



Первый проект

**Рамочная программа действий по решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисовⁱ
(Программа действий А4А КВПБ)**

Рим, июнь 2014 года

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	1
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОБОСНОВАНИЕ	1
ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, СОДЕРЖАНИЕ, СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ, СОГЛАСОВАНИЕ С ДРУГИМИ ПЛАНАМИ И ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ.....	3
ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	5
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ПРИНЦИПЫ.....	5
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ.....	15
ЦЕЛИ.....	15
ДЕЙСТВИЯ.....	16
ВОЗМОЖНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И ПОСЛЕДСТВИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РЕСУРСОВ.....	18
ССЫЛКИ	19

ВВЕДЕНИЕ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОБОСНОВАНИЕⁱⁱ

1. Члены КВПБ на своей 36-й сессии пришли к выводу, что в рамках глобальных усилий, направленных на искоренение голода и неполноценного питания, вопросы продовольственной безопасности и питания в странах, переживающих затяжные кризисы, "требуют особого внимания и что надлежащие меры, принимаемые для этих стран, должны отличаться от мер, необходимых в условиях краткосрочного кризиса или в контексте развития в некризисных ситуациях".

Широкие масштабы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания

2. Проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания носят особо серьезный, трудноразрешимый и масштабный характер в кризисных ситуациях. Исходя из трех поддающихся измерению критериев, которые были предложены в СОФИ за 2010 годⁱⁱⁱ, в 2012 году в условиях затяжных кризисов находились в общей сложности приблизительно 366 млн. человек, из которых приблизительно 129 млн. человек недоедали. Это составляло приблизительно одну пятую часть от общего количества недоедающих людей в мире.
3. В 2012 году средний показатель распространенности недоедания в условиях затяжных кризисов составлял 35%, по сравнению с 15% (в среднем) в остальных развивающихся странах.

Основные характерные черты затяжных кризисов

4. Для целей настоящего документа термины "в контексте затяжных кризисов", "условия затяжного(ых) кризиса(ов)" и "затяжной кризис (или кризисы)" являются взаимозаменяемыми. Эти термины включают в себя случаи повторяющихся кризисов. Признается, что общепринятого определения этих терминов не существует и что затяжные кризисные ситуации отличаются значительной степенью неоднородности.
5. В число возможных характерных черт, определяющих затяжные кризисы, могут входить следующие: высокая степень распространенности неполноценного питания (отставание в росте, истощение, пониженная масса тела и нехватка питательных микроэлементов) и высокий уровень острого отсутствия продовольственной безопасности; уязвимость систем жизнеобеспечения; множественность основополагающих причин (которые могут включать в себя периодические антропогенные и/или природные бедствия, изменение климата, связанные с насилием конфликты, оккупацию и отсутствие безопасности); слабость управления; низкие темпы роста сельского хозяйства; ограниченный общественный и/или неформальный институциональный потенциал реагирования на возникновение критических проблем или их устранения.
6. Затяжной кризис может ограничиваться определенной географической областью какого-либо государства или территории и может не затрагивать всего ее населения. Одной из отличительных черт также могут быть значительные перемещения населения, которые могут характеризоваться наличием внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Затяжные кризисы по-разному сказываются на мужчинах и женщинах. Затяжные кризисы также могут иметь международные, региональные и трансграничные проявления и последствия, в том числе присутствие беженцев (определенное и признанное в соответствии с применимыми нормами международного права), причем эти люди зачастую подолгу находятся в положении беженцев. В целом за последние годы резко возросло общее количество людей, оказавшихся в ситуациях, связанных с перемещением^{iv}.
7. Затяжные кризисы – это не единичные, краткосрочные явления. Не являются они и временными отклонениями, после которых население может легко оправиться. Скорее, они представляют постоянную и фундаментальную угрозу как для жизни, так и для источников средств к существованию мужчин и женщин, и возможно, что после них с течением времени становится все труднее перейти к восстановлению и будущему развитию.
8. Именно сочетание многих (если не всех) этих характерных черт позволяет отличить затяжные кризисы от других ситуаций, в связи с чем требуются особые политические и оперативные подходы к решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.

Осуществляемые меры политики и виды деятельности не решают проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания

9. Оценки и другие источники данных (см. приложение С) подчеркивают, что определенные меры политики и виды деятельности зачастую оказываются неэффективными для решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов. В их число входят меры политики и виды деятельности, которые имеют лишь краткосрочную, узкую направленность на удовлетворение неотложных продовольственных потребностей; оказывают ограниченное воздействие в плане устранения глубинных причин и повышения устойчивости к потрясениям; отличаются ограниченностью инвестиций в поддержку устойчивых средств к существованию; имеют плохое представление о конкретных условиях; представляют собой управляемые извне меры вмешательства, которые могут подорвать местный потенциал и приоритеты; отличаются несвоевременным или запоздалым принятием мер реагирования, особенно при оказании гуманитарной помощи в ответ на сигналы раннего предупреждения.
10. В число основных причин, по которым в условиях затяжных кризисов проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания приобретают хронический характер, входят следующие: концептуальные и оперативные недостатки, политические и институциональные расхождения между подходами к оказанию гуманитарной помощи и развитию (например, развитие устойчивых средств к существованию выпадает из поля зрения в промежутке между краткосрочным и более долгосрочным подходами); отсутствие широты анализа (например, неспособность провести анализ исторических тенденций, имеющихся возможностей и глубинных причин); отсутствие желания оказывать помощь политически маргинальным общинам и решать проблемы гендерного неравенства; а также коммерческие, политические и ведомственные интересы.
11. Оценки последовательно призывают к преобразованию мер политики и действий в целях обеспечения согласованного, всестороннего и учитывающего специфику контекста подхода к решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, в рамках которого будут не только удовлетворяться краткосрочные, неотложные продовольственные потребности, но и формироваться устойчивые источники средств к существованию и продовольственные системы, а также устраняться глубинные причины этих проблем.

Укрепление политической приверженности делу преобразования мер политики и действий

12. Неспособность удовлетворить потребности каждого человека в достаточном питании не только является нарушением одного из основных прав человека, но и может негативно сказаться на экономическом росте, мире и стабильности для всех. Всесторонний подход, в рамках которого осуществляется управление рисками, что предотвращает или смягчает проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, не только сокращает страдания людей в будущем и снижает влияние потрясений на их средства к существованию, но и является экономически эффективным^v.
13. Содержащиеся в настоящем документе основанные на фактах "принципы действий" представляют собой достигнутое на высоком уровне политическое признание ограниченности многих существующих мер политики и действий и консенсус в отношении того, что должно быть сделано иначе. Как показано в наборе онлайновых ресурсов, существует достаточно вытекающих из практического опыта доказательств того, что такие изменения в подходах возможны. Существует множество примеров разумной политики и практики различных заинтересованных сторон. Однако, как показывают сохраняющиеся высокие показатели неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов, необходимы согласованные действия на всех уровнях.

ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, СОДЕРЖАНИЕ, СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ, СОГЛАСОВАНИЕ С ДРУГИМИ ПЛАНАМИ И ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ

Цель

14. Общей целью Программы действий А4А КВПБ является улучшение продовольственной безопасности и питания групп населения, которые подвержены риску затяжных кризисов или уже затронуты такими кризисами, за счет такого преобразования политических мер и действий, которое устранит их глубинные причины, тем самым способствуя постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

Задачи

15. Программа действий А4А КВПБ:

- i. представляет собой механизм для мобилизации политических обязательств высокого уровня и ориентации всех заинтересованных сторон;
- ii. содействует проведению процессов с участием многих заинтересованных сторон;
- iii. служит информационной основой для осуществления последовательных и комплексных политических мер и действий, направленных на предотвращение и смягчение негативных последствий отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов, а также обеспечение ответных мер и содействие скорейшему восстановлению;
- iv. содействует обмену накопленным опытом между странами и заинтересованными сторонами и анализу достигнутого прогресса.

