

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

R

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия -Тел: (+39) 06 57051 - Эл. почта: codex@fao.org -www.codexalimentarius.org

CL 2024/10-EXEC
Январь 2024 года

- КОМУ:** Контактным центрам Кодекса
Контактным центрам международных организаций, имеющих статус наблюдателя при
Комиссии "Кодекс Алиментариус"
- ОТ КОГО:** Секретариата Комиссии "Кодекс Алиментариус" Совместной программы ФАО/ВОЗ по
стандартам на пищевые продукты
- ТЕМА:** Представление замечаний к согласованному первому проекту Стратегического плана
Кодекса на 2026–2031 годы и ответов на вопросы, призванных инициировать
обсуждение его целей и итогов
- СРОК:** 5 апреля 2024 года

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

С общей информацией по данному вопросу можно ознакомиться, изучив резюме обсуждений и решений, приведенное в докладе о работе 85-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" (85-я сессия Исполнительного комитета)¹.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ЗАМЕЧАНИЙ

При представлении замечаний членам Кодекса и наблюдателям следует принять к сведению следующие рекомендации 85-й сессии Исполнительного комитета по подготовке проекта Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы:

- необходимо сформулировать ограниченное количество масштабных стратегических целей высокого уровня;
- стратегические цели должны отражать долгосрочные замыслы. Таким образом, Кодекс будет лишь способствовать осуществлению этих целей, необязательно достигая их в течение цикла выполнения Стратегического плана; и
- стратегические цели должны соответствовать уставным целям Кодекса и учитывать проект обоснования причин изменений.

Принимая во внимание, что основной целью Кодекса является разработка стандартов, защищающих здоровье потребителей и обеспечивающих добросовестность торговли пищевыми продуктами, членам Кодекса и наблюдателям предлагается представить замечания к первому проекту следующих элементов Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы, содержащемуся в Приложении I к настоящему документу: стратегическая концепция, мандат, основные ценности, обоснование причин изменений, роль Кодекса и общее описание методов работы Кодекса.

Кроме того, членам Кодекса и наблюдателям предлагается представить ответы на следующие вопросы, призванные инициировать обсуждение целей и итогов Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы.

- Что может сделать Кодекс для максимально эффективного содействия защите здоровья потребителей и продвижению добросовестной практики торговли пищевыми продуктами в период до 2031 года?
- Каким образом Кодекс может в соответствии со своей уставной целью воздействовать на причины изменений, определенные в проекте соответствующего раздела Стратегического

¹ https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-702-85%252FFINAL%252FBREP23_EXEC2%252FFREP23_EXEC2r.pdf

плана на 2026–2031 годы, и реагировать на последствия этих причин для безопасности пищевых продуктов, питания и качества продовольствия?

Замечания, направленные в ответ на данное циркулярное письмо (ЦП), будут учтены при разработке следующего варианта проекта Стратегического плана на 2026–2031 годы. В период представления замечаний Председатель и заместители Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус" (ПЗП) проведут неофициальные консультации с регионами через региональных координаторов, а также при участии наблюдателей. ПЗП приложат все усилия к тому, чтобы провести такие неофициальные консультации в кратчайшие сроки после рассылки данного ЦП. Цель неофициальных консультаций будет заключаться в том, чтобы стимулировать взаимодействие, обсуждения и осмысление поставленных вопросов, а также содействовать членам и наблюдателям в подготовке ответов на ЦП.

Письменные замечания, представленные в ответ на настоящее ЦП, а также итоги неофициальных консультаций будут представлены на рассмотрение 86-й сессии Исполнительного комитета, запланированной на 1–5 июля 2024 года.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ЗАМЕЧАНИЙ

Члены Кодекса и наблюдатели при нем представляют свои замечания через соответствующие контактные центры Кодекса с использованием онлайн-системы комментирования Кодекса (ОСК).

Контактным центрам членов Кодекса и наблюдателям при нем следует использовать свою учетную запись для входа в ОСК, а затем перейти к документу, открытому для представления замечаний, нажав на кнопку Enter на странице My reviews.

Дополнительные материалы по ОСК, включая ответы на часто задаваемые вопросы, руководство пользователя и краткое руководство, доступны по следующей ссылке: <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/resources/circular-letters/ru/>.

Вопросы по функционированию ОСК следует направлять на следующий адрес эл. почты: Codex-OCS@fao.org.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПЕРВЫЙ ПРОЕКТ СЛЕДУЮЩИХ ЭЛЕМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА КОДЕКСА НА 2026–2031 ГОДЫ: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ, МАНДАТ, ОСНОВНЫЕ ЦЕННОСТИ, ОБОСНОВАНИЕ ПРИЧИН ИЗМЕНЕНИЙ, РОЛЬ КОДЕКСА И ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ МЕТОДОВ РАБОТЫ КОДЕКСА

Стратегическая концепция

"Международная площадка для разработки широко применимых стандартов безопасности и качества пищевых продуктов в интересах каждого человека".

Мандат

"Охрана здоровья потребителей и обеспечение добросовестной торговли пищевыми продуктами путем разработки международных, научно обоснованных стандартов безопасности и качества пищевых продуктов".

