

# 食品法典委员会

C



联合国粮食  
及农业组织



世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - Fax: (+39) 06 5705 4593 - E-mail: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org) - [www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

REP13/EXEC

粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第三十六届会议

2013年7月1-5日，意大利罗马

食品法典委员会执行委员会

第六十八届会议报告

2013年6月25-28日

意大利罗马，粮农组织总部

## 目录

	段次
引言	1 - 4
通过议程	5
对食典标准和相关文本制定工作的严格审查	
(a) 提交食典委审议通过的标准草案及相关文本	6-33
(b) 监测标准制定工作	34-51
(c) 关于新标准和相关文本的制定工作提案	52-66
食品法典委员会战略规划	
(a) 总体执行情况	67-72
(b) 2014 - 2019 年食典战略计划草案	73-110
- 结论	
财务及预算事项	111-130
食品法典委员会与其它国际组织之间的关系：国际非政府组织申请食典委观察员地位	131-139
粮农组织和世卫组织提出的事项	
a) 粮农组织/世卫组织用于促进参与食典工作的项目和信托基金	140-143
b) 粮农组织和世卫组织提出的其他事项：审议对科学咨询的请求	144-148
食品法典委员会第三十七届会议暂定议程草案	149-151
其他事项和未来的工作	152-159

## 附录

	页次
<b>附录I</b> 与会者名单	25
<b>附录II</b> 《2014—2019年食品法典委员会战略计划》草案	30

## 引言

1. 食品法典委员会执行委员会第六十八届会议于2013年6月25日至28日在罗马粮农组织总部举行。本届会议由食品法典委员会主席Sanjay Dave先生（印度）主持，由以下三位副主席协助：Samuel Godefroy博士（加拿大）、Awilo Ochieng Pernet女士（瑞士）和Samuel Sefa-Dedeh教授（加纳）。全部与会者名单见本报告附录I。

## 会议开幕

2. 本届会议由粮农组织农业及消费者保护部助理总干事王韧博士宣布开幕。他对与会代表表示欢迎，并赞扬执委会在编制《2014—2019年食典委战略计划》草案过程中所做工作。他强调了执委会开展标准管理工作、以控制费用及着重处理主要问题的重要性。他告诉执委会，粮农组织大会第三十八届会议批准了《2014—15年工作计划和预算》。该项《工作计划和预算》为名义增长预算，以支持实施新《战略框架》。该项《工作计划和预算》清楚地阐明，粮农组织对食典秘书处的资助将得到保护，这表明粮农组织优先重视食典以及与食典相关的活动，同时继续努力提高这些资源的利用效率。然而，科学建议的预算则没有保证，需要找出解决办法。他指出，粮农组织大会期间关于庆祝食品法典委员会成立50周年的一次高级别会外活动也强调了科学对于食典工作的重要性。

3. 食品安全和人畜共患病司司长Kazuaki Miyagishima博士代表世卫组织欢迎与会代表。他忆及2012年进行了食品法典评价，发现所实施的措施制定之后已有10年，包括交给执委会的严格审查和标准管理职能。他指出，现在是评价这些职能对整个食典标准制定工作产生了什么影响的时候了。他还指出，世卫组织出现了全组织严重资金缺口问题，虽然正在进行的世卫组织改革和财金对话可能给未来年份带来新的工作重点，但需要成员国表明大力支持食典和相关工作，使该项工作成为世卫组织的高度优先重点，并从分摊会费和未指定用途的自愿捐款中筹集足够资金。世卫组织成员国提供的指定用途的自愿捐款可补充核心供资，除了提供活动费用之外，还应系统地提供职工费用，从而使世卫组织技术单位保持一定数量的主要职工参与适合食典工作需要的规范活动。

4. 食典委主席欢迎代表们参加执委会五十周年会议，指出食典委走过了漫长的道路，为保护全世界消费者的健康奠定粮食安全的基石。他说，食典委期待执委会就其全面运作给予战略指导，最近已就如何进一步发挥食典委的作用，尤其是在严格审查过程中的作用展开了讨论。他祝贺各位副主席与全世界的食典委成员、粮农组织、世卫组织和食典委秘书长一同努力，筹备食典委五十周年庆祝活动，协调新的《2014—2019年食典战略计划》的制定过程，并提出了加强对食典委科学咨询工作的供资支持的建议，这些建议将提交本届会议讨论。主席强调，有必要从仍然需要支持的国家的利益出发，考虑为信托基金做好后续安排。

## 通过议程（议题 1）<sup>1</sup>

5. 执委会通过了暂定议程，同意在议题8“其他事项及今后的工作”项下审议：食典委对各委员会和特设工作组的工作及严格审查进行管理；制定一项食典宣传战略。

## 对食典标准和相关文本制定工作的严格审查（议题 2）

### 提交食典委审议通过的标准草案及相关文本（议题 2a）<sup>2</sup>

#### 第一部分 - 在步骤 8、步骤 5/8 或加速步骤 5 的拟议草案及标准草案和相关文本

#### 欧洲协调委员会

##### 《新鲜鸡油菌区域标准》拟议修订草案

6. 执委会注意到，收到了就通用名提出的一些编辑性意见，在与欧洲协调委员会成员进行最终磋商后，这些意见很容易纳入文本，不会影响食典委通过该文本。

#### 鱼和渔品委员会

##### 《鲜/活和冷冻鲍鱼标准》草案

7. 执委会注意到，分析和采样方法委员会没有批准生物毒素方法参考，因为这个问题曾结合海洋生物毒素参考和确证方法执行标准拟议草案一起讨论，而这些标准未获通过，将需要在鱼和渔品法典委员会及分析和采样方法委员会中讨论。然而，《鲍鱼标准》草案提到了《生鲜双壳贝类标准》（CODEX STAN 292-2008）中关于生物毒素的方法，这种方法已获批准用于双壳贝类。

8. 因此，执委会建议食典委通过《鲜/活和冰冻鲍鱼标准》，标准中的生物毒素确定方法参考《生鲜双壳贝类标准》中的做法。

#### 亚洲协调委员会

##### 豆酵饼（Tempe）区域标准拟议草案

9. 执委会忆及，亚洲协调委员会曾提议采用5.71转换系数来确定蛋白含量，在这方面考虑到粮农组织参考标准。分析和抽样方法委员会批准了采用5.71转换系数确定蛋白含量的方法，要求亚洲协调委员会审议5.71系数的使用。北美成员指出，他们打算在进一步讨论转换系数时提供信息。

10. 执委会建议在步骤5/8通过该标准。

<sup>1</sup> CX/EXEC 13/68/1

<sup>2</sup> CX/EXEC 13/68/2

## 营养与特殊膳食食品委员会

### 出于标识目的而添加或修订营养素参考值拟议草案

11. 执委会建议通过拟议的营养参考值，注意到关于新设定或修订维生素和矿物质营养素参考值的若干建议已最后确定，鼓励营养与特殊膳食食品委员会完成营养素参考值工作。

## 近东协调委员会

### 《枣蓉区域标准》拟议草案

12. 执委会注意到，阿拉伯文版的编辑性修改建议或有关提出新材料的意见很容易纳入标准中，建议在步骤5/8通过该项标准。

## 动物饲养特设工作组

### 饲料中危害物优先排序指南拟议草案

13. 一名成员不赞成将附件2纳入准则，理由是不容易更新；粮农组织/世卫组织动物饲料对食品安全影响专家会议处理与食品安全相关的饲料危害物；主管部门可能误解该附件的目的，利用其中信息作为不必要的卫生要求，利用实例作为不合理的贸易壁垒。

14. 执委会忆及，特设工作组讨论了这些问题，不少人支持保留附件。

15. 执委会还注意到，特设工作组认识到自粮农组织/世卫组织专家会议（2008年）以来提供了与人类健康相关的饲料危害物方面新信息，因而请粮农组织和世卫组织提供最新信息，粮农组织和世卫组织将根据其工作计划和资金情况考虑该项请求。

16. 执委会赞成在步骤5/8通过该项准则拟议草案，注意到关于文本内容的评论意见和保留意见应由食典委审议。

## 油脂法典委员会

17. 执委会注意到，《特定植物油标准》（修改分析方法）也列入REP13/FO附录II，该附录列出随后对多项标准的修正案。

## 糖类委员会

18. 执委会忆及，糖类委员会正通过通信制定《非离心类脱水甘蔗汁标准》。拉丁美洲及加勒比协调员告诉执委会，哥伦比亚作为糖类委员会东道国审议了回复CL 2013/09-CS通函的许多意见，并鉴于需要进一步审议这些意见，建议在步骤5提交该项标准，而不是通函中最初提议的步骤5/8。

19. 执委会注意到为促进糖类委员会的工作而提出的各项提案：第一步是在下一年继续举行电子磋商会，必要时晚些时候考虑举行一次实体会议的可能性，可以是一次执委

会会议，也可以是一次工作组会议；考虑共同组办以减轻东道国费用；与另一委员会，特别是涉及相关产品的一个委员会一起举行会议；

20. 关于为参加糖类委员会会议而可能提供的支持，执委会指出，提供信托基金支持的资格标准和程序适用于所有食典会议和工作组。

21. 执委会建议在步骤5通过该项标准，一致认为食典委将进一步审议制定程序的步骤，包括举行一次实体会议的可能性，包括与东道国协商后共同主办会议的可能性。

#### **其他标准和相关文本**

22. 执委会支持通过上述委员会制定的、且没有收到任何具体评论意见的所有标准。

23. 执委会确认严格审查的标准已达到，因此赞成通过下列附属机构提交的所有其他文本：

- 新鲜水果和蔬菜委员会
- 加工水果和蔬菜委员会
- 食品卫生委员会
- 食品进出口检验和认证系统委员会
- 分析和采样方法委员会
- 食品添加剂法典委员会
- 农药残留法典委员会
- 食品标签委员会

### **第二部分 - 在步骤 5 的标准及相关文本拟议草案**

#### **新鲜水果和蔬菜法典委员会**

##### 《金西番莲果标准》拟议草案

24. 若干代表表示该标准的范围非常有限，应对其进行扩大以便涵盖其他类型的西番莲果，同时提出建议在步骤5通过该标准并随后扩大标准的范围，或退回该标准供重新起草，因为标准的制定工作越接近完成越难以扩大范围。一位成员指出新工作已经获得通过并且该标准的相关工作处于步骤5，因此应根据当前范围推进工作，并且今后可考虑制定相关附录以涵盖其他产品。

25. 执行委员会回顾称，结束关于标准范围的广泛讨论后，新鲜水果和蔬菜法典委员会指出各代表团可在步骤5提交评论意见和相关资料，供食典委审议其他品种的西番莲果对于其各自国家的经济意义，各国可通过在标准正文的共同条款后添加具体附录的方式扩大该标准的涵盖范围。但食典委并未收到任何此类评论意见供其审议。

26. 执委会因此赞成在步骤5中通过该标准，并指出进一步的评论意见应交由食典委进行审议。

### **粮农组织/世界卫生组织亚洲协调委员会（亚洲协调委员会）**

#### 《非发酵大豆制品标准》拟议草案

27. 一些成员表示“豆奶”这一术语的使用不符合《乳制品术语使用通用标准》，并与《食品添加剂通用标准》中的术语相矛盾，同时指出区域标准应与《食典》的通用文本相一致。

28. 亚洲协调员回顾称，亚洲区域使用了豆奶这一术语，并且该委员会注意到了这些关切事项，亚洲协调委员会下届会议将重新审议第2.2节，以便考虑步骤5中的评论意见和食品标签法典委员会的各项建议，因为标签一节并未获得通过。会议注意到，《食品添加剂通用标准》中的食品类别并未用于标签用途。

