

Содержание

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ	1
1.1 ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ОБОСНОВАНИЕ	1
1.2 ЗАДАЧИ И ЦЕЛЬ	7
1.3 ХАРАКТЕР РЕКОМЕНДАЦИЙ И ИХ ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ	8
РАЗДЕЛ 2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ	9
2.1 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ	9
2.2 ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ РАЗВИТИЯ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ	10
РАЗДЕЛ 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ	12
3.1 РУКОВОДСТВО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМИ СИСТЕМАМИ НА ПРИНЦИПАХ ПРОЗРАЧНОСТИ, ДЕМОКРАТИЧНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ	13
3.2 ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НА ПРОБЛЕМАТИКУ ПИТАНИЯ УСТОЙЧИВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫЕ ЦЕПОЧКИ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА	15
3.3 СПРАВЕДЛИВЫЙ ДОСТУП К УСТОЙЧИВОМУ И ЗДОРОВОМУ ПИТАНИЮ	22
3.4 ОРИЕНТАЦИЯ ЗНАНИЙ, ПРОСВЕЩЕНИЯ И ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ НА ЦЕНТРАЛЬНОЕ МЕСТО ЧЕЛОВЕКА	25
3.5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО, РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ	28
3.6 ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ В ГУМАНИТАРНЫХ КОНТЕКСТАХ	30
РАЗДЕЛ 4. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ И МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ	33

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ОБОСНОВАНИЕ

1. Одна из важнейших глобальных проблем, стоящих сегодня перед странами – это неполноценное питание во всех его формах: недоедание, дефицит микронутриентов, избыточный вес и ожирение. В любой стране мира имеет место проявление неполноценного питания по крайней мере в одной из форм, а большинство стран сталкивается с его множественными проявлениями. Сложившееся положение в значительной мере препятствует достижению глобальной продовольственной безопасности¹, реализации права на адекватное питание и претворению в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Воздействие неполноценного питания в различных его проявлениях из поколения в поколение на протяжении всей жизни сказывается на здоровье и благополучии людей, их физическом и когнитивном развитии, жизни и источниках средств к существованию.

2. Неполноценное питание во всех его формах ассоциируется с различными нарушениями здоровья и ростом смертности. Недоедание – одна из основных причин смертности среди детей в возрасте до пяти лет; дети, родившиеся с низким весом, чаще страдают от инфекционных болезней в раннем возрасте и в большей степени подвержены риску неинфекционных заболеваний (НИЗ). Как и прежде, серьезной проблемой на пути достижения к 2030 году заявленных целей и решения поставленных задач остаются отставание в росте и истощение. Истощение – острая недостаточность питания – провоцирует повышенный риск смертности и заболеваемости, а отставание в росте – хроническая недостаточность питания – ассоциируется с задержками физического и когнитивного развития. В ряде регионов наиболее серьезный риск связан с тем, что дети в возрасте до пяти лет одновременно страдают от истощения и отставания в росте либо от отставания в росте и ожирения. Во всех регионах планеты растет доля населения, страдающего от избыточного веса и ожирения, причем по их распространенности сельские районы догоняют города.

3. Значительная часть мирового населения страдает от дефицита микронутриентов, обусловленного получением с пищей недостаточного количества железа, витамина А, фолиевой кислоты, витамина D и цинка, что имеет серьезные последствия для здоровья, благополучия и развития человека. Для детей в возрасте до пяти лет, девушек-подростков, женщин детородного возраста и беременных на протяжении жизненного цикла характерны специфические потребности в питании, они подвергаются особо высокому риску развития анемии, в первую очередь вызываемой дефицитом железа. Дефицит микронутриентов – так называемый "скрытый голод" – обостряет уязвимость к инфекциям, провоцирует появление врожденных пороков и отставание в развитии, сокращает ожидаемую продолжительность жизни.

¹ О наличии продовольственной безопасности можно говорить, когда все люди имеют постоянный физический, экономический и социальный доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для активной и здоровой жизни.

4. Избыточный вес и ожирение принадлежат к числу основных факторов риска возникновения НИЗ, связанных с питанием – раковых, сердечно-сосудистых заболеваний, диабета, хронических респираторных заболеваний. Наиболее распространенной формой неполноценного питания среди детей в возрасте до пяти лет остается недостаточное питание, в то время как среди детей школьного возраста, подростков и взрослых преобладают и все шире распространяются избыточный вес и ожирение.
5. Социально-экономические последствия неполноценного питания во всех его формах весьма масштабны, поскольку оно передается из поколения в поколение. У матерей, не получающих полноценного питания, чаще рождаются дети с пониженным весом, для которых высок риск отсутствия полноценного питания как в детском, так и в зрелом возрасте. Неполноценное питание ребенка выливается в отставание в росте, пониженную успеваемость, низкие показатели экономической продуктивности и ограничение экономических возможностей, в острую уязвимость к НИЗ и иным хроническим заболеваниям. Следствием распространения таких заболеваний является увеличение расходов на охрану здоровья, которые ложатся тяжелым бременем на системы здравоохранения и экономику стран.
6. Неполноценное питание во всех его проявлениях обусловлено множеством взаимосвязанных глубинных причин, требующих одновременной ликвидации. Это, в частности, отсутствие стабильного доступа к здоровому и безопасному питанию и чистой питьевой воде, ненадлежащее вскармливание младенцев и питание детей раннего возраста, ненадлежащий уход за ними, неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия, неадекватность систем образования и здравоохранения, низкий социально-экономический статус.
7. Важнейшие коренные причины голода и всех форм неполноценного питания – нищета и неравенство. Замедления и спады экономического роста заметно сказываются на уровне безработицы, зарплатах, доходах и покупательной способности, что отрицательно воздействует на питание и здоровье. Они ограничивают возможности национальных правительств в части оказания основных социальных услуг и обеспечения охраны здоровья населения. В таком контексте неравенство влияет на распределение активов и доходов, провоцирует маргинализацию и социальное отчуждение, еще сильнее обостряет уязвимость большей части затронутого населения к неполноценному питанию.
8. Наиболее уязвимыми к неполноценному питанию во всех его проявлениях традиционно считаются люди, испытывающие повышенную потребность в питательных веществах, и те, кто имеет ограниченный выбор в плане питания – дети дошкольного и школьного возраста, подростки, беременные и кормящие женщины, люди преклонного возраста и инвалиды. Кроме того, ввиду постоянной либо временной нищеты особо уязвимы к отсутствию полноценного питания городские бедняки, представители коренных народов, крестьяне, сельская беднота, работники сельскохозяйственных и пищевых предприятий, общины, проживающие в высокогорных и отдаленных районах, перемещенные лица.

9. Помимо этого, как непосредственное, так и долгосрочное отрицательное воздействие на питательный статус затронутого населения, особенно беременных и кормящих женщин и детей в возрасте до пяти лет, оказывают сложные и затяжные кризисы. Конфликты, нестабильность и подверженность стихийным бедствиям представляют собой одну из наиболее серьезных глобальных угроз не только в плане функционирования продовольственных систем и их способности на устойчивых началах обеспечивать мировое население здоровым питанием, но и в целом в плане воплощения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года.

10. Изменение климата, сельское хозяйство и питание связаны между собой. Изменение климата и его переменчивость отражаются на температуре атмосферного воздуха и количестве выпадающих осадков, частоте проявления и силе экстремальных погодных явлений. Повышения температуры, периоды аномальной жары, засухи сказываются на сельском хозяйстве: на площадях, и без того уязвимых к отсутствию продовольственной безопасности, в первую очередь падает урожайность, снижается продуктивность животноводства, производится меньше продукции рыбного хозяйства и агролесоводства. Изменение климата сказывается на количестве продовольствия, его качестве, безопасности, наконец, на продовольственных ценах, что влечет за собой серьезные последствия в плане доступности здорового питания.

11. Один из основных факторов риска в плане неполноценного питания и его последствий для здоровья людей – нездоровое питание. Для продовольственных систем всех уровней – от местного до глобального – сегодня характерны наличие множественных взаимосвязей, разрастание и усложнение продовольственных производственно-сбытовых цепочек. Взаимосвязанность людей и мест, глобализация, урбанизация, изобилие дешевых, удобных для потребителя и часто подвергшихся глубокой технологической переработке пищевых продуктов и напитков стали важнейшими факторами, определившими сдвиг потребительских привычек в сторону нездорового питания. Подобные сдвиги ассоциируются с ростом во всем мире доли населения, страдающего от избыточного веса, ожирения и НИЗ. Пищевые предпочтения и их влияние не замыкаются на отдельных людях, их резонанс гораздо шире: составы рационов питания указывают на более серьезные проблемы системного характера, что отражается на населении, его здоровье, устойчивости и справедливости.

12. Существующие сегодня мировые продовольственные системы неустойчивы, их модель основана на избыточном потреблении и избыточном образовании отходов. Они не обеспечивают эффективного использования ресурсов, в том числе трудовых и энергетических, и провоцируют ухудшение состояния окружающей среды. На фоне оказываемого давления и роста населения сегодняшние глобальные тенденции в сфере питания пагубно воздействуют на природные ресурсы планеты, биоразнообразие и экосистемы. Характерной особенностью продовольственных систем стали несправедливая концентрация власти и дисбалансы сил, что не позволяет обеспечивать блага для всех. Продовольственные системы – каждая в отдельности и все вместе – нуждаются в преобразованиях, которые должны быть нацелены на получение позитивных результатов в трех измерениях – социальном, экономическом и экологическом.

13. Ключевое значение для реорганизации или развития устойчивых продовольственных систем, которые улучшают питание и обеспечивают устойчивый и здоровый рацион, отвечающий меняющимся пищевым потребностям растущего населения, имеет содействие изменениям в политике, организации и поведении акторов продовольственных систем. Чтобы нацеленные на продовольственные системы меры политики были устойчивыми и эффективными, необходимо уделять внимание их экономическому, социальному, экологическому воздействию, а также их влиянию в плане питания и здоровья, особо ориентируясь на беднейшие и наиболее уязвимые в пищевом отношении слои населения и устраняя препятствия в их доступе к здоровому и устойчивому питанию.

14. Необходимы новые меры политического характера, направленные на устранение разрозненности в политике, негативно сказывающейся на состоянии питания; такие меры должны формироваться и координироваться на межсекторальном уровне с учетом проблематики здравоохранения, сельского хозяйства и продовольственных систем, образования, природоохраны, водоснабжения, канализации, гендерного равенства, социальной защиты, торговли, занятости и финансов, т.е. с учетом позиций всех секторов, оказывающих воздействие на состояние питания.

15. Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) инициировал политический процесс подготовки Рекомендаций по продовольственным системам и питанию (РПСР). В основу данных Рекомендаций положены выводы и научные факты, изложенные в [Докладе о питании и продовольственных системах², подготовленном Группой экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания \(ГЭВУ\)](#). Кроме этого, при подготовке РПСР учитываются результаты консультационного процесса с участием заинтересованных сторон КВПБ: в период с мая по ноябрь 2019 года, наряду с электронными консультациями, в Венгрии, Египте, Панаме, Риме, Соединенных Штатах Америки, Таиланде и Эфиопии были проведены координационные совещания.

16. Этот политический процесс разворачивается в то время, когда многочисленные организации, представляющие различные сектора, взялись за решение проблемы неполноценного питания. В последние годы мировое сообщество, включая Организацию Объединенных Наций (ООН) и ее государства-члены, уделяет вопросам продовольственных систем и питания повышенное внимание; они признаны неотъемлемой составляющей достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На прошедшей в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) члены Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) взяли на себя обязательство ликвидировать

² ГЭВУ выступает в КВПБ связующим звеном между деятельностью в области науки и политики и обеспечивает структурированную фактологическую базу для обсуждений в Комитете по вопросам политики с опорой на существующие исследования и знания, опыт и меры политики на различных уровнях и в различных контекстах.

голод и неполноценное питание во всех его формах³. В 2016 году Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН) провозгласила Десятилетие действий по проблемам питания (2016–2025 годы)⁴ и призвала ФАО и ВОЗ взять на себя руководящую роль в его проведении в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и с использованием многосторонних платформ, таких как КВПБ. Особое внимание вопросам питания уделили ГА ООН в своих резолюциях⁵, Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС)⁶, Ассамблея ООН по окружающей среде⁷, Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ)⁸ и Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на питание⁹.

17. Ожидается, что РПСП будут способствовать осуществлению этих международных инициатив и дополнять их в целях обеспечения более тесной согласованности политики. Они будут служить научно обоснованным руководством для оказания странам помощи в практическом осуществлении рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2¹⁰, и способствовать последовательному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и достижения ЦУР 2¹¹ с особым акцентом на

³ ФАО/ВОЗ. 2014. МКП-2, [Римская декларация по вопросам питания](#).

⁴ Резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 70/259 (<https://undocs.org/ru/A/RES/70/259>) и 72/306 (<https://undocs.org/ru/A/RES/72/306>); Программа работы Десятилетия действий ООН по проблемам питания опубликована по адресу: https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/mv131_rev1_undoa_wp_rev1_ru.pdf.

⁵ Резолюции ГА ООН [A/RES/73/2 "Политическая декларация третьего совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними"](#), [A/RES/73/132 "Здоровье населения мира и внешняя политика: улучшение здоровья населения мира посредством улучшения качества питания"](#), [A/RES/73/253 "Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание"](#).

⁶ [Декларация министров по итогам Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года](#).

⁷ [Декларация министров по итогам сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде 2019 года](#).

⁸ Всемирная ассамблея здравоохранения приняла [Комплексный план осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста](#) и [Глобальный план действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы](#), в которых обозначены варианты политических мер по предупреждению неполноценного питания во всех его формах и информированию о здоровом питании.

⁹ [A/71/282 "Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание"](#).

¹⁰ ФАО/ВОЗ. 2014. МКП-2, [Рамочная программа действий](#).

¹¹ ЦУР 2 – Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

задачах 2.1¹², 2.2¹³ и 2.4¹⁴. Кроме того, РПСП предстоит сыграть важную роль в плане оказания странам содействия в достижении ряда других соответствующих ЦУР (ЦУР 1, 3, 4, 5, 6, 8, 10, 12).

1.2 ЗАДАЧИ И ЦЕЛЬ

18. РПСП призваны служить ориентиром и источником объективных данных по эффективным мерам политики, инвестициям и институциональным механизмам, направленным на решение – с учетом существования продовольственных систем – проблемы неполноценного питания во всех его формах, прежде всего для правительств, специализированных учреждений и других заинтересованных сторон, включая международные организации.

19. Задача РПСП заключается в содействии реорганизации или развитию продовольственных систем, с тем чтобы обеспечить наличие, ценовую доступность, приемлемость, безопасность, достаточное количество и удовлетворительное качество пищевых продуктов, необходимых для устойчивого и здорового питания, учитывая "религиозные, культурные и традиционные нормы и индивидуальные пищевые привычки и предпочтения пищевым продуктам в соответствии с национальным и международным правом и обязательствами"¹⁵.

20. В основу РПСП положен комплексный, системный подход с опорой на объективные данные, направленный на преодоление фрагментации мер политики, прежде всего в продовольственном и сельскохозяйственном секторах и здравоохранении, а также на решение проблем социальной, экологической и экономической устойчивости. Ожидается, что РПСП будут учитывать комплексный характер продовольственных систем и преследовать цель повышения согласованности мер политики, поощрения и направления диалога между различными учреждениями и секторами.

21. Вопросы продовольственных систем неразрывно связаны, в частности, с темами торговли и инвестиций, безопасности пищевых продуктов, изменения климата, биоразнообразия и генетических ресурсов, которые рассматриваются в рамках специальных межправительственных нормативных процессов. Акторы, занятые решением этих вопросов, должны учитывать действующие международные обязательства и опираться на них, содействовать обеспечению согласованности действий и принимать меры для устранения существующей фрагментации мер

¹² Задача 2.1 – К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище.

¹³ Задача 2.2 – К 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей.

¹⁴ Задача 2.4 – К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв.

¹⁵ ФАО/ВОЗ. 2014. МКП-2, [Римская декларация по вопросам питания](#). Пункт 5 b).

политики, не допуская при этом дублирования усилий и не выходя за рамки собственных мандатов.

22. РПСП задуманы как документ глобального характера, служащий ориентиром для директивных органов и соответствующих заинтересованных сторон при разработке адаптированных к конкретным условиям мер политики, стратегий, планов и программ. Они учитывают различные национальные реалии, возможности и уровень развития отдельных стран, равно как различные типы продовольственных систем и многочисленные факторы, воздействующие на такие системы.

23. Кроме того, РПСП служат руководством для акторов гуманитарной сферы, способствуют устранению разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и включению в планы реагирования на чрезвычайные ситуации и гуманитарные кризисы мер в области питания и долгосрочных стратегий, ориентированных на устойчивое развитие, что призвано обеспечить повышение жизнестойкости и адаптационного потенциала продовольственных систем.

24. Функциональность продовольственных систем и их способность обеспечивать устойчивое и здоровое питание определяются воздействием многочисленных факторов; из этого следует, что улучшение питания требует не только специфических для того или иного контекста изменений в агропродовольственной политике, но также смены приоритетов в области развития, совершенствования экономической политики и общественных норм. Указанные факторы можно классифицировать следующим образом:

- a) биофизические и экологические факторы (природные ресурсы и экосистемные услуги, биоразнообразие, изменение климата, водные и земельные ресурсы);
- b) инновации, технологии и инфраструктура;
- c) политические и экономические факторы (лидерство, глобализация, иностранные инвестиции, торговля, продовольственная политика и механизмы регулирования продовольственной сферы, землевладение и землепользование, конфликты и гуманитарные кризисы);
- d) социально-культурные факторы (культура, религия, обряды, общественные традиции, нищета, неравенство, права женщин, меры по расширению их прав и возможностей);
- e) демографические факторы (рост населения, его возрастная структура, урбанизация, миграция и вынужденное перемещение).

1.3 ХАРАКТЕР РЕКОМЕНДАЦИЙ И ИХ ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ

25. РПСП носят юридически необязывающий характер; их следует толковать и применять последовательно, соблюдая действующие обязательства по национальному и международному праву, включая Всеобщую декларацию прав человека и прочие международные документы в области прав человека, и с должным учетом добровольных обязательств в рамках положений применимых региональных и международных документов. В своих рекомендациях КВПБ следует исходить из документов и рамочных программ, действующих в контексте системы учреждений

ООН, включая руководства и рекомендации, одобренные государствами-членами, и опираться на них.

26. Предполагается, что РПСР будут основаны на соответствующих рекомендациях, изложенных в других продуктах КВПБ, и дополнят их, а также позволят избежать дублирования работы, целей и задач других международных органов. В целях обеспечения согласованности политики особое внимание следует уделить следующим документам:

- предложенные КВПБ ["Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности"](#) (2004 год);
- предложенные КВПБ ["Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности \(ДРПРВ\)"](#) (2013 год);
- предложенные КВПБ ["Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы \(ОИАС\)"](#) (2014 год);
- предложенная КВПБ ["Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов \(РПД\)"](#) (2015 год);
- предложенные КВПБ [рекомендации по мерам политики "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок"](#) (2016 год).

27. В первую очередь РПСР обращены к правительствам, призваны помочь им в формировании государственной политики. Кроме того, в процессе политических дискуссий и деятельности по осуществлению они могут использоваться рядом заинтересованных сторон:

- a) правительственными акторами, в том числе соответствующими министерствами, национальными, субнациональными и местными институтами, парламентариями;
- b) межправительственными и региональными организациями, в том числе специализированными учреждениями системы ООН;
- c) организациями гражданского общества, в том числе представляющими коренные народы, уязвимые группы и сообщества;
- d) частным сектором;
- e) научно-исследовательскими организациями, академическими институтами и университетами;
- f) партнерами по развитию, в том числе международными финансовыми учреждениями;
- g) частными донорами, организациями и фондами;
- h) ассоциациями защиты прав потребителей;
- i) фермерскими организациями.

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ

2.1 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ

28. **Продовольственные системы** "охватывают все элементы (окружающую среду, людские ресурсы, факторы производства, процессы, инфраструктуру, организации и т.д.) и все виды деятельности, связанные с производством, обработкой, распределением, переработкой и потреблением продовольствия, а также результаты такой деятельности, в том числе социально-экономические и экологические последствия"¹⁶.

29. **Устойчивые продовольственные системы** – это "продовольственные системы, обеспечивающие продовольственную безопасность и питание для всего населения таким путем, при котором не ставятся под угрозу экономические, социальные и экологические основы, необходимые для обеспечения продовольственной безопасности и питания будущих поколений"¹⁷.