Основные ценности

Комиссия "Кодекс Алиментариус" вновь подтверждает приверженность следующим основным ценностям, которыми она будет руководствоваться в работе по реализации своей стратегической концепции:

- Инклюзивность
- Сотрудничество
- Достижение консенсуса²
- Транспарентность

Введение

Комиссия "Кодекс Алиментариус" была учреждена Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в 1963 году. В настоящее время она насчитывает 188 стран-членов и одну организацию-член. Кроме того, в качестве наблюдателей при ней аккредитованы 240 межправительственных организаций и международных неправительственных организаций.

Уставная цель Комиссии³ заключается в разработке международных стандартов на пищевые продукты, методических указаний и сводов норм и правил, имеющих целью охрану здоровья потребителей и обеспечение добросовестной торговли пищевыми продуктами. В свете дальнейшей глобализации и увеличения объема международной торговли продовольствием Комиссия также должна иметь возможность своевременно реагировать на новые тенденции и проблемы, связанные с обеспечением охраны здоровья потребителей и добросовестной торговли пищевыми продуктами, причем меры по решению этих проблем должны поддаваться стандартизации.

Осуществляя свою деятельность, Комиссия должным образом принимает во внимание соответствующую политику, стратегии и рекомендации ФАО и ВОЗ и других межправительственных организаций, имеющие отношение к достижению поставленной перед ней уникальной цели по охране здоровья потребителей и обеспечению добросовестности в торговле пищевыми продуктами путем разработки международных стандартов на пищевые продукты. В соответствующих случаях Кодекс тесно сотрудничает с такими организациями по вопросам, представляющим взаимный интерес.

[Настоящий Стратегический план предназначен для содействия достижению уставной цели Комиссии "Кодекс Алиментариус" в период 2026–2031 годов. Этот документ не заменяет и не расширяет уставную цель Кодекса, а также нормы и положения Руководства по процедуре, принятые или утвержденные Комиссией, и не противоречит им.]

Причины изменений

Условия работы Кодекса продолжают меняться. Перемены в глобальной системе поставок кормов и продовольствия, усилия по оптимизации ресурсов, сокращение потерь и порчи пищевой продукции, проблемы продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, неполноценное питание, демографические изменения, инновации в диетологии и технологии производства продовольствия, фальсификация пищевых продуктов, изменение климата, [утрата биоразнообразия,]

² В соответствии с разделом "Меры содействия достижению консенсуса", включенным в Руководство по процедуре.

³ Согласно подпункту а) Статьи 1 Устава Комиссии "Кодекс Алиментариус".

загрязнение окружающей среды и дефицит воды могут привести к возникновению новых возможностей и проблем.

В стратегиях обеспечения безопасности пищевых продуктов как ФАО, так и ВОЗ признается, что системы безопасности пищевых продуктов, действующие с опорой на фактологическую базу и научные рекомендации, важны для достижения целей ООН в области устойчивого развития. Кроме того, в них подчеркивается важная роль агропродовольственных систем в реагировании на основные глобальные факторы – от экологических проблем и достижений в сфере цифровых технологий до новых рисков в продовольственной производственно-сбытовой цепочке, – а также в формировании подходов к смягчению последствий этих проблем, например на основе преобразования продовольственных систем и содействия применению подхода "Единое здоровье"⁴.

Важность подхода "Единое здоровье" для обеспечения безопасности пищевых продуктов также особо подчеркивается в Совместном плане действий "Единое здоровье" на 2022–2026 годы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организации охраны здоровья животных (ВООЗЖ).

Всемирная торговая организация признает, что работа Кодекса по разработке стандартов занимает центральное место в многосторонней системе в контексте новых глобальных вызовов.

В рамках всех этих инициатив отмечается важность безопасности пищевых продуктов для защиты здоровья населения, продовольственной безопасности и торговли, а также необходимость прогнозирования и готовности к возникновению новых проблем в будущем. Также отмечается, что безопасность пищевых продуктов играет критически важную роль в успешном преобразовании агропродовольственных систем для удовлетворения потребностей мира.

Роль Кодекса

Комиссии необходимо продолжать ориентироваться на свою уставную цель. Она должна быть в состоянии активно, гибко и своевременно реагировать на возникающие проблемы в области безопасности и качества пищевых продуктов⁵, с тем чтобы защищать здоровье потребителей и обеспечивать добросовестность торговли пищевыми продуктами.

Система разработки стандартов Кодекса успешно функционирует на протяжении 60 лет существования Кодекса. Основу этой системы составляет процесс, изложенный в Руководстве по процедуре; продуктом этого процесса являются стандарты, методические указания и своды норм и правил Кодекса, которые принято называть текстами Кодекса. Комиссия как орган по управлению рисками составляет тексты Кодекса, которые после их включения странами-членами в свое национальное законодательство способствуют обеспечению безопасности пищевых продуктов и их пригодности к реализации через торговую сеть. Научная основа имеет фундаментальное значение для обеспечения и сохранения ведущей роли Кодекса как международного эталона в вопросах обеспечения безопасности пищевых продуктов и добросовестности в торговле пищевыми продуктами, а также его статуса наиболее авторитетного органа по разработке научно обоснованных стандартов на пищевые продукты, которые применяются целым рядом стран и признаются ВТО.