29. 关于食品添加剂，执委会指出，该标准中的条款亚洲协调委员会仍在制定过程中，制定完成后将提交食品添加剂法典委员会通过。

30. 执委会赞成在步骤5中通过该标准，并建议亚洲协调委员会根据食品标签法典委员会的咨询意见以及评论意见中提出的关切问题对该标准进行审议。

### **食品污染物法典委员会**

#### 未加工谷物（玉米、小麦和大麦）以及小麦、玉米或大麦的面粉、粗粒、粗粉和面片中脱氧瓜蒌镰菌醇最大含量拟议草案及相关采样计划

31. 一位成员表示北美国家（可能还有若干其他国家）在某些年份中难以满足未加工谷物中最大含量的要求。另一位成员提请执委会注意发展中国家在降低加工造成的污染水平方面面临的困难。

32. 执委会建议食典委在步骤5中通过最大含量，并建议食品污染物法典委员会下届会议进一步审议与未加工谷物中的脱氧瓜蒌镰菌醇最大含量有关的未决问题。

### **其他标准和相关文本**

33. 执委会认识到已达到严格审查的标准，因此赞成在步骤5中通过下列附属机构提交的所有其他文本：

- **鱼和渔品法典委员会**
- **加工水果和蔬菜法典委员会**
- **农药残留法典委员会**

## 监测标准制定工作（议题 2b）<sup>3</sup>

34. 执委会审议了正在制定的全部标准和相关文本的状况，指出大部分正按照既定时间表、根据严格审查之前提出的建议推进工作。下文只有在提出具体意见时才提及具体委员会的名称。

### 欧洲协调委员会

#### 稀酸奶标准拟议草案

35. 近东协调员指出，近东协调委员会正在制定一项有关咸酸奶的标准，该产品与稀酸奶类似，应考虑制定一项统一标准。欧洲协调员回顾说，标准仍处于制定初期，欢迎其他区域各国提出评论意见，并参与标准制定工作。

36. 会议指出，一旦区域标准制定完成，可转变为全球通用标准，前提是在国际贸易领域适用。

### 鱼和渔品法典委员会

37. 执委会指出，在编制速冻扇贝柱标准草案方面取得了实质性进展，该标准定于2014年完成。这将推动相应操作规范制订工作的进展，预计于2016年完成。

### 营养和特殊膳食用食品法典委员会

#### 出于标识目的而添加或修订营养素参考值拟议草案

38. 执委会指出，已转交若干新增或经修订的营养素参考值，供食典委通过，并鼓励营养和特殊膳食用食品法典委员会为完成有关其他营养素参考值的工作确定现实可行的时限。

#### 谷基类婴幼儿加工食品标准（CODEX STAN 74-1981）添加有关体重不足儿童的 B 部分的拟议修正案草案

执委会鼓励营养和特殊膳食用食品法典委员会为完成这项工作确定切合实际的时限。

### 近东协调委员会

#### 咸酸奶标准拟议草案

39. 近东协调员指出，如上文所述，由于稀酸奶和咸酸奶相似，因此可能制定一项统一的标准。

---

<sup>3</sup> CX/EXEC 13/68/3



40. 执委会回顾说，制定稀酸奶和咸酸奶区域标准的建议来自乳和乳制品法典委员会，该委员会未能将上述两种产品纳入一项国际标准。

41. 执委会建议，应按之前批准的做法继续推进区域标准制定工作，鼓励欧洲协调委员会和近东协调委员会协调开展工作，同时认识到日后有可能将区域标准转变为全球通用标准。

#### **食品进出口检验和认证系统法典委员会**

42. 世卫组织的代表指出，食品进出口检验和认证系统法典委员会非常高效地完成了许多重要案文的制定工作，但当前仅审议讨论文件。因此，该委员会不妨考虑通过电子方式开展工作，而不是召开会议，或者可以考虑其他方案，如将其活动与其他委员会的活动合并。该代表回顾称，设立工作组是着重开展具体任务的范例，应更广泛地采用这一方法，并指出安排在“其他事项”下对法典管理工作开展讨论，将使执委会得以从一般角度来讨论这一问题。

43. 该观点得到另一位成员的支持，该成员还提到需要进一步讨论工作管理。

44. 西南太平洋成员回顾称，食品进出口检验和认证系统法典委员会已在两届会议之间的时期通过电子方式或实体会议开展了大量工作，以分析和解决问题。他认为，为了达成一致意见，代表们开展讨论仍然非常必要。世卫组织代表所建议的与通用原则委员会的活动合并并不实际，因为参与食品进出口检验和认证系统法典委员会的管理人员需要具备特殊专门知识，并且就该委员会的工作量而言，他指出国际贸易中的挑战和该领域的指导需求不断增加，因此该委员会的潜在工作量也在增加。编制讨论文件意在处理这些问题，为今后工作做好准备。

45. 一位成员支持上述观点，强调需要修订食品进出口检验和认证系统法典委员会以前编制的一些文本，并认为编制讨论文件及认真为新工作做准备非常重要，不支持将该委员会与其他委员会合并。

46. 执委会指出，工作管理的一般性问题将在“其他事项”下进行讨论。

#### **食品添加剂法典委员会**

47. 亚洲成员指出上一届食品添加剂法典委员会会议取得了重大进展，目前工作已完成的《食品添加剂通用标准》条款总数（约2 950条）与待审议的条款数相当。

#### **食品污染物法典委员会**

48. 主席回顾称，2012年批准的两项工作目前被提议予以中止，在某些情况下，最初建议的时限过短，并指出在开展新工作时，通常需要一个切实的时限及明确的时间投入来确保生成数据。

49. 一位成员建议不要中止关于木薯中氢氰酸最高含量的工作，以使感兴趣的国家能有时间提供相关数据。另一位成员支持中止工作，指出四份关于潜在新工作的讨论文件已提交至食品污染物法典委员会，该委员会在开展新工作和提出完成工作的时间表时应切合实际。

50. 世卫组织的代表指出，关于木薯中氢氰酸的主要问题与加工条件有关，由于缺乏关于消费模式和加工研究的数据，修订最高含量的工作已中止，但编制并完成了一份操作规范。

51. 执委会承认食品污染物法典委员会所开展的工作对确保健康保护的重要性，并鼓励其在拟定新工作时设立切实可行的目标日期，同时确保新工作提案要得到有关方面提供相关数据的承诺。

## **关于新标准和相关文本的制定工作提案（议题 2c）<sup>4</sup>**

### **新鲜水果和蔬菜法典委员会**

#### 商品马铃薯标准

52. 两位成员建议将该提案退回相关委员会进一步审议，原因如下：该提案提交时间很晚，故各代表团无法与其国内专家进行沟通，因此，会上也未能对该提案开展实质性的技术讨论；该提案未考虑马铃薯主要生产国和出口国的观点；未说明国际贸易中存在的具体问题。

53. 另一位成员表示已在执委会上对新工作进行了讨论，故已遵循了具体流程。

54. 执委会建议暂时搁置这项新工作，工作提案应返回给新鲜水果和蔬菜法典委员会，由其对技术问题进一步审议。

### **亚洲协调委员会**

#### 街头食品卫生操作规范

55. 一位成员指出当前已有三个类似的区域规范，其中两个（非洲，拉美及加勒比）已经通过，一个已提交审批（近东），这些区域规范可合而为一。执委会忆及，这些规范由各区域分别制定，不涉及国际贸易，且不能依照商品标准的过程对其范围进行扩展；这些规范中的条款是针对国内使用；且因考虑了各区域的具体特点，区域规范之间也有差异。执委会表示，这些规范均已转交食品卫生法典委员会，以期确保与通用的食品卫生文本保持一致。

---

<sup>4</sup> CX/EXEC 13/68/4, CX/EXEC 13/68/4-Add.1, CX/EXEC 13/68/4-Add.2

56. 一位成员指出，由于涉及旅游，这些规范也有国际方面的内容；但鉴于不同区域规范中的用词或其他条款差异显著，因此仍应作为区域规范。

57. 执委会表示亚洲协调委一致支持制定这一规范，并建议将该提案作为一项新的工作予以通过。

## **近东协调委员会**

### 清真食品标准

58. 一位成员指出，埃及提交的提案类似于伊斯兰合作组织下设伊斯兰国家标准计量研究所制定的清真标准，故食典委不应重复开展这项工作，《“清真”一词使用准则》足以确保贸易公平。

59. 近东协调员表示，尽管现有标准计量研究所制定的标准，但由于清真食品贸易量大，故需要制定国际标准，明确“清真”的定义，并解决各国认证要求不同的问题。

60. 部分代表认为，该领域的所有工作均应在国际层面而非区域层面开展，因为认证要求各异会造成贸易壁垒；且着手开展新工作之前，有必要明确通用标签文本以及《“清真”一词使用准则》的空白，或就食品安全明确食品卫生文本的空白，或明确认证方面的问题。一位成员表示，肉类产品的清真相关问题应与世界动物卫生组织共同审议。

61. 执委会认识到全世界清真食品消费和贸易的重要意义，同意应在这项新的工作建议范围内重新界定项目范围，以便明确现有法典相关文本的空白，提出这项新工作建议的国家应征求食品标签法典委员会以及食品进出口检验和认证系统法典委员会的意见，协助执委会和食典委做出决定。

### 制定冷藏和冷冻肉区域/国际标准的提议

62. 部分成员认为，应更加明晰地界定工作范围，特别是要找出当前法典文本的空白。执委会忆及，肉类卫生法典委员会（已休会）制定的《肉类卫生操作规范》是基于风险的规范，着眼于肉类食品相关的安全性问题。执委会注意到成员的意见，即动物卫生问题应与世界动物卫生组织联合审议。

63. 近东协调员指出，新鲜和冷冻鱼已有各种标准，但冷藏和冷冻肉作为广泛交易的商品却仍没有食典标准；很多国家已有国家标准，因此需要将各国的标准协调一致。

64. 执委会同意重新起草提案以查明现有文本的空白，并应征求食品卫生法典委员会的咨询意见，以协助执委会和食典委做出决定。

## **其他新工作提案**

65. 执委会同意建议食典委批准提议作为新工作的所有其他事项。

66. 部分成员认为，提议开展标准化工作的部分产品可能仅在特定区域生产并为特定区域所知，而其他区域并不了解，因此应当清晰地说明产品的性质，如有可能配上插图。

### **食品法典委员会战略规划（议题 3）**

#### **总体执行情况（议题 3a）<sup>5</sup>**

67. 执委会注意到文件CX/CAC 13/36/11中所述的关于目标1至4的执行情况，并注意到在已设定期限的活动中，大部分活动均已完成。

68. 关于尚未完成的活动，执委会了解到：(i) 农药残留法典委员会正在推进关于修订《农药残留法典委员会使用的风险分析原则》的工作，预计于2014年农药残留法典委员会下届会议完成定稿工作；(ii) 食品中兽药残留法典委员会（仅在食典委第三十六届会议结束后召开会议）正在开展工作，制定“关切表”，以及将兽药（包括蜂蜜）最大残留限量外推至其他品种和组织风险分析政策，并出于对人类健康的关注而对食品添加剂联合专家委员会未提出每日容许摄入量和/或最大残留限量建议的兽药提出风险管理建议。

69. 关于目标5“促进成员国最大程度的有效参与”，执委会注意到秘书处就以下事项提供的信息：在行动5.6“加强国际和国家层面的食典委工作的沟通”方面取得的进展，尤其是在网上评论和注册系统、月刊，以及食典委秘书处新闻稿和情况资料编制工作中取得的进展。