30. **Устойчивое и здоровое питание** "всесторонне способствует поддержанию здоровья и благополучия человека, не оказывает излишнего давления и воздействия на окружающую среду, доступно в физическом и ценовом плане, обеспечивает безопасность и справедливость, приемлемо с точки зрения культуры. Устойчивое [и] здоровое питание призвано обеспечивать оптимальный рост и развитие каждого человека, поддерживать на всех жизненных этапах функциональное, физическое, умственное и общественное благополучие сегодняшнего и будущих поколений, содействовать профилактике неполноценного питания во всех его проявлениях (недостаточное питание, дефицит микронутриентов, избыточный вес и ожирение), снижать риск связанных с питанием НИЗ, поддерживать сохранение биоразнообразия и здоровья планеты. Во избежание нежелательных последствий устойчивое [и] здоровое питание должно сочетать все измерения устойчивости"¹⁸.

31. **Право на достаточное питание** "реализуется в том случае, когда каждый человек – мужчина, женщина или ребенок – отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения"¹⁹.

¹⁶ ГЭВУ. 2014. [Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем](#). Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим.

¹⁷ ГЭВУ 2017b.

¹⁸ По публикации [FAO and WHO. 2019. Sustainable healthy diets – Guiding principles. Rome](#)

¹⁹ Определение права на достаточное питание разработано [Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам \(КЭСКП\)](#), в чем замечание общего порядка 12 дается толкование статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).

2.2 ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ РАЗВИТИЯ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

32. Продовольственные системы являются средством и основой для достижения многочисленных целей в трех измерениях устойчивого развития. Несмотря на существенные различия между продовольственными системами, они создают важные возможности в плане мер государственной политики, механизмов, документов и инвестиций в поддержку достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

33. РПСП содержат ряд основополагающих принципов²⁰, следование которым позволит оказать содействие реорганизации и продвижению устойчивых продовольственных систем, созданию благоприятных условий для обеспечения устойчивого и здорового питания и устойчивого развития.

34. В число основополагающих принципов входят:

- a) **системный, целостный подход с опорой на объективные данные.** Содействие применению системного, межсекторального, научного подхода с опорой на объективные данные, учитывающего особенности всей совокупности продовольственных систем, знания коренных народов и традиционные формы знаний, ориентированного на достижение максимальных результатов по всем аспектам устойчивости, и при этом позволяющего бороться с разносторонними причинами неполноценного питания во всех его формах.
- b) **Согласованные меры политики, адаптированные к конкретным условиям.** Содействие разработке и осуществлению согласованных, адаптированных к конкретным условиям, основанных на объективных данных мер политики и планированию соответствующих инвестиций посредством скоординированных действий различных субъектов и всех соответствующих секторов на международном, региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях.
- c) **Руководство и подотчетность.** Поддержка усилий, направленных на укрепление механизмов руководства и подотчетности, обеспечивающих содействие стимулированию участия граждан в национальных дебатах по вопросам продовольственной безопасности и питания; прозрачность и инклюзивный характер процессов принятия решений.
- d) **Здоровье людей, здоровье планеты.** Содействие осуществлению мер политики, укрепляющих источники средств к существованию, улучшающих состояние здоровья и повышающих уровень благополучия населения, гарантирующих устойчивость производства и потребления продовольствия, защиту биоразнообразия и экосистем.

²⁰ Указанные основополагающие принципы определены с опорой на уже существующие международные документы и инструменты, включая Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий МКП-2.

- e) **Гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин.** Содействие – с учетом важнейшей роли женщин в плане заботы о семье и детях, образования, укрепления здоровья и потребления пищи – достижению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и девочек и обеспечению их прав, а также учет важности создания условий для участия женщин в принятии решений и их активного участия в формировании продовольственных систем, которые способствуют улучшению питания.
- f) **Знания и осведомленность о питании.** Активизация просветительской работы, передачи знаний и обеспечения грамотности в области питания на уровне как отдельных людей, так и сообществ, с целью содействовать принятию производителями, предприятиями пищевой промышленности и потребителями решений и стимулировать осознанный выбор продуктов в целях выработки устойчивых и здоровых подходов к питанию. В первую очередь следует обеспечить обучение профессионалов в области охраны здоровья по вопросам, связанным с питанием.
- g) **Реализация права на достаточное питание.** Содействие последовательному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, не ограничиваясь удовлетворением минимальных требований, в частности, за счет обеспечения доступа к пищевым продуктам, адекватным в плане питательной ценности.
- h) **Наращивание потенциала.** Укрепление человеческого и институционального потенциала, в первую очередь потенциала акторов систем питания и продовольственных систем, с целью преобразования продовольственных систем, что позволит обеспечить население устойчивым и здоровым питанием и стимулировать должные пищевые предпочтения.

РАЗДЕЛ 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ

35. РПСП содержат рекомендации в отношении воздействий на множественные звенья производственно-сбытовых цепочек; они признают, что продовольственные системы взаимосвязаны и что любое воздействие на одну часть системы сопряжено с воздействием на ее другую часть. Такие воздействия могут сопровождаться как получением выгод, так и проявлением нежелательных последствий. РПСП основаны на принципах права на достаточное питание, они призваны сформировать механизм содействия достижению согласованности политики и привлечению различных заинтересованных сторон – участников продовольственных систем (как организаций, так и частных лиц) к совместной всесторонней работе по обеспечению устойчивого и здорового питания в целях получения оптимальных результатов в области питания.

36. РПСП определяют предпосылки для реализации политических мер, инструменты и механизмы для всех составляющих продовольственных систем, а именно для продовольственных производственно-сбытовых цепочек²¹, продовольственных сред²² и моделей поведения потребителей²³. Они предлагают государствам и другим акторам широкий спектр возможных мер по совершенствованию продовольственных систем, которые могут быть реализованы в целях достижения лучших результатов в области питания, отводя правительствам важнейшую роль в создании благоприятных условий для этого.

37. Этот раздел разбит на шесть основных подразделов, освещающих следующие аспекты:

- руководство продовольственными системами – основное понятие, красной нитью проходящее через пять остальных разделов;
- продовольственные производственно-сбытовые цепочки, обеспечивающие доступность безопасной и здоровой пищи;
- необходимые меры, гарантирующие доступность устойчивой и здоровой пищи;
- понимание центрального места человека в плане знаний и просвещения в области питания;
- расширение прав и возможностей женщин – часто в наибольшей мере страдающих от уязвимости – в продовольственных системах, что включает в себе мощнейший потенциал для переформатирования продовольственных систем в будущем;
- гуманитарные контексты.

3.1 РУКОВОДСТВО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМИ СИСТЕМАМИ НА ПРИНЦИПАХ ПРОЗРАЧНОСТИ, ДЕМОКРАТИЧНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ

38. Этот подраздел РПСП посвящен руководству продовольственными системами, нацеленному на улучшение питания. Здесь рассматриваются вопросы лидерства и подотчетности в продовольственных системах всех уровней, от глобального до местного.

3.1.1 Межсекторальные меры и координация как основа руководства

- а) Государствам следует оказывать содействие инклюзивному диалогу, обеспечивающему участие широкого круга заинтересованных сторон как участников продовольственных систем, так и акторов, работающих в контакте с такими системами, включая национальные и международные организации гражданского общества, коренные народы, частный

²¹ Под продовольственными производственно-сбытовыми цепочками "подразумеваются виды деятельности и субъекты, обеспечивающие перемещение продуктов питания от этапа производства до этапов потребления и утилизации отходов" на таких этапах, как производство, хранение, распространение, переработка, упаковка, розничная продажа и маркетинг. ГЭВУ 2017b.

²² Продовольственная среда – это "физические, экономические, политические и социально-культурные условия, в которых потребители взаимодействуют с продовольственной системой и принимают решения о приобретении, приготовлении и потреблении продуктов питания". ГЭВУ 2017b.

²³ Под поведением потребителей подразумеваются "выбор и решения потребителей в отношении приобретения продовольствия, его хранения, приготовления и потребления, а также его распределения в домохозяйстве". ГЭВУ 2017b.

сектор, ООН, доноров и национальные исследовательские круги. Предметом диалога должны быть все измерения продовольственной системы, включая производство, распределение, маркетинг и потребление. В формировании политик и стратегий недопущения голода и неполноценного питания и борьбы с ними должны принимать участие маргинализованные и наиболее уязвимые социальные группы.

- b) С учетом важнейшей роли частного сектора в производстве, распределении и реализации продовольствия государствам следует способствовать инклюзивному диалогу с частным сектором по вопросам формирования стратегий, направленных на совершенствование продовольственных сред.
- c) Государствам и межправительственным организациям следует стимулировать наращивание объемов финансовых инвестиций в поддержку продовольственных систем, обеспечивающих устойчивое и здоровое питание.

3.1.2 Содействие согласованности политических мер через интеграцию проблематики питания в национальную политику в области развития

- a) Государствам следует обеспечивать согласованность реализуемых различными секторами, министерствами и ведомствами политических мер, оказывающих воздействие на питание, укреплять правовые основы и институциональный потенциал в части борьбы с множественными причинами и последствиями неполноценного питания. Для этого могут формироваться или укрепляться многосторонние межсекторальные механизмы, обеспечивающие надзор в части реализации основанных на объективной информации политик, стратегий и мер.
- b) Государствам следует обеспечивать интеграцию ориентированных на продовольственные системы подходов, создающих условия для учета проблематики питания в национальных планах в области развития, здравоохранения, экономики и уменьшения опасности стихийных бедствий. В дополнение к этому следует наращивать объемы бюджетных ассигнований на реализацию в продовольственных системах мер, связанных с оптимизацией рационов и улучшением питания, а также с применением показателей, обеспечивающих отслеживание и оценку всего объема затрат на борьбу с неполноценным питанием во всех его проявлениях.
- c) Государствам следует способствовать обеспечению согласованности мер по борьбе со всеми формами неполноценного питания, реализуемых в отдельных секторах. Речь идет о секторах сельского хозяйства, природоохраны, энергетики, водоснабжения, канализации, гигиены, здравоохранения, образования, налоговой политики, торговли, инвестиций, экономического и социального развития.
- d) Государствам, специализированным учреждениям системы ООН и международным организациям следует выявлять возможности для достижения на национальном и международном уровнях ЦУР и решения поставленных ВА3 задач в области продовольствия и питания.

