



ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

ФАО/ВОЗ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЕВРОПЕ

29-ая сессия

Гаага, Нидерланды, 30 сентября - 3 октября 2014

ПРОЕКТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ДЛЯ SSEURO

Введение

1. Во время регионального консультативного совещания ФАО по вопросам укрепления потенциала в области анализа риска безопасности пищевых продуктов и расширения участия в работе Кодекса, которое проводилось 18 сентября 2013 года в Пулавах, Польша, координатором по Европе был представлен для обсуждения неофициальный документ, содержащий проект Стратегического плана для SSEURO (смотрите Приложение I). Этот проект был неофициально обсужден на встрече в Пулавах, и по просьбе координатора членами SSEURO были предоставлены письменные комментарии к проекту (смотрите Приложение II).

Направление действий

2. Направление действия настоящего Стратегического плана заключается в повышении эффективности ФАО/ВОЗ регионального координационного комитета по Европе в области достижения обязательств перед странами-членами и повышения вклада региона в работу Комиссии Кодекс Алиментариус.

Ожидаемый результат

3. Целью и ожидаемым результатом обсуждения является достижение согласия среди членов SSEURO в отношении содержания Стратегического плана и его принятия на 29-ой сессии SSEURO.

Общая информация

4. Европейский регион Кодекса включает в 2014 году наибольшее число членов - 51, в том числе 50 стран и одна членская организация, Европейский Союз. Большинство стран с переходной экономикой активно провели работу по вступлению в ВТО в начале 90-х годов, большая часть из них стала членами, в то время как другие еще находятся в процессе переговоров о присоединении. В связи с растущей глобализацией торговли пищевыми продуктами и кормами как страны-члены ВТО, так и страны-кандидаты заинтересованы в стандартах Кодекса и в его работе для защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестных методов в торговле пищевыми продуктами.

5. Особенностью Европейского региона Кодекса является неоднородность стран с точки зрения социально-экономического уровня, способности соблюдения требований Кодекса в области безопасности пищевых продуктов, а также опыта участия в работе Кодекса. 23 из 50-ти стран-членов Кодекса (около 50%) имеют 10 или менее лет членства Кодекса, включая одну страну, присоединившуюся к Кодексу в 2012 году, одну в 2011 году и две страны в 2009 году. Этот факт закрепляет высокую необходимость в развитии потенциала для повышения уровня участия и технического качества вклада в работу Кодекса, а также для повышения потенциала для использования стандартов, рекомендаций и сводов рабочих методов Кодекса для укрепления систем контроля безопасности пищевых продуктов и обеспечения эффективной защиты прав потребителей как отечественных продовольственных рынков, так и рынков стран-импортеров.

6. Стратегический план для SSEURO отвечает основными действиями на необходимость обеспечения более равномерного технического содействия и участия всех стран SSEURO в работе Кодекса, содействуя сбору и предоставлению региональных данных с целью развития стандартов, учитывающих методы работы, применяемые в странах SSEURO на протяжении всей пищевой цепи, повышение региональной сплоченности для более эффективного контроля безопасности пищевых продуктов и повышая конкурентоспособность пищевых продуктов на международном рынке. Стратегический план SSEURO основывается на глобальном Стратегическом плане Кодекса на 2014-2019 годы. Он стремится к улучшению координации и взаимодействия между странами-членами в целях укрепления национальных систем контроля качества пищевых продуктов и в целях содействия согласованию стандартов и эквивалентности методов работы по обеспечению безопасности пищевых продуктов и добросовестных методов работы в торговле пищевыми продуктами.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Стратегические цели

Цель 1: Развивать и укреплять контактные пункты Кодекса и национальные комитеты Кодекса

Действия

- 1.1 Определить потребности в укреплении потенциала структур Кодекса на национальном уровне;
- 1.2 Проводить национальное и региональное практическое обучение по Кодексу для контактных пунктов Кодекса и членов национальных комитетов Кодекса.
- 1.3 Разработать программу менторства между опытными и менее опытными странами региона с целью повышения знаний об аспектах Кодекса, его структуре и процессах.

Цель 2: Укрепить контакты и координацию между членами CCEURO, с другими регионами и секретариатом Кодекса

Действия

- 2.1 Проводить предсессионные встречи со всеми членами CCEURO в конкретных комитетах Кодекса, целевых и рабочих группах;
- 2.2 Нацелить повестку дня CCEURO на вопросы Кодекса, представляющие особый интерес для региона;
- 2.3 Разработать региональную стратегию по вопросам, представляющим взаимный интерес и вытекающим из региональных дискуссий.
- 2.3 Разработать коммуникационную платформу для членов CCEURO.

Цель 3: Расширение и укрепление обмена научным и техническим экспертным потенциалом между опытными и менее опытными странами региона

Действия:

- 3.1 Определить региональные вопросы, нуждающиеся в научных исследованиях/анализе, и установить их приоритет;
- 3.2 Составить базу данных специалистов и учреждений, способных предоставить научный или технический экспертный потенциал;
- 3.3 Установить научные и технические внутренние связи между экспертами и учреждениями.

