

РПС КВПБ
ВТОРОЙ РАУНД ПЕРЕГОВОРОВ, 14–18 ДЕКАБРЯ 2020 ГОДА

**ДОКУМЕНТ, СОДЕРЖАЩИЙ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗДЕЛАМ 3.3, 3.4 И ПУНКТУ 56,
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБСУЖДЕНИЯ НА ПОСЛЕДНЕМ СОВЕЩАНИИ ГДП
3 ДЕКАБРЯ 2020 ГОДА**

**3.3 [РАВНЫЙ И] СПРАВЕДЛИВЫЙ ДОСТУП К ЗДОРОВЫМ РАЦИОНАМ ПИТАНИЯ
[НА ОСНОВЕ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ]** [текст в квадратных
скобках предлагается к обсуждению]

54. Продовольственную среду составляют пищевые продукты, имеющиеся в наличии и доступные для человека в конкретных условиях, а также питательные качества, безопасность, цены, удобство, маркировка и продвижение таких пищевых продуктов. Эти среды призваны обеспечивать, чтобы люди имели [равный и] справедливый доступ к достаточному количеству финансово доступной, безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни¹ с учетом различных вещественных, социальных, экономических, культурных и политических факторов, влияющих на этот доступ. Для многих доступ к здоровым рационам питания может быть связан с трудностями, поскольку по целому ряду причин их может не быть в наличии, они могут не быть физически или финансово доступными. В настоящем разделе излагаются возможные первоочередные меры политики, направленные на улучшение физического и экономического доступа, а также наличия здоровых рационов питания в условиях устойчивых продовольственных систем в тех местах, где люди закупают, выбирают и употребляют пищевые продукты. [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

3.3.1 Улучшение доступа к пищевым продуктам, способствующим здоровым рационам питания:

- a) Правительствам предлагается улучшать наличие и доступность безопасных и питательных пищевых продуктов, способствующих здоровым рационам питания на основе устойчивых продовольственных систем, [в том числе] в рамках универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и равноправной многосторонней торговой системы [, и обеспечивать, чтобы это не сказывалось отрицательно на осуществлении права на достаточное питание²]. [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]
- b) Для обеспечения того, чтобы в периоды кризисов (например, пандемий) сохранялась целостность и устойчивость к внешним воздействиям продовольственных систем, а также для обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности безопасных пищевых продуктов для всего населения, правительствам предлагается принимать во внимание разработанные ФАО и ВОЗ

¹ ФАО. 2004 год. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Пункт 15.

² ФАО. 2004 год. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

рекомендации. Правительствам рекомендуется учитывать значение местных мелких и семейных фермерских хозяйств в этом отношении. *[Неофициально согласовано ГДП]*

- с) В периоды кризисов правительствам предлагается объявить производство, распределение, переработку и сбыт продовольствия важнейшими услугами [на всех территориях] [, чтобы] [и] сохранять открытыми торговые коридоры [в том числе, отказавшись от экспортных ограничений] [внутри стран и между ними] [для обеспечения бесперебойного функционирования] критически важных составляющих продовольственных систем во всех странах³ [учитывая при этом состояние продовольственной безопасности страны, а также санитарную, фитосанитарную и эпидемиологическую ситуацию]. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*
- d) Правительствам предлагается принимать во внимание вопросы равенства и справедливости при реализации мер, касающихся продовольственных сред, и обеспечивать, чтобы члены уязвимых общин, коренные народы и местные общины, крестьяне, скотоводы, мелкие рыбаки, работники сельского хозяйства и пищевой промышленности, женщины и молодежь сельских и городских районов, люди с ограниченными возможностями и другие группы населения, имеющие физические ограничения в силу возраста и болезни, имели достаточный доступ к разнообразному продовольствию, обеспечивающему здоровые рационы питания. *[Неофициально согласовано ГДП]*
- e) Правительствам предлагается сводить к минимуму барьеры, чтобы население могло выращивать, транспортировать, хранить, закупать, заказывать или иным образом осуществлять доступ к пищевым продуктам разных видов, [включая] [особенно] свежие пищевые продукты, которые обеспечивают здоровые рационы питания [на основе устойчивых продовольственных систем] в условиях той или иной продовольственной среды. Это можно сделать на основе [, среди прочего, обеспечения доступа к сети Интернет и инновационных способов предоставления услуг или] реализации мер планирования сельских и городских районов [и предоставления [не искажающих торговлю] стимулов], поощряющих продажу предприятиями розничной торговли разнообразных, [безопасных,] финансово доступных питательных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания [и минимальные нормы питательных веществ], и поощряющих [по мере или при необходимости] [местное и сезонное] производство пищевых продуктов для потребления на уровне домохозяйств и общин и школьного питания и создание придомовых/пришкольных садов [, а также путем ограничения, при необходимости, расширения предприятий розничной торговли, реализующих в избытке пищевые продукты с высоким содержанием жиров, особенно насыщенных, и транс-жиров, сахара и соли/натрия]. [При этом следует учитывать фактологические данные, в том числе об экономической эффективности,

