

Que est l'effet de la hausse des prix des aliments sur l'accès des agriculteurs aux semences?

Résumé des débats de l'atelier du projet Utilisation des marchés pour promouvoir l'exploitation durable des ressources phytogénétiques

6 mai 2008 FAO Rome*

Il est indispensable, pour les agriculteurs, d'avoir accès à des semences de cultures locales adaptées, y compris des variétés traditionnelles et améliorées, pour maintenir et accroître la productivité des cultures vivrières de base. L'accès est défini en fonction de trois éléments: la disponibilité physique, le coût et l'information. Une offre accrue de semences n'est qu'une façon parmi d'autres d'accroître l'accès physique, qui, par ailleurs, n'est pas toujours la formule la plus efficace si le problème réside dans le manque d'information ou le pouvoir d'achat plutôt que dans la disponibilité de semences.

QUELLE EST L'INCIDENCE DE LA HAUSSE DES PRIX DES ALIMENTS SUR LES DIFFÉRENTS ASPECTS DE L'ACCÈS AUX SEMENCES ?

- **Disponibilité:** Dans la plupart des régions en développement, les agriculteurs utilisent les semences qu'ils ont eux-mêmes gardé de la récolte de l'année antérieure. Dans certaines situations extrêmes, les agriculteurs victimes d'insécurité alimentaire peuvent être amenés à utiliser leurs propres semences comme aliments, ce qui crée un cercle vicieux entre l'insécurité alimentaire et l'insécurité en termes de semences, à moyen et à long terme.
- **Coût:** Les marchés de produits alimentaires et de semences se confondent souvent et les agriculteurs ont recours aux graines vendues sur les marchés de produits alimentaires comme semences, même si leur qualité d'ensemencement est inférieure. Une hausse des prix des produits alimentaires se traduit, pour ce groupe d'individus, par un accroissement des prix des semences.
- **Information:** Il est essentiel, pour les agriculteurs, de disposer de variétés de cultures locales adaptées pour pouvoir affronter des conditions exigeantes et variables de production. Les agriculteurs doivent pouvoir identifier l'origine et l'adaptation des variétés de cultures afin de pouvoir choisir les semences les mieux adaptées à leurs conditions spécifiques de production.



© Latha Nagarajan

1

Pour les agriculteurs qui utilisent les graines de produits alimentaires comme semences, la hausse des prix des aliments peut entraîner un accroissement de facto du coût des semences. Améliorer l'accès des agriculteurs aux produits alimentaires peut s'avérer une solution plus efficace que l'accroissement de l'approvisionnement en semences, et aussi plus compatible avec le développement à long terme.

Les produits alimentaires cultivés dans d'autres régions peuvent être consommés mais peuvent difficilement être adaptés comme semences à moins que l'agriculteur ou le commerçant n'en connaisse la variété et son origine géographique, et qu'il communique cette information à l'acheteur. Un accès accru des agriculteurs aux produits alimentaires qui leur éviterait de devoir consommer les semences sera probablement plus efficace, à long terme, pour stimuler la capacité de production locale.

2

L'amélioration de la sécurité alimentaire des agriculteurs passe par un meilleur accès aux semences de variétés¹ locales et améliorées, ainsi que de cultures secondaires.

¹ Les variétés locales comprennent les variétés traditionnelles produites par les agriculteurs, et des variétés améliorées non certifiées que les agriculteurs ont recyclé pour les utiliser comme semences pendant un certain temps.

Les agriculteurs victimes de l'insécurité alimentaire cultivent généralement dans des environnements agricoles marginaux, dépendent d'une pluviosité incertaine et sont confrontés à des problèmes de maladies et d'organismes nuisibles. Ce type d'agriculteurs n'utilise généralement pas d'engrais, de produits chimiques agricoles et de systèmes d'irrigation nécessaires à l'obtention de bonnes récoltes de variétés améliorées. Dans ces conditions de marginalité, il est peu probable que les variétés améliorées conduisent à de meilleurs résultats que les variétés traditionnelles. Les cultures secondaires et les variétés locales jouent souvent un rôle central dans la sécurité alimentaire, y compris en matière de nutrition. Elles sont également très importantes pour renforcer la résilience des systèmes agricoles et de production alimentaire. Un soutien public accru aux groupes de producteurs privés, aux associations ou comités de producteurs permettrait d'éviter que les cultures secondaires ne soient absorbées par des stratégies globales conçues pour les denrées vivrières de base qui font souvent l'objet de l'attention prioritaire des organismes publics.

