

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - Fax: (+39) 06 5705 4593 - E-mail: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 3 повестки дня

CX/EURO 14/29/3

Август 2014

ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

ФАО/ВОЗ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЕВРОПЕ

29-ая сессия

Гаага, Нидерланды, 30 сентября - 3 октября 2014

АКТУАЛЬНАЯ ДЛЯ РЕГИОНА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО/ВОЗ, ВЫЯВЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ И НУЖД ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

(Подготовлено ФАО и ВОЗ)

ВВЕДЕНИЕ

1. В данном документе описаны различные виды мероприятий ФАО/ВОЗ в области наращивания потенциала и проведения научных консультаций, проведенных после 28^й Сессии Координационного комитета по Европе (CCEURO) и уделявших особое внимание выявлению приоритетов и нужд по наращиванию потенциала.

ОБЗОР РАЗВИТИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В РЕГИОНЕ

2. ФАО и ВОЗ занимаются осуществлением целого ряда мероприятий по наращиванию потенциала в области безопасности пищевых продуктов на национальном, региональном и мировом уровнях, в соответствии с их мандатами, целями и планами работ. Данная деятельность по наращиванию потенциала оказывала поддержку реализации Стратегического плана Кодекса 2008-2013 г.г. и оказывает поддержку реализации последующего Стратегического плана Кодекса на 2014-2019 г.г. Деятельность по наращиванию потенциала также вносит свой вклад в выполнение регионального стратегического плана ФАО/ВОЗ Координационного комитета по Европе (2014-2018), который будет рассматриваться на его 29^й сессии.
3. В период 2013 и 2014 годов ФАО разработал, совместно с государствами экономики переходного периода в регионе Европы и Средней Азии, Рамки подготовки страновых программ (CPF), которые были приняты Министерствами Сельского хозяйства. В CPF очерчиваются основные вопросы программы, включая вопросы безопасности пищевых продуктов, в поддержку ФАО на период 2013-2017 г.г., в соответствии с Рамочной программой ООН по оказанию помощи в целях развития (UNDAF). В рамках подготовки программ также дается определение характерным для страны приоритетам, а также ожидаемым результатам сотрудничества и партнерства ФАО с каждой из стран-членов, создавая основу для развития потенциала на национальном уровне. Выделенные в ходе консультативного процесса самими странами в качестве приоритетных вопросы рассматриваются в рамках проектов Программы ФАО по техническому сотрудничеству. В целях содействия анализу ситуации и выявлению требующих поддержки областей наращивания потенциала, ФАО использует всеобъемлющий подход с учетом потребностей всех элементов национальных систем контроля за качеством пищевых продуктов, включая политику, законодательные и институциональные рамки, лабораторные службы, инспекцию, коммуникацию, обучение и подготовку. Безопасность пищевых продуктов представляет собой конкретную область деятельности в полугодовых рабочих планах ВОЗ. В Двенадцатой общей программе работы ВОЗ на 2014-2019 г.г. "Безопасность пищевых продуктов" выделена в отдельное направление работы (5.4) в Категории 5 "Готовность, наблюдение и реагирование". В итоге "все страны будут должным образом готовы к профилактике и уменьшению риска безопасности пищевых продуктов". План работ по безопасности пищевых продуктов приведен в соответствии со "Стратегическим планом ВОЗ обеспечения безопасности пищевых продуктов, включая пищевой зооноз на 2013-2022, обеспечивающим целостную основу для принятия мер по приоритетным вопросам безопасности пищевых продуктов и зоонозов". *Общая задача: Уменьшить бремя пищевых заболеваний, тем самым укрепляя безопасность здоровья и обеспечивая устойчивое развитие государств-членов.*
4. В настоящий момент деятельность ФАО и ВОЗ по обеспечению безопасности пищевых продуктов нацелена на достижение трех важнейших результатов:
 - I. Оказание поддержки работе Комиссии Кодекс Алиментариус по разработке стандартов, а также странам в участии в процессе разработки стандартов по безопасности пищевых продуктов и их внедрению, руководств и рекомендаций
 - II. Сотрудничество с различными секторами в целях снижения уровня риска здоровью населения вследствие пищевых заболеваний, включая риск при контакте человека и животных

