

**СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"****75-я сессия****Штаб-квартира ФАО, Рим, Италия, 26–29 июня 2018 года****СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН КОМИССИИ КОДЕКСА НА 2020–2025 ГОДЫ: ПРОЕКТ**

(подготовлено учрежденным 74-й сессией Исполнительного комитета подкомитетом по Стратегическому плану Кодекса)

1 ВВЕДЕНИЕ

1.1 Комиссия "Кодекс Алиментариус" была учреждена Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в 1963 году. В настоящее время она насчитывает 189 членов, а 226 межправительственных организаций и международных неправительственных организаций аккредитованы в качестве наблюдателей.

1.2 Основная деятельность Комиссии состоит в разработке международных стандартов на пищевые продукты, руководящих принципов и кодексов практики в целях охраны здоровья потребителей и обеспечения добросовестности в торговле пищевыми продуктами. Кроме того, Комиссия содействует координации всей работы над стандартами на пищевые продукты, проводимой международными правительственными и неправительственными организациями.

1.3 В вопросах питания и безопасности пищевых продуктов Комиссия, выступая как риск-менеджер, устанавливает свои стандарты, используя принципы анализа рисков, и опирается в своей деятельности на научные консультации, предоставляемые совместными органами и консультативными совещаниями экспертов ФАО/ВОЗ, для работы которых требуется достаточное и устойчивое финансирование. В стандартах Кодекса также уделяется внимание вопросам качества пищевых продуктов в целях обеспечения добросовестности в торговле пищевыми продуктами. С ростом глобализации Комиссия должна также быть способна своевременно реагировать на возникающие проблемы в области безопасности пищевых продуктов и иные факторы, которые могут влиять на безопасность пищевых продуктов и добросовестность торговли пищевыми продуктами, такие как последствия миграционных процессов, изменение климата и соответствующие озабоченности потребителей¹.

1.4 Устанавливаемые Комиссией международные стандарты, руководящие принципы и рекомендации в области пищевых продуктов явным образом признаются в качестве эталона в том, что касается безопасности пищевых продуктов, в Соглашении Всемирной торговой организации по санитарным и фитосанитарным мерам (Соглашение ВТО по СФСМ), а также послужили справочным материалом для Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле (Соглашение ВТО по ТБТ).

1.5 Целью данного Стратегического плана является совершенствование мандата Комиссии "Кодекс Алиментариус" в период 2020–2025 годов. Настоящий документ не заменяет и не расширяет мандат Кодекса и нормы и положения Руководства по процедуре, принятые или утвержденные Комиссией, и не противоречит им.

1.6 Стратегический план на 2020–2025 годы:

- отражает концепцию, цели и задачи Комиссии и подкрепляется более подробным планом работы, предусматривающим мероприятия, целевые ориентиры и количественно измеримые показатели для определения прогресса в работе по достижению целей;

¹ Учет иных факторов в стандартоустанавливающем процессе Кодекса регламентируется *Декларацией о принципах, касающихся роли науки в процессе принятия решений Кодекса, и степени, в которой учитываются другие факторы*.

- подтверждает первостепенное значение, которое ФАО и ВОЗ продолжают придавать безопасности и качеству пищевых продуктов, служит руководством для Комиссии при выполнении ее обязанностей;
- информирует ее членов, межправительственные и международные неправительственные организации, а также другие заинтересованные стороны о том, каким образом Комиссия намерена осуществлять свой мандат и откликаться на потребности и чаяния своих членов в период 2020–2025 годов.

1.7 Задавая стратегические цели Кодекса, этот план включает новое направление – уделение особого внимания продвижению ценности стандартов Кодекса и их использования правительствами и использованию стандартов Кодекса как эталона в торговле.

2 ДВИЖУЩИЕ СИЛЫ ИЗМЕНЕНИЙ

2.1 Движущие силы деятельности Комиссии по установлению стандартов сильно изменились с момента ее создания. Не только число членов Кодекса значительно возросло, но и все члены стали активнее участвовать в работе Кодекса. В частности, развивающиеся страны более активно принимают участие в процессе выработки международных стандартов на пищевые продукты. В этом отношении ключевой инициативой является Целевой фонд Кодекса ФАО/ВОЗ (ЦФК-2), поскольку он поддерживает страны в наращивании прочного, надежного и устойчивого потенциала для участия в работе Кодекса в соответствии с конечной целью – обеспечить к 2027 году полное и результативное участие всех стран в работе Кодекса и извлечение ими выгод из применения стандартов Кодекса.

2.2 Приоритеты и потребности стран – членов Кодекса также изменяются, например, в связи с Целями в области устойчивого развития (ЦУР), принятыми мировыми лидерами в сентябре 2015 года². Кодекс призван играть важную роль в содействии странам-членам в их усилиях по осуществлению ЦУР, которые непосредственно касаются безопасности пищевых продуктов и обеспечения добросовестности в торговле продовольствием. В частности, принятие стандартов Кодекса может способствовать достижению следующих целей:

