



# Воплощение соглашений ВТО

в национальном  
законодательстве:

## Соглашение по СФМ

Лалаина Равеломанантсоа

Lalaina Ravelomanantsoa

Юрисконсульт

Отдел правовых вопросов развития

Юридическая служба ФАО



# **Основные моменты Соглашения по СФМ**

# Цели и задачи

- Основные моменты Соглашения по СФМ
- Спорные вопросы СФМ и их отражение в национальном законодательстве
- Разработка национальных законов в областях, затрагиваемых СФМ
- Предложения и рекомендации в основном касаются совершенствования нормативно-правовой базы

# Сфера применения

- Соглашение охватывает четыре фактора («санитарные и фитосанитарные меры»):
  1. **защита здоровья человека и животных от рисков, связанных с добавками загрязняющими веществами, токсинами или болезнетворными организмами в еде, питье, кормах**
    - Примеры: в странах ЕС — уровни загрязнения фруктов и цветов пестицидами; заражение птицы сальмонеллой; ограничения на использование ветеринарных препаратов и гормонов в определенных категориях поголовья

# Сфера применения

- 2. защита жизни человека от заболеваний, переносчиком которых являются животные и растения
- **Примеры:** запрет на ввоз животноводческой продукции в связи с распространением ящура...., в частности введенный Саудовской Аравией два года назад запрет на ввоз мяса и мясных продуктов из стран Африканского Рога (особенно Сомали) в связи с «проявлениями» лихорадки Рифт-Валли.

# Сфера применения

- 3. защита флоры и фауны от вредителей, болезней, болезнетворных организмов
- **Пример:** ограничения на ввоз фруктов из мест обитания плодовой мушки ..., в частности в рамках недавнего спора между США и Японией по поводу яблок из штатов Вашингтон и Орегон.
- 4. защита стран от иных видов ущерба, связанного с проникновением, закреплением или распространением вредителей
- **Пример:** Защита от нежелательного заноса в страну некоторых сорняков и вредителей, в частности чужеродных инвазивных видов, например водного гиацинта.

# Основные положения Соглашения

- **Гармонизация:** в ст.3 содержится призыв к членам обеспечивать максимально широкую гармонизацию принимаемых ими СФМ:
  - Гармонизация - установление, признание и применение общих санитарных и фитосанитарных мер различными членами.  
Приложение А
- Приветствуется использование международных стандартов, руководящих принципов и рекомендаций, основанных на научных данных.
- К числу **источников таких стандартов** относятся Кодекс Алиментариус, ИПЗК, МЭБ. Практическая реализация их стандартов осуществляется на добровольной основе.


# Основные положения Соглашения

- Несмотря на **добровольность**, страна, принявшая международные стандарты, считается соблюдающей Соглашение СФМ.
- Странам разрешается вводить более строгие стандарты, если они имеют научное обоснование.
- Страны могут принять решение не использовать международные стандарты, но это решение подлежит аргументированию и должно быть основано на надлежащей оценке рисков.



# Каким образом эти положения воплощаются в национальном законодательстве ?

- В сфере защиты здоровья растений:
  - ❖ национальная нормативно-правовая база по защите растений
  - ❖ выполнение ИПЗК
- В сфере безопасности пищевых продуктов:
  - ❖ национальная нормативно-правовая база по безопасности пищевых продуктов
- В сфере защиты здоровья животных:
  - ❖ национальная нормативная правовая база по защите здоровья ЖИВОТНЫХ
- ❖ Другие области: безопасность кормов, рыболовство...



