

食品法典委员会



联合国
粮食及农业组织

世界
卫生组织



JOINT OFFICE: Viale delle Terme di Caracalla 00100 ROME Tel: 39 06 57051 www.codexalimentarius.net Email: codex@fao.org Facsimile: 39 06 5705 4593

议题 8

粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划

粮农组织/世界卫生组织亚洲协调委员会

第十四届会议，2004年9月7-10日，大韩民国济州市

关于粮农组织和世界卫生组织 补充食品法典委员会工作的活动的报告

引言

1) 本文件阐述粮农组织/世卫组织自亚洲食典委员会第十三届会议以来在科学建议方面所开展的活动，这些活动是对食品法典委员会工作的补充，并与亚洲的成员国有关系。

A 关于粮农组织/世卫组织就向食典委和成员国提供科学建议磋商过程的进展报告

2) 根据食品法典委员会的要求¹并回应食典委的评价建议²，对粮农组织/世卫组织向食典委和成员国提供科学建议计划的审查正在进行。

3) 迄今取得的进展包括完成了审查过程中计划中的三个阶段中的两个阶段，即2003年下半年举行的电子论坛³和2004年1月27-29日在瑞士日内瓦举行的粮农组织/世卫组织关于向食典委和成员国提供科学建议的研讨会⁴。

4) 研讨会得出了有关下列方面的一系列建议：1) 提供科学建议须遵循的主要原则、定义和

¹ 食品法典委员会第二十四届会议，ALINORM 01/41,第58-62段

² 对食品法典及粮农组织和世卫组织其它食品标准工作的评价报告，罗马，2002年

³ 电子论坛的报告可在粮农组织如下网页查找：http://www.fao.org/es/ESN/proscad/forum_en.stm.

⁴ 研讨会的报告可在粮农组织网站 (http://www.fao.org/es/ESN/proscad/index_en.stm) 和世卫组织的网站 (<http://www.who.int/foodsafety/en/>) 查询。

范围, 2) 管理问题和 3) 程序和机制。在提供科学建议方面适当注意到加强发展中国家的参与。

5) 2004 年 3 月通过食典委连络人员向成员国和国际观察员组织散发了研讨会报告的内容提要和建议, 请求向粮农组织和世卫组织提交官方评论。自举办研讨会以来收到的评论及粮农组织和世卫组织采取的措施已经提交食品法典委员会第二十七届会议 (参见 CAC/27INF3A)。

6) 粮农组织/世卫组织列为重点活动能够实施研讨会的建议, 包括:

- 制定 **程序准则**, 汇编粮农组织和世卫组织在提供科学建议方面遵循的所有书面程序;
- 建立 **粮农组织/世卫组织内部特设工作组**, 审查提供科学建议的管理方案并考虑改进协调;
- 编写 **审查文件**, 处理选择专家的程序, 考虑与加强会议公开性有关的因素以及改进数据使用的程序;
- 召开一个 **研讨会** (集思会议), 探索在国际科学建议活动方面加强发展中国家的专家参与和数据利用的新方法。

7) 除了上述审查过程以外, 正在开展一些具体项目, 以加强粮农组织和世卫组织提供科学建议的某些方面的工作程序。这些平行审查过程的结果和建议将由粮农组织/世卫组织审议。

粮农组织/世卫组织与各国政府和区域管理机构联合开展农药残留和毒物学评价的活动

8) 应农药残留规范委员会要求, 在关于如何改进粮农组织/世卫组织农药残留联席会议在确定最大残留量方面建议的及时性方面已开始一个联合工作示范项目。已经为该示范项目认定一种物质, 并将利用国家和区域评价作为基础, 在 2004 年粮农组织/世卫组织农药残留联席会议上评价。农药残留规范委员会第三十六届会议获悉该联合工作示范项目的目的是调查利用国家和区域评价加快粮农组织/世卫组织农药残留联席会议评价的可行性, 并更好地利用现有资源, 增加评价过程的透明度, 促进各国政府在国际上接受粮农组织/世卫组织农药残留联席会议的评价并促进工业界提交档案。将在一份评价报告中概述联合工作示范项目的结果和经验, 并将提交农药残留规范委员会第三十七届会议。

