

### Доклад об опыте Республики Беларусь по обеспечению продовольственной безопасности и устойчивого сельского хозяйства

Обеспечение продовольственной безопасности и независимости является одним из приоритетов государственной социально-экономической и аграрной политики Республики Беларусь. Наша страна на протяжении многих лет проводит активную работу по обоснованию эффективной теории и практики обеспечения продовольственной безопасности. Она в полной мере согласуется с Целями тысячелетия ООН в области устойчивого развития.

Продовольственная безопасность определена как важнейшая составляющая национальной безопасности и необходимое условие обеспечения высоких жизненных стандартов населения.

В основе действующей системы обеспечения продовольственной безопасности лежит Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь<sup>1</sup>, которая определяет стратегические цели, критерии, индикаторы и параметры достаточности производства и потребления сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

Ежегодно выполняется мониторинг национальной продовольственной безопасности, результаты которого направляются в Администрацию Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Евразийскую экономическую комиссию и другие заинтересованные организации для принятия решений в рамках их компетенции.

Целевые ориентиры обеспечения национальной продовольственной безопасности закладываются в основу программных государственных документов в аграрной и в социально-экономической сфере.

Важнейшее значение для решения проблем продовольственной безопасности имела Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы<sup>2</sup>, которая была ориентирована на формирование производственного потенциала сельского хозяйства и развитие социальной

---

<sup>1</sup>О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 марта 2004 г., № 252 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

<sup>2</sup>О Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 марта 2005 г., № 150 // Новости Беларуси [Электронный ресурс]. – 2005. – Режим доступа: <http://laws.newsby.org/documents/ukazp/pos02/ukaz02114/index.htm>. – Дата доступа: 22.07.2015.

инфраструктуры села. За период реализации программы удалось обеспечить рост производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия и сформировать значительный экспортный потенциал.

На следующем этапе была реализована Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы<sup>3</sup>. Ресурсы были сосредоточены на обеспечении устойчивого социально-экономического развития села на основе повышения экономической эффективности агропромышленного комплекса, дальнейшего улучшения социально-бытового и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, сохранения благоприятной экологической обстановки.

В настоящее время перспективные направления развития АПК обеспечиваются комплексом мер, заложенным в Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы<sup>4</sup>. Программа ориентирована на повышение эффективности производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, а также обеспечение внутреннего рынка страны отечественной продукцией в необходимых объемах и надлежащего качества на основе рыночных механизмов хозяйствования и развития аграрного бизнеса.

Программа предусматривает комплекс мер и ресурсы для решения конкретных задач, включая повышение производительности труда в сельском хозяйстве, достижение объемов и структуры производства, позволяющих сбалансировать спрос и предложение по важнейшим видам продовольствия и увеличить объемы экспорта и др.

За период 2005–2015 гг. Республика Беларусь смогла значительно укрепить продовольственную безопасность и на сегодняшний день полностью обеспечивает свои потребности в продовольствии.

Достигнутый в 2016 г. уровень собственного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия позволяет гарантировать физическую доступность для населения продуктов питания в энергетической оценке 3400–3500 ккал/чел. в сутки. На человека в год (в расчете балансовым методом) потребляется 88 кг мяса и мясопродуктов, 253 – молока и молокопродуктов, 12,7 – рыбы, 145 – овощей и бахчевых, 78 кг фруктов и ягод, 285 шт. яиц.

---

<sup>3</sup>О Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 августа 2011 г., № 342 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 1/12739 (с посл. изм. и доп.).

<sup>4</sup>О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 марта 2016 г., № 196 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2016 г. – № 5/41842.

Несмотря на то, что уровень потребления основных продуктов питания не ограничен ресурсами внутреннего рынка, структура рациона остается несбалансированным. В потреблении сохраняется избыток высококалорийных продуктов, таких как сахар и растительное масло при недостатке потребления молока, рыбы, хлебопродуктов.

Сохраняется высокий уровень самообеспечения внутреннего рынка, который по молоку составляет 230 %, мясу – 135,5, яйцам – 124, сахару – 160, маслу растительному – на 108,3% (в 2015 г.). В 2016 г. объем производства зерна на душу населения составил 785 кг, мяса – 123, молока – 752 кг, яиц – 386шт, что соответственно на 6,7%, 20, 6%, 7,7% и 3,5 % выше уровня 2010 г.

Объемы и динамика аграрного производства соответствуют оптимистическому уровню продовольственной безопасности и позволяют наращивать экспорт агропродовольственных товаров. Беларусь принадлежит весомое место в мировом рейтинге по производству и торговле продовольствием. Так, занимая 25-е место в мировых объемах производства молока и молокопродуктов, страна вышла на 8-е место в экспорте. Наиболее высокий рейтинг республика имеет по производству и экспорту льноволокна – 2 и 3 место соответственно. Также страна входит в 20 стран-экспортеров мяса, сахара и масла рапсового.

