

Совершенствование институциональной структуры сферы аграрного производства

Файзов Нейматулло

Зав. отд. Института экономики сельского хозяйства Таджикской академии сельскохозяйственных наук (ИЭСХ ТАСХН)

Ахдиян Аврорзода

Научный сотрудник Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан (ИЭД АН РТ)

Аннотация: В данной статье авторами рассмотрены пути совершенствования институциональной структуры аграрного производства, даны качественные характеристики типов институциональных структур аграрной экономики, также авторами проведен анализ сельскохозяйственного производства Республики Таджикистан.

Аграрное производство, как ключевое звено реального сектора экономики, является особой сферой приложения труда и капитала, который существенным образом влияет на формирование структуры национального производства. Аграрный сектор национальной экономики является сферой трудовой деятельности, где производятся жизненно важные блага общества. Именно данная функция определяет ее особую роль в развитии человеческого общества. Следует отметить, что аграрное производство является исходной отраслью и определяющее начало всего общественного производства. Поэтому лауреат Нобелевской премий Гуннар Мюрдаль подчеркивал, что «Исход борьбы за устойчивое долговременное развитие будет решаться в аграрном секторе».¹ Аграрный труд по отношению к обществу является целиком необходимым трудом, потому что результат аграрного труда (продукт) напрямую направлен на удовлетворение первичных потребностей членов общества. Прирост производства в аграрном секторе и объем продуктов сельскохозяйственного происхождения определяют основную долю годового прироста валового национального продукта. В современных условиях во всех странах мира структурные изменения в сфере производства продуктов питания становятся более характерными. Усиливается процесс кооперирования и комбинирования аграрного труда с промышленностью. В результате данной тенденции устанавливается взаимоотношение между субъектами аграрного производства с другими отраслями экономики, «которые обеспечивают долгосрочное сближение генеральных целей интегрирующей и интегрируемой сторон»². В

¹ Мюрдаль Г «Азиатская драма: исследование бедности народов» ("Asian Drama: An Inquiry Into the Poverty of Nations"), Стогольм, 1968, С. 104..

² Попов А. А. Интеграция хозяйствующих субъектов в рыночной экономике//Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук, Москва 2005, С. 8

этих интегрированных структурах отношения чистой конкуренции заменяется в сотрудничестве. В настоящее время в структуре затрат на производство продовольственной продукции значительный удельный вес занимают продукции промышленной отрасли. В этой связи, последние изготавливают для отраслей сельскохозяйственного производства средства производства и оказывают различные услуги. Хотя аграрное производство является трудоемкой сферой, это не снижает его значения в жизни общества. В связи с этим, необходимо учитывать особую природу аграрного труда и его продукта, который определяет характер регулирования и предпринимательства в данной сфере. Формирование интегрированных структур в сфере аграрного производства и реализация интересов работников аграрного сектора экономики требует, прежде всего, совершенствование его институциональной структуры. Следует отметить, что аграрный сектор экономики Республики Таджикистан наиболее трудно перенес рыночные трансформационные процессы. В период реализации аграрной реформы наблюдался обвал производства продукции сельского хозяйства: падение было максимальным в середине 90-х годов, а лишь после 2000-го года начался медленный и трудный подъем. Устойчивый рост наблюдается после 2005-го года. В 2014 году объем производства валовой продукции сельского хозяйства составил более 21 млрд. сомони и увеличился по сравнению с 1991 годом более чем на 1,6 раза.

**Валовая продукция сельского хозяйства
(в сопоставимых ценах 2014 года, млн. сомони)**

Таблица 1.

