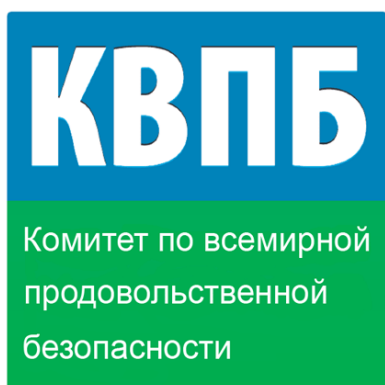




**Комитет по всемирной продовольственной
безопасности (КВПБ)**

**Глобальный стратегический механизм
в области
продовольственной безопасности и питания
(ГСМ)**

Третья редакция – 2014 год



Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического, социального и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни. Четырьмя основами продовольственной безопасности являются следующие: наличие, доступ, использование и стабильность. Пищевой аспект – это неотъемлемая часть концепции продовольственной безопасности и деятельности КВПБ (Документ о реформе КВПБ, 2009 год).

СОДЕРЖАНИЕ:

РАЗДЕЛ I: ВВЕДЕНИЕ И ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	5
А Реформа Комитета по всемирной продовольственной безопасности, концепция и роль Комитета	5
В Характер, цель и процесс разработки ГСМ	6
С Определения	8
РАЗДЕЛ II: ГЛУБИННЫЕ ПРИЧИНЫ ГОЛОДА, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ И БУДУЩИЕ ВЫЗОВЫ	10
А Структурные причины голода и неполноценного питания	10
В. Прошлый опыт и извлеченные уроки	12
С Новые вызовы и взгляд в будущее	14
РАЗДЕЛ III: ОСНОВЫ И ОБЩИЕ МЕХАНИЗМЫ	15
А Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ)	15
В Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРППП)	15
С Пять Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности	16
D Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ)	16



E	Форумы высокого уровня по вопросам эффективности помощи:	17
F	Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий Организации Объединенных Наций (ОВРПД)	17
G	Другие механизмы и документы	18
РАЗДЕЛ IV: ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ПРОГРАММНЫЕ И ДРУГИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ.....		19
A	Двуединный подход	19
B	Наращивание инвестиций в сельское хозяйство с учетом интересов мелких фермеров	21
	<i>Мозамбик: учреждения системы ООН объединяют усилия в помощь фермерам</i>	<i>23</i>
C	Борьба с волатильностью цен на продовольствие	24
	<i>Что такое АМИС?</i>	<i>27</i>
D	Рассмотрение гендерной проблематики в контексте продовольственной безопасности и питания	27
	<i>Упрощение доступа йеменских женщин к финансовым ресурсам</i>	<i>30</i>
E	Повышение продуктивности сельского хозяйства и наращивание объемов производства в условиях социальной, экономической и экологической устойчивости.....	30
F	Питание	33
	<i>ЮН-РИЧ – АКТИВИЗАЦИЯ УСИЛИЙ ПО БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ СРЕДИ ДЕТЕЙ В БАНГЛАДЕШ</i>	<i>35</i>
G	Режим владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами	36
	<i>ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ВЛАДЕНИЯ И ПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ, РЫБНЫМИ И ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ.....</i>	<i>38</i>
H	Рассмотрение проблем продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов.....	40
I	Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания	41
J	Продовольственная безопасность и изменение климата	45
K	Биотопливо и продовольственная безопасность	48
L	Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности и питания	52
РАЗДЕЛ V: ЕДИНЕНИЕ И ОРГАНИЗОВАННОСТЬ КАК СРЕДСТВО БОРЬБЫ С ГОЛОДОМ.....		57
A	Основные мероприятия на страновом уровне	57



	<i>Бразилия – пример успешной координации деятельности отраслевых министерств и участия гражданского общества в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и создании благоприятных условий для реализации права на питание.....</i>	<i>60</i>
В	Наращивание региональной поддержки мероприятий на национальном и местном уровнях.....	61
	<i>КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В АФРИКЕ (КПРСХА)</i>	<i>63</i>
С	Наращивание глобальной поддержки мероприятий на региональном и национальном уровнях и действия в ответ на глобальные вызовы	64
Д	Достижение цели: увязывание политики и программ с ресурсами	67
	<i>ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ИНТЕРЕСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ГАФСР).....</i>	<i>70</i>
Е	Мониторинг и последующая деятельность	71
РАЗДЕЛ VI: ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПОТРЕБОВАТЬ ДАЛЬНЕЙШЕГО ВНИМАНИЯ.....		75
СОКРАЩЕНИЯ		76
ССЫЛКИ		79

По оценкам на протяжении периода 2011-2013 годов в общей сложности 842 млн. человек – или каждый восьмой человек в мире – страдали от хронического голода. Это означает, что они испытывают нехватку пищи, необходимой для ведения активного образа жизни¹. Продовольственный кризис 2007-2008 годов и последовавший за ним финансово-экономический кризис 2009 года, продолжающийся и в 2012 году, заставили обратить повышенное внимание на проблемы, с которыми в мире ежедневно сталкиваются миллионы семей, пытающихся побороть голод и нищету и стремящихся получить стабильные источники средств к существованию, обеспечивающие справедливые и достойные условия жизни². Несмотря на усилия многих и на выраженную международным сообществом в Декларации тысячелетия приверженность цели сокращения вдвое доли людей, страдающих от голода к 2015 году, для миллионов постоянный голод и неполноценное питание остаются нормой.

В условиях нарастания голода и отсутствия единства в управлении вопросами продовольственной безопасности и питания, в ходе 34-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), состоявшейся в октябре 2008 года, государства-члены КВПБ договорились о начале проведения амбициозной реформы. В рамках реформы, одобренной в 2009 году всеми государствами-членами КВПБ³, была переосмыслена концепция и роль КВПБ, который должен стать "наиболее широкой международной и межправительственной платформой для осуществления совместной скоординированной работы широкого круга убежденных единомышленников, направленной на поддержку регулируемых странами процессов по искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности и питания для всего мирового населения".

Членом КВПБ может стать любое государство-член ФАО, ВПП или МФСР, равно как любое государство, не являющееся членом ФАО, но являющееся членом Организации Объединенных Наций. В работе Комитета принимают участие представители учреждений и органов ООН, чей мандат затрагивает вопросы продовольственной безопасности и питания, представители гражданского общества, неправительственных организаций и соответствующих сетей, систем международных сельскохозяйственных исследований, международных и региональных финансовых учреждений, а также представители ассоциаций частного сектора и частных благотворительных фондов. Решения КВПБ принимаются на основе консенсуса государств-членов, каждое из которых обладает одним голосом.

Согласно концепции, реформированный КВПБ будет "стремиться построить мир, свободный от голода, в котором страны следуют "Добровольным руководящим принципам в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности"⁴. Основная роль КВПБ, осуществление которой должно происходить с постепенным наращиванием, определена как предоставление платформы для содействия более полной координации на



глобальном, региональном и национальном уровнях, содействие обеспечению согласованности политики, содействие предоставлению странам и регионам поддержки и консультаций, а также содействие повышению ответственности и распространению передового опыта на всех уровнях⁵.

Ведущиеся Комитетом дискуссии и принимаемые решения опираются на структурированные знания и опыт, чему служит учреждение Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ), призванной обеспечить, чтобы решения и рекомендации Комитета по всемирной продовольственной безопасности основывались на неоспоримых фактах и совершенных знаниях. Конференция ФАО учредила КВПБ как комитет в структуре ФАО. В состав Совместного секретариата КВПБ входят ФАО, МФСР и ВПП.

Неправительственным структурам было предложено организоваться самостоятельно в целях облегчения их взаимодействия и сотрудничества с Комитетом, в результате чего были созданы Механизм гражданского общества (МГО) и Механизм частного сектора. В то же время ряд стран, региональных организаций и механизмов активно обсуждают пути углубления собственного участия в инициативах и решениях КВПБ и укрепления связей с такими инициативами и решениями.

В ХАРАКТЕР, ЦЕЛЬ И ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ ГСМ

Настоящий Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ) представляет собой единый и открытый документ, который будет утверждаться на сессии КВПБ. Его цель состоит в улучшении координации и управлении согласованной деятельностью многочисленных партнеров. ГСМ будет гибким, чтобы можно было адаптировать его к изменяющимся приоритетам. Основная ценность ГСМ заключается в том, что он является общим механизмом и единым документом, содержащим практические указания по основным рекомендациям стратегического, политического и оперативного характера в области продовольственной безопасности и питания, обоснованность которых обеспечена широким участием, консультациями и общей ответственностью в рамках КВПБ.

ГСМ не имеет обязательной юридической силы. В этом документе излагаются руководящие положения и рекомендации, которые играют роль катализатора последовательных действий широкого ряда заинтересованных сторон на глобальном, региональном и страновом уровнях, с уделением особого внимания первичной ответственности правительств и ключевому значению ответственности самих стран за ведение борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием.

ГСМ подчеркивает значение согласованности в политических вопросах. Документ предназначен для тех, кто отвечает за принятие политических решений в областях, прямо или косвенно влияющих на уровень продовольственной безопасности и питания, в том числе в сфере торговли, сельского хозяйства, здравоохранения, экологии, природных ресурсов, экономической и инвестиционной политики. Настоящие руководящие принципы и рекомендации следует толковать и применять в соответствии с национальной политикой, национальными правовыми системами и институтами. Кроме того, ГСМ должен стать важным инструментом, предоставляющим необходимую

Продовольственная безопасностьⁱⁱ

Право на достаточное питание

"...право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание (...), и на непрерывное улучшение условий жизни" (статья 11, пункт 1), а также "основное право каждого человека на свободу от голода" (статья 11, пункт 2).), а также "основное право каждого человека на свободу от голода" (статья 11, пункт 2).

"Право на достаточное питание реализуется в том случае, когда каждый человек – мужчина, женщина или ребенок – отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения. Основное содержание права на достаточное питание подразумевает (...) наличие продовольствия, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворять потребности людей в рационе питания, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры, (и) доступность такого продовольствия, которая обеспечивается надежными способами, не препятствующими осуществлению других прав человека (...) Доступность включает как экономическую, так и физическую доступность".

ii Пленарная сессия КВПБ рассмотрит варианты гармонизации и стандартизации терминологии в части использования терминов «продовольственная безопасность», «безопасность в сфере питания», «продовольственная безопасность и питание», «безопасность в сфере продовольствия и питания». В ожидании решения пленарной сессии КВПБ по вопросу гармонизации, в настоящей первой редакции ГСМ будет использоваться термин «продовольственная безопасность и питание», который, если это потребуется, будет соответствующим образом изменен в последующих редакциях.



А СТРУКТУРНЫЕ ПРИЧИНЫ ГОЛОДА И НЕПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ

а) Управление

- ### **б) Экономические и производственные аспекты**

- i) Бедность и неадекватный доступ к продовольствию, часто являющиеся последствием высокого уровня безработицы и нехватки достойной работы, неадекватность систем социальной защиты, неравное распределение производственных ресурсов, в том числе земельных и водных, а также кредитов и знаний, недостаток покупательной способности низкооплачиваемых наемных работников, городской и сельской бедноты, низкая продуктивность ресурсов.

- ### с) Демографические и социальные аспекты

- 11

- #### d) Климат и окружающая среда

- ## В. ПРОШЛЫЙ ОПЫТ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

Однако темпы сокращения числа недоедающего населения оказались ниже, чем темпы сокращения распространенности недоедания. Число людей, не получающих достаточного питания в развивающихся странах, сократилось с 995,5 млн. в 1990-1992 гг. до 826,2 млн. в 2011-2013 годах, что далеко отстает от поставленной на Всемирном продовольственном саммите (ВПС) цели сократить их число до 498 млн. к 2015 году²⁰. Такое положение обуславливает необходимость более эффективной всеобщей концентрации на наиболее тяжелых проблемах, в чем призван оказать поддержку ГСМ. Заинтересованные стороны должны учесть накопленный опыт и тщательно проанализировать все предположения, способные послужить делу разработки более эффективных стратегий обеспечения продовольственной безопасности и питания. Этот опыт, в частности, включает:

- 13

- ## С НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

- удовлетворение потребностей в продовольствии и полноценном питании растущего населения городских и сельских районов на фоне изменения предпочтений в части рациона питания;
- наращивание устойчивого сельскохозяйственного производства и повышение продуктивности;
- повышение устойчивости к изменению климата;
- поиск устойчивых решений проблемы обострения конкуренции за природные ресурсы.



РАЗДЕЛ III: ОСНОВЫ И ОБЩИЕ МЕХАНИЗМЫ

Ключевые принципы и стратегии в области обеспечения продовольственной безопасности и питания предусматриваются рядом общих механизмов. В частности, это положения Плана действий Всемирного продовольственного саммита и Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности²², Заключительной декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года²³, ДРППП и ДРПРВ, а также МПЭСКП, провозгласившего право человека на достаточное питание, и всех применимых международных правовых документов, затрагивающих вопросы продовольственной безопасности, питания и прав человека. Ввиду непосредственного отношения к вопросам продовольственной безопасности и питания, особой важностью в этом плане обладают следующие механизмы и документы:

А ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫЕ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ (ЦРДТ)²⁴

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия ООН (ЦРДТ), представляют собой особый механизм, включающий восемь всеобъемлющих и конкретных целей в области развития, достижение которых к 2015 году позволит преодолеть крайнюю нищету и лишения. ЦРДТ включают цели и задачи, направленные на искоренение крайней нищеты и голода, обеспечение всеобщего начального образования, поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин, сокращение детской смертности, улучшение охраны материнства, борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, обеспечение экологической устойчивости и формирование глобального партнерства в целях развития. ЦРДТ взаимосвязаны. Сокращение доли людей, страдающих от голода (ЦРДТ 1a) внесет важнейший вклад в достижение других ЦРДТ.

В ДОБРОВОЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ В ПОДДЕРЖКУ ПОСТЕПЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВА НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ДРППП)

ДРППП образуют всеобъемлющую основу для достижения целей в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания. В них провозглашается, что право на достаточное питание должно стать главной целью политики, программ, стратегий и законодательства в области продовольственной безопасности, что в основе мероприятий, нацеленных на повышение уровня продовольственной безопасности, должны лежать принципы прав человека (участие, ответственность, недискриминация, транспарентность, человеческое достоинство, расширение возможностей и верховенство права), и что политика, программы, стратегии и законодательство должны способствовать укреплению статуса обладателей прав и ответственности носителей обязанностей, тем самым ужесточая понятия прав и обязанностей по сравнению с понятиями благотворительности и добровольности.



С ПЯТЬ РИМСКИХ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В пяти Римских принципах устойчивой глобальной продовольственной безопасности, принятых Всемирным саммитом по продовольственной безопасности в ноябре 2009 года, заложена мощная стратегическая основа для координации деятельности всех заинтересованных сторон на глобальном, региональном и страновом уровнях и предусмотрен двуединый подход к борьбе с голодом.