Содержание и сфера применения

16. Программа действий А4А КВПБ носит добровольный и необязательный характер.

17. Программу действий А4А КВПБ следует толковать и применять, соблюдая существующие обязательства в соответствии с национальным и международным правом, включая экстерриториальные обязательства, и с должным учетом добровольных обязательств в рамках применимых региональных и международных нормативно-правовых документов. Никакое положение Программы действий А4А КВПБ не должно рассматриваться как ограничивающее или подрывающее какие бы то ни было правовые обязательства, которые государство может нести в рамках международного права.

18. Программу действий А4А КВПБ следует толковать и применять в соответствии с требованиями национальных законодательных систем и их органов.

19. Десять "принципов деятельности" предлагают конкретные меры решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов. Программа действий А4А КВПБ повышает эффективность существующих руководящих материалов по политическим вопросам, выделяя те принципы и меры, которые имеют особое значение для решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов. "План действий" предлагает меры, которые различным заинтересованным сторонам следует принимать для того, чтобы обеспечить эффективное применение "принципов деятельности".

20. Программа действий А4А КВПБ сопровождается "набором онлайновых ресурсов"^{vi}, в котором содержатся наглядные примеры того, как ее принципы можно претворить в жизнь (приложение А); тематические исследования (приложение В); набор справочных материалов и данных, лежащих в основе "принципов деятельности" (приложение С); и гlosсарий ключевых терминов (приложение D). Набор онлайновых ресурсов закладывает основу для создания интранет-платформы для обмена знаниями.

Согласование

21. Цель Программы действий А4А КВПБ – оказать государствам и другим заинтересованным сторонам помочь в проведении анализа политических мер и действий, направленных на решение проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов, с точки зрения их соответствия существующим обязательствам в рамках

национального и международного права, включая Всеобщую декларацию прав человека и другие международные документы по правам человека. Информационную основу таких обзоров должны составлять гуманитарные принципы и политические руководящие указания КВПБ, включая "Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания" (ГСМ).

22. Программа действий А4А КВПБ согласуется с рядом широких принципов и основополагающих ценностей, которых придерживаются все страны и которые применимы в любых лежащих в основе действий обстоятельствах. К этим принципам и ценностям относятся: уважение человеческого достоинства; непричинение зла; уважение культуры и традиций; недопущение дискриминации; равенство и справедливость, учет гендерных аспектов и гендерное равенство; участие и согласование; прозрачность и открытость; расширение прав и возможностей; подотчетность и верховенство права^{vii}. Эти принципы и ценности дополняют гуманитарные принципы гуманности; нейтралитета; беспристрастности; и независимости^{viii}. В настоящем документе использованы также материалы о трех взаимодополняющих основах устойчивого развития (экономике, окружающей среде и социальной сфере), которые составляют сущность процесса разработки целей устойчивого развития (ЦУР) на период после 2015 года.
23. Обеспечивая руководство в целях содействия осуществлению различными заинтересованными сторонами скоординированных и последовательных политических мер и действий, Программа действий А4А КВПБ будет способствовать достижению любых согласованных целей устойчивого развития на период после 2015 года, связанных с продовольственной безопасностью и питанием в условиях затяжных кризисов.
24. Программа действий А4А КВПБ должна обеспечить комплексное решение проблем продовольственной безопасности и питания в рамках более широких глобальных, региональных и страновых процессов, связанных с затяжными кризисами. К таким процессам, среди прочего, относятся стратегии и планы миростроительства и государственного строительства, устойчивого развития, уменьшения опасности бедствий, развития устойчивых средств к существованию, гуманитарного реагирования и питания.

Заинтересованные стороны

25. При том что в Программе действий А4А КВПБ особо отмечена главная ответственность правительства и ключевая роль самих стран, она предназначена для всех заинтересованных сторон. К ним, среди прочих, относятся:
- i. страдающие от затяжных кризисов, неблагополучные в плане продовольственной безопасности и не получающие полноценного питания общины и затронутые группы населения;
 - ii. все органы власти на всех уровнях, включая правительства стран, которые могут оказаться или уже находятся в условиях затяжных кризисов, правительства стран, принимающих беженцев, пострадавших в результате затяжных кризисов, и правительства других стран, политика и действия которых могут оказать влияние на продовольственную безопасность и питание во время затяжных кризисов, в том числе в рамках международного сотрудничества и программ помощи;
 - iii. межправительственные и региональные организации, включая многосторонние/международные и региональные финансовые учреждения;
 - iv. организации гражданского общества;
 - v. научно-исследовательские организации, университеты и просветительские организации;
 - vi. частные компании, фонды и финансовые учреждения (как национальные, так и зарубежные);
 - vii. мелкие, средние и крупные производители продовольствия, в том числе семейные фермерские хозяйства^{ix}, организации и кооперативы производителей продуктов питания, группы женщин и молодежи;
 - viii. другие негосударственные субъекты, затронутые затяжными кризисами.
26. Программа действий А4А КВПБ может применяться любой группой заинтересованных сторон с учетом того, что каждая группа имеет различные роли и обязанности. Роли и обязанности различных заинтересованных сторон в разработке, осуществлении и мониторинге мер политики и действий выделены в описании каждого принципа *курсивом*. Роли и обязанности описываются также в разделе "План действий".

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ВВЕДЕНИЕ

27. Десять "принципов деятельности" предназначены для ориентации деятельности по разработке, осуществлению и мониторингу всесторонних правозащитных мер политики и видов деятельности, направленных на повышение уровней продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, в соответствии с Добровольными руководящими принципами в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРП)^x. В частности, они должны применяться в рамках многосторонних платформ и процессов на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях разработки общих стратегий и планов, с помощью которых различные заинтересованные стороны могут согласовывать свои действия.
28. Все "принципы деятельности" критически важны для эффективного решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов. Для того чтобы обеспечить осуществление этих принципов, необходимо наилучшим образом воспользоваться сравнительными преимуществами различных концепций и подходов в сфере гуманитарной помощи и развития.
29. Каждый "принцип деятельности" сопровождается врезкой, в которой содержится изложение проблемы, для решения которой предназначен этот принцип.
30. В связанных с основным принципом подпунктах содержатся дальнейшие указания относительно того, что различным заинтересованным сторонам следует делать и чего следует избегать. В них подчеркиваются существующие международные обязательства и руководящие материалы КВПБ по политическим вопросам, имеющие отношение к вопросам продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, а также предоставляются дополнительные конкретные указания применительно к этим обстоятельствам.

ПРИНЦИПЫ

Принцип 1

31. **Соблюдение в рамках деятельности как внутри, так за пределами национальных границ имеющихся обязательств в гуманитарной сфере и в области прав человека и использование в качестве информационной основы политических указаний КВПБ.**

Проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов зачастую являются следствием действий или бездействия различных заинтересованных сторон внутри и за пределами национальных границ в нарушение международных прав человека и норм гуманитарного права и вопреки политическим принципам и руководящим указаниям КВПБ.

- (i) Существующие международные обязательства в гуманитарной сфере и в области прав человека, а также политические указания КВПБ актуальны в условиях затяжных кризисов, и *все заинтересованные стороны* должны обеспечивать соответствие своих политических мер и действий этим законам и принципам.
- (ii) *Государства*, будучи основными носителями обязательств, должны выполнять свои соответствующие обязательства в области прав человека в рамках международного права в целях обеспечения постепенного осуществления права на достаточное питание^{xi}. Политические меры и действия должны иметь социальную ориентацию и осуществляться при соблюдении соответствующих международных документов, как указано в ДРП. Они в равной мере применимы к беженцам и ВПЛ, как и к другим людям.
- (iii) Политические меры и действия не должны способствовать ухудшению продовольственной безопасности и полноценного питания в других странах.
- (iv) В условиях вооруженных конфликтов *государства и другие заинтересованные стороны* должны соблюдать нормы международного гуманитарного права и гуманитарные принципы, которые дополняют правовую защиту, предоставляемую нормами в области прав человека^{xii}. Другие отрасли международного права (например, нормы, регулирующие

положение беженцев, экономическое право, экологическое право) также содержат нормы, которые относятся к праву на питание в условиях затяжных кризисов.

