



ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

ФАО/ВОЗ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЕВРОПЕ

29-ая сессия

Гаага, Нидерланды, 30 сентября - 3 октября 2014

КОММЕНТАРИИ И ИНФОРМАЦИЯ ПО ВОПРОСАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ, УЧАСТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В УСТАНОВЛЕНИИ СТАНДАРТОВ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ И ПРИМЕНЕНИЯ СТАНДАРТОВ КОДЕКСА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (ОТВЕТЫ НА ЦП 2014/20-EURO)

Ответы следующих стран: Армения, Австрия, Болгария, Хорватия, Кипр, Чешская Республика, Дания, Эстония, ЕС, Финляндия, Германия, Греция, Италия, Казахстан, Латвия, Литва и Словацкая Республика

АРМЕНИЯ

Вопрос 1: Укрепление национальной системы контроля качества пищевых продуктов

Проект нового Закона РА «О безопасности пищевых продуктов» и проект Закона РА «О государственном контроле за продовольственной безопасностью» были утверждены Национальным собранием в июне 2014 года.

Закон РА «О безопасности пищевых продуктов» регулирует отношения, связанные с безопасностью пищевых продуктов, материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, пищевых и биологически активных добавок на стадиях экспорта, импорта, производства, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки, хранения, продажи, торговли и предприятий общественного питания, а также устанавливает государственные гарантии для защиты здоровья человека от вредных и опасных последствий пищевых продуктов, материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, пищевых и биологически активных добавок.

Закон РА «О государственном контроле за продовольственной безопасностью» регулирует основные принципы и характеристики государственного контроля в сфере безопасности пищевых продуктов, права, обязанности и ответственность лиц, осуществляющих государственный контроль, а также другие отношения, связанные с государственным контролем.

В 2013 году правительство РА утвердило Указ «Об утверждении процедур для предоставления заключений экспертов по пищевым продуктам специального назначения и об утверждении заявки на получение профессионального вывода по пищевым продуктам специального назначения, производимым в РА и/или импортированным в РА».

Кроме того, был одобрен ряд указов министра здравоохранения РА, такие как, «Методическое руководство по эпидемиологическому расследованию пищевых отравлений», «Санитарно-эпидемиологические правила и нормы эпидемиологического контроля пищевых отравлений», «Санитарные правила и нормы по санитарно-гигиеническим требованиям к детскому питанию в дошкольных образовательных учреждениях», «Профессиональные руководства по питанию для младенцев и просветительские материалы беременных женщин и кормящих матерей», «Санитарные правила и нормы по санитарно-гигиеническим требованиям для детского питания в средних учебных заведениях».

Официальные лица и специалисты Армении приняли участие в различных учебных курсах и семинарах, организованных в различных странах в рамках двустороннего проекта «Укрепление контроля по безопасности пищевых продуктов и кормов животного происхождения в Армении», с помощью инструмента технической поддержки и обмена информацией TAIEХ, обучающей инициативы ЕС BTSF, а также в проектах, организованных Центром агробизнеса и развития сельских районов (CARD) и Агенством по сокращению угрозы Министерства обороны США (DTRA).

Вопрос 2: Укрепление Кодекса на национальном уровне

i) Национальный комитет Кодекса был создан в 2012 году с участием представителей Министерства сельского хозяйства, Министерства здравоохранения, Министерства экономики, НПО по защите прав потребителей, представителей научных кругов, представителей армянских отделений ВОЗ и ФАО.

ii) В ходе заседания Национального комитета Кодекса в апреле 2014 года были пересмотрены приоритетные направления Кодекса, были определены механизмы прямой и обратной связи с целью активизации участия в работе Кодекса, а также были обсуждены возможности финансирования участия армянских специалистов в заседаниях Комиссии и комитетов Кодекса.

Вопрос 3: Стандарты Кодекса: национальные приоритеты и интересы

i) Следующие стандарты и связанные с ними тексты представляют для нашей страны наиболее важное значение и интерес:

- 1) CODEX STAN 12-1981. Стандарт на мед
- 2) CODEX STAN 17-1981. Стандарт на консервированное яблочное пюре
- 3) CODEX STAN 98-1981. Стандарт на прошедшее тепловую обработку консервированное рубленое мясо
- 4) CODEX STAN 107-1981. Общий стандарт на маркировку пищевых добавок, при продаже их в этом качестве.
- 5) CODEX STAN 108-1981. Стандарт на природные минеральные воды
- 6) CODEX STAN 130-1981. Стандарт на курагу
- 7) CODEX STAN 150-1985. Стандарт на высококачественную пищевую соль
- 8) CODEX STAN 192-1995. Общий стандарт на пищевые добавки
- 9) CODEX STAN 212-1999. Стандарт на сахара
- 10) CODEX STAN 227-2001. Общий стандарт на бутелированные/упакованные питьевые воды (кроме природных минеральных вод)
- 11) CODEX STAN 231-2001. Общие методы Кодекса по обнаружению зараженных радиацией продуктов
- 12) CODEX STAN 242-2003. Стандарт на консервированные косточковые фрукты
- 13) CODEX STAN 247-2005. Общий стандарт на фруктовые соки и нектары
- 14) CODEX STAN 279-1971. Стандарт на масло
- 15) CODEX STAN 283-1978. Общий стандарт на сыры
- 16) CODEX STAN 284-1971. Стандарт на сывороточные сыры
- 17) CODEX STAN 293-2008. Стандарт на помидоры
- 18) CODEX STAN 310-2013. Стандарт на гранаты
- 19) CAC / RCP 48-2001. Свод гигиенических норм и правил для бутелированных/упакованных питьевых вод (кроме природных минеральных вод)
- 20) CAC / RCP 52-2003. Свод норм и правил для рыбы и рыбопродуктов
- 21) CAC / RCP 53-2003. Свод гигиенических норм и правил для свежих фруктов и овощей
- 22) CAC / RCP 44-1995. Свод норм и правил для упаковки и перевозки свежих фруктов и овощей
- 23) CAC / RCP 33-1985. Свод гигиенических норм и правил для сбора, обработки и сбыта природных минеральных вод
- 24) CAC / GL 17-1993. Практическое руководство по визуальному осмотру партий консервированных продуктов на предмет недопустимых дефектов
- 25) CAC / GL 27-1997. Руководство по оценке компетентности испытательных лабораторий, занимающихся контролем импорта и экспорта пищевых продуктов
- 26) CAC / GL 32-1999. Руководство по производству, переработке, маркировке и маркетингу органических пищевых продуктов.

ii) В настоящее время приоритетными областями для установления национальных стандартов являются стандарты на молочные продукты (сыры), на мясо и мясные продукты, рыбу, мясо птицы, яйца и яичные продукты, качество воды, переработанные фрукты и овощи, на производство пищевых добавок и их применение, а также на эталонные методы отбора проб и тестирования, на оценку возможностей лабораторий и оценку микробиологических рисков.

iii) Стандарты Кодекса или связанные с ними тексты используются во время разработки соответствующих национальных технических регламентов и национальных стандартов.

АВСТРИЯ**Вопрос 1: Укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов**

Австрия имеет обширную разработанную законодательную базу и систему официального контроля, призванную обеспечить безопасность пищевых продуктов. Вся необходимая информация, связанная с австрийскими системами контроля качества пищевых продуктов, подробно представлена на сайте Бюро по продовольствию и ветеринарии (FVO) http://ec.europa.eu/food/fvo/controlsystems_en.cfm?co_id=AT (Профиль Австрии).

Вопрос 2: Укрепление Кодекса на национальном уровне

Австрийская Комиссия Кодекс Алиментариус ФАО/ВОЗ (WECO) проводит заседания с национальными экспертами для разработки позиций Австрии для комитетов Кодекса, а также для донесения информации о результатах заседаний Кодекса. Для содействия вовлечению и активному участию потребителей и других заинтересованных сторон, на эти заседания приглашаются представители партнерских общественных организаций и Ассоциации потребительской информации.

В последние годы усилия, направленные на повышение осведомленности о важности активной и эффективной работы над установлением стандартов Кодекса, привели к расширению участия австрийских экспертов в электронных рабочих группах комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (CCCF), комитета Кодекса по пищевым добавкам (CCFA), комитета Кодекса по рыбе и рыбным продуктам (CFFP), комитета Кодекса по методам анализа и отбора проб (CCMAS) и комитета Кодекса по молоку и молочным продуктам (CCMMP).

Несмотря на ограничение финансовых ресурсов, происшедшее вследствие сокращения бюджета, ответственные австрийские министерства (Министерство здравоохранения и Министерство сельского хозяйства, лесного хозяйства, охраны окружающей среды и водного хозяйства) продолжают делегировать экспертов в Комиссию Кодекс Алиментариус (CAC) и в определенные комитеты Кодекса, в частности, для поддержки позиции Европейского союза и его стран-членов (EUMS) на месте.

Вопрос 3: Стандарты Кодекса: национальные приоритеты и интересы

Стандарты Кодекса и относящиеся к ним тексты регулярно используются Австрией, либо косвенно через законодательство ЕС, либо в процессе разработки национальных стандартов в австрийском Кодексе Алиментариус.

БОЛГАРИЯ**ВОПРОС 1: УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ****Национальный закон и правила о продовольствии**

Законодательная база для контроля качества пищевой цепи включает:

- Закон о продовольствии (Официальный вестник № 102/2003, Официальный вестник № 8/2011 с последними поправками, Официальный вестник № 68/2013 с последними поправками);
- Закон о ветеринарной деятельности (Официальный вестник № 87/2005, Официальный вестник № 99/2013 с последними поправками);
- Закон об Агентстве по безопасности пищевых продуктов Болгарии (Официальный вестник № 8/2011, Официальный вестник № 15/2013 с последними поправками);
- Закон о кормах (Официальный вестник № 55/2006, Официальный вестник № 7/2013 с последними поправками);
- Закон о защите растений (Официальный вестник № 91/1997, Официальный вестник № 28/2011 с последними поправками).

Подробные требования изложены в конкретных постановлениях.

Политика/стратегия в области безопасности пищевых продуктов

В Республике Болгарии **министр сельского хозяйства и продовольствия и министр здравоохранения** осуществляют государственную политику в области безопасности пищевых продуктов. В Министерстве сельского хозяйства и продовольствия за разработку и координацию реализации политики Министерства в области безопасности и качества пищевых продуктов, безопасности кормов, здоровья и благополучия животных отвечает **Управление охраны здоровья животных и безопасности пищевых продуктов (AHFSD)**. **Агентство по безопасности пищевых продуктов Болгарии (BFSA)** при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия является компетентным органом, осуществляющим официальную проверку безопасности и качества пищевых продуктов, кормов, средств защиты растений и удобрений, побочных продуктов животного происхождения, здоровья и благополучия животных, и здоровья растений. **Министерство здравоохранения (МЗ)** также имеет долю ответственности в разработке политики безопасности пищевых продуктов в области пищевых продуктов неживотного происхождения. **Управление здравоохранения (PHD)** координирует и осуществляет надзор за официальными проверками бутилированных природных минеральных, родниковых и столовых вод. Проверки выполняются 28 региональными санитарными инспекциями (RHIs).

Менеджмент контроля качества пищевых продуктов**Министерство сельского хозяйства и продовольствия**

Управление охраны здоровья животных и безопасности пищевых продуктов (AHFSD)

Управление отвечает за разработку и координацию реализации политики Министерства сельского хозяйства и продовольствия в области безопасности и качества пищевых продуктов, безопасности кормов, охраны здоровья и благополучия животных. Управление отвечает за гармонизацию законодательства и координацию контролирующих органов в рамках Министерства. Эксперты из Управления участвуют в деятельности по аудиту официальных проверок, проводимых Агентством по безопасности пищевых продуктов Болгарии в соответствии со ст. 4 (б) Регламента (ЕС) № 882/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года по официальным проверкам, осуществляемым для обеспечения контроля за соблюдением кормового и пищевого законодательства, правил охраны здоровья и благополучия животных. Дирекция представляет Министерство в международных форумах, включая ВОЗ, ФАО и Кодекс Алиментариус.

Основные задачи Управления охраны здоровья животных и безопасности пищевых продуктов (AHFSD) включают: разработку и координацию осуществляемой политики Министерства в области безопасности и качества пищевых продуктов, безопасности кормов, охраны здоровья и благополучия животных; разработку законодательных актов и поправок к действующему законодательству в области безопасности пищевых продуктов и кормов, охраны здоровья и благополучия животных; подготовку многолетнего Национального плана по контролю в соответствии с Регламентом (ЕС) 882/2004 и годового отчета о его исполнении; координацию работы контролирующих органов, лабораторий и других национальных органов в Министерстве, выполняющих официальные проверки кормов и пищевых продуктов; функционирование в качестве национального контактного пункта Европейской службы быстрого оповещения о загрязненности пищевых продуктов и кормов для животных (RASFF); функционирование в качестве национального контактного пункта Кодекс Алиментариус.

Агентство по безопасности пищевых продуктов Болгарии (BFSA)

Агентство по безопасности пищевых продуктов Болгарии (BFSA) было основано в 2011 году. Оно является специализированным органом Министерства сельского хозяйства и продовольствия. Агентство было создано с принятием Закона о BFSA в январе 2011 года (Официальный вестник 8/2011). BFSA работает с середины февраля 2011 года с момента опубликования его кодекса организации в Официальном вестнике (Официальный вестник 15/2011, Официальный вестник 59/2011 с последними поправками). BFSA включает бывшую Национальную ветеринарную службу (NVS), бывшую Национальную службу по защите растений (NPPS) и бывшую Национальную службу по зерну и кормам (NGFS), а также региональных инспекторов, отвечающих за контроль качества пищевых продуктов неживотного происхождения в региональных санитарных инспекциях (бывшие региональные инспекции по охране и контролю общественного здоровья) при МЗ, и за соответствие качества свежих фруктов и овощей, размещаемых на рынке, (при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия) стандартам Европейской комиссии.

Центр по оценке рисков

С принятием Закона о BFSA и его кодекса организации был создан **Центр по оценке рисков (РАС)**, управляемый советом директоров и работающий при содействии консультативного совета. Центр по оценке рисков (РАС) является независимым юридическим органом в BFSA и координирует независимую научную оценку рисков в области безопасности пищевых продуктов и кормов, охраны здоровья и благополучия животных, здоровья растений и средств защиты растений, пищевых и кормовых добавок, ГМО, диетических продуктов, продуктов питания и аллергенов, материалов и изделий, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, ферментов, ароматизаторов и вспомогательных веществ, биологической опасности, загрязнителей.

Министерство здравоохранения

После 18.02.2011 года (даты вступления в силу кодекса организации BFSA) **Министерство здравоохранения** не выполняет официальные проверки пищевых продуктов неживотного происхождения. В соответствии со ст. 28, пар. 3 Закона о продовольствии Болгарии, Министерство здравоохранения (через свои 28 региональные санитарные инспекции) осуществляет официальные проверки только бутилированных природных минеральных, родниковых и столовых вод.

Управление здравоохранения (PHD)

Управление здравоохранения (PHD) разрабатывает политику в области безопасности пищевых продуктов, включая официальные проверки бутилированных природных минеральных, родниковых и столовых вод, и питания различных групп населения.

Главный государственный санитарный врач организует, контролирует, координирует и руководит деятельностью региональных санитарных инспекций.

Некоторыми из основных задач Управления здравоохранения являются разработка и принятие проектов законодательных актов в области продовольствия, в том числе транспозиция актов Европейского Союза; разработка здравоохранительных требований и норм в области питания; организация деятельности по разрешению и регистрации и ведению реестров в сфере бутилированных природных минеральных, родниковых и столовых вод; координация реализации программ, проектов и мероприятий в области продовольствия и питания населения.

Инспекционные службы

Агентство по безопасности пищевых продуктов Болгарии (BFSA) является компетентным органом, осуществляющим официальную проверку в области фитосанитарных вопросов; в области средств защиты растений и удобрений; в области ветеринарных мероприятий; в области здоровья и благополучия животных; в области побочных продуктов животного происхождения, не предназначенных для потребления человеком; в области кормов; в области сырья и пищевых продуктов, за исключением бутилированных природных минеральных, родниковых и столовых вод; в области материалов и изделий, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами; и в области соответствия качества свежих фруктов и овощей, размещаемых на рынке, стандартам Европейской комиссии.

Агентство имеет свой центральный офис в Софии и 28 региональных Управлений безопасности пищевых продуктов (RFSD), распределенных по всей стране.

Центр по оценке рисков (РАС) в рамках BFSA проводит самостоятельную научную оценку рисков в отношении безопасности пищевых продуктов, охраны здоровья населения, охраны здоровья и благополучия животных, пищевых и кормовых добавок, ГМО, диетических продуктов, пищевых продуктов и аллергенов, материалов и изделий, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, ферментов, ароматизаторов и вспомогательных веществ, биологической опасности, контаминантов, охраны здоровья и защиты растений.

Компетентными органами в рамках **Министерства здравоохранения**, осуществляющими официальную проверку бутилированных природных минеральных, родниковых и столовых вод, являются:

- Главный государственный санитарный врач (CSHI);
- Управление здравоохранения (PHD);
- 28 региональных санитарных инспекций (RHI): Управление санитарного надзора (HCD), Департамент контроля непивных объектов и товаров и Управление лабораторной деятельности.

Санитарный надзор над объектами по производству и торговле бутилированными водами и над самими бутилированными водами осуществляется в соответствии с Регламентом № 882/2004 по официальному контролю качества пищевых продуктов, Директивой 2009/54/ЕС по эксплуатации и маркетингу природных минеральных вод, Законом о продовольствии, законодательством в области здравоохранения, Законом о водных ресурсах, Постановлением о требованиях к бутилированным природным минеральным, родниковым и столовым водам, предназначенным для питьевых целей, Постановлением № 9 о качестве питьевой воды и Постановлением № 36 о правилах и процедурах осуществления санитарного надзора в области общественного здравоохранения.

Каждый календарный год Министерство здравоохранения готовит инструкцию для планирования деятельности региональных санитарных инспекций в области официальных проверок предприятий по производству бутилированных природных минеральных, родниковых и столовых вод, и бутилированных вод, представленных на рынке. Инструкция является основой для разработки ежегодных планов действий региональных структур. Эти планы утверждаются руководителями региональных санитарных инспекций. На основании годового плана инспекции, любой региональный санитарный инспектор работает по индивидуально подготовленному годовому плану.