实施约克和分区报告的后续行动

9) 农药残留规范委员会第三十六届会议获悉, 粮农组织/世卫组织农药残留联席会议已在尽量利用约克和分区报告的建议, 但粮农组织/世卫组织农药残留联席会议需要各国政府提供进一步信息, 才能充分利用建议。1999 年举办的约克研讨会侧重于"对估计最大残留限量和进口耐受性确定最低资料要求"。"分区会议" (2001 年) 的结论是, 气候对某些叶面施用农药残留在某些作物上表现的影响可以忽略不记, 当农业良好操作规范和农学要素类似时, 残留试验可

以从一个地方到另一个地方进行推断。

10) 认识到实践经验对考虑如何才能落实建议是必要的，粮农组织/世卫组织农药残留联席会议同意示范试验一种农药的原则的实际适用性，并定于 2004 年由粮农组织/世卫组织农业残留联席会议评价。在调查中已考虑到约克和分区会议上提出的约克和分区会议提出的当时并未达成协商一致意见的问题的调查，并于 2004 年 5 月底分发农药残留规范委员会各成员国政府和经合发组织进行评论。结果将是增加国家和国际层面对农药评价的透明度。

B. 食典委附属机构对科学建议的要求

11) 粮农组织和世卫组织向 2004 年 2 月 4—6 日在瑞士日内瓦举行的食品法典委员会执行委员会第五十三届会议⁵提交了从食典附属机构收到的和成员国直接提交的科学建议要求清单⁶。执行委员会按照食品法典委员会第二十六届会议的要求，审议了对科学建议的大量要求，以便对其列出重点，包括确定重点的一套初步标准。

12) 作为这种确定重点活动的一部分，粮农组织/世卫组织建议，粮农组织和世卫组织目前用于提供科学建议的预算将不可能对所有这些要求做出及时回应。必须从正常预算和预算外资源获得足够的资金，以确保以更加可持续的方式提供科学建议。

13) 食典委第二十七届会议对该事项进行了进一步讨论⁷，委员会认为应将提供科学建议的重点放在食典委附属机构而不是成员国政府提出的要求方面，食典委的工作计划应考虑是否存在有关的科学建议。食典委注意到这样的观点，即也应将重点放在发展中国家的关切、委员会的决定以及食典委附属机构的重点要求方面。

14) 食典委注意到在确定提供科学建议的重点缺乏食典标准的情况下，粮农组织和世卫组织将继续规划专家会议和磋商会，审议如下标准：a) 所要求的建议的明确范围；b) 所要求的建议的紧迫性；c) 是否具备所要求的数据或国家对提供这些数据的承诺；以及 d) 是否具备财政资源。

15) 关于对科学建议的具体要求，食典委成员国认为，关于功能食品、活性氯以及散装油脂运输的食典委对科学建议的要求不应认为已经取消，而应认为被保留。一些代表团建议进一步重视亚洲协调委员会第十三届会议提出的食典要求，即评价与功能食品有关的安全和规范问题，因为他们对发展中国家很重要。另一些代表团指出，专用饮食营养和食品规范委员会将重点放在评价维生素和矿物质的上限方面，而功能食品没有国际定义，食典委正在这方面开展工作，从法律的角度看，功能食品可视为普通食品或专用饮食食品。

⁵ ALINORM 04/27/3, 第 55-85 段

⁶ CX/EXEC 04/53/4

⁷ ALINORM 04/27/10G

16) 粮农组织/世卫组织的一个研讨会计划将提供关于功能食品特点和用途的信息，并将提供在亚洲一些选择的国家就功能食品状况交流信息的地点。

17) 委员会注意到，食品添加剂和污染物规范委员会以及食品卫生规范委员会正在为拟议的关于食品内和食品上使用活性氯的安全性的专家磋商会制定职责范围草案。

18) 关于评价以前可接受船货的安全性的要求，食典委确认其早先的要求，即要求粮农组织和世卫组织召开一次专家磋商会，最好在油脂规范委员会的下届会议以前举行。美国代表团指出，油脂规范委员会今后的工作应集中在标准而非清单上。

粮农组织/世卫组织的专家会议和磋商会

无每日允许摄入量/最大残留限量的兽药残留

19) 2003年7月，食品法典委员会第二十六届会议讨论了泰国提出的一项要求，即评估“无每日允许摄入量/最大残留限量的物质的风险分析”问题，并注意到“粮农组织关于在一次技术磋商会上审查规范问题的建议，包括零容忍和最低限量以及与发现限量或最低限量物质有关的风险。粮农组织/世卫组织于2004年8月24—26日在泰国曼谷举行的关于无每日允许摄入量/最大残留限量物质残留的联合技术研讨会将向粮农组织、世卫组织和食典委提供对2001/2002年在食品贸易中出现的混乱情况的分析，确定与之有关的科学、技术和规范问题，并在可能时讨论任何适当的后续措施。出口国和进口国提供的对几个个案研究的分析将可以把重点放在“取得的教训”上。确定粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会和食典委现有框架内的可能存在的不足将导致提出由粮农组织、世卫组织和食典委进一步采取行动的初步建议。包含工作文件和个案研究在内的最后报告将提交粮农组织、世卫组织和食品法典委员会。

