

## 食品法典委员会

联合国粮食及  
农业组织

世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 8

CX/CAC 17/40/8

2017年4月

## 粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

## 食品法典委员会

## 第四十届会议

2017年7月17-22日, 瑞士日内瓦, 国际会议中心

新工作提案<sup>1</sup>

下文列出了数条制定新标准和相关文本的提案, 包括相关报告中项目文件的参考信息。请食典委结合执委会开展的严格审查结果决定是否逐项推进新工作, 并决定由哪个附属机构或其他机构开展新工作。请食典委根据《2014-2019年战略计划》和《确定工作重点及建立附属机构的标准》, 审议相关提案。

法典机构	文本	参考资料和项目文件
粮农组织/世卫组织 北美和西南太平洋 协调委员会	制定与冷水混合作为饮料的卡瓦 (kava) 区域标准新工作	REP17/NASWP 第76段 见本文附件I
食品中兽药残留法 典委员会	需要食品添加剂联合专家委员会评价或再评价的 兽药优先名单	REP17/RVDF 第113和138段, 附录VI, 第A部分
香料和厨用香草法 典委员会	新工作项目文件 (脱水姜、干大蒜、干辣椒和 辣椒粉、罗勒、藏红花、肉豆蔻仁和丁香)	REP17/SCH 第82段, 附录V-XI
油脂法典委员会	修订《特定植物油标准》(CODEX STAN 210- 1999): 葵花籽油基本成分	REP17/FO 第66段, 附录VII
	修订《特定植物油标准》(CODEX STAN 210- 1999): 将初榨棕榈油中的酸值替换为游离 脂肪酸并将游离脂肪酸纳入粗制棕榈仁油	REP17/FO 第77段, 附录VIII
	修订《橄榄油和橄榄渣油标准》 (CODEX STAN 33-1981)	REP17/FO 第89段, 附录X

<sup>1</sup> 针对2017年4月之后召开的法典会议, 制定新标准和相关文本的提案将以本文增补1的形式发布。由于具备项目文件, 油脂法典委员会关于修订《特定植物油标准》(CODEX STAN 210-1999) (核桃油、杏仁油、榛子油、阿月浑子油、亚麻籽油和鳄梨油) 的提议可纳入本文增补1。

## 项目文件

### 制定饮料用卡瓦（Kava）产品区域食典标准的提案

#### 1. 标准目的和范围

供人类消费的卡瓦产品区域食典标准旨在保护消费者健康，保障产品质量，推动公平贸易。本标准适用于下文第 2 节中定义的卡瓦产品。本标准适用于与冷水混合作为饮料的卡瓦产品，不适用于纯卡瓦饮料、或药用、或作为食品成分或任何其他用途的产品。

#### 2. 产品定义

卡瓦产品源自卡瓦植物（卡瓦胡椒 *Piper methysticum*）。用于生产卡瓦产品的卡瓦植物部位包括：

- a) 新鲜和干燥的根茎和基茎；
- b) 新鲜和干燥的根。

对根、基茎或根茎进行采收、清洗、酌情去皮、干燥、切片或磨粉。

##### 2.1 新鲜卡瓦产品

新鲜卡瓦产品由基茎、根茎和/或根的某些部位制备而成。

##### 2.2 干燥卡瓦产品

干燥卡瓦产品可能呈粉状或条状，也可能是植物部位。

干燥卡瓦产品由通过良好农业操作规范种植的卡瓦植物（一般至少生长三年）制备而成。

干燥产品最高水分含量为 12%（水分活度不超过 0.6）。粉末与饮用水混合后食用。

#### 3. 相关性和时效性

卡瓦在太平洋地区，包括斐济、密克罗尼西亚联邦、巴布亚新几内亚、萨摩亚、汤加和瓦努阿图，拥有数百年甚至数千年的种植历史<sup>2</sup>。人们在社交和庆祝场合饮用由可饮用植物部位冷水提取物制成的卡瓦饮料的历史由来已久。最近，在通常无法种植卡瓦的地区，包括市中心、不生产卡瓦的太平洋岛国以及拥有大量太平洋岛屿社区的海外国家，掀起了干燥卡瓦社会消费热潮。

尽管卡瓦产品在整个区域贸易，但没有针对该产品的区域或国际标准。区域内有一些国家标准，但并不统一。制定区域标准将有助于推动区域协调一致。

---

<sup>2</sup> 太平洋共同体秘书处。太平洋卡瓦：生产者指南。斐济群岛苏瓦，2001 年。

由于强劲的市场需求刺激了太平洋卡瓦产品贸易量和贸易额，制定卡瓦区域标准对于保护消费者，保障产品质量以及推动公平贸易，恰逢其时且至关重要。

#### 4. 需要考虑的主要内容

饮用卡瓦产品标准将根据食典食品产品统一格式起草。

拟议标准将涵盖范围（第1节）和定义（第2节）的卡瓦产品、可接受品种、质量要素、加工（包括卫生制造规范）、仓储条件、污染物、分析和采样方法以及标识，从而确保产品品质，令消费者放心并为消费者提供使用建议。