В конце каждого контрольного года каждая региональная санитарная инспекция составляет ежегодный отчет о деятельности в области контроля общественного здравоохранения, который затем представляется в Управление здравоохранения в Министерстве здравоохранения.

Официальная проверка в Болгарии осуществляется в соответствии с Регламентом (ЕС) № 882/2004 с использованием соответствующих методов и методик, таких как мониторинг, наблюдение, проверки, ревизии, контроль, отбор и анализ проб.

Одной из мер, с помощью которых Агентство по безопасности пищевых продуктов Болгарии (BFSA) обязалось усовершенствовать систему официальных проверок, является внедрение системы внутренних аудитов в соответствии с требованиями ст. 4, пункт 6 Регламента (ЕС) № 882/2004. Система аудита охватывает все структуры BFSA на региональном и центральном уровне (аудируемая организация).

Система внутреннего аудита содержит следующие документы, составленные Департаментом управления качеством, Управлением внутреннего аудита, и утвержденные приказом исполнительного директора BFSA: процедуры внутреннего аудита; пятилетняя программа внутреннего аудита.

Пятилетняя программа внутреннего аудита охватывает все виды деятельности Управления по аудиту всей пищевой цепи. Программа построена в виде оценки риска каждой области деятельности официальной проверки. Достигнут баланс между требованием покрыть деятельность компетентного органа в течение пяти лет на всех уровнях иерархии во всех областях и аудитом приоритетных областей, определенных с помощью оценки риска. Оценка риска проходит следующие этапы: определение степени риска; определение источников информации о риске; определение вероятности риска; факторов, связанных с вероятностью риска; определение влияния риска.

Источники информации о рисках: отчеты миссий Бюро по продовольствию и ветеринарии (FVO), отчеты по предыдущим аудитам, отчеты контрольных проверок, жалобы и сигналы, правительственные организации и учреждения, проблемы с учетом кризисных ситуаций, в том числе уведомления RASFF, единый интегрированный многолетний Национальный план по контролю и отчеты о его реализации.

Следующие факторы связаны с вероятностью риска: изменения в структуре или организации руководства аудируемой организации; изменения в бюджете или режимах финансирования; изменения в законодательстве, инструкциях и процедурах; национальных целях, приоритетах и политике; количество и тип деятельности предпринимателей, находящихся под контролем соответствующей структуры; осуществление мер, принятых в связи с выполняемыми Бюро по продовольствию и ветеринарии (FVO) аудитами и внутренними аудитами.

Члены команды по аудиту выбираются для каждого аудита и утверждаются приказом исполнительного директора BFSA. Эксперты высоко квалифицированы в своей области, обучены и сертифицированы по IEC EN ISO 19011/2004.

Каждый отчет по аудиту в заключение содержит рекомендации по совершенствованию системы официальных проверок в отношении подготовки, аппаратуры, контрольных процедур, организации и планов по контролю, оценки рисков, эффективности текущих проверок и системы проверок для эффективности контроля, координации и сотрудничества между различными структурами в Агентстве.

Что касается **бутилированных природных минеральных, родниковых и столовых вод**, официальный контроль осуществляется региональными санитарными инспекциями посредством контроля на объектах производства бутилированных природных минеральных, родниковых и столовых вод на соответствие деятельности предпринимателей юридическим требованиям пищевой гигиены. Проверка сосредоточена на объектах с высокой степенью риска при производстве и торговле бутилированными водами; объектах, где в ходе официальных проверок найдены систематические нарушения; на оценке уровня внедрения систем для управления безопасностью пищевых продуктов в производстве бутилированными водами и торговле ими, в том числе систем для отслеживания пищевых продуктов; на предоставлении и разъяснении правовых требований и другой информации для поддержки усилий предпринимателей по внедрению этих систем.

Частота проверок на объектах производства бутилированных вод планируется на основе оценки риска объектов не менее четырех раз в год.

Официальная проверка бутилированных вод сосредоточена на удовлетворении юридических требований, касающихся их химической и микробиологической безопасности, состава, надлежащей маркировки, стимулирования продаж и рекламной деятельности, сроков и условий хранения, технологии производства, сопроводительных документов и других специальных требований к природным минеральным, родниковым и столовым водам.

Лабораторная инфраструктура и деятельность

Агентство по безопасности пищевых продуктов Болгарии (BFSA) имеет 13 лабораторий, работающих в области официальной проверки пищевых продуктов. Все они аккредитованы в соответствии с требованиями и отвечают нормам BS EN ISO 17025: 2006. Четыре из них являются национальными справочными лабораториями, и 9 являются региональными. В их распоряжении обученный и квалифицированный персонал и современное лабораторное оборудование. Лабораторный контроль основан на тестировании в соответствии с национальными и европейскими стандартами или внутрिलाбораторными методами.

Разработка и внедрение новых методов тестирования пищевых добавок и БАДов, обнаружения токсинов, остатков ветеринарных препаратов и пестицидов, тестирования кормов для животных являются приоритетом в дальнейшем развитии лабораторного контроля в области безопасности пищевых продуктов.

Что касается бутилированных природных минеральных, родниковых и столовых вод, официальное назначение лабораторий для анализа проб пищевых продуктов, взятых в ходе официальной проверки, осуществляется в соответствии с требованиями ст. 12 Регламента (ЕС) № 882/2004 и требованиями ст. 33, пар. 2 Закона о продовольствии Болгарии.

В рамках Министерства здравоохранения для контроля качества пищевых продуктов были официально назначены 6 лабораторий. Это лаборатории региональных санитарных инспекций в Софии, Пловдиве, Велико Тырново, Варне, Бургасе и Плевене. Все шесть лабораторий аккредитованы по BDS EN ISO/IEC 17025: 2006 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий». Эти лаборатории установили и поддерживают систему управления и используют все остальные документы в соответствии с требованиями стандарта.

Анализы в аккредитованных лабораториях проводятся в соответствии с методами, признанными на международном уровне, в соответствии с Болгарским государственным стандартом (BDS), стандартами ISO, EN.

Лаборатории проводят кольцевые тесты в соответствии с программой. Каждая лаборатория выполняет внутренние лабораторные испытания в рамках программы два раза в год.

Лаборатории осуществляют свою деятельность в соответствии со ст. 33 Регламента (ЕС) № 882/2004.

Распространение информации

Все вышеупомянутые органы, отвечающие за системы контроля качества пищевых продуктов в Болгарии, имеют веб-сайты, где можно найти обновленную информацию, законодательство, внутренние документы, регистры и т.д.:

- Министерство сельского хозяйства и продовольствия - <http://www.mzh.government.bg>
- Министерство здравоохранения - <http://www.mh.government.bg>
- Агентство по безопасности пищевых продуктов Болгарии – <http://www.babh.government.bg/bg>

Внедрена рабочая методика для распространения информации и координации между ответственными органами. Было введено в действие эффективное сотрудничество между различными органами управления, что позволило, таким образом, охватить все уровни пищевой цепи. Эффективный обмен информацией осуществляется на центральном и региональном уровне, на пограничных постах и в лабораториях. Информация регулярно передается Министерством сельского хозяйства и продовольствия в главный офис Агентства по безопасности пищевых продуктов Болгарии (BFSA), и BFSA соответственно передает ее региональным Управлениям безопасности пищевых продуктов. Обмен информацией осуществляется посредством электронной почты, телефонов, факсов, прямых контактов.

Важным аспектом деятельности BFSA является хорошая коммуникация и взаимодействие с производителями и торговцами сырья и пищевых продуктов, а также распространение соответствующей информации, касающейся требований законов по пищевым продуктам.

С этой целью периодически организуются встречи с различными отраслевыми организациями. В последнее время такие встречи были проведены с Ассоциацией мясоперерабатывающих предприятий Болгарии, Ассоциацией переработчиков свежих фруктов и овощей, Ассоциацией растительных масел и масел Болгарии, Ассоциацией отелей и ресторанов, Ассоциацией пекарей и мукомолов, Ассоциацией переработчиков молочной продукции Болгарии, Союзом производителей безалкогольных напитков.

С начала 2011 года каждый месяц на сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия публикуется информационный бюллетень. Данный бюллетень подготовлен Управлением здоровья животных и безопасности пищевых продуктов при Министерстве. Он отражает новое европейское законодательство, а также размещает обновленную и интересную информацию в области безопасности пищевых продуктов и кормов, охраны здоровья и благополучия животных, ГМО и охраны здоровья растений. Документ предназначен для облегчения работы экспертов, осуществляющих официальные проверки по пищевой цепи, и ученых, связанных с пищевой промышленностью, а также работы всех профессиональных организаций.

Поток информации в Министерстве здравоохранения осуществляется по вертикали и горизонтали. Вертикальный обмен информацией происходит в структурах МЗ - от Главного государственного санитарного врача и Управления здравоохранения (PHD) в региональные структуры и наоборот. Каждая региональная санитарная инспекция готовит ежеквартальные и ежегодные отчеты о результатах деятельности по проверке.

Региональные структуры обмениваются информацией по горизонтали относительно результатов контрольных мероприятий, в рамках различных компетентностей и когда это необходимо. PHD анализирует результаты контроля и обмена информацией, готовит отчеты и руководящие указания для региональных структур для улучшения проверок по бутилированным природным минеральным, родниковым и столовым водам.

При появлении важной информации и при чрезвычайной ситуации все новости и предупреждения для потребителей и соответствующих заинтересованных сторон распространяются через средства массовой информации. Организовываются регулярные встречи с обоими министрами для обсуждения актуальных тем в конкретных областях. Различные заинтересованные стороны включены в процесс разработки национального законодательства.

Обучение/наращивание потенциала

Планирование обучения основывается на потребностях и областях, упомянутых в Приложении II, Глава I (Тема для обучения персонала, выполняющего официальные проверки) Регламента 882/2004.

Управление охраны здоровья животных и безопасности пищевых продуктов (AHFSD), Министерство сельского хозяйства и продовольствия

Потребности в обучении экспертов из Управления охраны здоровья животных и безопасности пищевых продуктов (AHFSD) определяются:

- Новым законодательством;
- Ежегодными аттестациями экспертов, осуществляемыми директором AHFSD в соответствии с Положением об условиях и порядке аттестации должностных лиц в государственном управлении. Аттестация содержит обучение на базе рабочего плана эксперта на следующий год и на основе его или ее профессионального опыта.

Индивидуальные учебные планы доступны для всех сотрудников. Они включают вводный инструктаж, обучение в рамках профессиональных задач, а также некоторую общую подготовку, например, языковую. Эти планы утверждаются директором на предмет соответствия профессиональным обязанностям и выявленным потребностям в обучении. Была разработана и утверждена процедура обучения для специалистов AHFSD. Процедура публикуется на веб-странице Министерства сельского хозяйства и продовольствия. Ведется регистрация обучения для всех специалистов управления (регистрация прохождения курсов и квалификации специалистов).

В соответствии со статьей 6 Регламента (ЕС) № 882/2004, специалисты AHFSD участвуют в подготовке для достижения единого подхода и согласованных процедур для реализации требований европейского законодательства. Эксперты обучаются требованиям по комплексному Пакету положений ЕС о гигиене (hygiene package), по пищевым продуктам и кормам, по охране здоровья и благополучия животных.

В рамках программы «Лучшее обучение для большей безопасности пищевых продуктов» (BTSF) Европейской комиссии, эксперты из AHFSD получили сертификаты за участие в учебных курсах по различным темам. После завершения обучения каждый эксперт готовит проект доклада и предоставляет его вместе со всей информацией и презентациями, полученными в ходе обучения для использования всеми экспертами управления, коллегами из Агентства по безопасности пищевых продуктов Болгарии (BFSA) и заинтересованными сторонами.

Запись и архивирование всех документов по участию в обучении осуществляется экспертом Управления охраны здоровья животных и безопасности пищевых продуктов (AHFSD), уполномоченным по подготовке компетентных органов. До июля 2011 года национальный контактный пункт для программы BTSF был расположен в AHFSD.

Агентство по безопасности пищевых продуктов Болгарии

В Агентстве по безопасности пищевых продуктов Болгарии (BFSA) существует специальный отдел обучения и повышения квалификации в Управлении по европейской координации, международному сотрудничеству, подготовке и повышению квалификации. Этот отдел координирует обучение и повышение квалификации сотрудников BFSA, включая обучение в Европейской комиссии, международных организациях и в других организациях. С июля 2011 года национальный контактный пункт для программы BTSF находится в отделе подготовки и повышения квалификации BFSA.

Что касается эффективности обучения, в конце каждого учебного курса официальные ветеринары обязаны сдать экзамен. Была создана база данных, содержащая информацию о навыках/квалификации персонала, учебных институтах и квалифицированных преподавателях. Кроме того, ведется работа по созданию отдельной базы данных всех проведенных тренингов на национальном уровне и в рамках программы BTSF.

Внутренний регламент организации, координация, анализ и оценка тренингов сотрудников в BFSA устанавливаются приказом исполнительного директора BFSA и опубликованы на веб-сайте BFSA.

В отношении улучшения качества знаний и квалификации инспекторов, участвующих в проведении официальных проверок, периодически организуются тренинги по различным темам, связанным с законодательством. Некоторые курсы организованы совместно с отраслевыми организациями. В качестве примера такого совместного обучения является подготовка к введению нового постановления по маркировке пищевых продуктов Регламента (ЕС) № 1169/2011.

Министерство здравоохранения

Тренинги проводятся в случаях начала новой работы, вступления в силу нового законодательства, выявления слабых мест в период исполнения обязанностей, по просьбе инспекторов, после анализа отчетов о результатах аудита.

Доступ предоставляется на бумаге и в электронном виде любому инспектору общественного здравоохранения для всех законодательных актов в области питания. Министерство здравоохранения отвечает за разработку рекомендаций для реализации новых законодательных актов, которые распространяются среди региональных санитарных инспекций.

Со всеми инспекторами проводятся регулярные встречи для обсуждения реализации законодательных актов, трудностей и вопросов, вытекающих из проведенных проверок. Регулярно проводятся семинары и тренинги. Для всех тренингов были составлены протоколы. Участники, успешно прошедшие подготовку, получают документ, подтверждающий полученные знания и компетенцию.

Приоритетные задачи контроля качества на национальном и региональном уровне:

В прошлом году приоритетом являлась работа над следующими документами, касающимися национального законодательства в области контроля качества пищевых продуктов:

- Проект о внесении изменений в Закон о продовольствии;
- Постановление № 9 от 17 ноября 2011 года о процедуре отчетности, исследования и регистрации вспышек болезней пищевого происхождения и процедуры отбора проб для эпидемиологических исследований;
- Проект о внесении изменений в Указ № 1 от 2008 года о требованиях к торговле яйцами для потребления;
- Проект о внесении изменений в Указ № 4 от 19.02.2008 года о конкретных требованиях к производству, хранению и транспортировке сырого коровьего молока и требованиях к торговле и сбыту молока и молочных продуктов;

- Проект о внесении изменений в Указ № 9 о конкретных требованиях по безопасности и качеству предлагаемой еды в детских садах и школах;
- Проект о внесении изменений в Указ № 26 от 14.10.2010 года о конкретных требованиях к прямым поставкам небольших количеств сырья и пищевых продуктов животного происхождения;
- Проект Постановления о требованиях к фруктовым сокам и некоторым аналогичным продуктам, предназначенным для потребления человеком; Проект о внесении изменений в Закон о вине;
- Проект о внесении изменений в Закон о знаках и географических указаниях;
- Проект о внесении изменений в Закон о единой организации рынков;
- Проект Постановления № 1 от 07.02.2013 года о применении правил органического производства растений, животных, аквакультуры, растительных и животных продуктов, продукции аквакультуры и продуктов питания, маркировки и контроля производства и сбыта;
- Проект о внесении изменений в Указ № 31 от 29.12.2003 года о нормативах предельно допустимых уровней остаточного содержания пестицидов в пищевых продуктах;
- Проект о внесении изменений в Указ № 31 от 29 июля 2004 года о предельно допустимых уровнях загрязнителей в пищевых продуктах;
- Проект Постановления об условиях и порядке проведения детских и школьных экскурсий с итоговой ценой, по инициативе детских садов, школ и обслуживающих подразделений в системе государственного образования;
- Проект Постановления об условиях и порядке выдачи лицензий импортерам по ввозу семян конопли, не предназначенных для посева, и лицензий на обработку и продажу семян;
- Проект о внесении изменений в Указ № 17 о требованиях к здоровью животных аквакультуры.
- Постановление № 4 от 15 июля 2014 года о конкретных требованиях к производству сырья и пищевых продуктов животного происхождения в бойнях, о требованиях к транспортировке и сбыту (Официальный вестник № 60/2014).
- Проект по созданию национального справочного центра для лабораторных испытаний пищевых продуктов;

В отношении Директивы 2009/128/ЕС Европейского Парламента и Совета от 21 октября 2009 года о создании условий для деятельности Сообщества в целях достижения экологически устойчивого применения пестицидов, Болгария подготовила Национальный план действий по обеспечению устойчивого использования пестицидов.

По вопросу улучшения контроля, осуществляемого Агентством по безопасности пищевых продуктов Болгарии, на центральном и региональном уровнях приоритетом в работе является процедура по оценке рисков помещений, находящихся под контролем Агентства (разработка критериев для определения частоты официальных проверок):

- помещений для производства и оптовой торговли пищевыми продуктами;
- мест для розничной продажи пищевых продуктов;
- помещений для производства материалов и изделий, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, и оптовой торговли ими.

Приоритетом также является расширение видов официальных проверок помещений для производства и хранения пищевых продуктов.

ВОПРОС 2: УКРЕПЛЕНИЕ КОДЕКСА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Деятельность контактного пункта Кодекса

Болгарский национальный контактный пункт Кодекса (НССП) расположен в Управлении охраны здоровья животных и безопасности пищевых продуктов в рамках Министерства сельского хозяйства и продовольствия. В повседневной работе с национальным контактным пунктом сотрудничают еще два специалиста из того же Управления. Они также занимаются вопросами Кодекс Алиментариус, таким образом, укрепляя административный потенциал команды Кодекса.

Полномочные контактные пункты (ССП) были созданы в других министерствах и ведомствах, участвующих в контроле пищевых продуктов - Министерстве здравоохранения, Министерстве экономики и энергетики, Агентстве по безопасности пищевых продуктов Болгарии. Между национальным контактным пунктом Кодекса (НССП) и полномочными контактными пунктами (ССП) существуют тесное сотрудничество и коммуникация.

