

**PROGRAMME MIXTE FAO/OMS SUR LES NORMES ALIMENTAIRES****COMITÉ DE COORDINATION FAO/OMS POUR L'AFRIQUE*****Vingt et unième session******Yaoundé, Cameroun, 27-30 janvier 2015*****ACTIVITÉS FAO/OMS INTÉRESSANT LA RÉGION, ÉTABLISSEMENT DES PRIORITÉS ET
RECENSEMENT DES BESOINS EN MATIÈRE DE RENFORCEMENT DES CAPACITÉS***(Document établi par la FAO et l'OMS)***INTRODUCTION**

1. Le présent document décrit les activités menées par la FAO et l'OMS dans les domaines du renforcement des capacités et de la fourniture d'avis scientifiques depuis la vingtième session du Comité de coordination FAO/OMS pour l'Afrique, qui complètent les travaux de la Commission du Codex Alimentarius.

APERÇU DU RENFORCEMENT DES CAPACITÉS TECHNIQUES

2. Conformément à leurs mandats, objectifs et plans de travail respectifs, la FAO et l'OMS sont engagées dans une série d'activités de renforcement des capacités intéressant la sécurité sanitaire et la qualité des aliments aux niveaux national et régional. Ces activités ont appuyé directement le Plan stratégique du Codex pour 2008-2013 et viennent maintenant appuyer le suivant pour 2014-2019. De plus, elles contribuent au Plan stratégique du Comité de coordination FAO/OMS pour l'Afrique.

3. De manière générale, elles visent:

- à mettre à niveau les capacités des pays membres en développement dans les domaines de la sécurité sanitaire, du contrôle qualité et de l'assurance qualité des aliments, et à favoriser leur participation efficace aux travaux du Codex;
- à améliorer les rôles respectifs des secteurs de l'agriculture, de la santé, du commerce et de l'industrie dans la sécurité sanitaire et la qualité des approvisionnements alimentaires;
- à renforcer la coopération et la collaboration entre la FAO, l'OMS et les organisations partenaires dans le domaine de la sécurité sanitaire et de la qualité des aliments.

4. Depuis la dernière session du Comité de coordination FAO/OMS pour l'Afrique, la FAO et l'OMS (conjointement ou avec des organisations partenaires et des donateurs) ont commencé ou continuent à travailler avec les pays de la région dans le cadre de diverses activités (projets d'assistance technique directe sur la sécurité sanitaire et la qualité des aliments, manifestations et projets régionaux intéressant des questions de sécurité sanitaire des aliments, entre autres). Des informations détaillées sont fournies dans les tableaux figurant au paragraphe 6, ci-après. D'autres renseignements sur les activités de renforcement des capacités techniques menées par la FAO et l'OMS sont disponibles aux adresses suivantes: <http://www.fao.org/food/food-safety-quality/home-page/fr/>, www.fao.org/ag/againfo/home/fr/index.htm, <http://www.who.int/foodsafety/capacity/fr/> et <http://www.afro.who.int/en/clusters-a-programmes/hpr/food-safety-and-nutrition-fan.html>.

5. Des éléments importants sur les activités et initiatives de renforcement des capacités pertinentes à l'échelle mondiale ont été communiqués à la trente-septième session de la Commission du Codex Alimentarius et sont disponibles dans le document portant la cote CX/CAC 14/37/14 Add.1 (ftp://ftp.fao.org/codex/meetings/CAC/cac37/cac37_14e_Add1.pdf). Ce document de travail fournit des informations importantes pour toutes les régions et décrit les divers outils d'appui (par exemple, directives, manuels et sources d'information en ligne), les principales initiatives, les manifestations internationales et les projets mondiaux qui ont été menés à bien ou lancés depuis la dernière session. Parmi les éléments pertinents, citons les travaux actuels sur les situations d'urgence en matière de sécurité sanitaire des aliments, l'inspection des denrées alimentaires axée sur l'analyse des risques, y compris les contrôles sur les produits importés, l'adoption de pratiques sans danger par les opérateurs de la filière alimentaire, les

