

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 7 повестки дня

СХ/ЕХЕС 17/74/8
17 августа

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" 74-я сессия

Штаб-квартира ФАО, Рим, Италия, 26–28 сентября 2017 года

Общие пункты повестки дня сессий координационных комитетов ФАО/ВОЗ
в 2018–2019 годах

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Координационные комитеты ФАО/ВОЗ (РКК) выполняют функцию общей координации для своих регионов. Они выступают в качестве региональных форумов, что позволяет им решать следующие задачи: продвижение и мониторинг использования стандартов Кодекса; обмен информацией об инициативах в области регулирования и о проблемах, связанных с контролем качества пищевых продуктов; выявление региональных проблем и потребностей, относящихся к пищевым стандартам и контролю качества, а также поиск путей решения этих проблем с использованием механизмов Кодекса, ФАО и ВОЗ.
2. РКК также вносят вклад в управление деятельностью Кодекса благодаря участию региональных координаторов в работе Исполнительного комитета (ССЕХЕС); координируют региональную деятельность по разработке стандартов; привлекают внимание Комиссии ко всем аспектам работы Кодекса, имеющим особую значимость для региона; выполняют другие функции по поручению Комиссии "Кодекс Алиментариус". Таким образом, РКК занимают уникальные позиции в системе Кодекса.
3. 38-я сессия Комиссии "Кодекс Алиментариус" (2015 г.) приветствовала активизацию РКК как полезного процесса, призванного повысить роль РКК в качестве стратегических площадок для направленного на перспективу обсуждения региональных вопросов качества и безопасности пищевых продуктов, а также одобрила рекомендации 70-й сессии Исполнительного комитета (2015 г.), предусматривающие, в частности, согласование повесток дня РКК. Наличие общей повестки дня будет способствовать повышению уровня однородности и сравнимости работы РКК. При этом должна быть обеспечена определенная гибкость для включения в повестку специальных, частных вопросов, актуальных для региона.
4. В целях активизации РКК в качестве оптимизированных площадок для обсуждения проблем качества и безопасности пищевых продуктов в общую повестку дня включены следующие пункты: i) основной доклад по приоритетным региональным вопросам; ii) выявление потребностей и приоритетов в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в регионе (наиболее важные и новые проблемы); iii) платформа для обмена информацией в отношении систем контроля пищевых продуктов и функций и обязанностей по обеспечению их безопасности; iv) мониторинг использования стандартов Кодекса в странах региона; v) региональное стратегическое планирование и очередной цикл стратегического планирования Кодекса; vi) работа Кодекса, актуальная для региона.
5. Секретариат Кодекса, ФАО и ВОЗ суммировали выводы и рекомендации по вышеперечисленным аспектам, сформулированные по итогам раунда РКК 2016–2017 годов, и представили их на рассмотрение 73-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" (2017 г.).
6. Исполнительный комитет с одобрением отметил достигнутый прогресс в деле активизации деятельности РКК; призвал ФАО, ВОЗ и Секретариат Кодекса продолжать процесс активизации на протяжении очередного раунда совещаний РКК; рекомендовал 74-й сессии Исполнительного комитета обсудить общие пункты повестки дня следующего сессионного периода РКК. В этом ключе члены Исполнительного комитета отметили, что наличие у всех РКК общей унифицированной повестки дня облегчит выявление различий и сходств между

регионами и поможет Комиссии "Кодекс Алиментариус", ФАО и ВОЗ в проведении анализа и осуществлении мер по укреплению потенциала и разработке стандартов¹.

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ОБЩАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ДЛЯ РКК