НССП несет основную ответственность за получение, анализ и распространение всей связанной с Кодексом информации среди полномочных контактных пунктов и других заинтересованных сторон и компетентных органов. Он координирует все действия и мероприятия в процессе разработки национальных позиций перед заседаниями рабочих групп Совета ЕС и комитета Кодекса.

В целях укрепления деятельности Кодекса и содействия распространению информации на национальном уровне, в Управлении охраны здоровья животных и безопасности пищевых продуктов был создан общий для Кодекса адрес электронной почты.

Со времени проведения 28-й сессии CCEURO Болгария расширила свое участие в приоритетных для страны мероприятиях Кодекса в Брюсселе и сессиях Кодекс Алиментариус. Болгарское правительство усиливает участие страны в различных совещаниях Кодекс Алиментариус в целях более эффективного участия в работе Кодекса по пищевым стандартам. В связи с нехваткой финансовых ресурсов Болгария ограничивает назначение представителей для заседаний Комиссии Кодекс Алиментариус и комитетов Кодекса.

В качестве государства-члена ЕС республика Болгария тесно сотрудничает с органами ЕС. Болгария поддерживает сотрудничество с Международным эпизоотическим бюро (МЭБ), Европейским агентством по безопасности продуктов питания (EFSA) и ВОЗ. Министерство здравоохранения и Министерство сельского хозяйства и продовольствия являются частью Международной сети органов по безопасности пищевых продуктов (ИНФОСАН) - объединенной программы под совместным управлением ВОЗ и ФАО.

ВОПРОС 3: СТАНДАРТЫ КОДЕКСА: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ИНТЕРЕСЫ

В Республике Болгария следующие учреждения отвечают за процесс разработки стандартов на пищевые продукты: Министерство сельского хозяйства и продовольствия (Управление охраны здоровья животных и безопасности пищевых продуктов), Министерство здравоохранения (Управление здравоохранения), Министерство экономики и энергетики, Агентство по безопасности пищевых продуктов Болгарии.

Являясь членом ВТО и ЕС, Болгария должна следовать правилам, установленным Комиссией Кодекс Алиментариус, поэтому национальные стандарты или правила находятся в соответствии со стандартами Кодекса.

Согласно болгарскому пищевому законодательству, после утверждения руководящих принципов по применению передовой практики и для внедрения системы анализа рисков и критических контрольных точек в производстве и торговле пищевыми продуктами компетентный министр должен рассмотреть мнение Центра по оценке рисков, разработанное в соответствии с руководящими принципами и требованиями Кодекс Алиментариус.

Гармонизация болгарских национальных стандартов с международными и европейскими стандартами является важным условием для обеспечения доступа болгарских товаров к европейским и международным рынкам.

С 2010 года рабочие группы с участием всех заинтересованных сторон разработали новые пищевые стандарты на традиционные болгарские молочные продукты: "болгарский йогурт (kiselo mljako)", "болгарский белый рассольный сыр", "болгарский сыр"; утвердили стандарты на мясные продукты, хлеб и муку.

В 2010 году в ответ на пожелание общественности повысить качество продаваемых продуктов, по инициативе министра сельского хозяйства и продовольствия были установлены стандарты на некоторые мясные продукты и мясные полуфабрикаты под торговой маркой "Стара планина".

Два стандарта производства муки и хлеба под торговой маркой "Болгария" были созданы в апреле 2011 года.

Последний подготовленный отраслевой стандарт, это "отраслевой стандарт на лютеницу" (лютеница является традиционным продуктом питания в болгарской кухне. Она производится из измельченных перцев и мелко помолотых помидоров, баклажан, моркови, масла, картофеля и крахмала).

Министерство сельского хозяйства и продовольствия и Агентство по безопасности пищевых продуктов Болгарии продолжают развивать политику для установления одобренных стандартов на традиционные болгарские продукты. Эти стандарты разрабатываются рабочими группами, включающими представителей болгарских профессиональных организаций в области пищевой промышленности.

Конкретные стандарты Кодекса, имеющие наиболее важное значение

Следующие стандарты Кодекс Алиментариус, находящиеся в настоящее время в стадии разработки, являются наиболее важными для Болгарии:

- Общий стандарт на пищевые добавки;
- Общий стандарт на маркировку пищевых продуктов;
- Общий стандарт на контаминанты и токсины в пищевых продуктах и кормах (допустимые пределы для конкретных загрязняющих веществ);
- Стандарт на быстрозамороженные рыбные палочки (рыбные пальчики), порции рыбы и рыбное филе - в панировке или в кляре;
- Стандарт на отдельные консервированные цитрусовые фрукты;
- Стандарт на отдельные овощные консервы;
- Стандарт на мед;

- Стандарт на копченую рыбу, рыбу, копченую жидким дымом, и рыбу холодного копчения;
- Стандарт на пищевые продукты на основе специально обработанных злаков для младенцев и маленьких детей;
- Стандарт на пищевые жиры и масла;

Приоритетные направления разработки национальных стандартов

- Гигиена питания (общие принципы, правила гигиены в различных сферах и отраслях, инструкция по пользованию ХАССП);
- Гибкость законодательства и реализация Пакета положений ЕС о гигиене пищевых продуктов (hygiene package) в сфере малого бизнеса;
- Мясо, молочные продукты, традиционные продукты;

Имеются следующие проблемы в разработке национальных стандартов на пищевые продукты:

- отсутствие финансовых ресурсов для создания национального отделения/комитета Кодекса.
- отсутствие утвержденных национальных процедур для продвижения стандартов Кодекс Алиментариус среди производителей.
- недостаточное качество сырья (сырого молока, свежего охлажденного мяса, пшеницы).
- необходимость разработки показателей качества и безопасности (микробиологических, химических).
- сложная процедура утверждения стандартов на национальном уровне.

ХОРВАТИЯ

Вопрос 1: Укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов

Министерство сельского хозяйства (МСХ) и Министерство здравоохранения (МЗ) являются центральными компетентными органами, несущими полную ответственность за политику, законодательство и осуществление официальных проверок в отношении безопасности пищевых продуктов. МСХ является центральным компетентным органом, отвечающим за политику и осуществление официальных проверок в отношении качества пищевых продуктов, безопасности кормов, здоровья и благополучия животных и здоровья растений.

В области безопасности пищевых продуктов МЗ сотрудничает с МСХ по вопросам подготовки планов по контролю и отчетов, по вопросам осуществления официальных проверок, лицензирования официальных лабораторий и регистрации предприятий. МСХ отвечает за обеспечение эффективного взаимодействия и координацию деятельности по осуществлению официальных проверок, а также за системы коммуникации и отчетности по официальным проверкам, и является контактным пунктом для Европейской комиссии.

Закон о продовольствии (ОГ 81/13) является основным рамочным законом в

Хорватии по безопасности пищевых продуктов и кормов, обеспечивающим реализацию Регламента (ЕС) № 178/2002 и общий обзор требований к безопасности пищевых продуктов и кормов. *Закон о продовольствии* предписывает цели, задачи и организацию Хорватского продовольственного ведомства (СФА). Мандат СФА рассматривает вопросы оценки рисков.

Система государственного управления в Хорватии включает министерства в качестве центральных административных организаций и окружные отделения. Хорватия территориально разделена на 21 округ (включая округ города Загреб).

Реализация законов и правил является обязанностью организаций как центрального, так и местного уровней. На центральном уровне это министерства и их управления. На местном уровне - государственные ветеринарные инспектора (SVI) и фитосанитарные и санитарные инспектора, работающие в региональных отделениях и их филиалах.

Министерство сельского хозяйства

МСХ претерпело реорганизацию в августе 2013 года: в соответствии с Положением о внутренней организации Министерства сельского хозяйства (ОГ 80/13), опубликованным 28 июля 2013 года, в настоящее время в организации систем контроля безопасности пищевых продуктов и кормов, здоровья и благополучия животных и здоровья растений в Хорватии задействованы три управления:

- Управление ветеринарии и безопасности пищевых продуктов (VFSD);
- Управление качества пищевых продуктов и фитосанитарной политики (FQPPD);
- Управление сельского хозяйства и пищевой промышленности (DAFI).

В результате этой реорганизации компетенции контроля безопасности пищевых продуктов были переведены из прежнего Управления безопасности пищевых продуктов и фитосанитарной политики в Управление ветеринарии и безопасности пищевых продуктов (VFSD). В зону ответственности нового Управления качества пищевых продуктов и фитосанитарной политики (FQPPD) входят вопросы, связанные с качеством пищевых продуктов, их маркировкой, рекламой и представлением на рынке.

Управление ветеринарии и безопасности пищевых продуктов

В соответствии с действующей внутренней организацией МСХ центральным компетентным органом в области ветеринарии является Управление ветеринарии и безопасности пищевых продуктов (ранее это было Управление ветеринарии).

Управление ветеринарии и безопасности пищевых продуктов (VFSD) имеет четыре организационные единицы:

- Сектор по административным, европейским и финансовым вопросам;
- Сектор охраны здоровья животных;
- Сектор ветеринарного здравоохранения и безопасности пищевых продуктов;
- Сектор ветеринарного контроля

При новой внутренней организации МСХ (ОГ 80/2013) задачи бывшей Службы планирования и верификации официальных проверок (SPVOC) были переданы Сектору ветеринарного контроля (Департаменту ветеринарных инспекций Службы планирования и ветеринарного контроля и Службе ветеринарного контроля).

Сектор **ветеринарного здравоохранения и безопасности пищевых продуктов** (VPHFSS) является компетентным органом в вопросах общей безопасности пищевых продуктов и безопасности пищевых продуктов животного происхождения и кормов, ветеринарных лекарственных средств (VMP) и ветеринарных медицинских приборов; мониторинга остатков химических веществ в продуктах животного происхождения; побочных продуктов животного происхождения (ABP). Он отвечает за транспозицию законодательства ЕС и за разработку имплементирующего законодательства в области продовольствия, пищевых продуктов животного происхождения, кормов, ветеринарных лекарственных средств (VMP), мониторинговых программ, побочных продуктов животного происхождения (ABP), чрезвычайных мер, гигиены, микробиологических критериев, официального контроля, правил, касающихся деятельности Хорватского продовольственного ведомства (CFA), и правил по организации Европейской службы быстрого оповещения о загрязнённости пищевых продуктов и кормов для животных (RASFF) на национальном уровне, а также других соответствующих программ. Вышеупомянутый сектор организует обучение по реализации законодательства, составление письменных инструкций для лицензированных ветеринаров и ветеринарных инспекторов и юридическую, административную и смежные виды деятельности. VPHS регулирует деятельность, связанную с национальным планом по контролю остатков химических веществ в продуктах животного происхождения, программу остатков химических веществ в кормах и программу мониторинга живых двусторчатых моллюсков (LBM). VPHFSS включает две службы: Службу безопасности пищевых продуктов и Службу ветеринарных лекарственных средств, кормов и побочных продуктов животного происхождения (ABP).

Сектор ветеринарного контроля (VIS) имеет три службы и организован следующим образом:

- Ветеринарная инспекционная служба (VISE);
- Служба планирования и ветеринарного контроля;
- Служба пограничного ветеринарного контроля и международной торговли.

При новой внутренней организации МСХ (ОГ 80/2013) задачи бывшей Службы планирования и верификации официальных проверок (SPVOC) были переданы Департаменту ветеринарных инспекций и VIS. VIS имеет тринадцать областных отделов ветеринарного контроля (ветеринарных офисов), расположенных в следующих населенных пунктах: Загреб, Восточный Загреб, Западный Загреб, Глина, Вараждин, Беловара, Копривница, Осиек, Славонский Брод, Шибеник, Риека, Дубровник и Сплит, и мобильное подразделение для контроля благополучия животных при транспортировке. Тринадцать областных отделов ветеринарного контроля имеют свои 65 филиалов.

Управление качества пищевых продуктов и фитосанитарной политики

Управление качества пищевых продуктов и фитосанитарной политики (DFSPP) МСХ отвечает за безопасность и качество пищевых продуктов и кормов и фитосанитарную политику. Управление качества пищевых продуктов и фитосанитарной политики МСХ состоит из трех секторов:

- Сектор по маркировке пищевых продуктов и по вопросам качества;
- Сектор по фитосанитарной политике;
- Сектор фитосанитарного контроля.

Управление сельского хозяйства и пищевой промышленности

Управление сельского хозяйства и пищевой промышленности (DAFI) МСХ состоит из трех секторов:

- Сектор сельского хозяйства и пищевой промышленности,
- Сектор по субсидиям и анализу,
- Сектор контроля сельского хозяйства.

Министерство здравоохранения

В соответствии с действующей внутренней организацией МЗ, *Управление санитарной инспекции* МЗ состоит из двух секторов: Сектора государственного и пограничного санитарного контроля и Сектора окружного санитарного контроля и правовой поддержки.

В области безопасности пищевых продуктов *Управление санитарной инспекции* несет ответственность за:

1. Проведение официальных проверок:

- пищевых продуктов неживотного происхождения и контактирующих с пищевыми продуктами материалов по всей цепочке производства, распределения и розничной торговли, за исключением первичного производства;
- комбинированного питания;
- пищевых продуктов животного происхождения на уровне розничной торговли, за исключением учреждений, утвержденных МСХ;
- новых и генетически модифицированных видов пищевых продуктов неживотного происхождения по всей цепочке производства, распределения, розничной торговли, за исключением первичного производства;
- координации, планирования и мониторинга официальных проверок в рамках МЗ и проверок, осуществляемых санитарными врачами.

2. Разработку законодательства и процедур по добавкам, ароматизаторам, растворителям, ферментам, пищевым добавкам, пищевым продуктам специального назначения, по информации о питательной ценности и пользе для здоровья, по быстрозамороженным пищевым продуктам, контаминантам, новым видам пищевых продуктов, по генетически модифицированным видам пищевых продуктов, пищевым продуктам, обработанным ионизирующим излучением, по материалам, контактирующим с пищевыми продуктами, и по годовому плану официальных проверок, проводимых санитарной инспекцией.

3. Ведение реестра предпринимателей в области пищевых продуктов, пищевых добавок и пищевых продуктов для конкретных питательных целей (PARNUT).

4. Сотрудничество с МСХ в области Европейской службы быстрого оповещения о загрязнённости пищевых продуктов и кормов для животных (RASFF), в области разработки многолетних планов по контролю, планов действий в чрезвычайных ситуациях и в области обучения.

Лаборатории:

Все уполномоченные официальные и справочные лаборатории аккредитованы в соответствии с EN ISO/IEC17025, как это предусмотрено статьей 12 Регламента (ЕС) № 882/2004. Официальные образцы тестируются исключительно в лабораториях, которые соответствуют статье 12 Регламента (ЕС) № 882/2004.

«Многолетний национальный план по официальным проверкам Республики Хорватии на период с 1 июля 2011 года по 1 июля 2015 года» был опубликован на веб-странице МСХ в июле 2011 года:

<http://www.mps.hr/UserDocsImages/strategije/2011/VI%20C5%A0EGODI%20C5%A0NJI%20NACIONALNI%20PLAN%20SLU%20C5%BD%20BENIH%20KONTROLA.pdf>

Было достигнуто **прогресс** в официальных проверках рыбной продукции и первичного производства: было завершено создание реестра рыболовных судов, и в настоящее время на рыболовных судах осуществляются официальные проверки.

Три метода обнаружения морских биотоксинов сертифицированы Институтом океанографии, который является Национальной справочной лабораторией (NRL) для живых двусторчатых моллюсков (LBM).

На основании информации, предоставленной Центральной лабораторией по контролю молока (CLMC) в Крижевцах, по состоянию на июнь 2013 года около 95% сырого молока в Хорватии отвечало заданным критериям. К 1 июня 2013 года 793 центра по сбору молока завершили процесс регистрации (из 1100 хозяйств в общей сложности, в соответствии с информацией, предоставленной CLMC).

Компетентный орган намерен и уполномочен запретить деятельность молочных предприятий, забирающих молоко в центрах по сбору молока, не зарегистрированных в Управлении ветеринарии и безопасности пищевых продуктов или не подавших заявку на регистрацию.

Персонал, осуществляющий официальные проверки импорта/транзита, регулярно обучается в области своих профессиональных обязанностей в рамках Генерального директората по здравоохранению и защите потребителя (DG SANCO), тренингов BTSF («Лучшее обучение для большей безопасности пищевых продуктов»), в рамках тренингов, организованных Бюро по техническому содействию и обмену информацией (TAIEX), и тренингов, организованных компетентным органом Хорватии. Для более эффективного осуществления официальных проверок и укрепления национальных систем контроля качества пищевых продуктов в 2014 году мы осуществляем следующие образовательные проекты по TAIEX и BTSF:

Экспертная миссия

- Составление процедур и руководящих принципов для официальных проверок, предоставляемых в рамках Пакета положений ЕС о гигиене пищевых продуктов (Hygiene Package), в отношении гибкости при производстве традиционных продуктов
- Выявление и обзор возможностей для гибкости при производстве традиционных продуктов или с использованием традиционных методов в производстве пищевых продуктов в Хорватии в соответствии с Пакетом положений ЕС о гигиене пищевых продуктов (Hygiene Package)
- Вопросы реализации информационной системы менеджмента и мониторинга сельскохозяйственного рынка (ISAMM)
- Составление годового отчета о проведенных официальных проверках в отношении многолетнего национального плана по контролю
- **НОВЫЕ ВИДЫ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И ИХ ИНГРЕДИЕНТЫ** - составление процедуры административного контроля

Учебный визит

- Разработка и внедрение лабораторных методов, - 1. Внедрение и развитие метода для анализа полициклических ароматических углеводородов в пищевых продуктах животного происхождения при помощи системы высокоэффективной (ВЭЖХ) и ультра высокоэффективной жидкостной хроматографии (УВЭЖХ) с детектором FLD, которая охватывает все соответствующие аспекты существующего законодательства
- Разработка и внедрение лабораторных методов – 2. Внедрение и развитие метода для анализа липофильных биотоксинов методом жидкостной хроматографии/танDEMной масс-спектрометрии ЖХ/МС-МС, а также техническая подготовка по основам технологии ЖХ/МС-МС

Семинары

- Наблюдение/мониторинг остатков ветеринарных препаратов и устойчивости к противомикробным препаратам и соответствующий анализ рисков – с участием многих округов
- Мониторинг зоонозов и зоонозных агентов в человеке и животных, координируемый сбор данных и использование данных для оценки риска – с участием многих стран
- по оценке эффективности официальных проверок
- **МАРКИРОВКА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ**, новые требования/положения, касающиеся пищевой информации, предоставляемой потребителям
- по применению или аннулированию полномочий для предприятий по производству традиционных продуктов

BTSF: Совершенствование оценки риска и управления в первичном производстве пищевых продуктов неживотного происхождения

BTSF: Схемы качества: Защищенные обозначения и органическое сельское хозяйство

BTSF: Учебная сессия по пищевому составу и информации,

BTSF: Контроль остаточных ветеринарных медицинских препаратов

BTSF: Контроль контаминантов

BTSF: Контрольные проверки в пограничных инспекционных пунктах

Вопрос 2: Укрепление Кодекса на национальном уровне

Деятельность контактного пункта Кодекса

Основным видом деятельности является распространение документов Кодекса (в том числе уведомления ТБТ и уведомления ЕС относительно пищевых продуктов и кормов) среди заинтересованных сторон и членов национальной структуры Кодекса.