systèmes de surveillance des maladies d'origine alimentaire, le renforcement des capacités des laboratoires, les systèmes de sécurité sanitaire des aliments fondés sur des éléments scientifiques, les orientations améliorées sur l'élaboration de politiques basées sur des éléments concrets en matière de sécurité sanitaire des aliments, l'évaluation et la planification des programmes nationaux de sécurité sanitaire des aliments et l'éducation des consommateurs. Un résumé des activités de renforcement des capacités menées par la FAO et l'OMS dans le cadre du Codex et financées par le Fonds fiduciaire pour le Codex sur la période visée figure aussi dans les rapports annuels et les rapports intérimaires du Fonds qui sont transmis à la soixante-neuvième session du Comité exécutif et à la trente-septième session de la Commission du Codex Alimentarius (ftp://ftp.fao.org/codex/Meetings/CAC/cac37/cac37_13f.pdf).

6. Les activités achevées ou en cours qui concernent des manifestations régionales ou nationales organisées dans la région depuis la vingtième session du Comité de coordination FAO/OMS pour l'Afrique sont présentées en détail dans le tableau ci-après.

TABLEAU 1: ACTIVITÉS DE RENFORCEMENT DES CAPACITÉS TECHNIQUES AUX NIVEAUX RÉGIONAL, SOUS-RÉGIONAL OU NATIONAL

Activités	Organisateurs	Dates	Lieu
Atelier sous-régional sur la gestion de la malnutrition aiguë, y compris l'hygiène alimentaire	OMS	26-27 mars 2013	Ghana
Session de formation organisée par le Réseau mondial sur les infections d'origine alimentaire (GFN) de l'OMS et PulseNet sur la surveillance des maladies d'origine alimentaire en laboratoire, à l'intention des microbiologistes et des épidémiologistes d'Afrique australe	Bureau régional de l'OMS pour l'Afrique + GFN	13-17 mai 2013	Johannesburg (Afrique du Sud)
Atelier sous-régional FAO/OMS sur l'analyse des risques à l'intention des pays de l'Union économique et monétaire ouest-africaine (UEMOA)	FAO/OMS	4-6 juin 2013	Cotonou (Bénin)
Atelier national sur les soins nutritionnels et l'hygiène alimentaire au profit des personnes atteintes du VIH/SIDA	OMS	17-21 juin 2013	Côte d'Ivoire
Session de perfectionnement organisée par le GFN sur la surveillance des maladies d'origine alimentaire en laboratoire, à l'intention des microbiologistes et des épidémiologistes d'Afrique de l'Ouest et de certains pays d'Afrique centrale	Bureau régional de l'OMS pour l'Afrique + GFN	7-12 octobre 2013	Cameroun
Atelier sous-régional sur l'Initiative des écoles amies de la nutrition	OMS/Helen Keller International	11-13 novembre 2013	Burkina Faso
Atelier Codex de renforcement des capacités à l'intention des États membres de la Communauté de développement de l'Afrique australe (SADC)	FAO/OMS	27-29 novembre 2013	Mozambique
Atelier régional FAO/Bureau interafricain pour les ressources animales (BIRA) sur l'amélioration des systèmes d'alerte rapide pour la sécurité sanitaire des aliments en Afrique de l'Est	FAO/BIRA	27-31 octobre 2014	Nairobi (Kenya)
Session de formation sur la participation efficace au Codex et l'utilisation des normes, directives et recommandations du Codex	FAO/OMS	1 ^{er} -3 octobre 2014	Grand-Bassam (Côte d'Ivoire)
Atelier sur la surveillance intégrée des maladies d'origine alimentaire et la résistance aux antimicrobiens	Groupe consultatif sur la surveillance intégrée de la résistance aux antimicrobiens (AGISAR) + GFN	18-22 août 2014	Nairobi (Kenya)