已举行的会议的结果

食品添加剂和污染物风险评估

20) 2003年6月，粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会第六十一届会议评价了23种食品添加剂，其中7种仅为规范，并修订了另外39种添加剂中砷和重金属的含量。食品添加剂联合专家委员会还采用决定三方法评价了7种不同类别中的144种调味剂，并准备了另外101种调味剂的规范。专家委员会评价了水处理剂（二氯异氰酸钠NaDCC）和铁营养来源（甘氨酸螯合铁）。食品添加剂联合专家委员会对钙和甲基汞作为污染物进行了评估。关于钙，新的资料并未为修订暂定每周允许摄入量提供充分依据，因此保留了7 $\mu\text{g}/\text{kg BW}$ 的暂定每周允许摄入量。关于甲基汞，专家委员会审议了各种人体研究得出的新数据，并从中得出了1.6 $\mu\text{g}/\text{kg BW}$ 的暂定每周允许摄入量，低于3.3 $\mu\text{g}/\text{kg BW}$ 。简要报告可查询http://www.fao.org/es/ESN/jecfa/works_en.stm；世卫组织技术报告系列第922号也编入了该

报告；这些规范作为食品添加剂规范汇编增补 11 号出版。

21) 2004 年 6 月，粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会第六十三届会议评价了 21 种食品添加剂，其中 9 种仅为规范，并修订了另外 84 种添加剂中砷和重金属的含量。该联合专家委员会还评价了 8 种不同类别中的 178 种调味剂，并准备了另外 21 种调味剂的规范。提出了一种天然食物成份—甘草次酸每日 100mg 的建议摄入量。简要报告可查询 http://www.fao.org/es/ESN/jecfa/whatisnew_en.stm，会议报告将在世卫组织技术报告系列中刊登。新修订的规范将在粮农组织食品与营养丛书第 52 号增补 12 中刊登。

兽药残留风险评估

22) 2004 年 2 月，粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会第六十二届会议评价了 11 种兽药及其在食物中的残留。此外，该委员会还得出结论，认为确定氯胺苯醇的每日允许摄入量是不适宜的，并认为氯胺苯醇可能不是一种环境污染物。专家委员会还审议了几种与食品中兽药残留风险评估有关的一般问题，其中包括食品中兽药残留规范委员会提出的风险评估政策建议。简要报告可查询 http://www.fao.org/es/ESN/jecfa/works_en.stm；报告和毒物学专论将由世卫组织出版，残留专论将由粮农组织出版。

农药残留风险评估

23) 2003 年 9 月，粮农组织食品与环境中农药残留专家组与世卫组织核心评估组的联席会议评价了 23 种农药，其中包括 4 种新的化合物和根据农药残留规范委员会定期评估计划对 9 种化合物进行的毒物或残留或两者皆有的重新评价。该会议评估了 179 种最大残留限量，并建议撤销农药残留规范委员会定期评估计划中 98 种农药的现行最大残留限量。根据对乙酰甲胺磷、乐果、杀螟松、甲胺磷、甲氧酰肼和亚胺硫磷估计的短期摄入量，发现有 26 种农药的急性参考剂量超标。该报告可查询 <http://www.fao.org/WAICENT/FAOINFO/AGRICULT/AGP/AGPP/Pesticid/Default.HTM>。粮农组织和世卫组织将分别编写毒物学评价以及农药残留详细评价的出版物。

24) 农药残留规范委员会第三十五届会议要求农药残留联合专家会议审议在点估计值超过急性参考剂量时确定膳食摄入估计数的概率分析方法，农药残留联合专家会议原则上同意采用递进方法估算短期膳食摄入量，其中第二层将是概率模型，例如讨论由荷兰牵头的工作组制定的模型。

抗菌剂非人类使用导致的抗菌剂耐药性

25) 根据执行委员会第四十八届会议的建议，粮农组织、世卫组织和世界动物卫生组织分两次举行了多学科专家磋商会，以便就抗菌剂耐药性问题对食品法典委员会拟定的工作方向提出

