



JOINT FAO/WHO FOOD STANDARDS PROGRAMME

CODEX ALIMENTARIUS COMMISSION

34th Session

Geneva, Switzerland, 4-9 July 2011

Предложения Целевого фонда Кодекса в ответ на рекомендации, содержащиеся в среднесрочном обзоре

(а также принимая во внимание обсуждения по среднесрочному обзору, проводившиеся в ИККА, ККА и региональных координационных комитетах ФАО/ВОЗ в период составления обзора)

Цель 1. Расширение участия в работе Кодекса

Ряд идей и предложений были выдвинуты на заседаниях ИККА, ККА и региональных координационных комитетов; они также обсуждались в Консультативной группе по Целевому фонду (КГЦФ). КГЦФ считает, что важно соблюдать три основных принципа Целевого фонда Кодекса.

Первый из этих принципов состоит в том, что Целевой фонд Кодекса должен выступать в качестве катализатора участия стран в деятельности Кодекса, чтобы они смогли включиться в процесс выработки международных продовольственных стандартов (для многих стран это означало, что они впервые приняли участие в заседаниях Кодекса и заняли пустовавшее до учреждения Целевого фонда Кодекса место за столом для заседаний Кодекса), понять суть процесса и значение стандартов Кодекса для своих стран, постепенно наращивать опыт и знания для полноценного участия во внедрении и применении стандартов в целях защиты здоровья населения и содействия торговле.

Вторым принципом является объективность и прозрачность критериев, используемых для распределения ресурсов среди стран, входящих в соответствующие подгруппы¹. Наименее развитые страны, согласно классификации ЮНКТАД, составляют одну подгруппу, учитывая ряд характерных особенностей этих стран. Для других страновых подгрупп используются равновзвешенные критерии, объединяющие уровень дохода и степень развития человеческого потенциала в целях равномерного ассигнования финансовой помощи внутри страновых подгрупп для обеспечения участия. Состав подгрупп ежегодно пересматривается в целях учета любых изменений в статусе той или иной страны.

Третий принцип подразумевает, что страны постепенно перестают зависеть от финансирования со стороны Целевого фонда Кодекса по мере их эволюции в рамках механизма долевого финансирования Целевого фонда Кодекса. Требование в отношении долевого финансирования направлено на то, чтобы дать странам время и побудить их к созданию условий для непрерывного

¹ Группа 1А – наименее развитые страны. Группа 1В – страны с низким уровнем дохода и низким или средним уровнем развития человеческого потенциала. Группа 2 – страны с уровнем дохода ниже среднего и средним или высоким уровнем развития человеческого потенциала. Группа 3А – страны с уровнем дохода выше среднего и средним уровнем развития человеческого потенциала. Группа 3В – страны с уровнем дохода выше среднего и высоким уровнем развития человеческого потенциала.

участия в работе Кодекса, используя национальные или иные источники финансирования после выведения соответствующих стран из проекта Целевого фонда Кодекса.

В ответ на содержащиеся в среднесрочном обзоре рекомендации 2, 4 и 5 и принимая во внимание обсуждения и советы ИККА, ККА и региональных координационных комитетов в отношении: 1) возможного введения нового уровня критериев для стран, еще имеющих право на получение финансирования от Целевого фонда Кодекса; 2) стран, которые уже выведены из проекта Целевого фонда Кодекса, но не в состоянии поддерживать достаточный уровень участия в заседаниях Кодекса, выдвигаются следующие предложения для дальнейшего обсуждения государствами-членами.

Настоящий документ следует читать совместно с документом CX/CAC 11/34/14 Add.1, в котором содержится ответ руководства ФАО/ВОЗ в связи со среднесрочным обзором, а также объясняется позиция головных организаций в отношении рекомендаций, содержащихся в среднесрочном обзоре.

1) *Помощь странам, еще имеющим право на получение финансирования от Целевого фонда Кодекса*

В связи с обсуждением среднесрочного обзора и в силу необходимости соблюдения вышеупомянутых принципов Целевой фонд Кодекса выносит на обсуждение в ИККА и ККА следующие варианты помощи странам, которые еще имеют право на получение финансирования от Целевого фонда Кодекса:

Вариант 1. Статус-кво с последующей деятельностью головных организаций

Не предусматриваются какие-либо изменения в используемых в настоящее время критериях. Последующие меры будут приняты Целевым фондом Кодекса в отношении стран, не выполняющих свои обязательства по долевному финансированию, при этом могут быть предприняты соответствующие действия другими сторонами, помимо Целевого фонда Кодекса (например, ФАО и/или ВОЗ), на страновом уровне в целях выявления причин несоблюдения требований и определения возможных направлений деятельности, которым страна может следовать (может включать специальную поддержку со стороны головных организаций).