ЦУР	ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ ЦЕЛЬ	ВКЛАД КОДЕКСА
ЦУР 2 – ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	Обеспечить устойчивые системы производства продовольствия и внедрение устойчивых к внешним воздействиям методов ведения сельского хозяйства	Содействие доступу к знаниям о надлежащей сельскохозяйственной практике и новых методах и технологиях
	Обеспечить всем людям доступ к безопасной, питательной и достаточной пище	
ЦУР 3 – обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию людей всех возрастов	Бороться с инфекционными болезнями	Стандарты Кодекса помогают снизить риск смертности и заболеваний, вызванных представляющими угрозу для здоровья пищевыми продуктами, в том числе за счет снижения в пищевых продуктах содержания опасных химических соединений и загрязняющих примесей
	Уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения	
	Существенно сократить количество случаев смертей и заболеваний в результате воздействия опасных химических веществ	
	Укрепить потенциал всех стран, в особенности развивающихся стран, в области раннего оповещения о национальных и глобальных рисках для здоровья, снижения этих рисков и управления ими	Развивающиеся страны более активно участвуют в процессе разработки международных стандартов на продукты питания. ЦФК-2 содействует странам в создании прочного надежного и устойчивого потенциала для участия в работе Кодекса и извлечения выгод из применения

² См. <http://www.un.org/sustainabledevelopment/development-agenda/>

		стандартов Кодекса
ЦУР 12 – обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	Сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери	Стандарты Кодекса содействуют безопасному и эффективному сохранению пищевых продуктов и адекватному указанию срока их годности в целях сокращения пищевых отходов
ЦУР 17 – активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития	Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему	Стандарты Кодекса направлены не только на защиту здоровья потребителей, но и на обеспечение справедливой торговли продовольствием, что, в свою очередь, способствует экономическому росту. Эти стандарты рассматриваются ВТО как международный эталон в обеспечении безопасности пищевых продуктов

2.3 Изменилась и среда, в которой осуществляет свою деятельность Кодекс. Продолжает расти доля, занимаемая продуктами питания и пищевыми ингредиентами среди наиболее активно реализуемых на международном рынке товаров. Изменения в глобальной системе поставок продовольствия и кормов, усилия по оптимизации ресурсов, проблемы продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов, инновации в науке о продуктах питания и технологии их производства, изменение климата и вопросы, вызывающие озабоченность потребителей, – вот только некоторые факторы, определяющие те изменения, что порождают новые вызовы в области безопасности пищевых продуктов и питания. Комиссия должна адаптироваться к этой меняющейся среде и быть в состоянии реагировать активно, гибко и своевременно на возникающие проблемы в области безопасности пищевых продуктов, качества и т.д., чтобы защищать здоровье потребителей и обеспечивать добросовестность торговли пищевыми продуктами. Об оперативности Комиссии "Кодекс Алиментариус" свидетельствует ведущаяся с 2016 года работа по пересмотру сводов правил и рекомендаций Кодекса по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам и выработке новых руководств по комплексному эпидемиологическому надзору, а также работа по стандартам на малораспространенные культуры, актуальная в свете значения этих культур для международной торговли, особенно для развивающихся стран.

3 ИЗЛОЖЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ КОНЦЕПЦИИ

Быть основным международным органом, устанавливающим глобально признанные международные стандарты на пищевые продукты, которые используются во всем мире, действующим в интересах охраны здоровья потребителей и обеспечения добросовестности в торговле пищевыми продуктами для всех и всюду.

4 ГЛАВНЫЕ ЦЕННОСТИ КОДЕКСА

4.1 Комиссия "Кодекс Алиментариус" вновь подтверждает приверженность следующим ключевым ценностям, которыми она будет руководствоваться в работе по реализации своей стратегической концепции:

- Сотрудничество
- Инклюзивность
- Формирование консенсуса³
- Открытость

4.2 Осуществляя свою деятельность, Комиссия стремится обеспечить при разработке стандартов Кодекса последовательное соблюдение принципов защиты здоровья потребителей и добросовестности в торговле пищевыми продуктами.

³ В соответствии с разделом "Меры содействия достижению консенсуса", включенным в Руководство по процедуре.

ИЗЛОЖЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ КОНЦЕПЦИИ

Быть основным международным органом, устанавливающим глобально признанные международные стандарты на пищевые продукты, которые используются во всем мире, действующим в интересах охраны здоровья потребителей и обеспечения добросовестности в торговле пищевыми продуктами для всех и всюду.

Стратегическая цель 1

Стандарты Кодекса отвечают потребностям членов

Стратегическая цель 2

Стандарты Кодекса разрабатываются на научных принципах и принципах анализа риска

Стратегическая цель 3

Стандарты Кодекса применяются повсеместно

Стратегическая цель 4: Все члены Кодекса принимают действенное участие в его работе

Стратегическая цель 5: Системы управления работой Кодекса и применяемая им практика носят эффективный и результативный характер

