Наличие подобных факторов чревато многочисленными последствиями, в том числе такими, как: 1) сокращение у развивающихся стран и стран с переходной экономикой возможностей для принятия и использования стандартов, удовлетворяющих требованиям общественного здравоохранения; 2) наличие у развивающихся стран препятствий для участия в международной торговле продовольствием; 3) менее широкое использование стандартов Кодекса на глобальном уровне, поскольку их разработка велась без максимально широкого участия.

1.2 Опирайтесь на успехи и опыт ЦФК-1 и развивайте их

Действующий на настоящий момент Целевой фонд Кодекса в первую очередь сосредоточился на расширении участия в Кодексе путем содействия присутствию представителей развивающихся стран и стран с переходной экономикой на заседаниях Кодекса. Практика

показала, что поддержка, оказанная Целевым фондом физическому участию и наращиванию потенциала для эффективного участия в работе Кодекса, успешно способствовала росту как количественных, так и (в меньшей степени) качественных показателей участия в Кодексе. Тем не менее, по общему признанию, участие в процессах Кодекса (физическое или дистанционное) может быть эффективным только при условии, что его ключевые элементы существуют и функционируют на национальном уровне.

В свете сказанного создание ЦФК-2 предусматривает отказ от поддержки очного участия в работе заседаний Кодекса в пользу оказания содействия в создании сильного, прочного и устойчивого национального потенциала для участия в его работе. Поскольку приоритеты, уровни потенциала и потребности стран различаются, требуется не универсальный, "один на все случаи" подход, а специализированный, учитывающий конкретные потребности отдельных стран. Такой подход потребует перехода от широкого выделения средств с равным распределением между всеми странами, входящими в одну группу, к выделению средств на основе выявленных потребностей различных стран в развитии их возможностей для эффективного участия в работе Кодекса на национальном, региональном и глобальном уровнях. Страны отвечают за содействие развитию этого потенциала и несут ответственность за конечные результаты.

ЦФК-2 будет продолжать увязывать финансируемые из Фонда мероприятия с другой деятельностью в области наращивания потенциала в рамках Кодекса. Целевой фонд будет работать в тесном сотрудничестве со специалистами по безопасности пищевых продуктов ФАО и ВОЗ в целях более эффективного использования функций и опыта ФАО и ВОЗ в области наращивания потенциала участия в Кодексе развивающихся стран и стран с переходной экономикой и, в более широком плане, потенциала в области обеспечения безопасности пищевых продуктов.

2. ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА

Обоснование в плане процесса развития: глобальные стандарты на пищевые продукты играют ключевую роль в обеспечении максимально возможной безопасности и хорошего качества продуктов питания во всем мире. Население развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода также выигрывает от экономического развития, которое является следствием лучшего доступа частного сектора и правительств их стран к международной торговле, полученного благодаря применению стандартов Кодекса.

Обоснование проекта: сохраняющиеся недостатки в потенциале развивающихся стран и стран с переходной экономикой, не позволяющие им полноценно и эффективно участвовать в стандартоустанавливающем процессе Кодекса и получать выгоды для здравоохранения и экономики от использования стандартов Кодекса на страновом уровне.

2.1 Преимущества Целевого фонда Кодекса

Крайне важно, что цель ЦФК-2 соответствует его уникальным преимуществам, учитывая, что еще ряд других субъектов оказывают поддержку развивающимся странам в наращивании потенциала для участия в Кодексе и, в более широком плане, создании инфраструктуры, обеспечивающей безопасность пищевых продуктов. Уникальные преимущества ЦФК-2 можно резюмировать следующим образом:

- ЦФК-2 является партнерством в интересах развития, расположенным в сердце глобальной системы "Кодекс Алиментариус", и основывает свою деятельность на мандате, полученном непосредственно от всех стран – членов Кодекса, как развивающихся и с переходной экономикой, так и развитых, и от ФАО и ВОЗ.
- ЦФК-2 прямо нацелен на оказание поддержки более эффективного участия развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода в системе Кодекса.
- ЦФК-2 напрямую связан с национальными системами Кодекса в развивающихся странах, в частности с национальными контактными пунктами Кодекса и национальными координационными комитетами Кодекса.
- ЦФК-2 располагает доступом к внутреннему потенциалу и внешним связям Секретариата Кодекса и его организаций-учредителей – ФАО и ВОЗ.

