

**PROGRAMA CONJUNTO FAO/OMS SOBRE NORMAS ALIMENTARIAS****COMITÉ COORDINADOR FAO/OMS PARA EUROPA**29.^a reunión

La Haya, Países Bajos, 30 de septiembre — 3 de octubre de 2014

ACTIVIDADES DE LA FAO/OMS DE INTERÉS PARA LA REGIÓN, IDENTIFICACIÓN DE PRIORIDADES Y NECESIDADES DE DESARROLLO DE CAPACIDAD

(Documento elaborado por la FAO y la OMS)

INTRODUCCIÓN

1. En el presente documento se describen las actividades de la FAO y de la OMS en las áreas del desarrollo de la capacidad y la prestación de asesoramiento científico realizadas desde la 28.^a reunión del Comité Coordinador FAO/OMS para Europa (CCEURO), prestando especial atención a la identificación de prioridades y necesidades de desarrollo de capacidad.

EXAMEN DEL DESARROLLO DE LA CAPACIDAD TÉCNICA EN LA REGIÓN

2. La FAO y la OMS participan en una serie de actividades de desarrollo de capacidad en materia de inocuidad alimentaria en los ámbitos nacional, regional y mundial, en el marco de sus respectivos mandatos, objetivos y planes de trabajo. Estas actividades de desarrollo de capacidad brindaron apoyo directo al Plan Estratégico de la Comisión del Codex Alimentarius 2008-2013 y están respaldando a su sucesor, el Plan Estratégico 2014-2019. Las actividades de desarrollo de capacidad también contribuyen al plan estratégico regional para el CCEURO (2014-2018), que se abordará en su 29.^a reunión.

3. La FAO ha elaborado durante 2013 y 2014 marcos de programación por países (MPP) con economías en transición en la región de Europa y Asia Central que han sido aprobados por los Ministros de Agricultura. El MPP determina las principales esferas programáticas, entre las que se cuenta la inocuidad alimentaria, para recibir asistencia de la FAO durante el período 2013-2017 de conformidad con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). Los MPP definen las prioridades específicas por países y los logros y realizaciones para la cooperación y la asociación de la FAO con cada uno de los Estados Miembros, con lo que se establece el marco para el desarrollo de la capacidad en el plano nacional. Las cuestiones fundamentales identificadas y priorizadas por los países durante el procedimiento consultivo se abordan a través de proyectos en el marco del Programa de cooperación técnica de la FAO. A fin de prestar ayuda al análisis de la situación encaminado a determinar las esferas del desarrollo de la capacidad que deben reforzarse, la FAO emplea el enfoque global que tiene en cuenta las necesidades de todos los componentes de los sistemas nacionales de control de los alimentos, incluidos los marcos institucional, legislativo y de políticas, los servicios de laboratorio, la inspección, la comunicación, la educación y la capacitación. La inocuidad alimentaria es una de las áreas de trabajo específicas de los planes de trabajo bianuales de la OMS. En el Duodécimo Programa General de Trabajo de la OMS para 2014-2019, se reconoce la "inocuidad alimentaria" como una esfera de trabajo específica (5.4.) en la categoría 5 "Preparación, vigilancia y respuesta". El efecto que pretenden alcanzar es que "Todos los países [estén] debidamente preparados para prevenir y mitigar los riesgos relacionados con la inocuidad de los alimentos". El plan de trabajo relativo a la inocuidad alimentaria está en consonancia con el "Strategic Plan for Food Safety including Foodborne Zoonoses 2013-2022" (Plan estratégico sobre inocuidad alimentaria, incluida las zoonosis de origen alimentario, para el período 2013-2022) de la OMS, que proporciona un marco coherente para la adopción de medidas en relación con las cuestiones prioritarias en la esfera de la inocuidad de los alimentos y la zoonosis. La misión general es la siguiente: *reducir la carga de morbilidad de origen alimentario, de modo que se fortalezca la seguridad sanitaria y se garantice el desarrollo sostenible de los Estados Miembros.*

4. La labor actual de la FAO y la OMS en materia de inocuidad alimentaria se centra en la consecución de tres logros fundamentales:

- I. Respaldo de la labor de la Comisión del Codex Alimentarius orientada a la formulación de normas, y apoyo a los países para participar en el proceso de establecimiento de normas y aplicar normas, directrices y recomendaciones en materia de inocuidad de los alimentos.
- II. Colaboración multisectorial para reducir los riesgos para la salud pública ocasionados por los alimentos, incluidos los que surgen de la interrelación de los animales y los humanos.
- III. Capacidad nacional adecuada para establecer y mantener marcos reglamentarios basados en el riesgo a fin de prevenir, vigilar, evaluar y gestionar las enfermedades y los peligros de origen animal y zoonóticos.

5. Sobre la base de estos marcos e instrumentos de planificación estratégica, la FAO y la OMS continúan colaborando con los países de la región para fortalecer su capacidad en la esfera de la inocuidad y la calidad alimentarias, así como de las normas conexas, promoviendo la aplicación de un marco de análisis de riesgos y fomentando la colaboración intersectorial entre el sector de la alimentación y los ámbitos de la agricultura y la salud.

6. En el 37.º período de sesiones de la Comisión del Codex Alimentarius se proporcionó un resumen de las actividades e iniciativas en materia de desarrollo de capacidad, disponible en el documento CX/CAC 14/37/14-Add.1 (ftp://ftp.fao.org/codex/meetings/CAC/CAC37/cac37_14_Add1s.pdf); en el documento CX/CAC 14/37/13 se pueden encontrar las actividades de fomento de la capacidad de la Comisión FAO/OMS del Codex respaldadas por el Fondo fiduciario del Codex (ftp://ftp.fao.org/codex/meetings/CAC/CAC37/cac37_13s.pdf). En estos documentos se proporciona información pertinente para todas las regiones y se describe el rango de materiales de apoyo (por ejemplo, directrices, manuales y recursos en línea), iniciativas fundamentales, eventos internacionales y actividades a escala mundial que se han realizado o iniciado desde la última sesión. En los siguientes cuadros se ofrece un examen actualizado de las actividades llevadas a cabo en el CCEURO.

CUADRO 1: ACTIVIDADES DE CAPACITACIÓN TÉCNICA EN LOS PLANOS REGIONAL, SUBREGIONAL O NACIONAL

Actividad	Organizadores	Fechas	Lugar
Desarrollo de la capacidad de los nuevos Estados Miembros de la subregión de Asia central para participar en las actividades del Codex.	FAO/OMS	Del 9 al 11 de octubre de 2012	Bishkek (Kirguistán)
Curso subregional de formación de la Red de la huella global (GFN) para las repúblicas de Asia central.	Oficina Regional de la OMS para Europa	Del 5 al 9 de noviembre de 2012	Almaty (Kazajistán)
Reunión nacional sobre resistencia a los antimicrobianos desde la perspectiva de la inocuidad alimentaria y puesta en marcha del proyecto del Grupo asesor de la OMS sobre vigilancia integrada de la resistencia a los antimicrobianos, en Kosovo.	Oficina Regional de la OMS para Europa	30 de noviembre de 2012	Pristina (Kosovo)
Elaboración de bases de datos regionales de composición de alimentos para países del sudeste de los Balcanes.	Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central/Comité Permanente de Nutrición para el desarrollo de la capacidad en materia de nutrición en Europa central y oriental	Del 21 al 23 de enero de 2013	Belgrado (Serbia)
Curso de formación sobre fortalecimiento de la capacidad para una participación eficaz en las labores del Codex, en Turkmenistán.	Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central/OMS	24 y 25 de enero de 2013	Ashgabat (Turkmenistán)
Reunión regional conjunta de la FAO y la OMS en preparación de la Segunda Conferencia Internacional de la FAO y la OMS sobre Nutrición (CIN-2).	FAO/OMS	13 de marzo de 2013	Tel Aviv (Israel)
Curso nacional de capacitación para laboratorios en Tayikistán en el marco de la GFN.	Oficina Regional de la OMS para Europa	Del 20 al 24 de mayo de 2013	Dushanbé (Tayikistán)
Taller de formación sobre el refuerzo de la capacidad para una participación eficaz en las labores del Codex de los países de los Balcanes; financiado por el Fondo fiduciario del Codex.	FAO/OMS	Del 4 al 6 de junio de 2013	Zagreb (Croacia)