3.1.3 Институализация механизмов подотчетности, мониторинга и оценки

- a) Государствам следует сформировать на институциональном уровне надежные и прозрачные механизмы обеспечения подотчетности различных акторов продовольственных систем. Такие механизмы должны обеспечивать надлежащее управление; участие общественности в принятии решений; наличие независимых органов, осуществляющих мониторинг соблюдения требований и результативности деятельности; реализацию корректирующих мер, направленных на совершенствование системы подотчетности; наличие потенциала в части урегулирования конфликтов интересов и разрешения споров, способных подрвать охрану здоровья населения.
- b) Государствам следует принимать меры к тому, чтобы многосторонние и двусторонние торговые и инвестиционные соглашения не шли вразрез с национальной политикой в области питания, продовольствия и сельского хозяйства и способствовали переходу к более устойчивым продовольственным системам, и оценивать, какому воздействию могут подвергнуться результаты функционирования продовольственных систем в части охраны здоровья, экономики и социально-экономического развития. В частности, следует оценивать, какому воздействию подвергнется конкурентная ситуация, изменится ли сложившееся положение в части концентрации рыночной силы, и если да, то каким образом.
- c) В целях совершенствования деятельности по формированию политики и обеспечению подотчетности государствам следует увеличивать количество и повышать качество межсекторальных информационных систем, регистрирующих и гармонизирующих значения показателей продовольственной безопасности и питания (в первую очередь в части пищевых рационов/количества пищи, потребляемой людьми, уязвимыми в пищевом отношении), состава рационов питания, а также других относящихся к питанию данных. Государствам следует обеспечивать наличие мощного технического потенциала, позволяющего проводить всеобъемлющий анализ информации о продовольственных системах в целях обоснования планирования и мониторинга результатов деятельности.

3.2 ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НА ПРОБЛЕМАТИКУ ПИТАНИЯ УСТОЙЧИВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫЕ ЦЕПОЧКИ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

39. Продовольственные цепочки функционируют на разных уровнях и в разных масштабах. Решения, принимаемые акторами в любом звене цепочки, влияют на наличие, финансовую и физическую доступность, приемлемость и безопасность питательной пищи для здорового питания. Кроме того, производство и сбыт пищевых продуктов затрудняются вследствие воздействия изменения климата и прочих ограничений экологического характера.

3.2.1 Обеспечение устойчивого использования природных ресурсов и устойчивого управления ими

- a) В рамках агропродовольственных систем государствам, фермерам и прочим производителям продовольствия следует уделять основное внимание поддержанию

плодородия почв, поскольку наличие богатых питательными веществами почв составляет важнейшее условие производства продовольствия, необходимого для обеспечения здорового питания. Государствам следует стимулировать использование экосистемных услуг, поддерживающих почвенное биоразнообразие и баланс питательных веществ, и способствовать деятельности, обеспечивающей улавливание углерода.

- b) Государствам следует обеспечивать – за счет мер регулирования и применения общинных подходов, предусматривающих широкое участие – управление и контроль в сфере водных ресурсов и устойчивое использование таких ресурсов для нужд сельского хозяйства и производства продовольствия. Применение указанных подходов должно способствовать сокращению потерь воды в ирригационных системах, обеспечивать системное применение водосберегающих технологий, сводить к минимуму загрязнение воды в сельском хозяйстве и создавать условия для комплексного использования оборотной воды (в том числе сточных вод), не сказываясь при этом на возможностях фермеров и производителей продовольствия в плане производства в достаточных количествах питательных пищевых продуктов.
- c) Государствам следует способствовать охране ландшафтного биоразнообразия и агропродовольственных производственных систем, включая растениеводство, животноводство, лесное хозяйство и насаждения, рыболовство и устойчивую аквакультуру. Им следует стимулировать внедрение практических методов, в том числе агроэкологических подходов, обеспечивающих сохранение и устойчивое использование ландшафтного биоразнообразия, включая леса, водные бассейны и прибрежные моря, прочие агроэкосистемы и лесопастбищные системы.
- d) Государствам и частным акторам продовольственного сектора следует обеспечивать сохранение биоразнообразия подвергающихся чрезмерной эксплуатации и избыточно интенсивному использованию ресурсов, находящихся под угрозой лесов и рыболовных угодий, для чего претворять в жизнь положения ДРПРВ и других соответствующих международных соглашений.
- e) Государствам следует способствовать диверсификации сельскохозяйственных культур и животных, включая забытые и недоиспользуемые традиционные культуры, фрукты, овощи, бобовые, орехи и эфирномасличные, а также стимулировать производство пищевой продукции животного происхождения с применением устойчивых технологий производства продовольствия и устойчивых методов использования природных ресурсов.
- f) Государствам следует защищать права коренных народов и иных общин, следующих традиционным – построенным на принципах самостоятельного управления земельными, рыбными и лесными ресурсами – системам владения и пользования территориями и ресурсами, которыми такие народы и общины традиционно владели, либо занимали их, либо иным образом приобретали и использовали. Следует на справедливых и устойчивых началах обеспечивать им права на такие ресурсы, поддерживать источники средств к их существованию, ценить их традиционные знания и практики, охранять их доступ к традиционным видам продовольствия; вопросам их пищевых рационов, питания и благополучия должно отводиться приоритетное место.

3.2.2 Стимулирование ориентации агропродовольственного производства на проблематику питания

- a) Государствам следует стимулировать сельское хозяйство и диверсификацию производства продовольствия с ориентацией на проблематику питания, для чего задачи в области питания следует отразить в национальной агропродовольственной политике.
- b) Государствам, частным акторам продовольственного сектора и партнерам по развитию следует поддерживать мелкие хозяйства – в первую очередь в развивающихся странах – и стимулировать их к внедрению устойчивых методов производства и диверсификации выращиваемых культур, что будет способствовать обеспечению наличия, физической и финансовой доступности питательной пищи, равно как росту доходов фермеров и укреплению источников средств к их существованию.
- c) Государствам, частным акторам продовольственного сектора и партнерам по развитию следует поддерживать устойчивое животноводство, системы маломасштабного животноводства и рыболовства (включая кустарное рыболовство и прочие водные системы), поскольку их функционирование способствует сохранению и развитию источников средств к существованию, служит источником дохода и важнейших питательных веществ для поддержания здоровья и благополучия.
- d) Государствам и частным акторам продовольственного сектора следует обеспечивать фермерам и другим производителям продовольствия наличие доступа к семенам, современным и устойчивым технологиям, услугам по профессиональной подготовке и развитию потенциала в части применения технологий, позволяющих нарастить производство и повысить качество выращиваемой продукции. В частности, следует обеспечивать возможность выращивания биофортифицированных культур, применения традиционных методов селекции в хозяйстве, внедрения устойчивых сельскохозяйственных технологий, включая более эффективное управление опылением и круговоротом питательных веществ, и возможность перехода на новые технологии.
- e) В стратегии сельскохозяйственного развития национального и местного уровней, программы в области продовольствия и питания, документы городского планирования государствам следует включать вопросы землепользования в городах, городского и пригородного сельского хозяйства, которое способно внести вклад в обеспечение растущего городского населения здоровой пищей и может послужить социальному сплочению населения.
- f) Государствам следует вкладывать средства в научные исследования и инновации в целях выведения на коммерческих началах новых культур с повышенным содержанием питательных веществ, в том числе фруктов, овощей, здоровых сортов масличных, орехов, эфирномасличных, бобовых, а также биофортифицированных культур и различной пищевой продукции животного происхождения: такие сорта получают за счет применения традиционных методов скрещивания в хозяйствах и подходят для выращивания мелкими фермерами.

3.2.3 Совершенствование хранения, обработки, переработки и изменения рецептуры пищевой продукции

- a) Государствам и частным акторам продовольственного сектора следует оказывать содействие строительству и вводу должным образом приспособленных складских мощностей либо вкладывать средства в строительство необходимых складских мощностей, включая холодильные склады, что обеспечит мелким фермерам и акторам продовольственной сферы большую гибкость в определении сроков реализации продукции, а потребителям – возможность приобретения такой продукции по адекватным ценам. Кроме того, государствам следует вкладывать средства в развитие дорожной и транспортной инфраструктуры, что обеспечит мелким хозяйствам возможность выхода на рынки. Указанные инвестиции в производственно-сбытовую цепочку должны дополняться развитием доступных информационных технологий, обучением и наращиванием потенциала, что расширит возможности фермеров в плане поставки на рынки разнообразной, в том числе скоропортящейся, безопасной и питательной пищевой продукции, как и возможности потребителей в плане доступа к таким рынкам.
- b) Государствам и частным акторам продовольственного сектора, в том числе фермерам и фермерским ассоциациям, следует содействовать сведению к минимуму потерь пищевой продукции, в первую очередь скоропортящейся – фруктов, овощей, молочной продукции, продукции животного происхождения – и утраты ее питательных свойств как в хозяйствах, на этапе послеуборочного хранения, так и на этапах переработки и транспортировки. Такое содействие подразумевает обучение и наращивание потенциала, применение должных приемов управления, создание условий для адекватных технологий, в том числе холодильных складов, холодильных камер, работающих на солнечной энергии, морозильников, сухогрузных хранилищ, бочек для хранения сыпучих продуктов, сушильных установок.
- c) Государствам следует стимулировать частных акторов продовольственного сектора к использованию более устойчивой и безопасной упаковки для пищевых продуктов, в частности, с применением нанотехнологий, восковых покрытий, упаковочных материалов растительного происхождения, биоразлагаемого пластика.
- d) Государствам следует разрабатывать указания по применению и масштабированию технологий переработки, способствующих повышению питательной ценности пищевых продуктов (фортификация/биофортификация), минимизации утраты питательных свойств на послеуборочных этапах, созданию условий для более длительного хранения продовольствия, особенно в периоды засухи и неурожая. В частности, это могут быть технологии термической и солнечной сушки, переработки продуктов в пасты и спреды, фортификации за счет традиционных методов селекции в хозяйствах основных культур и масличных. Государствам следует разработать указания и осуществлять мониторинг глубины переработки пищевой продукции, поскольку продукты глубокой переработки ассоциируются с нездоровым питанием, избыточным весом и ожирением.
- e) Государствам следует разработать регулирующие документы, создающие условия для изменения рецептуры пищевых продуктов, а также предусмотреть применение

предупреждающих этикеток и ввести налог на пищевые продукты с наиболее низкими питательными свойствами, не удовлетворяющие требованиям национальных диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов.