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
ЦЕЛЬ 1: Стандарты Кодекса отвечают потребностям членов	1.1 Потребности членов Кодекса и возникающие проблемы выявляются для обоснования приоритетных направлений работы.	1.1.1 Все комитеты Кодекса применяют механизмы "сканирования горизонта".	1. Кодекс своевременно реагирует на возникающие проблемы и на потребности членов. 2. Повышена способность Кодекса вырабатывать стандарты, отвечающие потребностям его членов.	1. Предложения по новой работе, рассмотренные комитетами Кодекса, основаны на "сканировании горизонта". 2. Регулярные доклады о возникающих проблемах, выявленных комитетами Кодекса, представлены Исполнительному комитету через Секретариат Кодекса.	В период 2020–2025 годов следует внедрить эффективные подходы к "сканированию горизонта" во всех комитетах Кодекса и обеспечить, чтобы такое прогнозирование обосновывало последовательный процесс принятия решений и установление приоритетов таким образом, чтобы развивались наиболее приоритетные, с точки зрения текущих и будущих потребностей членов, направления.
	1.2 Решения о том, какие стандарты Кодекса, руководства и родственные тексты разрабатывать, принимаются согласованно и обосновываются потребностями членов.	1.2.1 Критерии установления приоритетов пересматриваются и корректируются. 1.2.2 Существующий процесс критического обзора пересмотрен, Исполнительный комитет рассмотрел рекомендации, план действий утвержден Комиссией "Кодекс Алиментариус".	1. Новые стандарты разрабатываются в соответствии с приоритетами Комиссии "Кодекс Алиментариус" и потребностями ее членов. 2. Более эффективное осуществление управления деятельностью и надзора за ней Исполнительным комитетом.	1. Критерии установления приоритетов последовательно применяются в комитетах Кодекса. 2. План действий по дальнейшему укреплению процесса критического обзора утвержден и осуществлен.	
ЦЕЛЬ 2: Стандарты Кодекса разрабатываются на научных принципах и принципах анализа риска	2.1 Научные консультации доступны и, вместе с анализом рисков, последовательно использованы при выработке стандартов Кодекса.	2.1.1 Руководящим органам ФАО и ВОЗ рекомендуется определить предоставление научных консультаций как высокоприоритетное направление и выделять достаточные средства на совместную научно-консультативную деятельность ФАО/ВОЗ, в частности, осуществляемую	1. Имеются устойчивые источники средств для финансирования гибкого и реагирующего на запросы подхода к предоставлению Кодексу научных консультаций ФАО/ВОЗ. 2. Члены в соответствии со своими возможностями оказывают материальную и	1. Объем и устойчивость финансовых ресурсов, выделяемых руководящими органами ФАО и ВОЗ на их совместную программу научных консультаций. 2. Рабочая группа Исполнительного комитета собирает и	Работа Комиссии "Кодекс Алиментариус" требует прочной научной базы. Нельзя недооценивать проблемы, сопряженные с достижением этой цели. Хотя на первый взгляд может показаться, что обеспечение достаточными и устойчивыми ресурсами своевременных и высококачественных научных

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
		<p>экспертными органами ФАО/ВОЗ⁴.</p> <p>2.1.2 Содействие постоянной финансовой и иной поддержке со стороны членов совместной программы научных консультаций ФАО/ВОЗ, в частности экспертных органов ФАО/ВОЗ.</p> <p>2.1.3 Изыскание других соответствующих источников финансирования совместной программы научных консультаций ФАО/ВОЗ.</p>	<p>информационно-пропагандистскую поддержку, которая может включать: предоставление ФАО/ВОЗ внебюджетных ресурсов для научно-консультативной работы; поощрение национальных экспертов к участию в заседаниях экспертов и расширение их возможностей для участия; деятельность в руководящих органах ФАО и ВОЗ, направленная на обеспечение достаточного финансирования.</p>	<p>обобщает отчеты членов о финансовой и информационно-пропагандистской поддержке, оказываемой совместной программе научных консультаций ФАО/ВОЗ.</p> <p>3. Объем и устойчивость финансирования совместных научных консультаций ФАО/ВОЗ из новых источников.</p>	<p>консультаций просто отражает операционные принципы Комиссии "Кодекс Алиментариус", заложенные в Руководстве по процедуре, в охватываемый Стратегическим планом период это будет очень сложная задача. Поэтому важно определить меры, которые каждый участник может предпринять для обеспечения, поддержки и пропагандирования научно-консультативной поддержки Кодексу.</p>
	<p>2.2 Расширение возможностей развивающихся стран и оказание им поддержки в области наращивания их потенциала для участия в программах научных консультаций путем совершенствования сбора данных и обмена данными и повышения кадрового потенциала для выполнения обязанностей экспертов.</p>	<p>2.2.1 Содействие развивающимся странам в представлении данных в ответ на запросы объединенных экспертных комитетов ФАО/ВОЗ на основе наращивания их потенциала в области сбора данных, касающихся безопасности пищевых продуктов и питания.</p> <p>2.2.2 Национальные контактные центры Кодекса обеспечивают широкое распространение запросов о предоставлении данных и</p>	<p>1. Оценки риска, научное консультирование Кодекса и стандарты, которые на них основываются, учитывают данные, репрезентативные в глобальном масштабе.</p>	<p>1. Будет сформирована рабочая группа Исполнительного комитета, в круг ведения которой будут входить активное привлечение к сбору данных, сбор и обобщение информации от национальных контактных центров Кодекса, ЦФК-2 и других соответствующих источников о действиях, предпринятых членами Кодекса и в их поддержку, которые содействуют выполнению этой задачи⁵.</p>	<p>Между регионами и внутри регионов существуют значительные различия в моделях производства и потребления продовольствия, геохимическом составе почв и целом ряде других факторов, влияющих на воздействие на потребителя вредных или полезных компонентов пищевых продуктов. Для целостности научного консультирования необходимы данные, репрезентативные в глобальном масштабе. Это потребует, в числе прочего, наращивания потенциала в развивающихся странах.</p>

⁴ JECFA, JEMRA, JMPR и JEMNU.

⁵ Такая информация могла бы включать, например, объемы данных, представленных развивающимися странами; количество развивающихся стран, представивших данные, и/или экспертов; количество и охват инициатив в поддержку сбора данных в развивающихся странах и сетей, включающих развивающиеся страны.