Вариант 2. Дополнительная поддержка наименее развитых стран (НРС) и малых островных развивающихся государств

Процедура:

- 1) Все страны, входящие в группу 1А (наименее развитые страны), будут проходить этап 50-процентного долевого финансирования в соответствии с текущими процедурами Целевого фонда Кодекса (см. таблицу состояния долевого финансирования, приведенную в Приложении 1). Благодаря этому наименее развитые страны смогут получать 100-процентное финансирование в течение пяти лет и затем 50-процентное финансирование в течение двух лет.
- 2) По окончании обычного периода долевого финансирования НРС будут получать поддержку дополнительно еще два года, в связи с чем ЦФК предоставит финансирование одному участнику для присутствия на двух наиболее приоритетных заседаниях Кодекса, и НРС внесут свою "долю", финансируя присутствие одного дополнительного участника на этих двух заседаниях или финансируя поездку участников на два других приоритетных заседания или и то и другое.
- 3) В течение всего периода долевого финансирования (который теперь будет на два года длиннее) страны должны будут сообщать, какие они предпринимают действия в целях обеспечения финансирования для продолжения участия в работе Кодекса после выхода из проекта (например, эта информация может быть включена в качестве нового раздела в форму заявки для всех стран, находящихся на 50-процентном долевым финансировании), чтобы можно было из года в год проводить обзор в отношении прогресса в обеспечении средств для непрерывного участия в работе Кодекса, а также анализировать причины, которые могли привести к невозможности выполнения страной требований долевого финансирования.
- 4) Аналогичная процедура будет применяться в отношении имеющих право на получение финансирования стран, которые классифицируются Организацией Объединенных Наций² как

² См. <http://www.un.org/special-rep/ohrrls/sid/list.htm> и <http://www.un.org/esa/sustdev/sids/sidslst.htm>

"малые островные развивающиеся государства", которые не являются НРС (то есть малые островные развивающиеся государства в подгруппах стран 2, 3А и 3В). В настоящее время всем странам с населением менее 1 млн. человек предоставляется дополнительный год 50-процентного долевого финансирования. Соответствующее предложение обеспечит этим странам 50-процентное финансирование дополнительно в течение двух лет. Страны с населением менее 1 млн. человек, которым уже предоставлялась дополнительная поддержка в течение одного года, страны, которые подпадают под категорию малых островных развивающихся государств и страны, которые уже были выведены из проекта Целевого фонда Кодекса, вновь станут бенефициарами ЦФК в течение одного дополнительного года начиная со второй половины 2011 года или в 2012 году (выбор года зависит от страны).

Приведенные выше варианты будут сопровождаться изменением требования в отношении долевого финансирования в целях ограничения участия на основе долевого финансирования тремя заседаниями, которые должны финансироваться страной с привлечением национальных или иных ресурсов в течение календарного года.

2) *Помощь странам, которые уже выведены из проекта Целевого фонда Кодекса*

Целевой фонд Кодекса предлагает предоставлять дополнительную помощь странам, которые уже выведены из проекта Целевого фонда Кодекса, но не продемонстрировали наличие потенциала для своего устойчивого участия в деятельности Кодекса на основе использования государственных или иных источников финансирования.

Предлагаемый механизм будет включать следующие элементы:

Этап 1 – Выявить выведенные из проекта финансирования страны, которые не смогли обеспечить свое устойчивое участие в заседаниях Кодекса, для чего следует использовать Базу данных 2 Целевого фонда Кодекса (предоставляет данные об участниках заседаний комитетов Кодекса, которые не пользовались финансовой помощью Целевого фонда Кодекса).

Этап 2 – Провести диалог между Целевым фондом Кодекса и выведенными из проекта странами, которые не смогли продолжать стабильно участвовать в 1–2 приоритетных заседаниях Кодекса в течение года или ряда лет после выведения из проекта, для выяснения причин их неучастия (выяснить, можно ли изменить ситуацию путем дальнейшего предоставления поддержки со стороны ЦФК или нет); на основе такого диалога ЦФК составит перечень выведенных из программы стран, которым будет предложено вернуться в Целевой фонд Кодекса.

Этап 3 – ЦФК предложит включенным в данный перечень странам подать заявки на финансирование на следующий календарный год (срок подачи заявок может быть таким же, как и текущий срок подачи заявок – 31 октября).

Этап 4 – Процедура подачи заявок. Предлагается, чтобы механизм помощи выведенным из проекта странам был основан на процедуре подачи заявок, от абсолютно сепарированной процедуры подачи заявок, применяемой в настоящее время к странам, которые еще имеют право на получение финансовой помощи.

