

食品法典委员会

C



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 4.10

CX/CAC 23/46/12

2023 年 9 月

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十六届会议

食品标签法典委员会提交食典委通过或批准的工作

1. 请食典委在步骤 5 通过提交供通过的标准和相关文本。食品标签法典委员会提交的相关文本列于本文件**第 1 部分**，经通过后，将推进到步骤 6，供食品标签法典委员会第四十八届会议进一步提出意见和审议。
2. 收到的食品标签法典委员会关于标准草案和相关文本的意见载于 CX/CAC 23/46/12 Add.1。
3. 此外，请食典委批准食品标签法典委员会提出的新工作提案。相关提案列于本文件**第 2 部分**，包括相关报告中提及的项目文件。本文件还汇编了项目文件以便参考，并确保以所有六种语文提供。请食典委根据《2020-2025 年战略计划》、《工作重点确定标准》和《食品法典委员会附属机构设立标准》，审议相关提案。
4. 食典委执委会第八十四届会议对相关文本进行了严格审查。

第 1 部分—提交在步骤 5 通过的标准和相关文本

食典机构	标准和相关文本	参考资料	工作编号	步骤
	修订（《预包装食品标签通用标准》（CXS 1-1985）：过敏原标签相关规定	REP23/FL， 第 53（i）段， 附录 II	N10-2019	5
食品标签 法典委员会	《通过电子商贸销售的预包装食品的食品信息规定准则》	REP23/FL， 第 101（i）段， 附录 III	N09-2019	5
	《利用技术提供食品信息准则》	REP23/FL， 第 135（i）段， 附录 IV	N07-2021	5

第 2 部分—开展新工作或修订标准的提案

食典机构	文本	参考资料和项目文件
食品标签 法典委员会	修正《预包装食品标签通用标准》（CXS 1-1985）：联合包装和多重包装形式的预包装食品标签	<ul style="list-style-type: none"> • REP23/FL，附录 V • 本文件附件 I

项目文件

修正《预包装食品标签通用标准》（CXS 1-1985）： 联合包装和多包装形式的预包装食品标签 （供批准）

1. 新工作的目的与范围

制定一项标准以统一以下两种食品的标签，即多重预包装食品（二次容器中包含相同或不同产品单元，各单元均有单独标签）和联合包装食品（包含不同产品单元，贴上共同标签，旨在贸易/销售时向消费者提供单一标签，列出食品构成，这些食品互补或混合食用），应向消费者提供所购买各种产品的信息，避免主观解读，促进食品生产者与消费者之间的沟通。

此外，目前尚未制定关于联合包装或多重包装食品标签的国际准则，也未曾在此方面开展工作，加以实施大体上难度不大。

新工作旨在修订《预包装食品标签通用标准》（CXS 1-1985），以便解决多重预包装食品的标签问题。

2. 相关性和及时性

目前，食品销售采用多重包装或联合包装的趋势日益显现，而现行食品标签规则面向单个包装单元的要求。

需强调，当前此类食品销售标签的部分问题是，尚未统一多重包装和联合包装的定义。此外，如果单个包装的部分标签信息被次级包装覆盖，也会导致难以审查通用标签和/或营养标签，并影响购买者和消费者做出明智决定。

3. 需要考虑的主要方面

- i. 拟议工作包括考虑至少在以下方面修订《预包装食品标签通用标准》（CXS 1-1985）：
 - 术语定义，制定联合包装和多重包装的定义，并研究与预包装标准是否相关。
- ii. 考虑更新《预包装食品标签通用标准》，阐明与联合预包装和/或多重预先包装食品有关的内容，以便《预包装食品标签通用标准》今后的任何修订同样适用于联合包装和/或多重包装形式的预包装食品。