- (v) Для обеспечения гендерного равенства и расширения возможностей женщин в интересах решения проблем продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов необходимо выполнять положения резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности, а также ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- (vi) Национальные правительства, подписавшие Конвенцию о беженцах 1951 года, обязаны защищать беженцев, находящихся на их территории, и обращаться с ними в соответствии с международно признанными стандартами.
- (vii) *Государства и другие заинтересованные стороны* должны предоставить участникам гуманитарных акций возможность выполнять свою работу в соответствии с четырьмя гуманитарными принципами (гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости)^{xiii}. *Государства и местные власти* должны обеспечивать участникам гуманитарных акций доступ к затронутым кризисом группам населения в целях оказания гуманитарной помощи. Гуманитарная деятельность также должна руководствоваться концепцией "не навреди" и концепцией ответственности перед затронутым населением.
- (viii) В качестве информационной основы своих политических мер и действий *Государствам и другим заинтересованным сторонам* следует использовать политические указания КВПБ, в том числе Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ) и Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ).
- (ix) В тех случаях, когда национальные правительства и власти не желают или не могут обеспечить всем гражданам право на достаточное питание, *международное сообщество*, в рамках системы ООН, несет ответственность за то, чтобы поддержать национальные и местные заинтересованные стороны, приверженные постепенному осуществлению права на достаточное питание.

Принцип 2

32. Надлежащее укрепление самими странами многосторонних платформ и процессов для разработки, осуществления и мониторинга политических мер и действий.

Во многих затяжных кризисных ситуациях наиболее страдающие от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания люди и общины не включаются в процесс принятия решений. Это, в частности, относится к женщинам, мальчикам и девочкам. При этом зачастую отсутствует необходимая координация между заинтересованными сторонами, как внутренними, так и внешними, и согласованность с национальными планами и возможностями.

- (i) *Национальные правительства* несут главную ответственность за продовольственную безопасность и питание своих граждан. *Национальным правительствам* следует создавать на высоком уровне и возглавлять многосторонние, межсекторальные платформы и процессы для координации разработки, осуществления и мониторинга политических мер и действий. Представляя как мужчин, так и женщин, их интересы и потребности, *все соответствующие заинтересованные стороны* должны иметь равные возможности участия в работе соответствующих платформ и процессов. В тех случаях, когда правительства не в состоянии руководить такими процессами, их должны возглавить другие национальные заинтересованные стороны, взявшие на себя обязательства в плане обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех.
- (ii) Решения в отношении приоритетов, политики и действий должны приниматься *национальными заинтересованными сторонами*^{xiv}, причем приоритет должен отдаваться людям и общинам, в наибольшей степени страдающим от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.
- (iii) К участию в национальных многосторонних процессах в рамках их собственных автономных и самоорганизующихся национальных механизмов (сообразно обстоятельствам)

следует приглашать национальные организации гражданского общества и субъекты частного сектора. *Национальным правительствам и партнерам по сотрудничеству*^{xv} следует, по мере необходимости, развивать и поддерживать участие организаций и сетей пострадавшего населения и общин, в том числе, например, традиционных лидеров, организаций общин, кооперативов, организаций мелких производителей продовольствия, представителей беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих общин, а также женских групп, включая группы перемещенных женщин, этнических меньшинств и сельских женщин.

- (iv) *Партнерам по сотрудничеству* следует взять на себя вспомогательные и посреднические функции при координации со стороны национальных механизмов. Необходимо оказывать такую помощь, которая соответствовала бы национальным мерам политики и планам в области продовольственной безопасности и питания, которые в соответствующих случаях разрабатываются в рамках многосторонних процессов.
- (v) В некоторых ситуациях затяжного кризиса отдельные заинтересованные стороны могут быть виновны в нарушениях прав человека, которые могут усугубить положение, связанное с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием. *Партнерам по сотрудничеству* следует вырабатывать свою политику и действия и приводить их в соответствие с приоритетами, стратегиями и действиями заинтересованных сторон на местном и национальном уровне, которые привержены обеспечению продовольственной безопасности и питания для всех.

Принцип 3

33. Проведение и поддержка всестороннего, основанного на фактических данных анализа.

Анализ положения в области продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов зачастую имеет узкую направленность и сосредоточен на наличии продовольствия и способности людей удовлетворить свои неотложные продовольственные потребности. Это не позволяет должным образом учитывать многоплановые политические, экономические и институциональные причины уязвимости или источники средств к существованию, а также стратегии выживания и устойчивость находящегося в условиях кризиса населения. Это способствует выработке ограниченных, краткосрочных мер политики и действий, которые направлены на удовлетворение сиюминутных потребностей, но не в состоянии защитить источники средств к существованию и продовольственные системы и содействовать повышению их устойчивости, не могут устраниТЬ глубинные причины кризисов, а в некоторых случаях могут привести к их усугублению и продолжению.

- (i) *Национальным правительствам и другим заинтересованным сторонам* следует обеспечить включение всестороннего анализа положения в области продовольственной безопасности и питания в более широкую оценку уровней нищеты, неустойчивости ситуации, степени риска и гуманитарной составляющей.
- (ii) В ходе всестороннего анализа следует рассматривать:
 - основополагающие предпосылки отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания (включая глобальные и региональные меры политики и действия, оказывающие влияние на положение в области продовольственной безопасности на национальном и субнациональном уровнях; роль и интересы иностранных правительств и других субъектов; национальные и местные политические, институциональные условия и условия в плане безопасности, в том числе распределение сил и богатства, политика и нормативные акты государства, местные институциональные и организационные возможности; местные и национальные рынки);
 - стабильность и устойчивость стратегий обеспечения средств к существованию и продовольственных систем (включая факторы уязвимости, такие как потрясения, потенциальные риски, сезонные колебания, активы и стратегии мужчин и женщин, включая беженцев и перемещенных лиц, в плане источников средств к существованию, их стратегии выживания, устойчивость домохозяйств к природным и техногенным потрясениям);

- а также возможности мужчин и женщин удовлетворять свои потребности в продовольствии, питании и другие основные потребности (в том числе положение в области продовольственной безопасности и гарантий заработка; состояние здоровья и питания населения).

(iii) Всесторонний анализ должен:

- проводиться при активном участии стран и служить информационной основой принятия политических мер и действий, которые координируются в рамках национальных платформ и процессов;
- проводиться с участием многих заинтересованных сторон, включая общины, мужчин и женщин, которые непосредственно испытывают на себе воздействие проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, включая беженцев и перемещенных лиц;
- основываться на согласованных оценках;
- носить регулярный характер, чтобы контролировать изменения с течением времени;
- использовать все имеющиеся в наличии данные из различных источников;
- проводиться с применением общих аналитических рамок, в соответствии со стандартами качества и с использованием общих протоколов в целях обеспечения максимальной объективности, беспристрастности и сведения к минимуму политической, ведомственной и другой предвзятости;
- быть максимально дезагрегированным (например, с разбивкой по полу, возрасту, городскому и сельскому населению), чтобы обеспечить понимание воздействия различных факторов на продовольственную безопасность и питание различных уязвимых групп населения;
- основываться на фактах и консенсусе;
- проводиться своевременно для принятия решений.