Actividad	Organizadores	Fechas	Lugar
Consulta regional FAO/Comité Coordinador del Codex para Europa (CCEURO) sobre el fortalecimiento de las capacidades para analizar los riesgos relacionados con la inocuidad de los alimentos y mejorar la participación en la labor del Codex.	Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central/Codex Polonia/Países Bajos (Coordinadores del CCEURO)	18 de septiembre de 2013	Pulawy (Polonia)
Curso nacional de capacitación para laboratorios en Tayikistán en el marco de la GFN.	Oficina Regional de la OMS para Europa	Del 23 al 27 de septiembre de 2013	Ashgabat (Turkmenistán)
Taller nacional sobre comunicación de crisis/riesgos, prestando especial atención a la inocuidad de los alimentos.	Oficina Regional de la OMS para Europa	30 y 31 de octubre de 2013	Bucarest (Rumania)
Taller regional de capacitación dirigido a países de la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Políticas agrícolas y adhesión a la OMC.	FAO	Del 12 al 14 de noviembre de 2013	Kiev (Ucrania)
Curso nacional de capacitación para laboratorios en Tayikistán en el marco de la GFN.	Oficina Regional de la OMS para Europa	Del 25 al 29 de noviembre de 2013	Taskent (Uzbekistán)
Taller de capacitación sobre los peligros relacionados con la inocuidad de los alimentos, programas de requisitos previos (buenas prácticas de fabricación [BPF] y buenas prácticas de higiene [BPH]) y sistemas de inocuidad de los alimentos basados en el análisis de riesgos y de puntos críticos de control (APPCC).	FAO	Del 27 al 29 de noviembre de 2013	Bishkek (Kirguistán)
Taller nacional intersectorial sobre inocuidad de los alimentos.	Oficina Regional de la OMS para Europa	3 y 4 de diciembre de 2013	Tirana (Albania)
Diálogo público-privado sobre la mejora de las normas sobre la inocuidad y la calidad de los alimentos.	FAO/Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD)	23 de enero de 2014	Tbilisi (Georgia)
Taller de capacitación sobre los peligros relacionados con la inocuidad de los alimentos, programas de requisitos previos (BPF y BPH) y sistemas de inocuidad de los alimentos basados en el APPCC.	Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central	Del 19 al 21 de febrero de 2014	Dushanbé (Tayikistán)
Reunión nacional sobre resistencia a los antimicrobianos desde la perspectiva de la inocuidad de los alimentos, para presentar y examinar los resultados de un proyecto del AGISAR (Grupo Asesor de la OMS sobre la Vigilancia Integrada de la Resistencia a los Antimicrobianos), en Kosovo.	Oficina Regional de la OMS para Europa	25 de marzo de 2014	Pristina (Kosovo)
Misión relacionada con la inocuidad de los alimentos con especial atención a la resistencia a los antimicrobianos.	Oficina Regional de la OMS para Europa	26 y 27 de marzo de 2014	Tirana (Albania)

