



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ФАО/ВОЗ ПО ЕВРОПЕ

Тридцать вторая сессия

Виртуальный формат // 16–20 мая 2022 г.

БЕЗОПАСНОСТЬ И КАЧЕСТВО ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В РЕГИОНЕ: АКТУАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СУЩЕСТВУЮЩИХ И НОВЫХ ПРОБЛЕМАХ В СТРАНАХ РЕГИОНА

(подготовлено ФАО и ВОЗ)

1. Существующие и новые проблемы, затрагивающие вопросы качества и безопасности пищевых продуктов

1.1 По итогам проведенного в 2019 году опроса¹ среди членов Кодекса в регионе были определены пять представляющих наибольший интерес проблем, которые могут отразиться на обеспечении безопасности пищевых продуктов в ближайшие 5–10 лет:

1. Фальсификация пищевых продуктов.
2. Резистентность к противомикробным препаратам (РПП).
3. Загрязняющие примеси и пищевые добавки.
4. Новые технологии / научный прогресс.
5. Изменение климата и связанные с ним проблемы.

1.2 Кроме того, по итогам опроса были выявлены такие новые проблемы, как ограниченность ресурсов для управления рисками безопасности пищевых продуктов, неинфекционные заболевания, законодательство и его применение, новые каналы сбыта и проблемы управления безопасностью пищевых продуктов на всех этапах цепочки продовольственного снабжения.

1.3 В процессе обсуждения этих новых проблем в рамках 31-й сессии Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Европе (CCEURO) в 2019 году отмечалось, что итоги опроса следует принимать во внимание при планировании стратегических и оперативных мер на глобальном, региональном и национальном уровнях. Также была отмечена важная роль обмена информацией и передовыми методами решения новых проблем между странами и заинтересованными сторонами. По итогам сессии членам было рекомендовано принять активное участие в работе Специальной межправительственной рабочей группы Кодекса по антимикробной устойчивости (TFAMR).

1.4 Несмотря на целый ряд преимуществ, проведение опросов сопряжено с определенными трудностями, и важным условием привлечения к участию в таких опросах является обеспечение дальнейших действий и использования результатов. Однако значительная часть работы, проделанной по итогам 31-й сессии комитета CCEURO, осталась в тени пандемии COVID-19, так что анализ и оценка мер, направленных на решение обозначенных в 2019 году проблем, займет еще какое-то время. Поэтому было принято решение не проводить опрос для определения новых проблем, затрагивающих вопросы качества и безопасности пищевых продуктов, в рамках этого цикла работы координационных комитетов ФАО/ВОЗ. Вместо этого было сочтено целесообразным предоставить странам возможность обсудить меры, принимаемые для решения ранее выявленных проблем, и определить необходимость дальнейших действий. В этой связи членам предлагается рассматривать 32-ю сессию комитета CCEURO как возможность обменяться опытом и информацией о новых разработках и о передовых методах решения таких проблем.

1.5 Работа над решением выявленных в 2019 году новых проблем продолжается как на глобальном, так и на региональном уровне. Примерами такой работы на глобальном уровне можно считать деятельность Комитета Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта

¹ Документ CX/EURO 19/31/3, 31-я сессия комитета CCEURO

пищевых продуктов (CCFICS) по борьбе с фальсификацией пищевых продуктов в контексте безопасности пищевых продуктов и добросовестной торговли пищевыми продуктами, недавнюю совместную публикацию ФАО и Университета штата Калифорния в Лос-Анджелесе [International and national regulatory strategies to counter food fraud](#) («Международные и национальные стратегии регулирования в борьбе с фальсификацией пищевых продуктов»), а также создание списка контактных лиц комитета ССЕУРО для связи по вопросам фальсификации пищевых продуктов и хранилища других актуальных данных². Запланированное в рамках 32-й сессии комитета ССЕУРО Внепрограммное мероприятие ФАО/ВОЗ по проблеме фальсификации пищевых продуктов предоставляет еще одну возможность обсудить эту важную тему³. Рабочая группа TFAMR завершила подготовку новой редакции «Норм и правил по противодействию и сдерживанию резистентности к противомикробным препаратам у патогенов, вызывающих заболевания пищевого происхождения» и «Методических указаний по надзору за резистентностью к противомикробным препаратам у патогенов, вызывающих заболевания пищевого происхождения», ФАО обновила свой план действий по борьбе с РПП⁴, а на веб-сайтах ФАО и ВОЗ опубликована актуальная информация об их глобальных мероприятиях по борьбе с РПП⁵. Результатом работы по другим выявленным проблемам стал опубликованный ФАО в 2020 году документ *Climate change: unpacking the burden on food safety*⁶ («Изменение климата: пристальный взгляд на беспрецедентный вызов безопасности пищевых продуктов»). В опубликованном в марте 2022 года документе ФАО под названием *Thinking about the future of food safety – A foresight report*⁷ («Размышляя о будущем безопасности пищевых продуктов: прогноз») объясняется, как ключевые глобальные факторы и тренды изменяют безопасность пищевых продуктов в будущем.