В перспективе Кодекс способен [продолжать играть/усиливать свою] ключевую роль в содействии достижению глобальных целей путем разработки международных стандартов на пищевые продукты. Сотрудничество в рамках многосторонней системы в сфере торговли и продовольствия обеспечивает Кодексу и его членам многочисленные преимущества, включая повышение безопасности пищевых продуктов, укрепление партнерских отношений, эффективное информирование о рисках, гармонизацию норм регулирования и способность решать сложные глобальные проблемы.

Тексты Кодекса могут обеспечить создание благоприятной среды, способствующей внедрению и реализации мер политики и программ, нацеленных на противодействие глобальным вызовам в таких областях, как изменение климата, окружающая среда, устойчивость и торговля. При этом Кодекс признает, что присущие мировым продовольственным системам различия и особенности определяют актуальность тех или иных ценностей или решений в различных национальных или региональных ситуациях и контекстах.

⁴ Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы, стратегические приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и Глобальная стратегия ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов на 2022–2030 годы.

⁵ Учет иных факторов в стандартоустанавливающем процессе Кодекса регламентируется "Декларацией о принципах, касающихся роли науки в процессе принятия решений Кодекса и степени, в которой учитываются другие факторы". В соответствии с разделом "Меры содействия достижению консенсуса", включенным в Руководство по процедуре.

Общее описание методов работы Кодекса

Комиссия "Кодекс Алиментариус" вновь подтверждает приверженность следующим методам работы, с помощью которых она будет разрабатывать тексты Кодекса, способствующие достижению ее целей.

Своевременное решение текущих, новых и критических вопросов

Приоритеты и потребности членов Кодекса изменяются наряду с изменениями условий работы самого Кодекса. Кодекс должен быть в состоянии проявлять активность и гибкость и своевременно реагировать на возникающие возможности и проблемы.

Разработка стандартов, основанных на научных принципах и принципах анализа риска Кодекса

Члены и другие участвующие в торговле пищевыми продуктами стороны, применяющие стандарты Кодекса, ценят мощную научную базу Кодекса. Кодексу необходимо уделять приоритетное внимание обеспечению независимой, своевременной и высококачественной научно-консультативной поддержки его деятельности в рамках полноценно и устойчиво финансируемой программы.

Для того чтобы разрабатываемые Кодексом стандарты были актуальны с точки зрения глобальной системы обеспечения продовольствием, а научно-консультативная поддержка носила всесторонний характер, необходимы репрезентативные в глобальном масштабе данные. Решение этой задачи потребует, в частности, наращивания потенциала развивающихся стран по сбору достоверных данных, проведению научного анализа, а также по организации такой работы в целом.

Повышение отдачи путем обеспечения признания и применения стандартов Кодекса

Эффективность деятельности Кодекса в значительной степени зависит от коммуникационной работы, направленной на повышение уровня информированности, понимания и признания имеющихся согласованных стандартов. Даже в отсутствие включения стандартов Кодекса в национальное законодательство, более широкое использование стандартов Кодекса участниками торговли продовольствием и другими заинтересованными сторонами может способствовать защите здоровья потребителей и обеспечению добросовестной практики торговли пищевыми продуктами.

[Содействие координации всей работы по разработке стандартов на пищевые продукты]

[Во избежание дублирования и разработки противоречивых стандартов Кодекс тесно сотрудничает с другими соответствующими международными организациями по вопросам, представляющим взаимный интерес.]

Обеспечение участия всех членов Кодекса на всех этапах разработки стандартов

Возможности членов, необходимые для активного участия в разработке текстов Кодекса, по-прежнему неоднородны и зависят от потенциала и устойчивости национальных систем Кодекса. Хотя ответственность за эти системы лежит на странах-членах, им может быть оказана поддержка в деле максимально полного устранения пробелов в потенциале. Изыскание источников финансирования и широкий спектр официальных и неофициальных мероприятий по наращиванию потенциала, партнерству и обмену техническими знаниями играют важную роль в укреплении потенциала членов, необходимого для устойчивого, активного участия в мероприятиях Кодекса, путем оказания всем членам поддержки в обеспечении функционирования национальных систем и расширения возможностей для совместного размещения комитетов в соответствии с принципом инклюзивности.

Совершенствование систем и методов организации работы, обеспечивающих эффективное и результативное достижение всех предусмотренных стратегическим планом целей

Основу наших методов работы составляют меры по регулярному пересмотру и совершенствованию систем и организационных принципов деятельности Кодекса. Совершенствование рабочих процессов, подходов к приоритизации предложений и представлению комментариев/замечаний откроет дополнительные возможности для участия стран-членов с ограниченными ресурсами и сделает процесс разработки стандартов более инклюзивным.

Комиссия признает, что эффективная разработка текстов Кодекса в значительной степени зависит от ресурсов, предоставленных странами, принимающими вспомогательные органы и их рабочие группы, особенно их председателям и секретариатам, и благодарит их за внесенный вклад.