2.2 Связь с глобальными целями в области развития и приоритетами

ЦФК-2 связан с Целью 1 Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия – "Ликвидация крайней нищеты и голода", поскольку направлен на увеличение возможностей доступа развивающихся стран к безопасным продуктам питания и участию в международной торговле продовольствием, следствием чего является создание рабочих мест для бедных слоев населения. Сходным образом ЦФК-2 увязан с рядом будущих целей, предложенных Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития (ЦУР) в августе 2014 года, в особенности Цели 2 – "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства". ФАО и ВОЗ будут постоянно следить за ходом завершения работы по ЦУР, обеспечивая увязку ЦУР и деятельности ЦФК-2. Проблемы гендерного равноправия, справедливости и прав человека будут рассматриваться ЦФК-2 по мере их возникновения. Концепция ЦФК-2 разработана с учетом принципов эффективности помощи, сформулированных в документе "Пусанское партнерство для эффективного сотрудничества в области развития" в 2011 году: страновая ответственность, сосредоточенность на результатах, сотрудничество в целях инклюзивного развития и прозрачность и подотчетность.

Деятельность ЦФК-2 увязана также со стратегическими приоритетами ВОЗ, ФАО и Кодекса. В частности, ЦФК-2 содействует выполнению 12-й Генеральной программы работы ВОЗ (на 2014-2019 годы), Среднесрочного плана работы ФАО (2014-2017 годы), Стратегии ФАО по улучшению положения с безопасностью пищевых продуктов в миреутвержденную в 2014 году, и Стратегического плана Кодекса (2014-2019 годы).

2.3 Целевые бенефициары и заинтересованные стороны

Основная целевая группа ЦФК-2 состоит главным образом из министерств, учреждений и организаций в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, которые прямо или опосредованно участвуют в выработке и внедрении стандартов Кодекса.

Конечными бенефициарами являются все граждане и участники цепочки поставок продовольственных товаров во всех странах, выигрывающие от безопасных и качественных пищевых продуктов. Население развивающихся стран и стран с переходной экономикой выиграет также от экономических возможностей, которые сопровождают повышение

безопасности пищевых продуктов и улучшение доступа на международные рынки продовольствия.

Основные группы заинтересованных сторон:

- страны-бенефициары;
- ФАО/ВОЗ (штаб-квартиры, региональные и страновые отделения);
- Секретариат Кодекса;
- страны – члены Кодекса, обладающие потенциалом для оказания финансовой помощи и помощи в неденежной форме или обмена опытом с другими странами – членами Кодекса;
- многосторонние и двусторонние учреждения, оказывающие финансовую помощь и/или помощь в неденежной форме;
- Региональные организации, активно работающие в сфере стандартов безопасности пищевых продуктов и/или наращивания потенциала Кодекса.

3. МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ

3.1 Матрица результатов

Инициатива-преемница будет реализовываться в течение 12 лет, начиная с 2016 года. Предлагаемый проект матрицы результатов, который представляет теорию действия, лежащую в основе программы (теория изменений) ЦФК-2, приводится в Приложении 1. Предлагаемый проект очерчивает мероприятия, ожидаемые промежуточные итоги и конечные результаты, а также цель проекта и цели в области развития, для достижения которых будет работать ЦФК-2.

Цель глобального развития ЦФК-2 связана с двойным мандатом Комиссии "Кодекс Алиментариус" и представляет собой:

- расширение участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международной торговле продовольствием; и
- повышение безопасности продуктов питания и улучшение здоровья населения в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Цель проекта:

- Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой участвуют в работе Кодекса на устойчивой основе.