- f) Частным акторам сектора пищевых продуктов и напитков следует стремиться к достижению поставленных государством целей в области охраны здоровья населения посредством изменения рецептуры пищевых продуктов и напитков со сведением к минимуму или исключением из их состава наименее ценных с точки зрения питания ингредиентов – сахаров, соли/натрия и не полезных для здоровья жиров, в частности, трансжиров – и увеличением содержания более ценных для здоровья составляющих – волокон, витаминных добавок и пр.

3.2.4 Ориентация рынков на проблематику питания

- a) В целях снижения волатильности цен на пищевую продукцию, обладающую высокими питательными свойствами, государствам следует создавать условия для обеспечения в реальном времени прозрачности всех связанных с пищевой продукцией рыночных транзакций, уделяя максимум внимания товарам, обладающим высокими питательными свойствами; в частности, следует укреплять отслеживание данных о поставках и складировании продовольственных товаров и будущих ценах на них.
- b) Государствам следует наращивать государственные инвестиции в рыночную инфраструктуру (дороги и мосты, торговые площади, складские мощности), что позволит снизить операционные издержки и повысить эффективность продовольственного рынка, в первую очередь в части скоропортящихся и обладающих высокой пищевой ценностью продуктов.
- c) Государствам и акторам частного сектора следует оказывать мелким фермерам содействие в обеспечении соответствия требованиям стандартов безопасности и качества, что позволит последним удовлетворять спрос местных потребителей, выходить на более широкие рынки и получать от производимой продукции более высокую прибыль.

3.2.5 Улучшение питания и укрепление здоровья работников хозяйств и продовольственных систем

- a) Государствам и акторам частного сектора следует обеспечивать, чтобы работники, выращивающие продовольствие для жителей планеты, обладали источниками достаточных средств к существованию, открывающими им доступ к здоровому питанию и гарантирующими оптимальный пищевой статус. Это означает, что производителям продовольствия и работникам должны обеспечиваться полная безопасность, достойная оплата труда и доступ к услугам здравоохранения.
- b) Государствам следует соблюдать, защищать и обеспечивать право на достойный труд, обеспечивать защиту и безопасность фермеров, производителей продовольствия и работников, ограждать их от избыточной нагрузки и чрезмерного труда, которые могут негативно сказаться на здоровье.

3.2.6 Приоритетное место адаптации к изменению климата и смягчения его последствий

- a) Государствам следует оказывать фермерам и другим производителям продовольствия поддержку и содействие в снижении воздействия продовольственных систем на окружающую среду. Это может достигаться за счет содействия применению соответствующих технологий и реализации управленческих преобразований, направленных на повышение урожайности и сокращение внесения неорганических удобрений и применения пестицидов. Государства могли бы содействовать оптимизации результатов сельскохозяйственного производства в пересчете на единицу затраченной воды, энергии, занятой площади, сокращению углеродного следа сельскохозяйственной деятельности.
- b) Партнерам по развитию и неправительственным организациям (НПО) следует оказывать фермерам и другим производителям продовольствия техническое содействие, чтобы помочь им адаптироваться самим и обеспечить устойчивость продовольственных производственно-сбытовых цепочек к климатическим потрясениям и гуманитарным кризисам. Соответствующие меры могут включать обеспечение доступа к финансированию, страхованию, более точное прогнозирование, инициативы по созданию производственных активов (например, восстановление деградировавших почв и строительство объектов инфраструктуры).
- c) Государствам следует оказывать фермерам и другим производителям продовольствия помощь в защите растениеводства, животноводства и соответствующих производственных систем от прогнозируемого воздействия изменения климата, которое может выражаться в нашествиях вредителей, эпидемиях болезней, погодных потрясениях, экстремальной волатильности цен; такая помощь оказываться через распространение применения зеленых удобрений, нулевой обработки почвы, страхования от неурожая и непогоды, применения энергии из возобновляемых источников.
- d) Государствам следует оказывать поддержку инвестициям в системы диверсифицированного растениеводческого и животноводческого производства, расширение складских мощностей и торговых площадей, сокращение потерь пищевой продукции и реализацию нацеленных на повышение устойчивости мер по адаптации к изменению климата. Донорам и инвесторам следует диверсифицировать инвестиции в сельское хозяйство с учетом их соответствия экологической ситуации, чтобы обеспечивалось содействие большей диверсификации продовольственных систем с учетом их изменяющихся потребностей и масштабов и учитывались нужды как крупных, так и мелких хозяйств.
- e) Государствам следует предусмотреть в повестке, устанавливающей цели в области реагирования на изменение климата, и в соответствующих системах наблюдения (включая системы раннего оповещения) применение показателей качества питания и иных метрик продовольственных систем, что позволит осуществлять мониторинг изменяющихся условий и эффективности соответствующих мер политического характера.
- f) Исследователям следует обеспечить накопление и использование строго объективных данных об инвестициях во всех звеньях продовольственных производственно-сбытовых

цепочек, обладающих устойчивостью к воздействию изменения климата и одновременно обеспечивающих достижение позитивных результатов в плане питания. Исследователям следует сосредоточить внимание на потенциальных политических мерах и предпосылках для их реализации, которые позволили бы обеспечить адаптацию производства сельскохозяйственной продукции, ее переработки, упаковки, розничной торговли и рынков, потребительского спроса к изменению климата и соответствующим нарушениям сложившегося положения.

3.2.7 Расширение прав и возможностей молодежи в продовольственных системах

- a) Государствам следует привлекать молодежь, расширять ее права и возможности, облегчая ей доступ к продуктивным землям, природным ресурсам, производственным ресурсам, производственному инструментарию, услугам по распространению опыта, консультативным, финансовым услугам, образованию, профессиональной подготовке, рынкам, информации, а также к процессу принятия решений.
- b) Государствам и частным акторам продовольственного сектора следует обеспечивать молодежи возможность участия в соответствующих программах профессиональной подготовки, обучения и наставничества, нацеленных на расширение ее потенциала и обеспечение доступа к достойной работе и предпринимательской деятельности, что послужит для молодежи стимулом к увеличению вклада в преобразование продовольственных систем.
- c) Государствам и частным акторам продовольственного сектора следует во всех звеньях продовольственной производственно-сбытовой цепочки оказывать содействие в плане развития и доступа к инновациям и новым технологиям, обеспечивающим улучшение питания, и особенно привлекать молодежь, расширять ее права и возможности, с тем чтобы она стала движущей силой совершенствования продовольственных систем.

3.2.8 Содействие обеспечению безопасности пищевых продуктов во всех звеньях продовольственных производственно-сбытовых цепочек

- a) Государствам следует отдавать приоритет задаче обеспечения безопасности пищевых продуктов в собственных продовольственных системах, для чего рассмотреть варианты реализации в области обработки, приготовления, хранения и распределения пищевых продуктов мер, направленных на профилактику заболеваний пищевого происхождения, недопущение передачи и попадания в пищу природных токсинов, пестицидов, антибиотиков и тяжелых металлов. Следует вкладывать средства в подготовку специалистов по обработке пищевых продуктов и внедрение научных, основанных на оценке рисков методов, позволяющих снабжать население безопасной пищей, обеспечив сохранение ее питательной ценности.
- b) Государствам следует разрабатывать, создавать системы контроля пищевых продуктов, обеспечивать их должное функционирование и, в соответствующих случаях, укрепление, включая пересмотр и обновление национального законодательства и нормативных актов, регламентирующих вопросы безопасности пищевых продуктов, с целью обеспечить

ответственное поведение производителей и поставщиков во всех звеньях продовольственной цепочки. С учетом важнейшей роли *Комиссии "Кодекс Алиментариус"* в решении вопросов питания и безопасности пищевых продуктов государствам следует в меру целесообразности внедрять в своих странах стандарты, принятые на международном уровне.

- c) Государствам следует принимать участие и оказывать содействие работе международных сетей в целях обмена информацией в области безопасности пищевых продуктов, в том числе при реагировании на чрезвычайные ситуации; это позволит повысить уровень безопасности пищевых продуктов с учетом широкого спектра проблем, связанных с остатками пестицидов и противомикробных препаратов, разрушителями эндокринной системы, искусственными и небезопасными пищевыми добавками, патогенными бактериями, вирусами и паразитами.
- d) В русле борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) государствам следует разработать и внедрить национальные рекомендации по осмотрительному применению противомикробных препаратов при выращивании мясомолочного скота, которые должны соответствовать международно признанным стандартам, принятым профильными международными организациями. Это позволит сократить практику нелегального применения противомикробных препаратов и постепенно прекратить применение противомикробных препаратов в качестве стимуляторов роста без проведения анализа риска, предписанного в *Нормах и правилах Комиссии "Кодекс Алиментариус" САС/RCP61-2005*.

3.3 СПРАВЕДЛИВЫЙ ДОСТУП К УСТОЙЧИВОМУ И ЗДОРОВОМУ ПИТАНИЮ

40. В интересах собственных граждан государствам следует отдавать приоритет политикам и программам, нацеленным на совершенствование продовольственных сред, с тем чтобы они обеспечивали наличие физически и финансово доступного, приемлемого в культурном плане, безопасного здорового питания. Для многих людей проблемой может стать физический доступ к здоровому питанию, которое может отсутствовать на местных рынках. Кроме того, питательная пища, особенно если это скоропортящиеся или привозимые издалека продукты, может быть недоступной в финансовом плане.

3.3.1 Расширение физического доступа к питательной пище

- a) Государствам следует обеспечить максимальное снижение физических барьеров, которые в определенной продовольственной среде затрудняют населению приобретение или заказ разнообразных питательных пищевых продуктов. Достичь этого можно через реализацию политических мер, стимулирующих торговые предприятия, которые реализуют продукты здорового питания, к заполнению "продовольственных пустынь"²⁴ с формированием рынков питательного и доступного в финансовом плане продовольствия

²⁴ "Продовольственные пустыни – это географические районы, где жители имеют ограниченный доступ к продовольствию или не имеют его в связи с отсутствием или низкой плотностью "точек поступления продовольствия" в шаговой доступности. ГЭВУ 2017b.

при одновременном прекращении расширения "продовольственных болот"²⁵, для чего должны приниматься строгие законы в области зонирования, ограничивающие деятельность предприятий розничной торговли, в изобилии реализующих пищевые продукты более низкой питательной ценности.