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
		<p>активно привлекают специалистов к сбору данных на национальном уровне.</p> <p>2.2.3 Информационно-пропагандистская поддержка выработке программ, ориентированных на повышение возможностей развивающихся стран получать, собирать и представлять данные, с уделением особого внимания проектам совместного сбора данных с разделением объема работы и затрат между участвующими странами.</p> <p>2.2.4 Поощрение создания сетей и участия в них развивающихся стран с целью совершенствования сотрудничества в области получения данных, которые могут быть представлены для анализа экспертным комитетам.</p>			
		<p>2.2.5 Содействие неизменному и постоянному участию технических и научных специалистов из развивающихся стран в работе Кодекса.</p> <p>2.2.6 Национальные контактные центры Кодекса обеспечивают широкое распространение</p>	<p>1. Развивающиеся страны и их национальные эксперты играют возросшую и все более эффективную роль в процессе установления стандартов Кодекса.</p>		<p>Для поддержки устойчивости программы научных консультаций ФАО/ВОЗ следует обеспечить наличие как можно более широкого и разнообразного ряда научных экспертов.</p>

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
	<p>2.3 Научные рекомендации используются на последовательной основе в соответствии с принципами анализа риска для применения в рамках Кодекса.</p>	<p>объявлений о наборе экспертов и активно привлекают экспертов на национальном уровне.</p> <p>2.3.1 Эффективная постановка задач таким образом, чтобы полномочия, предоставленные специалистами по управлению рисками специалистам по оценке риска, были определены как можно более четко.</p> <p>2.3.2 Документирование использования результатов оценки риска при выработке документа Кодекса.</p> <p>2.3.3 Обеспечение полного учета всех соответствующих факторов при изучении возможностей управления рисками в контексте выработки стандартов Кодекса.</p> <p>2.3.4 Рекомендации по управлению рисками доводятся до сведения всех заинтересованных сторон.</p>	<p>1. Научные рекомендации объединенных комитетов экспертов ФАО/ВОЗ используются последовательно и в максимально возможной степени в области разработки стандартов безопасности пищевых продуктов и питания на основе Рабочих принципов анализа риска для применения в рамках "Кодекс Алиментариус".</p> <p>2. Соответствующие факторы, не относящиеся к научным данным, документируются и обосновываются с точки зрения соответствия критериям, установленным в Руководстве по процедуре.</p> <p>1. Рекомендации по управлению рисками доводятся до сведения всех заинтересованных сторон и эффективно распространяются.</p>	<p>1. Проблематика и приоритетные направления для научно-консультативной работы, утвержденные комитетами Кодекса, четко сформулированы.</p> <p>2. В докладах комитетов Кодекса четко документировано, как были использованы полученные научные рекомендации, а также указаны другие факторы, которые учитывались при выработке соответствующего документа Кодекса.</p> <p>1. В Плане коммуникационной работы Кодекса в качестве одного из приоритетов указано широкое распространение рекомендаций по управлению рисками. Соответствующие показатели содержатся в Плане коммуникационной работы Кодекса.</p>	<p>Информирование о рисках является неотъемлемой частью анализа рисков. Ему содействует открытость и ясность процессов оценки рисков и управления рисками.</p>

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
<p>ЦЕЛЬ 3: <u>Первоначальная формулировка:</u> Стандарты Кодекса применяются повсеместно</p> <p><u>Предложенная в Рабочей группе формулировка:</u> Стандарты Кодекса широко используются в глобальном масштабе</p> <p><u>Альтернативная формулировка:</u> Стандарты Кодекса широко используются для защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестной практики торговли пищевыми продуктами</p>	<p>3.1 Стандарты Кодекса способствуют согласованию глобальных нормативно-правовых положений в области пищевых продуктов для защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестной практики торговли пищевыми продуктами на национальном уровне.</p>	<p>3.1.1 Участие в инициативах ФАО/ВОЗ в области коммуникации, ориентированных на членов⁶, в целях повышения значимости Кодекса и информированности о стандартах Кодекса и их роли в содействии защите здоровья потребителей и обеспечению добросовестной практики торговли пищевыми продуктами на национальном уровне.</p> <p>3.1.2 Выявление и использование других возможностей для повышения значимости Кодекса и информированности о стандартах Кодекса.</p> <p>3.1.3 Содействие признанию стандартов, руководств и родственных текстов Кодекса в качестве основы для законодательных и иных мер регулирования в целях защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестной практики торговли пищевыми продуктами на национальном уровне.</p>	<p>1. Расширение использования стандартов Кодекса, руководств и родственных текстов на национальном уровне.</p>	<p>1. Существующие источники данных⁷ изучаются для определения доли известных национальных стандартов, которые увязаны со стандартами Кодекса.</p> <p>2. Национальные координационные комитеты Кодекса сообщают в докладах о наращивании потенциала для поощрения и облегчения практического использования стандартов, руководств и текстов Кодекса.</p>	<p>Главной аудиторией стандартов руководств и родственных текстов Кодекса являются государства-члены, для удовлетворения потребностей которых выработаны данные стандарты.</p>

⁶ Например, проекты ФАО и ВОЗ по наращиванию потенциала в области обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов и продовольственной безопасности, проекты технической помощи, электронное обучение и второй Целевой фонд Кодекса.

⁷ Например, существующие базы данных по МДУ для пестицидов и остатков ветеринарных лекарственных препаратов.