Вклад ЦФК-2 в достижение цели проекта состоит в том, что деятельность ЦФК-2 направлена на содействие достижению следующего конечного результата:

- возрос потенциал участия в Кодексе развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Два промежуточных результата работы ЦФК-2 заключаются в следующем:

- возросли осведомленность и уровень знаний о Кодексе среди политиков, лиц, ответственных за принятие решений, и экспертов;

- возрос технический потенциал участия в Кодексе национальных органов власти.

Несомненно, что на возможность достижения глобальных целей влияют многие факторы и деятельность ЦФК-2 ограничивается достижением цели проекта и промежуточных результатов. Цель глобального развития включена, чтобы показать, как ЦФК-2 соотносится с контекстом развития, но оценка вклада ЦФК-2 в достижение этой цели не предусматривается.

3.2 Типы поддержки и деятельность в рамках проекта

При реализации своей деятельности ЦФК-2 необходимо обеспечить баланс глобальных устремлений и ограниченных людских и финансовых ресурсов. Это означает, что ЦФК-2 будет использовать оптимизированные процедуры и привлекать и использовать ресурсы и мероприятия в области обеспечения безопасности продуктов питания, в частности в рамках ФАО и ВОЗ. Принцип ответственности самих стран, подотчетность и ориентация на деятельность на страновом уровне также являются ключевыми условиями.

Предусматриваются два типа поддержки:

1) Многолетняя программа поддержки стране, подавшей национальную заявку, или группе стран, подавших групповую заявку (последнее рекомендуется в тех случаях, когда такой подход представляется экономически более целесообразным и эффективным).

Страны могут комбинировать мероприятия на основе индивидуального подхода, с акцентом на повышение осведомленности и уровня знаний о Кодексе среди политиков, лиц, ответственных за принятие решений, и экспертов, или на наращивание технического потенциала участия в Кодексе национальных органов власти, либо на сочетание обоих промежуточных результатов. Ожидается, что многолетняя поддержка будет рассчитана на период до трех лет.

Примеры деятельности, которой может быть оказана поддержка:

- Национальные семинары с участием лиц, ответственных за выработку политики и принятие решений, представляющих ключевые отрасли и заинтересованные стороны; целью таких семинаров является обеспечение политической и экономической поддержки мероприятий Кодекса.
- Двустороннее сотрудничество между развивающейся страной/страной с экономикой переходного периода с эффективно функционирующими национальными структурами Кодекса и менее опытной страной. Такое сотрудничество будет содействовать обмену опытом и поможет второй стране укрепить ее национальные структуры и более эффективно участвовать в работе Кодекса.
- Оценка национальных структур Кодекса и выработка национального плана действий по активизации участия в работе Кодекса. В рамках данного вида деятельности специалист Кодекса мог бы работать со страной/группой стран, помогая оценить сильные и слабые места в национальных структурах/мероприятиях и разработать национальный план действий для активизации участия в работе Кодекса.
- Наращивание потенциала для более эффективного участия в работе Кодекса. Такая деятельность могла бы включать применение различных методов обучения и работу опытных инструкторов по наращиванию потенциала в отдельных странах (или

нескольких странах в случае групповой заявки) посредством дистанционного обучения через Интернет, смешанного обучения (сочетающего дистанционное обучение с семинарами/учебными курсами), профессиональной подготовки в конкретных технических областях (например, сбор и оформление научно-технических данных для выработки и внедрения стандартов Кодекса).