Рассмотрение этих заявок будет, помимо прочего, опираться на следующие жесткие критерии (помимо обычных критериев, на основе которых оцениваются все заявки³):

- подтверждение эффективно функционирующих КЦК и НКК;
- продолжающееся участие в заседаниях (установление приоритетов в отношении деятельности Кодекса и создание потенциала в плане людских ресурсов и соответствующих знаний);
- подтверждение выгод от участия;
- подтверждение действий, предпринятых для обеспечения национального финансирования участия.

³ А именно подтверждение согласованности действий, по крайней мере между сектором здравоохранения и сельскохозяйственным сектором, согласие от всех заинтересованных секторов, согласие от страновых отделений ФАО и ВОЗ, координация процедуры подачи заявки официальным КЦК...

К заявке страны должен прилагаться ежегодный национальный план действий, направленный на более активное участие в работе Кодекса (включающий меры на национальном, региональном и международном уровнях).

В своей заявке страна должна указать:

- сколько дополнительных лет финансирования ей потребуется (1–3);
- сколько участников в год (определить диапазон) будут финансироваться за счет средств ЦФК;
- сколько участников будут финансироваться из государственных средств или из других источников (продолжение применения принципа долевого финансирования).

Этап 5 – Заявки от выведенных из проекта стран будут рассматриваться техническими сотрудниками ФАО и ВОЗ в их штаб-квартирах и/или на региональном уровне; там же будут приниматься решения по таким заявкам. Целевой фонд Кодекса будет сообщать об этих решениях подавшим заявки странам в конце декабря – начале января календарного года, в отношении которого делается запрос на финансирование.

Этап 6 – Для стран, выведенных из программы финансирования, будет разработано новое требование в отношении отчетности, которое будет включать проводимый ФАО/ВОЗ в ноябре/декабре каждого года обзор достижений и хода выполнения ежегодного национального плана действий по расширению участия в работе Кодекса. Удовлетворительные результаты выполнения ежегодного национального плана действий будут условием дальнейшего предоставления финансирования, если страна подает заявку на получение дополнительной поддержки сроком более чем на один год.

Цель 2. Повышение эффективности участия в работе Кодекса

При рассмотрении вопроса перераспределения ресурсов в пользу цели 2 Целевого фонда Кодекса Консультативная группа по Целевому фонду согласилась с тем, что деятельность Кодекса в области профессиональной подготовки и меры по созданию потенциала, финансируемые за счет средств ЦФК, будут:

- a) опираться на процесс стратегического планирования в ФАО и ВОЗ;
- b) разрабатываться в целях дополнения или усиления текущей или планируемой деятельности ФАО и ВОЗ (и, возможно, других организаций) по наращиванию потенциала Кодекса;
- c) планироваться в рамках двухгодичного цикла (с внесением корректировок на ежегодной основе во время планирования ЦФК годовой программы мероприятий);
- d) концентрировать внимание на проведении мероприятий на межрегиональном, региональном и субрегиональном уровнях;
- e) дополнять цель 1, уделяя внимание качеству участия в работе Кодекса путем более тщательной подготовки заседаний, более активной работы в ходе совещаний и более продуманных последующих действий с помощью управления знаниями по возвращении в страну.

КГЦФ также считает, что при разработке мероприятий Кодекса по профессиональной подготовке следует уделять особое внимание диалогу, изучению передовой практики, опыта других участников и реальных жизненных ситуаций, практическому применению полученных знаний на заседаниях Кодекса и в реальных страновых условиях, а также, возможно, использовать наставничество/партнерство в качестве инструмента выполнения и/или укрепления мер по созданию потенциала.

В свете прошедших в ККА, ИККА и региональных координационных комитетах обсуждений, а также после их рассмотрения КГЦФ некоторые потенциальные виды деятельности, которые следует рассмотреть в контексте мероприятий Кодекса по профессиональной подготовке, основанные на выявленных потребностях и адаптированные к условиям региона, которые будут организованы и проведены ФАО/ВОЗ и профинансированы Целевым фондом Кодекса, могут включать:

- организацию связанной с конкретными комитетами Кодекса подготовки, направленной на создание потенциала среди стран, которые определили приоритетный для них комитет, чтобы

- эффективно участвовать в его заседаниях (положительный эффект от подготовки проявится на следующем заседании конкретного комитета Кодекса, но это будет зависеть от непрерывности участия);
- применение подхода на основе наставничества/партнерства в целях создания потенциала для участия в заседаниях Кодекса;
 - организацию региональных и/или субрегиональных мероприятий в соответствии с потребностями.

