

Que implicaciones tienen los altos precios de los alimentos en el acceso a las semillas por parte de los agricultores?

*Síntesis de las Discusiones que tuvieron lugar en la Conferencia del Proyecto:
Usando los Mercados para Promover la Utilización Sostenible de Recursos Genéticos Agrícolas*

*Mayo 6, 2008 FAO Roma **

El acceso a las semillas de cultivos que se encuentran adaptados localmente – incluyendo variedades nativas y mejoradas – es crucial para que los agricultores mantengan e incrementen la productividad de los cultivos de alimentos básicos. Este acceso se define desde tres dimensiones: disponibilidad física, costos e información. Incrementar la oferta de semillas es solo una de las posibles opciones que se pueden llevar a cabo para incrementar el acceso físico de este insumo – y en muchos casos esta opción podría no ser la más efectiva, especialmente si los problemas son la falta de información de los agricultores o la poca capacidad de compra para adquirir semillas.

COMO PODRÍAN LOS ALTOS PRECIOS DE LOS ALIMENTOS, AFECTAR LAS DIFERENTES DIMENSIONES QUE DEFINEN EL ACCESO A LAS SEMILLAS?

- **Disponibilidad:** En la mayoría de los países en desarrollo, los agricultores usan su propia semilla que ha sido reservada de las cosechas obtenidas en los años anteriores. En casos extremos, los agricultores que no poseen seguridad alimenticia y que son compradores netos de alimentos, pueden ser conducidos a consumir su propia semilla para alimentarse – generando un ciclo vicioso de inseguridad alimenticia y de escasez de semilla en el medio y el largo plazo.
- **Costos:** Los mercados de alimentos y semillas son, en muchas ocasiones, indistinguibles entre sí. Por esto, los agricultores pueden llegar a depender de la cantidad de granos y cereales que se venden en los mercados de alimentos para aprovisionarse de semillas, aunque al usar estos como semillas la calidad sea inferior. El incremento de los precios de los alimentos resultaría, en este caso, en un incremento en los precios de las semillas.
- **Información:** Las variedades que se encuentran adaptadas localmente son esenciales para que los agricultores puedan superar condiciones adversas e inesperadas en la producción. Los agricultores necesitan poder identificar el origen y el nivel de adaptación de las variedades para así escoger la semilla que genere una mayor y mejor producción en condiciones específicas.



© Latha Nagarajan

1

El aumento en los precios de los alimentos podría resultar en un aumento directo en los precios de las semillas en el caso en que los alimentos sean usados como semilla. En consecuencia, mejorar el acceso a alimentos por parte de los agricultores es probablemente una respuesta más efectiva que simplemente aumentar la oferta de semillas. Esta estrategia también es más compatible con el desarrollo agrícola en el largo plazo.

Los alimentos cosechados en otras regiones pueden ser consumidos localmente. Sin embargo, es poco probable que estos alimentos se puedan adaptar como semillas; a menos que los agricultores o comerciantes que estén vendiendo el producto tengan información acerca del origen geográfico y esta información sea compartida con los compradores. Por lo tanto, mejorar el acceso de los agricultores a los alimentos para así también reducir sus limitaciones en el consumo de semillas, sería una estrategia más efectiva para fomentar la capacidad productiva local en el largo plazo.

2

Mejorar la seguridad alimenticia de los agricultores requiere incrementar el acceso de estos a semillas de variedades locales¹ y de cultivos secundarios.

¹ Las variedades locales incluyen las variedades nativas o tradicionales producidas a través del proceso de selección por parte de los agricultores al igual que variedades mejoradas no certificadas que los agricultores han reciclado con el propósito de ser usada como semilla por algún tiempo.

Los agricultores que no poseen seguridad alimenticia producen, frecuentemente, en ambientes agro-ecológicos marginales, dependiendo de lluvias impredecibles y sujetos a pestes y enfermedades. Muy esporádicamente, estos agricultores tienen acceso a los fertilizantes, fungicidas o sistemas de irrigación que se requieren para la obtención de una buena cosecha utilizando variedades mejoradas. Dadas las condiciones marginales en las que se encuentran estos agricultores, no se puede asumir que las variedades mejoradas van a proveer mayor y mejor producción que las variedades nativas o tradicionales. Los cultivos secundarios y las variedades locales juegan un papel fundamental en la seguridad alimenticia, incluida la nutrición. Además estos cultivos también son importantes para reforzar y fortalecer estrategias que ayuden a los agricultores a afrontar adversidades alimenticias y de producción. Consecuentemente, un mayor soporte público y privado a los grupos de productores y a las asociaciones de agricultores, ayudaría a asegurar que los cultivos secundarios no sean ignorados o aminorados a causa de las estrategias que son implementadas en la promoción de cultivos básicos los cuales son ampliamente beneficiados por acciones gubernamentales.