Хорватский контактный пункт Кодекса проводит семинары, лекции и тренинги о значении документов Кодекса для европейских и национальных законодательств с целью повышения осведомленности, особенно среди малых и средних предприятий:

- В прошлом году в Загребе прошел семинар ФАО/ВОЗ по укреплению потенциала для эффективного участия в работе Кодекса (4-6 июня 2013 года).
- В июле 2014 года контактный пункт Кодекса организовал тренинг под названием “Обязательства Республики Хорватия в связи с участием в Комиссии Кодекс Алиментариус”

Национальный контактный пункт Кодекса также выпустил в свет несколько публикаций, таких как:

- «Продовольственная безопасность» номер 2, издание 2014 года в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства
- «Пять основных принципов выращивания более безопасных фруктов и овощей», 2013 год, публикация переведена на хорватский с разрешения ВОЗ
- «Продовольственная безопасность - семейство стандартов», 2013 год

Эти публикации, направленные в первую очередь на малые и средние предприятия, содействуют укреплению безопасности пищевых продуктов.

С начала 2012 года представители Хорватии приняли участие в заседаниях рабочих групп Кодекса Совета ЕС в Брюсселе. Рабочие документы комитетов Кодекса были переданы Генеральным секретариатом Совета (отдел DGB 2B) национальному контактному пункту Кодекса, а затем экспертам из Министерства сельского хозяйства и Министерства здравоохранения в соответствии с заранее согласованным списком.

Мы усовершенствовали процедуры координации для разработки национальных позиций, однако есть еще возможности для совершенствования.

Хорватские эксперты участвуют в нескольких электронных рабочих группах Кодекса.

Вопрос 3: Стандарты Кодекса: национальные приоритеты и интересы

Укрепление потенциала управления рисками

Расширение участия экспертов из области первичного производства в разработке стандартов безопасности пищевых продуктов

Создание системы связи и взаимодействия в регионе между национальными структурами Кодекса и налаживание обмена информацией о новых национальных стандартах и данных по безопасности пищевых продуктов.

КИПР

Вопрос 1: Укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов

1.1 Структура управления продовольствием

В настоящее время **Совет безопасности пищевых продуктов (FSC)** Кипра несет ответственность за управление продовольствием. FSC не имеет ни бюджета или специфической структуры, ни специального персонала для своей деятельности. Совет функционирует через научную деятельность своих членов, и его роль - координация компетентных органов. Более конкретно, он был создан в мае 2003 года министерскими указами (№ 57.682 от 9/4/2003 года и № 60.959 от 19/10/2004 года), в которых его нынешняя структура определяется следующим образом: глава Совета безопасности пищевых продуктов является постоянным секретарем Министерства здравоохранения, а члены Совета являются директорами и их заместителями соответствующих компетентных органов (медицинских служб и служб здравоохранения, медицинского обслуживания, Государственной генеральной лаборатории, ветеринарных служб, ведомства сельского хозяйства), службы поддержки конкуренции и защиты потребителей, Союза муниципалитетов и Ассоциации потребителей.

1.2 Службы многосекторного сотрудничества и инспекции

Компетентными органами на Кипре для официального контроля пищевых продуктов и кормов в соответствии с требованиями соответствующего законодательства Европейского союза (ЕС) (Регламенты ЕС № 178/2002 и 882/2004) являются: **(а) Министерство здравоохранения (МЗ)**, действующее посредством двух своих ведомств: (i) **отдел медицинского обслуживания (МО)** медицинских служб и служб здравоохранения (MPHS) для официального контроля пищевых продуктов неживотного происхождения (в том числе меда и мороженого), включая отбор проб, инспекции и санкции, и официальный общий контроль пищевых продуктов, уже имеющихся на рынке. (ii) **Государственная генеральная лаборатория (SGL)** для официального лабораторного контроля пищевых продуктов, разработки национальных планов по контролю в сотрудничестве с отделом медицинского обслуживания (МО) и ветеринарными службами (VS) и для соответствующего анализа и оценки результатов. **(б) Министерство сельского хозяйства, природных ресурсов и охраны окружающей среды (MANRE)**, действующее посредством двух своих ведомств: (i) Ветеринарная служба (VS) для официального контроля пищевых продуктов животного происхождения (область первичной продукции искл. молоко и область трансформации, например: молочные продукты, мясо и мясные продукты, за исключением меда и мороженого) и (ii) Ведомство сельского хозяйства (DA) для официального фитосанитарного контроля и контроля кормов, для инспекций и отбора проб, включая разработку маркетинговых стандартов (стандартов качества), органические продукты и продукты признанного происхождения и географическую маркировку.

Координация всех вышеперечисленных органов/служб осуществляется Советом безопасности пищевых продуктов (FSC) при Министерстве здравоохранения.

1.3 Лабораторная инфраструктура и деятельность

SGL является **официальной контрольной лабораторией**, предоставленной в соответствии с Законами о продовольствии (контроль и продажа) 1996-2013 годов. Лаборатория приведена в соответствие с требованиями соответствующего законодательства ЕС для химического, микробиологического и биологического анализа пищевых продуктов и питьевой воды. SGL реализует исследования и наблюдение / мониторинг и контроль в этих областях, в соответствии с надлежащими **многoletними планами по контролю** (Регламент ЕС No. 882/2004). Она также осуществляет исследования, ориентированные на решение проблем. Она включает в себя двадцать одну (21) специализированную лабораторию. Все лаборатории, связанные с безопасностью пищевых продуктов и официальным контролем качества пищевых продуктов, в том числе материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, и с контролем питьевой воды, **аккредитованы** с 2002 года греческим органом по аккредитации ESYD во многих областях/сферах анализа пищевых продуктов, в соответствии со стандартами EN ISO/IEC 17025:2005.

SGL сотрудничает со всеми вышеперечисленными службами официального лабораторного контроля в соответствии с требованиями Регламента ЕС № 882/2004. SGL также является **национальной справочной лабораторией** для многих областей безопасности пищевых продуктов [в области загрязняющих веществ (микотоксинов, тяжелых металлов, ПХБ, диоксинов ПАУ и т.д.), ветеринарных препаратов и остатков пестицидов, материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, ГМО и некоторых микробиологических параметров] в соответствии с требованиями Регламента ЕС № 882/2004.

Кроме того, ветеринарные службы (VS) имеют свою собственную лабораторию (**лаборатория контроля пищевых продуктов животного происхождения (LCFAO)**) в соответствии с Законом о продовольствии (производство и контроль), аккредитованную с 2003 года греческим органом по аккредитации (ESYD). LCFAO аккредитована во многих областях анализа пищевых продуктов (по двадцати методам) в соответствии со стандартом ISO/IEC 17025:2005 и является национальной справочной лабораторией для сальмонеллы, молока и молочных продуктов, листерии, кампилобактера, морских биотоксинов, кишечной палочки и коагулазоположительных стафилококков.

Кроме того, лаборатории ведомства сельского хозяйства (DA), аккредитованные с 2011 года Кипрским аккредитационным органом CYS-CYSAB в соответствии с EN ISO/IEC 17025:2005, несут ответственность за контроль качества кормов и удобрений (как национальная справочная лаборатория по контролю качества кормов и удобрений), за контроль утвержденных пестицидных соединений и контроль остатков пестицидов в сельскохозяйственной продукции, а также за любое использование незарегистрированных средств защиты растений на уровне фермеров. Анализ почвы и воды также выполняется для задач удобрения и орошения соответственно, а кроме того производится анализ всей добавленной воды в замороженную и разделанную птицу.

1.4 Распространение информации

Распространение информации проводится централизованно между Советом безопасности пищевых продуктов (FSC) и компетентными органами посредством электронной почты, писем, встреч и общения по телефону.

Более конкретно, связь между медицинскими службами MPHS и центральными, региональными и местными службами и Государственной генеральной лабораторией (SGL) обеспечивается при помощи письменных циркуляров, писем, факса, телефона, личных связей и т.д. Связи между Государственной генеральной лабораторией (SGL) и прочими компетентными органами (Министерством сельского хозяйства, природных ресурсов и охраны окружающей среды (MANRE), ветеринарными службами, ведомством сельского хозяйства), региональными и местными службами осуществляются путем переписки, встреч, по телефону, факсу и по электронной почте.

1.5 Приоритет вопроса безопасности пищевых продуктов на национальном и региональном уровне

Соответствующие **многoletние планы по контролю** пищевых продуктов готовятся в соответствии с требованиями Регламента ЕС № 882/2004, в сотрудничестве с Государственной генеральной лабораторией (SGL) и медицинскими службами MPHS при Министерстве здравоохранения для официального контроля пищевых продуктов в целом. Для контроля остатков веществ в сыром мясе и в продуктах животного происхождения, Государственная генеральная лаборатория (SGL) сотрудничает с ветеринарными службами (VS) Министерства сельского хозяйства, природных ресурсов и охраны окружающей среды (MANRE). Контроль применяется как для местных, так и импортируемых пищевых продуктов и проводится **профилактически**, насколько естественным образом это возможно. Контроль основан на требованиях соответствующего законодательства ЕС и на **категоризации и приоритизации риска**, то есть учитывает уязвимость пищевых продуктов к порче, предыдущие негативные результаты, известные проблемы безопасности, токсичность или серьезность рисков, увеличение потребления со стороны потребителей, особенно потребление высокорисковыми или уязвимыми слоями населения (например, детьми), и учитывает информацию Европейской службы быстрого оповещения о загрязненности пищевых продуктов и кормов для животных RASFF. В конце каждого года годовой отчет редактируется, и план по контролю пищевых продуктов рассматривается Государственной генеральной лабораторией (SGL) в сотрудничестве с медицинскими (HS) и ветеринарными службами (VS). Все планы по контролю, представленные в Европейскую комиссию, координируются Советом безопасности пищевых продуктов (FSC), и публикуются на его сайте http://www.moh.gov.cy/MOH/fsc/fsc.nsf/page04_gr/page04_gr?OpenDocument.

Поправка национального Закона о продовольствии (контроль и продажа) в 2013 году дает полномочия главе служб здравоохранения выступать с заявлениями, которые будут опубликованы в средствах массовой информации с целью информирования широкой общественности в случае:

- (a) если маркировка пищевого продукта создает ложное или вводящее в заблуждение или обманчивое неправильное впечатление о его характере, природе, ценности, количестве, составе или безопасности
- (b) обнаружения испорченных продуктов питания, уже размещенных на рынке, и
- (c) обнаружения фальсификации питания.

Вопрос 2: Укрепление Кодекса на национальном уровне

В последние годы на Кипре сложилась национальная сеть Кодекса с участием заинтересованных национальных компетентных органов и других сторон. Информация распространяется через национальный контактный пункт, и Кипр следит за работой некоторых комитетов Кодекса с особым интересом. Нашему участию в международных совещаниях препятствуют финансовые ограничения, но участие в электронных рабочих группах поощряется и практикуется.

Кипр стремится все больше участвовать в работе Кодекса, а также повышать информированность о Кодексе на национальном уровне. Для выполнения этой задачи считаются очень полезными соответствующие курсы, предлагаемые программой Европейской комиссии "Лучшее обучение для большей безопасности пищевых продуктов". Кипр готов принимать участие в этих курсах.

Вопрос 3: Стандарты Кодекса: национальные приоритеты и интересы

На национальном уровне стандарты Кодекса принимаются во внимание при рассмотрении нескольких вопросов качества и безопасности пищевых продуктов, и имеют особую пользу, если не существует соответствующих правил ЕС или национальных нормативов. Практический пример использования стандартов Кодекса касается изучения растительных масел [Codex Stan 210-1999 (поправка 2005, 2011)], для которых не существует нормативов ЕС и национальных нормативов.

Стандарты Кодекса на картофель, фрукты, овощи и ароматические растения (травы) являются наиболее важными для Кипра.

ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

В ответ на CL 2014/20-EURO вы найдете ниже информацию с анализом существующего положения в Чешской Республике.

Вопрос 1: Укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов

Общую информацию о чешских системах контроля качества пищевых продуктов вы найдете в национальном обзоре по безопасности пищевых продуктов, здоровью животных и системам контроля за здоровьем животных и растений по ссылке: http://ec.europa.eu/food/fvo/last5_en.cfm?co_id=CZ

После 28-й сессии CCEURO произошли некоторые организационные изменения. В 2013 году государственная фитосанитарная администрация была реорганизована и интегрирована в Центральный институт по надзору и испытаниям в сельском хозяйстве.

Вопрос 2: Укрепление Кодекса на национальном уровне

Департамент пищевого производства и законодательства Министерства сельского хозяйства Чешской Республики является национальным контактным пунктом Кодекса в Чешской Республике. Национальный пункт Кодекса сотрудничает с другими министерствами и государственными и общественными организациями. Предусматривается создание комитета Кодекса в Чешской Республике. В последнее время организована координация на уровне Управления безопасности пищевых продуктов, которое начало работу в апреле 2005 года на базе Министерства сельского хозяйства и состоит из двух отделений и одного подразделения, которые насчитывают в общей сложности 30 сотрудников.

Вопрос 3: Стандарты Кодекса: национальные приоритеты и интересы

Чешские делегаты участвуют в заседаниях рабочих групп по Кодексу Алиментариус в Брюсселе, а также в работе комитетов по общим вопросам, комитетов по товарам, региональных координационных комитетов и специальных комитетов межправительственных целевых групп в отдельно взятых странах. Участие чешских делегатов зависит от определенных конкретных приоритетов и финансовых ресурсов Министерства сельского хозяйства.

Обсуждаемый в настоящее время стандарт на плавленый сыр, представляет особый интерес для Чехии. Мы также приняли участие в электронной рабочей группе по плавленому сыру.

Стандарты Кодекса имеют большое значение для Чешской Республики.

Они всегда принимаются во внимание на стадии обсуждения национальных положений, выходящих за рамки законодательства ЕС.

ДАНИЯ**Вопрос 1: Укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов**

Управление по ветеринарному и пищевому контролю Дании было реорганизовано в марте 2012 года с некоторыми поправками в 2013 году. При этом число местных отделов по контролю качества пищевых продуктов было сокращено до 5 вместо 10, и число лабораторий снизилось с 3 до 2 и теперь состоит из пяти отделений. Три из них охватывают такие области как животные, продукты питания, корма и инспекция мяса. Два охватывают обеспечение организационных вопросов, таких как финансы и бухгалтерский учет, связи и инновации.

- *Управление по ветеринарии* осуществляет осмотр сельскохозяйственных животных и разрабатывает, поддерживает и координирует экстренные меры против инфекционных заболеваний скота. Кроме того, управление борется со вспышками заболеваний, занимается вопросами законодательства и вырабатывает политику в отношении здоровья и благополучия животных и ветеринарной медицины.
- *Управление по безопасности пищевых продуктов* осуществляет инспекцию качества пищевых продуктов на предприятиях питания. Инспекции включают проверку программ собственного контроля, гигиены и маркировки. Кроме того, управление занимается вопросами законодательства и вырабатывает политику в отношении безопасности пищевых продуктов и кормов, качества химии и пищевых продуктов, диет и питания.
- *Управление по инспекции мяса* производит проверку всех предназначенных на убой животных в течение убоя, разделки и переработки мяса на скотобойнях и мясоперерабатывающих предприятиях
- *Управление по связям и инновациям* занимается развитием бизнеса, координирует продовольственные, кормовые и ветеринарные инспекции и связи и качество в таких областях как: международные связи, международная торговля, юридические услуги, координация управления и обслуживание клиентов.
- *Управление по финансам* занимается вопросами финансов и бухгалтерского учета, управления кадрами, информационными технологиями, лабораториями и отделом эксплуатации.

На местах имеются

- 5 отделов по контролю качества пищевых продуктов и целевая группа по инспекции пищевых продуктов
- 3 отдела ветеринарного контроля и ветеринарная целевая группа

Данная реорганизация сократила расстояние между отделами, проводящими инспекции, и центральной администрацией. Новая организация также способствует более тесному междисциплинарному сотрудничеству в работе над своими задачами.

Количество лабораторий Управления по ветеринарному и пищевому контролю Дании (DVFA) сократилось до 2. Меньшее количество лабораторий укрепляет знания в оставшихся лабораториях и делает аналитическую работу более эффективной.

Создание отдела внутреннего аудита

В связи с реорганизацией Управления по ветеринарному и пищевому контролю Дании (DVFA) в марте 2012 года был сформирован отдел внутреннего аудита. Этот отдел относится к Совету директоров DVFA и выполняет внутренний аудит в соответствии со ст. 4.6 Регламента (ЕС) 882/2004, охватывающего как продовольствия и корма, так и здоровье и благополучие животных.

До момента создания данного отдела ревизию систем контроля качества продуктов питания, здоровья и благополучия животных задним числом проводил внешний отдел Министерства продовольствия, сельского хозяйства и рыболовства. Этот отдел относился к внешним заинтересованным сторонам и был основан на Законе о пищевых продуктах Дании. Положение в Законе о пищевых продуктах было отменено.

Новый отдел был создан, для того чтобы лучше определить возможности для развития, совершенствования и упорядочения систем контроля качества и официального контроля. Целью внутреннего отдела является дальнейшее изучение взаимодействия с другими службами развития и управления DVFA.