- Наставничество. Страны могли бы подавать заявки на работу с "наставником" (человек с признанным опытом в конкретной области работы Кодекса) до, в течение и после сессии того или иного комитета Кодекса. Такой наставник поможет им углубить понимание важности эффективного участия в работе комитета и повысить их потенциал участия как в работе комитета, так и в любом стандартоустанавливающем процессе в будущем. В рамках процесса наставничества ограниченное число стран, в которых нехватка ресурсов по-прежнему представляет основное препятствие для эффективного участия в работе Кодекса, могли бы выиграть от финансирования физического участия в заседании, одновременно получив помощь наставника.
- Техническая помощь в проведении ограниченных по времени мероприятий. Страны могли бы подавать заявки на оказание ограниченной по времени технической помощи в выполнении технической работы, которая стала бы их вкладом в работу Кодекса. В качестве примера можно назвать помощь в подготовке проектной документации для новой работы (например, предложение о выработке нового мирового или регионального стандарта или о пересмотре существующего стандарта Кодекса).
- Конкретная и целевая техническая и/или финансовая поддержка сбору и/или формированию данных в группе стран в целях заполнения пробела в данных, необходимых для установления стандартов.
- Перевод документов Кодекса на местные языки. Оказание поддержки этому виду деятельности решило бы проблему нехватки ресурсов в тех странах, где перевод информационно-пропагандистских материалов Кодекса и/или ключевых стандартов/руководящих указаний/рекомендуемых норм и правил Кодекса на местные языки играет важнейшую роль в повышении информированности о Кодексе и наращивании национального потенциала для участия в работе Кодекса.

Перечисленные выше виды деятельности представлены по отдельности, однако идея такого списка состоит в том, чтобы максимизировать эффект путем сочетания мероприятий. Более подробное описание мероприятий, которым может быть оказана поддержка, и видов такой поддержки будет представлено в инструкциях, подготовленных до конца 2015 года. Можно подготовить образцы комбинирования видов деятельности, которыми могли бы руководствоваться страны-бенефициары на различных этапах взаимодействия с Кодексом.

2) Второй тип поддержки – разработанные на индивидуальной основе мероприятия по наращиванию потенциала, которые ФАО/ВОЗ будут целенаправленно проводить на региональном, субрегиональном и глобальном уровнях.

Примерные области оказания поддержки:

- организация предшествующих сессиям региональных комитетов ФАО/ВОЗ семинаров по теме, имеющей прямое отношение к активизации участия в работе Кодекса;

- отдельные семинары ФАО/ВОЗ, рассчитанные на группы стран со сходными потребностями. Такие семинары могут не только дополнять/подкреплять поддержку первого типа, оказываемую стране/группе стран (см. выше), но быть полезными и другим странам, которые не получают поддержку первого типа, но сталкиваются с теми же препятствиями для эффективного взаимодействия с Кодексом. Тема для каждого семинара выбирается из тем, которые прямо повышают возможности стран эффективно участвовать в работе Кодекса;
- организация дистанционного обучения путем предоставления через Интернет учебных материалов по ключевым темам, связанным с эффективным взаимодействием с Кодексом, платформ для обучения (например, межстрановой обмен опытом и передовыми практиками), комбинированное обучение (см. выше), "Службы помощи" Кодекса¹.

3.3 Организация реализации проекта

3.3.1 Право стран на получение финансирования

Критерии, которым должны отвечать страны для получения поддержки, в настоящий момент находятся на рассмотрении, но, по всей вероятности, страны – члены Кодекса, которые имели право на получение финансирования от ЦФК-1, сохранят право на получение финансирования от ЦФК-2. Наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства смогут воспользоваться более проактивной поддержкой, включающей, например, финансирование на определение потребностей страны и составление проекта заявки, и подходами и целевыми мероприятиями, разработанными специально для этих стран. Ожидается, что страны с уровнем дохода выше среднего будут вносить существенный вклад своими финансовыми или людскими ресурсами в деятельность, осуществляемую при поддержке ЦФК-2, результатами которой пользуются; таким странам также будет рекомендовано становиться донорами/участниками (оказывая финансовую помощь и помощь в неденежной форме) ЦФК-2 вместо того, чтобы оставаться бенефициарами. Вероятно, каждая страна сможет воспользоваться поддержкой Целевого фонда только один раз за 12-летний период деятельности ЦФК-2, либо на основании индивидуальной заявки, либо в группе стран, подающих групповую заявку.