70. 近东区域协调员评论指出，该文件应包含更多可量化的信息，介绍《战略计划》中列出的活动，如与已通过的标准、新文本、进行中的工作以及各次会议等有关的数据，对此，秘书处解释称在《食典》工作的背景下，标准的数量并不能表明各委员会工作的质量和数量，但食典委网站已经就食典委通过的文本数量以及用各种语文编写的文件的可得情况提供了最新的详尽信息，以及关于食典委及其附属机构活动的其他信息。秘书处也表示正在持续开展工作，以便对网站加以改进，并改善各成员获取信息的途径。

### **结论**

71. 执委会注意到不存在具体的关切问题，并且《战略计划》的总体实施进展令人满意。

72. 来自北美洲的成员注意到当前《战略计划》将于2013年结束，并建议编制一份最终报告，重点列出各项活动的执行情况。执委会对该建议表示支持，同时请食典委秘书处编制该报告并将其提交至执委会第六十九届会议。

---

<sup>5</sup> CX/CAC 13/36/11

## 2014—2019年食典战略计划草案（议题3b）<sup>6</sup>

73. 副主席Samuel Godefroy介绍了《2014—2019年食典战略计划》草案，并回顾了编制本草案的主要步骤，具体如下：(i) 2012年2月食典委执委会第六十六届会议讨论草案初稿，包括引言、战略目标和具体目标；(ii) 2012年6月食典委执委会第六十七届会议审议更新版草案，包括所有活动内容；以及(iii) 2012年7月食典委第三十五届会议上讨论商定关于完成《战略计划》的工作计划，供食典委第三十六届会议通过。

74. 副主席回顾称，食典委第三十五届会议商定，由执行委员会的一个分委员会根据执行委员会和食典委的评论意见修订《战略计划》，制定工作计划并描述预期结果、潜在产出和可衡量指标，同时记录以何种方式将所有评论意见纳入考虑。

75. 执委会进一步指出，根据工作计划，2012年9月至2013年2月之间召开会议的所有六个粮农组织/世卫组织协调委员会均有机会审议修订草案并提出意见。2013年3月，执行委员会分委员会在加拿大渥太华召开会议，以审议并处理各协调委员会的所有评论意见，同时编制一份经进一步修订的草案，草案载于文件CX/CAC 13/36/12，已将该文件分发给所有食典委成员及观察员审议并提出评论意见。副主席还回顾称，食典委所有六个区域都出席了在渥太华召开的会议。

76. 副主席解释称，本次讨论的目的旨在处理汇编于文件CX/CAC 13/36/12 Add.1和CX/CAC 13/36/12 Add.2中的各方提交的所有评论意见，并编制一份最终草案，供食典委第三十六届会议通过。他解释称，如不能实现这一目标，将需在食典委开展更广泛的讨论，并且可能无法达成一致意见，以致2014年会没有新的《战略计划》可以执行。他强调，需要维持2013年3月达成的一致意见，以便执行委员会成员作为其各自所在区域的倡导者，支持食典委通过《战略计划》草案。

77. 为了加快《战略计划》的定稿工作，执委会同意副主席的建议，即草案的修订工作以及对评论意见的审议工作应以下列原则为基础：(i) 考虑更新或修正文件，从而纠正内容遗漏和不一致的地方，或对含糊不清之处作出澄清；(ii) 维持迄今为止通过对文件内容的多轮讨论达成的一致意见；(iii) 若对文件的拟议变更违背上述原则中的任何一点，则不应进行变更或重写；以及(iv) 对未达成一致意见的变更内容不予考虑。

---

<sup>6</sup> CX/CAC 13/36/12 第一部分和第二部分；CX/CAC 13/36/12 Add.1（巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加和肯尼亚的评论意见）；CX/CAC 13/36/12 Add.2（挪威、巴布亚新几内亚、粮农组织和世卫组织，以及国际动物卫生联盟的评论意见）。

## 具体意见

### 引言

78. 欧洲协调员建议删除《程序手册》条款的一些参考内容，例如脚注2的文本。理由是这些参考内容不相关、有重复或不在《战略计划》的目标和范围内。执委会同意就此逐例审议。

79. 根据对已充分讨论部分所达成一致意见要予以坚持的指导原则，执委会不赞成删除第二段中有关描述食典委发展环境的一句话。执委会认为，该句内容可能与“变革的驱动力”部分的一些描述相重复，但文件中的一些重复无法避免。执委会还回顾称，文本以及工作计划均已审议过多次，是长期讨论和妥协的结果，对文本的修改会使《战略计划》更加难以在食典委通过。

80. 执委会指出，脚注2是在2013年3月召开的执行委员会分委员会会议期间，经过长时间讨论并达成一致后插入的。因此，执委会商定将其保留在文本中。

### 变革的驱动力

81. 执委会讨论了巴西在书面评论意见中提出的关于加入一个新句子的建议，该句强调需要促进食品贸易以及在此背景下食典标准的重要性。各方认识到该建议并无争议，能为文本增加价值，但本节已提及促进食品贸易的问题。执委会根据指导原则商定不在文本中加入该句子，以保持已得到充分讨论的各节的完整性。

82. 欧洲成员指出脚注2位置有误，因为其内容涉及对食典标准制定程序中其他因素的审议，比消费者的关切所涉范围更广。该成员建议删除该脚注，并解释称其可能会造成误解。执委会指出，纳入该脚注对于就本节达成一致意见非常重要，删除脚注会影响对当前文本的一致意见。执委会还澄清指出，该脚注适用于本节所列的所有因素，包括消费者的关切。因此，执委会商定对本节不做修改。

### 核心价值

83. 副主席回顾称，已对本节内容进行了充分讨论，2012年2月会议决定仅保留四项价值；副主席同时承认这些价值并非全部，食典委还有很多其他价值。执委会商定对提出纳入另一项价值的书面意见提案不予审议。

### 工作计划

84. 副主席注意到以下几点：一些意见属于编辑性质；很多意见关注可衡量指标/产出；粮农组织和世卫组织的一项意见提出要明确区分可衡量指标和产出。就此，会议指出要对二者加以区分并非易事；在某些情况下，二者唯一的区别是措辞方式不同，比如，如果产出是“一份报告”，那么指标可能是“报告已交付”。他解释称，在一些情况下，草案没有列出所有活动的指标和产出。

85. 粮农组织代表评论指出，虽然产出非常明确，但需要提供关于指标的进一步信息。她表示，并非所有活动都需要设立指标，在某些情况下，指标应反映出实现目标成果的一种手段。因此，一个指标可适用于多个活动。粮农组织和世卫组织代表均指出，明确区分指标和产出将有助于监测《战略计划》的实施情况，并确定跟踪实施进展所需数据。

86. 一些成员对此表示关切，认为在本文件的编制后期区分产出和指标可能会导致本文件大幅修订，从而使成员产生混淆。这样会对文件的通过产生不利影响。

87. 执委会商定对提交食典委审议的《战略计划》草案不做更改，并根据粮农组织和世卫组织的意见，将区分产出和指标的内容纳入文件。执委会同时指出，粮农组织和世卫组织的意见可以作为《战略计划》实施情况监测工作的基础。

#### 活动 1.1.1

88. 执委会指出，哥伦比亚的意见与当前草案一致，无需更改本活动。

#### 活动 1.1.2

89. 执委会注意到哥伦比亚建议的更改将导致活动范围缩小，因此商定保持该项活动不变。

90. 关于负责方，执委会回顾称《工作计划说明》中已澄清，“负责方”一节已确认负责执行该项活动的牵头方，并且若干其他方可在活动执行过程中发挥重要作用。因此，执委会商定继续由食典委执委会作为该项活动的负责方，并指出：食典委执委会将在其职权范围内开展工作；所有活动均需获得食典委的批准；任何对《程序手册》的变动均由通用原则法典委员会负责提交。

91. 执委会商定在第一项可衡量指标/产出中将“程序”一词改为“过程”，以便与活动内容保持一致，避免程序方面与严格审查的整个过程之间存在任何潜在歧义。

#### 活动 1.2.1

92. 执委会就哥斯达黎加的提案展开了广泛讨论，该提案建议在这项“活动”的名称和脚注4中使用“食典委职权”一词代替“食品安全、营养和食品公平贸易”，其他拉丁美洲及加勒比国家对该提案表示支持。这些国家承认营养是食典工作的一部分，但认为特别提到营养可能会使人认为营养问题与食品安全和食品公平贸易具有相同地位。

93. 考虑到之前对这一事项的讨论及审查该文件的指导原则，执委会保留该项活动的措辞不变，并指出当前文本在任何方面都不表示营养方面的工作会超出食典委的职权范围之外。执委会还回顾称，分委会于2013年3月添加了一个段落，明确指出《战略计划》内容“不会超越、扩展、或背离对于经食典委通过的食典职责、标准或《程序手册》条款的解读”。执委会强调该节内容适用于《战略计划》整个文本。

94. 执委会进一步商定在全文中使用“成员”一词取代“成员国政府”。

#### 活动 1.2.2

95. 根据对活动1.2.1的讨论，执委会商定保持该项活动不变。执委会还商定第一项可衡量指标/产出已足够清晰，无需进一步规定更具体的产出。

#### 活动 1.2.3

96. 执委会注意到，某些评论意见质疑该项活动是否属于目标1.2“确定新出现的问题”，并且是否适合纳入《战略计划》中。执委会还注意到，该项活动的目的旨在衡量《食典》标准与成员间的相关性，但这一点在关于根据《食典》优先重点制定和监测新标准及更新标准的活动1.2.1和1.2.2中已经涵盖。因此，为避免重复和引起误解，针对某些成员提出的意见，执委会商定删除活动1.2.3。

#### 活动 1.3.1 和 1.3.2

97. 执委会忆及，一些意见涉及《工作计划》中列出的负责方是否适当的问题，尤其提到食典委执委会应承担的职责。执委会认识到，与各国际组织间的合作情况由食典委进行明确监督，并商定由食典委代替执委会作为活动1.3.1和1.3.2的负责方。

98. 某些成员担心，活动1.3.2可能要求与具有不同工作程序和透明度的组织开展联合活动，为此，执委会决定删除“计划”一词。执委会还注意到，应根据食典委的职责以及《程序手册》中的各项规定，包括关于与其他组织间关系的指导<sup>7</sup>，开展《战略计划》中的各项活动。

#### 活动 2.1.3

99. 副主席指出，拉丁美洲及加勒比国家提出若干项提案，建议修正该项活动内容，并将其与《关于科学在食典决策过程中的作用和考虑其它因素的程度的原则声明》联系起来。这些提案旨在重申，《食典》的各项决定以合理的科学基础为支撑，标准制定过程中不考虑食典委职责以外的其他因素。

100. 副主席指出，该项活动属于战略目标2“确保制定《食典》标准时采用风险分析原则”，该项战略目标主要针对风险分析工作的不同层面，包括风险评估、管理和沟通，旨在确保食典委在制定各项标准时，采用更加系统、一致的方式审议并记录不同的风险管理考虑因素。他建议，为应对拉丁美洲及加勒比国家的关切问题，可加入脚注2，澄清某些相关因素的性质。他补充道，添加这一脚注的做法符合2013年3月分委员会达成的一致意见。

---

<sup>7</sup> 《食品法典委员会与国际政府间组织在制定标准及相关文本方面的合作准则》；《关于国际非政府组织参加食品法典委员会工作的原则》。



101. 若干成员不赞成这一提议，指出添加脚注的做法略显多余，并且过于关注《程序手册》中有限的部分。一位代表提醒执委会该项活动被纳入关于确保连贯一致地使用风险分析原则和科学咨询的目标2.1的过程。他强调，应根据“食品法典框架内应用风险分析的工作原则”理解风险分析工作，因此应在适用于《食典》框架的风险管理考虑因素的范围内理解“相关因素”。