Actividad	Organizadores	Fechas	Lugar
Visita de estudio de expertos de Kirguistán y Tayikistán a empresas de elaboración de alimentos en Turquía.	Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central/Ministerio de Alimentación, Agricultura y Ganadería de Turquía	Del 28 de abril al 2 de mayo de 2014	Ankara (Turquía)
Taller nacional intersectorial sobre inocuidad de los alimentos.	Oficina Regional de la OMS para Europa	14 y 15 de mayo de 2014	Belgrado (Serbia)
Misión relacionada con la inocuidad de los alimentos.	Oficina Regional de la OMS para Europa	29 y 30 de mayo de 2014	Ankara (Turquía)
Taller regional FAO/OMS sobre la mejora de la capacidad de comunicación de riesgos relativos a la inocuidad de los alimentos.	FAO/OMS	Del 3 al 6 de junio de 2014	Budapest (Hungria)
Misión relacionada con la inocuidad de los alimentos.	Oficina Regional de la OMS para Europa	Del 3 al 6 de junio de 2014	Taskent (Uzbekistán)
Capacitación del AGISAR y la GFN sobre vigilancia y prevención de <i>Salmonella</i> y <i>Campylobacter</i> , incluida la resistencia a los antimicrobianos asociada.	OMS	Del 7 al 11 de julio de 2014	Tirana (Albania)
Misión relacionada con la inocuidad de los alimentos en apoyo de la elaboración de una estrategia nacional en materia de inocuidad de los alimentos.	Oficina Regional de la OMS para Europa	Del 21 al 25 de julio de 2014	Dushanbé (Tayikistán)
Misión relacionada con la inocuidad de los alimentos.	Oficina Regional de la OMS para Europa	Del 12 al 14 de agosto de 2014	Ashgabat (Turkmenistán)
Taller sobre resistencia a los antimicrobianos desde una perspectiva de inocuidad de los alimentos.	Oficina Regional de la OMS para Europa	Del 8 al 11 de septiembre de 2014	Dushanbé (Tayikistán)
Taller regional para Europa Central y Oriental, Asia central y el Cáucaso sobre el "Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la Organización Mundial del Comercio (OMC)".	OMC/Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF)/Oficina Internacional de Epizootias (OIE)/Codex (con contribuciones de la FAO)	Del 8 al 11 de septiembre de 2014	Viena (Austria)

CUADRO 2: PROYECTOS/ASISTENCIA DIRECTA A LOS PAÍSES

Resumen de las actividades	Organizadores	Países	Estado
La FAO y la OMS prosiguieron sus actividades de capacitación en materia de inocuidad alimentaria en la región para crear capacidad en este ámbito y reforzar los sistemas de inocuidad de los alimentos, en consonancia con las normas y los requisitos internacionales y de la UE, abordando las siguientes esferas: la pertinencia de la legislación alimentaria y la armonización de las normas en la materia; la vigilancia de las enfermedades transmitidas por los alimentos; el control de la contaminación microbiológica y química en la cadena alimentaria; la aplicación de BPF, BPH y el APPCC en la cadena de producción de alimentos; la resistencia a los antibióticos desde una perspectiva de la inocuidad de los alimentos; los sistemas de alerta y respuesta a las emergencias relacionadas con la inocuidad de los alimentos.	FAO/OMS	Albania, Armenia, Azerbaiyán, Croacia, Georgia, Kazajstán, Kirguistán, Kosovo, República de Moldova, Montenegro, Rumania, Serbia, Tayikistán, Turkmenistán, Turquía y Uzbekistán	En curso
La OMS y la Dirección General de Cooperación para el Desarrollo del Ministerio de Asuntos Exteriores de Italia prosiguieron la ejecución de un proyecto para reforzar las infraestructuras de inocuidad de los alimentos en Albania. El proyecto se inició en abril de 2009 y concluyó durante mayo de 2013. El objetivo general del proyecto consistía en apoyar el desarrollo del sistema de inocuidad de los alimentos en Albania, en consonancia con las normas de la UE, especialmente a través de la creación de estructuras adecuadas de laboratorio para alimentos con el fin de proteger la salud pública y promover el comercio de productos de Albania.	OMS	Albania	Finalizado el 31 de mayo de 2013
La FAO respaldó la ejecución del programa de gestión de la inocuidad de moluscos bivalvos. La capacitación incluía la realización de encuestas sanitarias, el control de biotoxinas y la acreditación de laboratorios.	FAO	Albania, Croacia, Montenegro y Turquía	Finalizado en diciembre de 2013
Fortalecimiento del sistema de inocuidad de los alimentos en Moldova (TCP/MOL/3402).	FAO	República de Moldova	De julio de 2014 a diciembre de 2015
Desarrollo de mercados minoristas de alimentos al aire libre en Armenia.	FAO	Armenia	Finalizado en marzo de 2014
Fortalecimiento del Organismo de Inocuidad de los Alimentos para cumplir con las exigencias de los mercados internacionales en relación con el pescado y los productos pesqueros.	FAO	Georgia	De mayo de 2013 a abril de 2015
Desarrollo de la capacidad en gestión de los riesgos en materia de inocuidad de los alimentos de las empresas de elaboración de alimentos y las autoridades nacionales.	FAO	Kirguistán y Tayikistán	De octubre de 2013 a febrero de 2015