³ Аналитическая записка "Влияние COVID-19 на продовольственную безопасность и питание" (на английском языке). Июнь 2020 года. Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк.

в контексте местных социально-экономических и рыночных условий.] [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

- f) Правительствам предлагается рассмотреть возможность принятия мер стимулирования для рынков продукции сельского рыбного хозяйства, мобильных точек розничной торговли пищевыми продуктами, уличных продавцов пищевых продуктов и других предприятий розничной торговли, которые реализуют разнообразные пищевые продукты как местного производства, так и получаемые по каналам мировой торговли, обеспечивающие здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем. [Неофициально согласовано ГДП]
- g) Правительства с учетом консультаций с ассоциациями потребителей и местных жителей могут содействовать увеличению местными предприятиями розничной торговли пищевыми продуктами и рынками количества, разнообразия и продаж произведенных на принципах устойчивости в рамках устойчивых продовольственных систем питательных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания. Это может быть сделано путем создания местных советов по вопросам продовольственной политики, в рамках которых жители могут высказать собственное мнение о том, каким образом улучшить наличие, физическую и экономическую доступность здоровых рационов питания в их общинах, уделяя, при этом, особое внимание тем, кто в наибольшей степени пострадали от голода и неполноценного питания во всех его формах.. [Неофициально согласовано ГДП]

3.3.2 Улучшение наличия и экономической доступности пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем: [Неофициально согласовано ГДП]

- a) Правительства[м] [предлагается] могут рассмотреть возможность реализации мер [поддержки потребителей] и добровольных инициатив, [включая при необходимости [меры налогово-бюджетной политики] [налогообложение]], направленные на улучшение экономической доступности здоровых рационов питания [на основе устойчивых продовольственных систем] [и поощрение приобретения питательных пищевых продуктов и напитков][.] [отказываясь при этом от стимулирования потребления сахара и подслащенных напитков и нездоровых [с высокой степенью переработки] пищевых продуктов] [поощрение мер политики и программ, нацеленных на профилактику и сокращение проблемы распространенности избыточной массы тела и ожирения]. [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]
- b) Правительствам при поддержке межправительственных организаций, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон предлагается укреплять системы государственных закупок для обеспечения наличия, физической и экономической доступности и удобства получения здоровых рационов питания в общественных местах и учреждениях, [включая детские сады и другие детские учреждения, школы, больницы, банки продовольствия, [места работы,] государственные учреждения, военные базы и тюрьмы, [дома престарелых] [места оказания социальных услуг],] в соответствии

с национальными диетологическими рекомендациями [и при участии [мелких и семейных фермерских хозяйств] [местных продовольственных цепочек там, где они есть].] *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

