



## СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

### КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

#### Сорок третья сессия

#### Вопросы, поднятые ФАО и ВОЗ

(подготовлено ФАО и ВОЗ)

#### 1. Введение

В настоящем документе освещаются развитие политики ФАО и ВОЗ и сопутствующие вопросы, которые могут представлять интерес или иметь значение для работы Комиссии "Кодекс Алиментариус".

#### 2. Вопросы, поднятые совместно ФАО и ВОЗ:

##### 2.1 COVID-19

2.1.1. По мере расширения масштабов глобальной пандемии COVID-19 ФАО и ВОЗ стремятся постоянно информировать государства-члены о вопросах, относящихся к COVID-19 и безопасности пищевых продуктов.

2.1.2 Секретариат ИНФОСАН разработал руководство в отношении COVID-19 и безопасности пищевых продуктов для предприятий пищевой промышленности<sup>1</sup> и органов власти, ответственных за национальные системы контроля безопасности пищевых продуктов<sup>2</sup>. Это руководство также распространялось через Информационную сеть ВОЗ по эпидемическим заболеваниям (EPI-WIN) и было представлено в ходе нескольких вебинаров для специалистов в области пищевой промышленности и регулирования качества пищевой продукции. Кроме того, Секретариат ИНФОСАН собрал вопросы членов о COVID-19 и безопасности пищевых продуктов и разместил ответы на веб-сайте сообщества INFOSAN, а также в открытом доступе<sup>3 4</sup>.

2.1.3 ФАО и ВОЗ совместно и по отдельности выпустили многочисленные политические и методические документы, чтобы помочь своим членам справиться с текущим глобальным кризисом и свести к минимуму последствия пандемии. Со всеми документами можно ознакомиться здесь:

- ФАО: <http://www.fao.org/2019-ncov/ru/> <http://www.fao.org/2019-ncov/en/>
- ВОЗ: Департамент безопасности питания и пищевых продуктов (NFS) создал веб-страницу для сведения воедино всех документов, относящихся к COVID-19 и вопросам безопасности питания и пищевых продуктов: <https://www.who.int/teams/nutrition-and-food-safety/covid-19>. Раздел "Вопросы и ответы" (Q&A) по безопасности питания и пищевых продуктов в связи с пандемией COVID-19 вскоре будет открыт (ссылка будет предоставлена).

##### 2.2 Трехсторонняя работа по устойчивости к противомикробным препаратам

2.2.1. По итогам двухлетней консультации трехстороннее партнерство ФАО, ВОЗ и МЭБ выработало механизм мониторинга и оценки выполнения Глобального плана действий (ГПД) с согласованным

<sup>1</sup> <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance-publications>

<sup>2</sup> [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331842/WHO-2019-nCoV-Food\\_Safety\\_authorities-2020.1-eng.pdf](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331842/WHO-2019-nCoV-Food_Safety_authorities-2020.1-eng.pdf) (доступно также на других официальных языках ООН)

<sup>3</sup> <https://www.who.int/ru/news-room/q-a-detail/questions-relating-to-food-businesses>

<sup>4</sup> <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/questions-relating-to-food-safety-authorities>

перечнем показателей для мониторинга УПП на национальном и глобальном уровнях. В настоящее время трехстороннее партнерство готовит руководство для стран по разработке механизмов мониторинга выполнения национальных планов действий (НПД) посредством страновых и страновых камеральных оценок<sup>5</sup>. Одним из основных средств сбора данных по показателям является разработанный в рамках трехстороннего процесса вопросник для страновой самооценки. К настоящему времени завершен третий раунд представления ответов. Сбор данных для четвертого раунда представления ответов был продлен до мая 2020 года.

2.2.2. ФАО также участвует в трехстороннем процессе окончательной доработки Глобальной рамочной программы развития и управления в соответствии с рекомендациями Межучрежденческой координационной группы (МУКГ) по устойчивости к противомикробным препаратам; согласованные последующие шаги включают составление сборника существующих руководств, стандартов и норм и правил каждой организации, касающихся УПП, в целях содействия их внедрению и использованию в качестве отправной точки для дальнейшего обсуждения вопроса о разработке международных инструментов.

2.2.3. В мае 2018 года генеральные директора ФАО, МЭБ и ВОЗ подписали [Меморандум о взаимопонимании](#) (MoV)<sup>6</sup>, позволивший формализовать и укрепить сотрудничество по направлениям, связанным с взаимодействием между человеком, животными и окружающей средой, включая работу по УПП. Учитывая транснациональный и межотраслевой характер УПП и запрашиваемую поддержку стран и других заинтересованных сторон, организации – участницы трехстороннего партнерства наращивают усилия по оказанию поддержки странам для безотлагательного противодействия непосредственной угрозе УПП на основе подхода "Единое здоровье" и создали Многосторонний целевой фонд для борьбы с УПП (МЦФ УПП). МЦФ УПП представляет собой стратегическую межсекторальную и многостороннюю инициативу для налаживания партнерских отношений и привлечения финансирования в целях более эффективного использования организационных и координирующих возможностей трехстороннего партнерства, а также полномочий и технического опыта трех организаций в целях снижения риска УПП и содействия достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) путем активизации осуществления национальных планов действий по борьбе с УПП на основе подхода "Единое здоровье".

2.2.4. ФАО, МЭБ и ВОЗ учредили постоянный Трехсторонний совместный секретариат (ТСС) для направления и координации глобальных ответных мер по УПП в тесном сотрудничестве с организациями системы ООН и другими международными организациями. ТСС укрепляет сотрудничество между тремя организациями, используя их полномочия в соответствующих областях и сравнительные преимущества для реализации глобальных ответных мер на основе подхода "Единое здоровье".