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
	3.2 Стандарты Кодекса используются более широко ⁸ для улучшения защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестной практики торговли пищевыми продуктами.	3.2.1 Выявление и использование возможностей для повышения значимости Кодекса и информированности о стандартах Кодекса и их роли в содействии защите здоровья потребителей и обеспечению добросовестной практики торговли пищевыми продуктами на глобальном уровне ⁹ .	1. Возросшее использование целым рядом участников стандартов Кодекса, руководств и родственных текстов.	<p>1. Количество, охват и результат национальных и международных применяемых третьими сторонами схем гарантии безопасности пищевых продуктов и обеспечению добросовестной практики торговли пищевыми продуктами, которые ссылаются на стандарты Кодекса.</p> <p>2. Количество, охват и результат проектов в области наращивания потенциала и оказания технической помощи под руководством других международных правительственных и неправительственных организаций, которые приглашают Кодекс к участию.</p> <p>3. Охват аудитории и результат публичных выступлений председателя и заместителей председателя и членов Секретариата для повышения значимости Кодекса и его роли в содействии безопасности пищевых продуктов и обеспечению</p>	Даже в отсутствие включения стандартов Кодекса в национальное законодательство, использование стандартов Кодекса участниками торговли продовольствием и другими заинтересованными сторонами в качестве не носящих законодательного характера эталонных стандартов может способствовать защите потребителей и обеспечению добросовестной практики торговли пищевыми продуктами.

⁸ Например, организациями, регламентирующими коммерческие взаимоотношения в области торговли пищевыми продуктами.

⁹ Например, во время международных мероприятий, посвященных безопасности и качеству пищевых продуктов, заседаний международных правительственных и неправительственных организаций и в ходе других соответствующих правительственных и неправительственных инициатив.

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
				добросовестной практики торговли пищевыми продуктами на глобальном уровне.	
<p>ЦЕЛЬ 4:</p> <p><i>Все члены Кодекса принимают действенное участие в его работе</i></p>	<p>4.1 Устойчивое расширение эффективного участия в работе Кодекса членом Кодекса, в особенности развивающихся стран.</p>	<p>4.1.1 Предоставление членам Кодекса практических рекомендаций, содействующих участию на постоянной основе.</p> <p>4.1.2 Поощрение развивающихся стран к участию в качестве принимающих или принимающих стран комитетов Кодекса и рабочих групп.</p> <p>4.1.3 Содействие использованию официальных языков Комиссии "Кодекс Алиментариус" в работе комитетов Кодекса и рабочих групп.</p> <p>4.1.4 Организация для делегатов комитетов Кодекса открытых встреч перед сессиями для содействия обсуждению тем и процедур между опытными и новыми делегатами.</p> <p>4.1.5 Активизация использования новых технологий¹⁰, включая</p>	<p>1. Расширение участия развивающихся стран в работе Кодекса и рабочих групп.</p> <p>2. Улучшение обмена информацией и коллегиальным обменом между странами-членами.</p>	<p>1. Количество развивающихся стран, выступающих принимающими или принимающими странами комитетов Кодекса.</p> <p>2. Количество развивающихся стран, выполняющих функции председателя или сопредседателя рабочих групп.</p> <p>3. Количество развивающихся стран, участвующих в комитетах Кодекса и рабочих группах.</p> <p>4. Количество и результат мероприятий по наращиванию потенциала, мероприятий по обмену передовым опытом и открытых встреч опытных и новых делегатов, проведенных параллельно сессиям комитетов Кодекса.</p> <p>5. Масштаб и результат использования новых</p>	<p>Расширение на устойчивой основе участия делегатов всегда будет оставаться сложной задачей. Административно-управленческий аппарат во всех странах-членах должен определить собственные приоритеты, чтобы наилучшим образом использовать имеющиеся ресурсы.</p> <p>Развивающиеся страны, в частности, могли бы получить поддержку от других членов, например, путем проведения встреч, обучения или коллегиальных мероприятий. Время "на полях" заседаний Кодекса также можно использовать для наращивания потенциала и коллегиальных совещаний стран-членов.</p> <p>Создание устойчивых национальных систем Кодекса в развивающихся странах должно содействовать расширению участия в Кодексе и рабочих группах, а также вести к созданию возможностей для функционирования в качестве принимающей страны комитетов Кодекса и председателя или</p>

¹⁰ Например, видеосвязь, вебинары.

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
		<p>платформу Кодекса, в стандартоустанавливающем процессе в целях содействия расширению участия развивающихся стран в режиме реального времени.</p> <p>4.1.6 В тех случаях, когда это целесообразно, использование заседаний "на полях" сессий Кодекса для проведения мероприятий по наращиванию потенциала и/или обмена передовым опытом¹¹.</p>		технологий комитетами Кодекса и рабочими группами и, в особенности, их влияние на участие развивающихся стран.	сопредседателя рабочих групп.
	4.2 Развертывание программ по развитию потенциала, помогающих странам в создании устойчивых национальных систем Кодекса.	<p>4.2.1 Содействие членам в оценке их национальных систем для выявления сильных и слабых мест и пробелов.</p> <p>4.2.2 Поощрение ФАО и ВОЗ к внедрению программ по развитию потенциала, содействующих созданию устойчивых национальных систем, связанных с Кодексом.</p> <p>4.2.3 Поощрение членов к оказанию поддержки в финансовой и натуральной форме программам наращивания потенциала в развивающихся странах.</p>	<p>1. Члены приняли научно обоснованные¹² меры по наращиванию потенциала своих национальных систем Кодекса.</p> <p>3. ЦФК-2 обладает достаточными ресурсами для помощи имеющим право на получение поддержки по линии ЦФК странам в течение срока действия программы и эффективно оказывает такую помощь.</p>	<p>1. Количество стран, использующих Диагностический инструмент ФАО/ВОЗ для оценки статуса национальных программ Кодекса.</p> <p>2. Учреждение новых национальных комитетов Кодекса (или эквивалентных органов) в странах-членах.</p> <p>3. Рост числа стран, вносящих взносы в денежной или натуральной форме в ЦФК-2.</p> <p>4. Рост числа стран,</p>	