Принцип 1: Инвестирование средств в реализацию планов, принимаемых самими странами, с целью выделения ресурсов на должным образом проработанные и ориентированные на конкретные результаты планы и партнерские отношения.

Принцип 2: Усиление стратегической координации на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях совершенствования регулирования, достижения более эффективного распределения ресурсов, недопущения дублирования усилий и выявления недостающих ответных мер.

Принцип 3: Стремление к всеобъемлющему двуединому подходу к обеспечению продовольственной безопасности, который включает: 1) прямые меры по незамедлительному смягчению проблемы голода в интересах тех, кто наиболее уязвим, и 2) среднесрочные и долгосрочные программы в области устойчивого сельского хозяйства, продовольственной безопасности, питания и развития сельских районов для устранения коренных причин голода и бедности, в том числе на основе последовательной реализации права на достаточное питание.

Принцип 4: Обеспечение важной роли многосторонней системы посредством неуклонного повышения эффективности, расширения возможностей реагирования, усиления координации и наращивания результативности деятельности многосторонних учреждений.

Принцип 5: Обеспечение устойчивых и существенных обязательств со стороны всех партнеров по инвестированию в сектора сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания с выделением необходимых ресурсов на своевременной и надежной основе и с ориентацией на многолетние планы и программы.

D ДОБРОВОЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОТВЕТСТВЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ ВЛАДЕНИЯ И ПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ, РЫБНЫМИ И ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ДРПРВ)

КВПБ одобрил ДРПРВ на своей 38-й (специальной) сессии в мае 2012 года. ДРПРВ служат в качестве справочного материала и рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в свете достижения продовольственной безопасности для всех и поддержки поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (см. раздел IV. G, п. 60).



Е ФОРУМЫ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ВОПРОСАМ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОМОЩИ:

В основе Парижской декларации и Аккрской программы действий²⁵ лежат пять основных принципов, применимых в отношении подписавших указанные документы стран:

- **Приверженность:** развивающиеся страны должны разрабатывать собственные стратегии и политические меры в области развития и самостоятельно управлять работой по их реализации.
- **Согласование:** доноры должны согласовывать предоставляемую помощь с приоритетами, обозначенными в стратегиях национального развития развивающихся стран.
- **Гармонизация:** во избежание дублирования и высоких операционных издержек для развивающихся стран, доноры должны лучше координировать между собой работу в области развития.
- **Управление, ориентированное на результаты:** все стороны, вовлеченные в отношения предоставления и получения помощи, должны в большей мере концентрировать внимание на результатах предоставления помощи, на ощутимых изменениях, которые помощь вносит в жизнь бедняков.
- **Взаимная ответственность:** доноры и развивающиеся страны должны с большей прозрачностью отчитываться друг перед другом об использовании средств, предоставляемых в рамках помощи, а перед собственными гражданами и правительствами – о результатах предоставления помощи.

Декларация "Пусанское партнерство"²⁶ устанавливает для подписавших ее сторон принципы, закладывающие основы для эффективного сотрудничества между донорами и развивающимися странами в целях развития. Среди этих принципов – приверженность приоритетам развивающихся стран в области развития, ориентация на результаты, широкие партнерства в целях развития, транспарентность и взаимная ответственность и отчетность. Ряд сфер требует особого внимания: создание благоприятных условий для устойчивого развития в ситуациях конфликтов и непрочности; партнерские отношения, направленные на укрепление устойчивости и снижение уязвимости перед лицом неблагоприятных воздействий; сотрудничество Юг-Юг и "треугольное" сотрудничество на благо устойчивого развития, борьба с коррупцией и незаконными денежными потоками, частный сектор и развитие, финансирование деятельности, связанной с изменением климата.

Ф ОБНОВЛЕННАЯ ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ОВРПД)

ОВРПД представляет собой разделяемый всей системой учреждений ООН скоординированный подход в вопросах поддержки проводимой странами деятельности, направленной на обеспечение устойчивости источников средств к существованию в сельских районах и их способности к восстановлению, на обеспечение безопасности в сфере продовольствия и питания. В этом смысле программа не является многосторонним либо межправительственным инструментом. В июле 2008 года созданная в системе учреждений ООН Целевая группа высокого уровня по глобальной продовольственной

Сокращенная редакция ОВРПД определяет десять ключевых принципов действий: двуединый подход к вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания; необходимость в комплексном подходе; направленность деятельности, главным образом, на мелких фермеров, в первую очередь женщин; уделение особого внимания устойчивости источников средств к существованию домашних хозяйств; увеличение объемов и повышение качества инвестиций в обеспечение безопасности в сфере продовольствия и питания; важность открытых и функционирующих на должных началах рынков и торговли в целом; ценность партнерства с вовлечением широкого круга заинтересованных сторон и межотраслевого партнерства; устойчивая политическая воля, ответственное и добросовестное управление; лидирующая роль стран в определении и реализации стратегий и их поддержка на региональном уровне; ответственность за результат.

Принципы и стратегии, которые могут иметь отношение к обеспечению продовольственной безопасности, отражены и в ряде других документов, инструментов, руководящих принципов и программ. К ним относятся:

- Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год;
- Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока, 1981 год;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), 1979 год;
- Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин (ДЛНОЖ), 1993 год;
- Пекинская платформа действий по обеспечению прав женщин, 1995 год;
- Конвенции МОТ 87, 98 и 169;
- Международная оценка сельскохозяйственных знаний, науки и технологии для целей развития (МОСЗНТР);
- Заключительная декларация Международной конференции по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов (МКАРС), 2006 год;
- Декларация ООН о правах коренных народов (ДПКН), 2007 год;
- Основы и план действий по усилению внимания к проблеме питания (САН).



РАЗДЕЛ IV: ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ПРОГРАММНЫЕ И ДРУГИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

С учетом поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и в контексте общих механизмов, описанных в разделе III, сложился широкий международный консенсус в отношении должных ответных действий политического характера, направленных на устранение в ряде областей глубинных причин голода и неполноценного питания. Приводимые в настоящем разделе рекомендации являются составной частью решений, принятых КВПБ. Исключения составляют разделы E и F – содержащиеся там рекомендации взяты из других источников. Этот список не носит исчерпывающего характера, и со временем будет расширяться, поскольку обновление ГСМ производится на регулярной основе. Такой подход позволяет учитывать новые решения КВПБ. Рекомендации, составленные по результатам проводимых обсуждений и одобренные КВПБ, будут включаться в последующие редакции ГСМ. В разделе VI перечисляется ряд областей, где имеются признанные пробелы в консенсусе по политическим вопросам.

А ДВУЕДИНЫЙ ПОДХОД²⁷

Двуетный подход, сложившийся в практике учреждений системы ООН и одобренный как часть Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности, требует срочно уделить целенаправленное внимание деятельности по борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием, нацеленной как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу. Говоря о данном подходе, следует подчеркнуть, что упоминание о долгосрочной перспективе не означает, что речь идет о действиях, осуществление которых должно начинаться в будущем либо по завершении действий, нацеленных на краткосрочную перспективу. Напротив, чтобы борьба с голодом окончилась успехом, и поступательно было реализовано всеобщее право на достаточное питание, осуществление и тех, и других действий должно начинаться одновременно и с обеспечением должной координации.

а) Непосредственные меры по немедленному сокращению масштабов голода и неполноценного питания среди наиболее уязвимых групп

Следует обращать внимание на насущные потребности тех, кто не в состоянии обеспечить себя необходимым продовольствием и питанием в соответствии с основным правом на свободу от голода. Неотложные действия могут включать целый ряд мер, в том числе экстренную продовольственную помощь, оплату труда сельскохозяйственных работников на уровне прожиточного минимума, меры по обеспечению полноценности питания, переводы денежных средств и прочие средства социальной защиты, обеспечение доступа к производственным ресурсам и политические меры, направленные на регулирование цен.

Особое внимание должно уделяться удовлетворению потребностей в полноценном питании женщин, в частности, беременных и кормящих, а также детей в возрасте до двух лет, особенно для того, чтобы предотвратить замедление в развитии. Дети – это одна из групп, в наибольшей степени страдающих от отсутствия продовольственной

б) Средне- и долгосрочные мероприятия по укреплению устойчивости к внешним воздействиям и устранению глубинных причин голода

- повышение продуктивности сельского хозяйства, укрепление источников средств к существованию и обеспечение продовольственной безопасности и питания в бедных сельских общинах, содействие производственной деятельности и созданию достойных рабочих мест;
- развитие и сохранение природных ресурсов, обеспечение доступа к производственным ресурсам;
- развитие сельской инфраструктуры, в том числе развитие потенциала в части обеспечения безопасности продуктов питания, здоровья растений и животных, а также расширение доступа к рынкам;
- укрепление потенциала в части генерирования и распространения знаний (научные исследования, распространение опыта, образование и разъяснительная работа).

Необходимо установить соответствующие связи между двумя категориями действий: направленных на скорейшее получение непосредственных результатов и тех, что нацелены на долгосрочную перспективу. Благодаря инструментам социальной защиты, в том числе социальным гарантиям – прежде всего в форме предоставления денежных средств или продуктов питания – можно обеспечить взаимосвязь между двумя категориями действий, перейти от гуманитарной помощи для удовлетворения неотложных потребностей к прогнозируемым, долгосрочным подходам к проблемам развития, включая государственные инвестиции в сельское хозяйство. Это может способствовать улучшению питания детей и развитию познавательных способностей, достижений в учебе и будущей производительности труда, а также, соответственно, наращиванию потенциала заработка, что создаст благоприятные условия для развития. Системы социальной защиты могут способствовать освоению связанных с большими рисками, но обеспечивающих более высокие доходы источников средств к существованию, и смягчить некоторые рыночные сбои. Наконец, системы социальной защиты могут быть организованы таким образом, что они будут содействовать развитию производства и рынков на местном уровне.

20

В странах, которые в течение долгого времени или периодически подвергаются воздействию кризисов, осуществление двуединого подхода может быть связано с решением более серьезных проблем и требует особого внимания, в том числе подходов, учитывающих специфику контекста (см. Раздел Н).

По завершении организованного под эгидой КВПБ Форума экспертов высокого уровня по проблеме отсутствия продовольственной безопасности в странах, переживающих затяжные кризисы (сентябрь 2012 года) КВПБ учредил Рабочую группу открытого состава по действиям для обеспечения продовольственной безопасности в странах, переживающих затяжные кризисы³⁰.

Всеми признано, что основной объем инвестиций в сельское хозяйство осуществляется самими фермерами и мелкими производителями продовольствия, их кооперативами и другими сельскими предприятиями. Остальная часть капиталовложений приходится на долю целого ряда мелких и крупных субъектов частного сектора, участвующих в цепочке приращения стоимости, а также на долю правительств. Мелкие производители продовольствия, значительную часть которых составляют женщины, играют главную роль в производстве большей части продовольствия, потребляемого на местном уровне, а также являются основными инвесторами в сельское хозяйство во многих развивающихся странах³².

а) обеспечивать, чтобы при осуществлении государственных инвестиций, предоставлении услуг и осуществлении мер политики в интересах сельского хозяйства приоритетное внимание уделялось созданию благоприятных условий для собственных инвестиций мелких землевладельцев, поддержке и дополнению таких инвестиций. При этом особое внимание должно уделяться женщинам-

- Не менее важные рекомендации, способные содействовать наращиванию инвестирования с учетом интересов мелких фермеров, приводятся в пункте "Меры по наращиванию производства и предложения продовольствия" раздела С "Борьба с волатильностью цен на продовольствие", а также в разделе Е "Повышение продуктивности сельского хозяйства и наращивание объемов производства в условиях социальной, экономической и экологической устойчивости".

22



ресурсами, поскольку нестабильность в вопросах владения и пользования не побуждает к вложению средств. Это прежде всего справедливо по отношению к мелким производителям продовольствия, чьи права на владение землей чаще всего не обеспечены должным образом. Ввиду этого, в контексте наращивания инвестирования в сельское хозяйство с учетом интересов мелких фермеров, настоятельно рекомендуется применение принципов, изложенных в ДРПРВ (см. раздел G).

Проводимая КВПБ работа по обеспечению согласованности политики в данном вопросе:

КВПБ разрабатывает принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания. Комитет решил, что в качестве критерия, характеризующего ответственные корпоративные инвестиции в сельское хозяйство, должно рассматриваться инвестирование с учетом интересов мелких фермеров. ГЭВУ провел сравнительный анализ факторов, ограничивающих инвестиции мелких фермеров в сельское хозяйство в различных условиях, и разработал варианты политических мер по их устранению³⁴, что позволит КВПБ принимать решения и вырабатывать рекомендации с учетом большего объема качественной информации.

МОЗАМБИК: УЧРЕЖДЕНИЯ СИСТЕМЫ ООН ОБЪЕДИНЯЮТ УСИЛИЯ В ПОМОЩЬ ФЕРМЕРАМ³⁵

При поддержке ВПП, ФАО, МФСР и организации "ООН-женщины", в конце 2011 года правительство Мозамбика успешно завершило осуществление программы "Создание цепочек приращения стоимости сельскохозяйственных товаров и связей фермерских ассоциаций с рынками". Программа затронула более 11 000 фермерских семей. Координацию программы правительство Мозамбика осуществляло при поддержке ВПП, а ее осуществление было доверено ФАО и МФСР. Программа осуществлялась в русле глобальной инициативы ВПП "Закупки ради прогресса", развернутой в 21 стране. Инициатива позволила увязать проводимые ВПП закупки базового продовольствия с оказанием партнерами-поставщиками поддержки мелким фермерам как в плане производства сельхозпродукции, так и в плане связей с рынками и увеличения доходов. Ключевую роль как на общенациональном уровне, так и на местах сыграли правительственные структуры Мозамбика, в том числе Министерство сельского хозяйства, Министерство промышленности и торговли и Министерство планирования и развития. Районные службы, отвечающие за экономическую деятельность, предоставили специалистов по распространению информации и передового опыта. Мелким фермерам, таким как Эталвинья, программа принесла множество благ. Эталвинья живет на севере страны, в провинции Замбезия. Он член одной из 14 фермерских организаций Молокуэ, участвовавших в программе. Фермеров научили, как усовершенствовать применяемые ими способы производства, как поднять качество выращенной продукции за счет ее очистки доступными средствами. "Я посещал занятия, которые проводились ФАО, в марте 2010 года. Нас научили, как правильно сеять, поливать посадки, как получить высококачественные семена", – говорит Эталвинья. – "Раньше я продавал кукурузу дешево, а теперь научился сортировать зерно: чем зерно лучше, тем оно дороже". Чтобы фермеры могли продавать свою продукцию по более высоким ценам, ее необходимо правильно хранить. Для этого ВПП профинансировала строительство общинных элеваторов и полевых зернохранилищ. На элеваторах можно закупить зерно разных видов, что также позволяет получить за продукцию справедливую цену. Роль

С БОРЬБА С ВОЛАТИЛЬНОСТЬЮ ЦЕН НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ³⁶

Положительную роль в повышении уровня продовольственной безопасности и питания могут сыграть открытые торговые потоки внутри стран и между странами, транспарентные и эффективные рынки. Многосторонние торговые переговоры следует нацелить на расширение возможностей, предоставляемых международным рынком.