4. 对照《确定工作重点的标准》开展的评估

一般性标准

保护消费者健康、食品安全、确保食品公平贸易，并考虑已经明确的发展中国家的需求。

在食品销售领域，日益出现以联合包装和/或多重包装形式销售预包装食品的趋势，这对消费者保护构成挑战，例如，如何获取各种预包装食品标签上所列的信息。

同样，这项工作旨在统一预包装食品采用的联合包装和/或多重包装的标签要求，保障公平食品贸易。

适用于一般性主题的标准：

a) 国家立法的多样化及其对国际贸易构成或可能构成的明显障碍

目前，国际上尚无关于联合包装和/或多重包装食品标签的指导原则或就此开展工作。拟议新工作将为以上述形式销售的预包装食品提供标签标准，促进国际贸易。

b) 工作范围和确定各部分工作之间的优先次序

建议该标准和相关文本修订工作应（酌情）重点考虑，是否适用于以联合包装和/或多重包装形式销售的食物，以便修订《预包装食品标签通用标准》。

c) 其他国际组织在此领域已经开展的工作和/或相关国际政府间机构的建议

目前，对于以联合包装和/或多重包装形式销售的食物标签，尚未制定国际准则或为此开展工作。

但多重包装食物的标签具有相关规定。在加拿大，最近出台了与新的《加拿大食品安全条例》相应的立法，自2019年1月起生效。

d) 提案主题对标准化的适宜性

食品消费者必须认识到，多重包装和联合包装相关信息既缺乏规定，也不统一，这影响到购买者和消费者做出知情决定。例如，通用标签和营养标签相关信息被次级包装覆盖，有碍审查这些信息，对于多重包装，如果多个单元均贴有标签，会影响识别主要标示区域（中央区域）的信息。新工作目的在于修订《预包装食品标签通用标准》，并明确食品销售领域联合包装和/或多重包装的标签具体要求。

e) 对于相关问题全球影响的考虑

目前，日益出现以多重包装或联合包装形式销售食物的趋势。在智利、危地马拉、印度和墨西哥等国，这是一种常见的重要做法。欧洲联盟指出，此类包装形式在圣诞节和复活节等特殊时期十分常见。

目前的食品标签标准是针对单个包装单元的要求制定的。

对于包装覆盖的容器，卫生立法方面的一般规定是，将标签贴在容器上，方便读取信息，或在包装纸上列明相关信息，这首先意味着对消费者而言，通用标签和营养标签信息不够显眼，和/或不可见，和/或不够充分和清晰。

5. 与食典战略目标的相关性

拟议工作符合食典委的职责，即编制国际标准、准则及其他建议，以保护消费者健康和确保食品贸易公平。拟议工作有助于推进食典战略目标1和3。

战略目标1：及时应对当前、新发和重要问题

拟议新工作针对食品贸易领域日益显现的趋势，而《预包装食品标签通用标准》中未涵盖此类标签要求。

战略目标3：认可并运用食典标准，扩大影响力

食典委就联合或多重预包装食品的标签要求确定一项标准，将有利于食典委标准得到认可和实施，因为目前尚无关于这一主题的准则或文件，而这是各国目前常见的食品销售做法。

6. 提案与其他现行食典文件的关系

建议先审查并修订《预包装食品标签通用标准》，再评估是否需要修订其他食典文件。更新《预包装食品标签通用标准》，使其涵盖联合包装和/或多重包装形式的预包装食品，以便《预包装食品标签通用标准》今后的任何修订同样适用于联合包装和/或多重包装形式的预包装食品，而无需单独制定专用准则。

《预包装食品标签通用标准》中关于联合预包装或多重预包装食品销售的相关标签规定，同样适用于以上述包装形式销售的所有预包装食品。

7. 科学建议需求和可用情况

现阶段尚未确定。在整个过程中，如有必要，将有机会与相关机构磋商。

8. 是否需要外部机构对该标准提供技术投入

现阶段尚未确定。在整个过程中，如有必要，将有机会与相关机构磋商。

9. 拟议时间表

须由食品法典委员会于2023年批准。

制定的拟议工作将于2023年提交食品标签法典委员会审议，预计需要食品标签法典委员会三届会议或更短时间，具体视相关投入和成员同意情况而定。食品法典委员会计划于2028年最终通过。