2.2.5. Придя к общему мнению относительно создания совместного портала с данными по УПП, ФАО, МЭБ и ВОЗ выработали концепцию Трехсторонней комплексной системы надзора за УПП/ППП (ТИССА), утвержденную на трехсторонних совещаниях руководства в 2017 и 2018 годах. После выработки технико-экономического обоснования такой системы и обсуждения и согласования технических деталей сотрудниками трех организаций, занимающимися проблемами надзора за УПП, 30 апреля 2019 года было принято решение о создании ТИССА. Платформа ТИССА представляет собой первый шаг на пути к созданию комплексной системы надзора за УПП и применением противомикробных препаратов (ППП).

### 2.3 *Всемирный день безопасности пищевых продуктов*

В декабре 2018 года Генеральная Ассамблея ООН постановила в своей резолюции объявить 7 июня Всемирным днем безопасности пищевых продуктов (ВДБПП) и поручить ФАО и ВОЗ поочередно выполнять руководящую роль в его проведении. В 2020 году Всемирный день безопасности пищевых продуктов, главным организатором которого была ВОЗ, прошел под тем же девизом, что и в 2019 году, "Безопасность пищевых продуктов — дело каждого", при этом основное внимание уделялось созданию и поддержанию безопасности пищевых продуктов на рынках, чтобы обеспечить людям доступ к безопасным продуктам на протяжении всей пандемии COVID-19. ФАО и ВОЗ призвали всех заинтересованных сторон, от производителей до потребителей, повышать осведомленность и незамедлительно действовать, особо отметив те меры, который каждый может

<sup>5</sup> <https://www.who.int/antimicrobial-resistance/global-action-plan/monitoring-evaluation/tripartite-framework/en>

<sup>6</sup> <http://www.fao.org/news/story/ru/item/1136767/icode/>

принять для обеспечения безопасности пищевых продуктов, особенно продающихся на рынках, и необходимость усилить соблюдение правил гигиены. FAO и ВОЗ 5 июня совместно провели трансляцию в прямом эфире Facebook<sup>7</sup>. Генеральные директора FAO и ВОЗ в своих видеообращениях подчеркнули, что безопасность пищевых продуктов должна быть повседневным делом каждого. На страновых и региональных уровнях были организованы такие мероприятия, как пресс-релизы, интервью по телевидению, видеоматериалы, кампании в социальных сетях, технические вебинары, ориентированная на потребителей пропаганда здорового образа жизни. Более подробная информация доступна онлайн<sup>8</sup>.

#### 2.4 *Участие FAO и ВОЗ в работе МАГАТЭ по тематике радионуклидов*

2.4.1. FAO/ВОЗ и МАГАТЭ продолжают осуществление совместного проекта в рамках Руководящей группы по разработке указаний по контролю содержания радионуклидов в пищевых продуктах и питьевой воде в ситуациях, не носящих чрезвычайного характера. Проект осуществляется в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и национальными органами власти. Цель проекта – выработать гармонизированный подход к оценке и регулированию уровня радиоактивности пищевых продуктов, содержащих радионуклиды как природного, так и антропогенного происхождения. Работа включает подготовку руководящих указаний, которые будут использовать соответствующие национальные органы, аналогично подходу к оценке и регулированию содержания радионуклидов в питьевой воде (Руководство ВОЗ по контролю качества питьевой воды).

2.4.2 Эта работа легла в основу обсуждений в Комитете Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (СССФ). В соответствии с решением тринадцатой сессии СССР электронная рабочая группа готовит дискуссионный документ для углубления понимания проблемы радиоактивности пищевых продуктов, кормов и воды в нормальных условиях, что позволит СССР на своем очередном заседании определить возможные последующие действия. Работа FAO/ВОЗ и МАГАТЭ продолжается: на первом этапе основное внимание уделяется содержанию в пищевых продуктах радионуклидов естественного происхождения, а на следующем этапе – радионуклидам антропогенного происхождения.

#### 2.5 *Межучрежденческая координационная группа (МУКГ) по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам*

Межучрежденческая координационная группа (МУКГ) по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам была учреждена Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций после состоявшегося в 2016 году Совещания высокого уровня ООН по проблеме УПП. Участие в работе МУКГ принимают партнеры из учреждений системы ООН и международных организаций, а также эксперты в сфере охраны здоровья человека, животных и растений и в таких областях, как пищевые и кормовые продукты, торговля, развитие, экология; участники группы должны разработать примерный план борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам. Функции секретариата МУКГ выполняет ВОЗ при содействии FAO и Всемирной организации охраны здоровья животных (МЭБ). В апреле 2019 года МУКГ представила Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций заключительный доклад, озаглавленный "Нельзя терять время: обеспечим защиту от лекарственно устойчивых инфекций в будущем"<sup>9</sup>. В докладе содержались конкретные рекомендации в отношении трехстороннего партнерства. Генеральный секретарь представил доклад о последующей деятельности по итогам Совещания высокого уровня ООН по проблеме УПП, который был опубликован в мае 2019 года. В докладе освещается прогресс, достигнутый государствами-членами и FAO, МЭБ и ВОЗ в решении проблемы устойчивости к противомикробным препаратам, и отмечается, что для расширения масштабов ответных мер на национальном, региональном и глобальном уровнях необходимы незамедлительная поддержка и инвестиции<sup>10</sup>.

<sup>7</sup> <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/news-and-events/news-details/en/c/1279447/>

<sup>8</sup> <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/wfsd/about/ru/>

<sup>9</sup> <https://www.who.int/antimicrobial-resistance/interagency-coordination-group/final-report/ru/>

<sup>10</sup> <https://undocs.org/ru/A/73/869>

### 3. Вопросы, поднятые ФАО

#### 3.1. Вопросы, поднятые на 163-й сессии Совета ФАО

3.1.1 Ниже приводятся отдельные рекомендации 163-й сессии Совета ФАО (декабрь 2019 года), которые могут представлять особый интерес для Комиссии "Кодекс Алиментариус". Помимо этого, описываются отдельные мероприятия, связанные со стратегическими указаниями в отношении вопросов, важных с точки зрения безопасности пищевых продуктов.