1.6 Более подробная информация о связанной с перечисленными потенциальными проблемами работе ФАО и ВОЗ в регионе представлена в документе СХ/EURO 22/32/5.

1.7 Члены могут сообщать о любых изменениях в оценке страной определенных в 2019 году потенциальных проблем и высказать свое мнение относительно актуальности этого списка.

2. Новые проблемы, затрагивающие вопросы качества и безопасности пищевых продуктов, в европейском регионе

2.1 Регулирующим органам, обеспечивающим безопасность пищевых продуктов в европейском регионе, следует учитывать новейшие разработки и тенденции, появившиеся за время после 31-й сессии комитета ССЕУРО. В их числе появление новых источников продовольствия, таких как продукты растительного происхождения и насекомые, развитие науки и технологий и достижения в области сельского и фермерского хозяйства. Кроме того, пандемия COVID-19 способствовала распространению электронной торговли и росту интереса к местным рынкам и коротким цепочкам продовольственного снабжения.

2.2 COVID-19 не является заболеванием пищевого происхождения, хотя на ранних этапах пандемии высказывались опасения по поводу прямого риска передачи COVID-19 через пищевые продукты. Тем не менее пандемия COVID-19, а точнее, ограничительный локдаун, введенный с целью предотвратить распространение вируса от человека к человеку, изменили стратегии управления рисками безопасности пищевых продуктов как на уровне правительств и предприятий пищевой промышленности, так и на уровне потребителей. Введенные ограничения на перемещения не позволяли инспекторам санитарно-пищевого контроля проводить инспекции и аудиторские проверки на местах. Поэтому органам, обеспечивающим безопасность пищевых продуктов, пришлось пересмотреть приоритетность своих рутинных функций по обеспечению безопасности пищевых продуктов, отдав предпочтение наиболее важным направлениям работы, таким как обеспечение безопасности и сохранение целостности цепочек продовольственного снабжения и содействие международной торговле пищевыми продуктами.

2.3 Предприятия пищевой промышленности были вынуждены принять целый ряд профилактических мер, включая соблюдение социальной дистанции на рабочем месте и введение усиленного гигиенического регламента, призванного защитить сотрудников и клиентов и воспрепятствовать распространению COVID-19 среди населения. Массовые локдауны во многих

² <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/committees/codex-regions/cceuro/about/food-fraud/ru/>

³ https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/it/?lnk=1&url=https%3A%2F%2Fworkspace.fao.org%2Fsites%2Fcodex%2FMeetings%2FCX-706-32%2FLinks%2FCCEURO32_side_event2_RU_V03.pdf

⁴ <https://www.fao.org/3/cb5545ru/cb5545ru.pdf>

⁵ Раздел, посвященный проблеме РПП, на веб-сайтах ФАО (<https://www.fao.org/antimicrobial-resistance/ru/>) и ВОЗ (<https://www.who.int/ru/health-topics/antimicrobial-resistance>)

⁶ <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/ca8185en/>

⁷ ФАО. 2022. *Thinking about the future of food safety - A foresight report*. Рим. <https://doi.org/10.4060/cb8667en>

странах региона изменили модели поведения потребителей на рынке пищевых продуктов, что привело к росту популярности еды навынос и покупок в онлайн-магазинах.

2.4 Разразившаяся в Украине война сказывается на безопасности и качестве поставляемых пищевых продуктов. В некоторых районах поддерживать работу государственных органов санитарно-пищевого надзора становится все сложнее и сложнее. Нехватка продовольствия в отдельных частях страны угрожает продовольственной безопасности, а ограниченный доступ к объектам водоснабжения и санитарно-гигиенического обеспечения при отсутствии надлежащих условий для хранения и приготовления пищи снижает качество и безопасность пищевых продуктов. В то же время рост цен на продукты питания также может привести к тому, что некоторым потребителям будет трудно позволить себе сбалансированное здоровое питание.