Меры по наращиванию производства и предложения и продовольствия, а также по повышению устойчивости к потрясениям:

- 24

- c) поддерживать разработку или пересмотр странами-членами комплексных национальных стратегий продовольственной безопасности и питания, иницируемых и реализуемых самими странами на основе объективной информации с участием всех ключевых партнеров на национальном уровне, в частности гражданского общества, женских и фермерских организаций, а также позволяющими обеспечить последовательность политики в соответствующих отраслях, включая национальную экономическую политику, с целью устранения чрезвычайной волатильности цен на продовольствие;
- d) изучить меры и стимулы для уменьшения отходов и потерь в продовольственной системе, включая принятие мер по снижению послеуборочных потерь.

- e) поддержать Систему информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС)⁴⁰ в целях повышения уровня информированности о рынках продовольственных товаров и повышения их транспарентности, а также настоятельно призвать участвующие международные организации, частный сектор и правительства к обеспечению широкого распространения актуальной и качественной информации о продовольственных рынках;
- f) принять во внимание необходимость для стран в улучшении координации ответных мер, принимаемых в периоды кризисов продовольственных цен, в том числе через Форум оперативного реагирования АМИС;
- g) повысить транспарентность и улучшить регулирование и контроль в отношении использования производных финансовых инструментов на сельскохозяйственных рынках;
- h) принимая во внимание, что транспарентная и предсказуемая международная торговля продовольственными товарами имеет первостепенное значение для снижения чрезмерной волатильности цен, по-прежнему уделять основное внимание формированию ответственной, основанной на своде правил многосторонней торговой системы, учитывающей вызывающие озабоченность вопросы продовольственной безопасности и питания, в первую очередь в приложении к наименее развитым странам и развивающимся странам, являющимся чистыми импортерами продовольствия. В этой связи поддержать амбициозное, сбалансированное и комплексное завершение Дохинского раунда переговоров по вопросам развития в соответствии с его мандатом;
- i) пересмотреть политику в отношении биотоплива, когда это возможно и необходимо, опираясь на взвешенные научные оценки возможностей и проблем, которые оно может создавать для продовольственной безопасности, с тем чтобы биотопливо можно было производить там, где это представляется возможным с социальной, экономической и экологической точки зрения.

- ж) повысить, в соответствующих случаях, роль государства в смягчении отрицательных последствий волатильности, в том числе посредством разработки стабильных долгосрочных национальных стратегий социальной защиты и механизмов социальной поддержки, ориентированных, в первую очередь, на уязвимые категории населения, такие как женщины и дети, которые можно было бы задействовать и развернуть во времена кризиса;
- з) применять, когда это целесообразно, национальные и местные программы социальной поддержки и местные механизмы закупок для обеспечения продовольственной помощи с учетом временных, рыночных, производственных, институциональных и других соответствующих факторов в соответствии с правилами многосторонней торговой системы;
- и) разработать инструменты управления рисками, в том числе для смягчения последствий ценовых потрясений, и повсеместно включить их в национальные стратегии обеспечения продовольственной безопасности, сосредоточившись на снижении рисков волатильности цен на продовольствие для наиболее уязвимого населения. Следует также обратить внимание на учет передового опыта и извлеченных уроков в интересах уязвимых мелких сельхозпроизводителей;
- к) снять ограничения на экспорт продовольствия или отменить чрезвычайные налоги на закупки продовольственных товаров, приобретаемых ВПП для некоммерческих гуманитарных целей, и не вводить их в будущем;
- л) приветствовать расширение международной поддержки деятельности по оказанию продовольственной помощи, особенно в период высоких и волатильных цен на продовольственные продукты, исходя из конкретных потребностей, в том числе в рамках Конвенции об оказании продовольственной помощи.

ГЭВУ работает над исследованием о роли биотоплива в плане продовольственной безопасности. Результаты исследования позволят КВПБ принимать решения и выработать рекомендации с учетом большего объема качественной информации.

КВПБ рекомендовал соответствующим международным организациям провести, по согласованию со всеми заинтересованными сторонами, дополнительный анализ факторов, препятствующих созданию местных, национальных и региональных продовольственных резервов, а также вопроса об их эффективности. Кроме того, он рекомендовал международным организациям, по согласованию с другими профильными структурами, создать механизм для разработки проекта добровольного кодекса поведения в целях управления продовольственными гуманитарными резервами на случай чрезвычайных обстоятельств.

Глобальная система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) создана "Группой двадцати" в целях получения более точных прогнозов по рынкам пшеницы, кукурузы (зерновой), риса и соевых бобов за счет укрепления сотрудничества и диалога основных стран, производящих, экспортирующих и импортирующих эти товары. Задачи АМИС – получение более точной информации о сельскохозяйственных рынках, совершенствование анализа и прогнозирования как на национальном, так и на международном уровнях; предоставление докладов о конъюнктуре международных рынков с указанием, где это необходимо, проблем, обусловленных структурными причинами, и укрепление глобального потенциала в части раннего предупреждения о негативных тенденциях; сбор и анализ информации политического характера, создание благоприятных условий для диалога и реагирования, политическая координация на международном уровне; наращивание потенциала стран-участниц системы в части сбора данных. В работе АМИС участвуют страны "Группы двадцати", Испания и не входящие в "Группу двадцати" страны, которым принадлежат значительные доли в мировых объемах производства и торговли товарами, являющимися объектом деятельности системы. В Секретариате АМИС представлены девять международных и межправительственных организаций. Секретариат обладает необходимым потенциалом для регулярного сбора, анализа и распространения информации о текущем положении на рынках продовольствия и соответствующих прогнозов. Кроме того, в системе функционируют Группа информации о положении на глобальном рынке продовольствия, в состав которой входят технические представители всех стран-участниц АМИС, и Форум оперативного реагирования, объединяющий старших должностных лиц столиц стран-участниц АМИС. Ключевое значение имеют связи между КВПБ и АМИС. То же относится и к диалогу между Форумом оперативного реагирования АМИС и КВПБ, который ведется, в частности, через представительство Председателя КВПБ, являющегося постоянным наблюдателем при АМИС.

Женщины вносят важнейший вклад в повышение уровня продовольственной безопасности и питания в развивающихся странах, но при этом, по сравнению с мужчинами, постоянно ущемляются в доступе к ресурсам и возможностям для повышения продуктивности в своих хозяйствах. Часто женщины лишены твердых прав владения собственной землей, доступа к производственным ресурсам – удобрениям, семенам улучшенных сортов сельскохозяйственных культур и к сельскохозяйственной технике, к базовому сельскохозяйственному образованию, не имеют должного доступа к кредитам и услугам по распространению опыта. Кроме того, они часто подвергаются структурному насилию. Согласно докладу о положении дел в области продовольствия и сельского хозяйства в мире (СОФА) 2011 года⁴³, преодоление разрыва между мужчинами и женщинами в области доступа к производственным ресурсам позволило бы повысить урожайность в принадлежащих женщинам хозяйствах на 20-30 процентов, что, в свою

Исходя из вышесказанного, всем международным и региональным организациям, а также всем прочим соответствующим заинтересованным сторонам, рекомендуется, в частности⁴⁴.

- 28

- h) поддерживать принятие программ социальной поддержки, включая программы "домашнего" школьного питания и создания школьных приусадебных участков, которые способствуют посещаемости девушками школ и позволяют обеспечивать увязку целей, касающихся расширения экономических возможностей женщин, являющихся мелкими сельхозпроизводителями, обеспечения продовольственной безопасности и питания девочек и девушек в школах, а также улучшения результатов школьного образования;
- i) выполнять рекомендации Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ)⁴⁵ и Пекинской платформы действий⁴⁶, в частности, рекомендации по укреплению продовольственной безопасности женщин в рамках стратегических целей макроэкономической политики и политики развития (A1), обеспечения профессиональной подготовки и непрерывного обучения (B3), здравоохранения (C1), доступа к ресурсам, занятости, рынкам и торговле (F2), а также устойчивого развития (K2).

Бюро КВПБ было поручено привлечь организацию "ООН-женщины"⁴⁷ к определению конкретных показателей, целей и сроков для оценки прогресса, достигнутого в плане повышения уровня продовольственной безопасности женщин⁴⁸.



УПРОЩЕНИЕ ДОСТУПА ЙЕМЕНСКИХ ЖЕНЩИН К ФИНАНСОВЫМ РЕСУРСАМ⁴⁹

Проект широкого охвата по развитию сельских районов Дамара реализуется при совместном финансировании йеменского правительства и МФСР. Координацию и управление проектом осуществляет Министерство сельского хозяйства и ирригации через децентрализованную структуру по управлению проектом, созданную на уровне административного округа. Одной из основных целей проекта является мобилизация членов местных общин, в первую очередь женщин и молодежи, их участие в планировании и осуществлении предусмотренных проектом мероприятий. Женщины Дамара в большинстве неграмотны, их участие в общественной и гражданской жизни ограничено, они редко владеют земельной или иной собственностью. Одним из важнейших достижений проекта стало обучение молодых и пожилых женщин чтению и письму, рациональному распоряжению денежными средствами.

Курсы ликвидации неграмотности окончили более 6500 женщин, почти 3000 начали второй год обучения. Это позволило создать 140 сберегательно-кредитных групп, в подавляющем большинстве состоящих из женщин, научившихся читать и писать. Молодые женщины получили новые важные навыки, которые позволят им увеличить доходы, укрепить надежность источников средств к существованию и устойчивость к негативным воздействиям в условиях отсутствия продовольственной безопасности, заработать уважение соседей и занять видное положение в своих общинах. Модель, предполагающая создание женских сберегательно-кредитных групп, была воспроизведена и в других губерниях страны.

Е ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И НАРАЩИВАНИЕ ОБЪЕМОВ ПРОИЗВОДСТВА В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНОЙ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ⁵⁰

Одна из основных проблем, стоящих перед правительствами, состоит в удовлетворении возросшего спроса на приемлемое и достаточно питательное продовольствие, вызванного ростом населения и доходов и изменениями в рационах питания на фоне снижения уровня наличия и качества природных ресурсов. Увеличение числа городских бедняков и распространение бедности в странах со средним доходом суть аспекты той же проблемы. Еще одной темой для рассмотрения является воздействие изменения климата на сельскохозяйственное производство, питание и на продовольственные системы, которое будет наращивать риск отсутствия продовольственной безопасности, особенно для производителей, проживающих в социально обособленной среде, и для домохозяйств мелких производителей продовольствия.

Решение этой проблемы требует повышения урожайности и общего наращивания объемов производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции в контексте более полного учета в сельскохозяйственном секторе социального, экономического и экологического аспектов устойчивости. Для этого также требуется уделять повышенное

Производительность большинства мелких производителей продовольствия в мире все еще ниже потенциально достижимого уровня. Обычно причиной такого "провала урожайности" становятся отсутствие у фермеров доступа к обеспечивающим повышение продуктивности производственным ресурсам и технологиям, не подтвержденные или не оформленные должным образом права доступа к земле, владения и пользования, отсутствие знаний и возможности учиться (особенно для женщин и молодых людей, выходящих на сельский рынок труда), неадекватность обслуживающей коммерческой инфраструктуры, в том числе межрегиональных сетей, высокие рыночные цены на производственные ресурсы и отсутствие информации о возможных ценах реализации собственной продукции⁵¹. Часто производительность ограничивается грузом болезней, обусловленным распространением хронических заболеваний – малярии, ВИЧ-СПИД и туберкулеза.

- a) укреплять институциональный потенциал развивающихся стран с целью осуществления эффективной политики, обеспечивающей мелким производителям продовольствия доступ к технологиям, производственным ресурсам, средствам производства, кредитам и рынкам⁵²;
- b) обеспечить женщинам и мужчинам на недискриминационной основе надежный и справедливый доступ к природным ресурсам, включая землю, воду и биоразнообразие, и возможность их устойчивого использования⁵³;
- c) обеспечить поддержку сохранения, доступа, справедливого и равноправного совместного использования благ, вытекающих из использования генетических ресурсов, в соответствии с положениями национального законодательства и международных договоренностей.⁵⁴;
- d) обратить вспять тенденцию к сокращению внутреннего и международного финансирования сельского хозяйства, деятельности по обеспечению продовольственной безопасности и развитию сельских районов в развивающихся странах и поощрять новые инвестиции в целях расширения устойчивого производства сельскохозяйственной продукции, повышения производительности труда⁵⁵;
- e) проводить работу по расширению государственных капиталовложений и поощрять частные инвестиции в разрабатываемые самими странами планы развития сельской инфраструктуры и вспомогательных служб, включая, помимо прочего, дороги, склады, ирригационные сети, инфраструктуру связи, образование, техническую поддержку и здравоохранение⁵⁶;
- f) стимулировать инвестиции в мелкомасштабное сельское хозяйство в условиях тесной координации между государственными и частными капиталовложениями (см. раздел В "Наращивание инвестиций в сельское хозяйство в интересах мелких фермеров");
- g) обеспечивать мелким производителям продовольствия и другим участникам продовольственной цепочки приращения стоимости более надежный доступ к финансовым инструментам и инструментам управления рисками, включая

- 32

Сюда следует также отнести часть результатов проводимой КВПБ работы по инвестированию с учетом интересов мелких фермеров (см. раздел В). Наряду с работой, проводимой КВПБ, следует отметить ряд инициатив, реализуемых ФАО, КГМСХИ и другими организациями. В число таких инициатив входят, в частности, Глобальная конференция по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития (ГКСИР)⁶⁴ и Глобальное партнерство в области почвенных ресурсов⁶⁵. Перед ними стоят задачи заполнения политических и научных пробелов в понимании оптимальных путей повышения продуктивности сельского хозяйства и наращивания производства сельскохозяйственной продукции в условиях социальной, экономической и экологической устойчивости. МОСЗНТР также учитывала роль знаний, науки и технологии в сфере сельского хозяйства. В своей будущей работе КВПБ мог бы, по мере надобности, обрабатывать и обобщать соответствующие результаты.

К конкретным мероприятиям по улучшению питания относятся инвестиции в стратегии развития, которые будут способствовать улучшению питания всех групп населения в сочетании с всеобщим доступом к ряду апробированных и испытанных механизмов, непосредственно приводящих к сокращению масштабов недостаточного питания, особенно среди беременных и кормящих женщин, детей младше двух лет и лиц, подверженных заболеваниям или живущих в нищете. Проблемы в области питания должны решаться как с помощью непосредственных действий, так и путем включения вопросов питания в национальные стратегии, меры политики и программы в сфере сельского хозяйства, продовольственной безопасности, здравоохранения, качества и безопасности продуктов питания, водоснабжения и санитарии, систем социальной защиты и социальных гарантий, развития сельских районов и развития в целом⁶⁶. Такие действия включают наращивание собственных усилий стран в борьбе с недоеданием и реализацию межсекторального подхода. Инвестиции в питание имеют твердую экономическую основу, ибо сокращают расходы, связанные с наличием скрытого голода и замедления в развитии.