TABLEAU 2: PROJETS/ASSISTANCE DIRECTE AUX PAYS

Résumé des activités	Organisateurs	Pays	État d'avancement
Projet FAO/OMS de collecte de données sur la contamination du sorgho par les mycotoxines, financé par le Fonds fiduciaire pour le Codex	FAO/OMS	Burkina Faso, Éthiopie, Mali, Soudan	Activité en cours
L'OMS et ses partenaires ont contribué à parachever ou à élaborer les politiques nationales en matière de sécurité sanitaire des aliments	OMS	Ghana	Activité achevée
Analyse du paysage nutritionnel, y compris inclusion de l'hygiène alimentaire dans les outils d'analyse du paysage	OMS + partenaires	Mali, Guinée	Activité achevée
Projet visant l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie de communication sur la sécurité sanitaire des aliments à destination du grand public dans le cadre d'un projet du Fonds pour l'application des normes et le développement du commerce (FANDC) sur le renforcement du système sanitaire et phytosanitaire	OMS	Comores	Activité en cours
Évaluation des programmes de sécurité sanitaire des aliments et des systèmes de contrôle des aliments en vue d'élaborer des politiques et des plans stratégiques nationaux	OMS	Malawi	Activité achevée
Projet visant à promouvoir une croissance saine et la prévention des retards de croissance chez l'enfant	OMS	Burkina Faso et Côte d'Ivoire	Activité en cours
Projet visant à promouvoir la nutrition et l'hygiène alimentaire grâce à l'Initiative des écoles amies de la nutrition	Bureau régional de l'OMS pour l'Afrique/Helen Keller International (HKI)/Université de Montréal	Bénin et Burkina Faso	Activité en cours
Élaboration et mise en œuvre d'outils destinés aux écoles dans les domaines de la sécurité sanitaire des aliments et de la nutrition	OMS	Burkina Faso et Niger	Activité achevée
Cinq clés pour des aliments plus sûrs (OMS), les «Trois cinq» et initiatives en faveur de marchés alimentaires sains	OMS	Initiative en faveur de marchés alimentaires sains: Congo, Togo; Cinq clés: Burkina Faso, Rwanda, Gambie, Gabon, Sénégal, Lesotho, Niger, Togo et Mali	Activité en cours
L'OMS a aidé des pays de la Corne de l'Afrique et du Sahel ainsi que d'autres États à accroître leur résilience face aux conséquences sanitaires de la crise alimentaire et d'autres situations d'urgence	OMS	Angola, Burkina Faso, Éthiopie, Gambie, Kenya, Mali, Mauritanie, Niger, Nigéria, Ouganda, Sénégal et Tchad Guinée	Activité en cours
Élaboration d'une stratégie de	OMS	Togo	Activité en cours

Résumé des activités	Organisateurs	Pays	État d'avancement
communication sur les risques			
Projets pilotes sur la surveillance des maladies d'origine alimentaire et la résistance aux antimicrobiens	OMS + GFN + AGISAR	Gambie, Ghana, Kenya, Ouganda, Rwanda, Tanzanie et Togo	Activité en cours
Intégration des indicateurs relatifs aux maladies d'origine alimentaire dans le système intégré de surveillance des maladies	OMS	Madagascar	Activité en cours
Assistance technique au passage en revue des protocoles nationaux en matière de gestion de la malnutrition aiguë et/ou de la stratégie de prévention de la malnutrition chronique et d'intégration de l'hygiène alimentaire	OMS	Ouganda	Activité en cours
Activité du FANDC sur les solides dissous totaux (SDT) en Afrique de l'Ouest: production de données sur la contamination des aliments au moyen des SDT aux fins de la normalisation	FAO	Bénin, Cameroun, Mali, Nigéria	Activité en cours
Poursuite des travaux menés dans le pays pilote sur les essais concernant la prise de décisions étayées par des éléments concrets en fonction de plusieurs critères dans le domaine de la sécurité sanitaire des aliments: FAO + programme «Amélioration de la gouvernance mondiale pour la réduction de la faim» (Union européenne)	FAO	Ouganda	Activité en cours
PCT/Comité de coordination FAO/OMS pour l'Afrique – Renforcement des capacités dans le cadre du Codex et initiative pilote dans les pays francophones: renforcer le Comité régional de coordination pour l'Afrique afin de coordonner les activités du Codex dans les trois pays d'Afrique centrale sélectionnés	FAO	Cameroun, Gabon, République centrafricaine	Activité en cours
PCT – Amélioration du cadre réglementaire pour la santé animale et les aliments d'origine animale au sein de la Communauté économique et monétaire de l'Afrique centrale (CEMAC): nouveau cadre réglementaire visant à faciliter le commerce des animaux vivants et des aliments d'origine animale entre les pays de la CEMAC	FAO	Cameroun, Congo, Gabon, Guinée équatoriale, République centrafricaine, Tchad	Travaux en cours
PCT: Codex et renforcement des capacités en matière de contrôle des aliments	FAO	Comores	Travaux en cours
PCT: Renforcement des systèmes nationaux de contrôle des aliments	FAO	Rwanda	Travaux en cours
Projet du PCT concernant la sécurité sanitaire des aliments vendus sur la voie publique en Afrique de l'Ouest: améliorer la sécurité sanitaire des	FAO	Côte d'Ivoire, Mali, Tchad	Activité en cours