Resumen de las actividades	Organizadores	Países	Estado
Creación de capacidad del Ministerio de Alimentación, Agricultura y Ganadería sobre el marco de análisis de riesgos relacionados con la inocuidad de los alimentos (Proyecto del Fondo del Programa de Cooperación Técnica [PCT]).	FAO	Turquía	De septiembre a noviembre de 2014
Mejora de la capacidad para eliminar los plaguicidas obsoletos y evitar su utilización futura, como modelo para eliminar en la antigua Unión Soviética sustancias químicas peligrosas en desuso.	FAO/CE	Regional: Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Kazajistán, Kirguistán, República de Moldova, repúblicas europeas de la Federación Rusa, Tayikistán, Turkmenistán, Ucrania y Uzbekistán	De enero de 2012 a diciembre de 2015
Mayor atención al centeno (GCP/RER/048/EST).	FAO	Estonia	De septiembre a diciembre de 2014
Mejora de la inocuidad de los alimentos a través del desarrollo de la capacidad y la evaluación del marco jurídico y de mercados en materia de indicaciones geográficas en el sector lácteo.	FAO/BERD	Georgia	En preparación
Indicaciones geográficas sostenibles en la región de Europa y Asia central.	FAO	Regional	En preparación
Fortalecimiento de la gobernanza y capacidad en materia de inocuidad de los alimentos para realizar contribuciones técnicas a la labor del Codex en los países de Europa Oriental y Asia Central.	FAO	Regional	En preparación

Desafíos identificados en la labor de desarrollo de capacidad

7. La mayoría de los Estados Miembros de la región del CCEURO están en proceso de modernizar sus sistemas nacionales de inocuidad de los alimentos mediante la puesta en marcha del marco de análisis de riesgos y el enfoque basado en la “cadena alimentaria completa” y a través de la aplicación de normas y directrices del Codex. Las actividades de desarrollo de capacidad y las publicaciones de la FAO y la OMS respaldan estos procesos.

8. Los sistemas de inocuidad de los alimentos en pocas ocasiones incluyen el enfoque integrado basado en la cadena alimentaria desde el campo hasta la mesa. Para ello, es necesaria una mejora de la coordinación y las relaciones entre las cuestiones relativas a la inocuidad y calidad de los alimentos en los sectores inicial y final tanto de la salud como de la agricultura (con inclusión de la pesca), así como el fomento de las asociaciones entre los gobiernos y el sector privado.

9. Muchos países con economías en transición están adoptando el marco de análisis de riesgos como enfoque para la reforma institucional de la inocuidad alimentaria.

10. Para la mayoría de los países con economías en transición son necesarios un desarrollo de la capacidad y una formación adicionales, en relación con, entre otras cuestiones, los aspectos específicos del análisis de riesgos aplicado a la inocuidad de los alimentos: evaluación de riesgos, gestión de riesgos, comunicación de riesgos.

11. La mayoría de los países con economías en transición deben seguir fortaleciendo los sistemas de vigilancia para las enfermedades transmitidas por alimentos y reforzar los sistemas de seguimiento de la contaminación microbiológica y química en la cadena alimentaria.

12. También es necesario que los países aborden los aspectos relativos a la inocuidad alimentaria en sus estrategias y planes de acción en materia de resistencia a los antimicrobianos.

13. Es preciso fortalecer los laboratorios de referencia de inocuidad alimentaria de los países con economías en transición e impartir capacitación al personal de laboratorio sobre los métodos pertinentes. El número de laboratorios acreditados internacionalmente de las economías en transición de la región es limitado, lo que dificulta la aceptación de los datos por parte de los órganos de evaluación de riesgos y los socios comerciales a escala regional y mundial.