- b) Государствам следует стимулировать принятие законов в области зонирования и предоставление налоговых льгот фермерским рынкам и розничным предприятиям, осуществляющим выездную торговлю питательными пищевыми продуктами в районах проживания населения с низкими доходами, и при этом снижать плотность предприятий быстрого питания, реализующих менее ценную в пищевом плане продукцию.
- c) Государствам следует рассматривать вопросы доступа к продовольственным средам через призму справедливости, обеспечивая членам исторически маргинализированных и уязвимых общин, общин, где доходы низки, коренным народам и жителям сельских районов достаточно широкий доступ к рынкам разнообразных продовольственных товаров.
- d) Государствам следует обеспечивать наличие продовольствия и доступ к нему через заключение соответствующих торговых и инвестиционных соглашений и реализацию соответствующих политических мер, следя при этом, чтобы такие соглашения и политические меры не оказывали негативного воздействия на осуществление права на достаточное питание в других странах.
- e) Государствам следует содействовать доступу бедных домохозяйств к питательной пище через программы предоставления ваучеров, денежных пособий и пищевых добавок. В рамках таких программ место основных пищевых продуктов (например, риса или пшеничной муки) в продуктовых корзинах, предоставляемых бедным домохозяйствам, могут занимать продукты, обладающие более высокой питательной ценностью.

3.3.2 Увеличение количества доступной питательной пищи

- a) Государствам следует стимулировать снабжение населения питательными пищевыми продуктами через местные фермерские рынки, общинные кооперативы и прочие инициативы по укреплению общин, объединяющие граждан вокруг местной культуры питания.
- b) Государствам следует поощрять мелкие и средние предприятия к конкурентному участию в работе рынков под открытым небом, местных, домашних и неофициальных рынков, стимулировать – финансово и через сертификацию – уличных торговцев к изменению рецептуры реализуемой ими готовой пищи с повышением ее пищевой ценности.
- c) Государствам следует укреплять системы государственных закупок, расширяя доступ к питательной пище и делая ее более удобной для школ, больниц, продовольственных банков, тюрем и других подобных организаций. Государствам следует рассмотреть возможности стимулирования местного производства продовольствия для школьного питания, чтобы в школах реализовывалась продукция местных и/или семейных

²⁵ Продовольственные болота" – это районы, где в изобилии присутствуют пищевые продукты, обладающие более низкой пищевой ценностью, а доступ к питательным пищевым продуктам ограничен. ГЭВУ 2017b.

фермерских хозяйств: это обеспечит множественные выгоды, в частности, гарантирует производителям стабильный рынок сбыта, а детям – здоровое питание в соответствии с диетологическими рекомендациями.

3.3.3 Расширение финансового доступа к питательной пище

- a) Государствам следует рассмотреть политику образования цен на скоропортящиеся фрукты и овощи, цельное зерно, бобовые, орехи и масличные, а также на пищевые продукты животного происхождения, что должно обеспечить их финансовую доступность и конкурентоспособность относительно пищевых продуктов глубокой переработки (которые могут при невысокой цене содержать в больших количествах добавленные сахара, натрий и трансжиры или вредные для здоровья жиры). Достичь этого можно за счет предоставления субсидий на приобретение производственных ресурсов, обеспечения доступа к кредитам и соответствующей налоговой политики.
- b) Способствовать снижению цен на питательные пищевые продукты государства могут через оказание фермерам содействия в снижении производственных затрат. Достичь этого можно через предоставление грантов, субсидий и оказание поддержки нефинансового характера, направленной на борьбу с неэффективностью и повышение ценности питательной пищевой продукции в производственно-сбытовой цепочке.
- c) Совместно с потребительскими ассоциациями государства и местные органы исполнительной власти могут вводить правила и принимать стимулирующие меры, которые помогут существующим предприятиям розничной продовольственной торговли расширить ассортимент и увеличить количество предлагаемых покупателям питательных пищевых продуктов. Для достижения этого могут создаваться местные советы по вопросам продовольственной политики, позволяющие жителям высказать собственное мнение о том, каким образом было бы лучше расширить доступ к здоровой пище в их общинах.
- d) Государствам следует устанавливать налоговые льготы и принимать фискальные меры иного характера, способствующие переходу предприятий пищевой промышленности на производство продукции, обладающей более высокой пищевой ценностью. Достичь этого можно через реализацию мер негативного стимулирования, включая акцизы и налоги на продажу наименее ценных в плане питания пищевых продуктов, включая подслащенные сахаром напитки и обладающие наименьшей пищевой ценностью продукты углубленной переработки, либо через отказ от предоставления налоговых льгот предприятиям, разрабатывающим наименее ценные в пищевом отношении продукты и осуществляющим их сбыт. Кроме того, налоговые поступления могут направляться на реализацию стратегий, поощряющих здоровый образ жизни, в частности, на предоставление розничному, производственному либо аграрному сектору субсидий в целях снижения цен на питательные пищевые продукты.

3.3.4 Мониторинг новых технологий и тенденций в целях обеспечения здорового питания

- a) Государствам и исследователям следует понимать влияние Интернета, социальных сетей и Интернет-торговли в плане доступа к здоровому питанию и преодоления цифрового

разрыва между различными демографическими группами за счет использования портативных устройств, минимизирующих неравенство в части доступа к продовольствию.

- b) Государствам и частным акторам продовольственного сектора следует обеспечивать, чтобы на фоне проявляющейся тенденции к расширению потребления пищи вне дома предприятия общественного питания стимулировались к продвижению питательных пищевых продуктов, отражали в меню информацию о предлагаемых блюдах (калорийность, содержание питательных веществ) и придерживались установленных правил и норм, регламентирующих качество и безопасность пищевых продуктов.
- c) Для обеспечения экологической устойчивости государствам следует понимать и тщательно исследовать новые технологии производства пищевых продуктов (выращивание мяса в лабораториях, редактирование генов, биофортификация сельскохозяйственных культур и т.п.) и управлять их внедрением, опираясь на стандарты Комиссии "Кодекс Алиментариус", как это принято в рамках международных нормативно-правовых механизмов по отношению к любому новому пищевому продукту.

3.4 ОРИЕНТАЦИЯ ЗНАНИЙ, ПРОСВЕЩЕНИЯ И ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ НА ЦЕНТРАЛЬНОЕ МЕСТО ЧЕЛОВЕКА

41. Люди – как любой отдельный человек (обладатель прав), так и члены институтов (носители обязательств) – занимают в продовольственных системах центральное место, являются их движущей силой и испытывают на себе результаты их функционирования. Доступ к знаниям, просвещению и качество доступной людям информации о питательных пищевых продуктах, здоровых рационах и питании должны пользоваться приоритетом. Обеспечить такой приоритет можно за счет применения доступных и эффективных инструментов, привлечения ключевых акторов продовольственных систем и работы в местах, где люди каждодневно осуществляют доступ к пище. При этом необходимо учитывать широкий диапазон и разнообразие культур питания, социальных норм и традиций, оказывающих влияние на здоровое питание.

3.4.1 Обеспечение человеку центрального места в части знаний, просвещения и информации в области питания

- a) Государствам следует уделять особое внимание потребностям человека в здоровой и питательной пище на протяжении всего жизненного цикла, что, в частности, относится к беременным и кормящим женщинам, женщинам детородного возраста и девушкам-подросткам, младенцам, детям в возрасте до пяти лет, людям, живущим с ВИЧ и туберкулезом, людям старшего возраста и людям с ограниченными возможностями. Государствам следует следить, чтобы продовольственные системы обеспечивали указанные группы населения здоровой пищей и смягчали последствия всех проявлений неполноценного питания.
- b) Государствам следует, используя наиболее передовые научные знания, стимулировать просвещение и распространение знаний о значении здорового питания, физической активности, потерь и порчи пищевой продукции, безопасности пищевых продуктов, должном грудном вскармливании и прикорме, принимая при этом во внимание

культурные и социальные нормы и адаптируя соответствующую деятельность к особенностям целевой аудитории и сложившегося контекста.

- c) В целях повышения грамотности в вопросах питания государствам, лидерам гражданского общества и профессионалам в сфере здравоохранения следует повышать культуру питания различных общин, в том числе обеспечивать доступ к обучению навыкам приготовления пищи, и подчеркивать важность продуктов питания как элемента культурного наследия. Достичь этого можно за счет участия общин, создания ассоциаций и привлечения образовательных учреждений.
- d) Государствам следует охранять и способствовать распространению принадлежащих коренным народам и обеспечивающих получение благ в плане питания и охраны окружающей среды знаний о методах производства, приготовления и сохранения пищевых продуктов.
- e) Акторам частного сектора следует обеспечивать более высокую степень приемлемости питательных пищевых продуктов, для чего они должны налаживать производство и реализацию таких продуктов в формах, наиболее удобных для приготовления и потребления.

3.4.2 Роль политических мер и инструментов в наращивании знаний, просвещения и информации

- a) Государствам следует разрабатывать диетологические рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов, определяющие – с учетом факторов социального, культурного, экономического, экологического и природоохранного характера – состав ориентированных на сложившийся контекст устойчивых и здоровых рационов питания.
- b) Государствам следует устанавливать нормы и стандарты в области питания, регулирующие продажу пищевых продуктов и напитков детям и запрещающие нацеленную на детей – поскольку они наиболее подвержены воздействию маркетинговых технологий продовольственного рынка – рекламу обладающих наименьшей пищевой ценностью продуктов.
- c) Государствам следует требовать в обязательном порядке размещать на лицевой стороне упаковки маркировку с указанием объективно подтвержденных данных и/или предупреждений, например, о характеристиках содержащихся жиров (о соотношении ненасыщенных и насыщенных жиров), трансжиров, углеводов (например, о соотношении углеводов и волокон), о содержании добавленных сахаров и натрия. Пищевые продукты с предупреждениями должны быть объектом регулирования: следует запрещать их продажу вблизи школ и их рекламу, нацеленную на детскую аудиторию.
- d) Государствам следует регулировать продажу коммерческих детских питательных смесей и других заменителей грудного молока и в полном объеме выполнять весь набор рекомендаций ВОЗ в части реализации заменителей грудного молока и продажи детям пищевых продуктов и безалкогольных напитков. Необходимо добиваться строгого соблюдения требований Международного свода правил по сбыту заменителей грудного

молока²⁶, используя для этого механизмы подотчетности и меры по обеспечению исполнения международного законодательства.