102. 考虑到上述讨论内容，并且鉴于文件全文，尤其是引言部分的表述中强调，《战略计划》中的所有内容均应符合食典委职责及《程序手册》的规定，副主席建议不修改目前草案中的文本内容，并在报告中记录上述讨论内容。

103. 执委会批准了这一建议。

#### 活动 2.3.4

104. 执委会讨论了这项活动作为实现目标2.3“增加发展中国家的科学投入”的一种手段而予以保留的必要性。执委会商定保留该项活动，并忆及多个粮农组织/世卫组织区域协调委员会也建议采取这一做法。

105. 执委会讨论了哥伦比亚提出的关于将网络类型的工作归为科学工作的拟议修正。但执委会认为，网络既具有科学性质也具有监管性质。因此执委会商定，不对其添加任何具体的限定说明。

106. 执委会讨论后还认为，该项活动并非仅仅注重建立网络的工作，同时关注各方对此类网络的参与。执委会商定，对该项活动的文本内容进行相应的轻微修正，添加“和参与”三字。

#### 活动 3.1.3 和 3.1.4

107. 世卫组织的代表，代表其组织和粮农组织，建议对这两项活动进行修正，以便更准确地体现粮农组织、世卫组织、食典委应在信托基金和后续举措方面发挥的作用和职责。执委会商定，根据粮农组织和世卫组织在书面意见中的提议，修正这两项活动。

#### 活动 4.2.2

108. 执委会对主席是否适合担任该项活动的负责方这一问题进行了审议。执委会认识到食典委在此方面发挥的杰出作用，并商定由食典委取代目前列出的负责方，并表示主席可能在活动执行过程中发挥领导作用。

### **结论**

109. 副主席指出，已竭尽全力处理各方提交的意见，以实现制定《战略计划》草案最终稿的目标，指导食典委在下一个五年内开展的各项活动。他补充道，草案的制定得益于各方为达成并保持一致意见而开展的合议工作，并号召执行委员会各成员作为其所在区域

的倡导者，支持食典委在其第三十六届会议上通过《2014—2019年战略计划》草案。副主席感谢执委会各成员在讨论过程中表现出折衷精神并就本文件达成广泛一致意见。

110. 执委会同意上述结论并商定将修正后的《2014—2019年战略计划》草案（见附录II）提交食典委第三十六届会议通过。

## **财务及预算事项（议题 4）<sup>8</sup>**

### **食典委预算**

111. 执委会获悉，本届会议上仅提供2012—2013两年度的数据，2014—2015年估计数有待粮农组织和世卫组织批准，将向食典委提交更新数据。

112. 秘书处介绍了2012—2013年的预算和2012年的开支，指出2012—2013年期间俄文的覆盖范围扩大，2013年举行的非洲协调委员会会议使用了葡萄牙文，而且东道国为支持食典计划提供了大量捐款。

113. 世卫组织的代表指出，考虑到成员国就世卫组织供资在食典委预算中所占比重表示关切，世卫组织对当前两年度食典委预算的捐款增加了50万美元，此举体现了世卫组织领导机构对计划的大力支持。在回应有关2014—2015年世卫组织供资的一个问题时，该代表指出，下个两年度的预算仍在审议中。

114. 执委会注意到一位成员的意见，即可根据与《国际植保公约》类似的程序在食典委设立一个预算委员会，期间应考虑到粮农组织基于结果的管理方法。

### **粮农组织/世卫组织对食典委的科学支持**

115. 粮农组织的代表指出，2012—2013两年度，为食典委提供科学咨询的正常计划预算共计3,347,282美元，其中职工费用为1,965,694美元，非职工/活动费用为1,381,588美元。

116. 世卫组织的代表向执委会通报说，2014—2015两年度，与食典工作相关的食品安全科学咨询方面的估计费用如下：职工费用共计260万美元，活动费用共计160万美元。该代表进一步澄清说，与营养方面的科学咨询有关的费用估计额是指营养领域科学咨询的整体费用，而不仅是与食典工作有关的费用，因为无法进行明确的区分或分别进行估计。

117. 执委会对世卫组织增加捐款表示满意，对粮农组织、世卫组织和东道国为食典计划提供的支持表示感谢，还鼓励上述各方继续开展工作，以确保食典工作和相关科学咨询工作的供资。

---

<sup>8</sup> CX/CAC 13/36/13 和 CX/CAC 13/36/13-Add.1

## 为食品法典委员会提供科学咨询的供资方案

118. 在就科学咨询的供资问题开展讨论后，食典委第三十五届会议支持执委会第六十七届会议的提议，即设立一个执委会分委员会，由食典委副主席Samuel Sefa-Dedeh教授担任主席，来审议供资方案。

119. 副主席Sefa-Dedeh教授强调了制定工作文件所遵循的步骤，以及该文件第48段和49段介绍的一系列短期和长期行动建议。另外，他还感谢分委员会所有成员的积极工作。

120. 世卫组织的代表澄清，第27段至第30段涉及为食典工作供资的一个方面，与科学咨询工作无关。因此，第48段说明的短期备选方案也与针对科学咨询的讨论无关。

121. 一位成员表示，文件审议了常规供资方法；但是，尤其是对长期备选方案来说，有必要改变政策，而非主要关注法律方面的内容，可参考一些国家的经验，在这些国家，私营部门的供资为通常属于政府职责范围的活动（如检验活动）提供了支持。由于业界从科学咨询中受益良多，可在国际一级采取类似的做法，并考虑在有适当监管措施的前提下制定有私营供资参与的新政策。

122. 另一位成员表示，科学咨询着重关注消费者保护，其供资方式应确保这一工作的独立性。

123. 粮农组织的代表强调要确保科学咨询的公正性和独立性，否则会对食典标准的可信度产生不利影响。

124. 粮农组织法律顾问的代表，同时代表世卫组织法律办公室发言时重申，筹措资源的责任在于上级组织。他还告诉执委会，世卫组织决定不接受私营部门为世卫组织规范相关活动提供的资金。<sup>9</sup>关于粮农组织，他提到，应用相关私营部门政策将很有可能得出相似的结果，要改变上级组织的任何政策，都要上级组织领导机构讨论或征求其意见。

125. 世卫组织的代表强调，必须确保成员国继续要求世卫组织在筹集资源方面高度关注食典计划和科学咨询计划。为此，与设计新方法相比，加大对利用上级组织核心预算供资的现有机制的支持力度可能更为可行，因为这具有确保中立、卓越和独立的内在体系，而新方法可能带来严重影响，或可能并不切合实际或适用。该代表质疑是否有必要在执委会中扩大关于长期方案的讨论。就非营利性独立基金会提供的资金而言，执委会获悉世卫组织接受此类供资，但一般针对确定时限的减贫项目或实地的抗病活动。

126. 一些成员对现行方法可能不充足表示关注，认为扩大捐助基础，包括私营部门供资会有助于实现科学咨询支持工作的可持续性。

---

<sup>9</sup> 其依据是世卫组织《为实现卫生成果与私营部门合作准则》第23段。

127. 一些成员建议执委会着重关注列于a至c点的短期方案，此类方案看似更为可行，如扩大供资基础或制定沟通战略。成员还指出，此项工作可考虑到日后就制定一项食典沟通战略而开展的工作。

128. 粮农组织和世卫组织的代表同意向执委会下届会议提供有关讨论文件第48段a点至c点短期备选方案可行性研究的最新情况。

129. 执委会同意建议食典委邀请其成员要求其上级组织，即粮农组织和世卫组织，维持和支持对科学咨询的供资，这对食典委的工作十分关键。

130. 执委会商定设立一个分委员会，由一位副主席担任主席（将由食典委决定），向执委会全体成员开放，以英文作为工作语文，通过电子方式开展工作，负责监测科学咨询可持续供资方案的进展。

### **国际非政府组织申请食典委观察员地位（议题5）<sup>10</sup>**

131. 请执行委员会根据议事规则第IX.6条并考虑到《程序手册》中“有关国际非政府组织参与食品法典委员会工作的原则”，就既不在粮农组织享有地位、又与世卫组织无正式关系的国际非政府组织申请观察员地位的事项提出建议。

#### **一般性讨论**

132. 一位协调员建议编制一份观察员名单汇编并介绍其工作领域概况，以便物色负责各项具体专题的观察员。秘书处指出，食典委网站上可查阅完整的观察员名单，需要时秘书处可协助各成员确认具体组织，还可考虑如何提供额外资料。一位成员指出，这项工作不应视为秘书处的高度优先重点，因为其资源有限。

133. 另一位协调员指出，提供关于观察员的更多详细资料很有帮助，对需要为这些组织的代表提供签证的东道国政府而言尤其如此。粮农组织的法律顾问说明，一旦获得认可，食典委观察员即可参与食典委任何会议，同时食典委会议的东道国政府有责任（根据东道国政府与粮农组织之间签订的责任备忘录）为各代表和观察员发放签证以及授予相关特权和豁免权，因此粮农组织和世卫组织的法律顾问对观察员的审查非常细致。

134. 一位成员指出，食典委已有超过220名观察员，应该对是否需加强相关标准进行审议，以避免出现无法接待所有观察员的风险。秘书处说明，食典委已经有接纳观察员的标准，每年平均接纳了5名新观察员，其中只有相对少数观察员会定期参与食典委会议。

---

<sup>10</sup> CX/EXEC 13/68/5；CRD 1（CULINARIA EUROPE）；CRD 2（国际鱼粉鱼油协会），CRD 3（世界公共营养师协会）和CRD 4（消费品论坛—全球食品安全倡议）

135. 另一名成员对于执行委员会参与审查观察员申请过程的意义提出质疑，认为这看似纯粹的行政问题。鉴于最终决定由粮农组织和世卫组织总干事做出，执委会增添的作用很少。他还指出未能为此讨论做好准备，因为上了会议才收到相关文件。

136. 针对关于提交申请的时限问题，会议指出没有设定时限，同时鉴于食典委执委会每年仅进行一次申请审查，因此秘书处、粮农组织及世卫组织法律办公室努力尽可能多地提交申请，即使在某些情况下这意味着相关文件的提交时间较晚。

### **欧洲餐饮协会**

137. 秘书处介绍了欧洲餐饮协会（CULINARIA EUROPE）的申请，并表示食典委秘书处以及粮农组织和世卫组织的法律顾问审查了该申请，认为申请材料完整。该组织成立于2010年10月，现已完全接管了食典委以往观察员国际汤与高汤制造商协会（AIIBP）/中东欧汤与高汤制造商协会联合会（FAIBP）的工作。秘书处确认，由于该组织接管了AIIBP/FAIBP的相关工作，已取消了AIIBP/FAIBP在食典委的观察员地位。执行委员会商定，建议粮农组织和世卫组织总干事授予该组织观察员地位。

### **国际鱼粉鱼油协会和国际海伦·凯勒协会**

138. 食典委指出，国际鱼粉鱼油协会与粮农组织存在正式关系，国际海伦·凯勒协会与世卫组织存在正式关系，因此这两个组织的申请自动获得批准。

### **世界公共卫生营养协会和消费品论坛 - 全球食品安全倡议**

139. 执行委员会同意建议粮农组织和世卫组织总干事授予这两个组织观察员地位。

## **粮农组织和世卫组织提出的事项（议题 6）**

### **粮农组织/世卫组织用于促进参与食典工作的项目和信托基金（议题 6a）<sup>11</sup>**

140. 粮农组织/世卫组织食典信托基金主管介绍了2012年食典信托基金年度报告和监测报告。在2012年监测报告中，提请执行委员会注意以下问题：

- 食典信托基金监测和评价框架提供的关于监测指标的全部信息。
- 强调急需关注的领域、应密切监测的领域以及应维持良好进展的领域的绩效概况。
- 对管理 2013/2014 年粮农组织/世卫组织、食典秘书处和食典信托基金秘书处计划行动所产生的影响，该行动旨在应对上述绩效概况中强调的优先重点领域。