7. В выводах и рекомендациях РКК по итогам обсуждения общих вопросов повестки дня, перечисленных в пункте 4, было поддержано их сохранение для следующего цикла РКК, при том что остается возможность дальнейшего повышения профиля РКК как региональных форумов для обсуждения вопросов качества и безопасности пищевых продуктов, представляющих высокую значимость для регионов. Непрерывное совершенствование и активизация деятельности РКК должны также повысить уровень осознания важности Кодекса и внимания к вопросам качества и безопасности пищевых продуктов (и питания в целом) на политическом уровне.
 8. Ниже приведено предложение по общим пунктам повестки дня для всех РКК.
- I. Основной доклад – обсуждение вопроса, представляющего собой региональный приоритет и общую проблему**
9. Включение в повестку основного доклада – это одна из ключевых мер в рамках процесса активизации. Она призвана стимулировать обсуждение и обмен информацией между членами по той или иной крайне актуальной для региона теме в целях повышения профиля РКК как региональных форумов для рассмотрения вопросов качества и безопасности пищевых продуктов и питания, представляющих интерес или проблему для региона и для повышения осведомленности и внимания на высоком политическом уровне к работе Кодекса.
 10. РКК поддержали включение этого пункта в качестве постоянного элемента повестки дня для очередного раунда своих совещаний.
 11. Для следующей серии основных докладов необходимо выбрать новую тему, возможно вытекающую из предшествующих обсуждений критически важных и возникающих проблем. При выборе новой темы региональные координаторы должны консультироваться с региональными членами, ФАО, ВОЗ и Секретариатом Кодекса.
 12. В некоторых случаях может быть целесообразным дальнейшее рассмотрение выводов и рекомендаций по материалам предыдущего основного доклада. Эту работу можно осуществлять путем обсуждения потребностей и приоритетов в отношении качества и безопасности пищевых продуктов и питания или путем внесения предложений по составлению нового Стратегического плана Кодекса.
- II. Выявление потребностей и приоритетов в регионах – критически важные и возникающие проблемы качества и безопасности пищевых продуктов**
13. В целях выявления критически важных и возникающих проблем в регионах ФАО и ВОЗ в сотрудничестве с Секретариатом Кодекса разработали и направили в контактные центры (КЦК) всех членов Кодекса в каждом регионе перечень вопросов для определения региональных потребностей и приоритетов. ФАО и ВОЗ суммировали и проанализировали собранную информацию, чтобы помочь РКК в процессе расстановки приоритетов. Результаты обсуждения данного пункта представляют прямую пользу для стран, могут лечь в основу планирования и реализации программ развития потенциала ФАО и ВОЗ, а также позволят Комиссии более оперативно реагировать на потребности членов посредством своей нормативной работы.
 14. РКК в целом поддержали сохранение этого пункта в повестке дня как значимый шаг в деле активизации своей деятельности и отметили важность дальнейшего использования собранной информации и совершенствования анализа и рассмотрения соответствующих вопросов.
 15. Показатель участия в опросе (коэффициент отклика) варьировался среди различных РКК. Координационные комитеты ФАО/ВОЗ по Азии (CCASIA) и по Северной Америке и юго-западной части Тихого океана (CCNASWP) продемонстрировали высокую долю ответивших респондентов, в то время как у остальных РКК доля заполненных вопросников составила около 50% или ниже; средний показатель – 52%.

¹ REP17/EXEC2, пункты 92–96

16. ФАО и ВОЗ готовы совместно с региональными координаторами принять участие в планировании данного пункта, так чтобы повысить коэффициент отклика и обеспечить полноценный учет важнейших и новых проблем, наиболее актуальных для региона. Это позволит получить более точную картину потребностей и приоритетов регионов по критически важным и возникающим вопросам и помочь в определении подходящих мер для их решения посредством Кодекса, ФАО, ВОЗ и/или других механизмов на национальном и региональном уровне. Можно будет также провести глобальный обзор сходств и различий по данным вопросам между регионами Кодекса.
 17. ФАО и ВОЗ поддерживают продолжение обсуждений по критически важным и возникающим вопросам в ходе следующего раунда совещаний РКК и готовы к дальнейшей работе с членами в этой области.
- III. Онлайн-платформа для обмена информацией в отношении систем контроля пищевых продуктов и функций и обязанностей по обеспечению безопасности пищевых продуктов**
18. Онлайн-платформа разработана силами ФАО и ВОЗ в сотрудничестве с Секретариатом Кодекса. Основная сфера применения и предназначение платформы – содействовать обмену информацией между странами-членами, а также осуществлять ее анализ. Прототип построен на наборе вопросов о системах контроля пищевых продуктов и функциях и обязанностях по обеспечению их безопасности, которые были отобраны исходя из представления о том, что страны сочтут полезным обмен такой информацией и ее применение. Членам Кодекса в каждом регионе было предложено предоставлять соответствующие сведения через свои контактные центры.
 19. Прототипная версия была введена в действие в начале 2016 года, и к моменту начала цикла совещаний РКК страны только приступили к заполнению платформы информационным контентом. Обсуждение на сессиях РКК было сосредоточено на оценке того, в какой мере сам прототип и информация, собираемая посредством вопросника, отвечали своему предназначению и представляли пользу для стран, с учетом рабочей нагрузки, связанной с предоставлением такой информации на регулярной основе. Итоги обсуждений помогут ФАО, ВОЗ и Секретариату Кодекса в планировании дальнейшего совершенствования и развития платформы.
 20. РКК подтвердили, что прототип соответствует целевому назначению, и определили области, требующие улучшения в целях оптимизации информационного обмена между странами-членами. Успех данного проекта будет зависеть от того, насколько активно страны будут загружать информацию в платформу и регулярно обновлять предоставляемые сведения. Низкая доля участия (менее 50% среди РКК, среднее значение – 23%) была обусловлена главным образом поздними сроками ввода платформы в действие (см. пункт 19), временем, потребовавшимся для привыкания к новой системе, а также рядом других аспектов, выявленных на уровне РКК. По мере реализации предложений по совершенствованию и в процессе дальнейшего развития платформы доля участия должна повыситься.
 21. Прототип будет улучшен и развит на основе предложений, поступивших от РКК. ФАО, ВОЗ и Секретариат Кодекса проведут оценку этих предложений и определят порядок их внедрения: в ближайшей, средне- или долгосрочной перспективе в ходе функционирования платформы.
 22. По мере поступления в платформу соответствующих данных и информации ФАО и ВОЗ будут проводить их анализ. Странам следует продолжать заполнение своих разделов в платформе, включая проверку информации о законодательстве по безопасности пищевых продуктов, взятой из базы данных ФАОЛЕКС, а также вносить предложения по дальнейшему совершенствованию и развитию платформы.
- IV. Использование стандартов Кодекса в регионе: актуальность существующих и потребность в новых стандартах**
23. В качестве первого шага в направлении более систематического подхода к вопросам использования стандартов Кодекса и для укрепления системы сбора данных Секретариат Кодекса в сотрудничестве с ФАО и ВОЗ разработали вопросник для распространения среди всех РКК. Опрос был проведен в онлайн-режиме с применением программы