3

El fortalecimiento de las capacidades de los sistemas locales de semillas es una estrategia relegada que ofrece una perspectiva efectiva para el mejoramiento del acceso a las semillas por parte de los agricultores.

Los sistemas de semilla local, donde se llevan a cabo las transacciones de semillas no certificadas de variedades locales, son la fuente principal de semillas para la mayoría de los agricultores de los países en desarrollo. Las fuentes de semilla en este sistema incluyen intercambios en redes sociales como familiares y vecinos, bancos de semilla comunal y mercados agrícolas locales. El fortalecimiento de estos sistemas de semillas abarca una variedad de estrategias incluyendo ferias de semillas, demostraciones de variedades en campo abierto, participación colectiva en el desarrollo de nuevas variedades y en la selección de estas, escuelas de agricultores a campo abierto para identificar y evaluar las variedades más apropiadas para contextos específicos, también para enfatizar en la producción de semillas y el almacenamiento de la misma, comercialización de variedades mejoradas en empaques pequeños y mejorar el mercadeo de variedades nativas. El desarrollo de variedades mejoradas que estén localmente adaptadas en regiones donde no se encuentren disponibles actualmente es una estrategia de largo plazo. En estas locaciones, el acceso a semilla certificada es generalmente limitado por lo que las estrategias propuestas son complementarias al sistema de semilla formal.

El desarrollo de nuevas variedades mejoradas continúa siendo importante pero como parte de una estrategia más amplia que extienda el acceso a semillas de calidad de variedades mejoradas y nativas que son fundamentales en muchos cultivos y sistemas de producción. Especialmente en el caso de los agricultores más pobres.

4

Los mercados agrícolas son una parte importante del sistema de semilla local: reformas políticas pueden fortalecer su capacidad de proveer acceso a semillas para los agricultores.

Los estudios de investigación que han sido llevados a cabo en este proyecto indican que los mercados agrícolas locales son una parte importante del sistema de semillas. Sin embargo, hay barreras que incrementan la efectividad de estos como fuente de semilla. Algunas naciones prohíben el comercio de semillas a menos que esta sea certificada oficialmente. Estas regulaciones están diseñadas para asegurar la calidad de las semillas de cultivos básicos; imponiendo altos costos a los productores de semilla y limitando el rol facilitador de los mercados de semilla de los cultivos secundarios y de las variedades locales. Aunque algunas regulaciones son esenciales para garantizar un estándar mínimo de calidad, las legislaciones de muchos países prohíben el comercio de variedades nativas.

Los mercados podrían funcionar más efectivamente si las naciones reformaran las regulaciones que se aplican a los sistemas de semillas para facilitar así el comercio de variedades locales. Por ejemplo, las garantías de la calidad de semillas podrían venir de un inspector de semilla acreditado o del desarrollo de marcas de semillas locales que puedan garantizar las semillas con información acerca de las variedades y sus orígenes. En los sistemas agrícolas con alta variabilidad y con una fuerte necesidad de adaptación local, lo último (ex. origen) es probablemente la pieza de información más importante que pueda tener un agricultor para evaluar si esta semilla puede plantarse en sus condiciones específicas. En lugares donde la semilla comercial es viable, diferentes intervenciones podrían ser desarrolladas para promover el mercadeo y la distribución de estas a través de comerciantes y empresarios locales.

***Los altos precios de los alimentos han convocado a incrementar la oferta de semillas y otros insumos para así aumentar la producción agrícola y llevar a cabo una segunda "revolución verde". Estas recomendaciones fueron discutidas en una reunión con 25 expertos de FAO, centros de CGIAR, institutos nacionales de investigación agrícola, ONGs y académicos que han venido trabajando juntos por tres años bajo un proyecto liderado por la FAO y cuyo objetivo es estudiar el rol de los mercados locales en el aprovisionamiento de semilla para los agricultores de pequeña escala en países en desarrollo.**



© Romina Cavatassi

Contactos :

Para información acerca de este proyecto por favor contactar a Dr. Leslie Lipper, Senior Environmental Economist, FAO en :

leslie.lipper@fao.org