(iv) Системы раннего предупреждения и информационные системы в области продовольствия и сельского хозяйства, которые позволяют обнаруживать и контролировать угрозы средствам существования и жизни людей, должны стать внутренним компонентом более широких систем всестороннего анализа.

(v) Расширение инвестиций и институционального потенциала в области сбора и анализа данных должно постепенно повысить охват, качество и доступность данных.

(vi) По завершении всестороннего анализа положения в области продовольственной безопасности и питания следует провести с участием различных сторон технический анализ вариантов реагирования, который должен составить информационную основу принятия политических решений в отношении надлежащих и эффективных мер политики и действий.

Принцип 4

34. Разработка, поддержка и осуществление всеобъемлющих, социально ориентированных, нацеленных на достижение устойчивости мер политики и действий.

Участники процесса развития часто оказываются не в состоянии устраниить глубинные причины кризисов или включить меры повышения устойчивости и социальной защиты в политику и программы. Гуманитарная помощь зачастую носит краткосрочный характер, имеет узкую направленность и сосредоточена на удовлетворении неотложных продовольственных потребностей, а не на вмешательстве на ранней стадии и восстановлении для защиты, поощрения и восстановления средств к существованию. Сельское хозяйство и сельская экономика являются ключевыми секторами, поддерживающими устойчивость источников средств к существованию в условиях затяжных кризисов, однако этим факторам часто не уделяется должное внимание ни в национальной, ни в международной политике.

- (i) В рамках двуединого подхода, описанного в ГСМ, комплексные политические меры и действия в области продовольственной безопасности и питания должны последовательно: 1) предотвращать и ликвидировать проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания; 2) смягчать воздействие кризисов путем защиты и создания устойчивых средств к существованию и продовольственных систем; 3) своевременно и должным образом удовлетворять неожиданные потребности за счет подготовки к кризисам и реагирования на них.
- (ii) Затянувшиеся кризисные ситуации требуют сочетания долгосрочных и приспособленных к конкретным условиям стратегий и действий.
- (iii) Политические меры и действия в области развития должны быть направлены на устранение глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности и проблемы неполноценного питания в условиях затяжных кризисов. Особое внимание следует уделить производству продовольствия, торговле и потреблению на местах, что позволит мелким производителям продовольствия, семейным фермерским хозяйствам и местным торговцам укрепить и защитить свои средства к существованию, надежные и адаптивные стратегии выживания и инвестиционные возможности.
- (iv) Политика и действия в области развития должны включать в себя меры социальной защиты, уменьшения опасности стихийных бедствий (УОБ) и прочие меры повышения устойчивости, направленные на защиту, поощрение и развитие устойчивых источников средств к существованию и местных продовольственных систем.
- (v) *Субъектам, оказывающим гуманитарную помощь и помогающим развитию*, следует работать вместе в целях наращивания потенциала готовности к бедствиям, чтобы обеспечить возможность расширять или сокращать масштабы долгосрочного социального обеспечения и систем УОБ в ответ на раннее предупреждение о циклических потрясениях и сезонных и/или связанных с изменением климата колебаниях, обеспечивая тем самым раннее реагирование для защиты средств к существованию и спасения жизней.
- (vi) Политика и деятельность в сфере гуманитарной помощи должны быть направлены на защиту не только жизней, но и источников средств к существованию. Они должны быть долгосрочными, гибкими и приемлемыми в культурном отношении. Меры защиты, развития и восстановления средств к существованию должны осуществляться в рамках первого этапа гуманитарного реагирования.
- (vii) *Субъектам, оказывающим гуманитарную помощь*, следует помогать государствам защищать, поощрять и обеспечивать устойчивые источники средств к существованию и долгосрочные решения проблем беженцев, проживающих на их территории (как, например, депатриация или, когда это актуально, местная интеграция). Необходимо также предпринимать усилия для того, чтобы помочь внутренне перемещенным лицам заниматься деятельностью с целью обеспечения устойчивых источников средств к существованию и оказывать поддержку принимающим группам населения.
- (viii) *Субъектам, оказывающим гуманитарную помощь и помогающим развитию*, следует работать вместе в целях обеспечения скорейшего восстановления после кризисов, в результате чего источники средств к существованию и продовольственные системы становятся более надежными и устойчивыми, чем прежде.
- (ix) Деятельность, направленная на удовлетворение неожиданных потребностей в продовольствии и спасение жизней, должна поддерживать и укреплять местное производство продовольствия, торговлю и другие местные системы жизнеобеспечения. Использование набора разнообразных инструментов предоставления гуманитарной продовольственной помощи (например, предоставление продовольствия, денежных средств или ваучеров) в сочетании с инновационными способами доставки продовольствия (например, местные закупки) или обеспечением за счет продовольственных запасов на уровне общин, а также на национальном и региональном уровнях, может помочь гарантировать предоставление необходимой помощи и обеспечить надежную основу продовольственной безопасности и питания в более долгосрочном плане.
- (x) Оперативные действия в области продовольственной безопасности должны быть ориентированы на решение вопросов питания, т.е. направлены на улучшение состояния питания и устранение различных проявлений неполноценного питания, включая отставание

в росте, истощение и дефицит микроэлементов. Особое внимание следует уделять пищевым потребностям матерей, в том числе беременных и кормящих женщин, и детей младшего возраста, особенно в период после зачатия и в период грудного вскармливания и прикорма до достижения двухлетнего возраста.

- (xi) Ввиду высокой распространенности неполноценного питания в условиях затяжных кризисов жизненно важное значение имеют специальные мероприятия, направленные на улучшение питания, включая пропаганду исключительно грудного вскармливания до шестимесячного возраста, продолжение грудного вскармливания наряду с правильным кормлением питательной пищей вплоть до двухлетнего возраста и далее, обеспечение наличия питательных веществ за счет включения их в продукты питания, питательные добавки и лечебное питание, организуемое на базе общин с целью лечения крайнего истощения.

Принцип 5

35. Уважение прав владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами и доступа к воде до, во время затяжных кризисов и в период выхода из них.

Затяжные кризисы часто характеризуются конкуренцией за землю, воду и другие природные ресурсы и производственные активы. Во многих случаях они являются фундаментальной основой источников средств к существованию в условиях затяжных кризисов, которые необходимы как для выживания, так и для восстановления. Мелкие производители продовольствия, семейные фермерские хозяйства и группы, объединенные общностью источников средств к существованию, как, например, скотоводы и пастухи, часто оказываются не в состоянии соревноваться с более крупными, богатыми и могущественными субъектами. Они теряют доступ к природным ресурсам и активам и контроль над ними. Женщины могут сталкиваться с дополнительными проблемами в связи с сугубо гендерными ограничениями, которые снижают производительность их сельскохозяйственного труда. Содействие стабильному и справедливому управлению правами на земельные и другие природные ресурсы может помочь устраниить глубинные причины кризисов в целом, снизить риск конфликтов и их возобновления, а также способствовать обеспечению продовольственной безопасности и питания для мужчин и женщин.

- (i) При необходимости следует применять ДРПРВ, в частности как это описано в части 6, но не ограничиваясь этим.
- (ii) *Соответствующим заинтересованным сторонам* следует договариваться об ответственном управлении общественными ресурсами (включая водные, земельные, лесные и т.д.), что может послужить отправным пунктом для достижения соглашений по другим спорным вопросам и причинам насилиственных конфликтов.
- (iii) *Всем заинтересованным сторонам* следует избегать действий, которые ведут к деградации природных ресурсов, имеющих жизненно важное значение для источников средств к существованию, и которые могут препятствовать доступу мелких производителей продовольствия и семейных фермерских хозяйств к этим ресурсам.
- (iv) При принятии решений в отношении владения производственными активами и природными ресурсами, контроля над ними и их использования необходимо отдавать приоритет интересам всех граждан страны, особенно местных общин.
- (v) Тем не менее при рассмотрении вопроса об управлении ограниченными ресурсами и их распределении *всем заинтересованным сторонам* следует рассмотреть вопрос о том, как беженцы могут получить доступ к природным ресурсам. Для того чтобы понять потребности общин беженцев и имеющиеся у них возможности, необходимо проводить консультации с беженцами.
- (vi) *Всем заинтересованным сторонам* следует обеспечивать условия общественной безопасности, позволяющие мелким производителям продовольствия и семейным фермерам, особенно женщинам, иметь доступ к земле для ее обработки, выпаса скота и сбора урожая, местным жителям – иметь доступ к рынкам для приобретения и сбыта продукции и людям – поддерживать связь со своими семьями и социальными сетями, чтобы помогать друг другу.