- SurveyMonkey, которая предоставляет удобные возможности для хранения, анализа, сравнения и презентации данных.
24. Основной задачей опроса было определить уровень принятия стандартов Кодекса среди его членов. Опрос не предусматривал проведение углубленного анализа обоснований или трудностей, с которыми сталкивались члены Кодекса в связи с включением стандартов Кодекса в свои технические регламенты. Также не рассматривались возможные пути преодоления таких трудностей усилиями Кодекса, ФАО и/или ВОЗ.
 25. РКК в целом согласились с подходом, форматом и практической применимостью результатов опроса, отметив, что высокая доля участия (свыше 50%, среднее значение – 67%) свидетельствует о репрезентативной представленности регионов. РКК отметили, что вопросник было нетрудно заполнить и в нем были даны подробные объяснения, а также рекомендовали опубликовать результаты и данные анализа на веб-сайте. Поступил ряд предложений относительно направлений работы, которые следует охватить в следующем опросе, включая возможность регионального сравнения использования стандартов Кодекса, представленного консолидированным образом.
 26. Несмотря на то, что опрос характеризовался высокой долей участия, обеспечившей репрезентативную представленность регионов, в будущих опросах следует рассмотреть ту же группу стандартов, обратив более пристальное внимание на трудности в их осуществлении. Возможно потребуются специальные опросы для "числовых" стандартов, таких как МДУ и МОУ, и для "текстовых" стандартов, например содержащих гигиенические нормы и требования к маркировке. С помощью опросов можно также определять оптимальные пути решения на уровне Кодекса, ФАО и ВОЗ проблем, связанных с внедрением стандартов Кодекса и контролем за их соблюдением.
 27. Вышеперечисленное можно дополнить поступившими от РКК предложениями о новых областях работы для отражения в следующем опросе, который должен представлять собой оптимальный компромисс между различными предложениями, включая итоги обсуждений по основному докладу и по критически важным и возникающим проблемам. Составление новых наборов стандартов, подлежащих анализу, будет проводиться с соблюдением подхода, принятого для первого опроса, с включением широко известных стандартов, репрезентативно представляющих соответствующие категории (то есть, стандарты по общим вопросам и числовые стандарты по вопросам качества, безопасности и питания).
 28. Секретариат Кодекса при содействии ФАО и ВОЗ разработает один или несколько новых опросов для рассмотрения в рамках нового раунда РКК с учетом выводов и рекомендаций РКК по данному вопросу и соображений, изложенных в пунктах 26 и 27.

V. Завершение регионального стратегического планирования и представление данных для формирования следующего стратегического плана Кодекса

29. Предназначение этого пункта – сосредоточить первоочередное внимание РКК на выполнении глобального стратегического плана Комиссии (а не собственного регионального стратегического плана). При этом принимается во внимание тот факт, что при составлении глобального стратегического плана были проведены консультации с РКК, так что в плане были отражены вопросы региональной заинтересованности. Там, где региональные стратегические планы все еще существуют, они должны соответствовать глобальному стратегическому плану, дополнять его и предусматривать те же календарные сроки.
30. ССЕURO, ССASIA и ССNASWAP пришли к соглашению о том, что, поскольку РКК поддерживают осуществление глобального стратегического плана и вносят свой вклад в его реализацию, в региональных стратегических планах более нет необходимости, и приняли решение о прекращении их дальнейшего использования. Остальные РКК согласились с тем, что региональные стратегические планы до завершения срока их действия в 2019 году должны соответствовать глобальному стратегическому плану и дополнять его.
31. Региональные координаторы должны тщательно отслеживать ход выполнения своих региональных стратегических планов с перспективой их завершения к следующему раунду сессий РКК. После этого основные усилия РКК будут сосредоточены на внесении вклада

в глобальный Стратегический план Кодекса на 2020–2025 годы и его выполнение (мониторинг) в аспектах, относящихся к работе в соответствующих регионах.

