



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций



Всемирная организация  
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org) - [www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

Пункт 3 повестки дня

СХ/ЕХЕС 23/84/3

июнь 2023 г.

## СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Восемьдесят четвертая сессия

Международный конференц-центр (CICG), Женева (Швейцария)\*

10–14 июля 2023 г.

### Окончательный отчет подкомитета исполнительного комитета по предлагаемому эскизному плану будущего кодекса

#### Предпосылки

##### *Учреждение подкомитета и его обязанности*

1. В ходе 82-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" состоялось всестороннее обсуждение дальнейших перспектив Кодекса в контексте подготовленного Секретариатом отчета и представленного на 81-й сессии доклада подкомитета по вопросам работы Кодекса в условиях пандемии. Признавая важность этой работы, участники поддержали идею учреждения подкомитета Исполнительного комитета, круг полномочий которого описан в п. 101 документа REP22/ЕХЕС1.
2. В соответствии со своими полномочиями подкомитет представил промежуточный отчет (документ СХ/ЕХЕС 22/83/5) на 83-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус", отметив, что в ходе обсуждений основное внимание было уделено замечаниям общего характера, вопросам, связанным с регламентом, на которые было рекомендовано обратить внимание по итогам 82-й сессии Исполнительного комитета, а также графику дальнейших действий.

#### Подход

3. В основу предложенного эскизного плана будущего Кодекса легли данные, полученные по итогам опросов и неофициальных консультаций на начальном этапе с июня по ноябрь 2022 года, а также в ходе дальнейших обсуждений в составе подкомитета на следующем этапе с января по июнь 2023 года. На начальном этапе к консультациям привлекались подкомитет, председатели комитетов, секретариаты принимающих стран и председатели электронных рабочих групп.
4. В ходе второго раунда консультаций проект плана работы был разослан членам подкомитета с просьбой предоставить информацию, которая могла бы быть полезной при работе над планом, с учетом других актуальных для Кодекса обсуждений на различных форумах. Членам подкомитета задали ряд вопросов, призванных помочь собрать информацию для работы над эскизным планом.
5. Аналогичные вопросы вместе с планом проекта также были разосланы председателям комитетов, секретариатам принимающих стран, региональным координаторам и председателям электронных рабочих групп, после чего были проведены две консультации в виртуальном формате.

#### Основные аспекты работы

##### *Структура документа*

6. Некоторые замечания касались структуры документа. В частности было предложено включить раздел, который в интерактивном режиме познакомит читателей с предпосылками создания данного документа. В последней редакции документ насчитывает 5 разделов, при этом раздел "Предпосылки" включен в качестве раздела 1, раздел "Будущее стандартов Кодекса: условия и

---

\* Запланированные в очном формате обсуждения будут проходить с 10 по 12 июля 2023 года с 10:00 до 13:00 по центральноевропейскому времени, принятие итогового отчета состоится 14 июля 2023 года с 11:00 до 14:00 по центральноевропейскому времени.

*факторы перемен*" в качестве раздела 2, раздел "*Порядок работы Кодекса в будущем*" в качестве раздела 3, раздел "*Дальнейшая работа*" в качестве раздела 4, а раздел "*Выводы и рекомендации*" в качестве раздела 5.

#### *Будущее стандартов Кодекса: условия и факторы перемен*

7. Были высказаны некоторые опасения, связанные, с одной стороны, с тем, что условия и движущие силы перемен остались за рамками документа, а с другой стороны, с тем, что этот раздел может дублировать усилия, принимаемые в рамках Стратегического плана. Как было пояснено, выводы из настоящего документа войдут в Стратегический план в качестве одного из средств реализации предложений из данного раздела. В то же время у некоторых сложилось впечатление, что данный раздел пытается по-новому истолковать или изменить возложенные на Кодекс обязанности. В ответ на эти опасения было пояснено, что данный документ не преследует такой цели, после чего были внесены соответствующие изменения, чтобы избежать каких-либо противоречий. В дальнейшем было уточнено, что целью данного раздела, в котором отмечается актуальность текущего глобального контекста и вызовов, является рассмотрение того, какие типы стандартов Кодекса окажутся необходимыми в будущем, чтобы мы и впредь могли гарантировать безопасность пищевых продуктов, защиту здоровья потребителей и соблюдение принципов добросовестной торговли.

#### *Порядок работы Кодекса в будущем*

8. При обсуждении формата заседаний было выражено пожелание позволить комитетам самостоятельно принимать решения с учетом сложившихся обстоятельств. При обсуждении расписания заседаний активно высказывались пожелания внедрить фиксированный график и разрешить составлять расписания заседаний по потребности на уровне отдельных комитетов, а не на более высоком уровне.
9. Было получено много полезной информации по электронным рабочим группам (ЭРГ) и применению новых инструментов для организации их работы, однако некоторые вопросы, в том числе связанные с механизмами взаимодействия и языковым барьером, еще предстоит решить.
10. Предложение о внедрении письменных процедур утверждения не только не получило поддержки, но и вызвало некоторые опасения. Следует отметить отсутствие желания по-настоящему менять формат отчета. При этом нет никаких сомнений, что наличие лаконичного, но при этом достаточно подробного отчета является необходимым условием понимания оснований для принятия решений.
11. Вопрос о плюсах и минусах онлайн-трансляций по сравнению с гибридным форматом заседаний вызвал активные обсуждения, результаты которых отражены в таблице.

#### *Сложности, связанные с проведением масштабных консультаций*

12. В утвержденном по итогам 83-й сессии Исполнительного комитета плане работы был определен порядок работы, согласно которому подкомитету надлежало рассматривать каждый пересмотренный вариант проекта документа до его публикации для приема замечаний на каждом шаге. Это решение, пусть и принятое из лучших побуждений, заметно повлияло на темп работы, и из-за нехватки времени подкомитет не мог наладить взаимодействие с членами и наблюдателями, как предписывают его полномочия.

#### *Результат работы*

13. Высказываемые в ходе консультаций мнения были проанализированы и нашли отражение в предлагаемом эскизном плане будущего Кодекса (Приложение 1).

#### *Заключение*

14. Обсуждения в подкомитете оказались очень конструктивными и полезными для дальнейшей проработки конкретных областей, включенных в предлагаемый эскизный план будущего Кодекса. Учитывая полученные ответы и результаты проделанной по данному вопросу работы, подкомитет сосредоточил внимание на следующих разделах: "*Будущее стандартов Кодекса: условия и факторы перемен*" и "*Порядок работы Кодекса в будущем*".
15. В перечисленных выше разделах описывается, какая работа предстоит Кодексу в будущем и как он будет вести свою деятельность с учетом глобальных приоритетов, чтобы и впредь гарантировать безопасность пищевых продуктов, защиту здоровья потребителей и соблюдение принципов добросовестной торговли.
16. Из-за нехватки времени подкомитет не смог привлечь членов и наблюдателей, как того требуют возложенные на него полномочия.

*Рекомендации*

17. Участникам 84-й сессии Исполнительного комитета рекомендуется:

- i. Рассмотреть проект эскизного плана будущего Кодекса, представленный в Приложении 1, принять к сведению содержащиеся в нем выводы и пожелания и дать рекомендации по дальнейшим действиям.
- iii. Принять к сведению отмеченные в пункте 12 сложности, связанные с взаимодействием с членами и наблюдателями, и дать рекомендации относительно дальнейших действий.

## ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ЭСКИЗНЫЙ ПЛАН БУДУЩЕГО КОДЕКСА

### 1. Предпосылки

Пандемия COVID-19 оказала огромное влияние на работу Кодекса, затронув такой аспект, как проведение плановых заседаний, которые приходилось откладывать на большие сроки, а после проводить в новых форматах. Эта тяжелая ситуация тем не менее предоставила Кодексу возможность провести стратегическую переоценку структуры и процессов проведения заседаний с точки зрения перехода на передовые технологии, особенно для дистанционной работы и аудио- и видеоконференций.

Ответом на вызванную пандемией дестабилизацию стало принятое по итогам 79-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" решение о создании подкомитета в целях оперативной совместной оценки влияния пандемии на организацию работы Кодекса и поиска подходов, которые Исполнительный комитет мог бы рекомендовать Комиссии, чтобы Кодекс был хорошо подготовлен к аналогичным ситуациям в будущем с учетом факторов, перечисленных в документе *"Кодекс и пандемия – стратегические трудности и возможности"*.

