



Пункт 4 повестки дня

CX/EURO 14/29/4

Август 2014

## ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

## ФАО/ВОЗ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЕВРОПЕ

29-ая сессия

Гаага, Нидерланды, 30 сентября - 3 октября 2014

## АКТИВИЗАЦИЯ РАБОТЫ КООРДИНАЦИОННЫХ КОМИТЕТОВ ФАО/ВОЗ

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УКРЕПЛЕНИЮ РОЛИ И ПЛАТФОРМЫ КООРДИНАЦИОННЫХ КОМИТЕТОВ

*(Подготовлено Секретариатом Кодекса, ФАО и ВОЗ)***1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА**

1. Координационные комитеты ФАО/ВОЗ (КК) способствуют процессу обмена информацией и диалога (см. Круг полномочий в Приложении 1). Каждые два года Комитеты предоставляют возможность специалистам, заинтересованным в определенном вопросе, встретиться для рассмотрения вопросов безопасности пищевых продуктов и торговли ими. В рамках структуры Кодекса Комитеты являются связующим звеном между Комиссией Кодекс Алиментариус (ККА), техническими комитетами и регионами, для обеспечения лидерства Кодекса в глобальной политике по безопасности и качеству пищевых продуктов, а также гибкого реагирования на потребности стран и регионов.

2. Координационные комитеты предоставляют не только уникальные возможности регионам, но и незаменимый форум ФАО и ВОЗ для поддержания контакта со странами, обсуждения их первоочередных потребностей и вызовов, что затем позволяет странам предоставить информацию о планировании и мониторинге мер по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов в регионах. В прошлом ФАО и ВОЗ провели ряд региональных конференций по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов, после прекращения их проведения Координационные комитеты могут стать регулярным форумом для ФАО, ВОЗ и отдельных стран для рассмотрения вопросов безопасности пищевых продуктов.

3. Признавая многочисленные возможности для обмена знаниями и проведения работы в регионах, были также отмечены резервы для дальнейшего улучшения. Координационные комитеты не стояли на месте, они изменялись и улучшались, однако темпы этих изменений были неравномерными, что привело к различным направлениям и различным подходам в работе Координационных комитетов.

4. Целью данного документа, подготовленного совместно Секретариатом Кодекса, ФАО и ВОЗ, стало рассмотрение возможностей для Координационных комитетов вносить более эффективный вклад в деятельность Кодекса, ФАО и ВОЗ, в удовлетворение нужд специалистов в области пищевых продуктов, для обеспечения оптимизации значимых инвестированных ресурсов и времени. В данном документе выдвигается ряд предложений, призванных положить начало обсуждению и достижению соглашения о конкретных шагах.

**2. ИМЕЮЩИЕСЯ ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ****2.1 Возможности**

5. Координационные комитеты играют роль форума, на котором государства обсуждают важные для их региона вопросы, не только вопросы стандартов пищевых продуктов, но и систем обеспечения безопасности пищевых продуктов, торговли продуктами питания, информирования потребителей, вопросы пищевых продуктов и питания, включая неинфекционные заболевания.

6. Таким образом, стратегической целью *Координационных комитетов может стать выполнение функции видных региональных форумов для повышения осведомленности и привлечения внимания к вопросам безопасности пищевых продуктов и другим связанным с продуктами питания темам.*

7. Активизация подобным образом работы Координационных комитетов позволит им содействовать и задать направление глобальной работе Кодекса, деятельности ФАО и ВОЗ, а также усилиям по улучшению безопасности и качества пищевых продуктов. Предпочтителен согласованный подход всех Координационных комитетов, без ущемления при этом региональных особенностей.

8. Стратегический план Кодекса (2014-19 г.г.) может послужить ориентиром при определении пути достижения этой цели, поскольку Стратегия включает в себя ряд видов деятельности, отчет по которым предоставляется Комитетами Кодекса, включая Координационные комитеты, например:

- Разработать системный подход для содействия выявлению возникающих вопросов, имеющих отношение к безопасности пищевых продуктов, питанию и добросовестной практике в торговле [Вид деятельности 1.2.1]
- Там, где это целесообразно, использовать совещания Кодекса в качестве форума для эффективного проведения мероприятий по наращиванию образовательного и технического потенциала [Вид деятельности 3.2.3]

## **2.2 Вызовы**

### **2.2.1 Региональные стратегические планы**

9. Озабоченность вызывает разработка региональных стратегических планов. Значительное время и ресурсы были вложены в эту работу, при этом имелись случаи, когда региональные стратегические планы дублировали глобальный Стратегический план Кодекса.