Цель 3. Активизация научно-технического участия в Кодексе

В соответствии с предложениями, высказанными государствами – членами Кодекса на 64-й сессии ИККА, 33-й сессии ККА и на заседаниях региональных координационных комитетов ФАО/ВОЗ, Консультативная группа по Целевому фонду признает, что, несмотря на необходимость перераспределения части ресурсов для обеспечения достижения данной цели к концу срока реализации проекта ЦФК, перераспределение ресурсов должно быть постепенным, сфокусированным и составлять гораздо меньшую долю общих ассигнований, по сравнению со средствами, израсходованными на достижение целей 1 и 2.

В связи с этим Консультативная группа по Целевому фонду в настоящее время придерживается или обсуждает три направления деятельности:

1. Поддержка деятельности, направленной на углубление понимания в отношении применения научных данных и информации в работе Кодекса.
2. Поддержка деятельности по увеличению вклада развивающихся стран в области научных данных, которые могут рассматриваться в рамках научных консультаций и дальнейшей деятельности Кодекса.
3. Поддержка в целях создания потенциала развивающихся стран для участия в экспертных комитетах ФАО/ВОЗ (например, Совместном комитете экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам, СКЭПД, и совместных совещаниях экспертов ФАО/ВОЗ по оценке микробиологического риска, ОМР).

Поддержка в отношении первого вида деятельности уже оказывалась в 2010 году Целевым фондом Кодекса в рамках организации двух семинаров, проводившихся в обеденный перерыв во время заседаний Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (ККЗПП) и Комитета по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах. Предлагается, чтобы Целевой фонд Кодекса продолжал поддерживать проведение этих семинаров, которые при необходимости должны адаптироваться к меняющимся потребностям стран/делегатов в плане информации.

Поддержка в отношении второго вида деятельности начнется в 2011 году с организации сбора данных о содержании микотоксинов в сорго в четырех странах Африки, финансировать который будет ЕС (проект, рассчитанный на три года и предоставляющий материал для исследований, ведущихся в настоящее время ККЗПП)⁴. Возможность поддержки деятельности, которая обсуждалась на последней сессии Комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов (ККПГ), может способствовать обсуждению экспертами надлежащих аналитических методов для сбора данных по вибрионам в морепродуктах, (*Vibrio spp.*), который в настоящее время обсуждается в ФАО и ВОЗ и будет рассматриваться КГЦФ.

Поддержка в отношении третьего вида деятельности в настоящее время обсуждается в ФАО и ВОЗ и будет рассматриваться КГЦФ. Предложение заключается в постепенном наращивании потенциала квалифицированных экспертов из развивающихся стран и/или стран с переходной экономикой, чтобы они могли полноценно участвовать в экспертных комитетах, проводя оценку рисков и предоставляя научные данные, на которые Кодекс опирается в своей работе. В прошлом ряд экспертов из развивающихся стран отозвались на "призыв к привлечению экспертов", и их считали специалистами

⁴ См. подробнее в 14-м докладе Целевого фонда Кодекса о ходе выполнения проекта, который представляет собой Часть 2 документа CX/CAC 11/34/14.

нужного профиля, возможно, недостаточно опытными для эффективного участия в международных экспертных группах. При наличии ресурсов их можно будет пригласить на заседания экспертов в целях профессиональной подготовки и наращивания их потенциала.

Механизм предложения предусматривает инвестирование средств в подготовку таких кандидатов в течение 3–4 лет для наращивания их потенциала в целях их полноценного участия в экспертных комитетах (экспертном комитете). Все расходы, связанные с их участием, будут покрываться Целевым фондом Кодекса.

Год 1 – 1–2 квалифицированных кандидата, которые откликнулись на "призыв к привлечению экспертов", получают поддержку ЦФК для участия в работе экспертного комитета. Эксперты из развивающихся стран будут прикреплены к опытному члену комитета, который будет играть роль "наставника" и давать объяснения по поводу всех аспектов работы комитета, подготовительной деятельности и т. д.

Год 2 – Экспертам из развивающихся стран будет поручено выполнение небольшой, четко определенной задачи, что станет вкладом в подготовительную деятельность комитета, а также представление соответствующего доклада на заседании.

Год 3 – Ожидается, что страновые эксперты станут полноправными участниками, будут заниматься обычной подготовительной деятельностью для комитета и участвовать в его заседании.

Приложение 1

Таблица состояния долевого финансирования (в процентах)

Группа стран	Год							
	1	2	3	4	5	6	7	8
1	0	0	0	0	0	50	50	100
2	0	0	0	50	50	100		
3А	0	50	50	50	100			
3В	0	50	50	100				