- III. Создание достаточного национального потенциала для разработки и поддержания с учетом риска регулятивных рамок в целях профилактики, мониторинга и оценки пищевых и зоонозных заболеваний и источников опасности, а также управления ими
5. Исходя из названных стратегических рамочных планов и инструментов ФАО и ВОЗ продолжают работать со странами региона над укреплением их потенциала в области безопасности пищевых продуктов, качества и смежных стандартов, пропагандируя использование инструментов анализа риска, содействуя межсекторальному сотрудничеству в области пищевых продуктов, сельского хозяйства и здравоохранения.
6. На 37 Сессии ККА был представлен обзор видов деятельности по наращиванию потенциала и инициатив всемирного значения, их можно найти на CX/CAC 14/37/14-Add.1 (ftp://ftp.fao.org/codex/meetings/cac/cac37/cac37_14e_Add1.pdf) и CX/CAC 14/37/13 для деятельности по наращиванию потенциала ФАО/ВОЗ при поддержке Трастового фонда Кодекса (ftp://ftp.fao.org/codex/meetings/cac/cac37/cac37_13e.pdf). В данных документах предоставлена важная для всех регионов информация и приводится ряд вспомогательных материалов (например, руководства, пособия и ресурсы онлайн), ключевые инициативы, международные мероприятия и всемирная деятельность, проведенные или начатые после последней сессии. Пересмотренный обзор прошедших в регионе КК по Европе мероприятий приводится в таблицах ниже.

ТАБЛИЦА 1: МЕРОПРИЯТИЯ ПО НАРАЩИВАНИЮ ТЕХНИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА НА РЕГИОНАЛЬНОМ, СУБРЕГИОНАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Мероприятие	Организаторы	Даты проведения	Место проведения
Наращивание потенциала новых государств-членов в субрегионе Средней Азии для участия в деятельности Кодекса	ФАО/ВОЗ	09-11 октября 2012	Бишкек, Кыргызская Республика
Субрегиональный учебный курс Сети по борьбе с пищевыми заболеваниями ВОЗ для республик Средней Азии	ВОЗ ЕВРО	5-9 ноября 2012	Алматы, Казахстан
Национальное совещание по антимикробной резистентности в контексте безопасности пищевых продуктов и старт проекта AGISAR (Консультационная группа ВОЗ по комплексному наблюдению за антимикробной резистентностью) в Косово	ВОЗ ЕВРО	30 ноября 2012	Приштина, Косово
Разработка региональной базы данных состава пищевых продуктов для стран Юго-восточных Балкан	ФАО РОЕЦА/ Группа наращивания потенциала в области пищевых товаров в центральной и восточной Европе	21-23 января 2013	Белград, Сербия
Учебный курс для Туркменистана по укреплению потенциала для эффективного участия в работе Кодекса	ФАО РОЕЦА/ВОЗ	24-25 января 2013	Ашхабад, Туркменистан
Совместное региональное совещание ФАО/ВОЗ для подготовки ко Второй Международной конференции по вопросам питания (ICN2)	ФАО/ВОЗ	13 марта 2013	Тель-Авив, Израиль
Национальный лабораторный учебный курс в Таджикистане в рамках Сети по борьбе с пищевыми заболеваниями	ВОЗ ЕВРО	20 -24 мая 2013	Душанбе, Таджикистан
Учебный семинар по укреплению потенциала для эффективного участия в работе Кодекса для Балканских стран, при поддержке Трастового фонда Кодекса	ФАО/ВОЗ	04-06 июня 2013	Загреб, Хорватия