#### 3.1.2 Совет:

3.1.2.1. положительно воспринял выделение дополнительных ресурсов на нужды работы ФАО, касающейся Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и Совместной программы по оказанию научно-консультативной поддержки ВОЗ/ФАО по вопросам безопасности пищевых продуктов, что позволит им устранить отставание в работе; а также ресурсов на нужды всестороннего учета вопросов биоразнообразия; и поручил учесть эти ресурсы в текущей программе работы;

3.1.2.2. в связи с работой ФАО по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) положительно оценил решение включить в матрицу стратегических результатов ФАО один из индикаторов, предусмотренных матрицей результатов Трехстороннего плана действий;

3.1.2.3 с удовлетворением отметил обновленную информацию о подготовке стратегии и концепции работы ФАО в области питания и в связи с введением нового понятия "устойчивый и здоровый рацион питания" сослался на используемую в ООН терминологию, включая терминологию второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), организованной совместно ФАО и ВОЗ, и подчеркнул необходимость ее гармонизации с принятыми в ООН формулировками;

3.1.2.4. положительно воспринял доклад о ходе выполнения Плана действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) и подчеркнул, что ФАО вносит весомый вклад в решение этой проблемы и что на ней лежит доля ответственности за обеспечение осторожного и надлежащего применения противомикробных препаратов в природоохранном и сельскохозяйственном секторах, высоко оценил сотрудничество ФАО со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) в рамках Трехстороннего совместного секретариата (ТСС);

3.1.2.5 принял к сведению содержащиеся в докладе о работе 46-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности рекомендации, подчеркнув важность учета ряда аспектов, в том числе таких, как безопасность пищевых продуктов, агроэкологический и другие новаторские подходы, ликвидация нищеты, решение гендерной и молодежной проблематики, доступ к данным и искоренение неравенства, для достижения продовольственной безопасности и повышения качества питания, а также отметил добровольный характер рекомендаций, вытекающих из процесса сближения мер политики.

#### 3.2 Устойчивое финансирование совместной программы научно-консультативной поддержки ФАО и ВОЗ

Совет ФАО на своей 158-й сессии принял решение о выделении определенного объема неизрасходованных средств на нужды совместной программы научно-консультативной поддержки ФАО и ВОЗ (СХ/САС 18/41/17), однако объем доступных неизрасходованных средств не позволил выполнить условия, указанные в решении Совета. На своей 161-й сессии Совет поручил ФАО обеспечить выделение средств в соответствующем объеме из основного бюджета, в настоящее время предпринимаются усилия по резервированию необходимых средств на двухгодичный период 2020–2021 годов. В дальнейшем ФАО дополнительно выделила 1 млн долл. США на нужды своей программы научно-консультативной поддержки на двухгодичный период, что было с удовлетворением отмечено Советом ФАО на его 163-й сессии.

#### 3.3 Устойчивость к противомикробным препаратам

3.3.1 Инструмент ФАО для оценки работы лабораторий и систем надзора за УПП (ФАО-АТЛАСС)<sup>11</sup> был разработан в помощь странам, осуществляющим оценку собственной системы отслеживания УПП и соответствующего лабораторно-диагностического потенциала. ФАО-АТЛАСС используется 28 странами Азии, Африки, Европы и Центральной Азии, продолжится его развертывание и в других

<sup>11</sup> <http://www.fao.org/antimicrobial-resistance/resources/tools/atlass/en/>

странах. ФАО [проводит обучение](#) работе с АТЛАСС в целях создания региональных сообществ специалистов по оценке.

3.3.2 Для стран региона АСЕАН ФАО разработала региональные рекомендации по надзору за УПП, содержащие всеобъемлющее описание методик надзора за УПП передающихся через пищевые продукты бактерий у здоровых животных, которые содержатся с целью получения от них продукции, предназначенной в пищу человеку (Рекомендации №1)<sup>12</sup>. Ведется работа по подготовке новых рекомендаций: по надзору за УПП патогенов животных и птицы, находящихся в предклинической или клинической фазе заболевания (Рекомендации №2), по надзору за УПП в аквакультуре (Рекомендации №3), по мониторингу УПП в местах содержания животных/окружающей среде (Рекомендации №4) и по сбору данных по УПП на уровне хозяйств (Рекомендации №5).

3.3.3 В отношении УПП в секторе аквакультуры и рыболовства ФАО опубликовала документ "Осуществление программ проверки чувствительности к противомикробным препаратам применительно к аквакультуре и продуктам аквакультуры" и организовала специальные учебные семинары по наращиванию потенциала в области утилизации отходов переработки рыбы, анализа остаточных количеств противомикробных препаратов и проверки чувствительности к противомикробным препаратам применительно к продуктам рыбного хозяйства и аквакультуры<sup>13</sup>.

3.3.4 ФАО определила 10 организаций<sup>14</sup>, которые получили статус (либо находятся в процессе получения статуса) референсного центра ФАО по УПП и будут оказывать ФАО и государствам – членам Организации поддержку в осуществлении мероприятий, включенных в план действий ФАО. Еще четыре организации<sup>15</sup> были выбраны в качестве кандидатов на получение статуса референсных центров по биобезопасности аквакультуры (что также включает вопросы ППП и надзора за УПП).

3.3.5 В целях расширения и углубления знаний о воздействии УПП на окружающую среду Служба по вопросам охраны здоровья животных (AGAH) и Отдел земельных и водных ресурсов (CBL) ФАО в сотрудничестве с Совместным отделом ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства (AGE) осуществили разработку набора изотопных аналитических инструментов, позволяющих получить информацию о перемещении антибиотиков в земле и воде<sup>16</sup>.

