

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 4.2 повестки дня

СХ/ЕХЕС 23/84/5

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

84-я сессия

Женевский международный конференц-центр,
Женева, Швейцария, 10–14 июля 2023 года

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" НА 2026–2031 ГОДЫ: ГРАФИК И ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ И СОЗДАНИЕ МЕХАНИЗМА МОНИТОРИНГА

(Подготовлено Председателем и заместителями Председателя
Комиссии "Кодекс Алиментариус")

1. Введение

Текущий стратегический план Кодекса охватывает шестилетний период (с 2020 по 2025 год включительно). Он призван содействовать выполнению мандата Комиссии "Кодекс Алиментариус" и включает следующие разделы:

- стратегическая концепция;
- мандат;
- основные ценности;
- цели и задачи; и
- конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и имеющие установленные сроки исполнения показатели (SMART-показатели).

В настоящем документе представлены предложение Председателя и заместителей Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус" (ПЗП) и Секретариата Кодекса относительно структуры Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы включительно, а также график и процесс его подготовки. Структура будет включать сам стратегический план (раздел 2.1), механизм мониторинга (раздел 2.2) и планы работы по осуществлению (раздел 2.3), в каждом случае с указанием ответственных и графика работы. В разделе 3 представлены процесс подготовки Стратегического плана и механизм управления этим процессом, а в разделе 4 – подробный график работы.

Подготовку нового стратегического плана, связанного с ним механизма мониторинга и планов работы по осуществлению на период до 1 января 2026 года (даты вступления Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы в силу) предлагается организовать в рамках процесса, который:

- является инклюзивным и предусматривает полноценное участие членов;
- способствует проведению полезных обсуждений в Комиссии; и
- обеспечивает надлежащую ответственность за каждый элемент плана и управление процессом.

Исполнительному комитету предлагается высказать свое мнение по этим вопросам, поскольку "...Исполнительный комитет может направлять предложения в Комиссию, касающиеся общих направлений работы, стратегического планирования, формирования программ деятельности Комиссии..."¹.

¹ Руководство по процедуре Комиссии "Кодекс Алиментариус". Правило V.2. Исполнительный комитет

2. Структура Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы

2.1. Стратегический план

В Стратегический план Кодекса на 2026–2031 годы предлагается включить:

- a. **Стратегическую концепцию, мандат, основные ценности;** если Комиссия одобрит, то все эти разделы останутся такими же, как в действующем Стратегическом плане.
- b. **Описание причин изменений,** включая стратегии и приоритеты ФАО и ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов и Декларацию министров стран-членов Комитета по СФС ВТО для 12-й Конференции ВТО на уровне министров; при этом должно быть отмечено, что период, охватываемый Стратегическим планом Кодекса на 2026–2031 годы, включает дату, к которой приурочено достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР).
 - i. Работу над этим разделом возглавит Секретариат Кодекса при участии ФАО, ВОЗ и, в случае необходимости, других участников Многосторонней системы.
 - ii. Подспорьем при его подготовке послужит также доклад о работе подкомитета Исполнительного комитета над предварительным проектом концепции дальнейшей работы Кодекса, которая должна быть завершена на 84-й сессии Исполнительного комитета.
- c. **Заявление о роли Кодекса в решении проблем и использовании возможностей, обусловленных этими причинами,** разработанное совместно с членами и согласованное с ними.
 - i. Прделанная к настоящему моменту работа над предварительным проектом концепции дальнейшей работы Кодекса помогает определиться с задачами его членов.
 - ii. Есть также ответы внешних заинтересованных сторон, которым ПЗП предложили высказаться на этот счет.
 - iii. С учетом всей этой информации отправной точкой для обсуждений роли Кодекса в решении проблем и использовании возможностей, обусловленных упомянутыми причинами изменений, может стать определение общих тем и подходов. За основу можно взять текущую или уже завершённую работу Кодекса или ФАО/ВОЗ, связанную с преобразованием продовольственных систем, например:
 - деятельность ФАО и ВОЗ, которая касается инноваций в продовольственных системах, а также тенденций и причин болезней пищевого происхождения, и может послужить основой для обсуждения приоритетов, например работа ФАО в области перспективного планирования² и работа ВОЗ, касающаяся бремени болезней пищевого происхождения³;
 - учет глобальных последствий при расстановке приоритетов: например, признание того факта, что установление допустимых уровней содержания остатков ингибирующих веществ в молоке не только защитит здоровье потребителей и будет способствовать добросовестной торговле пищевыми продуктами, но и устранил потенциальный барьер для внедрения этой технологии и тех экологических выгод, которые она может принести; и
 - первостепенной задачей Комиссии "Кодекс Алиментариус" по-прежнему является защита здоровья потребителей и обеспечение добросовестной торговли продовольствием, а все вопросы более общего характера, относящиеся к предмету стандарта Кодекса, будут проходить по соответствующим каналам, в том числе через ФАО и ВОЗ как партнеров четырехсторонней программы "Единое здоровье".