В ходе 80-й сессии<sup>ii</sup> Исполнительный комитет рассмотрел доклад подкомитета, посвященный работе Кодекса в период пандемии<sup>iii</sup>. По результатам он выразил свое согласие с содержанием доклада, высоко оценил подходы, принятые Кодексом в ответ на вызванные пандемией трудности и отметил, что организация виртуальных совещаний и участие в них стали залогом успеха Кодекса в 2021 году. Участники 80-й сессии Исполнительного комитета представили ряд рекомендаций, которые позволили несмотря на пандемию продолжить работу Кодекса в 2021 году за счет активного участия и прагматичного подхода.

Обсуждая меры, принятые Кодексом в ответ на пандемию COVID-19<sup>iv</sup>, участники 81-й сессии Исполнительного комитета<sup>v</sup> признали, что глобальный кризис создал как проблемы, так и новые возможности. С учетом недавнего и накопленного за десятилетия работы опыта и широкого глобального продовольственного контекста Исполнительный комитет на своей 81-й сессии принял решение возглавить процесс разработки концепции дальнейшей работы Кодекса, с тем чтобы представить ее на рассмотрение Комиссии "Кодекс Алиментариус" в 2023 году по случаю ее шестидесятилетия<sup>vi</sup>.

При обсуждении связанных с будущим Кодекса вопросов участники 82-й сессии Исполнительного комитета<sup>vii</sup> опирались на предварительные планы в отношении модели будущей работы Кодекса<sup>viii</sup> и на представленный на 81-й сессии доклад подкомитета о работе Кодекса в период пандемии<sup>ix</sup>. Высоко оценив значение проделанной работы, участники 82-й сессии поддержали идею учреждения подкомитета Исполнительного комитета, который вместе с Секретариатом Кодекса подготовит отчет с эскизным планом будущего Кодекса и представит его на 84-й сессии Исполнительного комитета.

За свою 60-летнюю историю Кодекс доказал свою способность адаптироваться к достижениям в области технологий производства и безопасности пищевых продуктов, а возложенные на него полномочия все также позволяют решать возникающие в результате этих изменений трудности. Вынужденный отказ от привычных методов организации работы в связи с пандемией COVID-19 позволил пересмотреть принципы работы Кодекса. Пришло время тщательно изучить среду, в которой Кодекс ведет свою деятельность сегодня, и оценить, как и насколько она влияет на его работу. Основным вопросом заключается в том, как Кодекс может поддержать более широкие глобальные цели в области устойчивого развития в условиях изменения климата, перестройки продовольственных систем и экологических проблем. Поэтому так важно добиться единого понимания роли Кодекса в решении этих вопросов в соответствии с возложенными на него полномочиями.

### 2. Будущее стандартов Кодекса: условия и факторы перемен

За 60 лет существования Кодекса принятая система разработки стандартов успела прекрасно себя зарекомендовать. В ее основе лежит описанный в Руководстве по процедуре<sup>x</sup> процесс, результатом которого являются стандарты, методические указания и сборники норм и правил, обычно называемые текстами Кодекса. В них содержатся требования к пищевым продуктам, призванные обеспечить потребителей безопасными и питательными пищевыми продуктами, которые будут должным образом маркированы и расфасованы, а также не допустить фальсификации пищевых продуктов. Разработка текстов Кодекса на основе научных данных – залог того, что Кодекс и дальше будет служить международным ориентиром в вопросах безопасности пищевых продуктов и добросовестности торговли пищевыми продуктами, и для многих стран он останется основным признанным ВТО источником научно-обоснованных стандартов на пищевые продукты.

Со временем Кодекс может, в соответствии со своим мандатом на охрану здоровья и соблюдение принципов добросовестной торговли, поддерживать все более широкие глобальные цели в таких областях, как устойчивое развитие, продовольственная безопасность и защита окружающей среды, в том числе за счет разработки международных стандартов на пищевые продукты, учитывающих любые возможные проблемы в сфере безопасности пищевых продуктов или добросовестной торговли, возникающие вследствие внедрения инициатив по продвижению идей устойчивого развития.

С учетом сказанного выше стандарты Кодекса должны:

- i) оставаться актуальными, соответствовать своему назначению и быть полезными для членов;
- ii) иметь четко сформулированные цели;
- iii) отвечать потребностям в вопросах защиты потребителей и добросовестной торговли;
- iv) адаптироваться к глобальным изменениям; и
- v) основываться на научных данных, полученных в результате комплексного прогнозирования и анализа рисков безопасности пищевых продуктов, обеспечивающих производство и поставку безопасных пищевых продуктов.

Особое внимание в данном разделе уделяется текущей ситуации в мире, наиболее актуальным вопросам и их возможному влиянию на то, какие типы стандартов Кодекса могут потребоваться в будущем, чтобы обеспечивать безопасность пищевых продуктов, защиту здоровья потребителей и соблюдение принципов добросовестной торговли.

### *2.1 Новые вопросы в области безопасности пищевых продуктов и кормов*

ФАО и ВОЗ интересуется, каким образом Кодекс намерен решать вопросы, связанные с новыми источниками и системами производства продовольствия (НИСП)<sup>xi</sup>.

После того как Комиссия адресовала этот вопрос Исполнительному комитету, его проработкой занялся отдельный подкомитет, а результаты этой работы были рассмотрены на 45-й сессии Комиссии<sup>xii</sup>. Членов Кодекса попросили, используя действующие формы организации работы, представлять предложения о новых направлениях работы, которые могут быть связаны с НИСП, а также сообщать о любых возможных проблемах, которые не могут быть решены с учетом действующей структуры и процедур, и предлагать варианты их решения, в том числе требующие переосмысления организации и структуры работы Кодекса. Участники 83-й сессии Исполнительного комитета также признали необходимость подготовки методических указаний по применению действующих процедур, чтобы членам не приходилось сталкиваться с процессуальными препятствиями при подаче предложений о новых направлениях работы в этой и других сферах деятельности Кодекса. Секретариату Кодекса было поручено разработать проект методических указаний по практическому применению действующих процедур при разработке предложений о новых направлениях работы.<sup>xiii</sup>

Тем временем в некоторых комитетах начались обсуждения возможных новых направлений работы. Например, в ходе мероприятия на полях 16-й сессии Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах на тему "Взгляд в будущее: новые вопросы в области безопасности пищевых продуктов и кормов" удалось провести продуктивное обсуждение, побудившее внесение комитетом отдельного пункта повестки дня, который позволит его членам регулярно обсуждать новые вопросы. Признание необходимости создания условий для обсуждения новых проблем на заседаниях Кодекса перед разработкой новых стандартов стало важным шагом к воплощению видения Кодекса как глобальной платформы, позволяющей странам мира совместно обсудить вопросы безопасности пищевых продуктов и стандарты качества, призванные защитить всех и каждого.

### *2.2 Глобальные вопросы политики, экологии, экономики и здравоохранения*

Пандемия, социальная напряженность, экономические и экологические проблемы, включая изменение климата, доступность чистой воды и стихийные бедствия, стали вызовом для всего человечества. Они влияют не только на характер работы Кодекса, но и на ее формат.

Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала, что для сохранения устойчивости и готовности эффективно решать проблемы модель работы Кодекса должна быть более гибкой и быстро адаптироваться к глобальным вызовам. Сложности при проведении заседаний Кодекса в связи с социальными беспорядками возникали еще до пандемии, сигнализируя о необходимости изучения разных форматов работы.

### 2.2.1 Глобальные инициативы высокого уровня

На Саммите ООН по продовольственным системам была выражена необходимость немедленного прогресса по всем 17 целям в области устойчивого развития (ЦУР), в основе каждой из которых лежат более безопасные, более устойчивые и более справедливые продовольственные системы, и совместными усилиями добиваться изменения подхода к производству и потреблению пищевых продуктов и нашего отношения к ним. Стандарты Кодекса, касающиеся безопасности пищевых продуктов и принципов добросовестной торговли пищевыми продуктами, могут способствовать достижению ЦУР, имеющих непосредственное отношение к работе Кодекса, в частности ЦУР № 2, № 3, № 12 и № 17<sup>xiv</sup>. Следует принять к сведению, что помимо безопасности, качества или питательности пищевых продуктов при разработке и (или) пересмотре стандартов могут возникать и другие актуальные вопросы, которые следует принимать во внимание. Такие вопросы следует выносить на обсуждение в индивидуальном порядке, следуя уже установленным процедурам, чтобы определить, являются ли они для Кодекса «иными актуальными факторами», которые следует учитывать при принятии решений по управлению рисками Кодекса, используя критерии из Руководства по процедуре, в том числе, входят ли эти вопросы в компетенцию Кодекса и приемлемы ли они во всем мире.