# **Законодательство по безопасности продуктов питания**

# Элементы национальной системы контроля пищевых продуктов

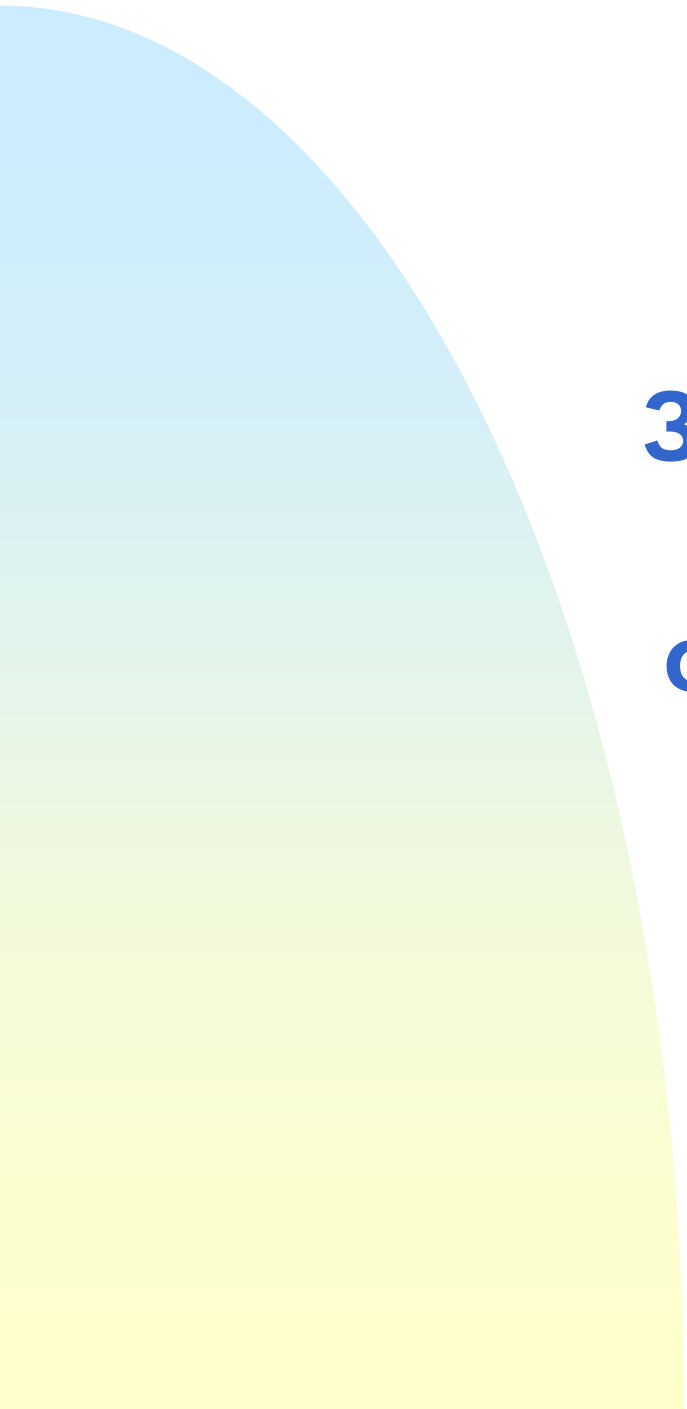
- Законы и подзаконные акты по продуктам питания
- Порядок решения вопросов контроля за продуктами питания
- Службы надзора
- Лабораторные службы: данные по мониторингу продуктов питания и эпидемиологической обстановке
- Информирование, образование, информационное взаимодействие и подготовка

# Основные разделы законодательной нормы по вопросам продуктов питания

- Основные положения закона (+ правила)
- Организационно-правовые механизмы
- Перечень полномочий
  - ❖ по регулированию
  - ❖ по проведению консультаций
  - ❖ по правоприменению
- Положения, касающиеся существа

# Правовые положения, касающиеся существа

- Лицензирование пищевых предприятий (производителей, импортеров, экспортеров, розничных)
- Отслеживаемость
- Гигиена (объектов, обработки, упаковки, транспортировки, хранения и распределения)
- Маркировка и реклама
- Импорт-экспорт
- Сертификация и контроль качества
- Добавки, остатки, загрязнения, подмена компонентов
- Конкретные виды продукции
- ГМО, новые и функциональные продукты
- Корм животных и семена
- Питьевая вода
- Порядок действий в чрезвычайных ситуациях (мониторинг/раннее предупреждение)
- Материальная ответственность, правонарушения и санкции
- Переходные положения



**Законодательство  
по вопросам  
охраны здоровья  
животных**

# Обзор главы 3.4

## Ветеринарное законодательство

### Общие вопросы

- Введение и цели
- Определения
- Общие принципы
- Разработка ветеринарного законодательства

