

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

CL 2024/10-EXEC

2024 年 1 月

- 致：** 食典联络点
在食典委享有观察员地位的国际组织联络点
- 自：** 联合国粮农组织/世卫组织联合食品标准计划
食品法典委员会秘书处
- 事由：** 就达成一致的《2026-2031 年食典战略计划》初版草案征求意见，以及就围绕目标和成果开展讨论的问题回复
- 截止日期：** 2024 年 4 月 5 日

背景

欲了解背景情况，请参考食品法典委员会执行委员会第八十五届会议（执委会第八十五届会议）进行的讨论和做出的决定¹。

征求意见

提交意见的食典成员和观察员应注意到执委会第八十五届会议就起草《2026-2031 年食典战略计划》所达成一致的提议：

- 应制定数量有限的高层次、高雄心战略目标；
- 战略目标应凸显雄心。因此，食典是在战略计划周期内推动这些目标，未必能全面实现；
- 战略目标应限制在食典的法定职责之内，且应考虑“变革动因”的表述草案。

忆及食典的职责是制定标准，保护消费者健康，推动公平食品贸易，现请食典成员和观察员就载于本文件附录 I 的初稿草案提供意见，包括愿景；使命；核心价值；变革动因；食典的作用；以及《2026-2031 年食典战略计划》中关于食典工作方法的高层级描述。

¹ https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-85%252FFINAL%252FBREP23_EXEC2%252FREP23_EXEC2e.pdf

另外，还请食典成员和观察员对以下问题进行回复，以便围绕《2026-2031 年食典战略计划》的目标和成果开展讨论：

- 食典可以采取哪些行动，确保到 2031 年前就保护消费者健康和推动公平食品贸易产生最大影响？
- 在尽职履责方面，食典应如何应对粮食安全、营养和粮食质量受到的影响？以及如何采取行动，支持应对《2026-2031 年食典战略计划》草案相关部分提出的变革动因？

围绕本通函提交的意见和建议将在编写《战略计划》下一版草案时予以考虑。在征求意见的同时，食品法典委员会（食典委）主席和副主席将分别通过区域协调员与各区域以及与各观察员展开非正式磋商。在发出此份通函后，食典委将用最短时间全力组织此类非正式磋商。非正式磋商的目的是鼓励互动、讨论和反思，支持各成员和观察员对通函给与回复。

围绕本份通函收到的书面意见以及非正式磋商的结果将在计划于 2024 年 7 月 1-5 日召开的执委会第八十六届会议上进行报告。

意见提交指南

评论意见应通过食典成员和观察员的食典联络点使用在线评议系统（OCS）提交。

食典委成员和观察员的食典联络点可登陆在线评议系统，登陆后在“**My reviews**”页面选定“**Enter**”，进入相关文件提出意见。

在线评议系统其他资源，包括常见问题、用户手册和简要指南，见以下链接：

<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/resources/circular-letters/en/>。

关于在线评议系统的问题，请联系 Codex-OCS@fao.org。

附录 I

《2026-2031 年食典战略计划》下列内容初版草案：愿景；使命，核心价值；变革动因的表述；食典的作用；食典工作方式的高层级阐述

愿景

“全球齐心协力制定食品安全与质量标准，保护所有地点的所有人”。

使命

“制定基于科学的国际食品安全和质量标准，保护消费者健康，推动公平贸易”。

核心价值

为充分实现战略愿景，食品法典委员会奉行以下核心价值：

- 包容
- 协作
- 共识²
- 透明

引言

食品法典委员会由联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（世卫组织）于 1963 年设立。目前食典委有 188 个成员国和 1 个成员组织。此外，240 个政府间组织和国际非政府组织为认可的观察员。

食典委的法定职责³仍是制定国际食品标准、准则和操作规程，保护消费者健康，确保公平食品贸易。随着全球化趋势推进，全球食品贸易增长，食典委还须有能力及时响应新趋势和新挑战对消费者健康保护或公平食品贸易做法带来的影响，前提是为解决这些影响所采取的步骤适合于标准化。

在开展工作时，食典委会酌情考虑粮农组织、世卫组织和其他政府间组织的相关政策、战略和准则，尤其是顺应其独特使命，即通过制定国际食品标准保护消费者健康和确保公平食品贸易的相关文件。食典酌情围绕共同关注的事宜同此类组织开展密切合作。

[战略计划的目标是推动食品法典委员会在 2026-2031 年履行法定职责。本文件不会取代、拓展或违背食典的法定职责或《程序手册》的具体规定。]

² 共识应基于《程序手册》中“促进达成一致意见的措施”。

³ 《食品法典委员会章程》第 1 条(a)款。

变革动因

食典的工作环境持续演变。全球饲料和食品供应链系统的变化、资源优化行动、减少粮食损失和浪费、粮食安全和食品安全关切、营养不良、人口结构转变、食品科技创新、食品欺诈、气候变化、[生物多样性丧失]、污染以及缺水都可能带来新的机会，也会催生新的挑战。