- с) Правительствам предлагается увязывать предоставление здорового питания в школах на основе устойчивых продовольственных систем с четко сформулированными задачами в области питания, согласующимися с национальными диетологическими рекомендациями и адаптированными сообразно нуждам различных возрастных групп, уделяя при этом особое внимание потребностям тех, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания. *[Неофициально согласовано ГДП]*
- д) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным лицам предлагается рассмотреть возможность распространения практики организации школьного питания на основе местных продуктов, когда питание в школах и других детских учреждениях обеспечивается, по возможности, за счет закупок у мелких и/или семейных фермерских хозяйств, с тем чтобы оказать поддержку местным общинам и предоставить детям возможность получать образование. *[Неофициально согласовано ГДП]*
- е) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным лицам предлагается содействовать обеспечению экономической доступности здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем для неимущих домохозяйств в рамках программ социальной защиты, предусматривающих, например, выдачу талонов на приобретение питательных пищевых продуктов, распределение денежных средств, организацию школьного питания, или иных общинных программ питания. Их следует увязывать с получением ясных результатов в плане качества питания, согласовывать с национальными рекомендациями по правильному питанию на основе имеющихся продуктов и адаптировать сообразно нуждам различных возрастных групп. *[Неофициально согласовано ГДП]*
- ф) Государственным структурам и межправительственным организациям предлагается содействовать повышению готовности и устойчивости к внешним воздействиям программ социальной защиты для противодействия пандемиям и другим системным потрясениям, которые негативно влияют на продовольственную безопасность и питание. *[Неофициально согласовано ГДП]*
- г) Правительствам, потребительским, фермерским и другим организациям производителей пищевых продуктов предлагается содействовать обеспечению наличия безопасного, питательного и произведенного на принципах устойчивости продовольствия, необходимого для здорового питания, в том числе, через рынки производимой мелкими и семейными фермерскими хозяйствами питательной и соответствующей принципам устойчивости продукции сельского и рыбного хозяйства, а также через общественные организации и на основе других направленных на сплочение общин мероприятий, в рамках которых население объединяется на основе принципов общей местной культуры питания. *[Неофициально согласовано ГДП]*

3.3.3 Отслеживание новых технологий и содействие тенденциям, направленным на обеспечение здорового питания, на основе устойчивых продовольственных систем: [Неофициально согласовано ГДП]

- а) Правительствам предлагается должным образом признавать и отслеживать влиятельную роль сети Интернет, социальных сетей и онлайн-торговли пищевыми продуктами, а также поощрять работу медиакомпаний по продвижению в социальной медиасфере питательных, безопасных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания. [Неофициально согласовано ГДП]
- б) Правительствам предлагается признать нарастающую тенденцию закупок пищевых продуктов через сеть Интернет и их потребления вне дома (в том числе на улице) и, исходя из имеющихся в стране условий, поощрять меры политики стимулирования ресторанов и предприятий онлайн-торговли, предлагающих блюда, приготовленные из питательных, безопасных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания, указывать в меню информацию о предлагаемых блюдах (например, калорийность, состав продукта и содержание питательных веществ, а также другую необходимую информацию, например, оценку жизненного цикла [или маркировки [сертификации], отражающей устойчивое производство и потребление]), избегать потерь и порчи пищевых продуктов и соблюдать любые применимые нормы и правила безопасности. [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

3.4 БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ ВО ВСЕХ ЗВЕНЬЯХ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

55. Безопасность пищевых продуктов лежит в основе всех элементов продовольственной системы, поэтому критически важно предотвращать появление пищевых патогенов, опасных факторов и болезней, а также природных токсинов и загрязнителей, остатков пестицидов, [антибиотиков, противомикробных препаратов] [ветеринарных препаратов [, включая противомикробные]][и тяжелых металлов]. Заболевания животных и растений также ставят под угрозу безопасность и устойчивость продовольственных систем к внешним факторам, а также здоровье и питание людей. Пищевой продукт нельзя считать питательным, если он не безопасен, а несоблюдение требований безопасности пищевых продуктов препятствует формированию здоровых рационов питания. [С другой стороны, переработка пищевых продуктов с целью обеспечения их безопасности и стабильности при хранении может приводить к снижению питательной ценности по причине добавления натрия, сахаров и удаления микроэлементов. Важно обеспечить баланс между соблюдением принципов безопасности пищевых продуктов и сохранением питательных качеств.] [Таким образом, меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов следует вырабатывать на основе научных и эмпирических оценок рисков в соответствии с согласованными на международном уровне правилами.] Все более насущной становится необходимость совершенствования возможностей мониторинга безопасности пищевых продуктов [, помогающего отслеживать продовольственные