3.3.2 Обработка заявок

Поддержка будет предоставляться по результатам обработки заявок. Индивидуальные или групповые заявки будут подаваться по стандартной форме. В тех случаях, когда повышения эффективности возможно добиться благодаря не столько национальному, сколько региональному проекту, рассчитанному на группу стран, предпочтение будет отдаваться групповым заявкам. В своих заявках странам будет необходимо продемонстрировать инициативность, приверженность эффективному взаимодействию с Кодексом и ответственность за процесс реформирования национальных структур Кодекса, включая подотчетность в части возможности проекта обеспечить устойчивый успех на уровне

¹ Страны через свои контактные пункты Кодекса смогут посылать запросы на электронный адрес, предназначенный только для переписки с Секретариатом Кодекса или выделенными сотрудниками ФАО/ВОЗ; каждый запрос будет обработан конфиденциально и передан для ответа и последующей работы наиболее опытному специалисту в Секретариате Кодекса либо внешнему эксперту. Запрос может касаться юридических или процедурных вопросов (например, может ли страна выдвинуть свою кандидатуру на пост в Кодексе и как это сделать), либо технических или стратегических (например, где найти статистические данные по торговле тем или иным сырьевым товаром, необходимые при составлении проектной документации).

конечных результатов. Критерии, которым должны соответствовать заявки для принятия, будут установлены аналогично критериям, применяемым Целевым фондом Кодекса в настоящее время. Заявки будут предварительно рассматриваться Секретариатом ЦФК-2 на предмет соответствия этим критериям, после чего Консультативная группа по Целевому фонду (КГЦФ) или ее технический подкомитет проведут техническую оценку заявок. Решения о выделении средств по одобренным заявкам будет принимать КГЦФ. Если число соответствующих критериям приема заявок превысит число новых заявок, которые можно финансировать в календарном году, КГЦФ будет применять критерии приоритизации. В настоящее время такие критерии находятся на рассмотрении и могут включать такие приоритеты, как:

- наименее развитые страны;
- малые островные развивающиеся государства;
- страны, являющиеся новыми членами Кодекса (членство менее 12 лет);
- не входящие в группу НРС развивающиеся страны или страны с экономикой переходного периода с небольшой по масштабам экономикой.

Внимание будет уделяться также тому, чтобы разнести по времени годы начала оказания поддержки странам из одного региона во избежание чрезмерной нагрузки на региональные отделения ФАО и ВОЗ, которые будут оказывать содействие реализации мероприятий ЦФК-2.

3.3.3 Объем финансовой поддержки на одну заявку

Объемы финансовой поддержки, оказываемой различным странам/группам стран (в случае групповой заявки) будет отличаться в зависимости от потребностей страны/группы стран и предполагаемой минимальной "критической массы" мероприятия/мероприятий, достаточной, чтобы вызвать устойчивое изменение в стране/группе стран. Многолетнее финансирование будет, по-видимому, ограничено тремя годами. Возможно установление максимальных объемов финансирования на страну/группу стран и на год в случае многолетней поддержки.

3.3.4 Рамки оказания поддержки

В зависимости от числа заявок и времени их получения может потребоваться разнести по времени начало страновых проектов, что облегчит как управление средствами и мобилизацию финансовых ресурсов для ЦФК-2, так и реализацию мероприятий.

ФАО или ВОЗ будут заключать договоры на выделение средств странам, чьи заявки были утверждены. Средства будут выделяться траншами в разбивке по этапам проекта. Годовые планы действий или аналогичные механизмы будут использоваться для определения этапов проекта и отслеживания результатов и как один из способов гарантировать, что страны несут ответственность за наращивание их потенциала в области эффективного участия в Кодексе. Совместное финансирование национальными органами власти может быть предусмотрено в качестве мерила ответственности за выполнение проекта и приверженности принципам устойчивости.

