



向城市 供粮



如果对城乡联系重视不足，那么无论是千年发展目标还是世界粮食首脑会议目标均无法实现。



挑战

2008年，世界城市人口有史以来首次超过农村人口。到2030年，世界60%的人口将居住在城市。与这一城市化过程紧密相关的是城市贫困和粮食不安全范围不断扩大。目前，世界约有三分之一的人口生活在贫民窟和非正规住房内。如果目前的趋势继续下去，到2030年这个数字将可能达到20亿。

随着城市的不断扩展，城市家庭对粮食的需求亦不断增加。虽然农村和城市人口都遭受到粮食和金融危机的影响，但城市贫民则是受害最严重的群体之一。城市的消费者几乎完全靠购买来获得粮食，粮食价格和收入的变化直接导致购买力下降并促使粮食不安全比例升高，从而影响食物的数量与质量。生活方式上的变化导致城市营养不良和与饮食有关的慢性病进一步增加。



对城市贫民的影响

据粮农组织估计，高粮价是导致世界遭受长期饥饿的人口在过去几年里至少增加1亿的主要原因，目前这一人数已经超过10亿，其中尤其易受害的群体是城市贫民、妇女和儿童。此外，鉴于对出口增速放缓和资本流入减少的预测，近期内经济和金融危机将会继续影响城市贫民。

气候变化加上人道主义危机使城市和城市贫民面临更多的挑战。农业生产和城市粮食供应越来越频繁地受到干旱和洪水的影响。越来越多的难民和国内流离失所者正涌入城市而非难民营来寻求避难，而且城市粮食需求也在不断增加。

需要对城市及城市粮食计划投资

第四届世界城市论坛提到制定政策和措施必要性，确保城市贫民不被忽视。许多国家至今仍未采取有力的政策行动，解决城市地区贫困人口的粮食问题。城乡之间的联系将变得越来越重要。城市政策也必须认识到城市和城郊农业在城市发展中的作用，确保城市粮食供应和促进城市贫困生产者的生计。这包括为城市和城郊农业清除障碍并提供鼓励措施，还包括改善城市和城郊地区的自然资源管理。在罗马召开的粮农组织农业委员会第十五届会议（1999年）和随后举行的世界粮食首脑会议：五年之后（2002年）以及联合国全球粮食危机高级别工作组（2008年）先后正式承认城市和城郊农业在减轻城市粮食不安全和提高城市应对危机能力方面的战略作用。

不仅需要转变城市和农业发展模式，而且需要调整计划和政策制定模式，以保障城市粮食安全，改善环境管理和加强城乡联系。

城市粮食安全 需要有一个营养和安全食品的全年可靠供应。城市消费者一般依靠购买主要来自农村和国外进口的食品。许多城市贫民长期将城市和城郊农业作为生计和生存战略。为了应对高粮价和不稳定的粮食供应，这一人数有所增加。从事城市和城郊农业的城镇居民的粮食安全状





况普遍较好，而且饮食更为多样化。城市和城郊粮食生产也有助于为更多城市消费者提供更多的健康且买得起的食物，主要是新鲜水果、蔬菜、禽蛋和奶制品。

为了确保城市和城郊农业在改善城市粮食安全方面的作用，需要在获得土地、良好生产规范方面的技术指导和培训、农民和消费者教育等方面提供支持。此外，应当减少废水和农药引起的潜在健康危险、不良的食品处理方式、城市污染，并减少在卫生条件较差且接近人类住区的地点饲养动物。

粮食的生产、加工和销售也有助于许多城市贫困家庭的创收与就业。非正式粮食部门创造的收入往往等同或高于官方的最低工资。该部门特别为妇女、城市新移民、艾滋病毒/艾滋病感染者和青年提供了参与社会和经济一体化进程的机会。通过提高生计多样化并在经济危机时期发挥

安全网的功能，它有助于降低这些群体的易受害性。为了实现可持续性，该部门需要在下列领域提供支持：企业发展、促进融资、市场准入和获得诸如土地和水等主要自然资源，以及组建生产者组织的能力建设。

