

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 4.2

CX/EXEC 23/84/5

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会执行委员会

第八十四届会议

瑞士日内瓦，国际会议中心

2023 年 7 月 10-14 日

《2026-2031 年食典战略计划》 — 时间表与进程；建立框架

(食品法典委员会主席和副主席与食典委秘书处编写)

1. 引言

当前《食典战略计划》为期六年，涵盖 2020 至 2025 年（含），旨在促进食品法典委员会（食典委）履职尽责，其中明确了以下要素：

- 愿景；
- 使命；
- 核心价值；
- 目标和具体目标；
- 具体、可衡量、可实现、相关、有时限的指标。

在本文件中，食品法典委员会主席和副主席与食典委秘书处就 2026 至 2031 年（含）《食典战略计划》的结构以及制定工作的时间表与进程提出了建议。结构包括战略计划本身（第 2.1 节）、监测框架（第 2.2 节）和实施工作计划（第 2.3 节），每个部分均由相关主体负责，并遵循具体时间表。第 3 节介绍进程和治理，第 4 节介绍详细时间表。

为在 2026 年 1 月 1 日（《2026-2031 年食典战略计划》生效日期）前制定新版战略计划、监测框架和实施工作计划，建议在制定进程中：

- 确保包容性，充分动员成员参与；
- 促进在食典委讨论中创造价值；
- 确保相关主体妥善负责战略计划每项要素和制定进程治理。

已就上述事项征求执行委员会意见，指出“……执行委员会可就总体方向、战略规划和工作计划向食典委提出建议……”¹。

2. 《2026-2031 年食典战略计划》结构

2.1 战略计划

建议《2026-2031 年食典战略计划》包含以下要素：

- a. 愿景、使命、核心价值 - 经食典委批准，与当前战略计划保持一致。
- b. 变革动因的表述 - 包括但不限于粮农组织和世卫组织食品安全战略和优先重点以及世贸组织第十二届部长级会议《卫生与植物卫生宣言》，同时指出实现可持续发展目标的截止日期在《2026-2031 年食典战略计划》的时间框架之内。
 - i. 食典委秘书处将牵头起草这部分内容，并根据需要向粮农组织、世卫组织和多边系统有关各方征求意见。
 - ii. 执委会未来食典工作方式蓝图分委员会工作报告预计在执委会第八十四届会议前编制完成，也将提出意见建议。
- c. 食典委在应对上述动因带来的挑战与机遇方面作用的表述（与成员商定并经成员核可）。
 - i. 截至目前，未来食典工作方式蓝图工作促进界定了成员宏伟目标的范围。
 - ii. 外部利益相关方可回复主席和副主席意见征求函，提出进一步意见建议。
 - iii. 根据征集到的意见建议，可首先确定共同的主题和方法，从而着手讨论食典委在应对上述动因带来的挑战与机遇方面的作用。主题和方法可借鉴食典委或粮农组织/世卫组织围绕粮食体系转型正开展或已完成的工作，例如：

¹ 《食品法典委员会议事规则》，规则 V（执行委员会）第 2 条。

- 粮农组织和世卫组织围绕粮食体系创新和食源性疾病趋势与致病因素开展的活动，例如粮农组织展望工作²和世卫组织食源性疾病负担工作³，可为有关优先重点的讨论提供参考；
 - 确定工作优先重点时考虑全球影响，例如认识到奶制品中环境抑制剂残留限量的制定工作不仅可保护消费者健康，促进食品贸易公平，还可消除潜在壁垒，促进这项技术得到应用并创造环境效益；
 - 践行《食品法典》保护消费者健康和确保食品贸易公平的宗旨仍是重中之重，同时也将通过适当渠道，包括由粮农组织和世卫组织在“同一个健康”四方机制中开展合作，提醒各方关注任何与某部法典标准主题有关的更广泛问题。
- d. 食典委工作方式的深刻阐述。《2020-2025 年战略计划》的五项战略目标涵盖食典委所有工作领域，合理明确推进步骤，于 2019 年获食典委核可。成员可决定予以保留或修正。
- e. 以“目标-成果-产出”形式体现最佳实践的结果链，其中战略成果部分阐明有助于推进实现战略目标的工作方式。
- f. 食典委力求于 **2031** 年实现的战略成果，例如食品标准对发展中和新兴经济体贸易和改善生计的促进作用，或食品标准对改善消费者健康和促进食品贸易公平的影响。

食典委负责编制《2026-2031 年食典战略计划》第一部分，并与成员和观察员反复修订、不断完善内容。秘书处负责根据成员和观察员意见建议，促进新版战略计划起草工作。

2.2 监测框架

监测框架基于执委会第八十四届会议上介绍的修订版监测框架⁴，包括具体、可衡量、可实现、相关、有时限的指标。

食典委第四十五届会议商定，监测框架制定工作应与《2026-2031 年食典战略计划》同步推进，并为最后完成《战略计划》提供参考⁵。

食典委负责制定监测框架，食典委秘书处负责起草工作。

² [《思考食品安全的未来》（fao.org）](http://fao.org)

³ [估算全球食源性疾病负担（who.int）](http://who.int)

⁴ CX/EXEC 23/84/4

⁵ REP22/CAC，第 187(vi)段

2.3 实施工作计划

实施工作计划将列出活动内容，确保食典委推进落实战略确立的战略成果。

多方主体负责这项工作。就当前战略计划而言，粮农组织/世卫组织各协调委员会负责制定本区域实施工作计划，并在后续会议上进行审查。为实施《2026-2031 年食典战略计划》提供支持，是秘书处年度工作的重要内容，鉴于预算资源由粮农组织负责筹措和管理，支持工作已被纳入粮农组织战略规划进程。