Résumé des activités	Organisateurs	Pays	État d'avancement
aliments vendus sur la voie publique			
PCT/Comité de coordination FAO/OMS pour l'Afrique – Renforcement des capacités et initiative pilote en Afrique de l'Est: renforcement des capacités du Comité en matière de coordination des activités du Codex		Burundi, Djibouti, Éthiopie, Rwanda	Travaux en cours
Assistance technique dans le cadre de l'évaluation pilote du système national de contrôle des aliments au Maroc	FAO	Maroc	Novembre 2013-mars 2014
Assistance technique en matière d'évaluation du système national de contrôle des aliments et élaboration de propositions sur la base de cette évaluation en vue de renforcer les capacités dans le domaine de la sécurité sanitaire des aliments en Gambie (financement du FANDC)	FAO	Gambie	Janvier-décembre 2014
Assistance technique dans le cadre de l'évaluation pilote du système national de contrôle des aliments en Zambie	FAO	Zambie	Octobre 2013-mai 2014
Assistance technique dans le cadre de l'évaluation pilote du système national de contrôle des aliments en Sierra Leone	FAO	Sierra Leone	Début en mars 2014-travaux interrompus
TCP/MLI/3502: Formation sur l'analyse des risques	FAO	Mali	Travaux en cours
UNJP/URT/138/URT: Formation à l'intention des formateurs en sécurité sanitaire des aliments (chaînes de valeur de la viande, de la tomate, du maïs et de la noix de cajou)	FAO	Tanzanie	Travaux en cours
GCP/SFS/001/MUL: Renforcement du contrôle de la sécurité sanitaire des aliments et de la lutte contre les organismes nuisibles et les maladies touchant les animaux et les végétaux au service de la productivité et du commerce agricoles en Afrique australe	FAO	Angola, Botswana, Madagascar, Mozambique, Zambie, Zimbabwe	Travaux en cours
TCP/GUI/3504: Aide d'urgence visant à renforcer les capacités d'intervention face au virus Ebola au niveau de l'interface entre les humains, la faune et la flore, et les écosystèmes	FAO	Guinée	Travaux en cours
TCP/LIR/3501: Aide d'urgence visant à renforcer les capacités d'intervention face au virus Ebola au niveau de l'interface entre les humains, la faune et la flore, et les écosystèmes	FAO	Libéria	Travaux en cours
TCP/SIL/3501: Aide d'urgence visant à renforcer les capacités d'intervention face au virus Ebola au niveau de l'interface entre les humains, la faune et la flore, et les écosystèmes	FAO	Sierra Leone	Travaux en cours