Мероприятие	Организаторы	Даты проведения	Место проведения
Региональная консультация ФАО-ККЕ по укреплению потенциала в области анализа риска безопасности пищевых продуктов и поддержания участия в работе Кодекса	ФАО РОЕЦА, Кодекс Польша и Нидерланды (Координаторы CSEURO)	18 сентября 2013	Пулавы, Польша
Национальный лабораторный учебный курс в Таджикистане в рамках Сети по борьбе с пищевыми заболеваниями (GFN)	ВОЗ ЕВРО	23-27 сентября 2013	Ашхабад, Туркменистан
Национальный семинар по коммуникации в ситуации риска/кризиса, с упором на безопасность пищевых продуктов	ВОЗ ЕВРО	30-31 октября 2013	Бухарест, Румыния
Региональный учебный семинар для стран СНГ "Вступление в ВТО и сельскохозяйственная политика"	ФАО	12-14 ноября 2013	Киев, Украина
Национальный лабораторный учебный курс в Таджикистане в рамках Сети по борьбе с пищевыми заболеваниями (GFN)	ВОЗ ЕВРО	25-29 ноября 2013	Ташкент, Узбекистан
Учебный семинар по угрозам для безопасности пищевых продуктов, необходимым программам (GMP и GHP), системам обеспечения безопасности пищевых продуктов, основанным на анализе угрозы и критических контрольных точках (НАССР)	ФАО	27-29 ноября 2013	Бишкек, Кыргызстан
Национальный межсекторальный семинар по безопасности пищевых продуктов	ВОЗ ЕВРО	3-4 декабря 2013	Тирана, Албания
Диалог государственного и частного сектора по улучшению стандартов безопасности и качества пищевых продуктов	ФАО/ЕБРР	23 января 2014	Тбилиси, Грузия
Учебный семинар по угрозам для безопасности пищевых продуктов, необходимым программам (GMP и GHP), системам обеспечения безопасности пищевых продуктов, основанным на анализе угрозы и критических контрольных точках (НАССР)	ФАО РОЕЦА	19-21 февраля 2014	Душанбе, Таджикистан
Национальное совещание по антимикробной резистентности в контексте безопасности пищевых продуктов, завершение, представление и обсуждение результатов проекта AGISAR (Консультационная группа ВОЗ по комплексному наблюдению за антимикробной резистентностью) в Косово	ВОЗ ЕВРО	25 марта 2014	Приштина, Косово
Визит по вопросам безопасности пищевых продуктов, с особым упором на антимикробную резистентность	ВОЗ ЕВРО	26-27 марта 2014	Тирана, Албания

Мероприятие	Организаторы	Даты проведения	Место проведения
Учебная поездка специалистов из Кыргызстана и Таджикистана на предприятия пищевой промышленности Турции	ФАО РОЕЦА и Министерство пищевых продуктов, с/х и скотоводства Турции	28 апреля – 02 мая 2014	Анкара, Турция
Национальный межотраслевой семинар по безопасности пищевых продуктов	ВОЗ ЕВРО	14-15 мая 2014	Белград, Сербия
Визит по вопросам безопасности пищевых продуктов	ВОЗ ЕВРО	29-30 мая 2014	Анкара, Турция
Региональный семинар ФАО/ВОЗ по улучшению потенциала в области коммуникации по безопасности пищевых продуктов в ситуации риска	ФАО/ВОЗ	03-06 июня 2014	Будапешт, Венгрия
Визит по вопросам безопасности пищевых продуктов	ВОЗ ЕВРО	03-06 июня 2014	Ташкент, Узбекистан
Курсы AGISAR/GFN по наблюдению и профилактике сальмонеллы и кампилобактера, включая антимикробную резистентность	ВОЗ	07-11 июля 2014	Тирана, Албания
Визит по вопросам безопасности пищевых продуктов в поддержку разработки национальной стратегии по безопасности пищевых продуктов	ВОЗ ЕВРО	21-25 июля 2014	Душанбе, Таджикистан
Визит по вопросам безопасности пищевых продуктов	ВОЗ ЕВРО	12-14 августа 2014	Ашхабад, Туркменистан
Анализ антимикробной резистентности в контексте безопасности пищевых продуктов	ВОЗ ЕВРО	08-11 сентября	Душанбе, Таджикистан
"Региональный семинар для Центральной и Восточной Европы, Средней Азии и Кавказа "Соглашение ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам"	ВТО/МККЗР/МЭБ/ Кодекс (при участии ФАО)	08-11 сентября 2014	Вена, Австрия

ТАБЛИЦА 2: ПРОЕКТЫ / ПРЯМАЯ ПОМОЩЬ СТРАНАМ

Описание деятельности	Организаторы	Страны	Статус
ФАО/ВОЗ продолжили свою деятельность по наращиванию потенциала обеспечения безопасности пищевых продуктов в этом регионе - укрепление систем обеспечения безопасности пищевых продуктов в соответствии с международными и европейскими стандартами и требованиями в следующих областях: адекватность пищевого законодательства и гармонизация пищевых стандартов, наблюдение за пищевыми заболеваниями, мониторинг микробиологического и химического заражения продовольственной цепи,	ФАО/ВОЗ	Албания, Армения, Азербайджан, Хорватия, Грузия, Таджикистан, Казахстан, Косово, Кыргызстан, Молдова, Черногория, Румыния, Сербия, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Узбекистан	В процессе реализации