Внутренний аудит контролирует как соответствие установленным правилам, так и эффективность и соответствие требованиям. Внутренний аудит исследует как системы контроля качества, так и осуществление официального контроля на местах.

В 2013 году этот отдел провел проверку систем контроля качества, а также официальную проверку

- Инфраструктуры, оборудования и эксплуатации на предприятиях общественного питания, в том числе выдачи лицензий оптовикам по торговле животными
- Использования анализа кормов для животных
- Побочных продуктов животного происхождения, в том числе плана на случай непредвиденных обстоятельств и изъятия

В 2014 году этот отдел планирует провести проверку систем контроля качества, а также официальную проверку

- Отслеживания - Клеймение и регистрация живых животных и информация пищевой цепи
- Контроля температур хранения и холодильной цепи
- Экспорта и сертификации

Инициативы по улучшению мульти-отраслевого сотрудничества

В 2013 году Управление по ветеринарному и пищевому контролю Дании (DVFA) создало стратегический комитет для заинтересованных сторон. Комитет включает представителей отрасли, потребителей и организаций по защите животных и профсоюза работников. Комитет заседает 2-4 раза в год и обсуждает вопросы на стратегическом уровне, такие как стратегия, планы для проверок DVFA и результаты этих проверок. Темами для обсуждения являются контроль и правила, касающиеся безопасности пищевых продуктов и кормов, благополучия и здоровья животных.

DVFA сотрудничает со многими группами из отраслевых организаций и НПО по более конкретным вопросам. Некоторые из них являются постоянно действующими группами и имеют дело со специфическими областями, такими как контроль над импортом, сальмонеллез у домашней птицы и контроль над предприятиями питания. Группы заседают с необходимой периодичностью от нескольких раз в год. Другие группы встречаются специально, чтобы обсудить, например, результаты переговоров в ЕС по конкретным правилам ЕС.

ЭСТОНИЯ

В ответ на CL 2014/20-EURO ниже Вы найдете информацию с анализом существующего положения в Эстонии.

Укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов

После последней сессии CSEURO в этой области не произошло никаких изменений в системе контроля качества пищевых продуктов Эстонии. Ситуация осталась прежней: Министерство сельского хозяйства несет общую ответственность за анализ ситуации касательно безопасности пищевых продуктов, планирование разработок и формирование политики. Обязанности Министерства сельского хозяйства включают разработку законодательных актов в области безопасности пищевых продуктов и кормов, фитосанитарной области и области здоровья и благополучия животных. Официальный контроль всей пищевой цепи осуществляется Ветеринарным и продовольственным советом. Кроме того, Совет по защите прав потребителей сохранил возможность осуществлять контроль маркировки на стадии розничной торговли. В случае появления обоснованных сомнений в возможном импорте несоответствующих пищевых продуктов неживотного происхождения, Налогово-таможенный департамент имеет право на проведение проверки этих пищевых продуктов по месту ввоза.

Тем не менее, мы хотели бы подчеркнуть следующие инициативы и разработки, осуществленные в Эстонии в целях укрепления национальных систем контроля качества пищевых продуктов и обеспечения благоприятной ситуации в области безопасности пищевых продуктов.

Была создана официальная база данных управления информацией. В полном объеме она начнет функционировать с 1 января 2015 года. База данных содержит исчерпывающую информацию, связанную с предпринимателями и официальным контролем в области пищевых продуктов и кормов. Это включает в себя регистр и электронные данные о предпринимателях/предприятиях питания в области пищевых продуктов и кормов, результаты официальных контрольных проверок (протоколов), протоколы отбора проб, решения об утверждении, результаты лабораторных тестов, планы предприятий по контролю качества пищевых продуктов и годовые отчеты. База данных находится в ведении Ветеринарного и продовольственного совета. Эти данные будут частично представлены в открытом доступе. Кроме того, предприниматели в области пищевых продуктов и кормов смогут увидеть документы, связанные с их предприятием, через портал клиента.

В рамках глобальной инициативы вопрос о резистентности к противомикробным препаратам (AMR) является приоритетным направлением в том числе и в Эстонии. Министерство социальных дел, Министерство сельского хозяйства и ученые из различных университетов сотрудничали для составления описи проблем общественного здоровья, ветеринарных и экологических проблем, возникающих в связи с AMR. По результатам совместного семинара, состоявшегося в апреле 2014 года, Тартуским университетом был создан веб-сайт для сбора и систематизации соответствующей информации. Следующий многосекторальный семинар для дальнейшего развития общего плана деятельности планируется провести к концу 2014 года.

Еще одно приоритетное направление безопасности пищевых продуктов для Эстонии связано с рыбой из Балтийского моря. Это также один из вопросов, где региональное сотрудничество стран Балтийского побережья имеет важное значение. Балтийское море принадлежит к списку наиболее загрязненных морей в мире, содержащих высокие показатели многих опасных веществ, таких как диоксины, ПХБ, бромированные антипирены и т.д. Ряд опасных веществ, таких как диоксины и ПХБ, тяжелые металлы, органические соединения олова, полибромированные дифенилы и т.д. были выявлены в водной среде Эстонии. Хотя большинство исследований показали их относительно низкую концентрацию, которая обычно находится ниже установленного допустимого уровня, безопасность рыбы из Балтийского моря остается вопросом большой важности для Эстонии и требует постоянного внимания с точки зрения официального контроля, а также регионального сотрудничества.

И последнее: продолжается первое за 15 лет национальное исследование в области пищевого рациона. Результаты, как ожидается, будут готовы для использования к марту 2015 года. Исследование, проводимое Национальным институтом развития здоровья, охватывает население в возрасте от 4 месяцев до 74 лет. Как ожидается, в ходе исследования будут опрошены почти 9000 человек. Результаты исследования дадут высококачественные данные по потреблению пищевых продуктов. Эти данные можно использовать для выполнения оценки риска и принятия решений по управлению рисками в сфере питания.

Укрепление Кодекса на национальном уровне

Эстонский контактный пункт Кодекса находится в Департаменте безопасности пищевых продуктов при Министерстве сельского хозяйства. Национальный контактный пункт получает информацию от секретариата Кодекса и распределяет ее по разным организациям в соответствии с перечнем распределения. Эстонский контактный пункт также формулирует позиции Эстонии для заседаний Кодекса. В последние годы Эстония активно участвовала в работе Кодекса. Эстонская делегация регулярно посещает следующие заседания Кодекса: Комиссии Кодекс Алиментариус (CAC), Комитета Кодекса по общим принципам (CCGP), Комитета Кодекса по методам анализа и отбора проб (CCMAS), Комитета Кодекса по остаткам пестицидов (CCPR), Комитета Кодекса по рыбе и рыбным продуктам (CCFFP), Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (CCCF), Комитета Кодекса по пищевым добавкам (CCFA), Комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов (CCFH), Комитета Кодекса по питанию и продуктам для специального диетического питания (CCNFSDU) и Комитета Кодекса по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах (CCRVDF). Постоянное участие экспертов в заседаниях Кодекса увеличивает осведомленность и знания по вопросам Кодекса и способствует укреплению работы Кодекса на национальном уровне.

ЕС

Европейский союз и его страны-члены (EUMS) рады представить следующие ответы на вопросы анкеты, включенной в циркулярное письмо 2014/20-EURO.

Вопрос 1: Укрепление национальных систем контроля пищевых продуктов

Информация, предоставленная ЕС для 28-й сессии CCEURO по системам контроля качества пищевых продуктов остается в силе (CX/EURO 12/28/7). Вся соответствующая информация, связанная с системами контроля качества пищевых продуктов, доступна на сайте Генерального директората Европейской комиссии по здравоохранению и защите потребителей: http://ec.europa.eu/food/food/index_en.htm. Базы данных по пищевым добавкам, остаткам пестицидов и Европейской службе быстрого оповещения о загрязненности пищевых продуктов и кормов для животных (RASFF) также доступны на том же сайте.

Вопрос 2: Укрепление Кодекса на национальном уровне

Будучи членской организацией, ЕС направляет свою деятельность на укрепление Кодекса на национальном уровне, а также видит своим приоритетом укрепление потенциала на региональном и/или национальном уровне для стран-членов Кодекса, не входящих в ЕС. Европейский регион (CCEURO) является основным приоритетом для ЕС.

В 2011 году Европейская комиссия (ЕК) начала конкретные мероприятия по укреплению потенциала в области Кодекса под эгидой программы «Лучшее обучение для большей безопасности пищевых продуктов». Первым мероприятием стал совместный семинар Европейской комиссии/ФАО, в котором приняли участие 39 участников из 13 стран CCEURO. Целью тренинга было повышение участия стран в Кодексе посредством совершенствования понимания и использования стандартов Кодекса, а также увеличение вклада стран-участников в формулировку этих стандартов на техническом уровне. Основная цель состоит в том, чтобы способствовать укреплению национальных программ по безопасности пищевых продуктов в странах Европейского региона. Следующее мероприятие состоится в Астане в октябре 2014 года, куда приглашены 12 стран Европейского региона.

ЕС будет и дальше обеспечивать последовательность мероприятий, направленных на широкое распространения деятельности Кодекса Алиментариус в целях повышения осведомленности и поисков лучшего решения вопросов безопасности пищевых продуктов и разработки стандартов в соответствии с потребностями различных стран/регионов.

В дополнение к программе «Лучшее обучение для большей безопасности пищевых продуктов» (BTSF), Бюро по техническому содействию и обмену информацией (TAIEX) Европейской комиссии обеспечивает поддержку некоторых стран-партнеров¹ по вопросам, которые могут иметь отношение к задаче укрепления потенциала, связанного с Кодексом. Дополнительную информацию можно найти на сайте TAIEX: http://ec.europa.eu/enlargement/taieux/what-is-taiex/index_en.htm

ЕС и его страны-участники по-прежнему являются основными донорами в трастовый фонд Кодекса (ТФК) с вкладом в 71% от общего объема финансирования. ЕС полагает, что очень важно, чтобы как можно больше членов Кодекса активно и эффективно участвовали в работе Кодекса на всех этапах процесса. В связи с этим цель 2 (Укрепление участия в Кодексе) ТФК имеет особое значение в ЕС. ЕС хотел бы призвать все соответствующие страны CCEURO просить поддержку в ТФК. Хотя ТФК закончится в следующем году, ВОЗ в тесном сотрудничестве со странами-донорами уже работает над преемником ТФК. ЕС приветствует обмен мнениями по этому вопросу между странами-бенефициарами.

Вопрос 3: Стандарты Кодекса: национальные приоритеты и интересы

- i) Какие конкретные стандарты Кодекса и связанные с ними тексты (в настоящее время находящиеся в стадии разработки или уже существующие) имеют наиболее важное значение и интерес для вашей страны?
- ii) Каковы текущие приоритетные области для установления национальных стандартов?
- iii) Использование и актуальность стандартов Кодекса на национальном уровне.

В связи с тем, что ЕС является крупнейшим в мире экспортером и импортером продовольствия, работа всех комитетов Кодекса представляет большой интерес для ЕС.

Стандарты Кодекса имеют большое значение для ЕС, и они всегда учитываются при разработке законодательства ЕС. В случае необходимости в законодательстве ЕС используется прямая ссылка на стандарты Кодекса. Например, Регламент 470/2009, устанавливающий процедуры для разработки допустимых уровней фармакологически активных веществ в пищевых продуктах животного происхождения, вводит обязательство для ЕС перенять максимально допустимый уровень (МДУ), установленный Кодексом для тех МДУ, которые ЕС поддержал на соответствующем заседании Комиссии Кодекс Алиментариус. Другой пример касается остатков пестицидов, где ЕС имеет разработанную политику, согласно которой МДУ ЕС приведены в соответствие с принятыми Кодексом МДУ в тех случаях, когда ЕС не предупредил о своих возражениях.

На европейском уровне ЕС и его страны-члены стремятся увидеть увеличение потенциала европейских стран для участия в работе Кодекса. Это должно вытекать в первую очередь из деятельности на национальном уровне, но может быть дополнено и на региональном уровне. Учитывая, что CCEURO является крупнейшим регионом в Кодексе и часто имеет очень конкретные точки зрения, важно, чтобы этот потенциал также способствовал защите европейских ценностей и интересов на международной арене. ЕС считает своим долгом содействовать этому региональному процессу интеграции и с этой целью будет продолжать вкладывать средства в регион CCEURO.

¹ Турция, бывшая югославская Республика Македония, Сербия; Албания, Босния и Герцеговина, Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Израиль, Молдова и Украина

ФИНЛЯНДИЯ**Вопрос 1: Укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов**

Финляндия имеет четырехуровневую систему управления безопасностью пищевых продуктов. Она включает министерства, центральный административный уровень, региональный уровень и местный уровень. Для получения информации о структуре и организации финских официальных служб, ответственных за контроль качества пищевых продуктов, смотрите обновленный профиль страны на сайте Бюро по продовольствию и ветеринарии (FVO): http://ec.europa.eu/food/fvo/controlsystems_en.cfm?co_id=FI

Для предоставления информации о политике в этой области в 2007, 2010 и 2013 годах Парламенту был представлен правительственный отчет по безопасности пищевых продуктов. В докладе основное внимание уделяется текущему состоянию продовольственной безопасности, а также актуальным проблемам и решениям. Основное внимание в докладе в 2013 году было уделено глобализации, диверсификации пищевой цепи и питанию. Основные положения доклада будут реализованы при поддержке Консультативного комитета по продовольственному законодательству и контролю качества (см. вопрос 2).

Система публикации информации о безопасности пищевых продуктов Oiva координируется Управлением по контролю качества пищевых продуктов Финляндии Eviga. Публикация докладов Oiva, подготовленных на основании контрольных посещений муниципальных инспекторов по пищевым продуктам, началась в мае 2013 года. На первом этапе к системе Oiva подключены все розничные магазины и рестораны. К 2015 году Oiva будет расширена и будет включать все компании пищевой отрасли. Публикация данных по контролю качества повысит прозрачность в области надзора и предоставит информацию для потребителей, чтобы помочь им сделать осознанный выбор. Другая цель заключается в повышении эффективности контроля качества пищевых продуктов и информированности о нем. В то же время продовольственным компаниям будет предоставлена возможность сообщать потребителям, что их деятельность соответствует необходимым требованиям. Oiva будет унифицировать применение законодательства, так как муниципальные инспекторы по всей Финляндии будут проводить проверки на основе одинаковых оценочных инструкций из системы Oiva, составленных Управлением Eviga. Продовольственные компании могут использовать инспекционные инструкции при планировании своей деятельности. Содержание проверок, проводимых муниципальными инспекторами, не изменится. Наряду с системой Oiva, контроль качества будет сосредоточен на подходе, основанном на анализе риска, в результате которого время проверок будет сокращено. Для оценки результатов продовольственных компаний на основе проверок в докладе Oiva используются смайлики. Также применяется система стандартных оценок качества для всех проверяемых предприятий.

Новые рекомендации по питанию, установленные Национальным советом по вопросам питания, были опубликованы в январе 2014 года. Рекомендации разработаны для всех финнов, и как правило, они следуют скандинавским рекомендациям, опубликованным осенью 2013 года. Основной акцент делается на комплексной идее диеты, укрепляющей здоровье. Основными принципами диеты являются качество, количество и роль различных видов пищевых продуктов, как источника питания, и их связь со здоровьем человека. Рекомендации предназначены для направления действий специалистов из медицины, общественного питания и пищевой промышленности, различных органов и организаций здравоохранения в область оздоровления населения. Рекомендации, разработанные в соответствии с привычками и культурой питания финнов, будут также содержать советы о том, как выбрать пищевые продукты. Новые модели «пирамида здорового питания» и «тарелка здорового питания» помогут определиться с выбором. Национальный совет по вопросам питания: <http://www.ravitsemusneuvottelukunta.fi/portal/en/>

Вопрос 2: Укрепление Кодекса на национальном уровне

В сотрудничестве с Министерством сельского и лесного хозяйства работает Консультативный комитет по продовольственному законодательству и контролю качества. Это учреждение существует уже более 50 лет. Задача комитета как исполнительного органа состоит в решении вопросов, связанных с безопасностью и качеством пищевых продуктов. Комитет отвечает за национальную координацию международного сотрудничества в пищевой промышленности и вклад Финляндии в работу Кодекса Алиментариус. Консультативный комитет по продовольственному законодательству и контролю качества является финским национальным комитетом Кодекса. Члены комитета представляют инстанции по контролю качества пищевых продуктов и по продовольственному законодательству, пищевую промышленность, продовольственную торговлю и сектор общественного питания, организации, занимающиеся потребительскими вопросами, и первичное производство.

Консультативному комитету по продовольственному законодательству и контролю качества подотчетны несколько подкомитетов по указанным вопросам (таким как пищевые добавки, загрязняющие вещества, маркировка пищевых продуктов, гигиена питания, остатки ветеринарных препаратов в пищевых продуктах и т.д.). В эти подкомитеты входят представители всех соответствующих государственных и общественных организаций. Национальные позиции для встреч Кодекса готовятся в сотрудничестве с этими подкомитетами.

В связи с 50-летием Комиссии Кодекс Алиментариус Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии и национальный комитет Кодекс Алиментариус организовали международный семинар на тему «Продовольственная безопасность и качество в международной торговле», который состоялся в декабре 2013 года в Хельсинки. Темами семинара были достижения Кодекса Алиментариус и будущие задачи, проблемы международной торговли и науки и роль законодательства и контролирующих органов. Около 80 участников представляли финское правительство, пищевую промышленность и торговлю, другие заинтересованные стороны и научные круги.

В июне 2014 года Финляндия организовала «ХАССП – путь вперед» для заинтересованных сторон (таких как законодатели, продовольственные предприятия, потребители, представители научных кругов). Этот научный коллоквиум был организован в рамках продолжения деятельности по итогам выступления Финляндии на предыдущей сессии комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов (CCFH). Финляндия попросила CCFH рассмотреть обновленный вариант «Кодекс Алиментариус. Общие принципы гигиены пищевых продуктов» и особенно его приложение к ХАССП. Чтобы выяснить, какие части особенно нуждаются в обновлении, и что, возможно, отсутствует в текстах Кодекса в целом, Финляндия провела научный коллоквиум. По итогам трехдневного коллоквиума был составлен проект документа, представленного на обсуждение. Документ будет разослан секретариатом Кодекса перед следующим заседанием CCFH, который рассмотрит возможные новые направления работы.