Enjeux

7. Plusieurs enjeux se sont fait jour dans le cadre des activités de renforcement des capacités:
- Fournir une expertise afin de mettre en place, en Afrique, des systèmes nationaux et régionaux de sécurité sanitaire des aliments qui soient fiables, résilients et fondés sur des procédures.
 - La coordination des multiples organismes participant au système de contrôle des aliments demeure un défi à relever. À cela s'ajoute l'absence ou l'inefficacité des politiques et des cadres législatifs favorisant, qui définissent clairement les rôles et les responsabilités de chaque organisme au niveau national.
 - Parmi les nombreux pays qui sont maintenant affranchis du soutien du Fonds fiduciaire pour le Codex, le manque de ressources financières interdit à certains de participer physiquement aux comités du Codex et d'y contribuer sur le plan technique. En outre, il est toujours nécessaire de mener des activités de plaidoyer sur le rôle et l'importance du Codex auprès des décideurs nationaux de haut niveau. Compte tenu de l'insuffisance des ressources, notamment financières, les pays se concentrent sur des actions à court terme, sans élaborer de plan stratégique plus large qui viserait à renforcer les systèmes nationaux de contrôle des aliments et les infrastructures permettant de les gérer. Ce problème est aggravé par le fait que la sécurité sanitaire des aliments n'occupe pas une place prééminente dans les plans et politiques nationaux de développement.
 - Bien souvent, les choix de politique générale ne s'appuient pas sur des éléments concrets. De plus, on pourrait établir des priorités et prendre d'autres décisions relatives à la sécurité sanitaire des aliments de manière plus judicieuse si l'on adoptait une approche fondée sur l'analyse des risques. Cependant, les ensembles de données sur la base desquels il serait possible d'élaborer progressivement ce type d'approche sont eux-mêmes très limités; on constate que les pays ne disposent pas de capacités suffisantes pour trouver des sources nationales et internationales de données fiables ni pour évaluer la qualité des données.
 - Il est nécessaire de renforcer la surveillance et le suivi des maladies d'origine alimentaire dans la plupart des pays d'Afrique. Compte tenu de la rareté des données concernant les maladies d'origine alimentaire et la contamination des aliments, il demeure difficile de connaître les coûts engendrés par les problèmes de sécurité sanitaire des aliments et de concevoir des politiques fondées sur des éléments concrets.
 - Faute de capacités et de ressources suffisantes, les services nationaux d'inspection et de certification des aliments sont toujours dans l'impossibilité d'utiliser des techniques d'inspection modernes et axées sur l'analyse des risques.
 - Les maladies non transmissibles d'origine nutritionnelle et les carences en micronutriments demeurent des sujets de préoccupation de premier ordre dans la région. De plus, les synergies qui pourraient découler de la mise en relation de la sécurité sanitaire des aliments, de la sécurité alimentaire et de la nutrition sont souvent négligées. Il convient de réfléchir à la manière dont les systèmes nationaux de contrôle des aliments pourraient contribuer davantage à la prévention des maladies non transmissibles d'origine nutritionnelle et des carences en micronutriments.
 - Le suivi et la veille de la filière alimentaire, associés à l'alerte rapide, et les systèmes d'intervention d'urgence demeurent faibles.
 - La capacité des opérateurs du secteur alimentaire, en particulier des petites et moyennes entreprises (PME), de fournir des aliments salubres et de se conformer aux exigences en matière de sécurité sanitaire des aliments (bonnes pratiques de fabrication, bonnes pratiques d'hygiène, analyse des risques aux points critiques) est limitée. Dans certains pays, qui se concentrent exclusivement sur les contrôles des exportations, une filière à deux vitesses est apparue car les normes internationales relatives à la sécurité sanitaire des aliments ne sont appliquées qu'aux produits exportés.
 - En règle générale, les diverses parties intéressées n'ont pas conscience du fait qu'il est nécessaire d'améliorer la sécurité sanitaire des aliments ni des liens entre sécurité sanitaire des aliments et santé publique, ce qui constitue souvent l'un des principaux obstacles empêchant la mise en œuvre de mesures relatives à la sécurité sanitaire des aliments. Il demeure nécessaire de renforcer les programmes d'éducation des consommateurs à la sécurité sanitaire des aliments, ainsi que les programmes de formation des opérateurs de différentes chaînes de valeur alimentaires, y compris des gestionnaires qui, au bout du compte, prennent les décisions concernant les ressources indispensables à l'application de pratiques d'hygiène. De plus, il conviendrait de cibler également les

expéditeurs (par voie terrestre, maritime ou aérienne) lors des activités de sensibilisation et de formation car ils jouent un rôle crucial dans la sécurité sanitaire des aliments.