10. Этого следует избегать, поскольку: (i) глобальный Стратегический план Кодекса включает в себя ряд вопросов, ответственность за которые несут все комитеты, включая Координационные комитеты, и (ii) при разработке каждого Стратегического плана Кодекса проводятся консультации с Координационными комитетами, которые могут вносить свои предложения по включению определенных видов деятельности.

### **2.2.2 Обмен информацией**

11. Сохраняется заинтересованность государств в обмене информацией по организационным структурам для контроля безопасности пищевых продуктов и различных аспектов качества и вопросов потребителей. Однако имеющаяся система Циркулярных писем является неэффективной вследствие недостаточного количества поступающих ответов и их разрозненности, мешающих их обработке и анализу.

12. Система непрерывного сбора данных он-лайн, не зависящая от заседаний Координационных комитетов, была бы более полезной для определения статуса и потребностей систем контроля пищевых продуктов в данном регионе.

13. Помимо обмена информацией по институциональным структурам, обмен знаниями и опытом по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов на уровне Координационных комитетов является незначительным и происходит в неформальном формате и нерегулярным образом. Не уменьшая его пользы, процесс активизации работы сможет дать толчок дополнительным возможностям улучшить диалог по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов.

### **2.2.3 Региональные позиции**

14. Обсуждение глобальных вопросов Кодекса, важных для определенного региона, существенно для предоставления информации координаторам, входящим в Исполнительный комитет комиссии Кодекс Алиментариус. При единодушном согласии региона по определенному вопросу это может послужить важной информацией для ИКК, Комиссии Кодекса Алиментариус и глобальных технических комитетов. Однако выработка единообразных "региональных позиций" может привести к отсутствию гибкости, что оставит недостаточно возможности для переговоров на совещаниях по обсуждению этих вопросов. Обсуждение глобальных вопросов призвано скорее быть подготовкой государств к принятию участия в обсуждениях на глобальных совещаниях Кодекса.

15. Большой упор в целом должен делаться на выявление вопросов и тем, актуальных для конкретного региона, и вынесению их на повестку дня глобальных Комитетов.

16. Обсуждения на Координационных комитетах должны ставить своей целью усиление поддержки региональным координаторам, которые таким образом будут оптимально подготовлены представлять свой регион на Исполнительном комитете комиссии Кодекс Алиментариус.

## **3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

### **3.1 Координационные комитеты как улучшенные форумы по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов: согласование работы КК**

17. Мы предлагаем и далее согласовывать повестки дня всех Координационных комитетов, за исключением тех пунктов, которые связаны с разработкой или пересмотром конкретных региональных стандартов и включают в себя следующие постоянные темы.

#### **3.1.1 Ситуация с безопасностью и качеством пищевых продуктов в странах региона**

18. Данный пункт заменит пункт повестки дня по регулярным Циркулярным письмам. Обсуждение по данному пункту будет проходить по конкретным вопросам безопасности и качества пищевых продуктов в регионе (вызовы, приоритеты и т.д.), будет предоставляться информация о работе ФАО и ВОЗ для определения приоритетов и стратегии по наращиванию потенциала и смежной деятельности в регионе. Все это призвано внести свой вклад в определение темы ключевого доклада (3.1.2).

19. Для сбора информации и данных для подготовки данного документа будет разработана система в режиме он-лайн (см. 3.2) по сбору данных относительно ситуаций с безопасностью и качеством пищевых продуктов в государствах (например, данных по стране применительно к вопросам безопасности и качества пищевых продуктов).

### **3.1.2 Ключевой доклад и обсуждение вопросов региональных приоритетов и общих сложностей**

20. Целью нового предлагаемого пункта повестки для является выявить особые вопросы, повысить информированность и вызвать политический интерес и поддержку вопросов безопасности и качества пищевых продуктов.

21. Тема данного пункта будет определяться обсуждениями на Координационных комитетах и выбираться по согласованию с Координатором, и будет включать в себя: ключевой доклад выдающегося выступающего, технический доклад и обсуждение темы при участии ведущего.

### **3.1.3 Мониторинг выполнения Стратегического плана Кодекса**

22. Постоянный пункт повестки будет посвящен мониторингу выполнения глобального Стратегического плана Кодекса, в той мере, в которой он относится к работе Координационных комитетов.

23. По согласованию с ККА37 и Исполнительным комитетом ККА69<sup>1</sup> будут разработаны рамки мониторинга реализации Стратегического плана.

### **3.1.4 Стандарты пищевых продуктов в регионе**

24. Данный пункт заменит пункт "Актуальная для региона работа Кодекса", в рамках которого будут обсуждаться возможные потребности в новых региональных стандартах или насущность существующих региональных стандартов. Данный пункт станет также ключевым элементом обеспечения вклада в глобальную деятельность Кодекса.