---

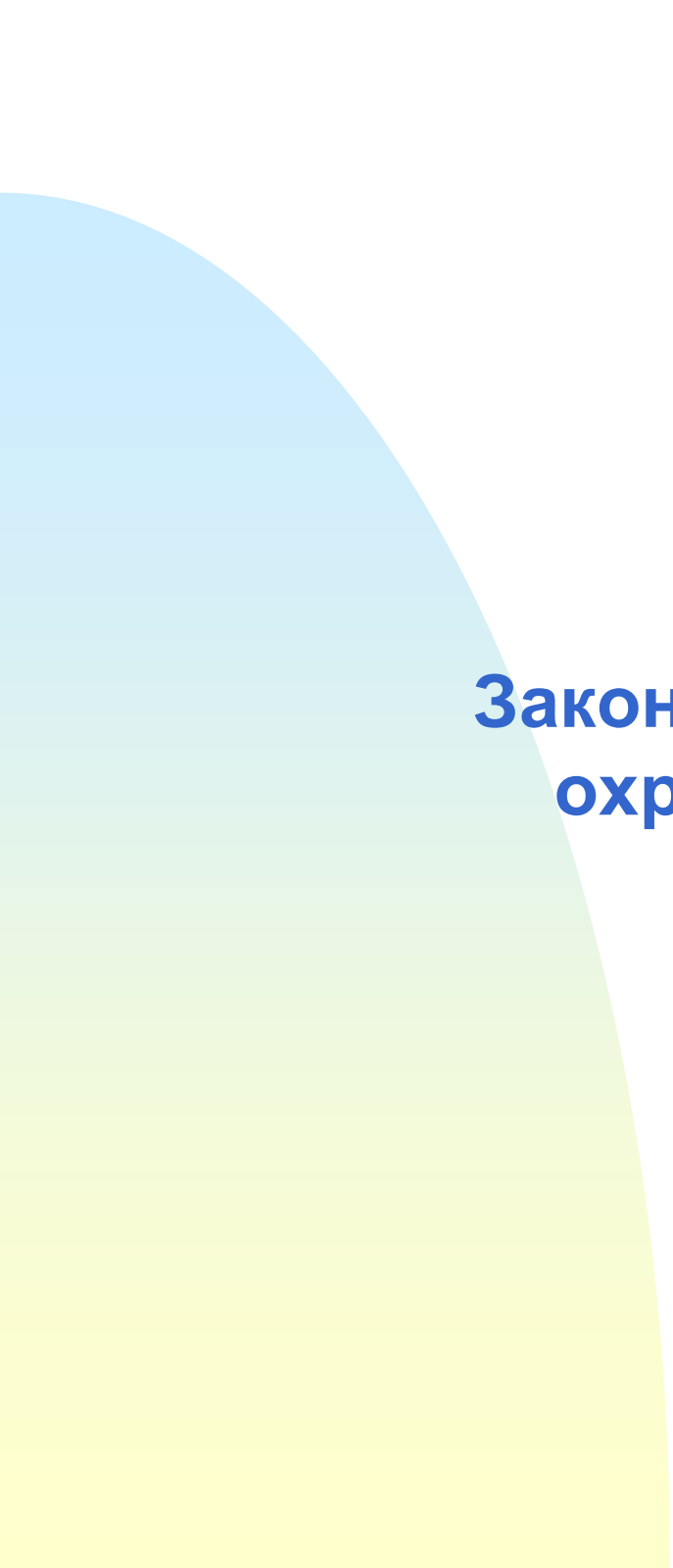
### Конкретные вопросы

- Компетентные органы
- Ветеринары и помощники ветеринара
- Ветеринарные лаборатории
- Положения законов о здравоохранении, касающиеся животноводства
- Болезни животных
- Благополучие животных
- Ветеринарные и биологические препараты
- Пищевая цепь человека
- Импортно-экспортные процедуры и ветеринарная сертификация

# Элементы нормативно-правовой базы по вопросам здоровья животных

- Рамки
- Определения
- Цели
- Компетентные органы (функции)
- Принципы ветеринарного здравоохранения
- Санэпиднадзор
- Зооноз
- Контроль и искоренение заболеваний
- Карантин
- Импорт/экспорт
- Компенсации
- Чрезвычайные ситуации
- Делегирование
- Инспектора
- Нарушения/санкции
- Привлечение к ответственности
- Обжалование
- Порядок применения закона
- Заключительные положения





# **Законодательство по вопросам охраны здоровья растений**

# Международная конвенция по защите растений (ФАО)

- **Статья 1:** Для того, чтобы обеспечить совместные и эффективные действия в борьбе с занесением и распространением болезней и вредителей растений и растительных продуктов, и для того, чтобы действовать принятию мер в этих целях, Договаривающиеся Государства обязуются предпринять законодательные, технические и административные меры
- **Статья 2:** Каждое Договаривающееся Государство обязуется осуществлять на своей территории контроль за применением мер, предписываемых настоящей Конвенцией.

# Элементы нормативно-правовой базы по вопросам здоровья растений

- Предварительные положения (цели, толкование)
- Административные вопросы (НОКЗР, комитет, инспекции)
- Борьба с вредителями (надзор, контроль)
- Импорт (требования)
- Экспорт, реэкспорт, транзит (экспортный сертификат)
- Обеспечение соблюдения (уведомления)
- Правонарушения
- Другие положения (инструкции)

# Порядок подготовки закона

- Гласность
  - ❖ законодательство должно быть систематизировано и представлено в открытом доступе
  - ❖ компетентные органы оповещают заинтересованные стороны
- Консультации
  - ❖ к разработке должны привлекаться компетентные органы, технические эксперты и юристы
  - ❖ участие заинтересованных сторон играет важную роль в разработке эффективного законодательства

***Спасибо за  
внимание!***



***За мир без голода***  
***[www.fao.org](http://www.fao.org)***