VI. Деятельность Кодекса, актуальная для региона

32. Эта тема была признана общей для последнего раунда РКК, и ряд комитетов включают ее в качестве постоянного пункта в повестку дня своих сессий. Включение данной темы позволит РКК обсудить текущую работу Кодекса, представляющую интерес или проблему для регионов, выявить общие взгляды и развить синергии в целях более эффективного участия в работе Комиссии "Кодекс Алиментариус" и ее вспомогательных органов.
33. Региональные координаторы должны в согласовании со странами своих регионов выявлять вопросы, представляющие интерес или проблему, которые обсуждаются на уровне Комиссии и ее вспомогательных органов, для вынесения их на рассмотрение в ходе очередного раунда сессий РКК.

Вывод

34. РКК единодушно поддерживают процесс активизации путем систематического включения общих пунктов, в частности таких, как основной доклад, выявление критически важных и возникающих вопросов и использование стандартов Кодекса. ФАО, ВОЗ и Секретариат Кодекса выражают готовность продолжать оказание помощи РКК и региональным координаторам в этом процессе.

Рекомендации

35. Исполнительному комитету Комиссии "Кодекс Алиментариус" предлагается:
 - одобрить стандартную повестку дня (Приложение), которая будет использоваться в качестве основы для повесток дня для следующего раунда совещаний РКК в 2018–2019 годах;
 - поддержать систематическое использование постоянного пункта и представить предложения по развитию дискуссий в рамках следующего раунда совещаний РКК;
 - отметить, что региональные координаторы в консультации с членами региона, ФАО, ВОЗ и Секретариатом Кодекса будут давать рекомендации в отношении тем для основных докладов по региональным приоритетным проблемам с учетом выявленных критически важных и возникающих вопросов;
 - отметить, что ФАО и ВОЗ в сотрудничестве с региональными координаторами и Секретариатом Кодекса продолжит работу по критически важным и возникающим проблемам, актуальным для соответствующих регионов, для рассмотрения на совещаниях РКК следующего раунда;
 - отметить, что ФАО и ВОЗ в сотрудничестве с Секретариатом Кодекса продолжат совершенствование и развитие онлайн-платформы для обмена информацией по системам контроля пищевых продуктов;
 - отметить, что Секретариат Кодекса продолжит проведение оценки использования стандартов Кодекса для рассмотрения на совещаниях РКК следующего раунда;
 - отметить, что региональные координаторы в консультации с членами регионов будут выявлять актуальные для регионов направления деятельности Кодекса в целях их рассмотрения на совещаниях РКК следующего раунда;
 - призвать членов активно участвовать в будущих опросах, проводимых в связи с совещаниями РКК, включая заполнение онлайн-платформы по системам контроля пищевых продуктов соответствующими данными и информацией;
 - просить РКК предоставить материалы для включения в очередной цикл стратегического планирования Кодекса и завершить выполнение своих региональных стратегических планов.

Приложение I

Типовая предварительная повестка дня сессии РКК

Пункт	Тема
1	Утверждение повестки дня
2	Основной доклад и обсуждение по вопросу, представляющему собой региональный приоритет и общую проблему
3 a)	Ситуация с безопасностью и качеством пищевых продуктов в странах региона: текущие и возникающие проблемы в регионе
3 b)	Онлайновая платформа для обмена информацией о системах контроля пищевых продуктов
4	Использование стандартов Кодекса в регионе: актуальность существующих и потребность в новых стандартах
5	Вопросы, поднятые Комиссией "Кодекс Алиментариус" и другими комитетами Кодекса
6 a)	Мониторинг осуществления Глобального стратегического плана Кодекса ²
6 b)	Мониторинг осуществления Регионального стратегического плана Кодекса ³
7	Актуальная для региона деятельность Кодекса
8	Вопросы, связанные с разработкой или пересмотром конкретных региональных стандартов <ul style="list-style-type: none"> - Предлагаемый проект... - ...
9	Назначение Координатора
10	Дальнейшая работа <ul style="list-style-type: none"> • ... • ...
11	Разное
12	Сроки и место проведения следующей сессии
13	Утверждение доклада

* Для осуществления данной повестки дня может потребоваться совещание продолжительностью в полную неделю

² В первом раунде РКК речь будет идти о подаче предложений для составления Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы

³ По мере необходимости; должен быть нацелен на завершение регионального стратегического плана (планов)