- e) Частным акторам продовольственного сектора следует обеспечивать, чтобы оформление продовольственных рынков, предприятий общественного питания и других мест, где продаются или предлагаются для потребления пищевые продукты, формировало выбор потребителей и принятие ими решений в пользу здорового питания. Для поощрения размещения и продвижения питательных пищевых продуктов в точках розничной торговли следует обеспечивать проведение соответствующих стимулирующих мероприятий, распродаж, предоставление скидок.
- f) Государствам, шеф-поварам предприятий общественного питания, врачам-диетологам, частным акторам продовольственного сектора и НПО следует обеспечивать просвещение в вопросах питания и проведение информационных мероприятий в русле диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов и прочих документов политического характера; для этого следует дорабатывать школьные программы, обеспечивать просвещение в вопросах питания в секторах здравоохранения, сельского хозяйства и службах социальной защиты, проводить мероприятия на уровне общин.
- g) Государствам следует рассмотреть вопрос о включении информации по вопросам питания в технические пакеты системы распространения знаний и опыта в сельском хозяйстве, что позволит оказать производителям содействие в наращивании производства богатых питательными веществами культур и диверсификации растениеводства.
- h) НПО, врачам-диетологам, шеф-поварам предприятий общественного питания следует рассмотреть возможность привязки просвещения в вопросах питания к программам питания матери и ребенка (пищевые добавки, добавки питательных микроэлементов, обусловленное перечисление средств и пр.), что позволит вдвое усилить воздействие в плане получения результатов в области питания и выполнения диетологических рекомендаций.
- i) Государствам, ООН и НПО следует создавать условия для осуществления коммуникационной деятельности в интересах изменения моделей поведения (КДИМП) и реализации мероприятий в области социальной поддержки, что послужит улучшению питания. КДИМП может осуществляться различными акторами с целью оказать влияние, направленное на изменение моделей поведения за счет позитивного воздействия на знания, социальные установки и общественные нормы, и координации посылов, направляемых по различным каналам коммуникации с целью охвата множественных слоев населения.
- j) Государствам, шеф-поварам предприятий общественного питания и частным акторам продовольственного сектора следует разъяснять всем заинтересованным сторонам продовольственных систем необходимость уделять приоритетное внимание сокращению потерь и порчи пищевой продукции. Практические действия в этом направлении могут включать проведение на национальном, региональном и глобальном уровнях

²⁶ [Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока](#). ВОЗ, 1981. Женева.

информационных кампаний, внедрение схем маркировки, обновление диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов с обеспечением их соответствия положениям политик и программ, направленных на решение проблемы потерь и порчи пищевой продукции.

- к) При подготовке к проведению обращенных к общинам и сообществам комплексных медийных кампаний, нацеленных на содействие просвещению в области питания и пропаганду преимуществ здорового питания, государствам следует опираться на знания, опыт и выводы отдельных лиц, которые обычно не считаются участниками сообщества специалистов в области питания – например, лидеров сообществ, шеф-поваров предприятий общественного питания, покупателей в супермаркетах, лиц, пользующихся авторитетом в социальных сетях, молодежных лидеров, молодых предпринимателей, мэров и местных сообществ.

3.4.3 Содействие созданию центров знаний, просвещения и информации в области питания

- а) Университетам и школам следует разработать учебные программы по тематике питания и включить их в курсы обучения всех врачей и среднего медицинского персонала.
- б) Государствам следует оказывать школам и предприятиям содействие в обеспечении детей школьного возраста и работников питательной пищей, в развитии у детей школьного возраста, подростков и взрослых кулинарных навыков, пропагандировать общие перерывы на прием пищи, социализацию вокруг еды, потребление здоровой пищи и необходимость сокращать потери и порчу пищевой продукции.
- в) Государствам следует привязывать предоставление здорового питания в школах к четко определенным целям в области питания с корректировкой на нужды отдельных возрастных групп, уделяя при этом особое внимание потребностям девушек-подростков. Директивным органам следует пересмотреть образовательные программы с включением в них основ просвещения в области питания, соответствующим образом адаптировать средства обучения, включая пришкольные сады и огороды и уроки приготовления пищи, и оказать школам техническое содействие в реализации необходимых преобразований.

3.5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО, РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ

42. В число наиболее важных факторов, воздействующих на переход к здоровому питанию, входят гендерные отношения и нормы. Во многих странах женщины принимают решения в отношении рациона питания в домохозяйствах и, будучи ответственными за ведение домашнего хозяйства и воспитание детей, оказывают значительное влияние на пищевой статус семьи. Это означает, что расширение прав и возможностей женщин и девушек через просвещение, информирование и предоставление доступа к ресурсам и услугам является важнейшим условием улучшения питания. Повышение уровня благополучия женщин, обеспечение им доступа к финансовым, техническим и биофизическим ресурсам, укрепление их агентности, голоса и статуса, вызов сложившемуся балансу сил, ограничивающему возможности выбора, формируют многообещающие предпосылки для реализации политических мер, призванных расширить права

и возможности женщин и, в конечном счете, повысить уровень продовольственной безопасности и питания.

3.5.1 Признание пищевого статуса женщин и их ущемленного положения

- a) Государствам, специализированным учреждениям системы ООН и НПО следует отдавать приоритет обеспечению пищевого благополучия женщин и девушек-подростков, обеспечивать в различных секторах должное внимание вопросам охраны здоровья и питания и оказанию соответствующих услуг. Достичь этого можно, обеспечив им центральное место в национальных стратегиях в области развития и сделав их получателями благ, предусмотренных политическими мерами в области социальной защиты, что позволит разорвать охватывающий многие поколения порочный круг неполноценного питания.
- b) С учетом признания, что женщины – как в плане затрачиваемого времени, так и в плане затрачиваемого труда – в значительной мере обременены приготовлением питательной пищи на уровне домохозяйств, и роли, которая отводится им в сельском хозяйстве и производстве продовольствия, государствам следует признавать и ценить важное значение неоплачиваемого труда по ведению домашнего хозяйства, что должно выражаться в принятии защищающих женщин законов, реализации программ социальной защиты и предоставлении им других благ.
- c) Государствам следует создавать благоприятные условия для грудного вскармливания, принимая меры к тому, чтобы решение о грудном вскармливании не приводило к утрате женщинами экономической безопасности или каких-либо прав. В частности, следует ликвидировать связанные с местом работы препятствия для грудного вскармливания (перерывы, соответствующие помещения и услуги) и законодательно обеспечить защиту женщин, принимающих решение в пользу грудного вскармливания.

3.5.2 Создание благоприятных условий и признание женщин в качестве предпринимателей в продовольственных системах

- a) Государствам следует способствовать обеспечению женщинам равных с мужчинами прав владения и пользования, а также равного доступа к продуктивным землям, природным ресурсам, производственным ресурсам, производственному инструментарию, содействовать их доступу к образованию, профессиональной подготовке, рынкам и информации, как это определено положениями *ДРПРВ*. Достичь этого можно за счет расширения доступа женщин к природному, физическому, финансовому, человеческому и общественному капиталу, с тем чтобы они могли эффективно содействовать обеспечению устойчивости продовольственных систем, что создает благоприятные условия для полноценного питания.
- b) Государствам следует расширять роль женщин в сельском хозяйстве, обеспечивая им больше веса в принятии решений о том, что, почему и как следует производить. Следует обеспечивать женщинам возможность пользоваться услугами по распространению знаний и опыта и консультационными услугами в области продукции растениеводства и

животноводства, которую они производят либо перерабатывают, услугами по наращиванию потенциала в части работы с трейдерами, финансовыми услугами (кредитными и сберегательными схемами) и возможностями для инновационного предпринимательства в любой области продовольственных систем.

- c) Государствам следует продвигать технологии, сберегающие время и трудозатраты женщин, в частности, оборудование для переработки продовольствия и консервирования, холодильное оборудование, оборудование для тепловой и термической обработки, устройства для помола и приготовления смесей, энергосберегающие печи, современную сельскохозяйственную технику для вспашки земли, выращивания и сбора урожая для производства питательных пищевых продуктов.
- d) Государствам следует оказывать женщинам содействие в доступе к возможностям для формирования доходов и расширения их участия в принятии решений об использовании доходов домохозяйства. В частности, может проводиться обучение по составлению и использованию бюджета домохозяйства и предприятия, могут предоставляться инструменты, помогающие мужчинам и женщинам укрепить навыки коммуникации внутри домохозяйства и принятия решений.

3.5.3 Расширение прав и возможностей женщин в продовольственных системах

- a) Государствам следует активизировать полноценное участие женщин в партнерских механизмах, в принятии решений, в выполнении руководящих функций, а также в справедливом распределении выгод. В приоритетном порядке следует активизировать участие сельских женщин и расширять их представительство в директивных органах всех уровней, что позволит обеспечить равноправный учет их точки зрения.
- b) Государствам следует наращивать человеческий капитал женщин – обеспечивая женщинам и девушкам доступ к образованию и грамотности, услугам здравоохранения и социальной защиты – и повышать пищевой статус домохозяйств.
- c) Государствам следует законодательно обеспечивать женщинам и мужчинам равноправие и совместное участие в принятии политических решений, оказывать поддержку женщинам, занимающим позиции лидеров в органах, принимающих решения – парламентах, министерствах, местных органах управления на уровне района или общины, с тем чтобы женщины могли становиться частью процесса выработки решений, направленных на решение проблем неполноценного питания, с которыми они сталкиваются.

3.6 ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ В ГУМАНИТАРНЫХ КОНТЕКСТАХ

43. В основу настоящего раздела положены 11 принципов РГД. В ситуациях гуманитарных кризисов существует острая необходимость в реализации мер в области питания, способных увязать оказание гуманитарной помощи с более долгосрочными стратегиями, направленными на укрепление невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям и повышение уровня продовольственной безопасности и питания. Если на момент наступления

гуманитарного кризиса та или иная группа населения обладала оптимальным пищевым статусом, такой статус следует защищать, чтобы он не ухудшился. Если же та или иная группа населения уже страдала от неполноценного питания, чрезвычайная ситуация может стать точкой перелома, ведущего к усугублению спровоцированных неполноценным питанием проблем.