Согласно Добровольным руководящим принципам в поддержку поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, государствам рекомендуется, в частности⁶⁷:

- a) при необходимости принимать меры по поддержанию, адаптации или укреплению пищевого разнообразия и принципов здорового питания и приготовления пищи, а также режимов питания, включая грудное вскармливание, следя за тем, чтобы изменения в наличии и доступности продовольственных товаров не оказывали негативного влияния на состав и размер рациона питания;
- b) предпринимать шаги, в частности, в рамках положений об образовании, информации и маркировке, по предупреждению чрезмерного потребления

- 34



Проводимая КВПБ работа по обеспечению согласованности политики в данном вопросе:

В целях более полной интеграции политики в области продовольственной безопасности и питания, 36-я сессия КВПБ учредила в рамках Консультативной группы Постоянный комитет по проблемам питания (ПКП). Инициативы, не имеющие непосредственного отношения к КВПБ, в том числе партнерство ЮН-РИЧ (Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей)⁶⁹ и движение САН, стремятся консолидировать партнерские отношения между странами, донорами и заинтересованными сторонами на национальном, региональном и глобальном уровнях для достижения положительных результатов в сфере питания. Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ) одобрила план действий в области питания матерей, грудных и малолетних детей⁷⁰, призывающий к выработке всеохватывающей политики в сфере продовольствия и питания. В будущем КВПБ мог бы воспользоваться реализацией этих и других инициатив в целях согласования путей содействия более глубокой политической интеграции сельского хозяйства, здравоохранения и других секторов для продвижения всеобъемлющих стратегий и процессов в области продовольственной безопасности и питания на национальном уровне (см. раздел VI).

ЮН-РИЧ – АКТИВИЗАЦИЯ УСИЛИЙ ПО БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ СРЕДИ ДЕТЕЙ В БАНГЛАДЕШ

ЮН-РИЧ – это инициатива, направленная на активизацию усилий, нацеленных на осуществление комплекса специальных мер в области питания матерей и детей. Ведущая роль в ее осуществлении отводится соответствующей стране. В организационном плане ЮН-РИЧ представляет собой консорциум с участием ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ВПП и различных партнеров, среди которых НПО, общины, академические круги, частный сектор. ЮН-РИЧ основывается на методологии, предполагающей ведущую роль соответствующей страны: за счет этого укрепляется потенциал ее политиков и других заинтересованных сторон, получающих доступ к средствам диагностики и анализа, к общим знаниям в области осуществления мероприятий в сфере питания и эффективного распределения ресурсов. Работая через правительства с неправительственными заинтересованными сторонами, учреждениями системы ООН, партнерами по осуществлению и пр., ЮН-РИЧ использует свой уникальный мандат, чтобы связать политику обеспечения безопасности в области продовольствия и питания с планированием конкретных мероприятий. Подход ЮН-РИЧ обеспечивает учет местных потребностей, в его основе – реализуемые в стране инициативы и накопленный там опыт.

ЮН-РИЧ проводит глубокое рассмотрение и анализ положения в области питания в каждой стране и создает условия для более осознанного принятия решений и координации деятельности партнеров. Правительство, учреждения системы ООН и заинтересованные стороны из числа НПО пользуются инструментарием ЮН-РИЧ, позволяющим, в частности, проводить картирование заинтересованных сторон, анализировать существующие институциональные основы, осуществлять мониторинг межсекторальных показателей, используют на местном уровне другие инструменты мониторинга и оценки, ведут совместную работу для достижения общих целей. Создание устойчивого потенциала правительственных партнеров – это и основная задача, и

В Бангладеш ЮН-РИЧ помогает правительству выявить приоритеты в деятельности по выводу семнадцати проектов в сфере питания (либо оказывающих влияние на сферу питания) на общенациональный уровень. Уполномоченные ЮН-РИЧ в стране завершили картирование заинтересованных сторон в районе Сатхиры и переходят к анализу следующего района – Гайбанды. Картирование заинтересованных сторон – важная часть этапа анализа существующего положения в рамках подхода, которого придерживается ЮН-РИЧ. ЮН-РИЧ оказывает правительству, учреждениям системы ООН, международному и местному гражданскому обществу поддержку в этом процессе, результатом которого является полная картина, "кто, что и где делает". Проводимая в Бангладеш работа позволит выявить пробелы в семнадцати мероприятиях в области питания, запланированных на районном уровне. Результаты картирования заинтересованных сторон в Бангладеш будут использованы в рамках более крупного проекта, реализуемого ЮН-РИЧ, Инициативой в области безопасности продовольствия и питания в Южной Азии (САФАНСИ) и Всемирным банком. Результаты анализа пробелов в части услуг будут наложены на детализированные расчеты затрат по каждому мероприятию районного уровня с учетом данных, отражающих положение в части питания на уровне отдельных домохозяйств. В таком сочетании результаты картирования представят директивным органам более реалистичную картину затрат и результатов масштабирования специальных мероприятий в сфере питания.

Ликвидация голода и бедности, а также устойчивое использование природных ресурсов и экологических услуг, в значительной степени зависят от того, каким образом люди, общины и другие пользователи получают доступ к земельным, рыбным и лесным ресурсам. Источники средств к существованию, в особенности для бедных слоев населения в сельской местности, основаны на надежном и равном доступе к этим ресурсам и к контролю над ними. Они являются источником пищи и крова, составляют основу социальных, культурных и религиозных практик и представляют собой ключевой фактор экономического роста.

То, каким образом люди, общины и другие пользователи получают доступ к земельным, рыбным и лесным угодьям, общества определяют и регулируют посредством систем пользования. Эти системы владения и пользования устанавливают, кто может использовать какие ресурсы, в течение какого срока и на каких условиях. Эти системы могут основываться как на писаном праве – правилах и законах, так и на неписаных традициях и практиках. Системы владения и пользования испытывают все возрастающее давление в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности для растущего населения планеты и сокращением наличия земельных, рыбных и лесных

Управление владением и использованием является ключевым элементом в определении того, могут ли люди, общины и другие пользователи получить права и связанные с ними обязанности использовать и контролировать земельные, рыбные и лесные ресурсы, и если да, то каким образом. Неэффективное регулирование оказывает негативное воздействие на социальную стабильность, устойчивое использование окружающей среды, инвестиции и экономический рост. Люди могут быть обречены на жизнь в голоде и бедности, если они утратят права владения и пользования на свои дома, землю, а также рыбные и лесные ресурсы, то есть будут лишены средств существования вследствие коррумпированных практик в администрировании режимов владения и пользования или неспособности компетентных органов защитить их права. Люди могут даже потерять свои жизни, когда неэффективное регулирование вопросов владения и пользования приводит к насильственным конфликтам. Ответственное регулирование вопросов владения и пользования, в свою очередь, содействует устойчивому социальному и экономическому развитию, способному оказать помощь в искоренении нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, а также создает благоприятные условия для ответственных инвестиций.

ДРПРВ преследуют цель улучшения государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами. Они призваны служить интересам всех людей, особенно уязвимых и обособленных групп населения, преследуя целью достижение продовольственной безопасности и постепенное осуществление права на достаточное питание, ликвидацию бедности, поддержание устойчивых источников средств существования, социальной стабильности, обеспечение жильем, развитие сельских районов, охрану окружающей среды и устойчивое социальное и экономическое развитие.

а) признавать и уважать всех законных обладателей прав владения и пользования, как и их права. Государствам следует принимать разумные меры для признания, регистрации и уважения законных обладателей прав владения

- b) Защищать законные права владения и пользования от угроз и посягательств. Государствам следует защищать обладателей прав владения и пользования от лишения их этих прав вследствие самоуправных действий, включая принудительное выселение, противоречащее их действующим обязательствам в рамках национального и международного права.
- c) Содействовать реализации законных прав владения и пользования и создавать для этого соответствующие условия. Государствам следует принимать активные меры для содействия полной реализации прав владения и пользования, либо передаче этих прав, путем создания соответствующих условий, например, обеспечения всеобщей доступности услуг.
- d) Обеспечивать доступ к правосудию для рассмотрения нарушений законных прав владения и пользования. Им следует через судебные органы и иными путями обеспечивать для всех эффективные и доступные средства разрешения споров по поводу прав владения и пользования, а также доступное и оперативное исполнение принятых решений. В случае изъятия прав владения и пользования в интересах государства, государствам следует предоставлять незамедлительную и справедливую компенсацию.
- e) Предотвращать споры вокруг владения и пользования, конфликты с применением силы и коррупцию. Им следует принимать активные меры для предотвращения возникновения споров по поводу прав владения и пользования и их эскалации в конфликты с применением силы. Им следует стремиться к предотвращению коррупции во всех ее проявлениях, на всех уровнях и повсеместно.

Негосударственные структуры, в том числе коммерческие предприятия, обязаны уважать права человека и законные права владения и пользования. Коммерческим предприятиям следует действовать с должной осмотрительностью, не допуская ущемления принадлежащих другим субъектам прав человека и законных прав владения и пользования. Им следует предусмотреть соответствующие системы управления рисками, способные предотвращать и устранять возникновение негативных последствий в отношении прав человека и законных прав владения и пользования⁷⁴.

Доступ к земельным, рыбным и лесным ресурсам имеет жизненно важное значение с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности. В первую очередь это относится к бедным слоям сельского населения. На фоне роли женщин как

В Непале, в ответ на обостряющуюся проблему обезлесения, в первую очередь на территориях, находящихся в государственном управлении, в 1993 году был принят Закон о лесах. Государство юридически закрепило права лесопользования за местными самоуправляющимися организациями – общинами лесопользователей. Леса остались в собственности государства, а общинам были переданы лишь права пользования – они могут продавать продукцию лесного хозяйства, принимать управленческие решения, в том числе в части членского состава и исключения членов из общины лесопользователей. К 2009 году 25 процентов непальских лесов были переданы более чем 14 500 общинам лесопользователей. Общины не только получают экономическую выгоду от пользования лесами, но и обеспечивают устойчивое управление лесными ресурсами.



Н РАССМОТРЕНИЕ ПРОБЛЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ⁷⁵

В странах, затронутых затяжным кризисом, велики масштабы постоянно присутствующего голода. Эти страны характеризуются повторяющимися стихийными бедствиями и конфликтами, недостаточным потенциалом реагирования на кризисы. Странам, которые охвачены затяжным кризисом, зачастую приходится сталкиваться отнюдь не с одиночными явлениями. Следует признать, что они, скорее, могут переживать длительные или повторяющиеся циклы бедствий, несущие угрозу не только для жизни людей, но и для источников их средств к существованию. Нацеленная на краткосрочную перспективу чрезвычайная помощь, как правило, предоставляемая таким странам международным сообществом, до сих пор не была в состоянии разорвать порочный круг кризиса. При затяжных кризисах необходима специально спланированная целевая помощь, направленная на удовлетворение первоочередных потребностей для спасения жизни людей, а также на устранение глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, необходимы планы по снижению рисков, связанных со стихийными бедствиями. Следует также уделять больше внимания особенностям воздействия затяжных кризисов на женщин и детей и учитывать при реагировании на кризисы гендерные аспекты.

Исходя из вышесказанного, всем международным и региональным организациям, а также всем прочим соответствующим заинтересованным сторонам, рекомендуется, в частности⁷⁶:

- a) Оказывать поддержку дополнительной аналитической работы и обеспечение более глубокого понимания вопросов, касающихся средств к существованию людей и механизмов решения проблем в условиях затяжных кризисов в целях повышения их устойчивости к внешним потрясениям и обеспечения более высокой эффективности программ помощи.
- b) Оказывать поддержку деятельности по защите, расширению и восстановлению средств к существованию и учреждений, оказывающих поддержку и обеспечивающих средства к существованию в странах в условиях затяжных кризисов.
- c) Изучать процедуры оказания внешней помощи странам в условиях затяжных кризисов в соответствии с потребностями, существующими задачами и институциональными ограничениями на местах, а также с учетом оптимальной практики.
- d) Принять всеобъемлющий подход к обеспечению продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов, охватывающий как чрезвычайные меры, так и меры по поддержке обеспечения устойчивых средств к существованию.
- e) Направлять учреждения системы ООН в деле содействия совершенствованию согласованности участия различных заинтересованных сторон в разработке и осуществлении регулируемых самими странами всеобъемлющих планов действий в небольшом числе стран, затронутых затяжными кризисами.
- f) Разрабатывать механизмы привлечения местных организаций к деятельности по укреплению основных институтов, например, рынков, социальных объединений



- g) Создавать механизмы укрепления партнерских связей и сотрудничества с региональными учреждениями.
- h) Поддерживать механизмы проведения консультаций и диалогов по вопросам политики в целях укрепления взаимопонимания и активизации совместных усилий по решению проблем продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов.

Проводимая КВПБ работа по обеспечению согласованности политики в данном вопросе:

В соответствии с приведенными выше рекомендациями по углублению понимания и наращиванию совместных усилий в области продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, под эгидой КВПБ в сентябре 2012 года был организован Форум экспертов высокого уровня по вопросам отсутствия продовольственной безопасности в странах, переживающих затяжные кризисы. Результатом Форума стало учреждение КВПБ Рабочей группы открытого состава по действиям для обеспечения продовольственной безопасности в странах, переживающих затяжные кризисы. Рекомендации Форума и последующие решения КВПБ будут включаться в следующие редакции ГСМ.

I СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

Социальная защита представляет собой набор политических инструментов для борьбы с бедностью и уязвимостью через социальную защиту, социальное страхование и усилия по социальной интеграции. Люди, которые уже бедны, уязвимы для голода, поскольку у них недостаточно ресурсов для ежедневного удовлетворения своих элементарных потребностей. Они чрезвычайно уязвимы даже для незначительных потрясений, в результате которых они дальше будут скатываться к полной нищете, абсолютному голоду и, даже, к преждевременной смерти. Предотвращение истощения ресурсов и снижение риска инвестиций на благо бедняков, должным образом подготовленные меры социальной защиты могут оказаться беспроигрышными как в плане борьбы с бедностью, так и в плане роста (источник: CFS 2012/39/2 Add.1).