Вопрос 3: Стандарты Кодекса: национальные приоритеты и интересы

Стандарты Кодекса и связанные с ним тексты используются в Финляндии в основном косвенно посредством их влияния на подготовку продовольственного законодательства ЕС. В областях, где отсутствует законодательство ЕС, стандарты Кодекса и связанные с ним тексты были использованы в качестве основы для разработки национальных мер.

Международный научный коллоквиум «ХАССП – путь вперед», о котором шла речь в вопросе 2, является примером деятельности в рамках Кодекса на основе национальных приоритетов и интересов.

ГЕРМАНИЯ

Отсутствие особых замечаний по вопросам, поставленным в циркулярном письме 2014/20-EURO, означает, что ситуация в Германии остается неизменной с момента последнего заседания CCEURO, и необходимости обновления информации нет.

ВОПРОС 1: УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Германия имеет обширную разработанную законодательную базу и систему официального контроля, призванную обеспечить безопасность пищевых продуктов. Вся необходимая информация, связанная с немецкими системами контроля качества пищевых продуктов, подробно представлена на сайте Бюро по продовольствию и ветеринарии (FVO) http://ec.europa.eu/food/fvo/controlsystems_en.cfm?co_id=DE (Профиль Германии).

ВОПРОС 2: УКРЕПЛЕНИЕ СТРУКТУР КОДЕКСА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

С 28-й сессии ССЕУРО компетенции и процедуры на национальном уровне не изменились. Немецкий контактный пункт Кодекса (ССР) находится в Федеральном министерстве продовольствия и сельского хозяйства (BMEL). ССР распространяет информацию от Секретариата Кодекса в рамках федерального правительства, передает информацию в компетентные органы федеральных земель (*Länder*) и заинтересованным сторонам по вопросам, связанным с этой информацией. Германия поощряет участие в заседаниях Кодекса заинтересованных сторон из всех причастных кругов. Представители земель (*Länder*) от науки, промышленности и потребительских организаций регулярно приглашаются на заседания Кодекса в качестве членов немецкой делегации. На своем сайте BMEL информирует заинтересованных лиц о важных мероприятиях Кодекса и проводит подготовительные совещания-брифинги в регулярные промежутки времени перед сессиями Комиссии Кодекс Алиментариус, а также перед сессиями специализированных комитетов Кодекса.

ВОПРОС 3: СТАНДАРТЫ КОДЕКСА: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ИНТЕРЕСЫ

Стандарты Кодекса и относящиеся к ним тексты регулярно используются Германией, либо косвенно через законодательство ЕС, либо в процессе разработки национальных стандартов. Германия участвует в заседаниях рабочей группы Кодекс Алиментариус в Брюсселе, а также в работе комитетов по общим вопросам, комитетов по товарам, региональных координационных комитетов и специальных комитетов межправительственных целевых групп в отдельно взятых странах.

ГРЕЦИЯ

Вопрос 1: Укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов

Пожалуйста, опишите меры, принятые в вашей стране для улучшения систем контроля качества пищевых продуктов. Это могут быть действия, касающиеся: государственных законов и норм по пищевым продуктам; управления контролем качества пищевых продуктов, например, административных структур в области контроля качества пищевых продуктов, инициатив на улучшение мультисекторного сотрудничества; услуг по контролю качества пищевых продуктов; лабораторной инфраструктуры и деятельности; распространения информации; тренинга. Пожалуйста, опишите также национальные и региональные приоритетные вопросы в области безопасности пищевых продуктов.

В целом, информация, предоставленная Грецией на 28-й сессии ССЕУРО по системам контроля качества пищевых продуктов остается в силе (CX/EURO 12/28/7). Обзор национальной системы контроля качества пищевых продуктов в Греции дается в профиле страны, опубликованном на http://ec.europa.eu/food/fvo/controlsystems_en.cfm?co_id=GR. Некоторые организационные изменения были внесены с момента публикации доклада (2011 год). Они не влияют на национальную систему контроля качества пищевых продуктов. Среди этих изменений стоит отметить следующие:

(1) Замена министерства, контролирующего Греческую службу контроля качества пищевых продуктов (EFET), одного из компетентных органов по проверке качества пищевых продуктов. EFET теперь работает под руководством Министерства сельского развития и продовольствия вместо Министерства здравоохранения и социальной солидарности.

(2) Создание Греческой сельскохозяйственной организации ELGO DIMITRA, независимого органа, работающего для общественного блага и находящегося под контролем Министерства сельского развития и продовольствия. ELGO DIMITRA была создана путем слияния следующих четырех организаций:

- Греческой мясной и молочной организации ELOGAK, которая имеет сеть из восьми лабораторий для анализа проб сырого молока на гигиену и качество,
- Национального института сельского хозяйства и научных исследований NAGREF, чьи лаборатории принимают участие в контроле импорта,
- Организации по сертификации и инспекции сельскохозяйственной продукции AGROCERT, и
- Организации сельскохозяйственного профессионального образования, профессиональной подготовки и занятости (O.G.E.E.K.A - DIMITRA).

Кроме того, недавно был опубликован новый закон (N. 4235/2014) о мерах, которые будут приняты в случае несоблюдения. В числе этих мер наложение санкций и штрафов. Среди прочего, новый закон направлен на дальнейшую рационализацию и гармонизацию системы санкций, применяемой к производителям пищевой продукции в случае выявления компетентными органами несоответствий.

Вопрос 2: Укрепление Кодекса на национальном уровне

Опишите, пожалуйста:

i) Меры, принятые в вашей стране для укрепления Кодекса на национальном уровне и для более эффективного участия в работе Кодекса;

ii) Любые меры, принятые для укрепления Контактного пункта Кодекса, такие как создание консультационных структур и процессов по вопросам Кодекса, включая меры, способствующие более активному участию потребителей и других заинтересованных сторон.

Греческая служба контроля качества пищевых продуктов (EFET), выступающая в качестве Греческого контактного пункта Кодекса (GCCP), регулярно обновляет свою сеть, по которой распространяется вся соответствующая информация и рабочие документы комитетов Codex Alimentarius. До принятия официальной позиции Греции по вопросам повестки дня заседаний комитета Кодекса проводится общественное обсуждение этих вопросов с учетом мнений заинтересованных сторон. Обсуждение с общественностью доступно по ссылке http://www.efet.gr/portal/page/portal/efetnew/legislations/consultations/codex_alimentarius.

Подписчикам рассылки EFET направляется автоматическое оповещение по электронной почте, информируя их о предмете обсуждения и крайних сроках обсуждения.

Для преодоления нехватки ресурсов - основного ограничения для участия в работе Кодекса - всемерно поощряется активное участие компетентных органов в интересующих их электронных рабочих группах.

В дополнение к этому, экспериментальную проверку проходят «теневые» сети, стоящие за участниками рабочих групп, в работу которых могут внести свой вклад представители научных кругов, научных учреждений, промышленности и союзов/ассоциаций соответствующего сектора. В настоящее время такая неофициальная сеть была создана - в экспериментальной фазе - чтобы поддержать работу Национального греческого контактного пункта Кодекса (GNCCP) и участников электронной рабочей группы по кулинарным травам. Согласно обычной практике, наши окончательные комментарии для электронной рабочей группы будет подлежать обсуждению с общественностью, при котором ожидается вовлечение организаций потребителей и других заинтересованных сторон.

Вопрос 3: Стандарты Кодекса: национальные приоритеты и интересы

Опишите, пожалуйста:

i) Какие конкретные стандарты Кодекса и другие, связанные с ними тексты (которые разрабатываются в настоящее время или которые уже существуют) представляют самую большую важность и самый большой интерес для вашей страны;

ii) Какие области для установления национальных стандартов являются приоритетными в настоящий момент;

iii) Как используются стандарты Кодекса и насколько они важны на национальном уровне

(i) Стандартами, представляющими особый интерес для Греции, являются обсуждаемые в настоящее время стандарты по кулинарным травам (т.е. по орегано и тимьяну).

(ii) На национальном уровне стандарты на молочные продукты являются большим приоритетом. Нынешняя законодательная база, касающаяся молочных продуктов (то есть, молока и молочных продуктов, кисломолочных продуктов, масла и сыра) считалась устаревшей. Началось обсуждение между компетентными органами в отношении положений о качественных характеристиках вышеуказанных продуктов.

(iii) Стандарты Кодекса имеют большое значение для Греции. Они всегда принимаются во внимание во время обсуждения национальных законодательных инициатив, выходящих за рамки законодательства ЕС.

ИТАЛИЯ

Вопрос 1 - УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Итальянская система контроля качества пищевых продуктов имеет три уровня управления, а именно центральный, региональный и местный. Со времени 28-й сессии CCEURO произошли некоторые организационные изменения.

Деятельность на центральном уровне в настоящее время координируется Министерством здравоохранения (МЗ) [ранее Министерство труда, здравоохранения и социальной политики] и Министерством сельского хозяйства, продовольствия и лесохозяйственной политики (МИРААФ). Был принят новый закон о реорганизации МЗ (Указ Президента Совета Министров от 11 февраля 2014 года, н. 59), в результате чего был упразднен бывший Департамент ветеринарного здравоохранения, безопасности пищевых продуктов и коллегиальных органов по охране здоровья МЗ. Функции и координация деятельности в МЗ осуществляются Генеральным секретариатом, Генеральным директоратом по гигиене и безопасности пищевых продуктов и питания, Генеральным директоратом по здоровью животных и ветеринарной медицине и Генеральным директоратом коллегиальных органов по охране здоровья.

Управление на региональном и местном уровнях осталось без изменений.

Новым законом – министерским указом от 18 января 2013 года - недавно был создан Национальный справочный центр (NRC) по новым факторам риска в области безопасности пищевых продуктов в Милане. Функции NRC включают

(I) создание сети государственных лабораторий, выполняющих анализы пищевых продуктов и кормов (Istituti Zooprofilattici Sperimentali), (II) внедрение систем для выявления и оперативной оценки новых факторов риска в области безопасности пищевых продуктов, а также выявление областей и условий, при которых риски могут возникнуть, (III) мониторинг в отношении рисков, связанных с изменениями в технологии производства пищевых продуктов, их хранением, распределением и продажей, окончательным приготовлением пищевых продуктов, структурой потребления и видами продовольственных товаров и (IV) любую другую инициативу, направленную на выявление новых факторов риска в области безопасности пищевых продуктов, в том числе реализацию платформ обмена информацией и сотрудничества с аналогичными инициативами других стран и международных организаций.

Вопрос 2 - УКРЕПЛЕНИЕ КОДЕКСА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

После 28-й сессии CCEURO в этой области не было каких-либо изменений полномочий или процедур на национальном уровне. Тем не менее, итальянские контактные пункты Кодекса со временем улучшили оценку и распространение документов в целях укрепления Кодекса на национальном уровне и для более эффективного участия и координации на национальном уровне перед заседаниями комитетов Кодекса. Эти усилия привели к более активному участию экспертов, в частности, из государственных учреждений. Дальнейшие усилия предпринимаются для улучшения привлечения других заинтересованных сторон из промышленности и потребительских организаций.

Вопрос 3 – СТАНДАРТЫ КОДЕКСА: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ИНТЕРЕСЫ

Стандарты Кодекса и связанные с ними тексты, имеющие наиболее важное значение и интерес для Италии, включают те, которые связаны с работой комитета Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CCFICS), Общий стандарт Кодекса на пищевые добавки (GSFA, CODEX STAN 192-1995) и на оливковые масла.

КАЗАХСТАН

Вопрос 1: Укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов

Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора (КГСЭН) ранее возглавлял национальную систему контроля качества пищевых продуктов при Министерстве здравоохранения. На данный момент КГСЭН был выделен в качестве независимого Агентства Республики Казахстан по защите прав потребителей.

В рамках Компонента F проекта Всемирного банка «Безопасность пищевой продукции и вступление в ВТО» все областные центры санитарно-эпидемиологической экспертизы Агентства были оснащены современным лабораторным оборудованием. Специалисты всех центров санитарно-эпидемиологической экспертизы прошли обучение в международных учебных центрах за рубежом по следующим темам:

- «Современные методы паразитологического исследования пищевых продуктов»
- «Современные методы определения вредных веществ в пищевых продуктах»
- «Тренинг по исследованию пищевых продуктов из генетически модифицированных (трансгенных) растений»
- «Современные методы исследования пищевых добавок в детском питании для младенцев»

Специалисты отделов защиты прав потребителей совместно со специалистами Министерства сельского хозяйства и Министерства новых технологий и торговли прошли учебные курсы «О межведомственной координации между информационными службами соответствующих министерств, секретариатом ВТО, странами-членами ВТО». Для специалистов отделов автоматизированной системы управления уже была проведена ознакомительная поездка во Францию для приобретения опыта информационного обслуживания по функционирующим соглашениям ТБТ и СФС.

В рамках Компонента F проекта Всемирного банка «Безопасность пищевой продукции и вступление в ВТО» Агентство Республики Казахстан по защите прав потребителей заключило договор с американской консалтинговой компанией T&M Associates о реализации пилотного проекта по внедрению принципов ХАССП на областном, а затем и на национальном уровне.

Итальянская консалтинговая компания SIM внесет определенный вклад в:

1. Расширение диапазона исследовательских методов для лабораторий, специализирующихся на безопасности пищевых продуктов с учетом региональных особенностей в центрах СЭС.

(i) Региональный запрос на анализ региональных особенностей вредных факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на окружающую среду (почву, воду для пищевых продуктов растительного и животного происхождения)

(ii) Создание списка региональных особенностей вредных факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на окружающую среду (почву, воду для пищевых продуктов растительного и животного происхождения)

(iii) Подготовка анализа необходимых методов исследования данных с учетом определенных региональных особенностей.

(iv) Определение адекватных стандартов для методов исследования, включая:

- стандарт оценки фруктов и овощей, импортированных из разных стран, включая КНР, Пакистан, Иран, Германию;

- стандарт определения содержания пищевых добавок (консервантов) в соках и сокосодержащих напитках;
- стандарт определения использования сухого молока в молоке и молочных продуктах (естественность);
- обработка овощей противогрибковыми препаратами;
- методы идентификации и обнаружения фальсификации вин.

2. Разработка вспомогательных материалов для менеджеров по качеству

Разработка общих инструкций для менеджеров по качеству, проходящих обучение в области методов проверки для контроля качества.

Международная консалтинговая компания ACE будет оказывать консультационные услуги по гармонизации стандартов для индексов безопасности пищевых продуктов, включая МДУ нитратов, радионуклидов, антибиотиков и ветеринарных препаратов в пищевых продуктах, предусмотренных Техническим регламентом Таможенного союза в соответствии с международными требованиями.

При Агентстве по защите прав потребителей был основан Среднеазиатский учебный центр по безопасности пищевых продуктов. Глобальное партнерство по безопасности пищевых продуктов, США и Международная финансовая корпорация являются партнерами по укреплению потенциала этого центра.

Все региональные отделы защиты прав потребителей регулярно проводят коммуникационную кампанию по безопасности пищевых продуктов среди всех целевых групп населения.

Буклеты, листовки, календари, постеры по безопасности пищевых продуктов были разработаны в консалтинговой компании Euroconsultants (Бельгия) и в данный момент печатаются. Затем эти информационные материалы будут предоставлены всем региональным отделам для использования в коммуникационных кампаниях.

Вопрос 2: Укрепление Кодекса на национальном уровне

Национальная Комиссия Кодекс Алиментариус была создана приказом Агентства по защите прав потребителей от 27 июня 2014 года под номером 165. В этой комиссии принимают участие все заинтересованные министерства, такие как Министерство сельского хозяйства, Министерство промышленности и новых технологий, Казахская академия питания, общества защиты прав потребителей, Союз производителей пищевой продукции и т.д.

Веб-сайт Национальной Комиссии Кодекс Алиментариус находится в стадии разработки.

В октябре этого года в Астане, Казахстан, планируется провести региональный учебный семинар ЕС в рамках программы "Лучшее обучение для большей безопасности пищевых продуктов" (BTSF) по программе обучения "Организация и проведение учебных мероприятий в третьих странах в рамках укрепления потенциала для активного участия в работе международных органов по установлению стандартов".

Вопрос 3: Стандарты Кодекса: национальные приоритеты и интересы

Технический регламент Таможенного союза вступил в действие. В стране были использованы следующие стандарты Кодекса, например, стандарт Кодекса на природные минеральные воды (CODEX STAN 108-1981); общий стандарт на бутилированные/упакованные питьевые воды (кроме природных минеральных вод) (CODEX STAN 227-2001); рекомендованный международный кодекс гигиенической практики по добыче, переработке и сбыту природных минеральных вод (CAC/RCP 33-1985); кодекс гигиенической практики для бутилированных/упакованных питьевых вод (кроме природных минеральных вод) (CAC/RCP 48-2001) и многие другие.

ЛАТВИЯ

Анкета

Странам предлагается заполнить эту анкету, с тем чтобы предоставить информацию об изменениях и новых инициативах со времени последней сессии CCEURO.

Вопрос 1: Укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов

Пожалуйста, опишите меры, принятые в вашей стране для улучшения систем контроля качества пищевых продуктов. Это могут быть действия, касающиеся: государственных законов и норм по пищевым продуктам; управления контролем качества пищевых продуктов, например, административных структур в области контроля качества пищевых продуктов, инициатив, направленных на улучшение мультисекторного сотрудничества; услуг по контролю качества пищевых продуктов; лабораторной инфраструктуры и деятельности; распространения информации; тренинга. Пожалуйста, опишите также национальные и региональные приоритетные вопросы в области безопасности пищевых продуктов.

Со 2 января 2013 года в Продовольственной и ветеринарной службе (FVS) появилась новая структурная единица: Отдел информационного анализа и быстрого реагирования, одной из задач которого является выявление и минимизация противоправной коммерческой деятельности во всех подконтрольных областях, в том числе деятельности, связанной с аспектами безопасности пищевых продуктов.