3.3.6 [Служба ФАО по вопросам права, регулирующего развитие](#) (LEGN), разработала методику оценки национального законодательства в области УПП в агропродовольственном секторе, включая ветеринарное законодательство, безопасность пищевых продуктов, УПП в сельскохозяйственных культурах, окружающей среде, воде и отходах. ФАО и МЭБ совместно работают над дальнейшим развитием этой методики, которая применяется в 18 странах Африки<sup>17</sup>, Азии<sup>18</sup> и Центральной Америки<sup>19</sup> и внедрена в пяти странах Латинской Америки<sup>20</sup>. МЭБ предоставила материал, позволивший усовершенствовать методику, и в сотрудничестве с ФАО участвовала в экспериментальном внедрении первой программы поддержки ветеринарного законодательства.

3.3.7. [Региональный семинар](#) по законодательству в области ППП/УПП был организован в Бангкоке в марте 2018 года<sup>21</sup>. В работе семинара приняли участие представители регионального сообщества сотрудников регулирующих органов и специалистов по УПП, а также ВОЗ, МЭБ и АСЕАН. Региональные семинары с участием представителей стран САДК также прошли 11–12 декабря 2018 года в Южной Африке и 11 марта 2019 года в Уагадугу, Буркина-Фасо. Запланирована поддержка аналогичных семинаров в других регионах и субрегионах, что, в числе прочего, позволит

<sup>12</sup> <http://www.fao.org/3/ca6897en/CA6897EN.pdf>

<sup>13</sup> <http://www.fao.org/3/ca6028en/ca6028en.pdf>

<sup>14</sup> Специализирующиеся в области УПП организации, расположенные во **Германии, Дании, Мексике, Новой Зеландии, Российской Федерации, Сенегале, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Таиланде и Франции.**

<sup>15</sup> Специализирующиеся в области аквакультуры и биобезопасности организации, расположенные в **Индии, Китае, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки.**

<sup>16</sup> <http://www.fao.org/3/ca5386en/CA5386EN.pdf>

<sup>17</sup> Кения, Гана, Эфиопия, Танзания, Замбия, Зимбабве, Южный Судан.

<sup>18</sup> Лаос, Камбоджа, Филиппины, Вьетнам, Бангладеш.

<sup>19</sup> Армения, Беларусь, Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан, Украина.

<sup>20</sup> Гватемала, Боливия, Перу, Эквадор, Уругвай.

<sup>21</sup> <http://www.fao.org/legal/development-law/magazine-1-2018/en/#fourth>

понять, где и как гармонизация законодательства на региональном уровне может способствовать повышению эффективности борьбы с УПП.

3.3.8 Эксперты по правовым вопросам ФАО ведут работу по выявлению актуальных в плане УПП нормативных актов и политических мер национального и международного уровней и формированию набора данных по УПП для ФАОЛЕКС – всеобъемлющей базы данных национальных законодательных актов и политических документов во всех областях, охваченных мандатом ФАО. Этот набор данных упрощает доступ к информации и способствует пониманию различных касающихся УПП правовых аспектов. Основываясь на результатах этой работы, эксперты LEGN проводят правовой анализ соответствующих законодательных актов, передового опыта и различных возможностей укрепления правовой базы в сфере УПП.

3.3.9 Сайт Комиссии "Кодекс Алиментариус" содержит около 12 500 автоматически сгенерированных ссылок на включенные в базу данных ФАОЛЕКС законодательные акты в области обеспечения безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей. За счет совершенствования интеграции данных в 2019 году были дополнительно сгенерированы ссылки на 3500 документов. Продолжается обсуждение вопроса о том, как оптимизировать регистрацию и учет информации, получаемой от координационных центров Кодекса в рамках обратной связи.

3.3.10 ФАО опубликовала [Механизм обзора и выработки политики в области УПП](#) для Азиатско-Тихоокеанского региона<sup>22</sup>. Это региональное руководство поможет правительствам в проведении обзоров, обновлении и формировании политических мер, направленных на решение проблем ППП и УПП в животноводстве.

3.3.11 В десяти странах закончены исследования различных форм проведения оценок УПП заинтересованными сторонами, главным образом фермерами, ветеринарами, а также работниками служб распространения сельскохозяйственных знаний, распределяющими противомикробные препараты. Опубликован доклад "На пути к пониманию рядовыми фермерами применения противомикробных препаратов и устойчивости: исследование знаний, установок и практики в животноводческих системах пяти африканских стран"<sup>23</sup>.

3.3.12 Основываясь на общеорганизационном плане действий, ФАО разработала инструмент для пошагового решения связанных с УПП проблем. Инструмент, получивший название "Путь постепенного решения проблем" (Progressive Management Pathway, PMP), призван помочь государствам-членам в разработке и практическом осуществлении национальных планов действий (НПД) по борьбе с УПП в рамках подхода "Единое здоровье". PMP определяет этапы на пути к достижению оптимального и устойчивого применения противомикробных препаратов и страновые возможности, позволяющие постепенно совершенствовать мероприятия, направленные на повышение уровня осведомленности, наращивание потенциала в области мониторинга и надзора, укрепление руководства, содействие внедрению передового опыта и продуманному применению противомикробных препаратов. Первый страновой [пилотный проект по применению PMP был реализован в 2019 году в четырех странах, запланировано проведение дополнительных пилотных проектов в Латинской Америке, Центральной Азии и Северной Африке](#).

3.3.13 В отношении пчеловодства (апикюльтуры) ФАО в партнерстве с Институтом профилактики ветеринарных болезней Министерства здравоохранения Италии собирает исходную информацию по здоровью пчел и применению противомикробных препаратов в глобальном онлайн-исследовании на десяти языках, начатом в 2019 году<sup>24</sup>.

3.3.14 ФАО начала [новую серию тематических исследований по УПП](#)<sup>22</sup>, призванных помочь странам во взаимном обучении и обмене опытом ответственного применения противомикробных препаратов. Представленная в начале 2019 года Генеральным директором ФАО и министром экологии и продовольствия Дании первая публикация в серии посвящена преобразованиям в производстве свинины в Дании в части регулирования, деятельности частно-государственных партнерских механизмов и ветеринарных служб<sup>25</sup>.