<sup>11</sup> CX/CAC 13/36/14, CX/CAC 13/36/14-Add.1, CAC/36 INF/9

- 项目最终评价的拟议时间安排将确保评估食典信托基金活动的最大影响，同时还确保评价结果能用于 2015 年食典委执委会和食典委关于食典信托基金潜在后续举措的讨论和决定。

141. 执行委员会还注意到食典信托基金将于2015年终止，在完全终止该基金前需继续向其捐款。目前仅为满足2014年的预期支出，就存在110万美元的资金缺口。各成员还得知食典信托基金主管将就关于该项目的任何相关问题提供详细信息，包括说明有资格在剩余两年中获取基金支持的国家。

142. 在回应报告中突出强调的问题时，一些成员指出食典信托基金提高了发展中国家对食典活动的认识及其参与程度。成员还提议，信托基金的后续举措应不仅关注对食典会议的实际参与，还应关注参与的质量。

143. 执行委员会感谢粮农组织/世卫组织和捐助国在过去9年中通过食典信托基金提供的支持，期待该项目成功结束，并制定一项后续计划。

#### **粮农组织和世卫组织提出的其他事项：审议对科学咨询的请求（议题 6b）<sup>12</sup>**

144. 粮农组织的代表强调了食品添加剂联合专家委员会（JECFA）、农药残留联席会议（JMPR）和微生物风险评估联合专家会议（JEMRA）这三个粮农组织/世卫组织联合专家委员会所开展的工作，还提请执委会注意，2013年6月4—13日在罗马举行的食品添加剂联合专家委员会第七十七届会议的简要报告已于最近发布，可从粮农组织和世卫组织网站获取。

145. 世卫组织的代表提请食典委执委会注意食典信托基金支持的具体活动，即对微生物标准的建立和应用采取伙伴关系方式的试点举措，以及粮农组织/世卫组织开展的关于高粱中霉菌毒素的项目，从而为食典标准提供了更好的科学依据。已开展关于高粱的工作，以向食品污染物法典委员会和食品添加剂联合专家委员会提供充足的数据，供其为这一重要商品中特定霉菌毒素规定最高含量的需求做出决定。该代表强调了科学咨询对食典工作的重要性，以及两个组织在为此项工作提供充足和可持续资金方面所面临的困难。

146. 世卫组织的代表还简要介绍了文件CX/CAC 13/36/15-Add.1的各章节内容，同时强调了部分未来重点，即在国家和区域两级现有工作的基础上制定预警系统指南的举措。粮农组织和世卫组织目前正在制定风险沟通指南，风险沟通是风险分析范例的要素之一。正在开发需求评估工具，以让能力建设方针的出发点从要求转向实际需要。粮农组织将于2013年底前对一项工具进行试点，从而支持感兴趣的国家对其国家食品监控体系开展

<sup>12</sup> CX/CAC 13/68/15; CX/CAC 13/69/15-Add.1

可靠的自我评估。粮农组织还注重加强国家能力，以便在进行食品安全决策时能够最有效地利用现有数据和信息。这包括在进行食品安全决策时考虑一系列问题，诸如对消费者健康、市场、贸易和粮食安全的影响。

147. 执委会还了解到，世卫组织最近发布了一个名为FOSCOLLAB的工具，这是一个连接不同数据库的全球平台，旨在改善和指导风险管理决策工作。该工具可从世卫组织网站获取，鼓励各方提出意见和反馈。

148. 执委会对粮农组织和世卫组织为食典工作提供重要科学咨询的努力表示认可和赞赏。执委会认识到两个组织为支持科学咨询活动所面临的资源挑战，鼓励各成员提供支持，以确保继续提供科学咨询。

### **食品法典委员会第三十七届会议暂定议程草案（议题 7）<sup>13</sup>**

149. 执委会忆及食典委第三十七届会议暂定议程草案已根据《议事规则》规则VII.1进行了报告。

150. 执委会获知，暂定议程草案包括常规议题，食典委第三十六届会议提出的任何其他事项也将纳入暂定议程草案。

151. 执委会同意暂定议程草案，并表示最终议程将由粮农组织和世卫组织两总干事共同确定。

### **其他事项（议题 8）**

#### **食典委对各委员会和特设工作组的工作及严格审查进行管理**

152. 执委会注意到对于增设的委员会或工作组和日益增多的工作量进行管理的关切，这将需要食典委更多的资源。这一问题也在2002食典委评价过程中得到考虑。

153. 执委会总体同意，这些问题及可能的解决方案可在通用原则法典委员会下届会议上提出讨论，并随后提交执委会会议。一位成员提议编写一份文件，另一位成员表示支持这一提议，并建议该文件应考虑在建立委员会时采用一种基于实际成效的方式，因为设立新委员会可能是在特定实际情况下优选的方式。该成员还指出存在合并某些委员会的可能。

154. 一位成员建议，鉴于世卫组织之前的评论意见，可探讨食品进出口检验和认证系统法典委员会和食品标签法典委员会举行试点联席会议的可能，主持国政府可研究这种方式的可行性。这种试点也将为通用原则法典委员会今后讨论和审议这一问题提供信息。

---

<sup>13</sup> CX/EXEC 13/68/6

### **制定食典沟通战略**

155. 执委会忆及，上次会议上要求秘书处与粮农组织和世卫组织的法律服务和交流部门密切合作，研究制定食典沟通战略的可能性。

156. 秘书处解释说，已与粮农组织和世卫组织的法律、交流和技术部门进行接洽，并编写了一份简要报告，勾画了制定食典沟通战略需要采取的步骤。该文件已呈送粮农组织和世卫组织审批，并将提交食典委第三十六届会议供了解情况。食典委秘书处将根据该提纲编制一项沟通战略，提交粮农组织和世卫组织最终批准。

157. 秘书处强调沟通战略应支持新的《2014—2019年食典战略计划》。

158. 世卫组织代表强调，食典沟通战略要有明确的目标。

### **参加食典会议的签证问题**

159. 执委会注意到提出的关切，即某些情况下，由于东道国发放的签证未能及时获得或被拒签，因而代表无法参加食典会议。



附录I

**LIST OF PARTICIPANTS**  
**LISTE DES PARTICIPANTS**  
**与会者名单**

主席

Mr Sanjay Dave  
Advisor  
Food Safety and Standards Authority of India  
Ministry of Health & Family Welfare  
Government of India  
FDA Bhawan, 3rd Floor, Kotla Road  
New Delhi – 110 002  
India  
Phone: +91 11 2323 7436  
Fax: +91 11 2323 7436  
E-mail: [dave.codex@fssai.gov.in](mailto:dave.codex@fssai.gov.in)

副主席

Dr Samuel Godefroy  
Director-General  
Food Directorate  
Health Canada  
251 Sir Frederick Banting Driveway  
Room E237 (2202E)  
Ottawa, Ontario K1A 0K9  
Canada  
Phone: +1 613 957 1821  
Fax: +1 613 957 1784  
E-mail: [samuel.godefroy@hc-sc.gc.ca](mailto:samuel.godefroy@hc-sc.gc.ca)

Professor S. Sefa-Dedeh  
Department of Food Process Engineering  
Faculty of Engineering Sciences  
University of Ghana  
Legon, Accra  
Ghana  
Phone: +233 27 7553090  
E-mail: [sefad@ug.edu.gh](mailto:sefad@ug.edu.gh)

Mrs Awilo Ochieng Pernet  
Vice-Chair, Codex Alimentarius Commission  
Division of International Affairs  
Federal Office of Public Health, FOPH  
CH-3003 Bern  
Switzerland  
Phone: +41 31 322 0041  
Fax: +41 31 322 1131  
E-mail: [awilo.ochieng@bag.admin.ch](mailto:awilo.ochieng@bag.admin.ch)

**MEMBERS ELECTED ON A GEOGRAPHIC BASIS:****AFRICA**

Dr Moses Gathura Gichia  
Representative  
Department of Veterinary Services  
Private Bag 00625  
Kangemi, Nairobi  
Kenya

Phone: +254 20 6750642

+254 73 3557134

E-mail: [medwrin@yahoo.com](mailto:medwrin@yahoo.com)

**Advisers to the Member for Africa**

Dr Ehoussou Narcisse  
Comité national du Codex Alimentarius  
20 BP 211 Abidjan 20  
Côte D'Ivoire

Phone: +225 01015596

E-mail: [narcehoussou@yahoo.fr](mailto:narcehoussou@yahoo.fr)

Mr Malose Daniel Matlala  
Deputy Director: Inter-Agency Liaison and  
Regulatory Nutrition  
(National Codex Contact Point: South Africa)  
Department of Health  
Directorate: Food Control  
Private Bag X828, Pretoria 0001  
South Africa

Phone: +27-12 395 8789

Fax: +27-12 395 8854

E-mail: [CACPSA@health.gov.za](mailto:CACPSA@health.gov.za)

**ASIA**

Dr Yongxiang Fan  
Associate Professor  
China National Center for Food Safety Risk  
Assessment, MOH  
Building 2, No 37 Guangqu Road  
Chaoyang District  
Beijing 100022  
China

Phone: +86 (10) 52165410

Fax: +86 (10) 52165408

E-mail: [yongxiang.fan@gmail.com](mailto:yongxiang.fan@gmail.com)

[fangyongxiang@cfsa.net.cn](mailto:fangyongxiang@cfsa.net.cn)

**EUROPE**

Ms Sophie Charlot  
Point de Contact Codex  
Premier Ministre-Secrétariat Général des Affaires  
Européennes  
68, rue de Bellechasse, 75700 Paris  
France

Phone: +33 1 44 87 16 03

E-mail: [sophie.charlot@sgae.gouv.fr](mailto:sophie.charlot@sgae.gouv.fr)

[sgae-codex-fr@sgae.gouv.fr](mailto:sgae-codex-fr@sgae.gouv.fr)

**Advisers to the Member for Europe**

Dr Jeronimas Maskeliunas  
Adviser to the Member for Europe  
Ministry of Health of the Republic of Lithuania  
Vilnius str. 33, LT-01506 Vilnius  
Lithuania

Phone: +370 5 219 3339

E-mail: [Jeronimas.Maskeliunas@sam.lt](mailto:Jeronimas.Maskeliunas@sam.lt)

[Jeronimas.Maskeliunas@gmail.com](mailto:Jeronimas.Maskeliunas@gmail.com)

Dr Eva Zamora Escribano  
Deputy Head of Unit-Multilateral International  
relations  
European Commission  
Directorate General for Health and Consumers  
Rue Froissart 101, B-1049 Brussels  
Belgium

Phone: +32 2 299 8682

Fax: +32 2 299 8566

E-mail: [eva-maria.zamora-](mailto:eva-maria.zamora-)

[escribano@ec.europa.eu](mailto:escribano@ec.europa.eu)

**LATIN AMERICA**

Dr Linnette Peters  
Policy and Programme Director  
Veterinary Public Health Division  
Ministry of Health  
2 - 4 King Street  
Kingston  
Jamaica

Phone: +876 450 8099

or +876 317 7872

E-mail: [petersl@moh.gov.jm](mailto:petersl@moh.gov.jm)

**Advisers to the Member for Latin America**

Mr André Luis de Sousa dos Santos  
Deputy Coordinator of the Brazilian Codex  
Alimentarius Committee  
Ministry of Development, Industry and  
Foreign Trade National Institute of Metrology,  
Quality and Technology