¹¹ Например, посвященных использованию шаблонов, стандартных оперативных процедур, консультативных подходов на национальном уровне.

¹² http://www.who.int/foodsafety/publications/codex/DiagnosticTool_EN.pdf?ua=1

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
		<p>4.2.4 Поощрение членов к оказанию поддержки в финансовой и натуральной форме ЦФК-2.</p> <p>4.2.5 Оценка деятельности ЦФК-2 по окончании программы.</p>		<p>имеющих право на получение поддержки, получивших такую поддержку от ЦФК-2.</p> <p>5. Страны-члены, получившие поддержку от ЦФК-2, могут продемонстрировать устойчивые положительные результаты для национальных систем Кодекса и/или участия в комитетах Кодекса и рабочих группах.</p> <p>6. Положительный отчет по итогам оценки ЦФК-2.</p>	
<p>ЦЕЛЬ 5:</p> <p><i>Системы управления работой Кодекса и применяемая им практика носят эффективный и результативный характер</i></p>	<p>5.1 Дальнейшее повышение эффективности процессов в области выработки стандартов, руководств и родственных текстов Кодекса.</p>	<p>5.1.1 Внедрение постоянного обзора и обновления рабочих процессов и процедур Кодекса.</p> <p>5.1.2 Распространение документов, доступных на всех рабочих языках¹³, достаточно заблаговременно до начала заседаний.</p> <p>5.1.3 Совершенствование итогов работы: подготовка более четко сформулированных и легко читаемых документов</p>	<p>1. Рабочие процессы и процедуры Кодекса поддерживают эффективное и результативное функционирование стандартоустанавливающих органов Кодекса</p> <p>2. Документы Кодекса распространяются своевременно, в соответствии с Руководством по процедуре.</p> <p>3. Документы подготовлены по существу вопроса, точны и снабжены информацией</p>	<p>1. Выполнение программы обзора управления работой Кодекса, осуществляемого Секретариатом.</p> <p>2. Доля документов Кодекса, распространенных в соответствии с Руководством по процедуре.</p> <p>3. Сокращено время выработки стандартов руководств и родственных текстов</p>	<p>Обзор управления работой Кодекса будет способствовать совершенствованию процессов управления.</p> <p>Что касается содействия наиболее эффективному участию стран-членов, некоторые проблемы остаются нерешенными: заблаговременное распространение документов перед заседаниями, доступность документов на утвержденных рабочих языках соответствующего органа, четкость и ясность подготовленных документов, необходимая для понимания</p>

¹³ В Комиссии «Кодекс Адиментариус» используются шесть рабочих языков, в работе вспомогательных органов – как правило, три. Рабочие группы могут выбрать свои рабочие языки.

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
		Кодекса.	по истории вопроса и справочными данными в приложениях.	Кодекса.	<p>вопроса целевыми аудиториями, и содействие повторному использованию бумажных носителей.</p> <p>Хотя нам необходимо обеспечить своевременную подготовку документов Кодекса, следует признать также необходимость взвешенного подхода к этому вопросу, поскольку иногда требуется время для формирования консенсуса, что остается основным принципом Кодекса.</p>
	5.2 Дальнейшее укрепление потенциала председателей комитетов и рабочих групп и секретариатов принимающих комитеты стран в области поддержки работы Кодекса.	5.2.1 Совместная работа, учебные семинары и инструменты, направленные на совершенствование и поддержку набора навыков председателей.	<p>1. Функции и обязанности председателей и сопредседателей четко определены и полностью понимаются.</p> <p>2. Председатели более компетентны в приведении комитетов/рабочих групп к консенсусу.</p> <p>3. Секретариаты принимающих комитеты стран более эффективно поддерживают работу Кодекса</p>	<p>1. Наличие инструментов и руководящих указаний у председателей вспомогательных органов и секретариатов принимающих стран и их положительные отзывы.</p> <p>2. Количество участников совместной работы, учебных мероприятий и семинаров и их положительные отзывы.</p>	Кодекс в значительной степени зависит от потенциала и навыков председателей вспомогательных органов и от ресурсов, предоставляемых их принимающими странами для эффективной выработки документов Кодекса.
	5.3 Критический обзор осуществляется Исполнительным комитетом в условиях лучшей осведомленности и более эффективным образом.	<p>5.3.1 Анализ и уточнение функции Исполнительного комитета в отношении критического обзора процесса выдвижения предложений о новой работе и их содержания.</p> <p>5.3.2 Инструктирование</p>	<p>1. Функции и обязанности Исполнительного комитета четко определены и полностью понимаются.</p> <p>2. Критический обзор осуществляется членами Исполнительного комитета тщательным образом, с</p>	<p>1. Рекомендации Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментаариус" поддержаны.</p> <p>2. Количество участников учебных мероприятий и их положительных</p>	<p>Хотя критический обзор текущей работы улучшился, вызывает обеспокоенность утверждение новых работ, продолжение которых в дальнейшем оказывается затруднительным.</p> <p>Теоретически рост числа ЭРГ</p>