<sup>22</sup> <http://www.fao.org/3/CA1486EN/ca1486en.pdf>

<sup>23</sup> <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0220274>

<sup>24</sup> <http://www.fao.org/teca/forum/beekeeping/en/>

<sup>25</sup> <http://www.fao.org/director-general/newsroom/news/detail/en/c/1181473/>

### *3.4 Саммит ООН по продовольственным системам 2021 года и роль ФАО как куратора науки и знаний*

Признавая глобальные проблемы, влияющие на продовольственные системы, заинтересованные стороны начинают предпринимать действия и менять модели поведения, но их многочисленным независимым инициативам не хватает общей системы, учитывающей сложные взаимодействия, взаимосвязи и компромиссы, присущие продовольственным системам. Это ограничивает способность сообществ определять и осуществлять меры, направленные на создание более устойчивых продовольственных систем. Главная цель Саммита по продовольственным системам, созываемого Генеральным секретарем ООН в 2021 году, заключается в том, чтобы помочь заинтересованными сторонам понимать эти взаимосвязи и делать сложные выборы, определяющие будущее продовольственных систем и ускорение достижения целей в области развития (ЦУР). Процесс подготовки к Саммиту, осуществляющийся на основе взаимодействия на национальном, региональном и глобальном уровнях, даст заинтересованным сторонам возможность разработать, протестировать и адаптировать механизмы и инструменты принятия решений, а также обеспечит платформы для новых партнерств и инициатив, необходимых как катализатор принятия существенных обязательств и инвестирования в создание более устойчивых продовольственных систем. Консультативный комитет по проведению Саммита под председательством заместителя Генерального секретаря, в состав которого также войдут представители широкого круга сторон, включая руководителей ФАО, МФСР и ВПП, представители стран, частного сектора и гражданского общества, будет отвечать за координацию подготовительного процесса и определение ожидаемых от Саммита результатов, которые, как ожидается, включают выработку политической декларации с изложением принципов устойчивого преобразования продовольственных систем, практические обязательства со стороны всех групп заинтересованных сторон и добровольную систему отслеживания их осуществления и подготовки отчетности. ФАО является частью секретариата, помогая формировать научную и информационную базу для более эффективной координации коллективных действий стран, городов, общин, компаний, потребителей и гражданского общества по улучшению способов производства, переработки и потребления продовольствия.

### *3.5 Глобальный свод правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции*

Рассмотрев на своей 26-й сессии в октябре 2018 года документ о содействии развитию устойчивых продовольственных систем, Комитет ФАО по сельскому хозяйству (КСХ) поручил ФАО координировать, в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, разработку добровольного свода правил по предотвращению ППП, который будет представлен на рассмотрение следующей сессии КСХ в октябре 2020 года. Выполняя поручение КСХ, ФАО координирует процесс разработки свода правил (СП), касающихся сокращения ППП. В СП вопросы потерь и порчи пищевой продукции рассматриваются в рамках единого документа в соответствии с комплексным подходом к продовольственным системам и необходимостью согласования с взаимосвязанными ЦУР.

### *3.6 Выработка ФАО и МОК ЮНЕСКО дорожной карты для создания Глобальной системы раннего предупреждения о вредоносном цветении водорослей*

ФАО и МОК ЮНЕСКО совместно занимаются подготовкой плана работы по созданию Глобальной системы раннего предупреждения о вредоносном цветении водорослей (ВЦВ). В поддержку этой работе на последней сессии Межправительственной группы экспертов МОК по вредоносному цветению водорослей была создана целевая группа по раннему обнаружению, предупреждению и прогнозированию ВЦВ.

### *3.7 Новая публикация ФАО "Climate change: Unpacking the burden on food safety" ("Изменение климата: объяснение нагрузки на безопасность пищевых продуктов")*

Хотя влияние изменения климата на глобальное производство продовольствия и продовольственную безопасность общеизвестно, последствия изменения климата для безопасности пищевых продуктов изучены гораздо меньше. Обратившись к этой проблеме, ФАО опубликовала в 2008 году первый доклад на тему влияния изменения климата на безопасность пищевых продуктов, "Изменение климата: последствия для безопасности пищевых продуктов". Публикация привлекла всеобщее внимание к сложной взаимосвязи между изменением климата и рядом специфических угроз безопасности пищевых продуктов. С момента выхода первой публикации все больше фактических данных продолжают давать более полное представление о том, в какой степени изменение климата может влиять на глобальную безопасность пищевых продуктов. В новом докладе ФАО, *Climate change: Unpacking the burden on food safety* ("Изменение климата: объяснение нагрузки на безопасность пищевых продуктов"), который будет опубликован в ближайшие недели,

предпринимается попытка дать количественную оценку текущих и ожидаемых воздействий изменения климата на отдельные угрозы безопасности пищевых продуктов, такие как пищевые патогены, паразиты, цветение водорослей, микотоксины, тяжелые металлы, прежде всего метилртуть, и пестициды. Понимая, что изменение климата влияет на глобальные продовольственные системы во всем их многообразии, ФАО разрабатывает методы прогнозирования, чтобы помочь странам в выявлении и решении возникающих проблем, связанных с безопасностью пищевых продуктов. Некоторые из этих методов наряду с отдельными новыми проблемами, связанными с изменением климата, обсуждаются в новой публикации.