Описание деятельности	Организаторы	Страны	Статус
внедрение GMP, GHP и HACCP в цепи производства пищевой продукции, антимикробная резистентность в контексте безопасности пищевых продуктов, чуткое реагирование на чрезвычайные ситуации с безопасностью пищевых продуктов			
ВОЗ и МИД Италии - Генеральный директорат сотрудничества в области развития продолжили реализацию проекта по укреплению инфраструктуры обеспечения безопасности пищевых продуктов в Албании. Проект был начат в апреле 2009 г. и завершен в мае 2013 г. Общей целью данного проекта является поддержка развития албанской системы обеспечения безопасности пищевых продуктов в соответствии со стандартами ЕС, создания соответствующих лабораторных структур для охраны здоровья населения и содействия торговле албанскими пищевыми продуктами.	ВОЗ	Албания	Завершено, 31 мая 2013
ФАО оказал поддержку реализации программы по обеспечению безопасности двустворчатых моллюсков. Обучение включало обследование санитарного состояния, мониторинга биотоксинов, аккредитацию лаборатории	ФАО	Албания, Черногория, Хорватия, Турция	Завершено, декабрь 2013
Укрепление системы обеспечения безопасности пищевых продуктов в Молдове (TCP/MOL/3402)	ФАО	Молдова	Июль 2014-декабрь 2015
Усовершенствование открытых розничных продуктовых рынков в Армении	ФАО	Армения	Завершено, март 2014
Оказание поддержки Агентству безопасности пищевых продуктов по выполнению требований международного рынка по рыбе и продуктам рыболовства	ФАО	Грузия	Май 2013-апрель 2015
Наращивание потенциала в области управления риском безопасности пищевых продуктов на пищевых предприятиях и в органах государственной власти	ФАО	Кыргызская Республика и Республика Таджикистан	Октябрь 2013-февраль 2015
Наращивание потенциала в Министерстве пищевых продуктов, сельского хозяйства и скотоводства в рамках анализа риска безопасности пищевых продуктов (Проект по техническому сотрудничеству)	ФАО	Турция	Сентябрь – ноябрь 2014
Укрепление потенциала для уничтожения и недопущения использования устаревших пестицидов как модели решения проблемы неиспользованных опасных химических веществ в бывшем Советском Союзе	ФАО /ЕК	Региональное: Армения, Республика Азербайджан, Республика Беларусь, республика Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова,	Январь 2012 – декабрь 2015

Описание деятельности	Организаторы	Страны	Статус
		Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Туркменистан, Украина, Узбекистан	
Пристальное внимание ржи (GCP/RER/048/EST)	ФАО	Эстония	Сентябрь – декабрь 2014
Улучшение безопасности пищевых продуктов посредством наращивания потенциала и оценки юридических и рыночных рамок по наименованию места происхождения товара (НМПТ) в молочном производстве	ФАО /ЕБРР	Грузия	На стадии подготовки
Устойчивые наименования места происхождения товара в регионе Европы и Средней Азии	ФАО	Региональное	На стадии подготовки
Укрепление системы управления безопасностью пищевыми продуктами и потенциала для оказания технического содействия в работе Кодекса в странах Восточной Европы и Средней Азии	ФАО	Региональное	На стадии подготовки