Phone: + 55 21 32161008

E-mail: [alsantos@inmetro.gov.br](mailto:alsantos@inmetro.gov.br) or

[codexbrasil@inmetro.gov.br](mailto:codexbrasil@inmetro.gov.br)

**NEAR EAST**

Dr Souad Benjemaa / Ben Yahmed  
Directrice Generale  
Centre Technique de l'Agro Alimentaire  
5, Rue Antelas – North Hilton  
1002 Belvedere  
Tunis

Phone : +216 71940358

or +216 98427619

E-mail : [Souad.bj@gmail.com](mailto:Souad.bj@gmail.com)

[ctaa@topnet.tn](mailto:ctaa@topnet.tn)

**NORTH AMERICA**

Ms Mary Frances Lowe  
U.S. Codex Manager  
U.S. Department of Agriculture  
Room 4861 South Bldg.  
1400 Independence Ave. S.W.  
Washington, DC 20250  
USA

Phone: +1 202 720 2057  
Fax: +1 202 720 3157  
E-mail: [maryfrances.lowe@fsis.usda.gov](mailto:maryfrances.lowe@fsis.usda.gov)

**Advisers to the Member for North America**

Mr Allan McCarville  
Manager, International, Inter-agency and  
Intergovernmental Affairs and  
Deputy Codex Contact Point for Canada  
Food Directorate, Health Canada  
251 Sir Frederick Banting Driveway – PL 2204C  
Ottawa, ON K1A 0K9  
Canada

Phone: +613 941 4616  
Fax: +613 941 3537  
E-mail: [allan.mccarville@hc-sc.gc.ca](mailto:allan.mccarville@hc-sc.gc.ca)

Mrs Barbara McNiff  
Senior International Issues Specialist  
U.S. Codex Office  
Room 4861 South Bldg.  
U.S. Department of Agriculture  
1400 Independence Ave. S.W.  
Washington, DC 20250  
USA

Phone: +1 202 690 4719  
Fax: +1 202 720 3157  
E-mail: [barbara.mcniff@fsis.usda.gov](mailto:barbara.mcniff@fsis.usda.gov)

**SOUTH WEST PACIFIC**

Mr Greg Read  
First Assistant Secretary  
Food Division  
Department of Agriculture, Fisheries and Forestry  
GPO Box 858  
Canberra ACT 2601  
Australia

Phone: +61 2 6272 3594  
Fax: +61 2 6272 4112  
E-mail: [greg.read@daff.gov.au](mailto:greg.read@daff.gov.au)

**Advisers to the Member for South West Pacific**

Mr S. Rajasekar  
Senior Programme Manager (Codex)  
International Policy  
International Standards Organizations Group  
Ministry of Agriculture and Forestry  
PO Box 2526  
Wellington  
New Zealand

Phone: +64 4 8942576  
E-mail: [raj.rajasekar@mpi.govt.nz](mailto:raj.rajasekar@mpi.govt.nz)

Ms Ann Backhouse  
Director  
Codex Australia  
Department of Agriculture, Fisheries and Forestry  
GPO Box 858  
Canberra ACT 2601  
Australia

Phone: +61 2 6272 5692  
E-mail: [ann.backhouse@daff.gov.au](mailto:ann.backhouse@daff.gov.au)

**COORDINATOR FOR AFRICA**

M. MOUNGUI M'ÉDI  
Deuxième Conseiller  
Représentant permanent adjoint auprès de la FAO  
Ambassade de la République du Cameroun  
Via Siracusa, 4-6  
00161, Rome

Phone: +39 06 4403544  
Fax: +39 06 4403644  
Email: [medimoungui@yahoo.fr](mailto:medimoungui@yahoo.fr)

**COORDINATOR FOR ASIA**

Ms Yayoi Tsujiyama  
Director for International Affairs  
Food Safety and Consumer Policy Division  
Food Safety and Consumer Affairs Bureau  
Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries  
1-2-1 Kasumigaseki, Chiyoda-ku  
Tokyo 100-8950  
Japan

Phone: +81 3 3502 8732  
Fax: +81 3 3507 4232  
E-mail: [yayoi\\_tsujiyama@nm.maff.go.jp](mailto:yayoi_tsujiyama@nm.maff.go.jp)

**COORDINATOR FOR EUROPE**

Ms Marzena Chacińska  
Head of International Cooperation Department  
Agricultural and Food Quality Inspection  
Codex Contact Point for Poland  
30, Wspolna St., 00-930 Warsaw  
Poland

Phone: +48 22 623 29 02  
E-mail: [kodeks@ijhars.gov.pl](mailto:kodeks@ijhars.gov.pl)  
[mchacinska@ijhars.gov.pl](mailto:mchacinska@ijhars.gov.pl)

**COORDINATOR FOR LATIN AMERICA**

Sra. Giannina Lavagni Bolanos  
Departamento del Codex  
Ministerio de Economía, Industria y Comercio  
San José Costa Rica,  
400 m Oeste de la Contraloría General de la República  
en Sabana Sur  
Costa Rica

Phone: +506 2291 2115 ext. 263  
Fax: +506 291 2015  
E-mail: [glavagni@meic.go.cr](mailto:glavagni@meic.go.cr)  
[glavagni@gmail.com](mailto:glavagni@gmail.com)  
[codexcostarica@meic.go.cr](mailto:codexcostarica@meic.go.cr)

**COORDINATOR FOR NEAR EAST**

Eng. Mariam Eid  
 Ministry of Agriculture  
 Embassies street - Bir Hassan - Jneh - Facing Henry  
 Chehab barrack  
 Beirut  
 Lebanon  
 Phone: +96 11 824100  
 Fax: +96 11 824100  
 E-mail: [meid@agriculture.gov.lb](mailto:meid@agriculture.gov.lb)

**COORDINATOR FOR NORTH AMERICA AND THE SOUTH WEST PACIFIC**

Dr Vele Pat Ila'ava  
 Chairman and Secretary  
 Department of Agriculture and Livestock  
 P. O. Box 2033 Konedobu, NCD Port Moresby  
 Papua New Guinea  
 Phone: +675 321 3302  
 Fax: +675 321 2236  
 E-mail: [yvision888@gmail.com](mailto:yvision888@gmail.com)

**WORLD HEALTH ORGANIZATION (WHO)**

Dr Kazuaki Miyagishima  
 Director  
 Department of Food Safety and Zoonoses  
 World Health Organization  
 20, Avenue Appia, CH-1211  
 Geneva 27  
 Switzerland  
 Phone: + 41 22 791 27 73  
 Fax: +41 22 791 48 07  
 E-mail: [miyagishimak@who.int](mailto:miyagishimak@who.int)

Dr Angelika Tritscher  
 Coordinator  
 Department of Food Safety and Zoonoses (FOS)  
 World Health Organization (WHO)  
 20 Avenue Appia  
 CH-1211 Geneva 27  
 Switzerland  
 Phone: +41 22 791 3569  
 Fax: +41 22 791 4807  
 E-mail: [tritschera@who.int](mailto:tritschera@who.int)

Mrs Catherine Mulholland  
 Technical Officer  
 Department of Food Safety and Zoonoses (FOS)  
 World Health Organization (WHO)  
 20 Avenue Appia  
 CH-1211 Geneva 27  
 Switzerland  
 Phone: +41 22 791 3080  
 Fax: +41 22 791 4807  
 E-mail: [mulhollandc@who.int](mailto:mulhollandc@who.int)

Dr Hilde Kruse  
 Programme Manager Food Safety  
 WHO Regional Office for Europe  
 UN City  
 Marmoruen 51  
 2100 Copenhagen  
 Denmark  
 Phone: +45 3917 1475  
 E-mail: [hik@euro.who.int](mailto:hik@euro.who.int)

**FAO LEGAL OFFICE**

Mr Ilja Betlem  
 Legal Officer  
 General Legal Affairs Service  
 Food and Agriculture Organization of the United  
 Nations (FAO)  
 Viale delle Terme di Caracalla  
 00153 Rome  
 Italy  
 Phone: +39 06 5705 2778  
 Fax: +39 06 5705 4408  
 E-mail: [ilja.betlem@fao.org](mailto:ilja.betlem@fao.org)

**FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS (FAO)**

Dr Ren Wang  
 Assistant-Director General  
 Agriculture and Consumer Protection Department  
 Food and Agriculture Organization of the United Nations  
 (FAO)  
 Viale delle Terme di Caracalla  
 00153 Rome  
 Italy  
 Phone: +39 06 5705 3057  
 E-mail: [ren.wang@fao.org](mailto:ren.wang@fao.org)

Dr Renata Clarke  
 Senior Officer  
 Food Control and Consumer Protection  
 Agriculture and Protection department  
 Food and Agriculture Organization of the United Nations  
 (FAO)  
 Viale delle Terme di Caracalla  
 00153 Rome  
 Italy  
 Phone: +39 06 5705 2010  
 Fax: +39 06 5705 4593  
 E-mail: [renata.clarke@fao.org](mailto:renata.clarke@fao.org)

Ms. Yongzhen Yang  
FAO JMPR Secretary  
Food and Agriculture Organization of the United Nations  
(FAO)  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome  
Italy  
Phone: +39 06 57054246  
Fax: +39 06 57054593  
E-mail: [Yongzhen.Yang@fao.org](mailto:Yongzhen.Yang@fao.org)

Mr. Steve Crossley  
FAO Joint Secretary to the JECFA  
Agriculture and Consumer Protection Department  
Food and Agriculture Organization of the United Nations  
(FAO)  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome  
Italy  
Phone: +39 06 57053283  
Fax: +39 06 57054593  
E-mail: [steve.crossley@fao.org](mailto:steve.crossley@fao.org)

Dr Sarah Cahill  
Food Safety Officer/FAO JEMRA Secretariat  
Agriculture and Consumer Protection Department  
Food and Agriculture Organization of the United  
Nations (FAO)  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome  
Italy  
Phone: +39 06 5705 3614  
Fax: +39 06 57054593  
E-mail: [sarah.cahill@fao.org](mailto:sarah.cahill@fao.org)

#### **CODEX SECRETARIAT**

Ms Selma H. Doyran  
Secretary, Codex Alimentarius Commission  
Joint FAO/WHO Food Standards Programme  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome  
Italy  
Phone: +39 06 5705 5826  
Fax: +39 06 57054593  
E-mail: [selma.doyran@fao.org](mailto:selma.doyran@fao.org)

Ms Annamaria Bruno  
Senior Food Standard Officer  
Joint FAO/WHO Food Standards Programme  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome  
Italy  
Phone: +39 06 5705 6254  
Fax: +39 06 5705 4593  
E-mail: [annamaria.bruno@fao.org](mailto:annamaria.bruno@fao.org)

Mr Tom Heilandt  
Senior Food Standards Officer  
Joint FAO/WHO Food Standards Programme  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome  
Italy  
Phone: +39 06 5705 4384  
Fax: +39 06 5705 4593  
E-mail: [tom.heilandt@fao.org](mailto:tom.heilandt@fao.org)

Ms Gracia Brisco  
Food Standards Officer  
Joint FAO/WHO Food Standards Programme  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome  
Italy  
Phone: +39 06 5705 2700  
Fax: +39 06 5705 4593  
E-mail: [gracia.brisco@fao.org](mailto:gracia.brisco@fao.org)

Ms Verna Carolissen-MacKay  
Food Standards Officer  
Joint FAO/WHO Food Standards Programme  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome  
Italy  
Phone: +39 06 5705 5629  
Fax: +39 06 5705 4593  
E-mail: [verna.carolissen@fao.org](mailto:verna.carolissen@fao.org)