- (vii) Необходимо обеспечивать надлежащую поддержку женщин и детей и их защиту от связанного с ресурсами физического насилия и других угроз их безопасности.
- (viii) *Всем заинтересованным сторонам* следует поддерживать местное управление ограниченными ресурсами и их совместное использование, основываясь на учитывая гендерные факторы анализе роли местных общин и их традиционных взаимоотношений, а также распределения обязанностей между мужчинами и женщинами.
- (ix) Содействовать активному и осознанному участию женщин в официальных и неформальных структурах принятия решений, сельских учреждениях и организациях, а также в процессах управления, связанных с доступом к природным ресурсам и их использованием.
- (x) Укреплять основанные на широком участии и учитывающие гендерные аспекты системы исследований, распространения передового опыта и обслуживания фермерских хозяйств, отвечающие особым потребностям мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств, уделяя особое внимание женщинам-фермерам и молодежи.
- (xi) Совместно с местными общинами содействовать адаптации традиционных укладов и возможностей к потрясениям и факторам напряженности. Необходимо распространять действенные технологии, применяемые внутри общин и для работы с ними, проявляя уважение к знаниям коренных народов и сберегая местные культивары и племенной скот.

Принцип 6

36. Поддержка мер обеспечения продовольственной безопасности и питания и их интеграция в усилия в области миростроительства, правосудия переходного периода и управления.

Отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание могут быть как причиной, так и следствием конфликтов, оккупации и войн, что может способствовать возникновению порочного круга. Продовольственная безопасность и питание являются критически важными факторами политической стабильности и могут быть сопряжены с ощутимыми мирными дивидендами, но при проведении миростроительных и других соответствующих инициатив им зачастую не уделяют должного внимания.

- (i) *Всем заинтересованным сторонам* следует пропагандировать роль политических мер и действий в области продовольственной безопасности и питания, содействующих достижению целей устойчивого миростроительства (в их число входят меры укрепления доверия и смягчения негативного воздействия причин возникновения и эскалации конфликтов), поддерживая таким образом разрешение затяжных кризисов.
- (ii) *Всем заинтересованным сторонам* также следует обеспечить рассмотрение, интеграцию и пропаганду целей в области продовольственной безопасности и питания в рамках последовательного, учитывающего конкретные обстоятельства и основанного на концепции прав человека подхода к проведению миростроительных и других соответствующих инициатив.
- (iii) *Всем заинтересованным сторонам* следует обеспечивать участие женщин в миростроительных и других соответствующих инициативах, предусматривая широкую представленность женских организаций и национальных экспертов по гендерной проблематике. Это станет отражением той фундаментальной роли, которую женщины играют в обеспечении продовольственной безопасности и питания.
- (iv) Поддержку продовольственной безопасности и питания не следует прекращать слишком быстро, так как в этом случае может сохраниться риск для населения, а успехи в построении мира потенциально могут сойти на нет.
- (v) *Миссиям ООН и другим операциям по поддержанию мира* следует принять необходимые меры для того, чтобы их действия не оказывали негативного влияния на продовольственную безопасность и питание.

Принцип 7

37. Активная поддержка и обеспечение роста институциональных возможностей, улучшения координации и управления на местном и национальном уровнях

В основе затяжных кризисов часто лежат структурные факторы, включая слабость или несостоятельность государственных учреждений. Они также играют важную роль в возникновении непрекращающихся кризисов. Национальные и международные субъекты часто игнорируют роль местных организаций и официальных и неформальных учреждений, несмотря на то, что они могут успешно адаптироваться к кризисам и обеспечить основу для устранения движущих сил, приводящих к кризисам, развивая устойчивые источники средств к существованию и продовольственные системы и удовлетворяя насущные потребности населения.

- (i) *Государствам* следует выполнять свои обязательства по обеспечению права на достаточное питание для всех лиц, находящихся под их юрисдикцией, за счет создания благоприятных условий для развития устойчивых источников средств к существованию и продовольственных систем в рамках национальной политики и учреждений.
- (ii) Не следует подрывать существующие официальные, неформальные и традиционно сложившиеся структуры, которые успешны и подотчетны и не допускают дискриминации. Необходимо выявлять, поддерживать и там, где это необходимо, восстанавливать действующие системы в рамках существующих местных учреждений, общин и структур других сторон.
- (iii) *По мере необходимости, национальным правительствам* при поддержке *партнеров по сотрудничеству* следует пересматривать и повышать технический и материальный потенциал национальных и местных учреждений с тем, чтобы они могли играть центральную роль в решении проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов – например, в обеспечении услуг для населения и его социальной защиты.
- (iv) *Национальным правительствам* следует создавать и укреплять межведомственные координационные механизмы для обеспечения поддержки всестороннего межотраслевого подхода и осуществления деятельности многосторонних платформ, которые описаны в принципе 2.
- (v) В условиях затяжных кризисов существует особая необходимость в обеспечении тесной координации и согласованности действий *субъектов, помогающих развитию и оказывающих куманитарную помощь*, с четким и взаимодополняющим разделением обязанностей в поддержку единой национальной стратегии или плана.
- (vi) В тех случаях, когда государства оказываются не в состоянии выполнять свои обязательства в плане осуществления права всех лиц, находящихся под их юрисдикцией, на достаточное питание или намеренно нарушают это право, необходимо оказывать поддержку прочим национальным и местным заинтересованным сторонам, особенно общинным организациям и другим организациям гражданского общества, а также неформальным институтам, чтобы они могли пропагандировать и отстаивать право человека на достаточное питание, включая право на эффективную защиту.
- (vii) *Всем заинтересованным сторонам* следует поддерживать целенаправленные усилия по борьбе с коррупцией, включая коллективные управляемые общинами процессы, повышение осведомленности общественности и укрепление потенциала и деятельности национальных анти-коррупционных комиссий там, где они существуют.
- (viii) *Национальные правительства и другие заинтересованные стороны* должны содействовать участию в работе управлеченческих механизмов и институтов организаций гражданского общества, особенно тех, которые представляют группы населения, страдающего от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Они также должны способствовать осуществлению этими организациями контроля над ними.

Принцип 8

38. Обеспечение функционирования многолетних, предсказуемых и гибких механизмов финансирования в поддержку последовательных и комплексных мер политики и действий на национальном уровне.

Финансирование и ресурсы в гуманитарной сфере обычно направляются на краткосрочные цели устранения непосредственных последствий кризиса, в то время как действия по созданию устойчивых средств к существованию и продовольственных систем и устраниению первопричин до сих пор не получают должного внимания со стороны национальных правительств и партнеров по сотрудничеству. Сфера деятельности, имеющие особое значение в условиях затяжных кризисов (в том числе поддержка маломасштабного производства продовольствия, социальная защита и уменьшение рисков), часто не получают достаточного финансирования.