Поэтому государствам рекомендуется⁷⁷:

- а) разрабатывать и создавать или укреплять всесторонние и входящие в сферу национальной ответственности контекстно-зависимые системы социальной защиты как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания, принимая при этом во внимание:
 - межведомственную и межотраслевую координацию, включающую сельскохозяйственный сектор, с тем, чтобы обеспечить интеграцию социальной защиты в более широком контексте разработки программ по обеспечению продовольственной безопасности и питания;

- Всем международным и региональным организациям, а также всем прочим соответствующим заинтересованным сторонам, рекомендуется:**

- 42



формирования сельскохозяйственных активов, организации школьного питания домашними продуктами с закупкой продовольствия у местных мелких фермеров, предоставления трансфертов в натуральном виде (продовольствие, семена), ваучеров и денежных трансфертов, пакетов помощи, позволяющих обеспечивать себя за счет сельского хозяйства, и предоставления информационно-консультативных услуг;

- создание прочных связей между такими секторами, как образование, здравоохранение и сельское хозяйство с целью обеспечения достойной занятости и социальной защиты на селе и в городе, включая расширение доступа (особенно для женщин) к рынкам и финансовым услугам, что необходимо для обеспечения эффективной социальной защиты;
 - обеспечение оказания технической и финансовой помощи, поддержки в наращивании потенциала, а также проведение исследований в области социальной защиты и совместное использование результатов таких исследований, в том числе посредством активизации сотрудничества по линии "Юг-Юг";
- b) более тщательная разработка и применение меры социальной защиты, с тем чтобы устранить уязвимость, вызванную хроническим и острым отсутствием продовольственной безопасности, принимая при этом во внимание:
- важность обеспечения всем нуждающимся предсказуемого и надежного доступа к социальной защите в любое время года и на особо уязвимых этапах жизни;
 - что лица, хронически находящиеся в уязвимом положении и не способные участвовать в трудовой деятельности, могут нуждаться в постоянной помощи, признавая при этом, что не каждый может выбраться из нищеты и преодолеть отсутствие продовольственной безопасности;
 - что при подходе к питанию с точки зрения жизненного цикла необходимо уделять первоочередное внимание социальной защите в течение критически важной "первой тысячи дней" – от наступления беременности до двухлетнего возраста – включая меры по пропаганде и поддержке грудного вскармливания, обеспечения доступа к социальным услугам, особенно к здравоохранению, надлежащего обучения всем необходимым навыкам ухода за детьми и предоставления доступа к недорогим и достаточно питательным пищевым продуктам – когда это возможно, целесообразно и экономически обосновано – через рынок;
 - гибкие механизмы мониторинга и корректировки элементов и условий разработанной схемы, по мере необходимости;
 - что системы социальной защиты должны строиться таким образом, чтобы они могли оперативно реагировать на такие потрясения, как засухи, наводнения и резкие скачки цен на продовольствие;



- с) программы социальной защиты, направленные на обеспечение продовольственной безопасности и питания, должны опираться на нормы и стандарты в области прав человека и подкрепляться, по мере необходимости, мерами политики, руководящими принципами, включая, по мере необходимости, законодательство в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, социального обеспечения, а также гендерного равенства и расширения возможностей женщин посредством, среди прочего:
- рассмотрения положений, рекомендованных Международной конференцией труда по минимальным нормам социальной защиты. Социальная защита может стать катализатором осуществления прочих соответствующих международных прав;
 - закрепления основ социальной защиты в национальных организационных структурах и законодательстве с установлением – по мере необходимости – целей, контрольных показателей, индикаторов и обязанностей отдельных институтов;
 - принятия комплексных и взаимодополняющих стратегий и мер политики в области социального обеспечения и продовольственной безопасности и питания на основе норм и принципов прав человека, включая принципы недискриминации и равенства (в том числе гендерного), полноценного участия, прозрачности и подотчетности.

Проводимая КВПБ работа по обеспечению согласованности политики в данном вопросе:

В русле приведенных выше рекомендаций, учитывая насыщенность повестки дня и ограниченность ресурсов, КВПБ предложено поддержать меры социальной защиты как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания посредством, среди прочего:

- содействия проведению и организации мероприятий по обмену опытом использования социальной защиты как инструмента обеспечения продовольственной безопасности и питания, в том числе дополняя существующие глобальные и региональные платформы;
- дальнейшего изучения – в координации с расположенными в Риме учреждениями и соответствующими организациями и структурами, такими как Целевая группа высокого уровня по продовольственной безопасности (ЦГВУ), Международная организация труда (МОТ) и Всемирный банк – возможностей интеграции проблематики продовольственной безопасности и питания в минимальные нормы социальной защиты;
- дальнейшего уточнения в рамках Рабочей группы открытого состава КВПБ по мониторингу той поддержки, которую КВПБ может оказать заинтересованным сторонам в деле мониторинга, отчетности и оценки программ социальной

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА⁷⁸

- наращивания в общенациональных масштабах и на местах потенциала, позволяющего справляться с проблемами, которые создает изменение климата для продовольственной безопасности, включая развитие информационно-консультационных служб, обеспечение наличия и доступности погодных и климатических прогнозов и инструментов управления рисками, с тем чтобы помочь объединениям и организациям фермеров и мелких производителей продовольствия (государств-членов и международных организаций);
- проведения оценки рисков, уязвимости и возможностей, обращая должное внимание на гендерные аспекты и качество питания, а также совершенствуя и разворачивая системы раннего предупреждения, особенно посредством согласованных действий (государств-членов и международных организаций);
- разработки комплексных мер землепользования с учетом необходимости укрепления продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата, способствуя, в соответствующих случаях, смягчению последствий изменения климата посредством применения Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности в соответствии с определенными страной приоритетами (государствами-членами);
- включения проблематики адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий в меры и программы в области продовольственной безопасности (государств-членов и международных организаций);
- реализации соответствующих инициатив, например, таких как программа "ФАО-Адапт", для более энергичной поддержки стран в их усилиях по адаптации к изменению климата (международными организациями).

- признать важность Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и Нагойского протокола, принятого 10-й Конференцией Сторон (КС) Конвенции о биологическом разнообразии (КБР);
- предложить Комиссии ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства продолжать и активизировать свою работу по проблематике изменения климата и генетических ресурсов, включая сохранение и использование генетических ресурсов в целях адаптации к изменению климата (государствам-членам);

с) разрабатывать сельскохозяйственные стратегии с учетом:

- 47

- К БИОТОПЛИВО И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
- ⁷⁹

- а) подчеркнул, что энергетика и продовольственная безопасность тесно связаны друг с другом и признал, что одновременное обеспечение и продовольственной, и энергетической безопасности представляет собой весьма непростую задачу, учитывая все четыре измерения продовольственной безопасности (наличие, доступ, стабильность и использование продовольствия);
- б) принял к сведению различные факторы, определяющие развитие биотопливной энергетики, включая энергетическую безопасность, смягчение последствий изменения климата, развитие экспортных рынков и развитие сельских территорий;
- в) признал, что развитие биотопливной энергетики не только открывает новые возможности, но и сопряжено с рисками в экономической, социальной и экологической сфере в зависимости от контекста и сложившейся практики;
- г) подчеркнул, что принципы продовольственной безопасности и постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности должны в приоритетном порядке учитываться всеми заинтересованными сторонами в деле развития биотопливной энергетики, что развитие биотопливной энергетики не должно негативно отражаться на продовольственной безопасности и что при этом следует уделять особое внимание



интересам женщин и мелких землевладельцев, которые играют важную роль в обеспечении продовольственной безопасности, а также учитывать особенности ситуации в разных странах;

е) признал, что:

связи между биоэнергетикой и продовольственной безопасностью многообразны и сложны и могут по разному проявляться на различном географическом уровне (местном, национальном, региональном, глобальном) и в различные периоды времени. Поэтому их оценка должна быть многогранной и контекстной, а при формировании политики биоэнергетики и осуществлении инвестиций в этой сфере следует использовать комплексный, опирающийся на факты, учитывающий гендерные факторы и экологически обоснованный подход;

ii) международные цены на сельскохозяйственные сырьевые товары определяются, в частности, и такими факторами, как производство и потребление биотоплива. Взаимосвязь между биотопливом, ценами на пищевые продукты и конъюнктурой предложения носит динамичный комплексный характер и требует проводить различие между краткосрочным и долгосрочным воздействием;

iii) в ряде случаев производство биотоплива ведет к конкуренции между топливными и продовольственными культурами. Помимо уже существующих серьезных рекомендаций в отношении минимизации рисков и максимально широкого использования в интересах продовольственной безопасности тех возможностей, которое открывает биотопливо, необходимо разработать дополнительные документы, которые обеспечат устранение противоречий между развитием биотопливной энергетики и обеспечением продовольственной безопасности. Речь идет в частности о Глобальном стратегическом механизме КВПБ в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ); "Добровольных руководящих принципах ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности" (ДРПРВ); "Добровольных принципах последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности"; разработанных в рамках Глобального биоэнергетического партнерства (ГБЭП) индикаторов устойчивости биоэнергетики; а также о сформулированном ФАО подходе "Биоэнергетика и продовольственная безопасность" (БЭПБ);

f) подчеркнул важность согласованных международных и национальных действий, с тем чтобы развитие биотопливной энергетики и меры в этой области не противоречили цели по искоренению проблемы голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, способствовали устойчивому развитию сельских районов, включая соблюдение законных прав владения и пользования земельными ресурсами, а также сокращению масштабов нищеты с учетом особенностей отдельных стран;

g) призвал правительства обеспечить координацию стратегий в области продовольственной и энергетической безопасности, уделяя при этом должное внимание рациональному использованию природных ресурсов;



h) рекомендовал следующие меры для разработки и осуществления соответствующими сторонами.

Меры по повышению согласованности политики в области продовольственной безопасности и биотоплива

Правительствам, ФАО, Системе информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС), ГБЭП, Международному исследовательскому институту продовольственной политики (ИФПРИ) и другим международным организациям предлагается регулярно информировать КВПБ о результатах своей работы по изучению связей между биотопливной энергетикой и продовольственной безопасностью.

Правительствам, ФАО и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается расширять и облегчать обмен информацией и сотрудничество по изучению связей между биотопливной энергетикой и продовольственной безопасностью. Это включает анализ, оценку и прогнозирование развития биотопливной энергетике, а также предоставление транспарентной информации в отношении используемых предположений, методик, инструментов и гендерно-дезагрегированных данных.

Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается проводить биотопливную политику и осуществлять инвестиции в производство биотоплива и продовольствия с учетом национальных стратегий развития и многосторонними соглашениями в области продовольственной безопасности. Особое внимание следует обратить на положение уязвимых групп населения и мелких производителей продовольствия.

Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается пересмотреть политику в отношении биотоплива, когда это целесообразно и необходимо, опираясь на взвешенные научные оценки возможностей и рисков, которые оно может создавать для продовольственной безопасности, с тем чтобы биотопливо можно было производить с соблюдением трех принципов устойчивого развития.

ФАО предлагается информировать КВПБ о ходе наращивания потенциала в государствах-членах в части, касающейся обеспечения согласованности инициатив по обеспечению продовольственной безопасности и развитию биотопливной энергетике на разных уровнях. Эта работа должна осуществляться с опорой на имеющиеся наработки и материалы, например, на индикаторы устойчивой биоэнергетики ГБЭП, разработанный ФАО подход БЭПБ, а также на ДРП РВ, распространению, использованию и содействию применению которых призваны содействовать правительства и все заинтересованные стороны.

ФАО, в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами и, при необходимости, на основе консультаций с государствами-членами, поручается предложить программу работы по расширению возможностей заинтересованных стран и операторов в плане оценки своего положения в области биотоплива с учетом вопросов продовольственной безопасности на глобальном, региональном и национальном уровнях, законных прав владения и пользования, увязки соответствующих рисков и возможностей, а также мониторинга воздействия. При этом можно было бы воспользоваться программой укрепления потенциала ГБЭП.

При планировании, мониторинге и оценке итогов НАОКР в области биотопливной энергетики следует учитывать соображения продовольственной безопасности, интересы мелких землевладельцев, а также гендерные аспекты. НАОКР важны для повышения эффективности биотоплива как с точки зрения использования ресурсов, так и с точки зрения производственных процессов, а также в плане освоения новых технологий, включая биотопливо второго и третьего поколения. Участников исследований следует призвать разрабатывать решения, адаптированные к потребностям всех заинтересованных сторон, особенно в наименее развитых странах, а также к потребностям женщин и мелких хозяйств, которым в наибольшей степени необходим доступ к современным энергетическим услугам.

НИОКР, при необходимости, должны быть направлены на наращивание потенциала для адаптации мощностей по производству и переработке биотоплива, с тем чтобы их производственно-сбытовая цепочка могла гибко использоваться для удовлетворения продовольственных, кормовых и энергетических нужд.

Заинтересованным сторонам следует поддерживать меры по повышению эффективности использования энергетических и других ресурсов, расширению использования возобновляемых источников энергии и облегчению доступа к устойчивым энергетическим услугам в агропродовольственных цепочках с учетом специфики отдельных стран.

КВПБ призвал государственный и частный сектор поддержать включение вопросов устойчивого производства биотоплива в меры сельскохозяйственной и лесной политики в соответствии со спецификой каждой страны.

Мелкие фермеры, среди которых много женщин, играют центральную роль в обеспечении продовольственной безопасности на местах и в мире. Именно они являются основными инвесторами средств в свои хозяйства. Мелкие фермерские хозяйства обеспечивают и ряд других выгод, в частности помогают поддерживать занятость, уменьшать масштабы нищеты и обеспечивать рациональное использование природных ресурсов.

Чтобы снять ограничения, препятствующие инвестициям в мелкомасштабное сельское хозяйство в целом, и особенно ограничения, с которыми сталкиваются женщины и молодежь, способствуя тем самым укреплению продовольственной безопасности улучшению питания, КВПБ призвал правительства, а также организации мелких землевладельцев и другие национальные и международные заинтересованные стороны и партнеров (гражданское общество, местные организации, частный сектор и международных партнеров по развитию):

В контексте широкого национального и сельскохозяйственного развития выстроить или доработать собственную национальную концепцию мелкомасштабного сельского хозяйства, которая позволила бы надежно интегрировать мелкомасштабное сельское хозяйство в комплексные меры и стратегии, охватывать мелких землевладельцев и выводить их на эффективно функционирующие рынки; такая концепция должна формироваться совместно со всеми национальными заинтересованными сторонами, в частности с мелкими фермерами, большинство из которых во многих странах приходится на долю женщин, их организациями и представителями в контексте устойчивого развития, транспарентных национальных и глобальных политических и опирающихся на права человека процессов и рекомендаций.

Руководствуясь этой концепцией и Добровольными руководящими принципами в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, изучить вопрос о пересмотре мер, стратегий и бюджетов в сфере городского и сельского хозяйства и развития сельских территорий, обращая особое внимание на расширение доступа мелких землевладельцев, особенно женщин, к производственным активам, местным, национальным и региональным рынкам, надлежащей профессиональной подготовке, исследованиям, технологиям и службам поддержки фермерских хозяйств.

Поддержку пересмотр, финансирование и реализацию ориентированных на мелких землевладельцев и учитывающих гендерную проблематику широких многоотраслевых мер и стратегий, связанных с устойчивым сельскохозяйственным развитием, причем особую поддержку призваны оказать международные партнеры по развитию, в частности МФСР, ФАО и ВПП, Всемирный банк, двусторонние агентства по финансированию и региональные банки развития.