Priorités

8. S'agissant de l'année à venir, les activités prioritaires au niveau régional, qui peuvent être mises en œuvre conjointement par la FAO et l'OMS ou en association avec d'autres organisations partenaires, visent à renforcer les systèmes nationaux de contrôle des aliments dans les pays africains. Lesdites organisations continueront ainsi de prêter un appui dans les domaines suivants:

- Améliorer la coordination au niveau national moyennant l'élaboration de politiques relatives à la sécurité sanitaire des aliments, et renforcer les liens entre l'agriculture, la santé, le commerce, l'industrie et d'autres secteurs connexes;
- Fournir une expertise dans la rédaction de lois, réglementations et normes conformes aux mesures sanitaires et phytosanitaires, en faisant spécifiquement référence au Codex, et faciliter l'harmonisation et la compréhension au niveau régional;
- Contribuer aux programmes nationaux du Codex (y compris aux activités des points de contact et des comités nationaux du Codex) afin de permettre une participation efficace au Codex, dispenser des formations sur mesure afin de continuer à améliorer la participation aux activités du Codex aux échelons régional, sous-régional et national, et mener des activités de plaidoyer afin que le Codex soit reconnu par les décideurs de haut niveau;
- Promouvoir l'intégration de la sécurité sanitaire des aliments dans les politiques et processus nationaux de planification du développement au niveau national;
- Contribuer aux initiatives régionales visant à mettre en place des systèmes d'alerte rapide en matière de sécurité sanitaire des aliments (et approche Une seule santé), renforcer leurs capacités de s'intégrer pleinement dans les systèmes nationaux de contrôle des aliments, et inclure des réseaux d'alerte rapide au niveau national; organiser des ateliers régionaux et nationaux supplémentaires, et promouvoir une collaboration plus intégrée, multidisciplinaire, transversale et interdépartementale grâce à l'adoption, de façon plus large, de l'approche Une seule santé; adopter des approches visant à renforcer la surveillance et le suivi des maladies d'origine alimentaire moyennant un lien plus étroit avec les systèmes de surveillance nationaux existants;
- Promouvoir les systèmes d'inspection des aliments, y compris les systèmes de contrôle des importations, fondés sur l'analyse des risques;
- Faire mieux connaître les liens existants au sein de la sécurité sanitaire des aliments dans le contexte de la sécurité alimentaire et promouvoir l'intégration systématique de la sécurité sanitaire des aliments dans les politiques et interventions destinées à améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle;
- Aider les pays à renforcer leurs capacités en matière d'analyse des risques (évaluation des risques, gestion des risques et communication sur les risques) ainsi que les ensembles de données qui sous-tendent les processus d'analyse des risques;
- Renforcer les capacités des PME d'adopter des approches préventives (bonnes pratiques de fabrication, bonnes pratiques d'hygiène, analyse des risques aux points critiques, etc.) afin de respecter les normes de qualité et de sécurité sanitaire des aliments;
- Améliorer l'éducation des consommateurs grâce au partage des expériences entre les pays;
- Mener des activités de renforcement des capacités aux niveaux national et régional, conformément à la planification stratégique à l'échelle de l'Organisation, et en réponse aux demandes directes des états membres; se concentrer davantage sur la collaboration et la coordination entre la FAO et l'OMS dans la mise en œuvre d'activités relatives à la sécurité sanitaire des aliments.

9. **Les membres du Comité de coordination FAO/OMS pour l'Afrique sont invités à s'engager auprès de la FAO et de l'OMS** afin de communiquer des observations sur les points suivants:

- Comment améliorer les activités en cours de la FAO et de l'OMS qui visent à renforcer la sécurité sanitaire et la qualité des aliments dans la région;
- Classer par ordre de priorité les questions susmentionnées concernant les besoins prioritaires aux niveaux national et régional qui exigent un soutien ultérieur de la FAO et de l'OMS.