- (i) *Национальные правительства* стран и территорий, затронутых затяжными кризисами, должны взять на себя основную ответственность за мобилизацию ресурсов, достаточных для финансирования осуществляемых в соответствии с национальными планами последовательных и комплексных мер политики и действий, направленных на решение проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.
- (ii) *Партнеры по сотрудничеству и национальные правительства* должны обеспечить наличие достаточного, многолетнего и гибкого финансирования, которое позволит осуществить комплексный подход к решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, в том числе в случаях присутствия беженцев и групп перемещенного населения.
- (iii) *Партнерам по сотрудничеству и национальным правительствам* следует поддерживать программы, которые позволяют легко адаптироваться к новым потрясениям и факторам напряженности и реагировать на них, в том числе за счет быстрого расширения программ социальной защиты и уменьшения опасности бедствий. Гуманитарные фонды должны использоваться для расширения существующих программ и укрепления национального и местного потенциала там, где это возможно.
- (iv) Разработка и реализация динамичных оперативных мер политики во избежание временного прекращения или задержек помощи по бюрократическим или процедурным причинам.
- (v) *Партнерам по сотрудничеству и национальным правительствам* следует осуществлять более эффективное управление рисками в условиях затяжных кризисов в поддержку перспективного инвестирования в целях предупреждения, смягчения последствий и быстрого реагирования. Это более целесообразно с экономической точки зрения, чем повторные гуманитарные меры в ответ на кризисы в области продовольственной безопасности и питания, поскольку позволяет устраниить их глубинные причины, создать более устойчивые источники средств к существованию и избежать ситуаций, в которых гуманитарная помощь приобретает перманентный характер.
- (vi) *Финансовым учреждениям* следует рассмотреть возможность автоматического выделения дополнительных ресурсов по достижении согласованного критического уровня показателей раннего предупреждения, чтобы обеспечить своевременное вмешательство в целях защиты и поддержки источников средств к существованию и спасения жизней.
- (vii) *Партнерам по сотрудничеству* следует координировать свои инвестиции и финансовую помощь с помощью национальных многосторонних платформ, приведенных в соответствие с национальной политикой и планами. Их усилия должны быть направлены на поддержку, а не подрыв или дублирование устойчивых национальных и местных систем и возможностей. Им также не следует допускать создания зависимости от международной помощи.
- (viii) *Партнерам по сотрудничеству* следует внимательно проанализировать и рассмотреть вопрос о том, как наилучшим образом согласовать между собой и использовать разнообразные механизмы финансирования. Следует поощрять и наращивать усилия, предпринимаемые *партнерами по сотрудничеству как в гуманитарной области, так и в области развития*, для обеспечения более эффективного и результативного использования имеющихся ресурсов в поддержку осуществляемых самими странами планов решения

проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов.

- (ix) *Партнерам по сотрудничеству* следует на основе передовой практики и накопленного опыта проводить дальнейшие реформы структуры внешней помощи в условиях затяжных кризисов с тем, чтобы финансовая помощь и техническое сотрудничество осуществлялись в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Программе действий А4А КВПБ. Необходимо согласовать общие цели в сфере управления рисками и повышения устойчивости к внешним воздействиям, которые должны достигаться с помощью совместного анализа, планирования, программирования и финансирования.

Принцип 9

39. Обеспечение систематического учета накопленного опыта и его интеграция в рамках усовершенствованных мер политики и действий.

Системы учета и совместного использования опыта, накопленного в ходе осуществления политических мер и действий, направленных на решение проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, как правило, наименее сильны во время затяжных кризисов и в промежутках между ними. Вследствие этого политические меры и действия часто в недостаточной мере опираются на существующие данные и практический опыт.

- (i) Для того чтобы следить за прогрессом в деле осуществления права на продовольствие и питание и извлекать уроки из опыта, накопленного в ходе осуществления политических мер и действий, на местном, региональном и глобальном уровнях следует развивать системы и возможности мониторинга и оценки с участием наиболее пострадавших от затяжных кризисов людей и общин и с учетом гендерных факторов.
- (ii) Необходим постоянный процесс итерации между реализацией политики и осмыслением опыта.
- (iii) Необходим обмен информацией о достижениях и накопленном опыте между заинтересованными сторонами на всех уровнях.
- (iv) Политические меры и действия *всех заинтересованных сторон* должны основываться на фактах, подвергаться регулярному пересмотру, а также подкрепляться и руководствоваться опытом, накопленным различными субъектами в различных обстоятельствах, особенно наиболее пострадавшими общинами и людьми. Большое значение имеет использование местных знаний.
- (v) Для того чтобы обосновать выбор вариантов реагирования, желательно провести их проверку и продемонстрировать их действенность в рабочих условиях. *Всем заинтересованным сторонам* следует работать вместе в целях проверки новых подходов и демонстрации достигнутых успехов.
- (vi) Следует поддерживать местный и национальный научно-исследовательский потенциал, а международным исследовательским учреждениям – приводить свою поддержку в соответствие с национальными и местными научно-исследовательскими приоритетами.
- (vii) В рамках осуществляемой под руководством стран деятельности многосторонних платформ следует регулярно проводить двухэтапный процесс самостоятельной оценки: 1) качества политических мер и действий и 2) воздействия политических мер и действий на продовольственную безопасность и питание мужчин и женщин.
- (viii) Намеченные в общих чертах в настоящем документе принципы являются ориентирами, в сравнении с которыми можно будет измерить достигнутый прогресс и качество. Благодаря этим принципам, все заинтересованные стороны получают возможность провести оценку того, являются ли предложенные ими и другими сторонами действия достаточными и актуальными, а также возможность нести ответственность за эти действия.
- (ix) Результаты политических мер и действий в области продовольственной безопасности и питания следует через регулярные промежутки времени оценивать в сравнении с исходным уровнем.

- (x) Мониторинг и оценка должны проводиться в соответствии с пятью принципами, изложенными в ГСМ^{xvi}.
- (xi) Все заинтересованные стороны должны стремиться к достижению консенсуса в ходе мониторинга и оценки политических мер и действий. О расхождениях во мнениях между различными заинтересованными сторонами следует сообщать в отчетах о ходе работы и накопленном опыте.

Принцип 10

40. Усиление подотчетности перед всеми заинтересованными сторонами в целях обеспечения своевременного принятия мер предупреждения и реагирования с соблюдением прав находящихся в условиях кризиса людей

Было выявлено, что несоблюдение принципа подотчетности является одной из причин сохранения положения, характеризующегося острыми проблемами отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов, когда структуры управления часто слабы, а демократические институты несовершены или отсутствуют.

- (i) Правительства и другие заинтересованные стороны, ответственные за разработку и осуществление политических мер и действий, направленных на решение проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов, должны быть подотчетны в первую очередь перед находящимся в условиях кризиса населением.
- (ii) А именно *правительствам* следует обеспечивать, чтобы в ходе всего программного цикла все сегменты находящейся в условиях кризиса общины (при учете гендерного признака, возраста и других отличительных аспектов) получали информацию, необходимую им для принятия обоснованных решений, могли участвовать или быть должным образом представленными в процессе принятия решений, затрагивающих их жизни и источники средств к существованию, и могли осуществлять обратную связь относительно предоставляемых им помощи или услуг через адекватные и доступные механизмы подачи жалоб.
- (iii) Особые усилия следует предпринимать в целях обеспечения защиты находящегося в кризисных условиях населения от всех форм эксплуатации или насилия, в том числе сексуального, со стороны любого из тех, кто задействован в осуществлении мер реагирования. Это в равной степени относится к беженцам и перемещенным лицам, как и к другим группам населения.
- (iv) Роли и обязанности различных заинтересованных сторон должны быть четко определены в национальных многосторонних стратегиях и планах и публично распространены таким образом, чтобы находящееся в условиях кризиса население имело к ним легкий доступ.
- (v) Всем заинтересованным сторонам следует открыто сообщать о результатах своих политических мер и действий, как индивидуальных, так и коллективных.
- (vi) Необходимо, по мере необходимости, создавать или укреплять механизмы подотчетности для обеспечения осуществления права человека на достаточное питание в условиях затяжных кризисов.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

ЦЕЛИ

41. В настоящем разделе описаны ключевые действия, которые должны быть предприняты заинтересованными сторонами, чтобы:

- использовать Программу действий А4А КВПБ в целях укрепления, реализации и пересмотра политических мер и действий и местном, национальном, региональном и глобальном уровнях;

- обмениваться информацией о достижениях и уроках, извлеченных в ходе осуществления таких политических мер и действий на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях;
- проводить периодические обзоры воздействия и эффективности Программы действий А4А КВПБ на основе накопленного опыта.