товарные потоки, улучшать связи между производителями и потребителями и] для обеспечения возможности отзыва пищевых продуктов в системе скоординированных сетей. В этом разделе основное внимание уделено необходимости сотрудничества на [глобальном] [международном] и национальном уровне в вопросах безопасности пищевых продуктов [, а также ответственности и подотчетности каждой заинтересованной стороны в таких в вопросах, как источники пищевой продукции, обращение с ней и контроль качества, поскольку имеется потенциальная возможность распространения болезней пищевого происхождения]. [Предлагается способствовать обеспечению безопасности пищевых продуктов средствами действенной оценки рисков, на основе которой следует формировать системы контроля, соответствующие различным масштабам, условиям и способам производства и сбыта.]
[*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

3.4.1 Укрепление сотрудничества в вопросах безопасности пищевых продуктов на национальном и международном уровне:

- a) В рамках своих мер политики в области продовольственных систем правительствам предлагается способствовать обеспечению безопасности пищевых продуктов и разрабатывать научно обоснованные, учитывающие специфику конкретных условий меры политики и программы обеспечения безопасности пищевых продуктов, предусматривающие мероприятия во всех звеньях продовольственных систем: в производстве, переработке, перевалке, подготовке, хранении и распределении пищевых продуктов. [*Неофициально согласовано ГДП*]
- b) Правительствам предлагается при необходимости разрабатывать, создавать, укреплять системы контроля безопасности пищевых продуктов и обеспечивать их функционирование, в том числе пересматривая, внедряя, обновляя и обеспечивая соблюдение национального законодательства и нормативных актов, регламентирующих вопросы безопасности пищевых продуктов, для обеспечения того, чтобы производители и поставщики пищевых продуктов действовали во всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек, соблюдая нормы безопасности. В соответствии с пунктом 39 РПСП правительствам предлагается при необходимости и при поддержке межправительственных организаций применять утвержденные на международном уровне стандарты. [*Неофициально согласовано ГДП*]
- c) Правительствам и Международной сети органов по безопасности пищевых продуктов ФАО/ВОЗ (ИНФОСАН) предлагается [по возможности] участвовать в международных сетях [*] обмена информацией о безопасности пищевых продуктов (а также обмениваться данными и фактологической информацией и представлять их), включая вопросы эпиднадзора за опасными факторами пищевого происхождения и вспышек заболеваний, а также управления в условиях чрезвычайных ситуаций в целях повышения безопасности пищевых продуктов по широкому кругу таких вопросов, как [качество воды,] остатки пестицидов, [остатки противомикробных препаратов], остатки ветеринарных или фитосанитарных медицинских препаратов, [нарушающие работу эндокринной системы вещества,] [химические загрязняющие вещества и токсины естественного

происхождения] [использование не разрешенных к применению и небезопасных] пищевых добавок, патогенные бактерии, вирусы, токсины, паразиты, зоонозы и фальсификация / полная или частичная подмена пищевых продуктов. [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

3.4.2 Обеспечение безопасности пищевых продуктов во всех звеньях систем производства продовольствия:

- а) Исходя из признания взаимосвязи – там, где она существует – между безопасностью пищевых продуктов и здоровьем людей, растений, животных и окружающей среды, особенно в контексте предотвращения и смягчения последствий распространения зоонозов и других новых инфекционных заболеваний, могущих достигнуть масштабов пандемии, правительствам, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается при решении вопросов безопасности пищевых продуктов во всех звеньях товаропроводящих цепочек продовольствия и кормов руководствоваться подходом "Единое здоровье"⁴. [Неофициально согласовано ГДП]
- б) Правительствам в сотрудничестве с межправительственными организациями предлагается формулировать и осуществлять [основанные на научных данных и анализе рисков] национальные планы борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам в животноводстве, аквакультуре и растениеводстве, в том числе при производстве кормов, с учетом утвержденных на [многостороннем] [международном] уровне стандартов [связанных с СФС ВТО] [Кодекса и МЭБ], а также поощрять и поддерживать осторожное и надлежащее применение противомикробных препаратов⁵, включая постепенный отказ от использования [важных в медицинском отношении] противомикробных препаратов в качестве стимуляторов роста⁶ [в случае отсутствия результатов анализа рисков]. [Для снижения УПП необходимо реализовать совместный подход "Единое здоровье", а также проводить мероприятия по повышению осведомленности и наращивать потенциал в области мониторинга УПП и ППП (применения противомикробных препаратов) при производстве продовольствия и ведении сельского хозяйства.] [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