建议。

26) 非人类使用抗菌剂的首次研讨会于 2003 年 12 月在日内瓦举行，该研讨会讨论了抗菌剂在动物（包括水产养殖）和植物上非人类使用问题及其在抗菌剂耐药性方面的作用进行了初步的科学评估。根据该研讨会的结果，在奥斯陆举办的第二次研讨会广泛讨论了风险管理的可能方案，包括所有重要利益相关者群体的参与问题。该研讨会尤其侧重于食典委、粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织今后在该领域工作的可能方向，以便在全球预防抗菌剂的耐药性并将其减少至最低程度。世卫组织将出版这两次研讨会的报告，在三个参与组织的网页上均可查阅该报告（如：<http://www.who.int/foodsafety/publication/micro/en/>）。

食品中微生物有害物的风险评估

病源-食品组合的风险评估

27) 根据食品卫生规范委员会第三十二届和第三十三届会议的要求，开展了即食类食品中单核细胞增生李斯特杆菌的风险评估。技术报告和解释性概要现已登载在粮农组织网页（www.fao.org/es/ESN/food/risk_mra_riskassessment_listeria_en.stm）。根据食品卫生规范委员会第三十二届和第三十三届会议的要求，还对海产品中弧菌和烤鸡中的空肠弯曲杆菌进行了风险评估。这些风险评估目前正在进行同行评审。每一个风险评估的结果概要已经提交食品卫生规范委员会、肉类卫生规范委员会以及鱼及渔产品规范委员会最近召开的会议。这些风险评估将于 2004 年底结束。

粮农组织/世卫组织有关婴儿配方奶粉阪崎肠杆菌和其它重要微生物的会议

28) 食品卫生规范委员会正在修订婴幼儿食品的国际卫生操作规范。粮农组织/世卫组织于 2004 年 2 月 2-5 日举行了有关婴幼儿配方奶粉中阪崎肠杆菌和其它重要微生物的会议，为食典委促进修订过程提供科学建议。在继续支持修订过程的同时，粮农组织/世卫组织将进一步制定和利用风险评估模式，评估各种风险减缓战略的效力。为此目的，粮农组织/世卫组织对特别与婴儿配方奶粉的制造、备制和利用有关的数据以及关于潜在消费者特点的数据提出了新的要求。该报告目前已刊登在粮农组织网页（www.fao.org/es/ESN/food/risk_mra_entero_report_en.stm）。

粮农组织/世卫组织关于食品中微生物有害物的暴露评估和风险定性的准则

上述准则将在 2004 年期间完成，并将对现行的食品及饮用水中病源有害物定性的准则（粮农组织/世卫组织微生物风险评估丛书之 3）起到补充作用。

双壳贝类软体动物中生物毒素的风险评估

29) 鱼和渔产品规范委员会在第二十五届会议上要求粮农组织和世卫组织就其在“新鲜和加工的双壳贝类软体动物拟议标准草案”方面的工作所涉及的生物毒素问题提供科学建议。鱼和渔产品规范委员会在第二十六届会议上专门要求提供科学建议,以便能够制定贝类动物中贝毒的最大含量(麻痹性—腹泻性—健忘性—免疫抑制性—和神经性—贝毒,以及 YTXs 和蛤毒素),还要求获得关于每一类毒素分析方法的建议,和监督那些形成生物毒素的浮游植物与双壳贝类软体动物的建议,以及产生生物毒素的海洋浮游植物地理分布的信息。

30) 粮农组织/政府间海洋学委员会/世卫组织于 2004 年 3 月 22—24 日在位于都柏林的爱尔兰食品安全机构举行了一次研讨会,该研讨会建立了三个工作组,以讨论食典委提出的问题,这些问题包括确定生物毒素最大含量、“新鲜和加工的双壳贝类软体动物标准草案”的参考分析方法,并提供有关信息以便用于“鱼和渔产品操作规范—活的和(生的)双壳贝类软体动物”第 7 部分中有关有害物的确定,并为生产区域的分类和监督提供技术指导。这些工作组准备的技术工作文件将在 2004 年 9 月 27 日—10 月 1 日在挪威举行的粮农组织/政府间海洋学委员会/世卫组织联合专家磋商会上审查。进一步的信息将刊登在世卫组织网站(<http://www.who.int/foodsafety/chem/meeting/biotoxin/en>)和粮农组织网站(http://www.fao.org/es/esn/food/risk_biotoxin_en.stm)。