3.6.1 Повышение питательной ценности пищевых продуктов и помощь в сфере питания

- a) Государствам, всем сторонам, имеющим отношение к конфликту, стихийному бедствию или продовольственной помощи, в том числе гуманитарным организациям, следует на протяжении всего периода кризиса обеспечивать проведение оценок уровня продовольственной безопасности и питания. Такие оценки должны проводиться по международно признанным методикам, должны быть беспристрастными и репрезентативными, их проведение должно координироваться с правительствами.
- b) В рамках реагирования на гуманитарные кризисы государствам, сторонам, имеющим отношение к конфликту или стихийному бедствию, гуманитарным организациям следует своевременно, на безопасных началах, в достаточном объеме и с обеспечением необходимой гибкости и координации со всеми заинтересованными сторонами оказывать помощь, не противоречащую религиозным, культурным, традиционным нормам и индивидуальным пищевым предпочтениям. Такая помощь должна способствовать выживанию, обеспечивать поддержание достоинства и укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям.
- c) Государствам следует обеспечивать удовлетворение базовых пищевых потребностей людей, затронутых гуманитарным кризисом, в том числе наиболее уязвимых в плане питания. Должны предоставляться приемлемые пищевые продукты должного качества, позволяющие добиться высокой эффективности и результативности их использования. В части качества, упаковки, маркировки и пригодности пищевые продукты должны соответствовать требованиям установленных правительством принимающей страны стандартов на пищевые продукты и стандартам Комиссии "Кодекс Алиментариус".
- d) Государствам и организациям, оказывающим гуманитарную помощь, следует проанализировать возможности партнерского взаимодействия с промышленностью в целях обеспечения доступности – через механизмы социальной защиты и программы борьбы с острой недостаточностью питания – пищевых продуктов, обогащенных питательными микроэлементами, с возможностью расширения охвата населения в периоды кризисов. Государствам, специализированным учреждениям системы ООН и НПО следует принимать меры, обеспечивающие в период гуманитарных кризисов продвижение и совершенствование практики кормления детей грудного и раннего возраста.
- e) Специализированным учреждениям системы ООН и организациям, оказывающим гуманитарную помощь, следует обеспечивать, чтобы в рамках реализации программ помощи, предусматривающих предоставление ваучеров и денежных пособий, минимальная корзина затрат и минимальный размер денежных пособий способствовали

потреблению доступной на местах питательной пищи в количествах, соответствующих требованиям здорового питания.

3.6.2 Защита групп населения, наиболее уязвимых в плане питания

- a) Государствам и гуманитарным организациям следует уделять особое внимание потребностям беременных и кормящих женщин, женщин детородного возраста и девушек-подростков, младенцев, детей в возрасте до пяти лет, людей, живущих с ВИЧ и туберкулезом, людей старшего возраста и людей с ограниченными возможностями, защищать их и обеспечивать им доступ к питательным пищевым продуктам и поддержке питанием.
- b) Государствам и сторонам, вовлеченным как в острые, так и в затяжные конфликты, следует уважать и охранять равные и не подлежащие ущемлению права всех представителей населения, затронутого либо рискующего быть затронутым конфликтом, на получение помощи в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания, как это определено международно признанными гуманитарными принципами, закрепленными в Женевской конвенции 1949 года. Организация и доставка продовольственной помощи должны сводить к минимуму риски для ее получателей, способствовать профилактике и прекращению насилия на гендерной почве.
- c) В соответствии с обязательствами, предусмотренными соответствующими международными правовыми актами, государствам – при поддержке системы учреждений ООН и с привлечением, при необходимости, международной помощи и сотрудничества – следует обеспечивать находящимся на их территории беженцам и лицам, обратившимся за получением убежища, доступ к питательной пище и поддержке питанием.

3.6.3 Укрепление невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям

- a) Государствам следует разрабатывать системы раннего оповещения и информационные системы в области продовольствия и сельского хозяйства, способные выявлять угрозы для источников средств к существованию и осуществлять их мониторинг. Такие системы раннего оповещения следует интегрировать с более широкими системами анализа положения в области питания, в частности, в целях мониторинга на местном уровне наличия физически и финансово доступных питательных пищевых продуктов.
- b) Государствам следует вкладывать средства в реализацию мер по уменьшению опасности стихийных бедствий на благо населения, подвергающегося рискам или испытывающего нужду в наибольшей степени. В частности, следует обеспечивать защиту производственных активов от воздействия суровых погодных и климатических условий, что позволит укрепить невосприимчивость затронутого населения к внешним воздействиям и его устойчивость к потрясениям, провоцируемым конфликтами, изменением климата и стихийными бедствиями. Соответствующие меры могут предусматривать обеспечение социальных гарантий, инвестиции в защиту нестабильных

источников средств к существованию, создание денежных и продовольственных резервов на случай наступления чрезвычайных ситуаций, снижение операционных издержек и определение платформ для реализации мер комплексного характера.

- с) Государствам следует стимулировать закупки на местах и участие местных организаций в осуществлении программ гуманитарной продовольственной помощи и защиты источников средств к существованию, что позволит поддержать восстановление и развитие экономики, укрепит устойчивые местные продовольственные системы и расширит возможности мелких хозяйств в части доступа к производственным ресурсам и рынкам.

РАЗДЕЛ 4. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ И МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ

44. Всем заинтересованным сторонам КВПБ рекомендуется на всех уровнях своих организаций и в сотрудничестве с другими соответствующими инициативами и платформами содействовать распространению, использованию и применению РПСР в целях разработки и осуществления национальных политик, программ и инвестиционных планов во всех секторах. Государствам рекомендуется содействовать использованию и выполнению РПСР посредством реализации скоординированных политических и практических мер межсекторального характера, обеспечивая при этом, чтобы действия отдельных министерств были одинаково направлены на создание благоприятных условий для развития устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих возможности для улучшения питания и перехода к устойчивым и здоровым рационам.

45. РПСР следует использовать для стимулирования диалога различных акторов, представляющих различные сектора, обеспечивая при этом привлечение и вовлечение в диалог всех соответствующих заинтересованных сторон, в том числе представителей групп населения, в наибольшей степени уязвимых в области питания, следя за согласованностью политики и избегая дублирования усилий.

46. РПСР следует использовать, чтобы оказывать влияние на политические дискуссии, ведущиеся в рамках существующих национальных и региональных многосторонних механизмов, в том числе национальных советов, а также на формирование стратегий в области продовольствия и питания. Через координацию на уровне отдельных министерств следует создавать условия для эффективной деятельности на межсекторальном уровне.

47. Партнерам по развитию, специализированным учреждениям системы ООН и региональным организациям рекомендуется оказывать государствам поддержку в их добровольных усилиях по выполнению РПСР. Такая поддержка может включать техническое сотрудничество, финансовую помощь, предоставление политических консультаций на основе

объективных данных, наращивание институционального потенциала, распространение знаний и обмен опытом, помощь в разработке национальных политик.

48. Донорам, финансовым учреждениям и другим структурам, осуществляющим финансирование, предлагается применять РПСР при формулировании собственной политики предоставления займов и грантов и при разработке программ в поддержку усилий, прилагаемых как обладателями прав, так и носителями обязательств. РПСР призваны способствовать инвестициям в сферы, имеющие важное значение для питания, нацеленным на наращивание производства, обеспечение финансовой доступности и расширение физического доступа к разнообразным и питательным пищевым продуктам, а также учету в планах сельскохозяйственных инвестиций проблематики питания и здравоохранения.

49. РПСР призваны оказывать поддержку проведению Десятилетия ООН по проблемам питания (2016–2025 годы) с целью привлечь внимание к реализуемым на всех уровнях мерам в области питания, обеспечения координации и наращивания эффективности, представляющим собой ключевые факторы достижения ЦУР к 2030 году. Ожидается, что выполнение РПСР будет способствовать решению к 2025 году утвержденных в 2012 году Всемирной ассамблеей здравоохранения шести глобальных задач в области питания, а также задач, связанных с обусловленными питанием НИЗ.

50. Намерение состоит в том, чтобы оказать странам содействие в принятии обязательств, соответствующих критериям SMART (конкретных, поддающихся измерению, достижимых, реалистичных и своевременных)²⁷, достижении целей в области питания и создании неформальных объединений стран с целью активизации и согласования усилий вокруг конкретных тем, привязанных к одному или нескольким направлениям действий в рамках Десятилетия питания. Достичь этого можно через пропаганду разработки стратегий и законодательства, позволяющих осуществлять обмен положительными наработками и опытом, информировать об успехах и полученном опыте, оказывать взаимную поддержку с целью ускорения достижения намеченных целей.

51. На местном, национальном и региональном уровнях и в различных секторах необходимо учреждать или укреплять многосторонние платформы, партнерства и механизмы, которые послужат ключевым элементом реорганизации и развития устойчивых продовольственных систем в целях улучшения питания. Особое внимание следует уделять партнерским механизмам и платформам, которые уже оказывают содействие многосторонним усилиям по улучшению питания на страновом уровне, таким как Движение за усиление внимания к проблеме питания ("САН"). Следует принимать меры, направленные на укрепление потенциала партнеров в области

²⁷ В контексте Десятилетия действий ООН по проблемам питания и выполнения решений и рекомендаций МКП-2 следующий шаг заключается в преобразовании рекомендованных вариантов политики и стратегий в обязательства по принятию мер, адаптированные к условиям конкретных стран. Эти обязательства должны быть конкретными, поддающимися измерению, достижимыми, реалистичными и своевременными. https://www.who.int/nutrition/decade-of-action/smart_commitments/en/.

формирования таких партнерских механизмов, управления ими и участия в них, обеспечение прозрачности и подотчетности и надлежащего управления в целях достижения ощутимых результатов. Кроме того, следует осуществлять практические действия и объединять усилия в рамках Постоянного комитета Организации Объединенных Наций по проблемам питания (ПКП ООН), который призван вести работу по обеспечению согласованности политики и информационно-пропагандистскую деятельность в области питания в системе ООН.

52. Необходимы усилия, направленные на наращивание человеческого и институционального потенциала стран в части выполнения РПСР и выявление приоритетных задач по их выполнению на национальном уровне. В плане адаптации и привязки согласованных на глобальном уровне политических рекомендаций к сложившемуся на местах контексту важно проводить многосторонние практикумы и учебные курсы, разрабатывать удобные для пользователей технические руководства.

53. Парламентариям и их альянсам, созданным на региональном и субрегиональном уровнях, принадлежит ведущая роль в формировании политики, повышении уровня осведомленности и содействии диалогу между соответствующими заинтересованными сторонами, в выделении ресурсов для осуществления законодательных положений и программ в области продовольственных систем и питания.

54. Следует способствовать распространению и выполнению РПСР – выявлять "чемпионов", способных обеспечить повышение уровня осведомленности в различных секторах и организацию на различных уровнях информационно-просветительских кампаний. КВПБ служит форумом, где все соответствующие заинтересованные стороны могут знакомиться с опытом выполнения РПСР и оценивать, остаются ли рекомендации по-прежнему актуальными, эффективными и действенными с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности и качества питания.