В целях соблюдения требований законодательства и обеспечения надлежащего государственного контроля и надзора, FVS определила следующие приоритетные меры на 2014 – 2016 г.г.:

- Улучшение контроля над отслеживанием пищевых продуктов животного происхождения во всей производственной цепи пищевой продукции;
- Улучшение контроля над материалами и изделиями, контактирующими с пищевыми продуктами;
- Улучшения надзора и контроля над качеством свежего молока, для обеспечения гарантий того, что свежее молоко, поставляемое для переработки и сбыта, соответствует требованиям качества, установленным правилами ЕС и национальным законодательством;
- Уменьшение случаев мошенничества с пищевыми продуктами и поощрение честной конкуренции между предпринимателями, предоставление потребителям возможности распознавать и правильно использовать пищевые продукты и делать выбор, наилучшим образом подходящий для их индивидуальных потребностей в питании, обеспечение контроля над обязательной информацией о пищевых продуктах (включая общие и конкретные маркировки).

Вопрос 2: Укрепление Кодекса на национальном уровне

Опишите, пожалуйста:

- i) Меры, принятые в вашей стране для укрепления Кодекса на национальном уровне и для более эффективного участия в работе Кодекса;
- ii) Любые меры, принятые для укрепления Контактного пункта Кодекса, такие как создание консультационных структур и процессов по вопросам Кодекса, включая меры, способствующие более активному участию потребителей и других заинтересованных сторон.

Продовольственная и ветеринарная служба Министерства сельского хозяйства является национальным контактным пунктом Кодекса в Латвии, сотрудничающим с другими государственными и общественными организациями.

Национальный контактный пункт Кодекса:

- Координирует помощь экспертов латвийских компетентных органов в оценке пищевых стандартов Кодекса;
- Распространяет рабочие документы и другую соответствующую информацию о мероприятиях Кодекса;
- Обеспечивает соответствующее распространение информации.

В зависимости от назначенных приоритетов латвийские эксперты принимают участие в координационных совещаниях Кодекса ЕС и сессиях Кодекс Алиментариус в странах Европы.

Эксперты, отвечающие за каждый комитет Кодекса, обеспечивают обратную связь от комитетов Кодекса заинтересованным сторонам, таким как профессиональные организации и общества защиты потребителей, научные и образовательные учреждения Латвии.

Соответствующий оборот информации Кодекса способствует укреплению сотрудничества между Комиссией Кодекс Алиментариус, национальным контактным пунктом Кодекса и заинтересованными сторонами на национальном уровне.

Вопрос 3: Стандарты Кодекса: национальные приоритеты и интересы

Опишите, пожалуйста:

- i) Какие конкретные стандарты Кодекса и другие, связанные с ними тексты (которые разрабатываются в настоящее время или которые уже существуют) представляют самую большую важность и самый большой интерес для вашей страны;
- ii) Какие области для установления национальных стандартов являются приоритетными в настоящий момент;
- iii) Как используются стандарты Кодекса и насколько они важны на национальном уровне.

Принимая во внимание ограниченные требования законодательства, например, в отношении температурных режимов в секторе общественного питания, очень полезным является применение Свода правил по гигиене в отношении пищи, подвергнутой предварительной тепловой обработке, и по тепловой обработке в секторе общественного питания. Второй по значимости областью является правильное обозначение питательной ценности.

В настоящее время продолжается работа над переводом некоторой стандартной документации на латышский язык, например, «Руководящих принципов по маркировке пищевой ценности», «Общих принципов гигиены пищевых продуктов».

ЛИТВА

ВОПРОС 1: УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Национальное законодательство и правила по пищевым продуктам

Безопасность пищевых продуктов в настоящее время регулируется следующими основными законами Литовской республики:

- Законом о продовольствии (утвержден в 2000 году).
- Законом о питьевой воде (утвержден в 2001 году).
- Законом по ветеринарии (утвержден в 1992 году).
- Законом по защите растений (утвержден в 2012 году).

Следующее законодательство Литовской республики, разработанное для улучшения национальной системы контроля качества пищевых продуктов, вступило в силу в 2013 году:

- Приказ директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы (ГПВС) No. В1-91 от 19 февраля 2013 о внесении поправок в порядок учета сырого молока низкого качества
- Приказ директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы (ГПВС) No. В1-141 от 8 марта 2013 о безопасности пищевых продуктов и гигиене
- Приказ директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы (ГПВС) No. В1-237 от 21 марта 2013 об утверждении процедуры сертификации пищевых добавок, экспортируемых в третьи страны
- Приказ директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы (ГПВС) No. В1-255 от 28 марта 2013 об утверждении списка продуктов неживотного происхождения, за которыми установлен усиленный контроль
- Приказ директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы (ГПВС) No. В1-351 от 10 Мая 2013 о внесении поправок в порядок утверждения ветеринарных требований к живой рыбе, продающейся в торговых точках
- Приказ директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы (ГПВС) No. В1-488 от 19 июля 2013 года об утверждении порядка оценки предприятий общественного питания на соответствие требованиям гигиены
- Приказ директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы (ГПВС) No. В1-500 от 24 июля 2013 о внесении поправок в правила утверждения поставщиков питьевой воды в программе контроля питьевой воды, согласно ежегодным статистическим отчетам, и поставщиков питьевой воды, представленных в связи с изменением процедуры обеспечения водоснабжения
- Приказ директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы (ГПВС) No. В1-791 от 11 декабря 2013 года об утверждении сертификационной комиссии по лабораториям, тестирующим качество алкогольных напитков
- Приказ директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы (ГПВС) No. В1-719 от 7 ноября 2013 о внесении поправок в порядок контроля рыбной продукции
- Приказ директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы (ГПВС) No. В1-797 от 12 декабря 2013 года о порядке уведомления производителей материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, и поставщиков этих материалов на рынок в Литовской республике
- Приказ директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы (ГПВС) No. В1-816 от 23 декабря 2013 года по процедуре признания природной минеральной воды в Литовской республике

Обязанности различных министерств и ведомств описаны в Законе о продовольствии Литовской республики и различных правительственных постановлениях. Ответственность за безопасность пищевых продуктов, включая импорт/экспорт, в Литве в соответствии с Законом о продовольствии делится следующим образом:

1. В рамках своей компетенции **Министерство здравоохранения:**

- обязано устанавливать следующие обязательные требования к пищевым продуктам с учетом оценки рисков для здоровья человека на основе научных исследований: максимально допустимые уровни пестицидов и загрязнителей в пищевых продуктах, требования к безопасности пищевых добавок, требования к безопасности продуктов, используемых для особых пищевых целей, продуктов, зараженных радиацией, генетически модифицированных продуктов, новых продуктов, требования к безопасности для изделий, контактирующих с пищевыми продуктами, требования к пищевой гигиене и контролю, введение системы анализа рисков и критических контрольных точек в местах обработки пищевых продуктов, требования к здоровью лиц, работающих с пищевыми продуктами, процедуры контроля за их здоровьем и обязательное обучение правилам гигиены;
- обязано координировать осуществление политики безопасности пищевых продуктов, здорового питания населения и сокращения заболеваемости пищевого происхождения;
- обязано разрабатывать и утверждать программы продовольственной безопасности и улучшения питания населения, следить за питанием населения, за безопасностью пищевых продуктов и заболеваниями пищевого происхождения, способствовать выработке навыков здорового питания и осуществлять другие функции, установленные указанным законом и другими правовыми актами;

- обязано устанавливать обязательные требования к маркировке пищевых продуктов.

2. В области своей компетенции **Министерство сельского хозяйства**:

- обязано осуществлять политику по улучшению качества пищевых продуктов и сырья, по производству органических сельскохозяйственных продуктов, а также по повышению конкурентоспособности литовских продуктов на международном рынке;

- обязано разрабатывать и утверждать программы по улучшению качества пищевых продуктов, производству и сбыту полезных органических пищевых продуктов, устанавливать обязательные требования к оценке качества и состава пищи и к оценке качества сырья, выращиванию растений для производства продовольствия и их размещению на рынке, а также по использованию и контролю средств защиты растений;

- обязано устанавливать специальные требования к маркировке пищевых продуктов, предназначенных для торговли.

3. В рамках своей компетенции **Министерство экономики**:

- обязано осуществлять продовольственную торговую политику;

- обязано устанавливать требования для торговли продовольствием.

4. В рамках своей компетенции **Государственная продовольственная и ветеринарная служба (ГПВС)**:

- обязана осуществлять политику по официальному контролю и мониторингу безопасности пищевых продуктов и снижению заболеваемости животных, предназначенных для употребления в пищу;

- обязана устанавливать обязательные требования к безопасности сырых пищевых продуктов животного происхождения и к гигиене и контролю обработки пищевых продуктов животного происхождения и их реализации на рынке; обеспечивать анализ рисков и применять систему критических контрольных точек в местах обработки пищевых продуктов животного происхождения;

- обязана осуществлять контроль загрязнения животных и сырых пищевых продуктов животного происхождения вредными веществами.

В общем, ответственность за политику безопасности пищевых продуктов лежит на центральных правительственных ведомствах, которые являются компетентными органами в соответствии с пищевым законодательством ЕС, в то время как они, вместе с рядом других национальных/региональных/местных органов, предпринимают принудительные меры безопасности пищевых продуктов от имени Государственной продовольственной и ветеринарной службы.

Министерство здравоохранения устанавливает обязательные требования к безопасности пищевых продуктов с учетом оценки рисков для здоровья человека на основе научных исследований, законодательства ЕС и стандартов Кодекса Алиментариус. Оно отвечает за здоровье и безопасное потребление гражданами пищевых продуктов, а также за их здоровый образ жизни. Основным типом правовых актов являются нормы гигиены, утвержденные министром здравоохранения.

Центр санитарного просвещения и профилактики заболеваний при Министерстве здравоохранения проводит регулярный мониторинг потребления пищевых продуктов в стране, принимает участие в разработке принципов потребления и в обучении потребителей.

Министерство сельского хозяйства издает приказы по качеству пищевых продуктов, продуктов органического сельского хозяйства и их маркировки.

Государственная продовольственная и ветеринарная служба является основным государственным учреждением, ответственным за контроль пищевых продуктов, поэтому далее ее роль будет описана более подробно. ГПВС издает приказы в области официального контроля пищевых продуктов, надзора за продовольственной гигиеной, охраны здоровья животных, их благополучия и ветеринарных препаратов. ГПВС принимает участие в разработке государственной политики в области безопасности, качества и маркировки пищевых продуктов и кормов, в предоставлении информации о товарах, включая цены и иные обязательные требования; в области переработки пищевых продуктов, побочных продуктов животного происхождения, кормов, кормовых добавок, ветеринарных лекарственных препаратов и ветеринарной техники; в области здоровья и благополучия животных, в области инфекционных заболеваний, общих для человека и животных; в области защиты прав потребителей в обеспечении питанием и услугами, связанными с пищевыми продуктами, и реализует государственную политику в вышеуказанных областях.

Цели ГПВС:

Обеспечение мониторинга и контроля заразных заболеваний животных, зоонозов и благосостояния животных с целью исключения вспышек заболеваний; применение всех необходимых биологических мер для предотвращения внедрения заразных болезней и зоонозов на территорию Литвы и ЕС.

Обеспечение безопасности и контроля пищевых продуктов на всех этапах работы с пищевыми продуктами в соответствии с принципом «с хлеба/поля на стол», защита интересов потребителей, гарантия того, что еда, поставляемая на рынок, а также предназначенная для экспорта, соответствует требованиям безопасности, маркировки и другим обязательным требованиям, установленным нормативно-правовыми актами.

ГПВС обычно организует официальные проверки на основе многолетнего национального плана по контролю и стратегического плана деятельности. В планах существует тематический подход к ежегодной официальной проверке. Каждый год ГПВС оценивает область пищевой группы для более подробной и обстоятельной официальной проверки. Не включенные в программу официальные проверки могут быть проведены с целью расследования жалоб или по поводу официальных заявлений о нарушениях.

Для каждого сектора официальной проверки устанавливаются долгосрочные стратегические цели и приоритетные задачи, а также указываются параметры для оценки выполнения плана. После того как ГПВС утвердит свой план, каждое подотчетное учреждение должно составить собственный годовой план работы с указанием конкретных мероприятий по реализации стратегических целей и задач.

Официальная проверка осуществляется инспекторами, работающими в филиалах ГПВС на местах. Частота проверок основывается на классификации предприятий по категориям риска: высокой, средней, низкой и минимальной.

Управление контролем качества пищевых продуктов

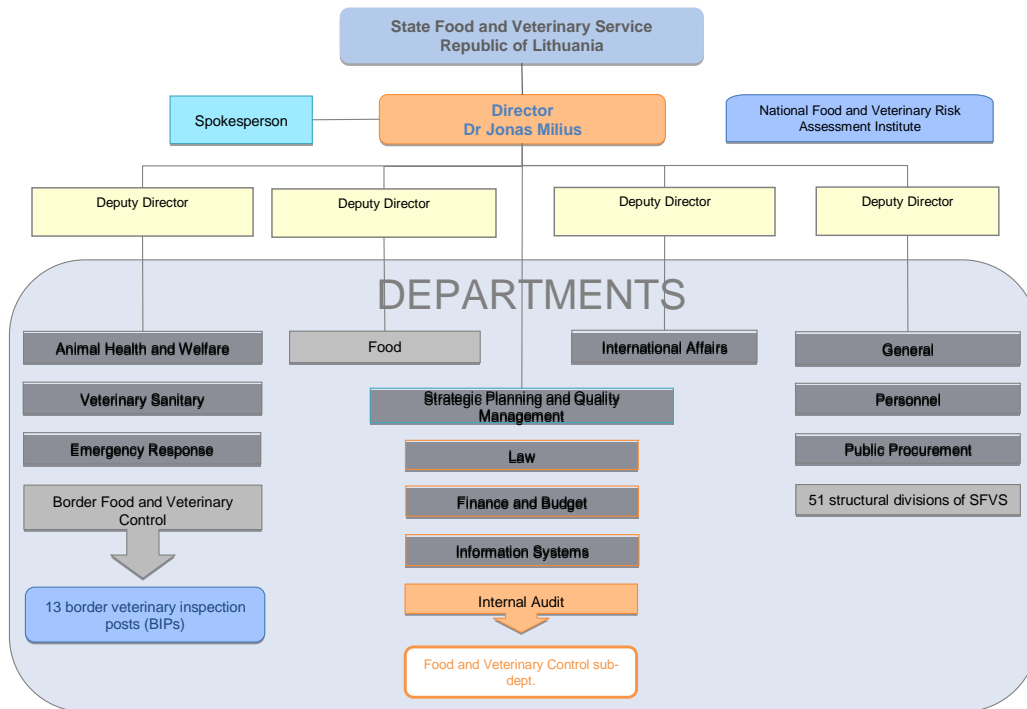
ГПВС разрабатывает и реализует политику правительства в области безопасности и качества пищевых продуктов, а также в области здоровья и благополучия животных. ГПВС подотчетна правительству Литовской республики. ГПВС возглавляет директор – главный ветеринарный врач, который подотчетен правительству и министру сельского хозяйства Литовской республики. Директор имеет четырех заместителей. Внутренняя работа ГПВС выполняется руководителями ведомств, которые подотчетны директору. ГПВС имеет 14 отделов и 1 подотдел, 51 филиал Государственной продовольственной и ветеринарной службы, 13 пограничных инспекционных пунктов и Национальный институт оценки риска продовольствия и ветеринарии (NFVRAI).

В рамках своей компетенции NFVRAI обеспечивает эффективную реализацию государственной политики по защите интересов потребителей в области безопасности продовольствия и ветеринарии. NFVRAI был создан для того, чтобы отделить оценку рисков от управления рисками и, таким образом, усилить защиту интересов потребителей и осуществление требований Европейского Союза в области безопасности продовольствия и ветеринарии. Проводя оценку рисков на основе научных исследований и научных знаний, NFVRAI распознает риски и способствует их снижению для безопасности пищевых продуктов и кормов, для здоровья и благополучия животных и для окружающей среды. NFVRAI имеет национальную справочную лабораторию, предназначенную для проведения лабораторных анализов пищевых продуктов животного происхождения.

Стратегические цели NFVRAI в области безопасности пищевых продуктов включают в себя:

- Обеспечение научно-технических рекомендаций, связанных с вопросами безопасности пищевых продуктов «с поля к столу»: научное мнение и технические рекомендации при подготовке проектов правовых актов; проведение оценки рисков и сохранение тесных контактов с учреждениями, выполняющими оценку рисков; участие в научных комитетах и экспертных рабочих группах;
- Тестирование материалов и готовых изделий: участие в программах мониторинга и управления рисками и в управлении кризисными ситуациями; проведение оценки биологического, химического и других рисков;
- Сбор, распространение и анализ научной информации: развитие сотрудничества с компетентными органами, научными и образовательными учреждениями на национальном и международном уровне; участие в международных программах и научных проектах;
- Основное внимание уделяется эффективной коммуникации рисков на основе тесного сотрудничества с учреждениями по оценке рисков, риск-менеджерами, международными партнерами, заинтересованными сторонами, потребителями и т.д.

Национальный институт оценки риска продовольствия и ветеринарии выполнил проект по сокращению потребления соли. В рамках этого проекта было оценено содержание соли в наиболее часто используемых пищевых продуктах, были проанализированы привычки питания населения и выпущены предложения, касающиеся способов сокращения потребления соли. Этот проект был подготовлен с учетом Белой книги Европейской комиссии по разработанной для Европы стратегии по питанию, избыточному весу и вопросам здоровья, связанным с ожирением, а также с учетом глобальной стратегии Всемирной организации здравоохранения по питанию, физической активности и здоровью. Обе стратегии подчеркивают важность сокращения потребления соли для здоровья населения.