Сложности в работе по наращиванию потенциала

7. Большинство государств-членов Координационного Комитета европейского региона находятся в процессе модернизации государственных систем обеспечения безопасности пищевых продуктов, применяя методику анализа риска и подход "комплексной пищевой цепи", а также внедряя стандарты и рекомендации Кодекса. Деятельность по наращиванию потенциала и публикации ФАО/ВОЗ оказывают поддержку данным процессам.
8. Национальные системы обеспечения безопасности пищевых продуктов редко охватывают интегрированную цепочку производства пищевых продуктов, "от фермы до вилки" (с момента производства до потребления). Для этого требуется улучшить координирование и увязывание вопросов безопасности и качества пищевых продуктов по всей цепи производства и распределения, как в области здравоохранения, так и в сельскохозяйственном секторе (включая рыболовство), а также укрепить партнерские отношения между государственным и частным сектором.
9. Во многих странах с экономикой переходного периода внедряется методика анализа риска как часть подхода к институциональной реформе системы обеспечения безопасности пищевых продуктов.
10. Большинство стран с экономикой переходного периода нуждаются в дальнейшем наращивании потенциала и обучении, включая конкретные аспекты анализа риска безопасности пищевых продуктов - оценки риска, управления риском, информирования о риске.
11. Большинство стран с экономикой переходного периода нуждаются в дальнейшем укреплении систем наблюдения за пищевыми заболеваниями и систем мониторинга микробиологического и химического загрязнения в цепи пищевых продуктов.
12. Странам необходимо рассмотреть аспекты безопасности пищевых продуктов в стратегических и рабочих планах по борьбе с антимикробной резистентностью.
13. Имеется потребность в улучшении работы референтных лабораторий стран с экономикой переходного периода и подготовке лабораторного персонала по использованию определенных методов анализа. Количество лабораторий с международной аккредитацией в странах с экономикой переходного периода в регионе ограничено, что не позволяет региональным и международным органам оценки риска и торговым партнерам принимать данные этих стран.
14. У стран имеется потребность создания механизмов для обеспечения координирования, сотрудничества и обмена информацией между различными секторами и органами, участвующими в обеспечении безопасности пищевых продуктов для рентабельной профилактики и контроля пищевых заболеваний.
15. До сих пор признание работы Кодекса среди высшего руководства во многих странах является недостаточным, что зачастую приводит к недостаточности выделяемых ресурсов. Кроме того, на обеспечение безопасности пищевых продуктов часто выделяются ограниченные средства, вследствие чего усилия направляются на достижение краткосрочных результатов, а не на решение стратегических вопросов, охватывающих как охрану здоровья, так и торговлю.
16. Учитывая тот факт, что многие страны уже не пользуются поддержкой Трастового фонда Кодекса, возможности некоторых из этих стран физически принимать участие в деятельности комитетов Кодекса и вносить технический вклад ограничены отсутствием средств.
17. Формирование политики на основе фактических данных ограничено нехваткой данных оценки потребления пищевых продуктов и уровня риска, частоты случаев заболеваний пищевым путем, химического загрязнения пищевых продуктов и т.д.
18. Мелким и средним предприятиям (МСП) сложно выполнять международные требования по безопасности пищевых продуктов, а сертифицированные системы НАССР обычно ограничиваются несколькими крупными перерабатывающими предприятиями, работающими на экспортных рынках.
19. Большим спросом пользуется информация о безопасности пищевых продуктов, подготовка и обучение производителей и потребителей, включая маркировку продуктов питания как источника информации для потребителей. Требуются специализированные учебные материалы для подготовки работников пищевой промышленности и просвещения потребителей.
20. Необходимо уделить больше внимания возможностям участия пищевого и сельскохозяйственного секторов, а также национальных систем контроля пищевых продуктов в работе по профилактике и снижению случаев неинфекционных заболеваний.
21. Во многих странах имеется потребность в улучшении интеграции аспектов обеспечения безопасности пищевых продуктов в комплекс мер реагирования на чрезвычайные ситуации, а также потребность в укреплении межотраслевого обмена информацией и сотрудничества в чрезвычайных ситуациях в области безопасности пищевых продуктов.
22. Активному участию в ИНФОСАН и других международных группах препятствуют ограниченность людских ресурсов, недостаточная информированность и ограниченный объем данных, предоставляемых странами переходного периода.

Выделение приоритетов и потребностей по наращиванию потенциала

23. Для государственных систем по обеспечению безопасности пищевых продуктов к разряду ключевых вопросов по наращиванию потенциала относится непрерывная поддержка дальнейшего развития национальных систем по обеспечению безопасности продуктов питания, использующих анализ риска, приведенных в соответствие с документами Кодекса. Это позволит расширить признание Кодекса среди высшего руководства, улучшить координацию и обмен информацией между различными секторами, имеющими отношение к безопасности пищевых продуктов, повысить потенциал в области анализа риска, улучшить методики выработки политики на основе фактических данных, включая наблюдение за пищевыми заболеваниями и заражение цепи производства пищевых продуктов. Кроме того, это приведет к рассмотрению возможностей участия национальных систем обеспечения безопасности пищевых продуктов в профилактике и контроле неинфекционных заболеваний.
24. Члены КК по Европе приглашаются к рассмотрению вышеизложенных вопросов и предоставлению комментариев по следующим вопросам:
- Как улучшить проводимую ФАО и ВОЗ деятельность по наращиванию потенциала в целях улучшения безопасности пищевых продуктов в регионе.
 - Рассматривая вышеприведенные вопросы в порядке их приоритетности на национальном и региональном уровне, какие из них нуждаются в дальнейшей поддержке со стороны ФАО и ВОЗ.