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
		<p>новых координаторов, членов и новых контактных лиц и ознакомление их с новыми функциями и обязанностями.</p> <p>5.3.3 Взвешенная оценка количества электронных рабочих групп (ЭРГ) по сравнению с количеством редакционных групп.</p>	<p>соблюдением критериев приоритетности направлений работы.</p>	<p>отзывов.</p> <p>3. Приоритизация предложений о создании новых ЭРГ.</p>	<p>повышает открытость работы. На практике участие во всем спектре работы Кодекса становится все более затруднительным для стран, испытывающих серьезную ограниченность ресурсов.</p>
	<p>5.4 Практика управления рабочими процессами maximизирует сотрудничество, инклюзивность, открытость и формирование консенсуса.</p>	<p>5.4.1 Использование председателями механизмов достижения консенсуса.</p> <p>5.4.2 Организация семинаров, посвященных принципам, механизмам и значимости достижения консенсуса в работе Кодекса.</p> <p>5.4.3 Продолжение процесса активизации региональных координационных комитетов.</p> <p>5.4.4 Доклады очных и электронных рабочих групп своевременно подготавливаются и рассылаются членам.</p> <p>5.4.5 Председатели электронных рабочих групп (ЭРГ) используют систему онлайн-комментирования (OCS), когда комментарии</p>	<p>1. Более устойчивый консенсус в поддержку стандартов Кодекса.</p> <p>2. Осведомленность членов о важности консенсуса для выработки стандартов Кодекса.</p> <p>3. Повышение уровня прозрачности функционирования очных и электронных рабочих групп.</p> <p>4. Расширение участия в работе ЭРГ.</p>	<p>1. Укрепление потенциала для формирования консенсуса в процессе выработки стандартов Кодекса.</p> <p>2. Доля представленных запланированных докладов очных и электронных рабочих групп и своевременность их представления.</p> <p>3. Число ЭРГ, использующих OCS, и ЭРГ, в которых все комментарии распространяются.</p>	<p>Сотрудничество, инклюзивность, открытость и формирование консенсуса остаются главными ценностями Кодекса и должны быть отражены в практике управления работой.</p>

Стратегическая цель	Задача	Мероприятия	Ожидаемые итоги	Показатели	Обоснование
	5.5 Активизация сотрудничества с другими соответствующими международными организациями, с соблюдением принципов и ценностей Кодекса.	<p>видны всем, либо рассылают комментарии членов группы всем участникам.</p> <p>5.5.1 Содействие сотрудничеству в области выработки стандартов Кодекса со Всемирной организацией охраны здоровья животных (МЭБ) и Международной конвенцией по карантину и защите растений (МККЗР) по стандартам, имеющим отношение к Кодексу и этим организациям.</p> <p>5.5.2 Содействие сотрудничеству с другими соответствующими международными организациями в целях повышения уровня информированности и понимания стандартов Кодекса поддержки выработке соответствующих стандартов Кодекса.</p>	<p>1. Продвижение синергизма между стандартами на пищевые продукты, выработанные другими соответствующими международными организациями.</p> <p>2. Предотвращение любых потенциальных пробелов, дублирования и несоответствий в стандартах, разработанных в родственных организациях.</p> <p>3. Повышение информированности о стандартах Кодекса и их понимания другими организациями.</p> <p>4. Повышение информированности и понимания членами отношений между Кодексом и другими соответствующими международными организациями.</p>	<p>1. Активные связи между Кодексом, МЭБ и МККЗР.</p> <p>2. Количество стандартов, согласованных между родственными организациями.</p> <p>3. Количество вопросов, касающихся защиты потребителей и обеспечения справедливой практики торговли пищевыми продуктами, которые переданы Кодексу другими организациями.</p>	<p>Активизация связей между Кодексом и другими соответствующими организациями будет способствовать надлежащему сотрудничеству. Важно, чтобы такие взаимодействия строились на уважении к ценностям Кодекса, например, в плане инклюзивности и открытости при выработке любого документа Кодекса.</p>

Приложение I. ВОПРОСЫ, ПОДНЯТЫЕ В ПОЛУЧЕННЫХ КОММЕНТАРИЯХ

1 Конкретные вопросы по тексту проекта, адресованные Исполнительному комитету Комиссии "Кодекс Алиментариус"

1.1 Есть предложения по альтернативной формулировке изложения стратегической концепции. Проект изложения стратегической концепции, обсуждавшийся на 74-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус", звучит следующим образом: "Комиссия "Кодекс Алиментариус" разрабатывает широко признаваемые международные стандарты на пищевые продукты, которые используются во всем мире для защиты здоровья потребителей и повсеместного развития добросовестной торговли пищевыми продуктами для всех". В ходе обсуждения электронной рабочей группой (ЭРГ) была принята следующая редакция: "Быть основным международным органом, устанавливающим глобально признанные международные стандарты на пищевые продукты, которые используются во всем мире, действующим в интересах охраны здоровья потребителей и обеспечения добросовестности в торговле пищевыми продуктами для всех и всюду". Есть предложение упростить эту формулировку следующим образом: "Стандарты Кодекса используются повсеместно для защиты здоровья потребителей и содействия практике добросовестной торговли пищевыми продуктами". Какую формулировку предпочитает Исполнительный комитет?