На сегодняшний день экспорт агропродовольственных товаров обеспечивает более 8% ВВП Республики Беларусь и свыше 15% совокупного экспорта страны. Основными экспортными агропродовольственными товарами являются продукты животного происхождения. Доля экспорта молокопродуктов в объеме производства составляет более 55 %, мясопродуктов – около 40 %, сахара белого – 56,5 %. На внешний рынок поставляется около половины произведенного в республике растительного масла.

Неотъемлемой составляющей качества жизни населения является повышение качества питания. Необходимые для этого условия, включая динамику реальных денежных доходов населения и совершенствование занятости, определены в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы<sup>5</sup>.

Однако, несмотря на достигнутый высокий уровень потребления продуктов питания на одного человека в год, сохраняются различия в уровне потребления основных продуктов питания населением городской и сельской

---

<sup>5</sup>Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы: указ Президента Респ. Беларусь, 15 декабря 2016 г., № 466 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31600466>. – Дата доступа: 25.05.2017.

местности. В домашних хозяйствах городов потребляется на 28 кг больше молочных, на 6 кг – мясных продуктов, на 23 кг – фруктов. Хлеба потребляют на 29 кг больше в сельской местности.

Уровень экономической доступности продуктов питания является сдерживающим фактором совершенствования рациона белорусов. Основную долю в структуре потребительских расходов домашних хозяйств занимают расходы на питание, которые с учетом питания вне дома составляют 41,5 %. Темп роста реальных денежных доходов населения недостаточен для повышения качества питания (в 2014 г. темп роста составил 100,9 %, в 2015 г. – 94,1, в 2016 г. – 92,7 %).

В стране поддерживается низкий уровень малообеспеченности домашних хозяйств – 4,1 %, в сельской местности – 6,6 %. Зарегистрированный уровень безработицы ежегодно не превышает 0,5–1,0 %. Наиболее же уязвимыми к угрозам продовольственной безопасности являются домашние хозяйства с детьми. Удельный вес малообеспеченных в категории домашних хозяйств с детьми составляет около 7 %, в семьях с 2 и более детьми или в семьях с одним взрослым – 11 %. При сохранении тенденции роста цен питание граждан с низкими доходами (неработающие пенсионеры, многодетные семьи) может стать недостаточно полноценным.

Сегодня проблема повышения качества питания рассматривается в контексте необходимости улучшения здоровья населения. По данным выборочного обследования домашних хозяйств 62,4 % населения городов оценивают состояние своего здоровья как удовлетворительное, 29,2 – как хорошее, в сельских населенных пунктах – 65,9 и 23,2% соответственно.

В стране увеличилось количество населения с избыточной массой тела. На начало 2016 г. их доля в республике среди городского населения в возрасте 16 лет и старше составила 23,6 %, среди сельских жителей – 31,9 %. В 2010 г. эти цифры составляли 19,8 и 23,0% соответственно.

Задачи в области обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства на перспективу требуют принципиально новых решений. Необходимо обеспечить высокое качество питания населения, востребованность белорусской продукции на внешних рынках, эффективную интеграцию в мировое рыночное хозяйство и др.

Национальной академией наук Беларуси совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и Белорусским государственным концерном пищевой промышленности «Белгопищепром» разработан проект Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года. Документ определяет долгосрочную

стратегию устойчивого обеспечения населения продовольствием для полноценного питания и здорового образа жизни на основе развития конкурентоспособного аграрного производства, а также создания социально-экономических условий для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне.

В Доктрине определены задачи по обеспечению и укреплению продовольственной безопасности, включая:

устойчивое развитие производства основных видов продовольствия, достаточного для обеспечения продовольственной независимости и реализации экспортного потенциала АПК, освоение производства новой продукции, в том числе органической;

обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов, предусматривающее переход на систему оценки качества по международным стандартам, повышение нормативных требований по безопасности продовольствия для здоровья человека;

достижение высокого уровня физической и экономической доступности для населения Республики Беларусь безопасных и качественных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые необходимы для активного и здорового образа жизни;

своевременное выявление, оценка, прогнозирование и упреждение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативного влияния за счет формирования стратегических запасов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также оперативного мониторинга состояний продовольственной уязвимости населения;

формирование культуры питания населения, ориентированной на потребление продуктов высокого качества;

повышение уровня грамотности и информированности в сфере продовольственной безопасности и безопасности продовольствия.

В целях совершенствования мониторинга национальной продовольственной безопасности определены индикаторы и их пороговые значения, отклонение от которых объективно свидетельствует о снижении уровня защищенности национальных интересов и ситуации, требующей регулирования.

В целом правомерно заключить, что стратегические цель, задачи, поставленные Республикой Беларусь в области укрепления продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства, а также проводимая социально-экономическая и аграрная политика, позволят значимо повысить

качество жизни населения по всем его составляющим и в полной мере соответствуют ЦУР.