	1991	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Всего	12779,4	14695,4	15694,7	16934,6	18695,8	29116,7	21021,9
Валовая продукция с/х в расчёте на 100 га с/х угодий	259870	343025	369402	404081	455872	463209	583196

Источник: Сельское хозяйство Республики Таджикистан, 2015 С. 16-17

Валовая продукция сельского хозяйства в расчете на 100 га сельскохозяйственный угодий в 2014 г. составила 583196 млн. сомони, что увеличило объём более чем на 2,2 раза. Как свидетельствуют данные таблицы 1, рост объема производства валовой продукции происходил в основном за счет интенсивного использования имеющихся ресурсов. За анализируемый период земли сельхозпредприятий уменьшились от 9573,4 до 6885,1 тыс. га. Производство продовольственной продукции сельскохозяйственного происхождения на душу населения также имеет тенденции роста. Например, за анализируемый период производство зерна на душу населения увеличилось более чем на 2,9 раза, картофель – 3,2 раза, овощи – 1,6, бахчевые – 2,1 и т.д. Однако производство продукции животноводства имеют место снижения роста, например, производства мяса, молока и яиц на душу населения уменьшились.

Таблица 2.



Источник: *Сельское хозяйство Республики Таджикистан, 2015 С. 17*

Однако, хотя и наблюдаются тенденции роста аграрного производства, но данные показатели нельзя оценить, как устойчивое развитие, поскольку значительная часть хозяйствующих субъектов аграрной экономики не удается изыскать ресурсы для обновления основного капитала. Более 59,0 % сельскохозяйственных предприятий являются убыточными, что сказывается на отрицательном финансовом результате и соответственно в организации воспроизводственного процесса. Сложным остается и процесс развития дехканских (фермерских) хозяйств. В результате проведения аграрной реформы и трансформации сельскохозяйственных предприятий было зарегистрировано 87594 дехканских (фермерских) хозяйств, которые по данным Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан на 1 января 2013 года занимают земельную площадь 5164487 га из 6905875 га

сельскохозяйственных угодий республики. В связи с уходом государства от управления отрасли, а также влиянием неблагоприятных макроэкономических условий, наблюдается диспаритет цен между отраслями сельского хозяйства и других отраслей экономики, нарушился эквивалентный обмен. В связи с чем, данный процесс лишил большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей ресурсов не только для расширенного, но и для простого воспроизводства. Незначительная роль основного капитала в производственном процессе обусловлена высоким уровнем его износа, который составляет в сельском хозяйстве более 70%. В развитии отраслей сферы аграрного производства, кроме вышеуказанных технологических факторов оказывает ощутимое влияние и институциональные факторы. Прежде всего, наблюдается низкий уровень адаптации хозяйствующих субъектов, в том числе аграрного сектора экономики как системы адаптации к новым условиям хозяйствования. Адаптации представляют собой процесс изменения факторов внутренней среды, с целью обеспечения эффективного производства и реализации результатов труда, достижения финансовой устойчивости, поддержания стабильной системы социально-экономических отношений, которые обеспечивают высокий уровень самореализации агентов или участников экономических отношений в условиях изменения факторов внешней среды. Или, как приведено в экономической литературе, адаптации определяют «способность системы к устойчивому развитию в условиях изменившихся «правил игры», в условиях нестабильной среды функционирования»³. Следовательно, уровень адаптации зависит от состояния и качества институциональной структуры, а в настоящем случае сферой аграрного производства. В институциональной структуре сферы аграрного производства, хотя постепенно доминировал институт фермерского (деханского) хозяйства, но сохранились элементы или институты административно-командной экономики. Это связано с тем, что в институциональной среде аграрной экономики (как более традиционного типа экономики) длительно будет сосуществовать и взаимодействовать параллельные различные институциональные структуры, регулирующие экономические отношения аграрного производства. Участники экономических отношений, такие как личное подсобное хозяйство, фермеры, сельскохозяйственное предприятие и местные органы государственной власти действуют в рамках любой из институциональных структур, меняя, соответственно, свои цели, ориентиры и поведения. В целом, можно выделить два основных типа институциональных структур аграрной экономики: административно-регулируемая и неформальная структура. Анализ качественных характеристик

³Гиг Дж. ван. Прикладная общая теория систем. Кн. 1. – М.: Мир, 1981. – 336

этих типов, которые определяют сущностные свойства каждого типа институциональных структур, приведены в Таблице 3.