建设更具适应力的城市是未来城市发展的关键问题。人们越来越关注城市适应气候变化的能力，众多贫困人口受到洪水和山体滑坡的威胁。多功能景观管理并整合农业和林木有助于提高城市的适应力。这样做不仅能够使城市的食物来源和收入机会多样化，同时也保持了开放的绿色空间，提高植被和水的渗透力，并促进水和自然资源的可持续管理。城市林业，包括农林业，特别有助于改善空气质量，减缓城市变暖，遏制水土流失和促进城市生物多样性。随着水资源日益短缺，城市和城郊农业为有效利用城市有机废物和废水以

及收集的雨水提供了理想的机遇，而且目前官方准则对采用相应减少风险战略后的未处理废水的使用给予认可。应当推行适当的技术规范和减少健康风险的措施，以确保安全生产和健康的环境。

城市和国家主管当局以及国际机构均发挥着重要作用。城市与城市间的合作日益增多，市政当局在多层次伙伴关系内开展工作，其中包括：国家（地区）政府、民间社会和非政府组织，以及私营部门，与他们协调行动，改善城市基础设施、生活条件和健康状况。这将导致在市一级对城市和城郊粮食生产、粮食加工和营销系统采取综合措施，促进现代化的城乡联系，加强用水和废物及土地管理，并推广健康饮食文化。



粮农组织目前的工作

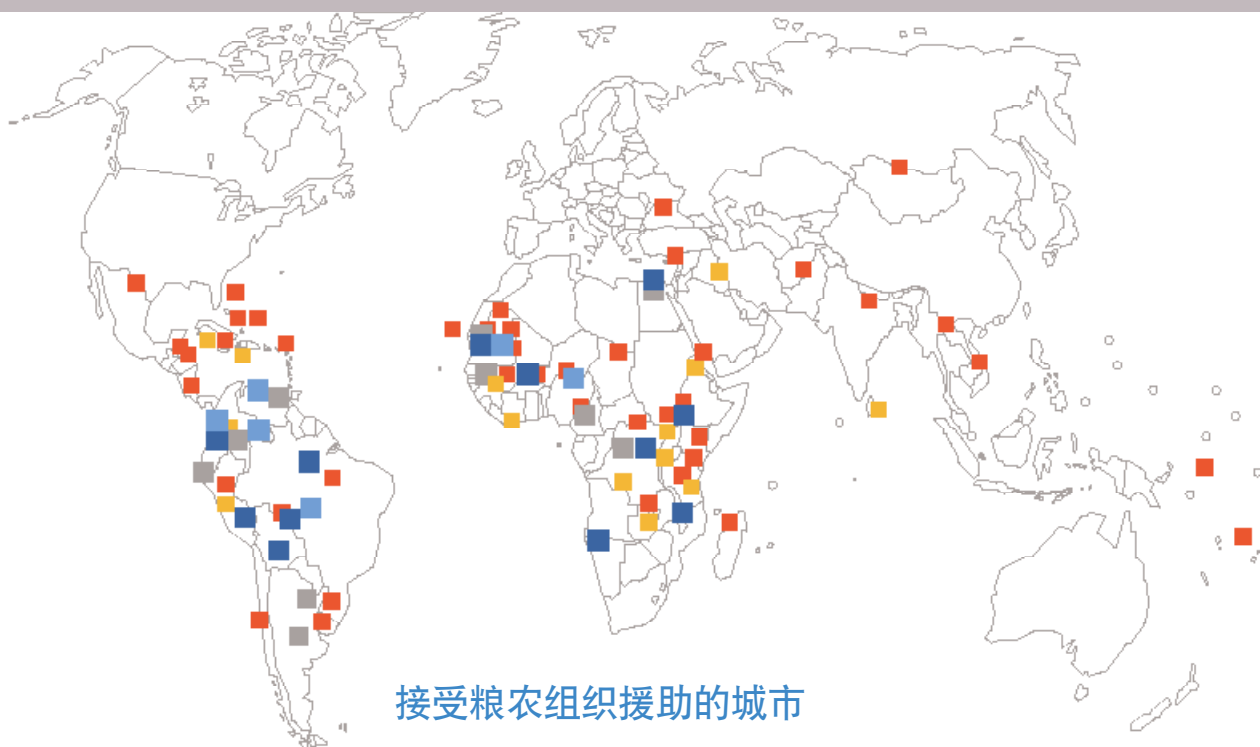
粮农组织一直不断采取行动，通过各类计划和项目对一些城市提供直接援助，其中包括其粮食安全特别计划、下放实地的合作计划、紧急行动和电视粮食集资。