#### 5. 对照《确定工作优先重点的标准》开展的评价

##### (a) 太平洋国家卡瓦贸易量、贸易额和贸易格局

卡瓦是种植卡瓦的太平洋岛国的重要农产品，是文化、社会和经济生活不可或缺的组成部分。可贸易产品形式的出现使区域内和区域外卡瓦产品贸易量和贸易额大幅增加。许多太平洋岛国开展卡瓦产品生产和贸易，瓦努阿图和斐济是太平洋地区主要生产国和出口国。下表显示上述国家卡瓦出口额和出口量：

表 1

#### 2015 年瓦努阿图卡瓦出口<sup>3</sup>

出口目标国	金额 (单位：美元)	数量 (单位：吨)
斐济	109,000	10
关岛	191,000	23
基里巴斯	702,000	54
新喀里多尼亚	510,000	56
美利坚合众国	137,000	15

来源：瓦努阿图国家统计局办公室。简化版；当地货币换算，2016 年 12 月

<sup>3</sup> 2015 年，受五级热带气旋帕姆影响，瓦努阿图卡瓦作物受灾严重，出口额减少至 2014 年的四分之一和 2016 年的六分之一。

表 2

## 2015 年斐济卡瓦出口

出口目标国	金额 (单位: 美元)	数量 (单位: 吨)
加拿大	63,000	0.2
圣诞岛 (澳大利亚)	140,000	7.6
关岛	92,000	0.1
基里巴斯	940,000	24.2
马绍尔群岛	51,000	1.0
瑙鲁	210,000	1.9
新西兰	600,000	41.4
萨摩亚	24,000	2.0
图瓦卢	40,000	0.7
美国	1,800,000	32.6
瓦利斯和富图纳	150,000	22.3

来源: 斐济国家统计局, 2016 年。简化版; 当地货币换算, 2016 年 12 月

**(b) 多样化的国家立法以及对国际贸易构成或可能构成的明显障碍**

当前贸易障碍包括缺少国际上接受的卡瓦质量标准, 若干国家卡瓦产品贸易因而下滑。

生产卡瓦的太平洋岛国致力于设立国家标准<sup>4</sup>。现行标准包括:

- 2001 年, 太平洋共同体秘书处发布了一份指导文件: 《太平洋卡瓦: 生产者指南》。
- 瓦努阿图于 2002 年颁布并于 2008 年修订了《卡瓦法案》<sup>5</sup>, 萨摩亚、汤加和斐济正在开展类似进程。该《法案》将卡瓦贸易限定在“上好的”药用品种范围内, 为编制可更广泛使用的饮料用卡瓦标准提供了潜在模式。
- 2013 年, 瓦努阿图针对干燥卡瓦出口发布了《卡瓦质量手册》; 该手册包含使用傅里叶变换近红外光 (FTNIR) 和高效薄层色谱 (HPTLC)<sup>6</sup>的内容, 质量标准以一系列食典标准为依据。
- 太平洋园艺和农业市场准入计划与粮农组织合作开展宣传计划, 推动瓦努阿图种植卡瓦的岛屿采纳《卡瓦质量指南》。
- 2016 年 9 月, 瓦努阿图编制和发布了《国家卡瓦战略》和《国家卡瓦出口质量标准》。《国家卡瓦出口质量标准》于 2016 年 11 月 10 日经部长理事会批准。
- 斐济将很快通过卡瓦质量标准。

<sup>4</sup> 国际卡瓦执行理事会 (2008 年)

<sup>5</sup> 2002 年《卡瓦法案》第 7 号。

<sup>6</sup> Lebot V、Do T 和 Legendre L (2014 年)。利用高效薄层色谱检测卡瓦 (卡瓦胡椒) 品种中的卡瓦胡椒素 (A、B、C)。《食品化学》151:554-560

- 2016年11月，萨摩亚内阁通过了《卡瓦食品管理条例和质量标准》。
- 澳大利亚和新西兰制定了卡瓦联合标准（《食品标准法》标准 2.6.3），规定卡瓦是仅使用冷水而不使用任何有机溶剂冲调的卡瓦根水悬浮液饮料；或干燥或生卡瓦根。产品标签需注明“适度使用”以及“可能引起嗜睡”<sup>7</sup>。

### (c) 国际或区域市场潜力

卡瓦是太平洋国家数以千计小农场经营者的主要收入来源。表 1 和 2 显示了瓦努阿图和斐济总卡瓦出口量和出口额。瓦努阿图产量和出口量平均占总产量和总出口量的 69%，斐济约占 27%，汤加约占 2%，萨摩亚约占 1%。瓦努阿图卡瓦出口额同样居于首位，在总出口额中所占比重与出口量在总产量中所占比重相当。卡瓦出口市场价在 2002 年的 3 658 美元和 2008 年最高位的 14 363 美元区间内波动。

卡瓦总量的近 86% 出口至区域内国家。瓦努阿图统计办公室近期数据显示，瓦努阿图对斐济（瓦努阿图最大的出口市场）出口在 2009 年至 2011 年间增加了近 70%。

