

ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЯ И СЕРТИФИКАЦИИ ИМПОРТА И ЭКСПОРТА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

CAC/GL 20-1995¹

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ

1. Официальные и официально признанные системы контроля и сертификации имеют фундаментально важное значение и широко используются как средство контроля качества пищевых продуктов; на такие системы распространяются изложенные ниже принципы. Уверенность потребителей в качестве (в том числе и в безопасности) предлагаемых им пищевых продуктов отчасти зависит от того, как потребители оценивают действенность мер по контролю их качества. От применения систем контроля и сертификации зависит немалая часть мирового объема торговли пищевыми продуктами, например, мясом и мясными продуктами. Однако, требования, вытекающие из контроля и сертификации, могут существенно сдерживать международную торговлю продуктами питания. Поэтому представляется желательным, чтобы структура и применение этих систем строились на правильных принципах.

2. Контроль пищевых продуктов может производиться на любом этапе процесса производства и распределения. Для одних продуктов наиболее правильным и разумным средством обеспечения их безопасности может быть инспекторский надзор за уборкой урожая, переработкой, хранением, транспортировкой продукта и другими манипуляциями с ним. В зависимости от используемых способов сохранения продукта, может возникнуть необходимость осуществлять инспекторский надзор непрерывно вплоть до момента продажи в розничной торговле. Объектом внимания систем контроля могут быть сами пищевые продукты, методы и технические средства, применяемые в цепи производства и распределения, вещества и материалы, которые могут попадать в пищевой продукт или загрязнять его.

3. Контроль должен осуществляться на тех этапах, где он нужнее всего (например, контроль охлаждения на каждом этапе холодильной цепи). При контроле соблюдения некоторых требований, например, касающихся описания продукта, возможно ограничение контроля процессом распределения вплоть до продажи конечному потребителю.

4. Как в структуре, так и в использовании систем контроля и сертификации пищевых продуктов должны соблюдаться определенные принципы, которые обеспечивают оптимальный результат, соответствующий целям защиты потребителей и облегчения торговли.

РАЗДЕЛ 2. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Аудит – это систематическая и функционально независимая проверка с целью установления, соответствуют ли деятельность и связанные с нею результаты намеченным целям.

Сертификация – это процедура, посредством которой официальные органы сертификации или официально признанные органы сертификации дают письменное или иное эквивалентное заверение в том, что пищевые продукты или системы контроля качества пищевых продуктов соответствуют установленным требованиям. В зависимости от конкретных обстоятельств,

¹ "Принципы контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов" были приняты Комиссией Codex Alimentarius на 21-й сессии в 1995 году и разосланы всем государствам-членам и ассоциированным членам ФАО и ВОЗ. Они были направлены всем государствам-членам и ассоциированным членам ФАО и ВОЗ в качестве рекомендательного текста, а решать, как использовать эти принципы, должно каждое правительство само.

сертификация пищевых продуктов может быть основана на различных контрольных мероприятиях, в число которых могут входить непрерывный оперативный контроль, проведение аудита систем обеспечения качества и инспекция конечной продукции.

Контроль - это осмотр или изучение пищевых продуктов или систем контроля качества пищевых продуктов, исходных материалов, переработки и распределения, включая исследование продукции в процессе производства и конечной продукции, с целью проверки их соответствия установленным требованиям.

Официальные системы контроля и официальные системы сертификации – это системы, применяемые компетентным государственным ведомством, наделенным полномочиями осуществлять функцию регулирования или правоприменения или обе функции вместе.

Официально признанные системы контроля и официально признанные системы сертификации – это системы, официально санкционированные или признанные компетентным государственным ведомством.

Требования - это критерии, установленные компетентными органами в отношении торговли пищевыми продуктами, охватывающие защиту здоровья населения, защиту потребителей и условия добросовестной торговли.

Оценка риска – это оценивание вероятности и степени тяжести отрицательных последствий для здоровья населения, вытекающих, например, из присутствия в пищевых продуктах добавок, загрязняющих примесей, остатков, токсинов или болезнетворных организмов.

РАЗДЕЛ 3. ПРИНЦИПЫ

5. Системы контроля и сертификации пищевых продуктов должны применяться во всех случаях, когда это необходимо для того, чтобы обеспечить соответствие пищевых продуктов и систем их производства установленным требованиям в целях защиты потребителей от опасных факторов пищевого происхождения и от мошенничества и обмана при сбыте, а также для облегчения торговли на основе точного описания продукта.

Функциональная годность

6. Системы контроля и сертификации должны реально и полностью обеспечивать достижение поставленных перед ними целей с учетом того уровня необходимой защиты, который определен как приемлемый.