Mr Hidetaka Kobayashi  
Food Standards Officer  
Joint FAO/WHO Food Standards Programme  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome  
Italy  
Phone: +39 06 5705 3218  
Fax: +39 06 5705 4593  
E-mail: [hidetaka.kobayashi@fao.org](mailto:hidetaka.kobayashi@fao.org)

Mr Patrick Sekitoleko  
Food Standards Officer  
Joint FAO/WHO Food Standards Programme  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome  
Italy  
Phone: +39 06 5705 6626  
Fax: +39 06 5705 4593  
E-mail: [patrick.sekitoleko@fao.org](mailto:patrick.sekitoleko@fao.org)

## 附录 II

### 《2014—2019 年食品法典委员会战略计划》草案

#### 引言

食品法典委员会（食典委）由联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（世卫组织）于 1963 年设立。目前食典委有 180 多个成员，200 多个政府间组织和国际非政府组织为认可的观察员。食典委的主要工作是制定国际食品标准<sup>1</sup>、准则和操作规程，以保护消费者健康并确保食品贸易的公平运作。食典委还致力于促进国际组织和非政府组织所开展的所有食品标准工作的协调统一。

关于食品安全和营养问题，作为风险管理者的食典委利用风险分析原则确定标准，并根据粮农组织/世卫组织联合专家机构与磋商会议提供的科学建议开展工作。食典标准还着眼于食品质量相关问题，以期确保食品贸易的公平开展。随着全球化不断发展，食典委也必须能能及时应对新出现的食品安全问题，以及可能影响食品安全与公平食品贸易的其他因素<sup>2</sup>，例如人口模式转变与气候变化的影响以及相关的消费者关切。根据相关世贸组织协定，食典委所制定的食品标准、准则和建议认可作为参考标准。

《战略计划》旨在推进 2014—2019 年食品法典委员会的职责。本文不会超越、扩展、或背离对于经食典委通过或批准的食典职责、标准或《程序手册》规定的解读。

《2014—2019 年战略计划》：

- 提出食典委的远景、目标和具体目标，并辅以包括活动、里程碑及可衡量指标在内的详细工作计划，用以跟进目标实现的进展情况。
- 支持粮农组织和世卫组织对食品质量安全的高度重视，确保食典委履行粮农组织和世卫组织所赋予的职责。
- 让各成员、政府间组织、国际非政府组织及其他利益相关方了解食典委在 2014—2019 年期间如何履行职责、满足其成员需求和期望。

#### 变革的动因

从成立到现在，食典委所开展的标准制定活动已经发生了翻天覆地的变化。食典成员数量猛增，所有成员在食典活动中的参与也更为积极，特别是发展中国家更加积极主动地参与国际标准制定进程。另外，食典开展工作的环境也在不断发生变化。食品和食

<sup>1</sup> 所使用的“标准”一词涵盖标准和所有相关文本。

<sup>2</sup> 食典标准制定过程中对于其他因素的考虑要遵守《关于科学在食典决策过程中的作用及在何种程度上考虑其他因素的原则声明》。

品成分仍然是全球交易量最大的商品，而且交易数量不断增加。全球饲料与食品供应链体系的变革、资源优化措施、粮食安全关切、食品科技创新、气候变化以及消费者关注<sup>2</sup>都是变革的主要驱动力量，给食品安全和影响带来了全新的挑战。食典委必须顺应这种日新月异的环境，能够及时有效地应对新出现的食品安全、质量和营养问题，以保护消费者健康，确保食品贸易公平。

## 战略远景声明

成为卓越的国际食品标准制定机构，努力保护消费者健康，确保公平的食品贸易。

## 食典核心价值

为实现战略远景，食典奉行以下核心价值：

- 协作
- 包容
- 达成共识<sup>3</sup>
- 透明

在工作开展过程中，食典委要努力确保保护消费者健康与食品贸易公平的理念始终贯穿于食典标准制定的过程。

## 战略目标

**战略目标 1：制定国际食品标准，解决当前和新出现的食品问题。**

**具体目标 1.1：**根据食典委的优先重点制定新的食典标准并审查现有食典标准。

- 活动：
  - 1.1.1 对各委员会采用一致的决策和优先重点确定指标，确保食典标准和优先工作领域及时取得进展。
  - 1.1.2 加强严格审查过程，改进标准监测。

**具体目标 1.2：**积极确定新出现的问题<sup>4</sup>和成员国的需要，酌情制定相关食品标准。

- 活动：
  - 1.2.1 建立系统性方法，推动认定粮食安全、营养及公平食品贸易相关的新出现问题。

<sup>3</sup> 共识应基于《程序手册》中“促进达成一致意见的措施”。

<sup>4</sup> 新出现的食品安全和营养问题包括科技创新，以及与当前调查或意外事件（如，自然灾害，外部威胁）相关的新出现的危害。



1.2.2 根据成员国确定的需求以及食品安全、营养和公平食品贸易的影响因素，视需要制定并修订国际和区域标准。

~~1.2.3 确立试点方法，衡量食典标准对各成员的相关性。~~

具体目标 1.3：加强与其他国际标准制定组织的协调与合作，减少工作重复，优化机遇。

• 活动：

1.3.1 推动食典委在标准制定方面与世界动物卫生组织和《国际植物保护公约》协作，涵盖从农场到餐桌整个链条以及影响食典与这些组织的标准。

1.3.2 推进与其他国际政府和非政府标准制定组织的合作~~计划~~，支持确定相关食典标准，加强对食典标准的意识、了解和使用。

**战略目标 2：确保制定食典标准时采用风险分析原则。**

具体目标 2.1：确保连贯一致地使用科学咨询和风险分析原则。

• 活动：

2.1.1 根据《食品法典框架内应用风险分析的工作原则》，在制定食品安全和营养标准时尽可能采用粮农组织/世卫组织联合专家机构的科学咨询。

2.1.2 鼓励成员的~~国~~科技专家及其代表参与食典标准的制定。

2.1.3 确保为制定食典标准探索风险管理方案时充分考虑所有相关因素。

2.1.4 与相关各方交流风险管理建议。

具体目标 2.2：可持续获得科学咨询。

• 活动：

2.2.1 鼓励粮农组织和世卫组织领导机构将提供科学咨询作为优先重点，并为粮农组织/世卫组织专家咨询划拨足够资源，特别是食品添加剂联合专家委员会（JECFA）、微生物风险评估联合专家会议（JEMRA）、农药残留问题联席会议（JMPR）和营养问题联合专家会议（JEMNU）。

2.2.2 鼓励成员为粮农组织/世卫组织专家咨询持续提供财政支持，特别是 JECFA、JEMRA、JMPR 和 JEMNU。

2.2.3 探讨针对粮农组织/世卫组织科学咨询的其他适当供资渠道。

具体目标 2.3：增加发展中国家的科学投入。

• 活动：

2.3.1 通过提高食品安全及营养数据生成能力，鼓励发展中国家响应粮农组织/世卫组织专家机构的要求提交数据。



- 2.3.2 鼓励粮农组织和世卫组织支持旨在提高发展中国家生成、收集和提交数据能力的各项计划。
- 2.3.3 鼓励发展中国家的科技专家持续参与食典工作。
- 2.3.4 鼓励建立成员网络[和参与](#)，加强数据生成方面的协作，将数据提交给专家委员会审查。

### **战略目标 3：促进所有食典成员的有效参与。**

#### **具体目标 3.1：加强发展中国家对食典工作的有效参与。**

- 活动：
  - 3.1.1 鼓励成员[国](#)建立可持续的国家制度安排，促进成员国有效推动食典的标准制定进程。
  - 3.1.2 鼓励运用伙伴倡议改进成员国参与的效果，例如联合主持委员会和工作组，包括制定准则文件、吸收经验教训。
  - 3.1.3 鼓励[成员](#)向食典信托基金[及其后续举措](#)提供财政捐款。
  - 3.1.4 [在食典成员的参与下为](#)规划[和制定](#)一个针对食典信托基金的[成功倡议](#)[后续举措提供支持](#)。
  - 3.1.5 在委员会和工作组中尽可能推广使用食典委的官方语言。

#### **具体目标 3.2：推广能力建设计划，帮助各国建立可持续的国家食典架构。**

- 活动：
  - 3.2.1 鼓励粮农组织和世卫组织实施能力建设计划，支持建立可持续的国家食典相关架构。
  - 3.2.2 鼓励发展中国家确定与其相关的食典委员会和工作组，并安排优先次序。
  - 3.2.4 在切实可行的条件下，将食典会议作为有效开展教育和技术能力建设活动的平台。

### **战略目标 4：切实高效地实施工作管理制度和做法。**

#### **具体目标 4.1：努力实现有效、高效、透明，以及基于共识的标准制定过程。**

- 活动：
  - 4.1.1 定期审查食典委及其附属机构的工作进程和程序，确保能够找出并视需要处理阻碍标准制定工作的因素。

- 4.1.2 评估获益，并在经济有效的情况下采用新技术完善食典的交流、工作流程和活动管理。
- 4.1.3 评估获益，并在经济有效的情况下采用新技术加强成员在委员会和工作组中的参与。
- 4.1.4 确保及时分发用委员会/食典委工作语言编写的所有食典工作文件。
- 4.1.5 更多地安排工作组会议与委员会会议一起举行。

具体目标 4.2：增强标准制定工作中达成一致的能力。

- 活动：

- 4.2.1 增强食典成员及代表对于食典工作中达成一致的重要意义和相关方法的认识。
- 4.2.2 通过建立网络、培训和研讨会，努力提高工作组和委员会主席推动达成一致的技能。

### 工作计划草案：

**说明：**“负责方”一栏给出的是负责监督工作计划中提出的活动落实情况的牵头方。文件承认，其他各方也将在活动实施过程中发挥重要作用。食典应充分使用现有报告和数据收集活动，通过“可衡量指标”监测进展状况。

战略目标	具体目标	活动	负责方	时间表	预期成果	可衡量指标/产出
<b>战略目标 1:</b> 制定国际食品标准，解决当前和新出现的食品问题。	具体目标 1.1: 根据食典委的优先重点制定新的食典标准，及审查现有食典标准。	1.1.1 对各委员会采用一致的决策和优先重点确定指标，确保食典标准和优先工作领域及时取得进展。	各委员会	进行中	及时制定或更新标准。	1. 审查、按要求修订并使用优先重点确定的指标。 2. 基于这些指标修订标准的数量以及制定新标准的数量。
		1.1.2 加强严格审查过程，改进标准监测。	执委会	2014年1月—2015年7月	执委会进行更有效的工作管理监督。	1. 当前的严格审查 <a href="#">过程程序</a> 将在2014年12月接受审查。 2. 如要求，说明对严格审查进程的建议变革。 3. 秘书处将在2015年4月前就审查结果向执委会提交报告。 4. 执委会核准建议。
	具体目标 1.2: 积极确定新出现的问题 <sup>4</sup> 和成员国的需要，酌情制定相关食品标准。	1.2.1 建立系统性方法，推动认定粮食安全、营养及公平食品贸易相关的新出现问题。	各委员会	2016年	食典及时应对新出现问题以及成员国的需要。	1. 各委员会采用系统性方法认定新出现问题。 2. 通过食典秘书处就系统性方法和新出现问题定期向执委会报告。
		1.2.2 根据成员国确定的需求以及食品安全、营养和公平食品贸易的影响因素，视需要制定并修订国际和区域标准。	各委员会	进行中	食典根据成员需求制定标准的能力得到加强。	1. 各委员会就明确成员需求并对其安排优先排序提出建议。 2. 各委员会就严格审查进程中通过制定标准满足成员需求的方式向执委会进行报告。
		<del>1.2.3 确立试点方法，衡量食典标准对各成员的相关性。</del>	执委会	<del>2016年</del>	<del>制定出衡量食典标准对成员相关性的指标。</del>	<del>1. 实施试点方法。</del>
	具体目标 1.3: 加强与其他国际标准制定组织的协调与合作，减少工作重复，优化机遇。	1.3.1 推动食典委在标准制定方面与世界动物卫生组织和《国际植物保护公约》协作，涵盖从农场到餐桌整个链条以及影响食典与这些组织的标准。	食典委执委会	进行中	与世界动物卫生组织和《国际植物保护公约》协作得到优化。	1. 审查食典委与世界动物卫生组织和《国际植物保护公约》当前的协作情况，并视需要更新相关程序。