转基因动物食品的安全性评估

31) 粮农组织/世卫组织有关转基因动物(包括鱼类)食品的安全性评估的联合专家磋商会于 2003 年 11 月 17—21 日在罗马粮农组织总部举行。该磋商会指出,转基因动物及其产品的食品安全性评估在很大程度上可以遵循已经制定的转基因植物及其产品评价的思路,按照个案处理的办法进行。这意味着食品安全性评估的首要步骤将是进行转基因动物与其常规的配对物进行安全性比较评估,包括食品摄入评估,然后在必要的情况下进行全面的风险定性。该磋商会最后还认为转基因动物食品上市以前进行严格的安全性评估将能够提供充分的安全保证。专家磋商会的最后报告目前刊登在ftp://ftp.fao.org/es/esn/food/gmanimal_report_en.pdf。该报告还有法文和西班牙文本,并将在今后作为粮农组织的食品与营养论文印刷发行。工作文件和内容提要也可以从以下网站查询:http://www.fao.org/es/ESN/food/risk_biotech_animal_en.stm。

粮农组织和世卫组织在提供科学建议方面的其他活动

有关危害分析及关键控制点应用(尤其是在不发达的小企业应用)的障碍以及克服这些障碍的方法的指导文件

32) 食品卫生规范委员会第三十五届会议(2003 年 1 月 27 日—2 月 1 日)接受了粮农组织/世卫组织代表们的提议,及仔细编撰有关“危害风险分析及关键控制点应用(尤其是在不发达的小企业应用)的障碍以及克服这些障碍的方法”的指导文件,并以此作为食品卫生规范委员

会讨论，尤其是与 CX/FH03/4-Add.1 文件有关的讨论（2003 年 12 月）的基础。粮农组织/世卫组织已经建立一个电子工作组，为编写这一文件做出贡献，该文件将提交食品卫生规范委员会下一届会议。粮农组织还对在巴西、智利、印度和泰国开展 4 个个案研究的筹备工作提供了支持。从这些研究得到的信息也将用于编写指导文件。

准备应对核紧急情况

33) 粮农组织在准备应对与粮食和农业有关的核紧急情况方面已经建立了一个技术专家网络。该小组负责实施国际原子能机构与粮农组织之间的合作安排。目前正在开展的工作包括建立网上信息系统（包括有关土壤类型、营养方式、土地利用等），建立内部危机管理小组，以处理影响农业的核紧急情况，并加强与国际原子能机构在该问题上的工作关系。

34) 世卫组织辐射及环境健康计划已经建立了一个“辐射紧急情况医疗准备和援助合作中心网络”，其中包括 14 个机构。此外还有 13 个机构目前正处于世卫组织合作中心指定的过程中。根据有关辐射紧急情况下涉及公共卫生的“及早通报和援助公约”，世卫组织和国际原子能机构密切合作，以便应任何成员国和缔约方的要求，提供有关对公共健康构成实际风险或预计风险的核信息。辐射及环境健康计划与国际原子能机构一起，正在编写一份有关核辐射事故准备和反应的公共健康指导文件。

关于以社区为基础的兽医公共卫生的专家磋商会

35) 在世界动物卫生组织和世卫组织的参与下，粮农组织于 2003 年 10 月 27—28 日在罗马举行了以社区为基础的兽医公共卫生专家磋商会。在诸多建议中，专家们建议粮农组织应支持各国识别和解决问题，特别是有关流行病、长期存在的人畜共患疾病和食源性疾病的问题，尤其建议在风险分析、负担评估和社会经济因素分析的基础上确定此类兽医公共卫生危害的重点工作。人畜共患疾病和兽医公共卫生其它危害问题也应在脱贫范围内予以考虑。支持工作应包括制定在社区一级提供兽医公共服务的实用准则，以便支持新的或现有的人类及动物卫生服务。

良好农业操作规范准则

36) 在可持续农业及乡村发展范围内，粮农组织正在制定整个食物链的良好农业操作规范准则。为此，于 2003 年 11 月 10—12 日在罗马举行了一次专家磋商会，以便就拟议的良好农业操作方法的相关性、适当性和下一步行动征求意见。与会者讨论了良好农业操作规范应用及方法的例子，这些例子是基于利益相关者的重点，尤其侧重于发展中国家的条件。该研讨会产生了实施良好农业操作规范的初步战略，并为这种方法的试验设计了若干示范活动。已经和巴西农业研究院开展了一项联合计划，以便在选定的农业生态系统中确定适用于一些动物生产系统的良好农业操作规范，其结果是编写一份出版物。