В декабре 2022 года Совет ФАО утвердил ряд стратегических приоритетов для своей работы в области безопасности пищевых продуктов, призванных *"гарантировать безопасность пищевых продуктов для каждого человека в любое время"* и *"поддержать членов Кодекса в их стремлении повысить безопасность пищевых продуктов на всех уровнях, предоставляя научные рекомендации и развивая их потенциал в области безопасности пищевых продуктов для создания эффективных, инклюзивных, жизнеспособных и устойчивых продовольственных систем"*. Эти стратегические приоритеты поощряют более последовательную интеграцию безопасности пищевых продуктов в разработку устойчивых и инклюзивных агропродовольственных систем, политику в области продовольственной безопасности и питания, а также стратегии развития сельского хозяйства.

На 75-й Всемирной ассамблее здравоохранения в мае 2022 года была принята Глобальная стратегия обеспечения безопасности пищевых продуктов, которая должна стать эскизным планом и руководством для стран-членов, направляющих свои усилия на укрепление национальных систем безопасности пищевых продуктов и развитие регионального и глобального сотрудничества. Состоящая из пяти тесно связанных и взаимодополняющих приоритетных направлений стратегия призвана помочь в создании прогрессивных, основанных на данных, ориентированных на людей и при этом экономических систем со скоординированным управлением и соответствующей инфраструктурой. Успех реализации стратегии зависит от приверженности делу и усилий стран-членов, ВОЗ и всего международного сообщества.

В стратегиях ФАО и ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов признается важное значение систем безопасности пищевых продуктов, основанных на фактических данных и научных рекомендациях, в вопросе достижения ЦУР. В них также отмечается важное значение реагирования на ключевые глобальные факторы, будь то изменения окружающей среды и развитие технологий или новые факторы риска в цепочке продовольственного снабжения и различные подходы к их устранению, включая преобразование продовольственной системы и расширение применения подхода "Единое здоровье".

ВТО в рамках 12-й министерской конференции также признала центральную роль деятельности Кодекса по разработке стандартов в многосторонней системе в условиях новых глобальных проблем. Пункт 8 Декларации по санитарным и фитосанитарным мерам (СФСМ) предусматривает создание программы по выявлению проблем в ходе реализации Соглашения по применению СФСМ и механизмов для их устранения, а также отмечает влияние новых проблем на соблюдение Соглашения по применению СФСМ. Одной из тем для обсуждения становится вопрос *"как способствовать глобальной продовольственной безопасности и созданию более устойчивых продовольственных систем, в том числе за счет устойчивого роста и инноваций в секторах сельского хозяйства и международной торговли и применения международных стандартов, методических указаний и рекомендаций, разработанных Комиссией «Кодекс Алиментариус», Всемирной организацией по охране здоровья животных и Международной конвенцией по карантину и защите растений, лежащих в основе единых санитарных и фитосанитарных мер, направленных на защиту жизни и здоровья человека, животных или растений"*.

Активный поиск глобальных и региональных подходов и методов решения в ответ на глобальные вызовы ведется на самых разных уровнях. В качестве примера можно привести Министерскую конференцию "Преобразование продовольственных систем: ответ мира на многочисленные кризисы!" в рамках Глобального форума по продовольствию и сельскому хозяйству, в итоговом коммюнике которой министры сельского хозяйства подтвердили важную роль многосторонних инструментов в решении глобальных проблем. Министры взяли на себя обязательство *"укреплять межсекторальное сотрудничество при преобразовании продовольственных систем в соответствии с подходом*

«Единое здоровье». В этой связи важно подчеркнуть решающую роль организаций, отвечающих за разработку научно обоснованных международных стандартов, таких как Комиссия «Кодекс Алиментариус», Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) и Всемирная организация по охране здоровья животных (ВООЗЖ)". Роль и значение Кодекса признали и на региональном уровне. В частности при создании Африканской континентальной зоны свободной торговли именно стандарты Кодекса использовались как основа для гармонизации стандартов по всему региону.

Все эти инициативы указывают на необходимость Кодекса в долгосрочной перспективе, подтверждают его ценность и признают, что возложенные на него полномочия позволяют оценивать последствия новых проблем и системных преобразований для безопасности и качества пищевых продуктов и искать решения в соответствии с меняющимися потребностями мира.

### 2.2.2 Здоровье, добросовестность и устойчивость

Недавние дискуссии в Комиссии "Кодекс Алиментариус" и других организациях привлекли внимание к широкому значению терминов "здоровье" и "добросовестный". В контексте разработки стандартов Кодекса, призванных "защитить здоровье потребителей и способствовать соблюдению принципов добросовестной торговли пищевыми продуктами", они связаны с безопасностью и качеством пищевых продуктов. В более широком контексте термины "здоровье" и "добросовестный" могут относиться к разным аспектам в зависимости от характера глобальной инициативы или направления деятельности учреждения. Например, разрабатываемые Кодексом стандарты, методические указания и нормы и правила следует внедрять вместе со стандартами для других областей, чтобы при внедрении мер управления рисками применить целостный подход и устранить комплексное воздействие угроз, связанных с рационом, состоянием воды и воздуха или происходящих из других источников.

С точки зрения устойчивого развития управление рисками позволяет принимать обоснованные решения, которые гарантируют безопасность пищевых продуктов для потребления, соблюдение требований в отношении питательных веществ, сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов и доступность пищевых продуктов для всех. Различие подходов к управлению рисками может объясняться разницей в потреблении пищевых продуктов, а также тем, как давно они попали в рацион и какую роль в нем играют. Для создания более устойчивых продовольственных систем члены могут использовать разные подходы с учетом местных или региональных методов ведения сельского хозяйства, климатических условий и особенности культуры, поэтому не существует единой методики которая бы подошла всем членам. Стандарты, методические указания и нормы и правила Кодекса создают условия для разработки и внедрения регламентов и программ, направленных на решение более масштабных вопросов, связанных с изменением климата, окружающей средой и устойчивым развитием.

Несмотря на то, что стандарты Кодекса создавались с целью гарантировать безопасность, качество и питательность пищевых продуктов, они могут быть полезны и в других сферах. Например,

- Кодекс установил более высокие МДУ микотоксинов для пищевых продуктов с ограниченным сроком годности, чтобы обеспечить доступность пищевых продуктов в чрезвычайных ситуациях, пока процесс внедрения методов снижения загрязнения микотоксинами еще не завершен. Такие методы, при условии, что их необходимо пересматривать по истечении строго определенного периода, не только позволяют гарантировать доступность пищевых продуктов в чрезвычайных ситуациях, но также помогают сократить пищевые отходы.
- Положения, касающиеся указания даты, также включены в общий стандарт "*Маркировка расфасованных пищевых продуктов*" (СХС 1-1985). Четкое различие между понятиями "срок годности" и "срок хранения" также может способствовать сокращению пищевых отходов.
- Кодекс разработал методические рекомендации, призванные упростить использование электронной или безбумажной сертификации для торговли пищевыми продуктами, а также методические рекомендации по проведению дистанционного аудита и верификации в рамках нормативно-правовой базы, которые стали наглядной демонстрацией, как Кодекс реагирует на новые вызовы в быстро меняющемся мире.
- Другим наглядным примером того, как Кодекс реагирует на новые проблемы, является принятие фундаментальных текстов, направленных на борьбу с устойчивостью к противомикробным препаратам, а также разработку Комитетом Кодекса по гигиене пищевых продуктов методических указаний по безопасному первичному и повторному использованию воды при производстве пищевых продуктов, призванных помочь справиться с последствиями нехватки воды.