过去 30 年，随着在新西兰、美国和其他国家居住的太平洋岛民数量日益增加，面向这些国家的卡瓦产品出口稳步增长，从而确保这些移民能够方便饮用其传统饮品。传统上，男性是卡瓦主要消费者，但在社交层面，女性也参与进来；而妇女的参与扩大了消费者基础。出口量增加使卡瓦成为主要出口商品，同时成为太平洋岛屿经济体的重要贡献力量。

本区域澳大利亚、新西兰、加拿大和美国等发达国家进口的所有干燥卡瓦全部来自太平洋岛国。目前，卡瓦全部由少数几个太平洋岛国生产和出口。因此，需要制定以食典标准为模版的真正获得认可的区域标准。

贸易障碍是缺少统一标准；统一标准应能消除干燥卡瓦产品质量问题，解决消费者安全性关切。拟议标准由于能够让进口国对进口卡瓦和卡瓦产品的品质和安全性放心，预计将能扩大卡瓦生产国和出口国的贸易机会。

食典标准将推动国家标准的协调一致，从而便利干燥卡瓦产品国际贸易。

该标准应成为卡瓦立法依据，确保卡瓦产品质量不会对健康、安全和贸易造成威胁，使所有利益相关方做出知情选择。该标准将确定具有传统安全使用历史的卡瓦品种以及数百年来未出现任何不良健康影响的植物部位和制备工艺，确保消费者健康。

区域卡瓦标准有望提振消费者信心，使卡瓦产品需求量增加 2—10 倍。价格预计将先波动后稳定，符合食典区域标准的良好协调和组织有序的供应链将能更好地满足有望增加的需求量，增加农民的经济回报。太平洋地区生产卡瓦的国家和农民数量也会相应增加。

---

<sup>7</sup> 澳大利亚和新西兰食品标准法—标准 2.6.3—卡瓦 <https://www.legislation.gov.au/Details/F2015L00466>

#### (d) 商品标准化的可行性

从某些卡瓦生产国已经实施的标准可见，卡瓦产品标准化切实可行。此外，值得注意的是，所有国家用作饮品的卡瓦产品都是相同的。拟议标准涵盖的品种是数百年来太平洋区域传统消费的且可通过标准分类和化学手段确认的品种。拟议区域标准将仅涵盖区域内种植的适宜品种。

粮农组织和世卫组织共同委托开展的卡瓦使用和安全综合审查已经提交<sup>8</sup>。长期使用卡瓦饮料以及近期研究成果等大量证据表明，未发现因偶尔适量饮用卡瓦饮料导致的任何长期不利影响，包括对肝脏的影响。上述可最大程度减少风险的适当防范措施包括：卡瓦品种选择、饮料制备方法和标签建议。

#### (e) 现行或拟议通用标准对主要消费者保护和贸易问题的覆盖范围

食典委未制定关于卡瓦产品的任何标准。

#### (f) 需要单独制定未加工、半加工或加工商品标准的商品数量

拟议区域卡瓦标准将包括不同卡瓦产品的相关卡瓦制备技术，包括生卡瓦和干制卡瓦以及植株的不同部位，即根、根茎和基茎。

#### (g) 其它国际组织已在该领域开展和/或相关国际政府间机构建议开展的工作

国际上针对作为药物、膳食补充剂和饮料的卡瓦特性开展了大量研究和分析。国际上现有信息足以启动关于区域卡瓦标准的新工作。在当前阶段预计没有其他额外工作。

### 6. 与法典战略目标的相关性

拟议标准符合食典战略计划中的目标 1 和 2 中提出的标准：<sup>9</sup>

战略目标 1：为本区域各国建立强有力的协调一致的监管框架奠定基础，推动目标 1 的实现。该标准将解决卡瓦质量和安全相关关切以及与卡瓦产品相关的其他新问题。

战略目标 2：该标准将推动科学准则和风险分析得到广泛一致的落实，包括推动收集发展中国家和世界各地的数据，确保风险分析能够建立在全球条件和需求的基础之上。该标准将以近期世卫组织/粮农组织审查结果<sup>6</sup>以及确凿的科学分析数据<sup>4</sup>为基础。

### 7. 提案与其他现有食典文件的关系

该提案由太平洋岛国提出，旨在推动新鲜和干燥卡瓦的安全生产，目前法典系统内没有这方面的标准。该标准将酌情参照其他通用食典标准（如卫生、标识、食品添加剂和污染物等）。

<sup>8</sup> Abbott P. (2014 年)。卡瓦：传统娱乐性饮料消费安全性审查。世卫组织/粮农组织

<sup>9</sup> 食品法典委员会战略计划（2014—2019 年）

## 8. 明确专家科学建议的要求和可用情况

关于卡瓦及其特性有大量信息。标准制定过程中将审查这些信息，确定需要在哪些领域开展工作以支持标准条款的制定。

## 9. 明确是否需要外部机构为标准制定提供技术支持

根据第 8 节审议结果，可能需要世卫组织和/或粮农组织提供技术援助。

## 10. 完成这项工作的建议时间安排，包括起始时间、于步骤 5 通过的建议时间，以及由食典委通过的建议时间

起始时间：	2017 年
在步骤 5 通过：	2019 年
在步骤 8 通过：	2021 年