### *3.8 Обзор литературы о воздействии на микробиом кишечника человека веществ, представляющих интерес с точки зрения безопасности пищевых продуктов*

В рамках общеорганизационного обзора влияния продовольственных систем на неинфекционные заболевания, обусловленные рационом питания, ФАО инициировала проведение обзора литературы о воздействии на микробиом кишечника человека веществ, представляющих интерес с точки зрения безопасности пищевых продуктов. На первом этапе была разработана методика системного изучения и обзора источников, составлен приоритетный перечень веществ в разбивке по категориям (например, пищевые добавки, остатки ветеринарных препаратов, остатки пестицидов, микропластик и т.д.). Данные о воздействии на здоровье человека, если таковые имеются, документируются. В настоящее время обзор продолжается, справочный материал обобщается. Составленный список пробелов в знаниях послужит основой для возможных будущих дискуссий о проблемах исследований и путях их решения. ФАО планирует опубликовать исследование в начале 2021 года.

### *3.9 Гармонизация с разработанными Кодексом МДУ остатков пестицидов: тематическое исследование торговли рисом для понимания причин несогласованности и ее последствий для торговли*

3.9.1. В течение многих лет страны указывали на проблемы в торговле, связанные с тем, что в разных странах приняты разные нормы для предельно допустимых остатков пестицидов. В этой связи ФАО решила провести первоначальное исследование для оценки степени соответствия таких норм в отдельных странах разработанным Кодексом максимально допустимым уровням (МДУ) остатков пестицидов. Результаты показали, что степень соответствия разработанным Кодексом МДУ крайне низка. Для лучшего понимания природы и последствий этой проблемы ФАО продолжила исследование, сосредоточившись на двух направлениях: 1) технические причины низкого уровня гармонизации и 2) влияние ограниченной гармонизации МДУ остатков пестицидов на международную торговлю и, в частности, на экономику развивающихся стран.

3.9.2 ФАО в сотрудничестве с международным экспертом по пестицидам и при участии Секретариата ССОП провела анализ технических причин низких уровней гармонизации. Для изучения влияния на международную торговлю слабой гармонизации МДУ пестицидов использовалась экономическая модель торговли выбранным для тематического исследования рисом. Исследование рассматривает разрабатываемые Кодексом с 1971 года МДУ остатков пестицидов в рисе и уровень их гармонизации с нормами, установленными в 19 странах – основных производителях, экспортерах и импортерах риса. Для уточнения и подтверждения актуальной информации в ходе исследования велись консультации со странами, участвующими в анализе.

3.9.3 В настоящее время исследование находится на стадии окончательной доработки для публикации в конце этого года.

### *3.10 Лабораторные методы в поддержку стандартов Кодекса*

3.10.1 Совместный отдел ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства через свою лабораторию сельскохозяйственных и биотехнологических исследований в Зайберсдорфе оказывает поддержку работе ФАО/ВОЗ в области проверки подлинности происхождения пищевых продуктов, используя прикладные научно-исследовательские разработки лаборатории и координированные исследования с участием институтов из стран-членов. В настоящее время ведутся два координированных исследовательских проекта: "Полевые аналитические методы аутентичности, безопасности и качества пищевых продуктов" (D52040, 2017–2022) и "Применение ядерных технологий для проверки аутентичности пищевых продуктов, в маркировке которых содержатся заявления о высокой пищевой ценности" (INTACT Food, D52042, 2019–2024)". В каждом из проектов принимает участие около 15 институтов со всего мира. Результаты проектов, включая аналитические методы, процедуры и базы данных, будут актуальны

прежде всего для Комитета Кодекса по методам анализа и отбора проб (CCMAS) и Комитета Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CCFICS).

3.10.2. Новый координированный исследовательский проект (D52043) "Выведение из организма ветеринарных фармпрепаратов и радиометрический анализ их остатков в матриксе тканей животных" рассчитан на период 2020–2025 годов. Целью проекта, инициированного в результате обсуждений на 23-й и 24-й сессиях CCRVDF и на основе базы данных о потребностях стран в МДУ, является содействие установлению МДУ для некоторых ветеринарных препаратов в пищевых продуктах и предоставление развивающимся странам возможности играть более активную роль в этом процессе. В настоящее время в проекте принимают участие 14 исследовательских институтов и регулирующих органов из Бангладеш, Бразилии, Канады, Китая, Чили, Коста-Рики, Республики Корея, Марокко, Пакистана, Уганды, Уругвая и США. Изыскиваются возможности для сотрудничества и партнерства, особенно в целях синтеза или предоставления радиомеченых ветеринарных химических соединений, доступа к вивариям и GLP-лабораториям, а также предоставления участникам возможностей для специализированной подготовки и/или проведения сравнительного анализа. Первое организационное заседание для согласования рабочих планов исследования пройдет 9–13 ноября 2020 года в Вене, Австрия.

#### **4. Вопросы, поднятые ВОЗ**

##### **4.1 Преобразование ВОЗ**

4.1.1. В марте 2019 года ВОЗ объявила о реформах, направленных на укрепление роли ВОЗ в качестве ведущего мирового органа в области общественного здравоохранения и на эффективную поддержку стран в достижении целей "трех миллиардов". В этой связи Департамент по безопасности пищевых продуктов и Департамент по вопросам питания были объединены в один департамент в составе Управления ВОУЗ и повышения уровня здоровья населения с целью усиления синергии, подтверждения приверженности ВОЗ оказанию поддержки Кодексу и, в конечном счете, обеспечения безопасными и питательными пищевыми продуктами наиболее уязвимых групп населения.

##### **4.2 Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения и обновление Глобальной стратегии ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов**

4.2.1. Государства-члены согласовали новую резолюцию (WHA73.5), направленную на укрепление глобальных усилий в области безопасности пищевых продуктов. Резолюция настоятельно призывает государства-члены применять подход "Единое здоровье" для содействия обеспечению устойчивости и наличия безопасных и питательных продуктов питания в достаточном количестве для всех групп населения и доступа к ним, в том числе с учетом ценовой доступности. Признавая угрозы безопасности пищевых продуктов, включая устойчивость к противомикробным препаратам, имеющую пищевое происхождение, и изменение климата, резолюция также призывает государства-члены обеспечивать инвестиции в национальные системы безопасности пищевых продуктов и инновации и своевременно представлять данные и информацию о вспышках болезней пищевого происхождения в Международную сеть органов по безопасности продуктов питания (ИНФОСАН). Секретариату предлагается обновить Глобальную стратегию в области безопасности пищевых продуктов с целью решения текущих и возникающих проблем и внедрения новых технологий и инновационных подходов к укреплению систем обеспечения безопасности пищевых продуктов. Резолюция также поручает Генеральному директору ВОЗ укреплять ведущую роль Организации в Комиссии "Кодекс Алиментариус" и ИНФОСАН и подготовить актуальные оценочные данные о глобальном бремени болезней пищевого происхождения к 2025 году.

