



各位成员及与会者：

作为开放性工作组（OEWG）共同主席，我们谨向各位对《解决持续危机中粮食不安全问题行动议程预稿》（《粮安委议程》，CFS-A4A）建言献策表示感谢。正如我们在会上所交代的那样，这份总结性文件对2014年3月5日（星期三）召开的磋商会的初步结果和结论进行了阐述。

### **主要意见和建议概要**

整体上看，该文件得到了大家的认可并被视为起草形成初稿的一个重要步骤。

尽管就进一步润色和文字调整提出了意见，但大家普遍认为背景与依据、目标、目的、范畴、对接和受众部分表述相当明晰。各项原则的重点更为突出，还建议添加有关获得批准后的后续工作的文字。《粮安委议程》强调了采取政治行动的必要性，呼吁做出高层政治承诺，为政策制定者提供了指导并就进行政策转型、经验教训总结及进展评审的流程提出了建议。原则上说，为减少重复还需要对文字进行精炼，同时提高文件的行动导向性。

令人鼓舞的是，某些成员和与会者表示有意采用《粮安委议程》的原则作为政策框架，用以对各自在持续危机形势下的粮食安全政策和行动进行评价和指导。

技术支持团队（TST）注意到以下观点，总结如下：

1. 《粮安委议程》的**依据、目标和目的**得到广泛认可；
2. 如附录所示，在解决持续危机中粮食不安全和营养不良问题的良好政策和行为方面拥有不少**直观范例**。支持各项原则的有力**事实依据**受到赞许；
3. 但要确保践行一种全方位的以权利为基础的方法，从而解决粮食不安全和营养不良的根源问题，构建具有适应力的生计手段和粮食系统并满足眼前需求，就有必要加强**政治承诺和行动**。由于《粮安委议程》的意图就是调动这种政治承诺和行动，技术支持团队将着力强化有关文字表述，对这一点进行强调；
4. 该文件有关各项原则的内容和“前进方向”一节应**提高行动导向性**，更加明确各项具体行动的相应作用和责任，把原则转化为国家一级的政策和计划。旨在提供政策原则和前进方向、从而确保原则被用于指导政策和行动的双重方法受到赞许；
5. 该文件第 1 部分的**篇幅应有所精简、阐述应更加鲜明**，特别是在各项原则项下的各段落方面。应对其尽量加以合并，内容重复之处应删减；
6. **持续危机定义**的标准或特征可以进一步斟酌，以便有助于对持续危机和面临风险人群的理解；
7. 提出了**文字表述一致性**的问题。例如，在营养不良/营养不足、粮食安全与营养以及正确的人道主义/保护/人权术语的用法方面。技术支持团队将确保《粮安委议程》中术语用法的一致性；

8. 确保在各项原则中做到**胸怀大志与求真务实之间的平衡**；
9. 技术支持团队将研究如何对一系列问题加以**进一步强调和澄清**，其中包括：
  - 多领域方法；
  - 内部流离失所者和难民；
  - 性别因素；
  - 营养，包括对营养不良的各种类型以及安全、价格合理和富含营养的食物在实现发展目标方面的重要性加以重点说明。应进一步考虑文件通篇采用粮食安全与营养/粮食不安全与营养不良等术语；
  - 预防性行动；
  - 在持续危机易发和受影响国家开展的国内资源募集；
  - 私营部门的潜在作用；
  - 现金支付方法和现金转移计划的作用；
  - 各种利益相关者在各自国内和国外的作用和责任；
10. 在原则 2 中，认为需要更明确地界定**“国家主导”这一术语**的含义并在其中包括哪些参与方（如国家和/或地方当局）；
11. 有关自然资源的原则 5 应采用**《自愿准则》**中的适当说法；
12. “前进方向”一节应包括有关**沟通要求**的文字表述，包括开发用户友好型工具并在《粮安委议程》完稿和获得批准后即投入使用的必要性。这些产品将能使未能参加我们讨论的有关方面更方便地获得最终文件。还应进一步考虑建议适当机制，在《粮安委议程》获得批准后的实施中向各国提供协调一致的支持。
13. **附件**的重要性得到广泛认可，同时指出，从结构平衡角度考虑可能还需要更多内容和实例，这些内容和实例可以由成员和与会者提供。

## **后续步骤**

要求各位成员和与会者在 3 月 31 日前向技术支持团队就所标示的具体变动之处提交具体文字建议。请将书面建议提交至 [CFS@fao.org](mailto:CFS@fao.org)，并在标题栏中注明“粮安委议程——有关预稿的意见”。为便于按修订模式提交文字建议，在“粮安委工作区”可以下载所有语言版本的预稿 Word 文档。

正如我们在开放性工作组会议开始时所强调的那样，《粮安委议程》旨在鼓励和支持开展不间断的区域和国别进程，采用《粮安委议程》的原则对政策和行动进行审议、完善和实施，同时在粮安委就有关实例和经验教训开展交流。

第 2 部分中直观范例、个案研究和文件的汇编仅仅是这一进程的开始。大家认识到，还有很多有关良好政策和实践的其他好范例并没有包含在《粮安委议程》第 2 部分当中。我们邀请和鼓励所有成员和与会者继续交流经验，内容可提交至 [CFS@fao.org](mailto:CFS@fao.org)。

目前的预稿及本开放性工作组会议的成果总结将作为以下后续讨论的基础：

- 4 月 24-25 日在亚的斯亚贝巴召开的全球磋商会；
- 5 月 12-23 日由粮食安全与营养论坛主持开展的在线磋商。

全球磋商的成果总结也将成为在线磋商的基础。

《粮安委议程》初稿的所有语言文本将在 6 月中旬之前发布，这样各位成员和与会者就有 6 个星期的充裕时间与各自的首都和总部就该文件进行沟通，从而为在拟于 7 月 29 日-8 月 1 日召开的下次开放性工作组会议上对该文件进行逐段商讨做好准备。

开放性工作组下次会议将持续整整四天，应有充分时间就文件达成共识，进而争取在 10 月份的粮安委第 41 届会议上获得批准。

正如我们在开放性工作组会议开始时所表示的那样，我们相信这份《粮安委议程》能够、也必将增强和支持所有利益相关者的政治承诺和行动，从而更有效地解决持续和常发危机中粮食不安全和营养不良的问题。如何进一步对该文件进行强化并确保获得落实《粮安委议程》所需的高度主导意识和承诺，这一责任现在落在我们所有人的肩上。

我们期待在今后几周和几个月中继续与各位合作。