3.4.3 Защита потребителей от рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, при поставках продовольствия:

- а) Правительствам, частному сектору, межправительственным организациям, партнерам по развитию и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поощрять и совершенствовать прослеживаемость

⁴ Подход "Единое здоровье" подразумевает выработку и реализацию программ, мер политики, законодательства и исследовательской работы, в которых множество секторов (например, обеспечение здоровья населения, животных, растений и окружающей среды) поддерживают связь и взаимодействуют для достижения лучших результатов в области здравоохранения. См.: <https://www.who.int/features/qa/one-health/ru/>

⁵ Пункт 7 Приложения С [Итогового доклада о работе 41-й сессии \(2019 год\)](#) Конференции ФАО

⁶ Пункты а) и d) резолюции 4/2015 Конференции ФАО по устойчивости к противомикробным препаратам

в продовольственных товаропроводящих цепочках, обнаружение на ранних стадиях заражений, а также в полной мере использовать возможности в области прослеживаемости, которые открывают новые технологии. *[Неофициально согласовано ГДП]*

- b) Инвестиции со стороны правительств, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон предлагается направлять на поддержку повышения квалификации производителей, экспедиторов и переработчиков продовольствия в вопросах осуществления национальных основанных на научных и эмпирических данных и учитывающих риски мер, способных обеспечить безопасность продовольствия при сохранении в них содержания питательных веществ. *[Неофициально согласовано ГДП]*
- c) Правительствам предлагается должным образом признавать [и регулярно адаптировать законодательство и директивные документы], [отслеживать и оценивать] [оценивать и управлять] [новые] [потенциальные] [риски] [последствия, а также возможные выгоды для продовольственной безопасности и питания] в области здравоохранения [и организовывать рациональное использование] новых пищевых продуктов, созданных с применением новых технологий (например, выращенного в лабораторных условиях мяса и продуктов, полученных редактированием генов [и с применением современных достижений биотехнологии]) с учетом, при необходимости, научных оценок рисков и стандартов Кодекса (где они существуют), применимых к любым новым пищевым продуктам [в рамках международных нормативно-регулирующих механизмов], а также к законным секторам, помимо научного (например, в вопросах потребительских предпочтений)]. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

3.5 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗНАНИЙ, ОБРАЗОВАНИЯ И ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ ПРЕЖДЕ ВСЕГО В ИНТЕРЕСАХ ЛЮДЕЙ

56. Важно учитывать, формировать, поддерживать и сохранять всю широту и разнообразие культур, социальных норм, отношений и традиций питания, которые определяют здоровые рационы питания [на основе устойчивых продовольственных систем], не подрывая при этом прогресс в обеспечении гендерного равенства. В этом разделе представлены первоочередные меры политики, призванные стимулировать формирование здоровых рационов питания на основе поддержки населения в деле повышения уровня знаний, осведомленности, образования и качества доступной информации, мотивации, навыков и приемов, дающих ключевым субъектам всех звеньев [устойчивых] продовольственных систем необходимые права и возможности. Разработанные с учетом специфики конкретных условий меры вмешательства и содействия [здоровым элементам] традиционны[м][х] рацион[ам][ов] питания и знаниям, накопленным разнообразными продовольственными системами, имеют жизненно важное значение для обеспечения справедливых, положительных и устойчивых для питания и окружающей среды результатов. [Мероприятия, направленные на социальные изменения и изменения моделей поведения, также способны изменить сложившиеся тенденции производства и потребления пищевых

продуктов и наделить население правами и возможностями для лучшего выбора для себя и для своих семей.] [Предлагается направлять все предполагаемые меры политики и рекомендации для оценки диетологам, при этом все решения и меры политики должны иметь надежное научное обоснование.] *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*