### 3. Порядок работы Кодекса в будущем

Вынужденный отказ от проведения очных заседаний в последние годы, сначала казавшийся непреодолимой трудностью, стал для Кодекса возможностью переосмыслить форматы проведения совещаний в условиях быстрого развития и повышения доступности технологий, особенно связанных с дистанционной работой и проведением аудио- и видеоконференций. Уже в 2021 году Кодекс полностью перешел на виртуальный формат и успешно провел 16 виртуальных сессий.

Непрерывное развитие технологий не только меняет наши представления о том, как собрать людей вместе для работы над текстами Кодекса, но и делает более доступными и сами тексты, и инструменты, улучшающие их понимание и применение. В частности эти инновации, которые несомненно двигаться дальше, позволяют Кодексу:

- использовать различные технологии, инструменты и методы для подготовки и проведения заседаний;
- эффективно работать даже в отсутствие очных заседаний;
- использовать гибридный формат работы, объединяющий элементы очного и виртуального форматов во время совещаний, включая виртуальные мероприятия перед заседанием, дистанционные выступления во время очных заседаний, справочные вебинары, виртуальные рабочие группы, утверждение отчетов в виртуальном формате и т. д.;
- вести в прямом эфире и записывать для показа по запросам веб-трансляции большинства заседаний Кодекса, чтобы привлекать большее количество зрителей;
- сделать тексты Кодекса более доступными;
- улучшить отслеживание применения текстов Кодекса за счет использования цифрового идентификатора объекта; и
- упростить обмен сопутствующими материалами, такими как инструменты для поддержки внедрения пересмотренных методических указаний Кодекса и текстов Кодекса, не забывая при этом, что это отдельные документы.

Однако универсальных подходов не существует, поэтому гибкость – необходимое качество для тех, кто хочет сохранять жизнеспособность. При этом в Руководстве по процедуре Кодекса должны быть отражены все возможные форматы проведения заседаний Кодекса, чтобы при применении различных подходов члены и наблюдатели могли руководствоваться четкими и последовательными рекомендациями.

#### 3.1 Новая модель работы для новой эпохи

Любая принятая модель функционирования Кодекса должна включать в себя принципы управления высокого уровня, обеспечивающие соблюдение основных ценностей Кодекса, таких как инклюзивность, сотрудничество, достижение консенсуса и прозрачность. При оценке степени соблюдения этих ценностей важно учитывать такие критерии, как применение положений, правил и принципов Руководства по процедуре, наличие структуры, обеспечивающей гибкость при принятии решений, научные факты, лежащие в основе стандартов Кодекса, и внедрение новых технологий в цифровое пространство.

В ходе проведенных консультаций были выявлены три тесно взаимосвязанные области, имеющие ключевое значение для любой модели работы Кодекса. К ним относятся:

- определение формата заседаний (очный, виртуальный, смешанный) в пределах одного комитета и между комитетами и отчетность;
- составление расписания заседаний Кодекса; и
- электронные рабочие группы (ЭРГ) и другие неофициальные виртуальные формы работы в периоды между сессиями.

Опыт перехода к виртуальным формам работы уже описан в другом документе<sup>xv</sup>, поэтому здесь хотелось бы подчеркнуть необходимость продолжать проводить консультации и извлекать уроки не только из прошлого, но и текущего опыта, когда мы возвращаемся к очным заседаниям, но с элементами виртуального формата.

#### 3.2 Форматы заседаний

##### 3.2.1 Оценка разных форматов заседаний

За последние четыре года Кодекс прошел путь от исключительно очных заседаний сначала

к исключительно виртуальным, а затем и к гибридным заседаниям с очными и виртуальными составляющими. Одним из главных открытий при переходе от очного к виртуальному формату стало невиданное ранее увеличение числа регистрируемых участников заседаний Кодекса. С точки зрения основных ценностей Кодекса виртуальный формат предоставляет возможность участия в заседаниях большему количеству членов и наблюдателей, а также более крупным делегациям, что в значительной степени способствует реализации таких основных ценностей Кодекса, как инклюзивность и прозрачность. В то же время виртуальный формат затруднил достижение других основных ценностей. В частности оказался нарушен устоявшийся процесс достижения консенсуса на заседаниях комитетов Кодекса, который ранее использовал возможности очного формата. Заседаниям в виртуальном формате не хватает присущей очному формату гибкости. Например, на виртуальном заседании невозможно быстро сформировать специальные или межсессионные рабочие группы для решения конкретных вопросов, а проблемы с подключением могут затруднить проведение заседаний в целом.

Если очные задания не предполагают виртуального участия (дистанционных выступлений), общепринятая в настоящее время практика онлайн-трансляций таких заседаний позволяет привлечь большее количество членов и обеспечивает прозрачность заседаний комитетов и принимаемых решений. Онлайн-трансляции очных заседаний способствовали увеличению популярности «гибридных делегаций», когда один или несколько делегатов члена или наблюдателя присутствуют в месте проведения очного заседания, а несколько технических или политических экспертов из делегации могут следить за ходом заседания в режиме реального времени и дополнять выступления делегатов на очном заседании. Однако делегации, не обеспечившие очного присутствия хотя бы одного представителя, не могут участвовать в обсуждении. Высказывались предположения, что использовать такой формат в дальнейшем следует лишь при условии, что у тех, кто принимает участие дистанционно, должна быть возможность выразить свое мнение другим способом. Еще одна проблема заключается в том, что лица, следящие за заседанием Кодекса в трансляции, не вносятся в список участников, поскольку они не могут активно участвовать в заседании, и нет средств, с помощью которых можно было бы отслеживать, действительно ли они следят за ходом обсуждений. Несмотря на то, что в этом есть логика, поскольку участие предполагает возможность не только вносить свой вклад, но и слушать, это также создает трудности при попытке определить ценность трансляций, так как единственными данными в нашем распоряжении остаются общее количество просмотров.

Как и в случае с другими форматами заседаний, виртуальные заседания требуют ресурсов, при этом многие секретариаты принимающих стран отмечают, что расходы на такие заседания, хотя и не превышают расходов на очные заседания, по-прежнему высоки из-за необходимости внедрения технологий совершенно иного уровня. Это создает проблемы, когда речь идет о совмещении очного и виртуального форматов (т. е. при проведении заседаний в гибридном формате). Поскольку онлайн-трансляция не предусматривает дистанционных выступлений, являясь по сути односторонним процессом, такой вариант считается менее дорогостоящим и, следовательно, более приемлемым для секретариатов принимающих стран, на которых ложится финансовое бремя проведения заседаний Кодекса. Несмотря на активное применение онлайн-трансляций на последних заседаниях, единый подход к их использованию до сих пор не разработан, и для организации трансляций используются разные инструменты. Это объясняется тем, что онлайн-трансляции используют в том числе вспомогательные органы, а также отсутствием единых требований к формату (прямой эфир, показ записи по запросу или оба формата).

Несколько заседаний, в том числе 83-я сессия Исполнительного комитета, 45-я сессия Комиссии "Кодекс Алиментариус", 16-я сессия Координационного комитета по Северной Америке и Юго-Западному Тихоокеанскому региону и 26-я сессия Комитета Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов, прошли в гибридном формате, который предполагает очное заседание с возможностью дистанционных выступлений в виртуальном формате. Однако при таком формате не все процессы принятия решений, в том числе голосование, доступны дистанционно. На основании полученного опыта можно сделать следующие выводы:

- Определить размер дополнительных расходов, связанных с проведением гибридных заседаний, сложно, поскольку он зависит от многих факторов, включая наличие необходимого оборудования в конференц-залах.
- Несмотря на обеспокоенность по поводу неравенства условий для делегатов, присутствующих очно и принимающих участие виртуально, большинство выступавших дистанционно на гибридных заседаниях положительно оценили полученный опыт, признав, что это лучше отказа от участия. Для членов, для которых очное присутствие невозможно или практически невозможно, дистанционное участие остается приоритетным вариантом.
- Необходимо четкое руководство по гибридным заседаниям, чтобы выработать единое понимание, как должны проходить такие заседания, в том числе обозначив различия между виртуальным и очным участием для делегатов. В качестве основы можно использовать

руководство по проведению совещаний в виртуальном формате от Секретариата Кодекса.

- Гибридные совещания вызывают полярную реакцию: от полного одобрения до замечаний, что гибридный формат затрудняет очное присутствие, поскольку виртуальное участие нередко рассматривается как возможность сократить расходы, препятствуя утверждению командировок.