Полностью учитывать вопросы гендерного равенства, а также расширения прав и возможностей женщин в национальной концепции и стратегии сельскохозяйственного развития. Кроме того, поощрять оказание вспомогательных услуг с учётом гендерной специфики ввиду критически важной роли женщин, а также удовлетворять особые потребности и устранять специфические ограничения, с которыми сталкиваются мелкие фермеры – как женщины, так и мужчины.

Устранить ограничения, препятствующие занятости молодежи (женщин и мужчин) в мелкомасштабном сельском хозяйстве, а также в не связанных с сельским хозяйством сферах деятельности в сельских районах, используя для этого адресные политические меры. К их числу относится укрепление систем образования и профессиональной подготовки и обеспечение равного доступа к ним.

Изучить возможности географически широкого территориального развития с целью эффективной координации межотраслевых государственных и частных инвестиций, в частности в мелкомасштабное сельское хозяйство, а также в несельскохозяйственную экономику.

Совершенствовать общее управление развитием сельского хозяйства и сельских районов на основе скоординированного многоотраслевого подхода, обращая особое внимание на мелкомасштабное сельское хозяйство, обеспечивая надлежащее участие всех профильных организаций, особенно организаций, представляющих мелких фермеров. Это предполагает разработку учитывающих конкретную ситуацию решений по осуществлению государственных и частных инвестиций с учетом интересов мелких землевладельцев. Изучить опыт реализации таких инициатив, как Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), Глобальная программа развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности (ГПСХПБ) и другие.

Развивать инклюзивные, основанные на широком участии процессы с привлечением организаций мелких землевладельцев, женщин, молодежи, частного сектора и других соответствующих организаций. Добиваться юридического признания и соблюдения прав мелких фермеров, включая право на демократическую организацию и на участие в политических дебатах при сбалансированном половозрастном представительстве, а также учитывать необходимость укрепления с этой целью фермерских организаций.

Совершенствовать работу с информацией (сбор данных, включая данные с разбивкой по половому признаку, повышать уровень транспарентности этих данных и облегчать доступ к ним). Активизировать анализ фактологической базы с целью подготовки документов, отражающих состояние мелкомасштабного сельского хозяйства, его различные типы, стимулы и ограничения, пути его эволюции, а также его вклад в итоговые результаты различных видов деятельности, прежде всего в области продовольственной безопасности и питания.

Расширять доступ к активам, общественным благам, социальным услугам, результатам исследований, передовому опыту и технологиям

Доступ к активам

Отметить вклад фермеров и селекционеров в сохранение и развитие генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Решительно поддерживать ответственное регулирование использования земельных и природных ресурсов, делая акцент на обеспечение доступа, владения и пользования для мелких землевладельцев, особенно женщин, в соответствии с Добровольными руководящими принципами ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, а также с учетом других мер, осуществляемых с аналогичными целями отдельными странами. Решения должны учитывать особенности отдельных стран и конкретные обстоятельства, а также согласовываться с существующими обязательствами в рамках национального и международного права. В связи с этим необходимо укрепить местные институты, занимающиеся вопросами регулирования такого доступа и использования природных ресурсов, особенно мелкими фермерами и женщинами.

На приоритетной основе предоставлять государственные инвестиции и стимулировать конкретные частные инвестиции в поддержку собственных инвестиций мелких землевладельцев, в том числе в системы водопользования, устойчивого использования генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, сохранение почв, в леса, транспорт и инфраструктуру, такую как подъездные дороги, энергообеспечение, инфраструктуру, применяемую на послеуборочном этапе, а также в меры по электрификации сельских районов и развитие телекоммуникационных сетей.

Укрепить основанные на широком участии системы исследований, распространения передового опыта и обслуживания фермерских хозяйств – в первую очередь те, которые удовлетворяют особые потребности мелких землевладельцев и женщин-фермеров, с целью повышения их производительности труда, диверсификации производства и повышения питательной ценности этой продукции, а также повышать их устойчивость к воздействию внешних факторов, в том числе к изменению климата, в соответствии с

Содействовать доступу к имеющимся технологиям, помогающим повысить качество продукции, производимой мелкими землевладельцами. Учитывать конкретные ограничения, с которыми сталкиваются мелкие землевладельцы в плане санитарных и фитосанитарных норм, и обеспечивать им доступ к программам и материалам, необходимым для их соблюдения.

Поощрять инвестиции в интересах мелких землевладельцев , равно как и их собственные инвестиции. Совершенствовать политику, рынки и учреждения с целью формирования благоприятной для мелких землевладельцев экономической среды. Смягчать риски чрезмерной волатильности цен и не подлежащие передаче риски мелких землевладельцев, используя для этого инструменты государственной политики в соответствии с международными обязательствами. Развивать и/или улучшать производственно-сбытовые цепочки и обеспечивать полноценное участие мелких землевладельцев в производственно-сбытовых цепочках по их выбору. Обеспечить соблюдение всеми субъектами правовых норм и норм деловой практики и расширить переговорные возможности мелких фермеров. Это требует постоянной разработки политических мер, а также технических руководств и инструментов, в том числе для организации сельскохозяйственного производства на контрактной основе и формирования государственно-частных партнерств на основе согласования с организациями мелких землевладельцев, с использованием экспертного опыта соответствующих организаций системы ООН и других экспертных центров.

Доступ к рынкам. Поддерживать в соответствии с международными обязательствами развитие рыночных, а также распределительно-сбытовых систем и механизмов, которые приносят выгоду мелким фермерам и сельской экономике, и обеспечить доступ к таким системам и механизмам. Признать важность безденежного обмена продукцией и услугами, местных продовольственных систем для мелких землевладельцев, в том числе их возможности поставлять продукцию для программ общественного питания в школах и учреждениях. Установить надлежащие связи и привлечь мелких фермеров, как мужчин, так и женщин, к деятельности на различных этапах производственно-сбытовых цепочек, особенно на местных, национальных, региональных рынках. Создать благоприятные условия и стимулировать сотрудничество между мелкими фермерами, например в рамках кооперативов или других подходов с целью организации рынка с учетом интересов мелких землевладельцев и в соответствии с международными обязательствами.

Финансовые услуги. Совершенствовать условия регулирования и финансовую инфраструктуру для облегчения доступа мелких землевладельцев ко всему спектру финансовых услуг, адаптированных с учетом из нужд, обращая внимание на особые проблемы, с которыми сталкиваются в этом плане женщины и молодежь. Необходимы такие финансовые услуги, как депонирование в сейфах, денежные операции и переводы,

Инвестирование несельскохозяйственную деятельность. Нарастив государственные инвестиции и стимулировать частные инвестиции в развитие децентрализованной сельской несельскохозяйственной экономики для облегчения доступа мелких землевладельцев к альтернативным источникам доходов, способствуя тем самым дальнейшему укреплению фермерской экономики и повышению продовольственной безопасности и качества питания. Это включает инвестирование в меры по наращиванию потенциала и развитию предпринимательства там, где это уместно, в особенности среди молодых женщин и мужчин, для создания рабочих мест в современном сельском хозяйстве, а также в смежных сферах деятельности и на рынках труда. Для этого требуется также содействовать привлечению инвестиций в создание новых предприятий.



РАЗДЕЛ V: ЕДИНЕНИЕ И ОРГАНИЗОВАННОСТЬ КАК СРЕДСТВО БОРЬБЫ С ГОЛОДОМ⁸¹

Ответственное и добросовестное управление в области продовольственной безопасности и питания на всех уровнях – глобальном, региональном и особенно национальном – является одной из первоочередных предпосылок для достижения успеха в борьбе с голодом и неполноценным питанием. Ответственное и добросовестное управление требует от правительств отдавать приоритет стратегиям, политическим мерам, программам и финансированию в сфере борьбы с голодом, неполноценным питанием, а от международного сообщества – координации и мобилизации значимой поддержки через оказание на национальном, двустороннем или многостороннем уровнях как гуманитарной помощи, так и помощи в целях развития с учетом приоритетов стран.

Непрекращающийся голод, от которого страдает значительная часть населения планеты, а в последние годы также экономический кризис и волатильность цен на продовольствие, обнажили хрупкость глобальных механизмов в области продовольственной безопасности и питания. Степень координации действий различных субъектов национального, регионального и глобального уровней не была адекватной. Ликвидация структурных причин голода и неполноценного питания требует создания условий для обеспечения учета во всех соответствующих национальных и международных политических мерах права на питание, согласованности политики, стратегий и программ, в рамках которых первоочередное внимание уделяется удовлетворению как долгосрочных потребностей, так и запросам об оказании чрезвычайной помощи в области продовольственной безопасности и питания. Для успешного решения таких задач необходимы межсекторальная правительственная поддержка, политическая воля и скоординированные действия, нацеленные на долгосрочную перспективу. Проводимые мероприятия должны опираться на надлежащее финансирование и на соответствующий потенциал – как для их реализации, так и для мониторинга их результатов⁸².

А ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ

Первоочередное значение обязанности государства обеспечить продовольственную безопасность собственных граждан было подтверждено многократно и, в частности, нашло отражение в первом из Римских принципов устойчивой продовольственной безопасности, который следующим образом определяет ведущую роль стран в реализации соответствующих планов:

"Мы вновь подтверждаем, что ответственность за обеспечение продовольственной безопасности лежит на странах, и любые планы по решению задач в области обеспечения продовольственной безопасности должны вырабатываться, формулироваться, реализовываться и признаваться самими странами, действующими на основе консультаций со всеми основными заинтересованными структурами. Мы будем отдавать главный приоритет обеспечению продовольственной безопасности, и отразим это в наших национальных программах и бюджетах"⁸³.

Ниже приводятся рекомендации, консолидирующие наиболее важный опыт действий на страновом уровне, в том числе:

- a) государствам следует создавать или укреплять межминистерские механизмы, отвечающие за стратегии, политику и программы в сфере национальной продовольственной безопасности и питания.
- b) В идеальном случае такие механизмы должны создаваться и координироваться на высоком правительственном уровне, включаться в систему национального законодательства, в их деятельности должны принимать участие представители министерств и ведомств, ведающих вопросами, имеющими отношение к области продовольственной безопасности и питания, в том числе вопросами сельского хозяйства, социальной защиты, развития, здравоохранения, инфраструктуры, образования, финансов, промышленности и технологий.
- c) Национальные стратегии в области продовольственной безопасности и питания, как являющиеся, так и не являющиеся частью более широких стратегий развития или борьбы с бедностью, должны носить комплексный характер, укреплять местные и национальные продовольственные системы и охватывать все основы продовольственной безопасности и питания, а именно наличие, доступ, использование и стабильность.
- d) Следует создавать или укреплять механизмы координации стратегий и действий с правительственными органами местного уровня. Государствам следует рассмотреть вопрос о создании на местном и национальном уровнях многосторонних платформ и механизмов разработки, осуществления и мониторинга стратегий, законодательных актов, политических мер и программ в области продовольственной безопасности и питания, по возможности обеспечивая интеграцию многосторонних механизмов с национальными механизмами координации. В качестве заинтересованных сторон следует, в меру целесообразности, рассматривать местные правительственные органы, гражданское общество, частный сектор, организации фермеров, мелких производителей продовольствия и лиц, производящих продовольствие традиционными методами, ассоциации женщин, молодежные ассоциации, представителей групп, в наибольшей степени страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, а также, в меру целесообразности, доноров и партнеров по развитию.
- e) Развивать и/или укреплять механизмы картирования и мониторинга в целях совершенствования координации деятельности различных заинтересованных сторон и содействия созданию системы ответственности.
- f) При разработке национальных стратегий и программ в области продовольственной безопасности и питания государствам следует стремиться учитывать потенциально возможные непреднамеренные или негативные воздействия таких стратегий и программ на продовольственную безопасность и питание в других странах.

Проводимая КВПБ работа по обеспечению координации в данном вопросе:

КВПБ участвует в реализуемом в настоящее время процессе активизации работы по картированию мероприятий в области продовольственной безопасности и питания на страновом уровне, согласования политических мер и программ и прослеживания связей

A1. Осуществление Руководящих принципов в поддержку права на достаточное питание

Для проведения ДРППП в жизнь рекомендуется пройти следующие семь этапов⁸⁴:

Этап 6: отслеживание последствий и результатов реализации политики, законодательства, программ и проектов для измерения степени достижения поставленных целей, заполнения возможных пробелов и постоянного совершенствования деятельности правительства. Сюда могут входить оценки воздействия политических мер и программ на реализацию права на достаточное питание. Особое внимание следует уделять мониторингу ситуации в области продовольственной



безопасности уязвимых групп, прежде всего женщин, детей и пожилых людей, и уровня их питания, в том числе с учетом существующего дефицита микроэлементов.

Этап 7: создание судебных, внесудебных или административных механизмов отчетности и рассмотрения жалоб, что даст обладателям прав возможность привлекать государственные органы к ответственности и обеспечить безотлагательное принятие мер по исправлению положения в случаях, когда политика или программы не реализуются или не приносят ожидаемых результатов.

БРАЗИЛИЯ – ПРИМЕР УСПЕШНОЙ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТРАСЛЕВЫХ МИНИСТЕРСТВ И УЧАСТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БОРЬБЕ С ОТСУТСТВИЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СОЗДАНИИ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПИТАНИЕ⁸⁵

В условиях отсутствия продовольственной безопасности, неполноценного питания и голода, существовавших в стране, несмотря на расширяющийся экспорт продовольствия, в 2003 году президент Бразилии Лула объявил о реализации стратегии искоренения голода Fome Zero ("Нулевой голод"). С тех пор на многих фронтах страна одержала победы в борьбе за создание должных условий для обеспечения продовольственной безопасности и реализации права на питание: были приняты эффективно работающие законы, созданы крепкие институты, разработана стабильная политика, сильнее стало гражданское общество.

В 2003 году был учрежден новый совещательный орган при президенте страны – Национальный совет по вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания (КОНЕСА). Две трети членов Совета составили представители гражданского общества, одну треть – представители правительства. Председатель Совета также представляет гражданское общество. Законодатель закрепил статус Совета как составной части институциональной структуры обеспечения национальной продовольственной безопасности и питания, куда, наряду с Национальным советом, включены аналогичные советы по вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания, представляющие различные заинтересованные стороны на уровне отдельных штатов и городов. КОНЕСА вырабатывает рекомендации для Межведомственной палаты по вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания (КАИСАН). Палата представляет собой координационный механизм правительственного уровня, отвечающий за реализацию национальной стратегии обеспечения продовольственной безопасности. Пост председателя КАИСАН занимает министр социального развития и борьбы с голодом. Палата объединяет 19 министерств и ведомств, в том числе министерства финансов, планирования, сельского хозяйства, труда и образования.

