

C O D E X A L I M E N T A R I U S

Международные стандарты на пищевые продукты



Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных Наций



Всемирная
организация
здравоохранения

E-mail: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОБМЕНУ ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ИМПОРТИРУЮЩИМИ И ЭКСПОРТИРУЮЩИМИ СТРАНАМИ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ПИЩЕВЫМИ ПРОДУКТАМИ¹

CAC/GL 89-2016

Приняты в 2016 году.

¹ Настоящие Методические указания распространяются также на корма для животных, используемых для получения пищевых продуктов, в случаях, когда это может отразиться на безопасности пищевых продуктов и/или добросовестности в торговле пищевыми продуктами.

1. Введение

В большинстве случаев торговля пищевыми продуктами не требует от стран обмена информацией об их национальных системах контроля пищевых продуктов (НСКПП)². Однако в определенных обстоятельствах такой обмен информацией может потребоваться импортирующим странам для начала или продолжения торговли пищевыми продуктами.

В настоящих Методических указаниях не ставится цель в обязательном порядке установить требование обмениваться такой информацией в качестве необходимой предпосылки для торговли, осуществляемой между странами.

Обмен информацией и связанные с ним оценки могут потребоваться в тех случаях, когда высоки связанные с обращающимся в торговле товаром риски для безопасности пищевых продуктов или добросовестности в торговле пищевыми продуктами, и необходимые гарантии не могут быть обеспечены другими механизмами.

Использование рекомендаций Кодекса как странами-импортерами, так и странами-экспортерами должно содействовать любой необходимой оценке соответствующего компонента (соответствующих компонентов) НСКПП.

Документы Кодекса, с которыми согласуются настоящие Методические указания, включают, в частности:

- Принципы и методические указания для национальных систем контроля пищевых продуктов (CAC/GL 82-2013);
- Методические указания по системам контроля импорта пищевых продуктов (CAC/GL 47-2003);
- Принципы контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CAC/GL 20-1995);
- Методические указания по оценке эквивалентности санитарных мер, связанных с системами контроля и сертификации пищевых продуктов (CAC/GL 53-2003); и
- Общие принципы гигиены пищевых продуктов (CAC/RCP 1-1969).

Настоящие Методические указания также могут быть полезными для уточнения касающихся обмена информацией требований, содержащихся в Методических указаниях по разработке, функционированию, оценке и аккредитации систем контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CAC/GL 26-1997), в частности в пунктах 55–57 раздела 9 "Оценка и проверка систем контроля и сертификации".

2. Цели

Предоставление указаний, призванных помочь компетентным органам импортирующих и экспортирующих стран определить, в каких случаях обмен информацией может быть необходимым и какая информация является существенной для оценки соответствующего компонента (соответствующих компонентов) НСКПП.

Предоставление указаний, призванных упростить и гармонизировать информацию и процесс обмена информацией между компетентными органами импортирующих и экспортирующих стран.

3. Область применения

Настоящие Методические указания относятся к ситуациям, когда перед началом или продолжением торговли может потребоваться обмен информацией между компетентными органами страны-импортера и страны-экспортера, необходимый для оценки соответствующего компонента (соответствующих компонентов) НСКПП страны-экспортера, который может охватывать продукт или группу продуктов.

² В условиях современного глобального рынка официальные системы контроля и сертификации могут рассматриваться как часть национальной системы контроля пищевых продуктов (отсылка к последнему предложению пункта 2 документа CAC/GL 82-2013). "Соответствующий компонент (соответствующие компоненты)" НСКПП или официальной системы контроля и сертификации страны должен прямо соотноситься с экспортируемым пищевым продуктом.

4. Обмен информацией и оценка

4.1 Обмен информацией является обоснованным в тех случаях, когда риски, создаваемые отдельным пищевым продуктом или группой продуктов для безопасности пищевых продуктов или добросовестности в торговле пищевыми продуктами, таковы, что требуется оценить, надлежащим ли образом соответствующий компонент (соответствующие компоненты) НСКПП страны-экспортера управляет данными рисками, и возможность получения гарантии с помощью других средств отсутствует.

4.2 В процессе обмена информацией и связанной с ним оценки соответствующего компонента (соответствующих компонентов) НСКПП компетентные органы импортирующих и экспортирующих стран должны:

- a) не вводить без какого-либо обоснования результат, стандарт или процесс помимо тех, что применяются в импортирующей стране;
- b) признавать, что соответствующий компонент (соответствующие компоненты) НСКПП в разных странах может быть организован и структурирован по-разному, при этом достигая одних и тех же целей или результатов;
- c) признавать официальные механизмы контроля, оценки и утверждения, уже применяющиеся в экспортирующей стране;
- d) сосредотачиваться на соответствующем компоненте (соответствующих компонентах) НСКПП, уже применяющемся в экспортирующей стране, в той степени, в которой он (они) относится к результатам; и
- e) предусматривать только такой уровень детализации информации, который имеет существенное значение для получения необходимых гарантий в отношении безопасности пищевых продуктов и добросовестности в торговле пищевыми продуктами, по сравнению с требуемым в установленном порядке уровнем детализации информации по конкретным операторам продовольственного сектора³.
- f) признавать проведенные ранее в целях осуществления торговли обмена информацией и оценки и не требовать регулярно проведения повторных оценок без обоснований.