### 3.2.2 Выбор формата заседания

- При выборе формата заседаний следует проявлять гибкость, учитывая особенности комитета и (или) повестки, и по возможности использовать преимущества как очного, так и виртуального форматов. Однако слишком большое количество разных форматов может создать путаницу и проблемы с материально-техническим обеспечением для секретариатов принимающих стран, например, когда неясно, все ли зарегистрированные делегаты планируют присутствовать лично. Поэтому необходимо выработать четкую позицию в отношении формата заседаний, подготовить рекомендации по организации и добиться согласованности между комитетами.

**Таблица 1. Обзор преимуществ и недостатков разных форматов заседаний**

Формат	Преимущества	Недостатки
<b>Строго очный</b>	<p>Личное взаимодействие создает условия для совместной работы, неформального общения, налаживания деловых связей, построения отношений, проведения специальных совещаний и достижения консенсуса.</p> <p>Более высокая скорость работы – можно успеть больше.</p> <p>Все находятся в одном часовом поясе, поэтому могут работать полный день.</p>	<p>Доступность зависит от наличия ресурсов. Принять участие могут только те, у кого достаточно ресурсов для поездки и кто может своевременно получить необходимые проездные документы.</p> <p>Ограниченная прозрачность для тех, кто не присутствует (отчет о совещании)</p>
<b>Строго виртуальный</b>	<p>Большая инклюзивность, поскольку формат доступен для большего числа наблюдателей и членов</p> <p>Большая прозрачность, поскольку это более доступный формат для всех членов</p> <p>Возможность продолжать работу в ситуациях, когда внешние факторы не позволяют проводить очные заседания</p> <p>Снижение углеродного следа</p> <p>Экономичность / снижение финансовых затрат для делегатов</p>	<p>Проблема разницы во времени</p> <p>Ограниченное время работы в день</p> <p>Отсутствие условий для неформального общения</p> <p>Требуется больше времени, чтобы достичь прогресса, может занять больше дней</p> <p>Недостаточная гибкость для организации сессионных рабочих групп</p>
<b>Очный с онлайн-трансляцией</b>	<p>По сравнению с очным – больше прозрачность и инклюзивность (за счет гибридных делегаций)</p> <p>Большая прозрачность, поскольку все члены/наблюдатели могут присоединиться к обсуждениям</p>	<p>Недостаточная инклюзивность, поскольку присутствовать лично могут только те, у кого достаточно ресурсов для поездки</p> <p>Разница во времени затрудняет просмотр в прямом эфире</p> <p>Недостаточная инклюзивность, поскольку не все могут присоединиться к неформальным обсуждениям</p> <p>Тех, кто смотрит трансляцию, не включают в список участников</p>

<b>Очный с возможностью дистанционных выступлений</b>	<p>Большая инклюзивность, поскольку это более доступный формат для всех членов</p> <p>Большая прозрачность, поскольку это более доступный формат для всех членов. Создает условия для прогресса, налаживания деловых связей и достижения консенсуса</p> <p>Принять участие могут делегаты, вынужденные отказаться от поездки из-за непредвиденных обстоятельств (отмена рейса, погодные условия и т. д.)</p>	<p>Организация взаимодействия очных и виртуальных участников остается сложной задачей</p> <p>Возникают сложности при попытке создания одинаково комфортных условий для виртуальных и очных участников (например, из-за разницы во времени)</p> <p>Виртуальные участники не могут участвовать в неофициальных обсуждениях</p>
---	--	--

- При выборе формата заседания необходимо учитывать ряд факторов, начиная от доступности и стоимости и заканчивая характером и приоритетностью работы. По сути, при выборе формата заседания принимающая страна, Секретариат Кодекса, ФАО и ВОЗ Кодекса должны провести многостороннюю оценку, которая может потребовать рассмотрения, в том числе, аспектов, перечисленных ниже.

***Повестка заседания и ход работы:***

- Объем повестки.
- Приоритетные или срочные вопросы в повестке.
- Текущий этап работы и ожидания относительно прогресса (включая данные от председателей ЭРГ).
- Характер работы, включая сложные или спорные вопросы, которые предстоит решить.
- Возможность скорректировать повестку с учетом формата заседания (обязательно ли рассматривать все пункты повестки).

***Доступность:***

- Уведомление от членов Кодекса о невозможности обеспечить присутствие на очных заседаниях.
- Вопросы безопасности (глобальные, региональные или местные, в зависимости от рассматриваемого заседания).
- Объявление ООН глобальной чрезвычайной ситуации, степень ограничений на поездки или фактические или ожидаемые изменения ограничений на поездки.
- Доступность виртуального формата, поскольку несмотря на преимущества очных заседаний, некоторые члены не могут обеспечить очное присутствие, поэтому виртуальный формат остается для них приоритетным вариантом.
- Разница во времени и соответствующие сложности для виртуальных делегатов, и, как следствие, неравные условия для участников.

***Техническое оснащение:***

- Наличие техники для разных форматов заседания.
- Расходы для каждого формата, а также связанные риски и преимущества.
- Предоставление технической поддержки делегатам.
- Отзывы членов и наблюдателей о различных аспектах заседания.

***Организация заседаний:***

- Тайм-менеджмент в ходе виртуальных заседаний.
- Организация взаимодействия очных и виртуальных участников.
- Потребность в неформальных обсуждениях и сессионных рабочих группах.

Перечисленные выше факторы так или иначе связаны с основными ценностями Кодекса. Полученный опыт проведения виртуальных и, в меньшей степени, гибридных заседаний дал нам некоторое представление о том, как различные форматы заседаний могут повлиять на приверженность основным ценностям (таблица 2). Однако ресурсы и рентабельность остаются важными факторами. Таблица 2 составлена на основе отзывов, полученных в ходе опросов после совещаний и консультаций с председателями комитетов, принимающими странами, председателями ЭРГ и подкомитетом Исполнительного комитета. Следует отметить, что если оценивать форматы с точки зрения одной страны или группы стран, может сложиться другая картина, но полученная оценка может послужить отправной точкой для принятия решений о форматах заседаний Кодекса.

**Таблица 2. Форматы заседаний и ключевые ценности Кодекса**

Формат	Инклюзивность	Сотрудничество	Достижение консенсуса	Прозрачность	Ресурсоемкость*
Строго очный	-	+	+	-	\$\$
Строго виртуальный	+	-	/+	+	\$/\$\$
Очный с онлайн-трансляцией	-	+/-	+	+	\$\$/\$\$\$
Очный с возможностью дистанционных выступлений	+	+/-	+	+	\$\$/\$\$\$/\$\$\$\$

"-" – формат заседания отрицательно влияет на приверженность основным ценностям по сравнению с другими форматами.

"+" – формат заседания положительно влияет на приверженность основным ценностям по сравнению с другими форматами.

"+/-" – формат может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние или никак не влиять на приверженность основным ценностям по сравнению с другими форматами.

\* Обозначения означают приблизительную относительную стоимость разных форматов заседаний, чтобы подчеркнуть, что ресурсоемкость должна рассматриваться вместе с влиянием на ключевые ценности.

### 3.2.3 Формат отчета и его утверждение

#### 3.2.3.1 Формат отчета

С приходом виртуального формата появилась возможность записывать заседания, а значит получить доступ к аудиозаписям и стенограммам сессий. До настоящего момента такие записи или стенограммы использовались только как вспомогательный материал при составлении проекта отчета и не получали широкого распространения. При подготовке данного документа возник вопрос, насколько полезен текущий формат отчета или следует сделать выбор в пользу стенографического отчета, дополненного кратким обзором принятых решений. Общее мнение таково, что следует сохранить существующий формат, обязательно включив в него список принятых решений с кратким анализом предпосылок к ним. Таким образом, на данном этапе текущий подход к составлению отчета можно сохранить путем регулярного внесения необходимых доработок, а новые инструменты используются для того, чтобы облегчить подготовку отчета.

#### 3.2.3.2 Утверждение отчета

Утверждение отчета в очном формате является традиционным для очных заседаний Кодекса с момента его основания. Утверждение согласованного отчета по окончании заседания создает ощущение завершенности, и делегаты могут перейти к другим делам. С другой стороны, такой подход сопряжен со стрессом для Кодекса, секретариатов и переводчиков, а также оставляет меньше времени для членов на рассмотрение отчета.