### **3.2 Платформа для обмена информацией по системам контроля за пищевыми продуктами, о ролях и ответственности в области безопасности пищевых продуктов**

25. Национальные системы контроля за пищевыми продуктами не стоят на месте - они продолжают развиваться и видоизменяться при введении новых законодательных и регулятивных требований и рамок. Мир производства пищевых продуктов и их потребления постоянно изменяется - глобальные системы торговли пищевыми продуктами, вспышки связанных с продуктами питания транснациональных заболеваний, международный отзыв из продажи пищевых продуктов, и т.д. - и зачастую специалисты по безопасности пищевых товаров в одной стране или регионе должны налаживать контакт с коллегами в другой стране или регионе.

26. Для сбора и анализа тех данных и информации, которые необходимы для решения данных задач стратегически грамотно и своевременно, потребуется простая, но эффективная система.

#### **3.2.1 Платформа он-лайн для сбора и распространения актуальных для страны данных**

27. Мы предлагаем заменить Циркулярное письмо Координационного комитета на систему в режиме он-лайн сбора данных и информации, интегрированную в веб-сайт Кодекса, что обеспечит возможность странам предоставлять данные и информацию непрерывно.

28. Данная система может также использоваться для проведения любых других конкретных измерений, которыми хотят обмениваться государства, а также для предоставления данных по результативности работы систем контроля за пищевыми товарами.

Существенным фактором при разработке системы будет согласование вопроса о том, какие данные являются наиболее важными и обмениваться которыми целесообразно.

29. Приблизительно за шесть месяцев до заседания Координационного комитета будет направлено напоминание в контактные центры Кодекса данного региона о необходимости пересмотра данных по стране и, при необходимости, обновления их, с запросами дополнительных данных.

30. Данные будут извлекаться для подготовки к региональному обзору ситуаций в странах, прочие вопросы будут направлены государствам и станут отправной точкой обсуждений в Координационном комитете будущих путей по обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов в регионе.

### **3.3 Выявление потребностей и приоритетов в регионах (имеющиеся и заново возникающие вопросы безопасности / качества пищевых продуктов)**

31. Необходимо создать механизм для улучшения выявления и понимания потребностей и приоритетов на уровне регионов и стран, связав его с глобальным процессом Кодекса, с тем, чтобы наряду с прочим:

- Позволить национальным органам безопасности пищевых продуктов осуществлять целевое планирование;
- Выявить приоритеты для новых направлений в работе Кодекса;
- Докладывать по возникающим вопросам;
- Информировать программу научного консультирования ФАО/ВОЗ;
- Информировать программы наращивания потенциала ФАО и ВОЗ.

<sup>1</sup> ДОК14/ККА пар. 119 и ДОК14/ИК пар. 42-43.

### **3.4 Региональное стратегическое планирование**

32. Мы предлагаем следующее:

- Особый упор Координационных комитетов должен делаться на осуществление глобального Стратегического плана Кодекса (см. 3.1.3);
- Региональные стратегические планы должны разрабатываться в те же сроки, что и глобальный Стратегический план Кодекса, и должны соответствовать ему и дополнять его.

### **4. ВЫВОД**

33. Изложенные выше предложения, по отдельности или совокупно, приведут к следующим результатам:

- Улучшение планирования и мониторинга - на национальном, региональном и глобальном уровне;
- Улучшение обмена информацией и опытом;
- Улучшение выявления потребностей для развития потенциала;
- Улучшение возможностей и знаний по обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов.

### **5. РЕКОМЕНДАЦИИ**

34. Приглашаем Координационные комитеты рассмотреть изложенные в Разделе 3 рекомендации.

**Приложение****Круг полномочий Координационного комитета (Руководство по процедуре Кодекса)**

- (а) Определение проблем и потребностей региона в стандартизации и контроле качества пищевых продуктов;
- (б) В рамках Комитета содействие контактам по взаимному обмену информацией о предлагаемых инициативах в области регулирования и проблемах, связанных с контролем качества пищевых продуктов; помощь в развитии инфраструктуры контроля за пищевыми продуктами;
- (в) Рекомендации Комиссии по разработке международных стандартов на продукты, представляющие интерес для данного региона, включая продукты, имеющие возможность выхода на международный рынок в будущем;
- (г) Разработка региональных стандартов на пищевые продукты, являющиеся исключительно или почти исключительно предметом торговли внутри данного региона;
- (д) Привлечение внимания Комиссии к любым аспектам работы Комиссии, представляющим особую значимость для данного региона;
- (е) Содействие координации всей региональной работы по стандартизации пищевых продуктов, осуществляемой международными государственными и негосударственными организациями в данном регионе;
- (ж) Исполнение общей координирующей роли в регионе и иных функций, которые могут быть поручены Комиссией;
- (з) Оказание содействия членам в использовании стандартов и родственных текстов Кодекса.