Отлаженная межведомственная координация и тесный диалог с гражданским обществом на всех уровнях позволили с успехом разработать, осуществить и проконтролировать результаты осуществления широкого ряда правительственных программ в рамках стратегии искоренения голода. Особо выделить следует программу обусловленного предоставления денежных средств Bolsa Família: база данных нуждающихся семей и бенефициаров программы ведется местными правительствами под надзором представителей гражданского общества. Не менее важны программы по кредитам,



производственным ресурсам, страхованию и технической поддержке мелких производителей продовольствия, программа закупок продовольствия у семейных хозяйств, национальная программа школьного питания, обеспечивающая всем школьникам страны разнообразие рациона за счет закупки продуктов питания у мелких фермеров.

Стратегия искоренения голода основана на обеспечении прав человека. В 2010 году право на питание было закреплено Конституцией страны как одно из основных прав человека. Национальный совет по вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания создал Постоянную комиссию по праву на достаточное питание, которая рассматривает государственные программы и политические меры под соответствующим углом зрения. Стратегия искоренения голода доказала свою эффективность в борьбе с бедностью и обеспечении продовольственной безопасности. Она позволила Бразилии задолго до 2015 года достичь поставленных в рамках ЦРДТ целей сокращения масштабов нищеты и голода и сокращения детской смертности, вывести миллионы людей из состояния крайней нищеты. Институциональная модель и программы, разработанные в рамках стратегии искоренения голода, стали примером для ряда стран Африки, Азии и Латинской Америки.

В НАРАЩИВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МЕРОПРИЯТИЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ

Хотя страновой уровень рассматривается как наиболее важный, многие страны выступают за получение выгод за счет совершенствования координации и расширения сотрудничества на региональном уровне. Среди прочих важных функций, отдельные региональные межправительственные организации, в соответствии с их мандатами, обеспечивают политическое стимулирование и предоставляют технические указания по развитию механизмов ответных действий на страновом уровне, оказывают помощь в формировании региональных рынков, консолидируют риски и ответные меры собственных членов. Многие региональные организации разработали концептуальную политическую основу для выработки национальной политики и практических указаний относительно процедур планирования с обеспечением максимально широкого участия. Эти процедуры имеют ключевое значение с точки зрения создания и поддержки партнерских связей, которые на страновом уровне необходимы для улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания.

Региональным органам, в соответствии с их мандатами, может отводиться важная роль в выработке региональной политики в отношении трансграничных аспектов продовольственной безопасности и питания, в формировании стабильных региональных рынков. Такая политика опирается на существующую внутри регионов неразрывную связь и сопряженность экологии, производства и потребления. В рамках этой политики рассматривается необходимость в совместном управлении трансграничными ресурсами, включая реки и речные бассейны, подземные воды, пастбища и морские ресурсы, равно как в совместной борьбе с трансграничным проникновением сельскохозяйственных вредителей. Она охватывает региональные инвестиции в активизацию деятельности на национальном уровне и рассмотрение отдельных аспектов, к числу которых относятся

62

- Проводимая КВПБ работа по обеспечению координации в данном вопросе:**

63

С 2009 года 29 стран и одно региональное экономическое сообщество (ЭКОВАС) успешно реализовали соглашения с КПРСХА, 22 страны осуществили национальные программы инвестиций в сельское хозяйство, шесть стран получили от Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности средства в размере 270 млн долл. США. Чтобы КПРСХА и далее оставалась ориентиром и координационным механизмом развития сельскохозяйственной и продовольственной систем в регионе, в настоящий момент особое внимание уделяется вопросам укрепления национального и регионального потенциала для увязывания соглашений КПРСХА и инвестиционных программ с политическими и бюджетными процессами и механизмами финансирования.

Преодоление бедности потребует целеустремленных усилий всего мира. В этом плане международному сообществу предстоит выполнить две ключевые функции: во-первых, нарастить поддержку усилий регионов и отдельных стран, а во-вторых, обеспечить координацию действий в ответ на глобальные вызовы, затрагивающие область отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.

Международное сообщество не раз подтверждало собственную приверженность делу поддержки национальных правительств в предпринимаемых последними усилиях по борьбе с голодом. Текст первого из Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности отражает решимость "активизировать международную поддержку в целях реализации эффективных национальных и региональных стратегий,

Международная помощь в целях развития оказывается из многочисленных и разнообразных источников. Их круг охватывает отдельные страны-доноры, многосторонние международные учреждения, международные и региональные финансовые институты, международные НПО и частные фонды. Задача, которая ставится перед руководством на глобальном уровне, состоит в том, чтобы не допускать дублирования деятельности среди разнообразных заинтересованных сторон, и чтобы их административные требования не ложились чрезмерным бременем на плечи стран-бенефициаров. Раздробленность привела к тому, что многие развивающиеся страны до сих пор трудятся над подготовкой документов, отражающих их стратегические нужды и приоритеты в соответствии с требованиями процедур, условий, сроков, ограничений и портфелей помощи очень большого числа партнеров. Для наименее развитых стран эта проблема стоит еще острее, ибо там, как правило, не имеется ни ресурсов, ни потенциала для управления большим числом партнерских связей, а зависимость таких стран от международной помощи намного выше.

В плане действий в ответ на глобальные вызовы, имеющие отношение к сфере продовольственной безопасности и питания, был достигнут определенный прогресс в решении проблем, требующих усилий глобального уровня. К таким проблемам можно отнести изменение климата, биоразнообразие, генетические ресурсы, чрезмерную волатильность цен, рыболовство в международных водах, торговлю, стандарты на пищевые продукты и пр. Но, несмотря на то что со времен продовольственного кризиса 2008 года уровень политического внимания стал значительно выше, и приоритеты расставляются быстрее, необходим дальнейший прогресс, причем во многих случаях связанный с необходимостью добиваться консенсуса и преодолевать отдельные непростые расхождения как политического, так и экономического характера (см. раздел VI).

65



Наращивание глобальной поддержки усилий регионального и национального уровней:

- a) **Применение стратегического и программного подхода:** международные организации, региональные организации, учреждения, ведающие вопросами развития, и прочие субъекты международной помощи должны перейти от изолированных проектов к применению стратегического и программного подхода, основанного на регулируемых самими странами стратегиях, причем желательно вместе с другими донорами, что послужит цели расширения масштабов осуществляемых инициатив.
- b) **Техническое сотрудничество:** развитым и развивающимся странам и многосторонним учреждениям следует сотрудничать в деле более широкого объединения усилий по повышению уровня продовольственной безопасности и питания через техническое сотрудничество, включая укрепление институционального потенциала, передачу технологий и повышение продуктивности сельского хозяйства на благо продовольственной безопасности и питания.
- c) **Сотрудничество Юг-Юг и "треугольное" сотрудничество⁹⁰** следует поддерживать, так как оно дает реальные возможности для передачи политического опыта и технологий, необходимых для повышения продуктивности сельского хозяйства в развивающихся странах. Оно также открывает инвестиционные и рыночные возможности на более равных условиях по сравнению с теми, которые существуют сейчас для многих производителей.
- d) **Партнерские связи:** страны, международные организации, гражданское общество, частный сектор, все соответствующие НПО и другие заинтересованные стороны должны способствовать укреплению партнерских союзов и координации действий на местах, включая совместные программы и меры по наращиванию потенциала. Международные организации, в первую очередь расположенные в Риме учреждения ООН, чей мандат охватывает проблематику продовольствия, должны и дальше укреплять партнерские связи на принципах "Единства действий ООН" и в рамках инициативы "Единая ООН".
- e) **Картирование мероприятий в области продовольственной безопасности и питания и потоков ресурсов:** оказание поддержки на страновом уровне в целях обеспечения полного картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания и потоков ресурсов под управлением страны-бенефициара, обеспечивающим более высокую степень соответствия и согласованности⁹¹.
- f) **Официальная помощь в целях развития (ОПР)⁹²:** странам-донорам следует предпринимать конкретные усилия по достижению своих нынешних целевых показателей по ОПР, предусматривающих выделение 0,7% валового национального дохода⁹³ развивающимся странам в целом, а 0,15-0,2% – наименее развитым странам (в меру целесообразности).
- g) **Продовольственная помощь:** странам, оказывающим продовольственную помощь, следует основываться на объективных оценках потребностей, которые проводятся при участии как бенефициаров, так и, по возможности, других заинтересованных сторон, и охватывают, в первую очередь,

Продовольственная помощь может сыграть решающую роль в сохранении жизней, защите источников средств к существованию и укреплении устойчивости людей к неблагоприятным воздействиям. Как любая помощь, продовольственная помощь не должна способствовать появлению иждивенческих тенденций. Если это возможно и целесообразно, закупки продовольствия следует осуществлять на местной или региональной основе. Кроме того, продовольственная помощь может предоставляться в виде передачи денежных средств или ваучеров.

- ## Действия в ответ на глобальные вызовы

- ## Д ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛИ: УВЯЗЫВАНИЕ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАММ С РЕСУРСАМИ

67

При принятии решений о разработке стратегий финансирования правительствам и другим субъектам следует учитывать, кроме прочего, ряд аспектов:

- 68



- e) Частные инвестиции – важный источник финансирования капиталовложений. Они дополняют государственные инвестиции по линии ОПР, но должны осуществляться с обеспечением согласованности с национальными целями в области продовольственной безопасности и питания.
- f) Во многих развивающихся странах важным источником финансирования развития и экономического роста являются денежные средства, поступающие от мигрантов. Следует предпринимать усилия по мобилизации ресурсов в виде денежных переводов мигрантов на нужды развития, обеспечения продовольственной безопасности и питания.
- g) Картирование мероприятий в области продовольственной безопасности и питания и связей таких мероприятий с потоками ресурсов играет важную роль в плане содействия большей обоснованности выделения ресурсов в поддержку национальных и региональных стратегий и программ.



ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ИНТЕРЕСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ГАФСП)

Одной из ключевых проблем для многих стран является доступ к финансовым средствам, необходимым для поддержки национальных инвестиционных программ в области продовольственной безопасности. Начало осуществления в апреле 2012 года Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности (ГАФСП) нацелено на решение этой проблемы через содействие выполнению странами "Большой восьмерки" обязательств в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, принятых на себя в Питтсбурге и Аквиле в 2009 году. Деятельность ГАФСП строится на принципах эффективности помощи. Программа координирует донорскую поддержку осуществляемых под управлением стран стратегических программ в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности. В рамках ГАФСП финансируются средне- и долгосрочные инвестиции, необходимые для увеличения продуктивности сельского хозяйства, упрочения связей фермеров с рынками, снижения рисков и уязвимости, укрепления не связанных с сельскохозяйственным производством источников средств к существованию в сельских районах, расширения масштабов оказания технической помощи, институционального строительства и развития потенциала.

ГАФСП работает как фонд, выполняющий функции финансового посредника. При Всемирном банке, выступающем в качестве доверительного управляющего ГАФСП, организовано небольшое координационное подразделение, оказывающее поддержку Руководящему комитету Программы. ГАФСП может предоставлять финансирование как государственному, так и частному сектору. Финансовая поддержка государственного сектора относится к компетенции Руководящего комитета, куда входят представители доноров и получателей, а также не имеющие права голоса представители других структур. Поддержка оказывается по осуществляемым под руководством стран или региональным программам, разработанным в ходе отраслевых консультаций и мероприятий по планированию, проводимых на страновом или региональном уровне, аналогичных КПРСХА в Африке. Вопросы предоставления поддержки частному сектору решаются отдельно под руководством Международной финансовой корпорации (МФК). Предоставляются средне- и краткосрочные займы, гарантии по кредитам и капитал, необходимые для поддержки деятельности частного сектора, направленной на сельскохозяйственное развитие и повышение уровня продовольственной безопасности.

По состоянию на июнь 2012 года, общий объем объявленных обязательств перед ГАФСП достиг 1,2 млрд долл. США. На сегодняшний день странам было предоставлено финансирование на общую сумму 752 млн долл. США, в том числе государственному сектору – 702 млн долл. США, частному сектору – 50 млн долл. США. По итогам первого конкурса предложений по государственному сектору, двенадцати странам (Бангладеш, Гаити, Камбоджа, Либерия, Монголия, Непал, Нигер, Руанда, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Того и Эфиопия) были предоставлены средства на общую сумму 481 млн долл. США. По итогам второго конкурса предложений, завершившегося 31 марта 2012 года, шести странам было выделено еще 177 млн долл. США.



Е МОНИТОРИНГ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Согласно Документу о реформе КВПБ, одна из ролей Комитета состоит в "развитии системы отчетности и внедрении наиболее эффективных форм и методов работы на всех уровнях". Исходя из этого, "КВПБ в соответствующих случаях надлежит помогать странам и регионам в рассмотрении вопросов о том, достигаются ли поставленные цели и как быстрее и эффективнее повысить уровень продовольственной безопасности и сократить масштабы недоедания. Для этого потребуются разработать инновационный механизм, включая определение общих показателей, для отслеживания прогресса на пути к указанным согласованным целям и проведение мероприятий с учетом опыта, вытекающего из процессов КВПБ и из попыток мониторинга, предпринимавшихся другими структурами". С этой целью Бюро КВПБ учредило рабочую группу открытого состава для разработки предложений по эффективному мониторингу, которые, после одобрения КВПБ, будут включены в следующие редакции ГСМ.

Стратегия комплексного мониторинга и отчетности в области продовольственной безопасности и питания в обязательном порядке должна включать ряд четко разграниченных составляющих, отличающихся друг от друга целями, подходами и предпочтительным уровнем осуществления. Ниже приводятся краткие описания и рекомендации по наиболее важным из таких составляющих.

а) Ответственность за взятые обязательства и результаты

Ответственность за взятые обязательства и результаты имеет ключевое значение, особенно в плане движения по пути поступательного осуществления права на достаточное питание. Отмечается, что наибольшего прогресса в области продовольственной безопасности и питания добились страны, продемонстрировавшие самую мощную политическую волю и прочную приверженность взятым на себя политическим и финансовым обязательствам, были открытыми и транспарентными для всех заинтересованных сторон. Мониторингу должны подлежать итоговые показатели в области питания, показатели реализации права на достаточное питание, эффективность сельскохозяйственного сектора, а также прогресс в достижении ЦРДТ, особенно ЦРДТ 1, и цели, согласованные на региональном уровне.