ДЕЙСТВИЯ

Распространение и пропаганда Программы действий А4А КВПБ и мобилизация политических обязательств на высоком уровне

42. *Всем заинтересованным сторонам* предлагается распространять А4А КВПБ и пропагандировать ее использование в целях разработки, реализации и мониторинга более эффективных политических мер и действий на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.
43. Для претворения политических мер и действий в жизнь необходимы политические обязательства на высоком уровне со стороны правительства, международных организаций и партнеров, а также приверженность других заинтересованных сторон. Процесс мобилизации таких обязательств должны возглавить *Бюро и Консультативная группа КВПБ*.
44. КВПБ просит *Генерального секретаря ООН (ГС ООН)* через его Целевую группу высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности и Специального представителя ГС ООН по проблеме продовольственной безопасности и питания выступить в поддержку усилий, направленных на: решение проблем продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов; пропаганду использования Программы действий А4А КВПБ для пересмотра и укрепления политических мер и действий; содействие интеграции в рамках более широких глобальных и региональных инициатив; совместную работу с целью мобилизации обязательств и действий всех заинтересованных сторон на высоком уровне – и содействовать этим усилиям.
45. *Организации гражданского общества* играют важную роль в популяризации применения Программы действий А4А КВПБ, и им предлагается разработать при поддержке других заинтересованных сторон упрощенное руководство по реализации и другие материалы, легкодоступные для общин и организаций населения, затронутого затяжным кризисом.
46. *Секретариату КВПБ* поручается при условии наличия ресурсов помочь в распространении Программы действий А4А КВПБ в рамках реализации Коммуникационной стратегии КВПБ. В число возможных мер входит разработка удобной для пользования краткой версии А4А КВПБ и соответствующих коммуникативных материалов, которые будут подготовлены для ключевых аудиторий и потенциальных пользователей и распространены среди них.

Применение Программы действий А4А КВПБ для ориентации более эффективных политических мер и действий

47. *Национальным правительствам и региональным структурам* предлагается содействовать многосторонним процессам и наделять их законным статусом с целью обзора, разработки и осуществления национальных и региональных мер политики и действий для решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов.
48. В число возможных мер входят обзор, разработка и реализация политических мер и действий в странах, которые могут оказаться или уже находятся в условиях затяжных кризисов, и в других странах, политика и действия которых могут оказать влияние на продовольственную безопасность и питание во время затяжных кризисов, в том числе в рамках международного сотрудничества и программ помощи.
49. Программа действий А4А КВПБ должна применяться для дальнейшего развития существующих глобальных и региональных инициатив, процессов и стратегий, преследующих аналогичные цели в условиях затяжных кризисов. Кроме того, она должна их дополнять и, по возможности, в них встраиваться.
50. *Партнерам по сотрудничеству, международным организациям, субъектам частного сектора и организациям гражданского общества* рекомендуется содействовать проведению коллективных обзоров их собственных мер политики и действий.

Обеспечение координированной поддержки применения А4А КВПБ

51. *Партнерам по развитию, специализированным учреждениям ООН и региональным организациям* рекомендуется поддерживать добровольные усилия, направленные на осуществление и использование Программы действий А4А КВПБ. Такая координированная поддержка могла бы включать в себя техническое сотрудничество, финансовую помощь, наращивание институционального потенциала, распространение знаний и обмен опытом и помочь в разработке целесообразных политических мер и действий. Насколько это возможно в условиях затяжных кризисов, такая поддержка должна исходить из местных источников, в том числе в рамках *сотрудничества по линии Юг-Юг*.
52. Техническая помощь на глобальном уровне должна определяться спросом и носить скоординированный и последовательный характер. В этой связи *КВПБ* просит *ГС ООН* рассмотреть вопрос о начале разработки и осуществления соответствующего плана в рамках существующих механизмов координации и совместных действий (таких как Координационный совет руководителей и ЦГВУ).
53. В поддержку применения Программы Действий А4А следует разработать дополнительные материалы, такие как удобное руководство по существующим нормам в области прав человека применительно к проблемам отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов и доступный комплект ресурсов для проведения политических реформ, призванный помочь участникам КВПБ в разработке обоснованных и правомерных политических мер и действий.

Мониторинг применения Программы действий А4А КВПБ и ее влияния на политические меры и действия

54. В соответствии с подходом КВПБ к вопросам мониторинга *КВПБ* следует рекомендовать заинтересованным сторонам делиться накопленным опытом и результатами анализа применения А4А КВПБ и ее влияния на политические меры и действия государств и других заинтересованных сторон.
55. Заявления на высоком уровне о намерении использовать Программу действий А4А КВПБ для пересмотра, укрепления и осуществления собственных политических мер и действий могут предоставляться другим участниками КВПБ.
56. Участникам *КВПБ* предлагается добровольно делиться информацией о своих политических мерах, действиях, оперативных указаниях и т.д. и давать отзывы о том, каким образом Программа действий А4А КВПБ помогла им сориентировать пересмотр и разработку политических мер и действий.

Мониторинг прогресса в решении проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания и извлечение уроков из осуществления политических мер и действий

57. *Государствам и другим заинтересованным сторонам* следует – как подчеркивается в принципе 9 – следить за ходом решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов и извлекать уроки из осуществления политических мер и действий.
58. *Всем заинтересованным сторонам* рекомендуется обмениваться информацией о достижениях в деле решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов и уроках, извлеченных в ходе осуществления соответствующих политических мер и действий.
59. В соответствии с подходом КВПБ к вопросам мониторинга, *КВПБ* следует: i) способствовать предоставлению заинтересованным сторонам основанных на консенсусе указаний в отношении того, как следует проводить мониторинг достижений и накопленного опыта, включая показатели для отслеживания хода работы в области продовольственной безопасности и питания; ii) содействовать предоставлению помещений и механизмов для обмена информацией о достижениях и накопленном опыте на глобальном уровне; iii) создать условия для сопоставления достижений и накопленного опыта и обмена информацией о ходе решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания и уроках, извлеченных в ходе осуществления политических мер и действий.

Пересмотр и обновление Программы действий А4А КВПБ

60. Программа действий А4А КВПБ должна, по мере необходимости, периодически пересматриваться и обновляться на основе накопленного опыта, что должно найти соответствующее отражение в последующих редакциях ГСМ.

ВОЗМОЖНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И ПОСЛЕДСТВИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РЕСУРСОВ

61. Выше рекомендован ряд мероприятий глобального уровня в поддержку осуществления Программы. В их число входят: подготовка коммуникативных материалов и поддержка распространения Программы действий А4А КВПБ; взаимодействие с соответствующими инициативами на глобальном уровне; поддержка информационно-пропагандистской деятельности; содействие предоставлению координированной технической и финансовой помощи на глобальном уровне; содействие глобальному обмену приобретенными знаниями; и пересмотр Программы действий А4А КВПБ на основе накопленного опыта.