14. Es necesario que los países establezcan mecanismos para garantizar la coordinación, la colaboración y el intercambio de información entre los diferentes sectores y autoridades que se ocupan de la inocuidad de los alimentos a fin de asegurar una prevención y un control rentables de las enfermedades transmitidas por alimentos.
15. La labor del Codex aún debe recibir un mayor reconocimiento por parte de las más altas instancias decisorias en muchos países, por lo que la asignación de recursos es con frecuencia insuficiente. De igual modo, los fondos destinados a la inocuidad alimentaria son a menudo limitados, por lo que las actividades suelen estar orientadas a cuestiones a corto plazo en vez de ser de carácter estratégico y abordar tanto la salud como el comercio de forma adecuada.
16. Dado que muchos países se han graduado ahora del Fondo fiduciario del Codex, la capacidad de algunos países graduados de participar físicamente en los comités del Codex y realizar contribuciones técnicas se ve limitada por la falta de fondos.
17. Existen obstáculos para la formulación de políticas basadas en hechos objetivos debido a la falta de datos relativos a la evaluación del consumo y la exposición de los alimentos, la prevalencia de las enfermedades transmitidas por los alimentos, la contaminación química de los alimentos, etc.
18. Las pequeñas y medianas empresas (PYME) alimentarias se esfuerzan por cumplir los requisitos internacionales en materia de inocuidad alimentaria y los sistemas certificados de análisis de riesgos y de puntos críticos de control quedan por lo general limitados a pocos elaboradores más grandes que se ocupan de los mercados orientados a la exportación.
19. Existe una gran demanda de información, capacitación y educación en materia de inocuidad de los alimentos para los productores y los consumidores, como por ejemplo un mejor uso del etiquetado de alimentos como fuente de información para los consumidores. Se necesitan materiales específicos para la formación de manipuladores de alimentos y la educación del consumidor.
20. Deben abordarse más satisfactoriamente las maneras en que los sectores de la alimentación y la agricultura y los sistemas nacionales de control de los alimentos pueden contribuir a la prevención y reducción de las enfermedades no transmisibles.
21. En muchos países es necesario incorporar mejor los aspectos relativos a la inocuidad de los alimentos en las actividades centradas en brotes, emergencias y respuestas, así como reforzar el intercambio de información y la colaboración intersectoriales durante las emergencias relacionadas con la inocuidad de los alimentos.
22. Las limitaciones relativas a la capacidad de recursos humanos, así como a la sensibilización y prestación de datos de las economías en transición, plantean desafíos a la participación activa en la Red Internacional de Autoridades de Inocuidad de los Alimentos y en otras redes internacionales.

Identificación de prioridades y necesidades de desarrollo de capacidad

23. Entre las principales cuestiones relativas al desarrollo de la capacidad para los sistemas gubernamentales de inocuidad de los alimentos se cuenta el apoyo continuo al desarrollo ulterior de sistemas nacionales de inocuidad de los alimentos basados en el riesgo y armonizados con los textos del Codex; el logro del reconocimiento del Codex entre las altas instancias decisorias; la mejora de la coordinación y el intercambio de información entre los distintos sectores involucrados en la inocuidad alimentaria; el fomento de la capacidad en materia de análisis de riesgos; el refuerzo de la formulación de políticas basadas en hechos objetivos, incluida la vigilancia de las enfermedades y la contaminación de origen alimentario en la cadena alimentaria; y el examen del modo en que los sistemas nacionales de inocuidad de los alimentos pueden contribuir a prevenir y controlar las enfermedades no transmisibles.
24. Se invita a los miembros del CCEURO a examinar las cuestiones anteriores y formular observaciones sobre:
- la manera de mejorar las actividades de la FAO y la OMS en curso relacionadas con el desarrollo de la capacidad a fin de reforzar la inocuidad alimentaria de la región;
 - la clasificación de las cuestiones identificadas más arriba en términos de necesidades prioritarias en los planos nacional y regional que requieren un mayor apoyo por parte de la FAO y la OMS.