Системы мониторинга и отчетности должны соответствовать пяти принципам:

- 1) в основе таких систем должны лежать права человека, в первую очередь, поступательное осуществление права на достаточное питание;
- 2) они должны налагать ответственность за принимаемые решения;
- 3) они должны характеризоваться широким участием и включать проведение оценок с привлечением всех заинтересованных сторон и бенефициаров, в том числе наиболее уязвимых;
- 4) они должны быть простыми, но всеобъемлющими, точными, своевременными и понятными всем, и предусматривать детализированные по гендерному признаку, возрасту, регионам и пр. показатели, которые отражают последствия, процесс и ожидаемые итоги;

- Мониторинг прогресса на пути достижения целевых показателей в области продовольственной безопасности и питания уже ведется многими форумами, включая международные, региональные и национальные органы. Хотя международные органы будут продолжать свою деятельность по глобальному мониторингу распространения голода и недоедания, равно как и прогресса в достижении ЦРДТ, странам необходимо выстроить собственные механизмы вовлечения заинтересованных сторон в процесс мониторинга и отчетности о прогрессе в деле достижения поставленных целей и рассмотреть возможные варианты эффективного и предусматривающего максимально широкое участие управления вопросами продовольственной безопасности и питания на национальном уровне.

Данная составляющая подразумевает мониторинг текущих масштабов голода, носящего как краткосрочный, так и долгосрочный характер. Такой мониторинг должен стать основной обязанностью стран, содействовать ему должны региональные и международные организации. В этом плане важная роль принадлежит ФАО и ВПП, которые, в частности, ежегодно публикуют доклад "Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" (СОФИ), содержащий сводную информацию на основе данных, предоставленных странами-членами, и анализ этих данных, осуществляют поддержку национальных информационных систем, публикуют результаты анализа и картирования уязвимости⁹⁹ и оценки потребностей в области продовольственной безопасности, что очень важно с точки зрения оказания странам содействия в предупреждении и преодолении продовольственных кризисов. Прочие направления ведущейся сегодня работы по мониторингу и анализу информации описаны в ОВРПД¹⁰⁰.

Отлаженные системы информации, мониторинга и отчетности, где применяются данные с детализацией по половому и возрастному признаку, играют важную роль в определении актуального статуса сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания, реализации права на достаточное питание в отдельно взятой стране. Необходимы определение уровня потребностей и их распределения по группам, составленным по критерию источников средств к существованию, а также стимулирование к достижению более высокого уровня эффективности, ответственности, транспарентности и координации действий в ответ на эти потребности.

72



В этом отношении КВПБ согласовал следующие рекомендации¹⁰¹:

- a) одобрил предложение о разработке набора основных показателей продовольственной безопасности, включая разработку, принятие и продвижение международно признанных стандартов;
- b) настоятельно рекомендовал ФАО улучшить свои методики определения масштабов недоедания, обратив особое внимание на улучшение включенных в методику базовых данных и параметров;
- c) настоятельно призывал ФАО и другие профильные учреждения активизировать усилия по укреплению потенциала в целях улучшения как базовой продовольственной и сельскохозяйственной статистики, так и специальных систем мониторинга продовольственной безопасности;
- d) настоятельно призывал укреплять свои национальные информационные системы в области продовольственной безопасности и питания;
- e) подчеркнул необходимость более действенной интеграции всех мероприятий, связанных с информацией по продовольственной безопасности и питанию на всех уровнях, и призвал мобилизовать ресурсы для достижения этой цели;
- f) рекомендовал активизировать диалог между директивными органами, статистическими службами и поставщиками данных для более успешного выявления и увязывания потребностей в информации, необходимой для разработки, осуществления и мониторинга политики в сфере продовольственной безопасности, с предоставлением такой информации.

с) Картирование мероприятий в области продовольственной безопасности и питания

Еще одной составляющей стратегии мониторинга является картирование предпринимаемых на всех уровнях мероприятий и инициатив в области продовольственной безопасности и питания. В настоящее время КВПБ опробует подходы, которые должны помочь странам обеспечить большую согласованность определяемых на национальном уровне целей в области продовольственной безопасности и питания политике, стратегиям, программам и доступным ресурсам.

В этом отношении КВПБ согласовал следующие рекомендации¹⁰²:

- a) заинтересованные стороны и представители соответствующих секторов настоятельно призываются внести свой вклад в оказание странам помощи в деле подготовки и осуществления картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания, формировать соответствующие межсекторальные и многосторонние партнерства и содействовать гармонизации применяемых методик;
- b) следует выделять достаточные ресурсы для финансирования последующей деятельности с целью оказания заинтересованным странам технической поддержки в разработке и развертывании систем картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания в рамках проводимой в этих странах работы по мониторингу развития;
- c) кроме того, процесс картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания следует сделать неотъемлемой частью национальных информационных систем, охватывающих сектор продовольствия и сельского



хозяйства, причем на страновом уровне должна применяться стандартная методика.

d) Мониторинг и последующая деятельность в части выполнения рекомендаций КВПБ

Согласно мандату КВПБ, следует изыскивать способы, обеспечивающие мониторинг выполнения решений и рекомендаций Комитета. Это позволит укрепить роль КВПБ как центра координации и обеспечения политической согласованности. С этой целью Секретариату предложено совместно с Консультативной группой подготовить доклад о ходе выполнения многочисленных решений и рекомендаций КВПБ, в том числе ДРПРВ¹⁰³.

Учрежденная Бюро КВПБ рабочая группа открытого состава по вопросам мониторинга приняла решение на начальном этапе сосредоточить усилия именно на этой составляющей, а обсуждение возможных вариантов, моделей и объема ресурсов, необходимых Секретариату для ведения последующей деятельности по результатам мониторинга хода выполнения рекомендаций КВПБ, что отвечает указанной в Документе о реформе КВПБ роли Комитета, призванного развивать системы отчетности, перенести на последующие этапы. ГСМ, являющийся сводом результатов деятельности КВПБ, вместе с ДРПРВ и другими подобными документами, которые появятся в будущем, позволит определить круг рекомендаций, ход выполнения которых подлежит мониторингу.

Ввиду различий во взглядах, отдельные вопросы, составляющие предмет международного диалога в области продовольственной безопасности и питания, могут потребовать дальнейшего внимания международного сообщества. Приводимый ниже перечень таких вопросов не носит исчерпывающего характера. Кроме того, не все они подлежат рассмотрению КВПБ:

- a) пути совершенствования интеграции в рынки и доступа к рынкам мелких производителей, в первую очередь женщин;
- b) пути ускорения развития сельских районов на благо продовольственной безопасности и питания в контексте миграции из сельских районов в города;
- c) потребность в водных ресурсах для ведения сельского хозяйства и для других целей и пути совершенствования водопользования;
- d) необходимость обеспечить более широкое признание международной торговой системой и торговой политикой озабоченности в плане продовольственной безопасности;
- e) управление пищевой цепочкой и его воздействие на уровень продовольственной безопасности и питания, в том числе пути создания условий для реализации справедливой и конкурентной практики, сокращения послеуборочных потерь и объемов продовольственных отходов;
- f) влияние стандартов на пищевые продукты, в том числе частных, на модели производства, потребления и торговли, в первую очередь в плане продовольственной безопасности и питания;
- g) использование и передача соответствующих технологий сельского, рыбного и лесного хозяйства, в том числе рассмотрение воздействия различных режимов охраны интеллектуальной собственности на сельское хозяйство, продовольственную безопасность и питание;
- h) неразрывность подходов, ориентированных на вопросы питания, и процессов составления планов и программ в области продовольственной безопасности и устойчивого сельского хозяйства;
- i) расширение политического диалога и создание условий для принятия научно обоснованных решений в сфере биотехнологий, с тем чтобы это способствовало устойчивости сельского хозяйства и повышало уровень продовольственной безопасности и питания.



СОКРАЩЕНИЯ

АМИС	Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции
КПРСХА	Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КЛДОЖ	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЭСКП	Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам
КГМСХИ	Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям
МГО	Механизм гражданского общества
ОГО	Организация гражданского общества
ГКСИР	Глобальная конференция по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития
ГСМ	Глобальный стратегический механизм
ГЭВУ	Группа экспертов высокого уровня
ООН-ЦГВУ	Целевая группа высокого уровня Организации Объединенных Наций по проблеме глобального кризиса в области продовольственной безопасности
МОСЗНТР	Международная оценка сельскохозяйственных знаний, науки и технологии для целей развития



МКАРС	Международная конференция по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ИСЕСКО	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
ЦРДТ	Цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
Рио+20	Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам устойчивого развития, 2012 год.
СОФА	Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства.
САН	Движение за усиление внимания к проблеме питания
ОВРПД	Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий Организации Объединенных Наций
РКИК ООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮН-РИЧ	Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей
ДРПРВ	Добровольные руководящие принципы ответственного государственного

ДРППП	Добровольные руководящие принципы в поддержку поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВАЗ	Всемирная ассамблея здравоохранения
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

¹² <http://www.agassessment.org/>. В разделе "Справочная информация" Резюме МОСЗНТР для политиков говорится, что в МОСЗНТР рассмотрены аспекты, имеющие ключевое значение для выработки политики, и изложена научная и фактологическая информация для директивных органов, занимающихся оценкой противоположных позиций по спорным вопросам, таким как экологические последствия наращивания продуктивности, воздействие трансгенных культур на состояние окружающей среды и здоровье человека, влияние развития биоэнергетики на окружающую среду, долгосрочное предложение продовольствия и цены на него, а также последствия изменения климата для сельскохозяйственного производства. Кроме того, там указывается, что МОСЗНТР не предлагает следовать какой-либо конкретной политике или практике: в документе дается оценка основных проблем, стоящих перед сельскохозяйственными знаниями, наукой и технологией, и предлагается ряд вариантов действий, соответствующих целям в области развития и устойчивости. Документ актуален с политической точки зрения, но при этом не предписывает проведения той или иной политики.

Движение за усиление внимания к проблеме питания (САН) зародилось в сентябре 2010 года. Его цель состоит в поощрении политической воли в вопросах более решительной борьбы с голодом и недостаточным питанием в глобальном масштабе в контексте всеобщего права на достаточный уровень продовольственной безопасности. Масштабы движения быстро нарастают: обязательства по расширению деятельности, направленной на обеспечение полноценного питания, взяли на себя правительства 27 стран, где значительная часть населения питается неполноценно. Поддержка правительствам оказывается широким спектром представляющих различные отрасли экономики заинтересованных сторон в соответствующих странах, равно как глобальными сетями доноров, гражданским обществом, бизнесом, исследовательскими организациями и учреждениями системы ООН. Правительства и их партнеры по движению наращивают объемы ресурсов, направляемых на обеспечение полноценного питания, обеспечивают более полное соответствие предоставляемой финансовой и технической поддержки национальным приоритетам в этой сфере. Они помогают странам в осуществлении учитывающей местные особенности деятельности, направленной на улучшение питания, и в реализации затрагивающих вопросы питания стратегий развития. Их работа со странами, присоединившимися к движению, строится на подходе, предполагающем вовлечение всего правительства, с тем чтобы делу обеспечения полноценного питания служили инициативы в самых разных секторах, в том числе в сельском хозяйстве, здравоохранении, социальной защите, образовании, охране окружающей среды. Участники движения ведут совместную работу по борьбе с раздробленностью на национальном, региональном и глобальном уровнях, по содействию слаженности и гармонизации политических мер в сфере обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания и по поддержке реализации результатов таких мер.

80



¹⁵ <http://www.nepad.org/foodsecurity/agriculture/about>

¹⁶ Согласно определению, приведенному в Документе о реформе КВПБ:
http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/ReformDoc/CFS_2009_2_Rev_2_E_K7197.pdf

¹⁷ <http://www2.ohchr.org/english/law/cescr.htm>

Государства-участники МПЭСКП несут обязательство уважать, поощрять и защищать и принимать надлежащие меры для поступательного достижения полной реализации права на достаточное питание. Оно включает сохранение существующего доступа к достаточному питанию и непринятие каких-либо мер, которые могут привести к перекрытию такого доступа, и защиту права каждого человека на достаточное питание путем принятия таких мер, чтобы компании или отдельные лица не могли лишить людей их доступа к достаточному питанию. В Пакте говорится, что страны должны поощрять политику, направленную на содействие поступательной реализации права людей на достаточное питание, путем активного участия в деятельности, нацеленной на расширение доступа людей к ресурсам и возможностям, обеспечивающим им средства к существованию, включая продовольственную безопасность, и использование таких ресурсов. Страны также должны, насколько позволяют их ресурсы, создавать и поддерживать системы социального обеспечения или оказывать другую помощь для защиты тех, кто не в состоянии обеспечить себя.

¹⁸ E/C.12/1999/5 – Общее замечание 12, пп. 6, 8 и 13.
<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/comments.htm>

Раздел II

¹⁹ Данный список, как и список, приводимый в разделе В, составлен на основании самых разных источников, включая информацию, предоставленную заинтересованными сторонами в ходе глобальных онлайн-консультаций и дискуссий в рамках региональных конференций.

²⁰ Число и процентная доля людей, не получающих достаточного питания (на основе пересмотренной методологии для расчета масштабов недоедания, которая была опубликована в докладе СОФИ за 2012 год).

	1990-92 .	2000-02 .	2005-07	2008-10	2011-13
МИР	1015,3	957,3	906,6	878,2	842,3
	18,90%	15,50%	13,80%	12,90%	12,00%
РАЗВИТЫЕ РЕГИОНЫ	19,8	18,4	13,6	15,2	15,7
	<5%	<5%	<5%	<5%	<5%
РАЗВИВАЮЩИЕСЯ	995,5	938,9	892,9	863	826,6



РЕГИОНЫ	23,60%	18,80%	16,70%	15,50%	14,30%
---------	--------	--------	--------	--------	--------

Источник: СОФИ 2013 г.

²¹ См., например, The Economics of Conservation Agriculture, FAO 2001.

Раздел III

²² <http://www.fao.org/docrep/003/w3613e/w3613e00.htm>

²³

http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final_Declaration/WSFS09_Declaration.pdf

²⁴ Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия ООН (ЦРДТ) суть восемь целей в области международного развития, которых все 193 государства-члена ООН и по меньшей мере 23 международные организации согласились достичь к 2015 году. Они включают искоренение крайней нищеты и голода, обеспечение всеобщего начального образования, поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин, сокращение детской смертности, улучшение охраны материнства, борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, обеспечение экологической устойчивости и формирование глобального партнерства в целях развития.

²⁵ <http://www.oecd.org/dataoecd/11/41/34428351.pdf>

²⁶ <http://www.oecd.org/dataoecd/54/15/49650173.pdf>

Раздел IV

²⁷ Настоящий раздел основывается, в первую очередь, на положениях ОВРПД и Декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года.

²⁸ *Программа борьбы с голодом – двуединый подход к сокращению масштабов голода.* ФАО, 2003. <http://www.fao.org/docrep/006/j0563e/j0563e00.htm>

²⁹ Согласно уставу МОТ, гарантированное обеспечение прожиточного минимума есть "предоставление возможностей для всех участвовать на равных началах в распределении

³⁰ Доклад о работе 36-й сессии КВПБ, пункт 27, подпункт ii; Доклад о работе 36-й сессии КВПБ, пункт 25, подпункт v; Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 64.

⁴⁷ <http://www.unwomen.org/>

- 84

¹⁰³ Итоговый доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункты 29(xi), 44 и 52. ДРПРВ, пункт 26.4.