5. Принципы

Обмен информацией и/или связанный с ним процесс оценки должны проводиться с соблюдением следующих принципов:

- a) осуществляться между компетентными органами страны-экспортера и страны-импортера;
- b) быть надлежащим образом прозрачными, структурированными, целенаправленными, интерактивными и своевременными;
- c) вестись на английском языке или на языке, согласованном между страной-экспортером и страной-импортером;
- d) в дополнение к другим средствам передачи информации, предусматривать и поддерживать электронную передачу данных, включая возможность надлежащим образом ссылаться на информацию уже предоставленную либо такую, что может быть легко получена в онлайн-режиме;
- e) признавать уже имеющиеся опыт, знания и уверенность в надежности⁴, полученные либо экстраполированные из оценок, проведенных другими странами или международными организациями;
- f) не требовать представления конфиденциальных коммерческих сведений о конкретных операторах продовольственного сектора, за исключением случаев, когда такая информация

³ Для целей настоящего документа термин "оператор продовольственного сектора" включает производителей, переработчиков, оптовых торговцев, дистрибьюторов, импортеров, экспортеров и розничных продавцов.

⁴ "Опыт работы, знание и уверенность импортирующей страны относительно системы инспектирования и сертификации пищевых продуктов страны-экспортера включают в себя историю торговли пищевыми продуктами между двумя странами, хронологические данные соответствия пищевых продуктов требованиям импортирующей страны, в частности, в отношении рассматриваемых продуктов питания. Дальнейшие примеры, которые могут дополнить опыт работы, знания и уверенность страны-импортера, перечислены в параграфе 10, пункты а)–п) Приложения к CAC/GL 53-2003".

необходима для целей оценки последствий для здоровья людей, в каких случаях она должна быть защищена от неправомерного использования или раскрытия другим сторонам.

6. Процесс

В тех случаях, когда необходимость обмена информацией и оценок установлена в соответствии с пунктом 4.1 выше, компетентным органам страны-импортера и страны-экспортера следует стремиться к соблюдению перечисленных ниже требований.

Импортирующая страна должна, насколько это возможно:

- a) четко обозначить требуемую информацию, причины, по которым она требуется, и процесс и методику, которые должны применяться, включая сроки;
- b) проявить готовность по требованию обсудить, какая информация может быть доступной из предыдущих обменов информацией, публикаций либо на основании существующего знания, опыта или уверенности в надежности и какая дополнительная информация может потребоваться от экспортирующей страны для заполнения пробелов;
- c) представить в письменной форме четкое описание, с соответствующими ссылками, целей, основных элементов и ключевых характеристик эффективности соответствующего компонента (соответствующих компонентов) своей НСКПП, призванное содействовать экспортирующей стране в получении представления о запросах на информацию импортирующей страны и в ответе на эти запросы;
- d) по мере целесообразности и особенно в тех случаях, когда это согласуется с соответствующими рекомендациями Кодекса, позволять экспортирующим странам описывать соответствующий компонент (соответствующие компоненты) НСКПП, функционирующий в стране, и то, как он обеспечивает достижение целей и результатов, требуемых импортирующей страной;
- e) сосредоточить свой запрос на обмен информацией и оценку на том, достигает ли соответствующий компонент (соответствующие компоненты) НСКПП экспортирующей страны целей и результатов, требуемых и достигаемых системой импортирующей страны;
- f) сотрудничать с экспортирующей страной в тех случаях, когда требуется дополнительная информация или внесение ясности, с тем чтобы обеспечить своевременное завершение любого процесса оценки;
- g) сосредоточить любые запросы на информацию с целью обновления оценок, относящихся к существующей торговле, только на тех требованиях импортирующей страны или на соответствующем компоненте (соответствующих компонентах) НСКПП экспортирующей страны, которые изменились.

Экспортирующая страна должна, насколько это возможно:

- a) описать соответствующий компонент (соответствующие компоненты) своей НСКПП, который обеспечивает достижение целей и результатов, требуемых импортирующей страной;
- b) описать соответствующий компонент (соответствующие компоненты) своей НСКПП, согласующийся с существующими рекомендациями Кодекса;
- c) сотрудничать с импортирующей страной в тех случаях, когда требуется дополнительная информация или внесение ясности, с тем чтобы обеспечить своевременное завершение любого процесса оценки;
- d) обеспечить уведомление импортирующей страны о любых актуальных изменениях в соответствующем компоненте (соответствующих компонентах) своей НСКПП.

7. Содержание предоставляемой информации

В целях содействия возможному предоставлению информации многим странам-импортерам, страны-экспортеры могут разработать типовые формы ответов с описанием соответствующих компонентов их НСКПП в той мере, в которой они касаются безопасности пищевых продуктов и/или добросовестности в торговле пищевыми продуктами.

Типовые формы могут включать описания следующих компонентов:

- a) правовая или административная база;
- b) полномочия, обеспеченность ресурсами и организационная структура компетентного органа;

- c) функции и обязанности всех соответствующих сторон;
- d) меры для обеспечения независимости и авторитетности ответственного за сертификацию компетентного органа;
- e) соответствующие административная политика и процедуры;
- f) официальные системы контроля и стандарты;
- g) программы проверки;
- h) программы, обеспечивающие применение и соблюдение норм и правил;
- i) лабораторный потенциал;
- j) готовность к чрезвычайным ситуациям и системы реагирования и отзыва товара;
- k) требования к обучению и оценке компетентности;
- l) мониторинг и анализ системы;
- m) критерии регистрации и утверждения конкретных операторов продовольственного сектора, в том числе в тех случаях, когда реестры операторов могут быть доступны.

Импортирующим странам следует проявлять гибкость в отношении формата, в котором представляют информацию экспортирующие страны, сосредотачиваться на том, содержат ли представленные материалы необходимые гарантии, и запрашивать дополнительную информацию только в случаях пробелов или не рассмотренных рисков.