4.2.2 С принятием в конце июля резолюции "Ускорение мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов" Всемирной ассамблеей здравоохранения ВОЗ государства-члены поручили ВОЗ обновить Глобальную стратегию ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов "Более безопасная пища ради лучшего здоровья" (Стратегия), в координации с ФАО и на основе консультаций с государствами-членами и МЭБ, и представить доклад на 75-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2022 году. Стратегия направлена на решение текущих и возникающих проблем и внедрение новых технологий и включает инновационные подходы к укреплению систем безопасности пищевых продуктов. Генеральный директор ВОЗ уже утвердил создание новой Технической консультативной группы (ТКГ) по безопасности пищевых продуктов, в состав которой войдут двадцать известных международных экспертов по безопасности пищевых продуктов, специализирующихся в различных технических областях. Одной из функций ТКГ является консультирование ВОЗ по вопросам обновления Стратегии в ближайшие два года. Помимо учреждения ТКГ ВОЗ также назначила координаторов ФАО и координационные механизмы для работы над стратегией; на 2020 и 2021 годы запланированы заседания ТКГ и консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами.

### 4.3 Устойчивость к противомикробным препаратам

4.3.1. Трехсторонний совместный секретариат (ТСС) был учрежден для направления и координации глобальных ответных мер по УПП в тесном сотрудничестве с организациями системы ООН и другими организациями. ТСС укрепляет сотрудничество между ВОЗ, ФАО и МЭБ, используя их соответствующие полномочия и сравнительные преимущества для удовлетворения потребностей в глобальных ответных мерах в рамках подхода "Единое здоровье". ТСС размещен в штаб-квартире ВОЗ и включает выделенных сотрудников ФАО и МЭБ.

4.3.2. Глобальная руководящая группа по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам на основе концепции "Единое здоровье" была учреждена по рекомендации МУКГ. В октябре и ноябре 2019 года прошли онлайн-консультации и очные обсуждения с государствами-членами, организациями гражданского общества и частным сектором с целью получения мнений о проекте круга ведения группы. Основываясь на полученных отзывах, генеральные директора ФАО, МЭБ и ВОЗ выработали общую позицию по дальнейшей работе в сотрудничестве с офисом Генерального секретаря ООН. Круг ведения Независимой группы по сбору данных для обеспечения борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам разрабатывается тремя организациями в соответствии с рекомендациями МУКГ.

4.3.3. Многосторонний целевой фонд по борьбе с УПП (МФЦ УПП) собрал более 13 млн долл. США каталитического финансирования для поддержки деятельности на страновом уровне. Девять стран получают поддержку по итогам первого раунда проектных предложений, проходящего в настоящий момент. Генеральный секретарь ООН признал МФЦ УПП механизмом последовательного и координированного финансирования развития в поддержку национальных планов действий в рамках подхода "Единое здоровье" и трехсторонних планов работы по УПП.

4.3.4. Межучрежденческая и экспертная группа ООН по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МУЭГ-ЦУР) провела свое десятое заседание 21–24 октября 2019 года в Аддис-Абебе, Эфиопия. В числе новых утвержденных показателей был связанный с УПП показатель в рамках задачи ЦУР 3.d – снижение процентной доли инфекций кровотока, вызванных отдельными устойчивыми к противомикробным препаратам микроорганизмами.

4.3.5. ВОЗ разработала протокол эпиднадзора за ESBL-продуцирующей *E. coli* в качестве инициативы по оказанию странам поддержки во внедрении системы комплексного межотраслевого надзора за УПП в рамках подхода "Единое здоровье". Протокол обеспечивает сбор информации по одному основному показателю – распространенности ESBL-продуцирующей *E. coli* у населения, у животных, производящих пищевые продукты, и в окружающей среде. Протокол прошел пилотные испытания и внедрен в восьми странах в четырех регионах ВОЗ: в Гане и на Мадагаскаре в Африканском регионе, в Пакистане и Иордании в Восточно-Средиземноморском регионе, в Индонезии, Непале и Индии в регионе Юго-Восточной Азии и в Малайзии в регионе Западной части Тихого океана. В 2020 году протокол будет внедрен в Замбии, Зимбабве, Кении и Лаосской Народно-Демократической Республике. После официального представления в июне 2020 года протокол может использоваться в любой стране, особенно в странах с ограниченными ресурсами.

### 4.4 Выработка рекомендаций ВОЗ по эффективности, безопасности и полезности готовых к употреблению пищевых продуктов (RUTF) для лечебного питания с пониженным содержанием молочного белка

4.4.1 ВОЗ начала процесс обзора эффективности, полезности и безопасности новых смесей RUTF (содержащих альтернативные источники белка (немолочного происхождения) или менее 50% белков, полученных из молока или других молочных продуктов) для лечения младенцев и детей в возрасте 6 месяцев или старше с тяжелой формой острого недоедания, с сохранным аппетитом и без медицинских осложнений. В нормотворческую деятельность ВОЗ входит также поиск, оценка и обобщение фактических данных о ценностях и предпочтениях (т.е. культурных и религиозных) распределении ресурсов внутри домохозяйств и между домохозяйствами, приемлемости, соблюдении режима лечения, обеспечении справедливости, технической осуществимости, доступности, устойчивости и рентабельности в различных условиях. С этой целью ВОЗ 7 ноября 2019 года созвала первое заседание Группы ВОЗ по разработке рекомендаций по RUTF. Основные задачи заседания заключались в том, чтобы i) ознакомить членов группы с процессом разработки рекомендаций ВОЗ, включая метод классификации, определения, разработки и оценки эффективности рекомендаций (метод GRADE); ii) обсудить вопросы в формате PICO и приоритизацию результатов; iii) согласовать сроки выработки рекомендаций. Второе заседание группы прошло в виртуальном режиме 21–24 июля 2020 года и было посвящено рассмотрению и обсуждению результатов систематических обзоров и формулированию рекомендаций по эффективности, безопасности и полезности готовых к употреблению пищевых продуктов для лечебного питания (RUTF) с пониженным содержанием молочного белка или не содержащих молочного белка.