3

Le renforcement des capacités des systèmes locaux de semences est une stratégie mésestimée qui pourrait s'avérer efficace pour améliorer l'accès des agriculteurs aux semences.

Les systèmes locaux de semences, où sont échangées des semences non certifiées, constituent la principale source de semences pour la majorité des agriculteurs des pays en développement. Dans ce type de système, les semences proviennent généralement d'échanges entre différents réseaux sociaux tels que les familles et les voisins, de banques communautaires de semences et de marchés agricoles locaux. Diverses stratégies sont possibles pour renforcer ce volet du système de semences : par exemple, les foires de semences diverses, les terrains de démonstration d'une variété, les améliorations végétales et la sélection de variétés, les stages agricoles sur le terrain pour tester et identifier les variétés adéquates, ainsi que pour la production et le stockage de semences, la commercialisation de petites quantités de variétés améliorées sur les marchés locaux et une meilleure commercialisation des variétés traditionnelles. À plus long terme, une approche possible est la culture de variétés locales adaptées dans les régions où elles ne sont plus disponibles. L'accès à des semences certifiées dans ces régions est généralement limité et les stratégies proposées pourraient donc être complémentaires du système officiel de semences. Les améliorations végétales et le développement de variétés améliorées restent importants, mais dans le cadre d'une stratégie plus vaste visant à élargir l'accès à des semences de qualité qui englobent à la fois les variétés améliorées et les variétés traditionnelles qui jouent un rôle déterminant dans de nombreux systèmes de production et de cultures, en particulier pour les agriculteurs les plus pauvres.

4

Les marchés agricoles constituent un élément important du système local de semences : des réformes de politiques peuvent renforcer leur capacité en tant que mécanismes d'accès des agriculteurs aux semences.

Les recherches menées dans le cadre de ce projet rendent compte de l'importance des marchés agricoles locaux dans le système de semences; leur effectivité en tant que sources de semences est toutefois entravée par plusieurs facteurs. Certains pays interdisent le commerce de semences qui ne sont pas officiellement certifiées. Ces réglementations, dont l'objectif est de garantir la qualité des semences de produits alimentaires de base, impliquent des coûts élevés pour les producteurs de semences et font obstacle au rôle facilitateur des marchés pour les semences des cultures secondaires et des variétés. Les réglementations sont, certes, essentielles pour garantir des normes minima de qualité mais la législation de nombreux pays interdit le commerce de variétés traditionnelles.

Une réforme des réglementations en matière de semences permettrait aux marchés de mieux fonctionner et de faciliter le commerce de semences locales. Par exemple, celles-ci pourraient être certifiées par des inspecteurs accrédités ou un système de marques agricoles sur la base de l'information relative à leur variété et origine. Dans les systèmes agricoles très variables et où il est particulièrement nécessaire de procéder à des adaptations locales, ces éléments sont sans doute la seule information dont dispose l'agriculteur pour déterminer si les semences en question peuvent fonctionner dans son contexte spécifique. Si la semence commerciale s'avère viable, des mesures pourraient être adoptées afin d'encourager la commercialisation et la distribution par les chefs d'entreprise et les commerçants locaux.

***La hausse des prix des aliments a aggravé la nécessité d'un meilleur approvisionnement en semences et d'autres intrants pour accroître la production agricole et impulser une deuxième révolution verte. Ces recommandations ont été analysées lors d'une réunion de 25 experts de la FAO, des centres du GRAI, d'instituts nationaux de recherche agricole, d'ONG et de milieux universitaires qui ont collaboré pendant trois ans à un projet phare de la FAO consacré à l'étude du rôle des marchés locaux en tant que moyen d'assurer l'accès aux semences des petits exploitants agricoles des pays en développement.**



© Romina Cavatassi

Contacts :

Pour plus d'informations sur le projet
contacter Leslie Lipper ,
économiste principal environnemental , FAO :

leslie.lipper@fao.org