Качественные характеристики типов институциональных структур аграрной экономики

Таблица 3.

	Свойства, признаки	Административно-регулируемый	Неформальный
1.	Доминирующие отношения	Властные	Доверительные
2.	Структурирование взаимоотношений	Иерархические	Персонафицированные
3.	Механизм поддержания порядка	Административные	Культурно-традиционный
4.	Формы обратной связи	Гражданские и административные жалобы	Репутации
5.	Направленности взаимодействий (координация)	Вертикальные	Сетевые
6.	Санкции за оппортунистическое поведение	Репрессивный	Моральный

Источник: Составлено авторами

В зависимости от того, к какой институциональной структуре в большей степени ориентируется фермерское хозяйство, можно различать его типы. В республике существуют относительно крупные фермерские хозяйства, которые были созданы на базе бывших колхозов или совхозов. В этих хозяйствах заняты, в основном, не члены одной или родственных семей, а наемные работники. Основными признаками таких хозяйств являются централизованная управленческая структура и нормативно-правовая база (устав, трудовые контракты и иные договора), которые регулируют внутривладельческие отношения. Следовательно, существует относительно высокий уровень формализованного взаимодействия внутри коллектива. Такой тип фермерского хозяйства "вписывается" в вертикальную структуру властных отношений. Это им позволяет использовать административный ресурс: снизить уровень сопротивления экзогенных факторов, приобрести возможности доступа к государственным ресурсам в виде дотаций, субсидий, различных льгот и т.д. Другой тип фермерского хозяйства, который более распространен в стране - это мелкие хозяйства. Они в большей степени ориентированы на неформальные принципы и ценности. Эти хозяйства состоят из членов одной семьи или нескольких семей, состоящих в близком родстве, которые придерживаются

единого взгляда на миссию и цели хозяйства, на пути и средства их достижения. Здесь, наемный труд не используется, или используется очень ограниченно. В этих хозяйствах, в качестве внутреннего интегрирующего фактора выступают испытанные ценности и традиции, которые сложились в рамках сетевого взаимодействия. Но такие фермерские хозяйства вынуждены действовать в рамках административно-регулируемой экономики. Поскольку регистрация хозяйства, оформление прав на пользование землей, имущества, налоговые обязательства, статистическая отчетность, льготные кредиты и т.д. - все это регулируется институтами административно-регулируемой экономики. Таким образом, административно-регулируемая и неформальная институциональная структура не существует отдельно или изолированно, а переплетены друг с другом и составляют две стороны единого экономического пространства.

В Республике Таджикистан основу сельскохозяйственного производства составляют семейные и личные подсобные хозяйства. Для огромного числа этих хозяйств, составляющих главную рабочую силу аграрного сектора, производства сельскохозяйственной продукции не только занятие и источник дохода, но и образ жизни. Мелкие крестьянские и семейные хозяйства в республике являются главными производителями основных продовольственных продуктов.

Производство основных продуктов животноводства в ЛПХ Республики Таджикистан

Таблица 4.

Показатели	2008			2010			2013		
	Всего	ЛПХ	в %	Всего	ЛПХ	в %	Всего	ЛПХ	в %
Мяса, тыс тонн	129,8	119,6	92,1	143,2	133,3	93,0	173,0	162,0	93,6
Молоко, тыс тонн	601,0	93,2	90,8	660,8	619,4	93,7	828,2	784,2	94,7
Яйца, млн. шт	151,0	79,1	52,3	231,9	90,9	39,2	343,7	112,6	32,7

Источник: Статистический сборник Сельское хозяйство Республики Таджикистан, Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Душанбе 2014. С. 52

Как видно из данных Таблицы 4, более 90 % производства мяса и молока в республике приходится на долю личных подсобных хозяйств. Следует отметить, что мелкие производители стали наиболее уязвимыми в плане продовольственной безопасности страны. Многие дехкане прочно привязаны к своему участку земли и проводят долгое время в его обработке. В связи с этим, любые изменения в методах ведения хозяйствования, неизбежно меняли образ жизни фермера и его поведение. Поэтому технологические изменения и инновации следует адаптировать не только к экономическим условиям, но и в большей степени к способностям, ценностным установкам и поведенческим характеристикам дехканина. В связи с чем, необходимо применить много