战略目标	具体目标	活动	负责方	时间表	预期成果	可衡量指标/产出
		1.3.2 推进与其他国际政府和非政府标准制定组织的合作计划，支持确定相关食典标准，加强对食典标准的意识、了解和使用。	执委会 食典委	进行中	与国际政府间及非政府组织（包括私营标准制定机构）的协作与合作得到优化。	1. 审查与国际政府间及非政府组织当前的协作情况，并视需要更新相关程序。
战略目标 2: 确保制定食典标准时采用风险分析原则。	具体目标 2.1: 确保连贯一致地使用科学咨询和风险分析原则。	2.1.1 根据《食品法典框架内应用风险分析的工作原则》，在制定食品安全和营养标准时尽可能采用粮农组织/世卫组织联合专家机构的科学咨询。	各委员会	进行中	各相关委员会在标准制定过程中始终考虑科学咨询。	1. 科学咨询的需求次数： - 提出， - 要求， - 及时使用。
		2.1.2 鼓励成员的国科技专家及其代表参与食典标准的制定。	各委员会	进行中	参与食典标准制定的各国科技专家人数增加。	1. 纳入成员国代表团的科技专家人数。 2. 为国家立场提供适当意见的科技专家人数。
		2.1.3 确保为制定食典标准探索风险管理方案时充分考虑所有相关因素。	各委员会	进行中	加强识别并记录各委员会在食典标准制定过程中考虑的所有相关因素。	1. 明确所有相关因素、引导风险管理建议的委员会文件数量。 2. 明确反映出标准制定过程中对相关因素的考虑方式的委员会文件数量。
		2.1.4 与相关各方交流风险管理建议。	各委员会	进行中	就风险管理建议与相关各方有效交流并分发给各方。	1. 与食典标准相关的网络出版物/交流信息数量。 2. 宣传食典标准的媒体发布数量。
	具体目标 2.2: 可持续获得科学咨询。	2.2.1 鼓励粮农组织和世卫组织领导机构将提供科学咨询作为优先重点，并为粮农组织/世卫组织专家咨询划拨足够资源，特别是食品添加剂联合专家委员会（JECFA）、微生物风险评估联合专家会议（JEMRA）、农药残留问题联席会议（JMPR）和营养问题联合专家会议（JEMNU）。	食典委成员 政府 各国政府	进行中	粮农组织和世卫组织对食典的专家咨询得到可持续的支持。	1. 在粮农组织和世卫组织管理机构会议上就支持科学咨询可持续供资发言的成员国数量增加。 2. 为粮农组织/世卫组织提供科学咨询安排充足的财政资源。
		2.2.2 鼓励成员为粮农组织/世卫组织专家咨询持续提供财政支持，特别是 JECFA、JEMRA、JMPR 和 JEMNU。	食典委	进行中	针对为食典提供科学咨询建立灵活响应的运行框架。	1. 关于各成员国就粮农组织/世卫组织科学咨询提供财政捐款的报告。

战略目标	具体目标	活动	负责方	时间表	预期成果	可衡量指标/产出
		2.2.3 探讨针对粮农组织/世卫组织科学咨询的其他适当供资渠道。	执委会	2014年6月	粮农组织/世卫组织科学咨询供资渠道得到加强和可持续发展。	1. 食典委分委会编写报告, 说明2014年6月前获得财政支持的潜在方案。
	具体目标 2.3: 增加发展中国家的科学投入。	2.3.1 通过提高食品安全及营养数据生成能力, 鼓励发展中国家响应粮农组织/世卫组织专家机构的要求提交数据。	食典委成员 政府	进行中	食典标准在全球环境中更加具有代表性。	1. 响应数据征集要求的发展中国家数量增加。
		2.3.2 鼓励粮农组织和世卫组织支持旨在提高发展中国家生成、收集和提交数据能力的各项计划。	食典委成员 政府	进行中	风险评估和科学咨询考虑到各成员国提供的越来越多的适用数据。	1. 旨在支持发展中国家数据收集的新倡议或进行中倡议的数量。
		2.3.3 鼓励发展中国家的科技专家持续参与食典工作。	食典委成员 政府	进行中	发展中国家在食典标准制定过程中发挥更加有效的作用。	1. 发展中国家在食典标准制定过程中提出的主题事项数量和来自发展中国家的食品安全风险分析专家人数增加。 2. 向食典各委员会提供科技专家的发展中国家数量增加。
		2.3.4 鼓励建立成员网络和参与, 加强数据生成方面的协作, 将数据提交给专家委员会审查。	食典委成员 政府	进行中	在参与网络后, 发展中国家数据生成和提交能力得以增强。	1. 建立网络的数量。 2. 加入网络的国家数量。 3. 在发展中国家参加网络后, 专家委员会从发展中国家处获得的反馈意见的数量。
战略目标 3: 促进所有食典成员的有效参与。	具体目标 3.1: 加强发展中国家对食典工作的有效参与。	3.1.1 鼓励成员国建立可持续的国家制度安排, 促进成员国有效推动食典的标准制定进程。	食典委	进行中	可持续国家食典构架数量增加并得以强化。	1. 建立了常设国家食典构架的成员国政府数量—基线。 2. 关于建立常设国家食典构架的成员国政府数量的年度报告表明建立此类构架的国家数量增加。
		3.1.2 鼓励运用伙伴倡议改进成员国参与的效果, 例如联合主持委员会和工作组, 包括制定准则文件、吸收经验教训。	食典委	进行中	委员会和工作组联合主持安排数量增加。	1. 当前联合主持安排的基础数量。 2. 表明愿意联合主持食典会议的发展中国家数量。 3. 2014—2019年间联合主持会议的数量。 4. 制定指南文件的数量。 5. 利用指南文件实施倡议的数量。

战略目标	具体目标	活动	负责方	时间表	预期成果	可衡量指标/产出
		3.1.3 鼓励成员向食典信托基金及其后续举措提供财政捐款。	食典委	进行中	食典信托基金(及其后续形式)拥有充足的资源, 可为有资格的发展中国家提供可持续援助。	1. 向食典信托基金及其后续举措捐款的国家数量增加。 →从食典信托基金获益的国家数量增加←
		3.1.4 在食典成员的参与下为规划和制定一个针对食典信托基金的成功倡议后续举措提供支持。	执委会 食典委	2015年12月	食典信托基金的后续形式得到食典委批准以建立并正常运行。	<del>1. 转型期管理团队已经建立。</del> <del>2. 后续形式计划的各种方案已经提出。</del> 3. 1. <del>遴选及实施方案。</del> 食典信托基金后续举措备选方案由粮农组织/世卫组织提出, 推进方式已商定。
		3.1.5 在委员会和工作组中尽可能推广使用食典委的官方语言。	各委员会	进行中	成员积极参加委员会和工作组。	1. 使用食典委工作语言的委员会和工作组数量报告。
	具体目标 3.2: 推广能力建设计划, 帮助各国建立可持续的国家食典架构。	3.2.1 鼓励粮农组织和世卫组织实施能力建设计划, 支持建立可持续的国家食典相关架构。	食典委	进行中	粮农组织和世卫组织旨在支持建立可持续国家食典架构的能力建设倡议层次提高。	1. 粮农组织/世卫组织为加强国家食典架构开展的能力建设计划数量。 2. 拥有运转良好的国家食典架构的国家数量。
		3.2.2 鼓励发展中国家确定与其相关的食典委员会和工作组, 并安排优先次序。	食典委	进行中	发展中国家更多地参加与其最为相关的食典委员会。	1. 明确重点委员会并参加先关工作的发展中国家数量。
		3.2.3 在切实可行的条件下, 将食典会议作为有效开展教育和技术能力建设活动的平台。	各委员会	进行中	开展同期活动的机会增多, 让食典与成员政府资源得到最大化利用。	1. 在食典会议前后开展活动的数量。
		4.1.1 定期审查食典委及其附属机构的工作进程和程序, 确保能够找出并视需要处理阻碍标准制定工作的因素。	各委员会	进行中	切实高效的食典标准制定机构。	1. 工作进程与程序审查报告, 具体说明: - 已经明确的标准制定工作阻碍因素的数量。 - 为应对已明确阻碍因素而更新的进程和程序数量。
战略目标 4: 切实高效地实施工作管理制度和做法。	具体目标 4.1: 努力实现有效、高效、透明, 以及基于共识的标准制定过程。	4.1.2 评估获益, 并在经济有效的情况下采用新技术完善食典的交流、工作流程和活动管理。	食典秘书处	2015年	得益于更加快速的交流和透明的工作进程, 食典委员会职能行使得以改进。	1. 明确了潜在的经济有效的技术。 2. 建议可行方案的数量。 3. 得到落实的方案的数量。

战略目标	具体目标	活动	负责方	时间表	预期成果	可衡量指标/产出
		4.1.3 评估获益，并在经济有效的情况下采用新技术加强成员在委员会和工作组中的参与。	食典秘书处	2018 年	由于新技术的实施，成员政府能够更加有效地参加委员会和工作组。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 得以明确和进行分析的潜在新技术的数量，旨在加强成员在食典标准制定进程中的参与。</li> <li>2. 新技术进行试点的数量（如，新的食典文件共享系统）。</li> <li>3. 允许电子形式参与的会议和工作进程报告。</li> </ol>
		4.1.4 确保及时分发用委员会/食典委工作语言编写的所有食典工作文件。	各委员会	2015 年 12 月	根据《程序手册》的时间表要求，更加及时发送食典文件。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 会议召开前至少 2 个月与不到 2 个月发放文件的基础比率（%）。</li> <li>2. 可能延误文件发放的因素得以明确和解决。</li> <li>3. 会前 2 个月或更早发放文件的比率（%）提高。</li> </ol>
		4.1.5 更多地安排工作组会议与委员会会议一起举行。	各委员会	进行中	食典各委员会和成员政府利用资源的效率提高。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 与委员会会议同期召开的实体工作组会议数量，视情况而定。</li> </ol>
	具体目标 4.2: 增强标准制定工作中达成一致的能力。	4.2.1 增强食典成员及代表对于食典工作中达成一致的重要意义和相关方法的认识。	各委员会	2016 年	各成员政府和代表就达成一致对食典标准制定过程重要意义的认识得以提高。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 编写出关于推动达成一致指南的培训材料，并使用食典委工作语言向代表提供。</li> <li>2. 通过法典联络点定期向成员分发现有材料。</li> <li>3. 与食典会议同期举办代表培训计划。</li> <li>4. 阻碍食典达成一致的因素得以明确和分析，并视需要制定额外的准则来应对这些阻碍因素。</li> </ol>
		4.2.2 通过建立网络、培训和研讨会，努力提高工作组和委员会主席推动达成一致的技能。	食典委主席	2016 年	工作组和委员会达成一致。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 各委员会主席和工作组（实体和电子）主席可就如何引导和促进委员会会议开展接受培训。</li> <li>2. 主席之间分享在委员会和工作组达成一致的最佳做法。</li> </ol>