State Food and Veterinary Service – Государственная продовольственная и ветеринарная служба

Republic of Lithuania – Литовская республика

Spokesperson – Пресс-секретарь

Director - Директор

National Food and Veterinary Risk Assessment Institute – Национальный институт оценки риска продовольствия и ветеринарии

Deputy Director – Заместитель директора

DEPARTMENTS – ОТДЕЛЫ

Animal Health and Welfare – Здоровье и благополучие животных

Veterinary Sanitary – Ветеринарно-санитарный

Emergency Response – Аварийно-спасательный

Border Food and Veterinary Control – Пограничный продовольственный и ветеринарный контроль

13 border veterinary inspection posts (BIP's) – 13 пограничных ветеринарных инспекционных пунктов

Food - Продовольственный

International Affairs – Международные отношения

Strategic Planning and Quality Management – Стратегическое планирование и управление качеством

Law - Юридический

Finance and Budget – Финансы и бюджет

Information Systems – Информационные системы

Internal Audit – Внутренний аудит

Food and veterinary Control sub-department – Подотдел продовольственного и ветеринарного контроля

General – Общий

Personnel – Кадровый

Public Procurement – Государственные закупки

51 structural divisiona of SFVS – 51 структурное подразделение ГПВС

Многосекторное сотрудничество

Сотрудничающие стороны	Дата заключения
Министерство сельского хозяйства Литовской республики и ГПВС	15 февраля 2013 года
Комитет по развитию информационного общества при Министерстве транспорта и ГПВС	15 апреля 2013 года
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и ГПВС	28 мая 2013 года
Литовская сельскохозяйственная консультационная служба и ГПВС	26 июня 2013 года
Ассоциация производителей пищевых добавок и ГПВС	22 июля 2013 года
Шведское национальное агентство по продовольствию и ГПВС	23 сентября 2013 года
Государственная служба по растениеводству при Министерстве сельского хозяйства и ГПВС	2 декабря 2013 года
Канцелярия Сейма Литовской Республики и ГПВС	10 декабря 2013 года

Инспекционные службы

Официальная проверка осуществляется инспекторами, работающими в филиалах ГПВС на местах. ГПВС имеет 51 филиал Государственной пищевой и ветеринарной службы. На местах работают 603 инспектора: 431 инспектор имеет дело с пищей животного происхождения и со здоровьем и благополучием животных, 172 инспектора – с пищей неживотного происхождения, пестицидами и импортом продовольствия растительного происхождения.

Система проверок включает в себя три типа проверочных мероприятий и инспекций:

1. Постоянный или регулярный надзор над предприятиями, работающими с пищевыми продуктами животного происхождения, выполняемый официальными ветеринарами;
2. Регулярные инспекции, проводимые инспекторами филиалов ГПВС на местах;
3. Система аудитов, на основе ХАССП, проводимых инспекторами центральной ГПВС.

Для всех трех типов проверочных мероприятий и инспекций существуют четкие инспекционные процедуры и единые контрольные листы, созданные в стандартных операционных процедурах (СОП), а также рабочие инструкции ГПВС по системе управления качеством.

Базы данных предприятий и инспекций введены в действие и доступны для различных уровней ГПВС через ее внутренние сети. Базы данных предоставляют информацию о результатах проверок по отдельным предприятиям.

ГПВС внедрила систему управления качеством в соответствии с требованиями международного стандарта ISO 17020:2004 «Общие критерии работы различных типов инспектирующих органов». Почти все процедуры проводятся в соответствии со стандартными операционными процедурами (СОП) и рабочими инструкциями, которые являются частью системы управления качеством ГПВС.

По стандарту LST EN ISO/IEC 17025:2005 существует установленная и аккредитованная в Национальном институте оценки риска продовольствия и ветеринарии система управления качеством. Аккредитация была выполнена немецкой службой аккредитации DAkkS. Кроме того, Национальный институт оценки риска продовольствия и ветеринарии (NFVRAI) аккредитован Федеральной службой по аккредитации Российской Федерации. В 2007 году NFVRAI была предоставлена лицензия на использование знака Международной ассоциации по аккредитации лабораторий (ILAC).

Лабораторная инфраструктура и деятельность

Национальный институт оценки рисков продовольствия и ветеринарии является аккредитованной лабораторией для официальных программ по проверке пищевых продуктов и национальному мониторингу. NFVRAI предоставляет услуги органу санитарно-пищевого надзора - Государственной продовольственной и ветеринарной службе. NFVRAI, будучи аккредитованным в соответствии с ISO/IEC 17025 (по DAkkS, Германия), использует систему обеспечения качества и управления. NFVRAI также аккредитован компетентными органами продовольственной безопасности Российской Федерации. Лабораторные исследования пищевых продуктов, проведенные NFVRAI, включают химический, микробиологический, сенсорный и радиологический анализ, а также молекулярно-биологический анализ и анализ ГМО. Постоянно осуществляются новые методы анализа.

Распространение информации

В ГПВС существует система информирования потребителей о своей деятельности в целях обеспечения прозрачности и укрепления общественного доверия к продовольственным и ветеринарным проверкам. Новости ГПВС, предупреждения и важная информация для потребителей и предпринимателей распространяется через средства массовой информации, такие как телевидение, радио, пресса и т.д. ГПВС сотрудничает с заинтересованными сторонами на основе подписанных соглашений. Проводятся регулярные встречи для обсуждения текущей ситуации в конкретных областях бизнеса. В процесс разработки законодательства по ГПВС включена процедура консультаций с заинтересованными сторонами.

Эффективно функционирует сайт ГПВС (<http://vmvt.lt/>), где для потребителей и предпринимателей публикуются информация, новости и другие соответствующие документы. Кроме того, существует внутренний портал, где для сотрудников размещаются все рабочие документы, внутренние правила и т.д.

В 2013 году было подготовлено 5 информационных изданий (брошюры, листовки) для потребителей и предпринимателей: "Африканская чума свиней. Важная информация"; "Африканская чума свиней"; "Мифы и факты, или 12 вопросов об африканской чуме свиней"; "Памятка производителям сельскохозяйственных животных. 10 шагов к здоровому стаду"; "Гиперчувствительность к пище: пищевая аллергия и непереносимость".

Разработан единый рейтинговый знак для предприятий общественного питания "Оценка за соблюдение требований гигиены". Сайт ГПВС содержит информацию о рейтинговой системе предприятий питания.

Национальные вопросы безопасности пищевых продуктов и приоритеты

Повышение безопасности пищевых продуктов, улучшение показателей качества и маркировки; Сейм Литвы принял резолюцию, объявившую 2013 "Годом здоровья", а ГПВС ее внедрила и разработала необходимые инструменты для введения резолюции в действие.

Совершенствование работы бизнеса, особенно малого и среднего бизнеса, и расширение деятельности служб общественного доверия.

Приоритетными направлениями деятельности являются повышение безопасности пищевых продуктов, улучшение показателей качества и маркировки, каковые выполняются путем:

- Обеспечения правильности маркировки пищевых продуктов с учетом более аккуратного контроля маркировки для предпринимателей-оптовиков;
- Организации встреч с предпринимателями из области продовольственного бизнеса на тему предупреждения вспышек заболеваний пищевого происхождения и для обсуждения практических трудностей в реализации законодательства;
- Обеспечения эффективного контроля качества сырого молока, а также активного сотрудничества для предоставления фермерам, разводящим молочный скот, и другим экономическим субъектам, занимающимся поставками сырого молока, подробных советов в процессе организации встреч с производителями молока;
- Организации общественной, объективной рейтинговой системы на основе контрольных данных для предприятий питания;
- Постоянного контроля маркировки пищевых продуктов, питания, работы с жалобами потребителей на ухудшение здоровья путем лабораторных исследований для оценки качества пищевых продуктов.

Обучение сотрудников/наращивание потенциала

Для обеспечения повышения квалификации сотрудников в ГПВС и в подведомственных учреждениях в соответствии с Законом о государственной службе Республики Литвы (О.Г., 1999, № 66-2130; 2002 г. № 45-1708) и Регламентом (ЕК) № 882/2004 Европейского парламента и Совета [ЕС] от 29 апреля 2004 года об официальном контроле, осуществляемом для обеспечения проверки соблюдения кормового и пищевого законодательства и правил по обеспечению здоровья и благополучия животных, была организована подготовка сотрудников.

Организация подготовки государственных служащих Государственной продовольственной и ветеринарной службы и сотрудников, работающих по трудовому договору, описана в стандартной операционной процедуре (СОП) системы качества DR-2 "Обучение государственных служащих и сотрудников, работающих по трудовому договору", утвержденной приказом директора Государственной продовольственной и ветеринарной службы № В1-488 от 20 июня 2012 года.

Все проводимое обучение фиксируется в учебном регистре в соответствии с Регламентом (ЕК) № 882/2004 с указанием даты тренинга, места его проведения, названия, организатора, количества обучающихся и другой информации. Регистрация находится в ведении специалиста Департамента по международным делам ГПВС. На основе информации, полученной от филиалов ГПВС по поводу обучения их сотрудников, подготовлен годовой отчет об обучении в соответствии с Положением (ЕК) № 882/2004.

По завершении обучения сотрудник ГПВС или ее филиала предоставляет документы, связанные с пройденным обучением (копию приказа директора ГПВС об обучении, материалы презентаций, регистрационные листы, заполненные анкеты о качестве и эффективности обучения), специалисту Департамента по международным делам ГПВС. Кроме того, все стажеры заполняют «Оценочную форму качества и эффективности обучения», утвержденную приказом директора ГПВС № В1-488 от 20/06/2012. Затем проводится анализ заполненных форм.

Система продовольственного законодательства в Литве направлена на строгое выполнение продовольственного законодательства ЕС и жестких правительственных ответных мер на угрозы безопасности пищевых продуктов на различных этапах производства. Эти меры продиктованы меняющимися критериями общественного здравоохранения и/или торговыми требованиями. В Литве все правовые нормы ЕС и механизмы контроля вступают в силу либо непосредственно в виде положений и решений, либо косвенно посредством директив, после их транспонирования в национальное законодательство в течение определенного периода.

Сотрудничество с другими странами

На уровне центрального правительства должностные лица Литовской республики поддерживают регулярные контакты с коллегами из других стран-членов ЕС, особенно плотная совместная работа ведется во время заседания рабочей группы Кодекса Алиментариус в Брюсселе.

Сотрудники литовской лаборатории контроля качества пищевых продуктов поддерживают связь с коллегами в других странах через информационные сети, посредством участия в проверках профессиональной подготовленности и посредством неофициальных обменов.

Ученые, работающие над безопасностью пищевых продуктов в литовских исследовательских организациях, также участвуют в совместных исследовательских проектах с коллегами по всей Европе и за ее пределами.

ВОПРОС 2: УКРЕПЛЕНИЕ КОДЕКСА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Деятельность контактного пункта Кодекса

Литовский контактный пункт Кодекса находится в Центре санитарного просвещения и профилактики заболеваний при Министерстве здравоохранения. Основными направлениями деятельности пункта являются распределение документации, имеющей отношение к Кодексу, и повышение осведомленности о вопросах Кодекса внутри страны.

В связи с соглашениями ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам и по техническим барьерам в торговле, на продовольственное законодательство Литвы, также как и на продовольственное законодательство ЕС, сильное влияние оказывает работа, проделанная Комиссией Кодекс Алиментариус. Европейская комиссия активно участвует в мероприятиях Кодекса, и работа литовских специалистов по вопросам, связанным с Кодексом, в основном осуществляется не путем прямого участия в заседаниях Кодекса, что является довольно дорогостоящим для маленькой страны, а посредством участия в рабочей группе по Кодексу Алиментариус (23F) при Совете Европейского Союза. За последние годы деятельность литовского контактного пункта Кодекса сдвигается в сторону Министерства здравоохранения, которое играет координирующую роль и несет ответственность за работу, проводимую Комиссией Кодекс Алиментариус.

В связи с этим имеется необходимость более глубокого обсуждения и, может быть, принятия на национальном уровне решения о роли контактного пункта Кодекса и национального комитета Кодекса или другого(-их) государственного(-ых) органа(-ов), реализующего(-их) координационные функции, исторически принадлежащие этим структурам Кодекса.

Участие потребителей в установлении стандартов

Литовские общественные организации по защите прав потребителей в основном работают следующим образом в целях соблюдения интересов потребителей в области безопасности пищевых продуктов, качества и информации:

- 1) проводят потребительские опросы о безопасности и качестве пищевых продуктов и публикуют обзор результатов опросов в средствах массовой информации;
- 2) либо по просьбе потребителя, либо по собственной инициативе обращаются в суд в связи с нарушением прав потребителя или его законных интересов;
- 3) собирают информацию от производителей и торговых компаний о безопасности и качестве пищевых продуктов;
- 4) создают информационные и консультационные центры и испытательные лаборатории для экспертизы безопасности и качества пищевых продуктов;

5) уведомляют Национальный совет по защите прав потребителей

и орган по контролю качества пищевых продуктов о нарушениях правовых актов, регулирующих безопасность и качество пищевых продуктов, и вносят предложения о более эффективной защите прав потребителей;

6) принимают участие в качестве наблюдателей в заседаниях Национального совета по защите прав потребителей.

Национальный совет по защите прав потребителей координирует деятельность государственных учреждений по защите потребителей. Совет, в составе которого председатель, 4 члена и администрация, функционирует с августа 2001 года. Процедура работы совета устанавливается в соответствии с Законом о защите прав потребителей и другими законами, а также регламентом, принятым советом.

В Литве существуют более 20 общественных и неправительственных учреждений, связанных с продовольствием и питанием, которые принимают участие в разработке проектов национальных продовольственных актов и обеспечивают собственную позицию относительно законодательства ЕС.

Поэтому резонно заключить, что литовские потребители имеют все возможности для участия посредством своих соответствующих НПО в процессе подготовки, проводимой для выработки позиции Литвы по различным вопросам Кодекса.

ВОПРОС 3: СТАНДАРТЫ КОДЕКСА: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ИНТЕРЕСЫ

Конкретные стандарты Кодекса, имеющие наиболее важное значение:

- Консультативные списки компонентов для использования в пищевых продуктах для специального питания, предназначенного для младенцев и детей младшего возраста
- Положение по детскому питанию
- Свод правил по рыбе и рыбопродуктам
- Свод правил для снижения акриламида в пищевых продуктах

Текущий приоритет для установления государственных стандартов:

Будучи членом ВТО и ЕС, Литва должна следовать законодательству, установленному Комиссией Кодекс Алиментариус, поэтому национальные стандарты или положения основаны на тексте стандартов Кодекса. В настоящее время самую большую важность и интерес для нашей страны представляют стандарты Кодекса, касающиеся требований к пищевому составу (особенно в областях, нерегулируемых законодательством Европейского Союза). В целях обеспечения прав потребителей на выбор продуктов и в соответствии с их потребностями разрабатываются национальные стандарты или положения по классификации рыбы и рыбной продукции, а также национальные стандарты по конкретным продуктам, таким как сметана, кисломолочные напитки, мороженое, свежие сырные продукты, содержащие высокий уровень акриламида, и другие.

СЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА

Вопрос 1: Укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов

1. Сообщите о каких-либо существенных изменениях/мерах, предпринятых в вашей стране для улучшения национальных систем контроля пищевых продуктов.

В Словацкой Республике с 2012 года не произошло существенных изменений в национальных системах контроля качества пищевых продуктов. Информация, предоставленная Словакией на 28-й сессии CSEURO по системам контроля качества пищевых продуктов, остается без изменений за исключением небольших нововведений в отношении рационализации организации в лабораториях по контролю качества пищевых продуктов под единым управлением Министерства сельского хозяйства и развития сельских районов Словацкой Республики.

Бюро по продовольствию и ветеринарии Европейской комиссии осуществило в Словакии 11 проектов по различным направлениям, чтобы проверить соответствие требованиям законодательства ЕС – доклады были опубликованы на веб-сайте Бюро по продовольствию и ветеринарии (FVO) http://ec.europa.eu/food/fvo/controlsystems_en.cfm?co_id=SK

Обновленные ежегодные доклады по официальному контролю (2012, 2013 г.г.), многолетний национальный план по контролю качества пищевых продуктов для Словацкой Республики на 2012 - 2014 годы, национальный доклад по контролю за остатками пестицидов в Словакии в 2012 году и национальный доклад о зоонозах, зоонозных агентах и пищевых инфекциях в Словацкой Республике в 2012 году были опубликованы на веб-сайте www.land.gov.sk.

Работники национального управления, участвующие в официальных проверках в областях Закона о продовольствии и кормах, приняли участие в более 35 учебных мероприятиях в рамках учебной инициативы Европейской комиссии по обеспечению эффективного контроля качества. В отношении учебных мероприятий на национальном уровне органы по контролю качества пищевых продуктов (в области их ответственности по закону) регулярно организуют тренинги для повышения квалификации сотрудников в рамках их направления деятельности. Например, Государственная продовольственная и ветеринарная администрация Словацкой Республики обучает соответствующий персонал при посредстве Института последипломного образования ветеринарных хирургов на базе национального плана образовательной деятельности (42 сотрудника участвовали в тренингах в 2014 году). С этой деятельностью можно ознакомиться на <http://www.ivvl.sk/index.php?page=21>. Другой компетентный орган - Управление здравоохранения - предоставляет образовательные мероприятия при посредстве Словацкого медицинского университета.

Вопрос 2: Укрепление структуры Кодекса на национальном уровне

Представители Словакии участвовали в двух совещаниях национального контактного пункта Кодекса (NCCP) по выводам комитетов Кодекса, в заседаниях Комиссии, а также в следующих национальных мероприятиях: по случаю 50-летия Кодекса Алиментариус национальный контактный пункт Словакии организовал однодневное совещание для всех национальных экспертов, которые когда-либо представляли свою страну в работе Кодекса. В 2013-2014 г.г. NCCP осуществлял основную деятельность NCCP, вытекающую из правил, указанных в Руководстве по процедуре Кодекса, и распространял документы и информацию других международных организаций, имеющие отношение к работе Кодекса или безопасности пищевых продуктов, например, ВТО (СФС/ТБТ), Европейского агентства по безопасности продуктов питания (EFSA), ИНФОСАН, ОЭСР, европейских институтов и т.д.

Вопрос 3: Стандарты Кодекса: национальные приоритеты и интересы

Словацкая Республика как член Европейского союза должна обязательно реализовывать стандарты Кодекса, установленные Сводом основных норм и требований ЕС, которые всегда принимаются во внимание в процессе создания законодательства ЕС.

В случае необходимости в законодательстве ЕС используется прямая ссылка на стандарты Кодекса.

Для Словацкой Республики стандарты и связанные с ними тексты комитетов по общим вопросам представляют наиболее важное значение и интерес. В основном это положения, касающиеся разрешенных максимальных уровней загрязняющих веществ, максимальных допустимых уровней остатков пестицидов, приемлемых максимальных уровней пищевых добавок и рекомендуемых максимальных уровней остатков ветеринарных препаратов в пищевых продуктах.

В области, не подотчетной законодательству ЕС, какие-либо стандарты или положения Кодекса и связанные с ними тексты не были использованы в подготовке нового национального законодательства.