усилий, чтобы они понимали суть предложенных изменений, осознали и воспринимали их. Следует отметить, что аграрная система во многих горных регионах и сельских территориях республики имеют больше схожих структурных и институциональных характеристик - имеют поведение полу- и натуральных хозяйств. Главная забота сельского труженика - выжить, стратегия выживания становится его образом жизни. Он стремится обеспечить потребности своей семьи возделыванием для этих целей ограниченный клочок земли. Ограниченная часть хозяйств имеет возможность получать прибыль. В связи с нехваткой финансовых средств, дехканин вынужден отдавать предпочтение примитивному орудю труда. Дехкане не в состоянии расширить посевы и посадки с помощью имеющихся в их распоряжении примитивных орудий. Традиционные технологии и примитивные орудия, которые имеют в своем арсенале дехканин, вынужден обрабатывать интенсивно свой участок. В результате чего снижается продуктивность, несмотря на увеличение затраты труда. Доминирование стратегии выживания формирует безразличие людей к возможностям совершенствования, применения инноваций. Эти поведения могли стать прямой или косвенной причиной бедности.

Главная причина слабого состояния сельского хозяйства республики является недостаточный уровень в политике развития. Существует стереотипное представление о предпочтении инвестиций в промышленность, забывая о неизбежности перехода от аграрно-индустриальной стадии развития к индустриально-аграрной. Индустриально-аграрное развитие предполагает параллельное развитие сферы аграрного производства. В течение последних лет в аграрный сектор производства было направлено незначительно инвестиций, однако доля сельхозпроизводства занимает почти 23% в ВВП, а в занятости - свыше 64%. В результате чего усилился процесс массовой миграции сельского населения в перенаселенные города.

В сельском хозяйстве многих горных регионов республики процесс и методы обработки земли меняются крайне медленно и данный технологический застой во многом обусловлен спецификой дехканского хозяйства, где очень высокие риски и неуверенность в конечном результате.

Демографические проблемы и рост населения сельских территорий определяет все больше нагрузку на имеющиеся земельные ресурсы, усугубляя тем самым сложные социально-экономические проблемы. В горных регионах с дефицитом пригодных к обработке земель увеличивается количество едоков в расчете на единицу обрабатываемой площади. При неизменных технологиях и традиционных средствах производства, как это следует из закона убывающей доходности, увеличение количества рабочей силы в расчете на единицу обрабатываемой земли ведет к снижению ее предельной (и средней)

производительности. Следствием данного процесса становится постоянное падение жизненного уровня сельского населения. Для повышения жизненного уровня населения сельских территорий республики необходимо как быстрое увеличение объемов производства, так и повышение производительности труда и урожайности. Перед республикой стоит задача повысить степень продовольственной самообеспеченности и сократить уровень зависимости от импортных продовольствий, в связи с чем необходимо направить все усилия на радикальные экономические, институциональные и структурные реформирования сферы аграрного производства. «В результате принятых государственных мер реальное развитие валовой сельскохозяйственной продукции за последние десять лет увеличилась почти в 2 раза. За 15 лет, в агропромышленной отрасли реализовано 42 государственных инвестиционных проектов, на сумму более 3,7 млрд. сомони. Ныне в данной отрасли продолжается реализация 9 государственных инвестиционных проектов в объеме 1,5 млрд. сомони»⁴. Таким образом, государственную инвестиционную поддержку сферы аграрного производства необходимо направить на техническое и технологическое перевооружение отрасли, которое способствует повышению эффективности аграрного производства, изменению объемов и структуры производства. А также соответственно данный процесс приводит к изменению пропорций воспроизводства, восстановлению эквивалентных отношений и укреплению базы продовольственной безопасности республики.

⁴ Послание Лидера нации, Президента Таджикистана уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан // <http://president.tj/ru/node/10587>