Получившие широкое распространение с началом пандемии COVID-19 виртуальные инструменты сделали доступными новые форматы утверждения отчета, одним из которых является утверждение в виртуальном формате после очного или гибридного заседания. После того как Кодекс перешел на виртуальные заседания, большинство отчетов утверждались в виртуальном формате не ранее чем через 2 дня после пленарного заседания. Такой же вариант выбрали и некоторые комитеты, проводившие заседания очно. Таким образом, у Секретариата Кодекса стало больше времени для

написания отчета, а у переводчиков – для его перевода, что, в свою очередь, может снизить затраты на перевод. Утверждение отчета с помощью виртуальных средств через несколько дней после завершения сессии позволит сократить командировочные расходы и предоставить делегациям больше времени для его изучения и рассмотрения. Это, в свою очередь, позволит сократить продолжительность аренды помещений, а значит, поможет секретариатам принимающих стран сэкономить средства. Также к преимуществам утверждения отчета в виртуальном формате можно отнести возможность для делегатов публиковать свои предложения в чате и легко отслеживать правки на экране.

Однако были также озвучены недостатки этого формата. К ним следует отнести разницу во времени, не позволяющую своевременно присоединиться к процедуре утверждения отчета, увеличение продолжительности сессии, которое может повлечь за собой увеличение временных затрат и появление чувства незавершенности по окончании очного заседания, менее активное участие и сложности с достижением консенсуса по отчету при переносе утверждения на более поздние даты, из-за чего процесс утверждения может растянуться. Кроме того, многие отмечают, что утверждение отчета должно проходить в том же формате, что и заседание.

Проведенные на сегодняшний день консультации свидетельствуют о том, что, как правило, утверждение отчета старались проводить в том же формате, что и пленарное заседание. В целом это еще один инструмент, который можно учитывать при планировании заседаний и который может позволить уделить больше времени столь важному личному общению, о чем свидетельствует успешный опыт применения на нескольких недавних сессиях, включая 53-ю сессию Комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов, 16-ю сессию Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах и 42-ю сессию Комитета Кодекса по методам анализа и отбора проб.

### *3.3 Оценка проведения заседаний*

Чтобы постоянно совершенствовать формат проведения заседаний Кодекса, необходимо регулярно оценивать их результативность и эффективность.

В настоящее время для этой цели чаще всего используют опросы удовлетворенности участников по окончании сессий. Чтобы получить отзывы по ряду параметров, связанных с проведением заседаний Кодекса, опросы следует корректировать по мере развития форматов проведения заседаний (например, при использовании гибридных форматов). Одним из таких параметров, который необходимо учитывать при оценке проведения совещаний, является участие в заседаниях Кодекса. Посещаемость заседаний до и во время пандемии оценивалась и в ходе предыдущих оценок, в том числе в рамках мониторинга реализации Стратегического плана. Необходимо продолжить мониторинг этого параметра с помощью опросов удовлетворенности участников по окончании сессии и в рамках мониторинга реализации Стратегического плана. Следует проводить оценку по следующим параметрам:

- Количество очных и виртуальных участников (регистраций) на заседании.
  - Количество членов и наблюдателей, участвующих в комитетах Кодекса (очно и виртуально).
  - Количество стран-членов, ответивших на циркулярные письма в течение двухлетнего цикла (учитываются члены, ответившие как минимум на два циркулярных письма за двухлетний период).
  - Количество стран-членов, принимавших участие в работе ЭРГ в течение двухлетнего цикла (участие определяется как регистрация как минимум в одной ЭРГ в течение двухлетнего периода).

Доля официальных приглашений и материалов заседания, разосланных в соответствии с требованиями Руководства по процедуре Кодекса или сроками, установленными комитетами

- Положительные отзывы об эффективности заседаний, роли председателей, а также Секретариата Кодекса и секретариатов принимающих стран

Большая часть этой информации уже собрана в рамках мониторинга реализации Стратегического плана Кодекса, поэтому результаты этого процесса мониторинга можно использовать для обоснования усилий по непрерывному повышению качества.

### *3.4 Составление расписания заседаний*

#### *3.4.1 Предварительное планирование заседаний*

Предварительное планирование заседаний позволяет секретариатам принимающих стран своевременно выделять ресурсы, а участвующим членам и наблюдателям – планировать свою

деятельность. Это отмечалось во всех раундах консультаций. Надлежащее планирование заседаний позволяет правительствам принимающих стран и председателям или руководителям ЭРГ должным образом разрабатывать рабочие планы. Как правило, работа Комитета строится вокруг даты заседания Комиссии, а вся работа ЭРГ – вокруг даты очередного заседания комитета. Эти сведения дают представление о сроках, в которые необходимо решить тот или иной вопрос, что способствует эффективной работе Кодекса.

Пандемия нарушила график заседаний Кодекса, в том числе Комиссии "Кодекс Алиментариус", и его восстановление остается сложной задачей, поскольку комитеты все еще работают над тем, чтобы вернуться к полным повесткам дня.

В рамках работы по составлению расписания заседаний вспомогательных комитетов Кодекса на 1–2 двухлетних периода Секретариат Кодекса провел встречи с секретариатами всех принимающих стран и их председателями. В ходе обсуждений также был поднят вопрос о том, следует ли перейти к планированию заседаний по потребности и созыву пленарных заседаний по мере достижения определенного прогресса в работе или же для комитетов важнее иметь установленное расписание, а продолжительность и формат заседания можно корректировать в соответствии с повесткой.

#### *3.4.2 Планирование заседаний по потребности*

Подход к формированию расписания заседаний по потребности позволяет наилучшим образом использовать время в календаре Кодекса, не лишая принимающие страны возможности эффективно готовить смету расходов и осуществлять планирование. "По потребности" означает, что заседание проводится при наличии достаточного количества насущных вопросов.

Критерии, которые следует использовать при применении данного подхода к планированию заседаний, должны быть четко определены с учетом количественных и качественных факторов, влияющих на динамику проведения заседаний. К числу таких факторов относятся объем работы, приоритет и сложность требующих рассмотрения вопросов, ожидаемые трудности в достижении консенсуса, возможность выполнить работу в рамках традиционной пятидневной сессии, необходимость увеличения (до 7 дней) или сокращения (до 3 дней за счет утверждения отчета в виртуальном формате после очного пленарного заседания), а также невозможность спрогнозировать дату следующего заседания, что затрудняет планирование и определение бюджета.

Планирование заседаний по потребности может благоприятно сказаться на деятельности перегруженных работой комитетов, которые смогут извлечь большую пользу из внеочередных заседаний, запланированных в соответствии с их потребностями. Такие внеочередные сессии могут быть посвящены конкретному пункту повестки дня, который не удастся должным образом осветить в ходе очередной сессии или который требует срочного рассмотрения из-за высокого приоритета.

Однако проведение заседаний по потребности сопряжено с риском затормозить работу комитетов, рассматривающих небольшое количество вопросов, поскольку слишком большой промежуток времени между заседаниями может нарушить динамику их работы. В долгосрочной перспективе это может помешать появлению новых идей и запуску новых направлений работы, которые могли бы принести пользу. Частично эту проблему можно решить за счет виртуального формата заседаний.

Предложение о планировании заседаний Кодекса при наличии достаточного объема насущных вопросов можно отнести на счет тех комитетов, в которых ведется ограниченное количество работы или рассматриваются предложения о новых направлениях деятельности или которые не являются приоритетными для членов, о чем свидетельствует участие в рабочих группах или прошедших сессиях. Однако следует изучить способы сокращения или увеличения продолжительности заседаний Комитета Кодекса и форматы проведения этих заседаний, которые были бы менее обременительными для участников. Чередование очного и виртуального форматов также может помочь сократить расходы всех сторон.

Что касается уведомлений о заседаниях Кодекса, в идеале сроки таких уведомлений должны быть едины независимо от формата проведения заседания. Предпочтительным является предварительное уведомление как минимум за двенадцать месяцев, чтобы члены могли включить поездки для участия в заседании в смету расходов. Перечисленные в Руководстве по процедуре правила следует оставить без изменений, поскольку они касаются официальных приглашений на любое заседание Комитета, независимо от его формата, и представления рабочих документов заблаговременно до сессии Комитета.