Оценка риска

7. Системы контроля, предназначенные для обеспечения безопасности пищевых продуктов, должны быть построены и функционировать на основе объективной оценки риска сообразно с конкретными обстоятельствами. В предпочтительном варианте применяемая методика оценки риска должна соответствовать принятым в международной практике подходам. В основе оценки риска должны лежать имеющиеся в настоящее время научные данные.

8. Системы контроля должны применяться к определенным товарным продуктам и способам переработки пропорционально оцениваемым факторам риска. При осуществлении оценки риска или при применении принципов эквивалентности импортирующим странам следует относиться с должным вниманием к заявлениям экспортирующих стран, сделанным на общенациональном или местном уровне, об отсутствии заболеваний пищевого происхождения. equivalence, importing

countries should give due consideration to statements by exporting countries on a national or area basis of freedom from food-related disease.

Недопущение дискриминации

9. Страны должны всячески избегать произвольных или необоснованных различий в уровне риска, который считается приемлемым в различных обстоятельствах, чтобы не допустить дискриминации или скрытых ограничений торговли.

Экономическая эффективность

10. Системы контроля и сертификации должны иметь достаточные средства для выполнения своей задачи. При выборе систем контроля и сертификации необходимо учитывать издержки для потребителей и затраты денег и времени, которые будут нести пищевая промышленность и государство, и, сообразно с обстоятельствами, консультироваться с заинтересованными организациями. Такие системы не должны ограничивать торговлю больше, чем это необходимо для достижения требуемого уровня защиты.

Гармонизация

11. Во всех случаях, когда этого требуют обстоятельства, страны-члены должны использовать стандарты, рекомендации и методические указания Codex (или других международных организаций, членство в которых открыто для всех стран) в качестве элементов своих систем контроля и сертификации. Страны должны принимать активное участие в работе Комиссии Codex Alimentarius и других международных организаций, действующих в данной области, с целью содействия разработке, принятию и пересмотру нормативов Codex и облегчения этой работы.

Эквивалентность

12. Страны должны признавать, что разные системы контроля/сертификации могут быть способны достигать одной и той же цели, и поэтому эти системы эквивалентны. Обязанность продемонстрировать эквивалентность лежит на экспортирующей стране.

Прозрачность

13. Законное стремление сохранять конфиденциальность должно уважаться, но в то же время принципы действия и само функционирование систем контроля и сертификации должны быть открытыми для подробного изучения потребителями и представляющими их организациями и другими заинтересованными сторонами.

14. Импортирующие страны должны предоставлять информацию о существующих требованиях, публиковать предложения об изменениях в требованиях и, кроме случаев серьезной и непосредственной опасности, давать достаточно времени для комментариев. При принятии окончательного решения должны приниматься во внимание точки зрения экспортирующих стран, особенно развивающихся стран. Перед вступлением в силу какого-либо нового требования необходимо давать разумный период времени для того, чтобы экспортирующие страны, особенно развивающиеся страны, имели возможность внести необходимые изменения в технологию производства и меры контроля.

15. Импортирующие страны должны своевременно предоставлять экспортирующим странам по их запросу сведения о том, на каком основании ими принято решение о соответствии пищевых продуктов существующим у них требованиям в отношении этих продуктов.

16. По требованию компетентных органов импортирующих стран экспортирующие страны должны предоставлять им доступ для ознакомления с практикой работы соответствующих систем контроля и сертификации в экспортирующих странах и для оценки этой работы.

Особый и дифференцированный подход

17. При создании и применении систем контроля и сертификации пищевых продуктов импортирующие страны должны принимать во внимание возможности развивающихся стран по предоставлению необходимых гарантий.

Процедуры контроля и проверки

18. Импортирующие страны должны незамедлительно выполнять все процедуры, необходимые для оценки соблюдения существующих требований. Требования импортирующих стран о предоставлении им информации и взимаемые ими сборы должны быть ограничены пределами разумного и необходимого.

Юридическое действие сертификации

19. Страны, сертифицирующие экспортные поставки пищевых продуктов, и те импортирующие страны, которые полагаются на экспортный сертификат, должны принимать меры к тому, чтобы обеспечить юридическое действие сертификации. Меры экспортирующих стран по подтверждению юридического действия могут включать достижение уверенности в том, что официальные или официально признанные системы контроля проверили и установили соответствие продукта или технологического процесса, указанного в сертификате, существующим требованиям. Меры импортирующих стран могут включать системы контроля в точке ввоза, аудит систем контроля экспорта и гарантию того, что сами сертификаты аутентичны и правильны.