观察员和食典委其他有关各方可就相关工作计划提出建议，以促进实现食典委各项目标。

3. 进程和治理

尽管成员称赞《2020-2025 年食典战略计划》制定进程体现了包容性⁶，但主席和副主席与食典委秘书处一致认为，后续采用全新线上工具和会议形式积累经验，可开展进一步促进成员和观察员参与的包容进程。

根据本文件建议的时间表，这一进程需要着重对《2026-2031 年食典战略计划》中有望创造重要价值的要素展开包容性讨论。因此，建议与成员着重讨论：

- 第 2.1 节 c 部分：食典委在应对变革动因带来的挑战与机遇方面作用的表述。
- 第 2.1 节 f 部分：食典委力求于 2031 年实现的成果。

此外，《2026-2031 年食典战略计划》的制定进程需要适当治理。《2020-2025 年食典战略计划》采用由一个执委会分委员会反复修订、不断完善计划的模式，该分委员会面向执委会所有成员开放，并由一位食典委副主席担任主席。主席和副主席与秘书处一致认为，鉴于《2026-2031 年战略计划》拟采用清晰的结构和更包容的进程，拟沿用《2020-2025 年食典战略计划》的关键要素，以及主席和副主席分担工作优于单独一位副主席总揽工作，需要探索其他治理方法。

因此，建议：

- a. 执委会第八十四届会议根据本文件所提建议，商定《2026-2031 年食典战略计划》时间表、进程、治理和框架；
- b. 主席和副主席在食典委秘书处支持下，负责按照执委会第八十四届会议商定的时间表，与成员和观察员进行磋商，制定《2026-2031 年食典战略计划》要素⁷；

⁶ REP19/CAC，第 114 段

⁷ 《食品法典委员会程序手册》所载《议事规则》规则 III 第 2 条规定，主席和副主席的职能是“行使促进食典委工作所需的其他职能”

- c. 执委会第八十五届会议（2023年11月）、第八十六届会议（2024年7月）和第八十七届会议（暂定2024年11月）各列入一项关于制定《2026-2031年食典战略计划》的议题，其中主席和副主席就开展的活动和《2026-2031年食典战略计划》内容的制定情况向执委会报告，并对执委会负责。

4. 详细时间表

鉴于在2026年1月1日前制定战略计划、监测框架和实施工作计划的宏伟目标（第1节），为在战略计划内容获得通过后有时间制定实施工作计划，应在2024年11月食典委第四十七届会议上通过《2026-2031年食典战略计划》。这也有助于在各协调委员会下一轮会议上制定实施工作计划，其中大多数会议将于2025年举行，同时可能有两个协调委员会会议于2024年举行。

因此，执委会第八十四届会议结束后，仍有十七个月的时间制定和通过《2026-2031年战略计划》。

鉴于本文件建议在下一个战略计划中沿用当前战略计划中最经得起时间考验的要素，即愿景、使命、核心价值和工作方式，这是现实且可行的时间表。

工作时间安排建议如下：

时间	内容	主体
2023年7月	商定《2026-2031年食典战略计划》时间表、进程、治理和框架	执委会第八十四届会议
2023年7月 - 2023年11月	<p>(i) 牵头进行成员和观察员接洽及讨论，商定食典委在应对变革动因带来的挑战与机遇方面作用的明确表述；这将作为有关未来食典工作方式的讨论内容，其中包括讨论变革动因；</p> <p>(ii) 制定战略计划以下要素的初稿：愿景；使命；核心价值；变革动因；工作方式</p>	主席和副主席 食典委秘书处
2023年11月	审查主席和副主席与食典委秘书处闭会期间开展的工作，根据需要调整《2026-2031年战略计划》制定时间安排，并向食典委第四十六届会议提出建议	执委会第八十五届会议
	讨论和通过战略计划以下要素的草案（根据需要使用方法括号标注内容）：愿景；使命；核心价值；变革动因；食典委作用；工作方式	食典委第四十六届会议

2024年1月 - 2024年6月	牵头举行一轮成员和观察员接洽及讨论 (i) 根据食典委第四十六届会议讨论结果, 解决任何待结事宜(保留方括号标注内容); (ii) 食典委力求于2031年实现的成果, 同期食典委秘书处启动监测框架制定工作	主席和 副主席 食典委 秘书处
2024年7月	审查主席和副主席与食典委秘书处闭会期间开展的工作, 并根据需要调整工作计划	执委会 第八十六届 会议
2024年7月 - 2024年11月	就食典委力求于2031年实现的成果牵头举行第二轮成员和观察员接洽及讨论, 同期食典委秘书处完成监测框架制定工作	主席和 副主席 食典委 秘书处
2024年11月 2024年11月	审查主席和副主席与食典委秘书处闭会期间开展的工作, 并向食典委第四十七届会议提出建议	执委会 第八十七届 会议
	讨论和通过战略计划及其监测框架	食典委 第四十七届 会议
2025年至 2026年初	制定实施工作计划	粮农组织/ 世卫组织各 协调委员会 其他有关各方
2026年1月	实施《2026-2031年食典战略计划》	

5. 概要和建议

主席和副主席与食典委秘书处建议执委会第八十四届会议:

- a. 启动《2026-2031年食典战略计划》及配套监测框架和实施工作计划制定工作;
- b. 考虑本文件所提建议, 同时商定:
 - 战略计划结构;
 - 《2026-2031年食典战略计划》制定进程及其治理;
 - 《2026-2031年战略计划》及监测框架和实施工作计划制定时间表。