### *3.5 Электронные рабочие группы (ЭРГ) и другие виртуальные формы работы и механизмы взаимодействия за пределами заседаний в периоды между сессиями*

#### *3.5.1 Важная роль рабочих групп в Кодексе*

ЭРГ и другие механизмы рассмотрения вопросов до начала заседаний являются существенной

движущей силой Кодекса при разработке стандартов. Они сыграли важную роль, обеспечив непрерывность работы, когда созвать сессии Кодекса в первые дни пандемии не представлялось возможным. Их усилия позволили максимально снизить влияние кризиса на разработку стандартов.

Рабочие группы (РГ) Кодекса имеют определенные обязанности, их цель – разработать в соответствии с методическими рекомендациями для рабочих групп в Руководстве по процедуре текст стандарта, который комитеты и Комиссия "Кодекс Алиментариус" могут использовать для принятия решений. В данном случае важно определить масштабы работ, формат и основные вопросы, требующие решения. Во время пандемии COVID-19 рабочие группы также проводили совещания с помощью виртуальных средств и сейчас планируют продолжить эту практику, если будут доступны необходимые ресурсы, а председатели рабочих групп и Секретариат Кодекса сочтут это целесообразным.

Рабочие группы создали благоприятную площадку для достижения консенсуса, где их члены активно обсуждают вопросы и нередко приходят к согласию в отношении рекомендаций, а также выявляют и выносят вопросы на дальнейшее обсуждение комитетом в полном составе. Достижению консенсуса через рабочие группы может значительно способствовать наличие предсказуемого графика заседаний комитетов, проведение заседаний виртуальных рабочих групп между сессиями комитетов и обычных рабочих групп непосредственно перед заседаниями комитетов.

Регулярные заседания комитетов в очном формате могут служить хорошей опорой для рабочих групп, поскольку они дают возможность членам формировать новые и возобновлять старые связи, что способствует повышению интереса и энтузиазма к дальнейшей работе в виртуальном формате. В то же время некоторые председатели ЭРГ отметили, что из-за увеличения промежутков между очными заседаниями поддерживать активное участие в работе ЭРГ было сложнее.

Для дальнейшего повышения эффективности рабочих групп требуется логистическая и административная поддержка и обеспечение возможности работать на нескольких языках.

Из-за большого количества рабочих групп (в настоящее время их 34) многим членам Кодекса трудно участвовать в работе каждой из них. Это может привести к тому, что в выдвигаемых в рабочей группе предложениях не будет в полной мере учитываться степень их глобального воздействия, а на уровне комитетов или Комиссии будут рассматриваться вопросы, которые можно было бы решить в рабочей группе, если бы у членов было достаточно ресурсов, чтобы к ней присоединиться. Решить проблему в соответствии с основными ценностями Кодекса мог бы подход, способный приблизить к реальности перспективы участия в рабочих группах для членов Кодекса.

### *3.5.2 Проблемы и варианты их решения*

Судя по отзывам, помимо возможности для членов принимать участие в деятельности всех рабочих групп, тремя наиболее важными проблемами, которые следует решать при содействии рабочим группам, являются отсутствие платформы, разница во времени и языковой барьер. С появлением субтитров языковой барьер становится менее проблематичным, но в краткосрочной перспективе решение для многоязычных рабочих групп отсутствует. В долгосрочной перспективе были внесены предложения о разделении затрат между принимающей страной со стороны рабочей группы, принимающей страной со стороны Комитета и Секретариатом Кодекса в Риме, хотя увеличение расходов секретариатов принимающих стран или председателей рабочих групп может негативно отразиться на возможности стран-членов председательствовать или сопредседательствовать в рабочих группах в будущем.

Следуя основным ценностям и Стратегическому плану Кодекса, Исполнительному комитету следует привлекать больше членов к руководству рабочими группами, поскольку в настоящее время связанная с руководством рабочих групп нагрузка непропорционально ложится на ограниченное число стран. Здесь необходимо получить согласие каждого комитета на рекомендуемое количество рабочих групп, которые будут активны в любой момент времени и иметь хорошо согласованные рабочие планы, благодаря чему принять участие в работе сможет большее количество членов Кодекса.

Поскольку у председателей рабочих групп может не быть опыта работы на этой должности, может быть полезно разработать подробные методические рекомендации для председателей, в которых будут рассматриваться в том числе такие вопросы, как ведение документации и изучение замечаний. В настоящее время Секретариат Кодекса уже ведет работу над созданием практического справочника для председателей рабочих групп по образцу существующего "Справочника председателя", что поможет удовлетворить эту потребность и будет способствовать готовности делегатов брать на себя руководящую роль. Не менее важным инструментом для всех участников заседаний Кодекса будет и руководство для делегатов.

По окончании работы РГ рассылает предварительный вариант текста для комментариев, которые можно оставить в электронной системе представления замечаний. Этот шаг может быть доработан с точки зрения открытости и прозрачности усилиями ЭРГ. Кодекс может рассмотреть возможность

внесения изменений в существующую электронную систему, например, позволив членам просматривать комментарии друг друга в системе представления замечаний в период получения откликов, что позволит увеличить прозрачность и поможет в достижении консенсуса.

#### 4. Дальнейшая работа

##### 4.1 Стратегический план

В соответствии с Руководством по процедуре, Стратегический план Кодекса на 2020–2025 годы пересматривается каждые два года. В ходе этих обзоров могут быть предложены изменения в элементах Стратегического плана Кодекса, связанных с ними приоритетах и способах их реализации. В любых подобных предложениях должны делаться ссылки на цель Кодекса, изложенную в его уставе: "Охрана здоровья потребителей и содействие добросовестной торговле пищевыми продуктами".

В ходе 84-й сессии Исполнительного комитета будут рассмотрены предложения, касающиеся графика, процесса и основ для разработки следующего Стратегического плана на период с 2026 по 2031 год. К их числу относится предложение продолжить принятую при составлении текущего плана традицию и включить в следующий стратегический план описание факторов перемен. Настоящий отчет стал результатом активной совместной работы, и перечисленные в разделе 2.2 факторы перемен могут стать ценным материалом при разработке Стратегического плана на 2026–2031 годы.

##### 4.2 Анализ рисков

С точки зрения нового научного понимания необходимо обеспечить эффективность и результативность методов работы Кодекса в соответствии с требованиями, перечисленными в подразделе "*Рабочие принципы анализа рисков, применяемые Кодексом Алиментарису*".

Именно Кодекс несет ответственность за предупреждение и минимизацию рисков, которые, как отмечается в подразделе "*Рабочие принципы*", должны "основываться на структурном подходе, включающем предварительные меры по управлению рисками, оценку вариантов управления рисками и мониторинг и анализ принятых решений". Кроме того, "предупреждение и минимизация рисков должны осуществляться с учетом экономических последствий и осуществимости вариантов управления рисками.

При предупреждении и минимизации рисков важно признавать необходимость альтернативных вариантов при формировании стандартов, методических указаний и иных рекомендаций, отвечающих задаче защиты здоровья потребителей". Таким образом, "предупреждение и минимизация рисков представляет собой постоянный процесс, предусматривающий учет всех новых данных при оценке и пересмотре принятых решений. В целях отражения новых научных знаний и информации, связанной с анализом рисков, стандарты на пищевые продукты и родственные тексты должны регулярно пересматриваться и актуализироваться".

Что касается последнего утверждения, не раз подчеркивалось, что по мере развития науки и методологий оценки именно ФАО и ВОЗ должны следить за своевременным обновлением предоставляемых Кодексу рекомендаций с учетом новых знаний, чтобы стандарты Кодекса по-прежнему основывались на передовых научных данных.

С учетом накопленного опыта работы в новых форматах необходимо пересмотреть существующие процедуры на предмет возможного пересмотра, чтобы основы организации работы Кодекса отвечали высочайшим стандартам.

#### 5. Заключение и рекомендации

##### 5.1 Будущее стандартов Кодекса

Следуя своей миссии по охране здоровья потребителей, содействию добросовестной торговле пищевыми продуктами и координации разработки стандартов на пищевые продукты международными правительственными и неправительственными организациями, Кодекс разработал широкий спектр стандартов, методических указаний и норм и правил за прошедшие 60 лет, в том числе в ответ на новые вызовы.