Цель 4: Стимулировать использование стандартов Кодекса в качестве основы для национальных законодательств и урегулирований

Действия:

- 4.1 Провести обучение технического персонала и официальных лиц, разрабатывающих политику, по вопросу необходимости учета и применения стандартов Кодекса;
- 4.2 Повысить осведомленность среди соответствующих заинтересованных сторон о важности стандартов Кодекса;
- 4.3 Оказать содействие странам-членам в работе по согласованию национального законодательства со стандартами Кодекса.

Цель 5: Разработать и/или пересмотреть стандарты Кодекса с учетом региональных интересов

Действия:

- 5.1 Определить специфические пищевые продукты, представляющие интерес для региона, по которым требуется разрабатывать стандарты;
- 5.2 Установить национальные механизмы для процесса развития стандартов;
- 5.3 Представить для рассмотрения CCEURO все предложения по новым стандартам на продукцию, представляющую интерес для региона, до представления в Комиссию.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Письменные комментарии к Стратегическому плану для Координационного Комитета по Европе (CCEURO) на 2014-2019 годы, предоставленные членами CCEURO.

Комментарии, предоставленные Европейской Комиссией**Стратегические цели**

Цель 1: Развивать и укреплять контактные пункты Кодекса и национальные комитеты Кодекса

Действия

- 1.1 Определить потребности в укреплении потенциала структур Кодекса на национальном уровне;
- 1.2 Проводить национальное и региональное практическое обучение по Кодексу для контактных пунктов Кодекса и членов национальных комитетов Кодекса.
- 1.3 Разработать программу менторства между опытными и менее опытными странами региона с целью повышения знаний об аспектах Кодекса, его структуре и технологическом регламенте.

Цель 2: Укрепить контакты и координацию между членами CCEURO, с другими регионами и секретариатом Кодекса

Действия

- 2.1 Проводить предсессионные встречи со всеми членами CCEURO в конкретных комитетах Кодекса, целевых и рабочих группах;
- 2.2 Нацелить повестку дня CCEURO на вопросы Кодекса, представляющие особый интерес для региона;
- 2.3 Разработать региональную стратегию по вопросам, представляющим взаимный интерес и вытекающим из региональных дискуссий.
- 2.3 Разработать коммуникационную платформу для членов CCEURO.
- 2.4 Участвовать в качестве наблюдателя во встречах других региональных комитетов.**

Цель 3: Расширение и укрепление обмена научным и техническим экспертным потенциалом между опытными и менее опытными странами региона среди член CCEURO

Действия:

- 3.1 Определить региональные вопросы, нуждающиеся в научных исследованиях/анализе, и установить их приоритет;
- 3.2 Составить базу данных специалистов и учреждений, способных предоставить научный или технический экспертный потенциал;
- 3.3 Установить научные и технические внутренние связи между экспертами и учреждениями.
- 3.4 Расширить и стимулировать участие научных и технических экспертов в объединенных органах ФАО/ВОЗ по оценке риска**

Цель 4: Стимулировать использование стандартов Кодекса в качестве основы для национальных законодательств и урегулирований

Действия:

- 4.1 Провести обучение технического персонала и официальных лиц, разрабатывающих политику, по вопросу необходимости учета и применения стандартов Кодекса;
- 4.2 Повысить осведомленность среди соответствующих заинтересованных сторон о важности стандартов Кодекса;
- 4.3 Оказать содействие странам-членам в работе по согласованию национального законодательства со стандартами Кодекса.

Цель 5: Разработать и/или пересмотреть стандарты Кодекса с учетом региональных интересов

Действия:

- 5.1 Определить специфические пищевые продукты, представляющие интерес для региона, по которым требуется разрабатывать стандарты;
- 5.2 Установить национальные механизмы для процесса развития стандартов;
- 5.3 Представить для рассмотрения CCEURO все предложения по новым стандартам на продукцию, представляющую интерес для региона, до представления в Комиссию.

Комментарии, предоставленные Норвегией

Цели 1 и 2

Мы положительно относимся к данным целям и с нетерпением ждем их обсуждения, но в то же время у нас есть некоторые опасения в отношении уровня амбиций / объема работы, так как это кажется достаточно обширным для такого периода. Однако, как уже упоминалось, мы с нетерпением ждем ответа от других на этот вопрос, а также обсуждения вопроса, как мы на практике можем спланировать и выполнить эту работу. Мы также обсудили, кто должен быть ответственной(-ыми) стороной(-ами) за все эти действия. Мы полагаем, что ВОЗ и ФАО захотят прокомментировать этот вопрос в отношении учебных программ и т.д., и таким странам, как Норвегия, будет интересно обсудить, как, например, можно построить обучение и менторство в сотрудничестве с ВОЗ/ФАО.

Цель 3

Мы считаем пункт 3.1 очень интересным, и считаем нужным обсудить, как это можно сделать, исходя из намерения сотрудничества при сборе данных у различных стран-членов. Однако, пункты 3.2 и 3.3 могут быть слишком амбициозными на данный момент, и будет возможным занести их в "список идей" на будущее? В том числе и потому, что у нас есть некоторые вопросы в отношении того, что является целью этого списка, и мы считаем, что научные внутренние связи уже существуют?