粮农组织和世卫组织关于食品安全的战略方向均认识到，基于科学实证的食品管控体系对于实现联合国可持续发展目标非常重要。此外，还承认农业粮食体系对于应对全球主要变革因素（从环境变化、到数字进步，再到食品链上新出现的危害），以及缓解这些挑战（例如粮食体系转型，和推广“同一个健康”方法）发挥着重要作用⁴。

联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国环境计划署（环境署）、世界卫生组织（世卫组织）以及世界动物卫生组织（动卫组织）四方制定的同一个健康联合行动计划也凸显了“同一个健康”方法对于食品安全的重要意义。

世界贸易组织承认，在全球性挑战层出不穷的背景下，食典标准可谓多边体系的核心。

所有这些举措都强调了食品安全对于公共健康、粮食安全和贸易发挥的重要作用，以及将高瞻远瞩和未雨绸缪结合起来应对新出现问题的必要。这些举措进一步表明，食品安全在粮食体系顺利转型以满足全球需要方面也发挥着关键作用。

食典的作用

食典委必须始终关注其法定职责。食典委要有充足的能力主动、灵活、及时地应对影响食品安全和质量的新问题⁵，以便保护消费者健康，确保公平食品贸易。

食典标准制定体系在食典成立的 60 年来一直运行稳定。该体系根植于《程序手册》确定的过程，负责编制食典标准、准则和操作规范，通常被称作食典文本。食典委作为风险管理机构，负责制定食典文本；各成员将食典文本纳入本国立法，有助于确保食品安全，推动贸易。支撑食典文本的科学基础是确保食典保持优势地位的根本，既是确保食品贸易中食品安全和公平贸易的国际参考，也是很多国家科学食品标准的主要来源，并且得到了世卫组织的认可。

着眼未来，食典可通过制定国际食品标准，在支持推进全球目标方面[继续发挥/加强]关键作用。在贸易和食品多边体系中开展合作可为食典及其成员带来多重惠益，包括提高食品安全水平，加强伙伴关系，有效开展风险沟通，促进监管协调一致，以及应对复杂的全球性挑战。

⁴ 粮农组织《2022-31 年战略框架》，《粮农组织〈2022-31 年战略框架〉下本组织食品安全工作战略优先重点》，以及世卫组织《2022-2030 年全球食品安全战略》。

⁵ 在食典标准制定过程中应依照《关于科学在食典决策过程中的作用和考虑其它因素的程度的原则声明》考虑其他因素。共识应基于《程序手册》中“促进达成一致意见的措施”。

食典文本可创造适宜环境，推动采纳和实施各项政策和计划，应对气候变化、环境、可持续性和贸易等领域面临的全球性挑战。为此，食典认识到，各国粮食体系存在着固有的多样性，因而不同的国家或区域状况或背景下可能适用不同的价值观或解决方案。

食典工作方式的高层级阐述；

食品法典委员会重申将采用以下工作方式，制定食典文本，推动实现各项目标：

及时应对当前、新发和重要问题

食典成员的关注点和需要不断发生变化，食典所处工作环境亦是如此。食典需要积极主动、及时灵活地应对由此带来的机遇和挑战。

制定基于科学的标准和食典风险分析原则

成员和采用食典标准的食品贸易参与方重视食典坚实的科学基础。食典必须通过全额、可持续的供资计划，将工作重点持续放在提供独立、及时和高质量的科学建议方面。

食典需要具有全球代表性的数据，支撑其提供全面综合的科学建议，确保食典标准对全球食品供应的相关性。这需要加强发展中国家在生成严谨数据以及科学分析方面的能力，也要提升开展此类工作的整体能力。

通过认可和使用食典标准扩大影响

与成员进行沟通，加强成员对协调一致的现有标准的认识、了解和认可，这对于食典工作扎实推进非常重要。即便在食典标准尚未纳入国家立法的情况下，若食品贸易和其他行动方更多地运用食典标准，也有助于保护消费者健康，确保公平食品贸易。

[推动各项食品标准工作协调一致]

[食典与其他相关国际组织围绕共同关注的事宜开展密切合作，着力避免工作重复，或制定出相互矛盾的标准。]

支持所有食典成员全程参与标准制定过程

各成员积极参与食典文本编制的的能力仍差异显著且取决于国家食典系统的能力和可持续性。尽管系统建设是各成员的责任，但食典仍可提供支持，缩小各成员的能力差距。供资来源，以及各类正式和非正式的能力建设、伙伴关系和技术知识分享活动都可以发挥重要作用，加强成员可持续和积极参与食典活动的的能力，支持各成员维护国家系统，拓展各成员共同主持委员会工作的潜力，这也符合我们的包容性价值观。

提升工作管理系统和做法，支持高效和有效地实现战略工作计划各项目标

我们的工作方法会辅以对食典工作管理系统和做法的持续审查及改进。工作流程的改进、提案的优先性排序以及意见/建议的管理均有助于支持资源吃紧的成员参与工作，增强标准制定过程的包容性。

食典委认识到，食典文本的有效开发在很大程度上依赖于各附属机构及其工作组东道国提供的资源，特别是主席和秘书处，并感谢他们做出的贡献。