62. *Всем заинтересованным сторонам* отводится своя роль в осуществлении этих мероприятий в поддержку осуществления Программы. При условии наличия ресурсов *Секретариату КВПБ* следует рассмотреть возможность: i) изучения имеющихся дополнительных возможностей расположенных в Риме учреждений, других международных организаций и прочих участников КВПБ в плане поддержки различных мероприятий и ii) оценки того, какие ресурсы могут потребоваться для обеспечения, по мере необходимости, дополнительных возможностей.

63. *Секретариат КВПБ*, при условии наличия ресурсов и в соответствии с подходом КВПБ к мониторингу, должен периодически представлять КВПБ обновленную информацию о действиях, предпринимаемых участниками КВПБ с целью распространения, применения, поддержки осуществления, мониторинга, пересмотра и обновления Программы действий А4А КВПБ.

ССЫЛКИ

ⁱ Это предлагаемое изменение названия ("Программа действий по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов" – "Рамочная программа действий по решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов") должно быть рассмотрено Рабочей группой открытого состава (РГОС) КВПБ по Программе действий А4А. В этом предложении отражены рекомендации и отклики, полученные в процессе консультаций от сторон, заинтересованных в деятельности КВПБ. Однако следует отметить, что любые изменения названия по этому направлению работы могут быть официально утверждены лишь пленарным заседанием КВПБ. В том случае, если изменение названия будет согласовано и предложено РГОС КВПБ по Программе действий А4А КВПБ, Секретариат КВПБ уведомит участников о надлежащей процедуре представления просьбы об утверждении изменения названия.

ⁱⁱ Программа действий А4А КВПБ – это одно из основных направлений работы КВПБ. В 2012 году КВПБ на своей 39-й сессии одобрил консультативный процесс с участием всех соответствующих заинтересованных сторон с целью разработки Программы действий по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов, опираясь, в соответствующих случаях, на элементы, предусмотренные в документе CFS 2012/39/7. Программа действий А4А КВПБ была разработана Рабочей группой открытого состава с участием сторон, заинтересованных в деятельности КВПБ. Ее заседания проходили в период с июля 2013 года по август 2014 года при поддержке Группы технической поддержки и Секретариата КВПБ. Программа действий А4А КВПБ опирается на техническую работу по подготовке доклада "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" (СОФИ) за 2010 год и основывается на итогах санкционированного КВПБ Форума экспертов высокого уровня по проблеме отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов (ФЭВУ), который состоялся в Риме в сентябре 2012 года. В основе Программы действий А4А КВПБ лежит инклузивный процесс консультаций и электронных дискуссий, которые проходили в период с апреля 2013 года по апрель 2014 года. Чтобы помочь в обеспечении информационной основы для составления исходного проекта Программы действий А4А КВПБ, были организованы четыре обсуждения в Интернете по ключевым темам. В апреле 2014 года в Аддис-Абебе состоялись глобальные консультации, а в мае 2014 года были проведены электронные консультации по тексту начального проекта. В консультациях участвовали представители правительства, учреждений ООН, гражданского общества и неправительственных организаций, международных учреждений, занимающихся сельскохозяйственными исследованиями, ассоциаций частного сектора и частных благотворительных фондов, международных и региональных финансовых учреждений. Принципы были одобрены КВПБ на его 41-й сессии 15 октября 2014 года.

ⁱⁱⁱ С учетом того, что в методологии, применявшейся при разработке СОФИ 2010 (доклад размещен по адресу: <http://www.fao.org/docrep/013/i1683e/i1683e.pdf>) использованы три из ряда возможных, поддающихся измерению критерии и что содержащийся в докладе список не является окончательным. Дополнительную информацию см. в приложении D (Глоссарий) к набору онлайновых ресурсов по Программе действий КВПБ А4А..

^{iv} См., например, издание УВКБ "Global Trends in persons of concern to UNHCR" по состоянию на середину 2013 года. Доступно по адресу: <http://www.unhcr.org/52af08d26.html>.

^v Согласно данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), затраты, которые потребовались для того, чтобы принять меры профилактики и упреждения нашествия саранчи, которое угрожало средствам к существованию и продовольственной безопасности миллионов семей в странах Сахеля в 2013 году, составили 8 млн. долл. США – менее 2% стоимости реагирования на аналогичный кризис в 2003-2004 годах. Кроме того, по данным исследования, проведенного по заказу Министерства Соединенного Королевства по вопросам международного развития, принятие скорых мер борьбы с засухой в Кении и Эфиопии экономически оказалось примерно в три раза более эффективным, чем традиционные меры реагирования на чрезвычайные ситуации. Дополнительные исследования Всемирного банка показывают, что модернизация систем раннего предупреждения в развивающихся странах не только помогает спасти жизни, но и, как правило, обеспечивает финансовые выгоды, которые превышают первоначальные инвестиционные расходы до 36 раз.

^{vi} Набор онлайновых ресурсов не был согласован в ходе переговоров, а был разработан Секретариатом КВПБ с помощью Группы технической поддержки (TST), чтобы предоставить справочные материалы, дополняющие А4А КВПБ.

^{vii} Эти принципы также рассматриваются и подробно раскрываются в ряде документов, включая одобренные КВПБ "Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПВ)" (размещены по адресу: <http://www.fao.org/docrep/016/i2801e/i2801e.pdf>).

^{viii} Принципы гуманности, беспристрастности и нейтралитета одобрены в резолюции A/RES/46/182 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (принята в 1991 году); принцип независимости – в резолюции A/RES/58/114 (принята в 2004 году). Генеральная Ассамблея неоднократно подтверждала важность популяризации и соблюдения этих принципов в рамках оказания гуманитарной помощи.

^{ix} В соответствии с категориями, определенными в документе о реформе Комитета по всемирной продовольственной безопасности (2009 год), использование терминов "мелкие производители продовольствия" и "семейные фермерские хозяйства" подразумевает мелкие фермерские хозяйства, сельскохозяйственных работников, рабочих, занятых в производстве продовольствия, людей, занимающихся кустарным рыбным промыслом, пастухов/скотоводов-кочевников, коренные народы, безземельных крестьян, городскую бедноту, женщин и детей.

^x См. "Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности" (ДРП) (доступны по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/009/y7937e/y7937e00.pdf>).

^{xi} Там же, пункт 16.

^{xii} Состоит, главным образом, из четырех Женевских конвенций 1949 года, двух Дополнительных протоколов 1977 года и комментариев к ним.

^{xiii} См. https://docs.unocha.org/sites/dms/Documents/OOM-humanitarianprinciples_eng_June12.pdf

^{xiv} В число основных заинтересованных сторон на национальном уровне входят, среди прочих: национальные правительства (с участием различных министерств), парламенты, местные органы власти, традиционные лидеры, организации мелких производителей продовольствия и прочие гражданские и общественные организации, женские и молодежные группы, ассоциации компаний и предприятий.

^{xv} В число партнеров по сотрудничеству входят, среди прочих: государства, межправительственные организации, финансовые учреждения, доноры, благотворительные учреждения и фонды.

^{xvi} Во второй редакции ГСМ (стр. 46, октябрь 2013 года) представлены следующие пять принципов, которые должны применяться в отношении систем контроля и подотчетности: а) в основе таких систем должны лежать права человека, в первую очередь постепенное осуществление права на достаточное питание; б) они должны налагать ответственность за принимаемые решения; в) они должны характеризоваться широким участием и включать проведение оценок с привлечением всех заинтересованных сторон и бенефициаров, в том числе наиболее уязвимых; г) они должны быть простыми, но всеобъемлющими, точными, своевременными и понятными всем и предусматривать детализированные по гендерному признаку, возрасту, регионам и прочие показатели, которые отражают последствия, процесс и ожидаемые итоги; д) они не должны дублировать существующие системы, а, скорее, опираться на эти системы и укреплять национальный потенциал в части статистики и анализа (доступно по адресу:

http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1213/gsf/GSF_Version_2_EN.pdf.