Цель 4

Мы относимся положительно, однако считаем, что эта цель может быть под ответственностью ВОЗ и ФАО в регионе, и поэтому мы могли бы обсудить, как и комитет CSEURO, и страны-члены могли бы внести свой вклад под председательством ВОЗ/ФАО

Цель 5

Мы относимся положительно, и это однозначно является пунктом для повестки дня встречи CSEURO.

Комментарии, предоставленные Польшей

Стратегические цели

Цель 2: Укрепить контакты и координацию между членами CSEURO, и с другими регионами и секретариатом Кодекса

Обоснование: Приоритет должен быть отдан контактам между членами CSEURO и с другими регионами. Контакты с секретариатом Кодекса, кажется, не нуждаются в серьезном укреплении. Более того, в действиях цели 2 не упоминается никакая деятельность, связанная с секретариатом Кодекса.

Нумерацию действий в цели 2 необходимо упорядочить (Действие 2.3 повторяется).

Цель 4:

~~4.1 Провести обучения технического персонала и официальных лиц, разрабатывающих политику, по вопросу необходимости учета и применения стандартов Кодекса;~~

Обоснование: Похоже, детальные меры действия 4.1 включены в более общие меры действия 4.2. Таким образом, действие 4.1 является излишним.

~~4.3 Оказать содействие странам-членам в работе по согласованию национального законодательства со стандартами Кодекса.~~

4.3. Подсодействовать странам-членам в извлечении пользы из достижений Кодекса при разработке и/или пересмотре национального законодательства.

Обоснование: Тексты Кодекса не являются обязательными для стран-членов. Они подразумеваются в качестве руководства для стран-членов. Нет формального обязательства для реализации или согласования.

Цель 5:

~~5.2 Установить~~ Укрепить национальные механизмы для процесса развития стандартов;

Обоснование: В большинстве случаев такие механизмы существуют, но они, возможно, должны быть укреплены.

5.3 Представить для рассмотрения CSEURO все предложения по новым стандартам Кодекса на продукцию, представляющую интерес для региона, до представления в Комиссию.

Комментарии, предоставленные Россией

Стратегические цели**Цель 1: Развивать и укреплять Контактные Лица по связям с Кодексом и Национальных Комитетов Кодекса****Действия**

- 1.1 Определить потребности в укреплении потенциала Контактных лиц по связям с Кодексом и структур Кодекса на национальном уровне;
- 1.2 Проводить национальные и региональные практические обучения, семинары по Кодексу для Контактных лиц по связям с Кодексом и членов Национальных Комитетов Кодекса.
- 1.3 Развернуть программу наставничества между опытными и менее опытными странами региона для повышении знаний о Кодексе Алиментариус, его структуре, по процедурам и обсуждаемым вопросам.

Цель 2: Укрепить коммуникацию и координацию между странами членами CCEURO, с другими регионами и Секретариатом Кодекса.**Действия**

- 2.1 Проводить пред-сесссионные встречи со странами- членами CCEURO на приуроченные к заседаниям Комитетов Кодекса Алиментариус, Целевых и Рабочих Групп;
- 2.2 Нацеливать повестку дня CCEURO на вопросы Кодекса представляющие особый интерес для региона;
- 2.3 Разработать региональную стратегию по вопросам общего интереса вытекающие из региональных дискуссий и обсуждений.
- 2.3 Разработать коммуникационную платформу для стран членов CCEURO.

Цель 3: Расширение и укрепление обмена научной и технической экспертизы между опытными и менее опытными странами региона**Действия:**

- 3.1 Определить и приоритезировать региональные вопросы по которым есть потребность в научных исследованиях и анализе;
- 3.2 Составить базу данных специалистов и учреждений способных предоставить научную или техническую поддержку;
- 3.3 Установить научные и технические сети между экспертами и учреждениями.

Цель 4: Продвигать использование стандартов Кодекса в качестве основы для национальных законодательств и урегулирований**Действия:**

- 4.1 Провести обучения технического персонала и официальных лиц, разрабатывающих политику о необходимости учета и применения стандартов Кодекса.
- 4.2 Повысить осведомленность о важности стандартов Кодекса среди соответствующих заинтересованных лиц;
- 4.3 Оказывать содействие странам-членам по гармонизации национального законодательства со стандартами Кодекса.

Цель 5: Разработать и/или пересмотреть стандарты Кодекса с учетом региональных интересов**Действия:**

- 5.1 Определить специфические пищевые продукты, представляющие интерес для региона, по которым требуется разрабатывать стандарты.
- 5.2 Установить национальные механизмы для процесса развития стандартов;
- 5.3 Представить для рассмотрения CCEURO все предложения по новым стандартам на продукцию представляющую интерес для региона до представления в Комиссию.
- 5.4. Стремиться к предоставлению проектов стандартов Кодекса и рабочих документов на русском языке