² ["Анализ перспектив безопасности пищевых продуктов" \(fao.org, на английском языке\)](http://fao.org)

³ [Оценка глобального бремени заболеваний пищевого происхождения \(who.int\)](http://who.int)

- d. **Общее описание методов работы Кодекса.** Пять стратегических целей, указанных в Стратегическом плане на 2020–2025 годы, охватывают все направления работы Кодекса. Они вполне актуальны и были согласованы Комиссией в 2019 году. Эти цели можно оставить неизменными или изменить по решению членов.
- e. **Цепочка результатов, описывающая оптимальные методы работы по схеме "цель – результат – итог":** стратегические результаты содержат описание эффективных методов работы, помогающих достичь поставленных стратегических целей.
- f. **Стратегические результаты, которые Кодекс должен стремиться достичь к 2031 году** и которые касаются, например, тех преимуществ, которые обеспечивают стандарты с точки зрения торговли и улучшения условий жизни в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, или роли стандартов на пищевые продукты в укреплении здоровья потребителей и в содействии добросовестной торговли продовольствием.

Ответственность за разработку этой первой части Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы следует возложить на Комиссию, а конкретное содержание должно поэтапно разрабатываться с участием членов и наблюдателей. Секретариат будет оказывать помощь в подготовке проекта нового СП, используя материалы, поступающие от членов и наблюдателей.

2.2. Механизм мониторинга

Механизм мониторинга будет выстроен на основе пересмотренного механизма мониторинга⁴, представленного на 84-й сессии Исполнительного комитета, включая SMART-индикаторы.

Комиссия на своей 45-й сессии постановила, что этот механизм должен разрабатываться параллельно со Стратегическим планом Кодекса на 2026–2031 годы и служить подспорьем в процессе его окончательной доработки⁵.

Ответственность за механизм мониторинга должна быть возложена на Комиссию, а за разработку проекта – на Секретариат Кодекса.

2.3. Планы работы по осуществлению

В планах работы по осуществлению будут представлены мероприятия, которые позволят Кодексу добиться прогресса на пути достижения стратегических результатов, изложенных в стратегии.

Здесь ответственность следует распределить. Применительно к текущему стратегическому плану каждому из Координационных комитетов ФАО/ВОЗ будет предложено разработать и рассмотреть на последующих совещаниях региональные планы работы по осуществлению. Работа Секретариата по поддержке осуществления Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы станет неотъемлемой частью его ежегодной работы, которая встроена в процесс стратегического планирования ФАО, поскольку сбор бюджетных ресурсов и управление ими осуществляет ФАО.

Наблюдатели и другие участники Кодекса могут предложить свои планы работы, которые вносят вклад в достижение целей Кодекса.

3. Процесс и управление

Несмотря на то, что процесс разработки Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы был одобрен членами как инклюзивный⁶, ПЗП и Секретариат Кодекса пришли к общему мнению, что в дальнейшем использование новых виртуальных инструментов и форматов совещаний позволит обеспечить еще более широкий охват членов и наблюдателей.

С учетом графика, предложенного в настоящем документе, этот процесс должен предусматривать всесторонние обсуждения тех элементов Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы, где это может принести наибольшую пользу. В этой связи предлагается обсудить с членами следующие пункты:

⁴ СХ/ЕХЕС 23/84/4

⁵ REP22/CAC, п. 187(vi)

⁶ REP19/CAC, п. 114

- Раздел 2.1, пункт с: Заявление о роли Кодекса в решении проблем и использовании возможностей, обусловленных причинами изменений.
- Раздел 2.1, пункт f: Результаты, которые Кодекс должен стремиться достичь к 2031 году.

Процесс разработки Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы также потребует надлежащего управления. Модель, использованная при подготовке Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы, предусматривала поэтапную разработку плана подкомитетом Исполнительного комитета; в этом процессе могли участвовать все члены Кодекса под руководством заместителя Председателя Комиссии. По общему мнению ПЗП и Секретариата, учитывая четкую структуру и более открытый характер процесса подготовки Стратегического плана на 2026–2031 годы, предлагаемый перенос основных элементов из Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы, а также преимущества распределения нагрузки между ПЗП (вместо того чтобы поручать эту работу только заместителю Председателя), необходим другой подход к управлению.

В этой связи предлагается, чтобы:

- а. 84-я сессия Исполнительного комитета, на основании предложений, содержащихся в настоящем документе, согласовала график и процесс работы, механизм управления и механизм мониторинга Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы;
- б. ПЗП при поддержке Секретариата Кодекса взяли на себя ответственность за разработку элементов Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы в консультации с членами и наблюдателями в соответствии с графиком, согласованным 84-й сессией Исполнительного комитета⁷; и
- с. в повестки дня 85-й (ноябрь 2023 года), 86-й (июль 2024 года) и 87-й сессий Исполнительного комитета (ориентировочно ноябрь 2024 года) был включен пункт, посвященный подготовке Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы; в рамках этого пункта повестки дня ПЗП должны отчитываться перед Исполнительным комитетом о проделанной работе и о разработке содержания Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы.