此类援助包括制定具体战略、行动计划和计划：

- 支持城市和城郊农业生产，以促进其获得优质灌溉用水；
- 改善城市粮食供应和分配系统；
- 扶持小型畜牧和奶类生产；
- 促进城市和城郊林业；
- 向国内流离失所者和其他易受害社区提供应急支持。

粮农组织通过以下途经提供信息并共享经验：

- 为当地主管部门和技术人员编写参考资料（如准则、手册、参考书籍）；
- 组织召开关于城市粮食供应和营养、城市和城郊农业与林业问题的专家磋商会和研讨会；
- 监测和评估绩效指标，包括HORTIVAR（园艺数据库）(www.fao.org/hortivar)。



接受粮农组织援助的城市

- 技术合作计划
- 政府合作计划/政府下放合作计划
- 紧急与恢复计划
- 电视粮食集资
- 单边信托基金

需要采取应对行动

粮农组织成员国、市政当局和有关机构应当：

- 认识到特别重视城市，尤其是城市贫困家庭粮食安全的必要性；
- 提供技术指导和能力建设工具，以提高城市和城郊农业生产和产后系统的有效性和可持续性，特别注意促进生计和粮食供应，加强粮食安全和增加获得粮食的机会；
- 在市政和国家一级提供政策指导，将粮食和农业纳入城市和地区土地利用规划，同时考虑加强城乡联系；
- 促进城市和城郊环境的保护与改善；
- 提高城市对自然灾害，包括气候变化的恢复和适应能力，减少灾害对农业、水资源和城市基础设施的负面影响，从而为大量节约经费和人力资源提供机会。



粮农组织呼吁加强与伙伴组织的合作、联网和联合活动。在联合国一级，粮农组织与联合国人类住区规划署正在诸如城乡联系和土地所有制等不同领域加强协作。粮农组织还参与一系列机构间举措，旨在改善城市地区的水质和废水管理、营养以及应对人道主义危机。

粮农组织还与RUAF基金会（国际城市农业和粮食安全资源中心网络）和其他伙伴共同参与城市粮食和农业计划，这些伙伴包括国际农业研究磋商组织（国际水管理研究所、国际马铃薯中心、国际生物多样性组织）、国际发展研究中心和农业研究促进发展国际合作中心、世界银行，以及地方主管部门和不同非政府组织/民间社会组织伙伴。

“2009年世界饥饿人数预计将创历史新高，每天有10.02亿人吃不饱饭 在应对全球衰退方面，城市贫民可能将面临最严重的困难，因为出口需求下降和外国直接投资减少对城市就业的打击会更为严重...”。

粮农组织第一三六届理事会，2009年



如欲获得更多信息和材料
请访问粮农组织关于向城市
供粮多学科计划的网站：

www.fao.org/fcit



摄影：（从上到下，从左至右）封面 (c) 粮农组织/Giuseppe Bizzarri, (c) 粮农组织/Giulio Napolitano, (c) 粮农组织/Jon Spaul; 第2页 (c) 粮农组织/J. Koelen; 第3页 (c) 粮农组织/Hoang Dinh Nam, (c) 粮农组织/Alessandra Benedetti; 第4页 (c) 粮农组织/Giulio Napolitano, (c) 粮农组织/Rosetta Messori; 第5页 (c) 粮农组织/Giulio Napolitano; 第6页 (c) 粮农组织/Franco Mattioli, (c) 粮农组织/Peyton Johnson; 封底 (c) Raghu Rai/Magnum 为粮农组织拍摄, (c) 粮农组织/ (c) Giuseppe Bizzarri,