#### 4.5 **Отказ от использования трансжирных кислот промышленного производства**

4.5.1 В мае 2018 года ВОЗ призвала в глобальном масштабе отказаться от использования трансжирных кислот (ТЖК) промышленного производства к 2023 году, подчеркнув, что это одна из приоритетных задач тринадцатой Общей программы работы ВОЗ (ОПР 13), определяющей работу ВОЗ на 2019–2023 годы, и опубликовала рамочную программу действий REPLACE, призванную служить дорожной картой для стран по осуществлению безотлагательного, полного и последовательного исключения ТЖК промышленного производства из состава пищевой продукции. В мае 2019 года ВОЗ выпустила первый доклад о достигнутых результатах (<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331300/9789241516440-eng.pdf>) вместе с шестью модулями REPLACE (<https://www.who.int/nutrition/topics/replace-transfat>), в которых содержится техническая справочная информация и предлагаются практические шаги по оказанию поддержки правительствам в исключении ТЖК промышленного производства из национальных поставок продовольствия. Для успешной реализации отказа от ТЖК промышленного производства правительствам следует применить одну из двух мер политики, основанных на передовом опыте: 1) обязательное применение предельного содержания ТЖК в 2 грамма на 100 граммов общего количества жиров и масел во всех продуктах питания и 2) обязательный запрет на производство или использование частично гидрогенизированных масел (ЧГМ) в качестве ингредиента во всех пищевых продуктах, перечисленных в модулях L и E.

4.5.2 9 сентября 2020 года ВОЗ представила на мероприятии высокого уровня второй доклад о достигнутых результатах, **"Обратный отсчет до 2023 года: доклад ВОЗ о глобальном исключении трансжиров – 2020"** (<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/334170/9789240010178-eng.pdf>). В докладе описываются текущая ситуация на глобальном, региональном и национальном уровне и прогресс, достигнутый за прошедший год в странах, а также рассматриваются проблемы и возможности для будущих действий. В числе основных тезисов доклада – выработка и осуществление основанных на передовом опыте мер политики, укрепление национального потенциала в области регулирования, в том числе лабораторного потенциала в области измерения содержания ТЖК в пищевых продуктах, и продвижение региональных или субрегиональных правил, позволяющих в максимальной степени использовать преимущества отказа от ТЖК.

#### 4.6 **Алкоголь**

4.6.1. Исполнительный комитет ВОЗ на своем 146-м заседании в Женеве в феврале 2020 года в своем решении EB146(14) поручил Генеральному директору ВОЗ, в частности, "выработать план действий (2022–2030 годы) для эффективного осуществления глобальной стратегии сокращения вредного употребления алкоголя в качестве одного из приоритетов общественного здравоохранения в консультации с государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами и представить его на рассмотрение семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через 150-ю сессию Исполнительного комитета в 2022 году" и "до проведения 150-й сессии Исполнительного комитета подготовить технический доклад о вредном употреблении алкоголя, посвященный трансграничной деятельности по маркетингу, рекламе и стимулированию сбыта алкоголя, в том числе ориентированной на молодежь и подростков, который мог бы способствовать разработке плана действий". С ходом выработки плана действий и докладом можно ознакомиться на веб-странице ВОЗ<sup>26</sup>.

4.6.2 После публикации в 2018 году Глобального доклада ВОЗ о положении дел в области алкоголя и здоровья<sup>27</sup>, Секретариат ВОЗ провел глобальное обследование прогресса в достижении показателя ЦУР 3.5. Опрос содержал значительный раздел, касающийся политических мер в сфере оборота алкоголя, включавший вопросы о маркировке алкогольных напитков с уделением особого внимания практике отображения информации для потребителей и предупреждений о вреде алкоголя для здоровья, а также юридическим требованиям к маркировке алкогольных напитков. Кроме того,

<sup>26</sup> <https://www.who.int/news-room/detail/28-03-2020-who-to-accelerate-action-to-reduce-the-harmful-use-of-alcohol>

<sup>27</sup> [https://www.who.int/substance\\_abuse/publications/global\\_alcohol\\_report/en/](https://www.who.int/substance_abuse/publications/global_alcohol_report/en/)

Европейское региональное бюро ВОЗ провело углубленный анализ ситуации с маркировкой алкогольных напитков в Европе, который выявил необходимость в выработке конкретной политики в области маркировки, которая должна быть разработана в рамках более широкого пакета политических мер<sup>28</sup>. Вопрос маркировки алкогольных напитков и предоставления потребителям информации о влиянии алкоголя на здоровье входит в повестку дня ежегодных диалогов Секретариата ВОЗ с производителями, дистрибьюторами и маркетологами алкогольной продукции.

## **5. Рекомендации**

Комитету/Комиссии предлагается принять к сведению представленную в настоящем документе информацию и принять необходимые меры с тем, чтобы политика головных учреждений учитывалась наилучшим образом.

---

<sup>28</sup> <https://www.euro.who.int/en/health-topics/disease-prevention/alcohol-use/news/news/2020/06/alcohol-labelling-policies-most-countries-lagging-behind-in-promoting-healthier-choices>