2.5 Пока ФАО и ВОЗ ведут свою деятельность, а члены продолжают обмениваться опытом, неизбежно будут выявляться новые проблемы. Сессия комитета CCEURO — это возможность для членов не только выявить, но и обсудить новые проблемы. В этой связи членам предлагается поделиться своим мнением относительно того, как комитет CCEURO может оптимизировать подход к обмену информацией, выявлению и последующему обсуждению новых проблем в сфере безопасности пищевых продуктов в регионе.

3. Состояние национальных систем контроля качества пищевых продуктов и их трансформация

3.1 Не забывая об обязанностях региональных комитетов Кодекса (РКК), касающихся взаимного обмена информацией, ФАО и ВОЗ совместно с Секретариатом Кодекса в рамках процесса активизации деятельности РКК создали онлайн-платформу с информацией о системах контроля качества пищевых продуктов в странах-членах (<https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/about-codex/members/ru/>). Цель онлайн-платформы — способствовать обмену информацией о текущем состоянии национальных систем контроля качества пищевых продуктов между членами Кодекса, а также сообщать ФАО и ВОЗ о работе, направленной на развитие потенциала.

3.2 В ходе обсуждений в рамках 31-й сессии комитета CCEURO страны согласились, что онлайн-платформа является полезным инструментом для обмена информацией, признав, однако, что не все страны использовали ее оптимальным образом. Всем членам было рекомендовано выкладывать информацию на платформу и своевременно обновлять ее. Кроме того, в ходе 31-й сессии комитета CCEURO было выдвинуто несколько предложений по усовершенствованию платформы.

3.3 В обязанности РКК входит содействие взаимному обмену информацией о предлагаемых инициативах в области регулирования и проблемах в сфере контроля качества пищевых продуктов между членами Кодекса, что должно способствовать укреплению инфраструктуры контроля качества пищевых продуктов. В связи с этим участники 32-й сессии комитета CCEURO надеются, что члены смогут предоставить актуальные данные в целях обмена информацией и передовыми методами.

4. Заключение

4.1 Несмотря на достигнутый прогресс в решении выявленных на 31-й сессии комитета CCEURO в 2019 году новых проблем, которые, как ожидалось, отразятся на качестве и безопасности пищевых продуктов в европейском регионе, на 32-й сессии у стран будет возможность предоставить свежие данные, обменяться опытом решения этих проблем и подтвердить их актуальность как вопросов, представляющих особый интерес.

4.2 Кроме того, на 32-й сессии комитета CCEURO страны получают возможность определить и обсудить новые проблемы, способные отразиться на качестве и безопасности пищевых продуктов в регионе, учитывая в том числе такие факторы, как непрерывный прогресс в науке и технологиях, региональные и глобальные модели торговли пищевыми продуктами, пандемия COVID-19 и война в Украине.

4.3 Выявление новых проблем имеет важное значение для определения приоритетных направлений работы на страновом, региональном и глобальном уровнях. Приветствуются мнения членов о том, как максимально повысить роль комитета CCEURO в выявлении новых проблем и обмене по ним информацией.

4.4 Польза такого обмена информацией об инициативах в области регулирования, усовершенствовании национальных систем контроля качества пищевых продуктов, а также о возникающих трудностях, не вызывает сомнений. Онлайн-платформа ФАО/ВОЗ с информацией о системах контроля качества пищевых продуктов — один из инструментов, призванных упростить обмен информацией и передовыми методами между членами Кодекса в регионе, который позволит оставаться в курсе любых изменений в национальных системах обеспечения безопасности пищевых продуктов.

5. Рекомендации

- 5.1 Членам рекомендуется обмениваться информацией и актуальными данными по следующим вопросам:
- i. Накопленный опыт и передовые методы решения выявленных новых проблем, которые могут отразиться на качестве и безопасности пищевых продуктов в регионе.
 - ii. Новые проблемы в сфере качества и безопасности пищевых продуктов в регионе, возникшие после 31-й сессии комитета CCEURO, и способы их решения.
 - iii. Новые разработки и (или) изменения в национальных системах контроля качества пищевых продуктов на уровне страны или региона после 31-й сессии комитета CCEURO.
 - iv. Любые подходы к выявлению новых проблем, возникающих в регионе, и роль комитета CCEURO в этом процессе.