4. Подробный график работы

Учитывая поставленную задачу (раздел 1) – представить стратегический план, механизм мониторинга и планы работы по осуществлению до 1 января 2026 года – и то время, которое понадобится для подготовки планов работы после того, как текст стратегического плана будет утвержден, получается, что Стратегический план Кодекса на 2026–2031 годы должен быть принят на 47-й сессии Комиссии в ноябре 2024 года. Это позволит также использовать следующий раунд совещаний Координационного комитета, большинство из которых состоится в 2025 году, а два, вероятно, уже в 2024 году, для планирования работы по осуществлению.

Таким образом, после 84-й сессии Исполнительного комитета на разработку и принятие Стратегического плана на 2026–2031 годы у нас есть семнадцать месяцев.

Если учесть содержащееся в настоящем документе предложение о переносе в новый стратегический план наиболее устойчивых элементов из текущего стратегического плана (стратегическая концепция, мандат, основные ценности и методы работы), то этот срок представляется вполне реалистичным.

⁷ В соответствии с функциями, которые изложены в правиле III.2 Руководства по процедуре, ПЗП "выполняют такие иные функции, которые могут потребоваться для оказания содействия работе Комиссии".

Предлагается следующий график работы:

Сроки	Мероприятия	Ответственный
июль 2023 года	Согласовать график и процесс работы, механизм управления и механизм мониторинга Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы	84-я сессия Исполнительного комитета
июль-ноябрь 2023 года	<p>i) Возглавить процесс взаимодействия с членами и наблюдателями и обсуждений с ними четкой и ясной формулировки заявления о роли Кодекса в решении проблем и использовании возможностей, обусловленных причинами изменений; это должно быть сделано в рамках обсуждения концепции дальнейшей работы Кодекса, в которую включен раздел о причинах изменений; и</p> <p>ii) разработать первый проект следующих элементов стратегического плана: стратегическая концепция; мандат; основные ценности; причины изменений; методы работы.</p>	ПЗП, Секретариат Кодекса
ноябрь 2023 года	Проанализировать работу, проделанную ПЗП и Секретариатом Кодекса в период между сессиями, в случае необходимости скорректировать график работы по подготовке Стратегического плана на 2026–2031 годы и дать рекомендации для 46-й сессии Комиссии.	85-я сессия Исполнительного комитета
	Обсудить и принять (в соответствующих случаях заключив текст в квадратные скобки) проект следующих элементов стратегического плана: концепция; мандат; основные ценности; причины изменений; роль Кодекса; методы работы.	46-я сессия Комиссии
январь-июнь 2024 года	<p>Провести раунд обсуждений с членами и наблюдателями,</p> <p>i) чтобы решить все нерешенные вопросы (оставшийся текст в квадратных скобках) после обсуждения на 46-й сессии Комиссии; и</p> <p>ii) чтобы определиться с результатами, которые Кодекс должен стараться достичь к 2031 году, а параллельно с этим Секретариат Кодекса инициирует работу над механизмом мониторинга.</p>	ПЗП, Секретариат Кодекса
июль 2024 года	Проанализировать работу, проделанную ПЗП и Секретариатом Кодекса в период между сессиями, и скорректировать план работы в случае необходимости.	86-я сессия Исполнительного комитета
июль-ноябрь 2024 года	Провести второй раунд обсуждений с членами и наблюдателями результатов, которые Кодекс должен стараться достичь к 2031 году, а параллельно с этим Секретариат Кодекса завершает работу над механизмом мониторинга.	ПЗП, Секретариат Кодекса
ноябрь 2024 года	Проанализировать работу, проделанную ПЗП и Секретариатом Кодекса в период между сессиями, и подготовить рекомендации для 47-й сессии Комиссии.	87-я сессия Исполнительного комитета

ноябрь 2024 года	Обсудить и принять стратегический план и его механизм мониторинга.	47-я сессия Комиссии
в 2025 и 2026 годах	Разработать планы работы по осуществлению.	Координационные комитеты ФАО/ВОЗ Другие участники
январь 2026 года	Вступление Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы в силу	

5. Резюме и рекомендации

ПЗП и Секретариат Кодекса предлагают 84-й сессии Исполнительного комитета:

- a. инициировать работу по подготовке Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы, а также соответствующего механизма мониторинга и планов работы по осуществлению; и
- b. рассмотрев предложения, изложенные в настоящем документе, согласовать:
 - структуру Стратегического плана;
 - процесс подготовки Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы и механизм управления этим процессом; и
 - график подготовки Стратегического плана на 2026–2031 годы, соответствующего механизма мониторинга и планов работы по осуществлению.