1.2 Есть предложения по альтернативной формулировке Стратегической цели 1. Проект формулировки, обсуждавшийся на 74-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус", звучит следующим образом: "Стандарты Кодекса направлены на решение актуальных для членов текущих, новых и критических вопросов". ЭРГ предложила следующую формулировку: "Стандарты Кодекса решают текущие, новые и критические проблемы членов". Есть предложение упростить эту формулировку следующим образом: "Стандарты Кодекса отвечают потребностям членов". Какую формулировку предпочитает Исполнительный комитет?

1.3 Есть предложения по альтернативной формулировке Стратегической цели 3. Проект формулировки, обсуждавшийся на 74-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус", звучит следующим образом: "Стандарты Кодекса применяются повсеместно". ЭРГ предложила изменить текст следующим образом: "Стандарты Кодекса широко применяются в глобальном масштабе". Есть предложение изменить эту формулировку следующим образом: "Стандарты Кодекса широко применяются для защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестных практик в торговле пищевыми продуктами". Такая формулировка сходна с предлагаемой новой формулировкой упрощенного изложения стратегической концепции и, в случае ее принятия, может вызвать путаницу. Какую формулировку предпочитает Исполнительный комитет?

1.4 В ходе обсуждения на 74-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус", а затем в ЭРГ высказывалось мнение о том, что вступительная часть текущего Стратегического плана хорошо сбалансирована и может быть использована в качестве отправного пункта для данного проекта, при тщательном анализе любых предлагаемых поправок. Поэтому:

- В тексте текущего Стратегического плана дважды упоминается "озабоченность потребителей", и в одном случае такое упоминание сопровождается сноской, в которой дополнительно разъясняется значение этого термина. Пересмотренный проект следует тексту текущего Стратегического плана, сохраняя упоминания "озабоченности потребителей" в двух аналогичных местах и включая сноску. Удовлетворит ли это Исполнительный комитет?
- Текст текущего Стратегического плана включает упоминание "изменения климата" как одного из факторов, которые могут влиять на безопасность пищевых продуктов и добросовестность торговли пищевыми продуктами. Хотя изменение климата как таковое находится за пределами компетенции Кодекса, существует широко распространенное мнение, что изменение климата, по всей вероятности, оказывает влияние на работу Кодекса посредством изменений в окружающей среде и давления на сельское хозяйство и методы его ведения. Удовлетворит ли Исполнительный комитет сохранение этой формулировки?
- Текст текущего Стратегического плана включает "формирование консенсуса" в качестве одной из главных ценностей Кодекса. Согласен ли Исполнительный комитет на сохранение этой формулировки вместо замены ее на альтернативную – "консенсус"?

1.5 Следует ли добавить новую задачу в Стратегическую цель 3, "Легитимность стандартов Кодекса обеспечивается основанным на консенсусе процессом установления стандартов"?

1.6 Задача 5.1 в настоящее время включает показатель "Сокращено время выработки стандартов руководств и родственных текстов Кодекса". Было высказано предложение о необходимости взвешенного подхода и признания того, что иногда требуется время для достижения консенсуса,

который остается одной из наших главных ценностей. Поступило предложение рассмотреть возможность замены этого показателя другим, по типу "х% стандартов принято с применением ускоренной процедуры; у% стандартов принято в течение 5 лет с момента утверждения новой работы" и т.д. Следует ли нам изменить показатели таким образом? Если да, то каковы соответствующие единицы измерения и цели?

1.7 Задача 5.4 включает такое мероприятие, как "Активизация региональных координационных комитетов" без указания обоснования, ожидаемых итогов или показателей. Важно ли это мероприятие? Если да, то каковы соответствующие обоснование, ожидаемые итоги и показатели?

2 Общие вопросы, адресованные Исполнительному комитету

2.1 Раздел вступительной части "Движущие силы изменений" в значительной степени основывается на тексте предыдущего Стратегического плана. Проводился ли авторитетный, актуальный в глобальном масштабе анализ изменений, произошедших за последние пять лет в сфере торговли продовольствием/безопасности пищевых продуктов, который мы могли бы использовать для определения дальнейших последствий для Кодекса?

2.2 Несколько членов ЭРГ предложили внести существенные изменения в различные части плана действий, учитывая объем ресурсов, который, по всей вероятности, будет доступен, и предлагая соответственно приоритетные направления работы. В тех случаях, когда сходные мнения членов ЭРГ высказывались в комментариях, они были включены в этот проект. Стал ли пересмотренный план действий адекватным по масштабу амбиций? Отмечены ли в нем как приоритетные наиболее важные для Кодекса проблемы, которые необходимо решать в период до 2025 года?

2.3 В круге ведения подкомитета указывается "четкое определение по каждому мероприятию ответственной стороны/сторон и сроков исполнения". Это задание еще не выполнено. Как мы можем наилучшим образом обеспечить его своевременное выполнение?

3 Общие вопросы, адресованные региональным координаторам

Настоящий Стратегический план является глобальным стратегическим планом, но он должен отражать также и проблемы, с которыми сталкиваются различные регионы Кодекса. Проводили ли регионы какую-либо оценку предыдущего плана (планов) для выявления того, какие мероприятия оказались успешными и какие – нет, и извлечения уроков, которые помогут дальнейшему совершенствованию этого плана?