Хотя ответственность за выявление потребностей, национальный консультативный процесс, подачу заявок, результаты проекта, эффективное и действенное использование ресурсов (как предоставленных ЦФК-2, так и тех, что могут быть выделены странами) и за представление отчетности лежит на странах, специалисты по безопасности продуктов питания ФАО и ВОЗ (работающие в регионах и/или штаб-квартирах) будут ключевыми участниками постоянного

диалога со странами относительно определения потребностей и надлежащих мероприятий, ведения договоров со странами, отчетности и мониторинга достигнутого в странах прогресса².

4. РУКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ

Контролировать деятельность ЦФК-2 будет консультативная группа, выполняющая функции Правления. Состоящая из старших сотрудников ФАО и ВОЗ Консультативная группа ЦФК-2 будет определять стратегическое и политическое направление и осуществлять контроль и управление Целевым фондом аналогично тому как это делает в настоящее время для ЦФК-1 Консультативная группа по Целевому фонду. Консультативная группа может принимать решение о создании технического подкомитета и кооптировать членов, которые помогали бы в выполнении технических функций, таких как обзор заявок и мониторинг проектов.

Повседневное управление Целевым фондом будет осуществлять Секретариат, располагающийся в штаб-квартире ВОЗ в Женеве. Вопрос укомплектования Секретариата кадрами находится на рассмотрении. Секретариат может состоять из одного координатора, одного-двух технических специалистов (возможно, один из которых будет находиться в штаб-квартире ВОЗ в Женеве, а другой в штаб-квартире ФАО в Риме), одного-двух административно-технических работников (в зависимости от административной нагрузки в ФАО и ВОЗ, где осуществляется руководство работой). Такое усиление Секретариата, наряду с расширением участия сотрудников ФАО/ВОЗ в штаб-квартирах и/или на региональном и страновом уровнях соответствует росту технического и административного вклада, который потребуется для внедрения специализированного подхода, описанного выше.

5. ОТЧЕТНОСТЬ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

5.1 Отчетность

Ежегодные описательные и финансовые отчеты будут подготавливаться для представления Комиссии "Кодекс Алиментариус". Они будут выполнять функции ежегодной отчетности перед донорами.

5.2 Мониторинг и оценка

Система мониторинга и оценки (МиО) будет выработана на раннем этапе реализации ЦФК-2. Исходные показатели для индикаторов будут определены в первый год деятельности ЦФК-2 (насколько это возможно).

Ежегодный мониторинг будет проводиться по ограниченному, но ключевому набору индикаторов из матрицы МиО, доклад о его результатах, включая управленческие последствия, будет подготавливаться для представления Комиссии "Кодекс Алиментариус". Аналогично действующему Целевому фонду Кодекса, диалог и обмен мнениями между всеми

² Сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" (ККА) могут использоваться представителями стран-бенефициаров как возможность для общения с сотрудниками ФАО/ВОЗ из штаб-квартир и региональных отделений. В качестве сопутствующего сессиям ККА мероприятия можно было бы организовывать "Консультации ЦФК", что позволило бы странам вести диалог с ФАО/ВОЗ по широкому спектру вопросов, касающихся проблем, затрудняющих эффективное участие в Кодексе, и путей их решения при поддержке ФАО/ВОЗ и Целевого фонда Кодекса.

группами заинтересованных сторон (включая доноров и бенефициаров) будет вестись на запланированных мероприятиях, сопутствующих сессиям Кодекса, включая сессии ККА, и других заседаниях по мере необходимости. Предусматривается, что периодические обзоры (например, краткие управленческие и оперативные обзоры) будут проводиться каждые 3-4 года, что позволит при необходимости вносить изменения в ЦФК-2.

Независимая внешняя оценка будет проведена в середине срока деятельности ЦФК-2, итоговая оценка проекта – на десятый или одиннадцатый год.

6. ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ ОПЕРАЦИОННЫЕ РАСХОДЫ

Ориентировочный годовой бюджет на полные операционные годы приводится в Приложении 2.

7. ПОЛИТИКА И ПРОЦЕДУРЫ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Поскольку ЦФК-2 является совместным фондом ФАО/ВОЗ и проектом в рамках ООН, соблюдение правил и положений обеих организаций во всех финансовых и административных вопросах будет обеспечиваться соответствующими механизмами. В части политических вопросов, КГЦФ представит руководящие указания, обеспечивающие соблюдение политики и процедур обеих организаций.

Что касается политики ВОЗ, которой регулируется деятельность существующего в настоящее время Целевого фонда Кодекса, ЦФК-2 не будет ни искать, ни получать финансирование от частного сектора. Во избежание возникновения любых ситуаций потенциального конфликта интересов финансирование будет запрашиваться у многосторонних учреждений, правительственных учреждений, занимающихся оказанием помощи, и фондов, соответствующих принципам взаимодействия ВОЗ с негосударственными субъектами.

В целях повышения наглядности финансирования на протяжении всего 12-летнего цикла проекта и обеспечения осуществления мероприятий в запланированном порядке ЦФК-2 будет по возможности стремиться к многолетним финансовым обязательствам. Возможность поддержки от стран в виде взносов в неденежной форме будет рассматриваться, в особенности от стран со средним уровнем дохода.

Консультативная группа по Целевому фонду ФАО/ВОЗ будет нести ответственность за обеспечение того, что деятельность Целевого фонда составляет часть согласованного международного механизма мобилизации средств и будет дополнять деятельность других фондов, специализирующихся на наращивании потенциала в области безопасности пищевых продуктов и установления стандартов.

8. ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Ориентировочная матрица результатов

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Ориентировочный годовой бюджет на полные операционные годы

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Матрица результатов для ЦФК-2

Цель глобального развития	Расширение участия в международной торговле пищевыми продуктами	Повышение безопасности продуктов питания и улучшение здоровья населения
Цель проекта	Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой устойчивым образом участвуют в работе Кодекса	
Конечный результат	Возрос потенциал участия в Кодексе развивающихся стран и стран с переходной экономикой	
Промежуточные результаты	Возросли осведомленность и уровень знаний о Кодексе среди политиков, лиц, ответственных за принятие решений, и экспертов	Возрос технический потенциал эффективного участия в Кодексе национальных органов власти
Мероприятия	Многолетние программы поддержки странам, чьи заявки были утверждены	Помощь в наращивании потенциала оказана группам стран (для решения общих вопросов)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ГОДОВОЙ БЮДЖЕТ ИНИЦИАТИВЫ-ПРЕЕМНИЦЫ

(на основе бюджетов 3-го – 10-го годов проектного цикла, представляющих полные операционные годы)

Тип расходов	Описание	Ориентировочные расходы, в год (долл. США)
Расходы на персонал	Выделенный технический и административный персонал, располагающийся в Женеве или Риме	900 000
Административные расходы	Дополнительные людские ресурсы (административный персонал по краткосрочным контрактам, консультанты), административные расходы (переводы, коммуникационные услуги, офисное оборудование и т.д.)	50 000
Расходы на персонал и административные расходы, всего в год		950 000
Расходы на осуществление деятельности	Договоры на оказание помощи со странами, чьи заявки были одобрены	1 800 000
	Техническая поддержка странам проекта (группам стран)	100 000
	Поддержка семинаров, предшествующих заседаниям региональных комитетов Кодекса (в среднем три раза в год)	270 000
	Поддержка отдельных учебных курсов/семинаров Кодекса (в среднем два раза в год)	200 000
	Мониторинг и оценка	30 000
Расходы на осуществление деятельности, всего в год		2 400 000
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ ОБЩИЕ РАСХОДЫ, ВСЕГО В ГОД		3 350 000