Его мандат достаточно легко адаптируется даже к значительным изменениям в мире, что позволяет Комиссии продолжать утверждать стандарты, призванные обеспечить безопасность и качество пищевых продуктов. Но чтобы гарантировать актуальность стандартов в настоящем и будущем, Комиссии нужно знать, какие факторы на глобальном и местном уровне являются движущей силой перемен и какие они могут иметь последствия для качества и безопасности пищевых продуктов.

Воспринимая себя как "*пространство, объединившее мировое сообщество с целью создания стандартов безопасности и качества пищевых продуктов, способных защитить всех жителей*

планеты", Кодекс остается международной организацией, обеспечивающей площадку для открытого обсуждения новых проблем и вызовов в сфере качества и безопасности пищевых продуктов.

Из-за меняющихся условий производства пищевых продуктов и появления новых вопросов невозможно разработать отдельные процессы для решения каждого конкретного возникающего вопроса. Поэтому крайне важно, чтобы Комиссия и ее вспомогательные органы предоставляли площадку для обсуждения таких вопросов. Благодаря этому Кодекс может получить всестороннее представление о вопросе и открыто принять обоснованное решение о том, есть ли необходимость в разработке новых стандартов, связан ли данный вопрос с угрозами или процессами, или он является результатом изменений в системах, направленных на решение задач в таких сферах, как устойчивость производства или изменение климата.

Постоянное или расширенное взаимодействие с соответствующими органами, включая Комитет ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер, через Секретариат Кодекса, позволяет, с одной стороны, уведомлять Кодекс о новых вопросах в сфере международной торговли в рамках возложенных на него полномочий, а, с другой стороны, информировать Комитет ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер о любых новых разработках Кодекса.

Стандарты Кодекса должны посредством стандартов и методических указаний создавать условия для разработки и внедрения регламентов и программ, направленных на решение более масштабных вопросов, связанных с изменением климата, окружающей средой и устойчивым развитием. В этой связи мы признаем, что в центре внимания Кодекса находятся безопасность и качество пищевых продуктов.

Адаптируясь к изменениям в мире, Кодексу предстоит решить, как расставить приоритеты в своей работе, учитывая необходимость обновления старых и разработки новых стандартов в результате модернизации глобальных продовольственных систем и методов адаптации к изменяющимся условиям. Поэтому крайне важно, чтобы у Кодекса было четкое представление, применяют ли его стандарты, и если да, то как именно.

Чтобы не потерять актуальности, Кодексу следует обсудить, как идти в ногу с инновациями и цифровизацией сельскохозяйственных продовольственных систем. Это может означать повышение квалификации Кодекса, поскольку разные члены Кодекса находятся на разных уровнях и стадиях внедрения новых технологий и систем.

#### *5.1.1 Рекомендации:*

*Исполнительному комитету предлагается рассмотреть возможность рекомендовать Комиссии "Кодекс Алиментариус":*

- Признать изменения в мире и определить факторы, влияющие на работу Комиссии в настоящем и будущем.
- Обратить внимание на то, что мандат Кодекса позволяет разрабатывать стандарты, направленные на защиту здоровья потребителей и соблюдение принципов добросовестной торговли в новых условиях.
- Признать важность систематического мониторинга новых вопросов, влияющих на безопасность и качество пищевых продуктов, и создать в Комиссии и вспомогательных органах платформу для регулярного обсуждения таких вопросов, что позволит своевременно принимать решения о необходимости и подходах к их решению.
- Использовать результаты работы данного комитета при разработке следующего Стратегического плана на 2026–2031 годы.
- Обсудить, как Кодекс может помочь Комитету по применению санитарных и фитосанитарных мер в решении вопросов, поднятых 12-й министерской конференцией ВТО, в рамках возложенных на него полномочий.

#### *5.2 Порядок работы Кодекса в будущем*

*С учетом опыта последних лет также вынесены следующие рекомендации:*

- Новые форматы заседаний должны предусматривать гибкие подходы с возможностью очного и виртуального участия и учетом основных ценностей, определенных в настоящем документе. Актуальные методические рекомендации по форматам заседаний, включая последствия выбора того или иного формата для принимающих сторон, председателей и делегатов, позволят внести ясность и последовательность.

- Виртуальные технологии в значительной степени способствовали расширению участия членов и наблюдателей в заседаниях Кодекса. Это открывает возможности для повышения авторитета Кодекса в компетентных органах и национальных комитетах, качества планирования преемственности и функционирования электронных рабочих групп, которые могли бы включать заседания в виртуальном формате в план работы, разработанный председателями и сопредседателями ЭРГ.
- Следует изучить возможность приобретения технической платформы, которой смогут пользоваться все вспомогательные органы. Это позволит сократить расходы секретариатов принимающих стран и обеспечить стабильное качество проведения заседаний.
- Использование виртуального формата и веб-трансляций очных совещаний в дополнение к существующим учебным курсам ФАО и ВОЗ поможет делегатам лучше понять свою роль и узнать, как присоединяться к обсуждению, что учитывать при выработке позиции и вступлении в дискуссию, как представлять свою позицию в письменном виде и учитывать аналогичные позиции других участников и как эффективно работать в различных форматах. Это возможность накопить знания и нарастить потенциал, чтобы успешно проводить заседания в различных форматах.
- Чтобы найти баланс между инновациями и предсказуемостью при стремлении оптимизировать процесс планирования, следует внедрить среднесрочное планирование. При условии своевременного взаимодействия всех сторон это позволит облегчить планирование для всех участников, сохраняя при этом возможность планирования заседаний по потребности, что позволит ускорить работу по некоторым приоритетным вопросам.
- Межсессионная работа со всеми преимуществами и недостатками имеет важное значение для функционирования Кодекса. К преимуществам относится более быстрое продвижение работы между сессиями, что дает больше времени для подробных дискуссий и достижения консенсуса. В числе недостатков высокая ресурсоемкость для всех вовлеченных сторон из-за большого количества рабочих групп и сложностей с участием из-за языкового барьера. Чтобы приступить к решению некоторых проблем, связанных с межсессионной работой и, в частности с ЭРГ, рекомендуется следующее:
  - Комитеты должны учитывать ресурсы членов при создании новых рабочих групп, расставлять приоритеты в графиках работы и ограничивать число рабочих групп, чтобы большее количество членов могло активно участвовать в работе.
  - Разрабатываемый справочник для председателей и участников РГ следует распространить максимально широко.
  - Следует рассмотреть вопрос о необходимости пересмотра методических указаний для электронных и очных рабочих групп и создания единых "Методических рекомендаций для рабочих групп" в составе Руководства по процедуре. При необходимости эту работу следует поручить Комитету Кодекса по общим принципам.
  - Предпринимаются усилия по поиску ресурсов для перевода документов и дискуссий РГ на разные языки. В настоящее время мы по-прежнему зависим от председателей и сопредседателей РГ принимающих сторон, которые будут брать на себя эти расходы при создании многоязычных рабочих групп.
- Секретариату Кодекса следует также изучить передовой мировой опыт в отношении записи дискуссий, совещаний и выводов с учетом развития технологий
- Секретариат Кодекса, если это уместно и возможно (т. е. при наличии ресурсов), возобновляет практику выдвижения предложений, которые могли бы улучшить методы и системы управления работой Кодекса, как это делалось в прошлом. В частности это могут быть предложения относительно работы ЭРГ, призванные помочь в достижении цели № 5 Стратегического плана Кодекса.

- 
- i EXEC/79 CRD/01
  - ii REP21/EXEC1
  - iii CX/EXEC 21/80/3
  - iv CX/EXEC 21/81/4
  - v REP21/EXEC2
  - vi REP21/EXEC2, пункт 85
  - vii CX/EXEC 22/83/5
  - viii CX/EXEC 22/82/5
  - ix CX/EXEC 21/81/4
  - x Руководство по процедуре, 28-е издание
  - xi CX/CAC 21/44/15, приложение 1
  - xii См. протоколы обсуждений НИСП на 45-й сессии Комиссии
  - xiii REP22/EXEC2, п. 118iii
  - xiv [Кодекс и ЦУР](#) и [Стратегический план Кодекса на 2020–2025 годы](#)
  - xv CX/EXEC 21/80/3