
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ЧЛЕНСТВО В ВТО: УКРАИНА

Семинар FAO

**“Обязательства в рамках ВТО и поддержка сельского хозяйства
России: Проблемы и возможные решения”**

**30-31 января 2013 г.
г. Казань**

**Ирина КОБУТА,
PhD**

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

- Основные обязательства Украины, взятые при вступлении в ВТО, по сельскому хозяйству
- Уровень и структура сельскохозяйственных субсидий Украины
- Тенденции во внешней торговле агропродукцией до и после вступления Украины в ВТО
- Развитие государственной политики субсидирования сельского хозяйства

Основные обязательства Украины в ВТО относительно агропродукции

С момента вступления в ВТО Украина обязалась:

- не применять обязательные минимальные экспортные цены
- снизить экспортные пошлины на семена масличных, живой скот, шкуры животных, но оставила за собой право применять их для других товаров
- отменить экспортные квоты на зерно, что и сделала в 2008 г., но в 2010 г. снова вернулась к квотированию экспорта зерна, заменив их в 2011 г. на экспортные пошлины
- не субсидировать экспорт сельскохозяйственной продукции
- связать внутреннюю поддержку «желтой корзины» на уровне 3,043 млрд. грн. (375 млн. дол. США на 01.01.2013 г.) без обязательств по сокращению в будущем и правом на *5% de minimis*

Ставки РНС импортных пошлин на сельскохозяйственные товары после вступления Украины в ВТО

	На момент вступления	Конечные связанные ставки (2011)
Тарифные линии с нулевой ставкой (% от всех тарифных линий)	9,6	10,0
Тарифные линии с адвалорной ставкой (% от всех тарифных линий)	62,7	95,5
Среднеарифметическая ставка импортных тарифов	13,84	11,16
Средневзвешенная ставка импортных тарифов	18,19	10,07
Максимальная ставка (только для адвалорных ставок)	50,0	50,0

УРОВЕНЬ АПП УКРАИНЫ В РАЗНЫЕ ПЕРИОДЫ

Период, года	млн. дол. США	млн. грн
1994-1996	1 161	5 863
1997-1999	61	308
2000-2002	226	1 141
2004-2006	602	3 043

СУММАРНАЯ ПОДДЕРЖКА НА БАЗЕ 2004-2006 гг.

Виды поддержки согласно ВТО	млн. грн. в среднем за 3 года
1. АПП	3 043
2. Непродуктовая жёлтая поддержка (меньше 5%)	3 051
3. Продуктовая жёлтая поддержка (меньше 5%)	416
4. Зеленые программы	2 424
Суммарная поддержка (1+2+3+4)	8 934

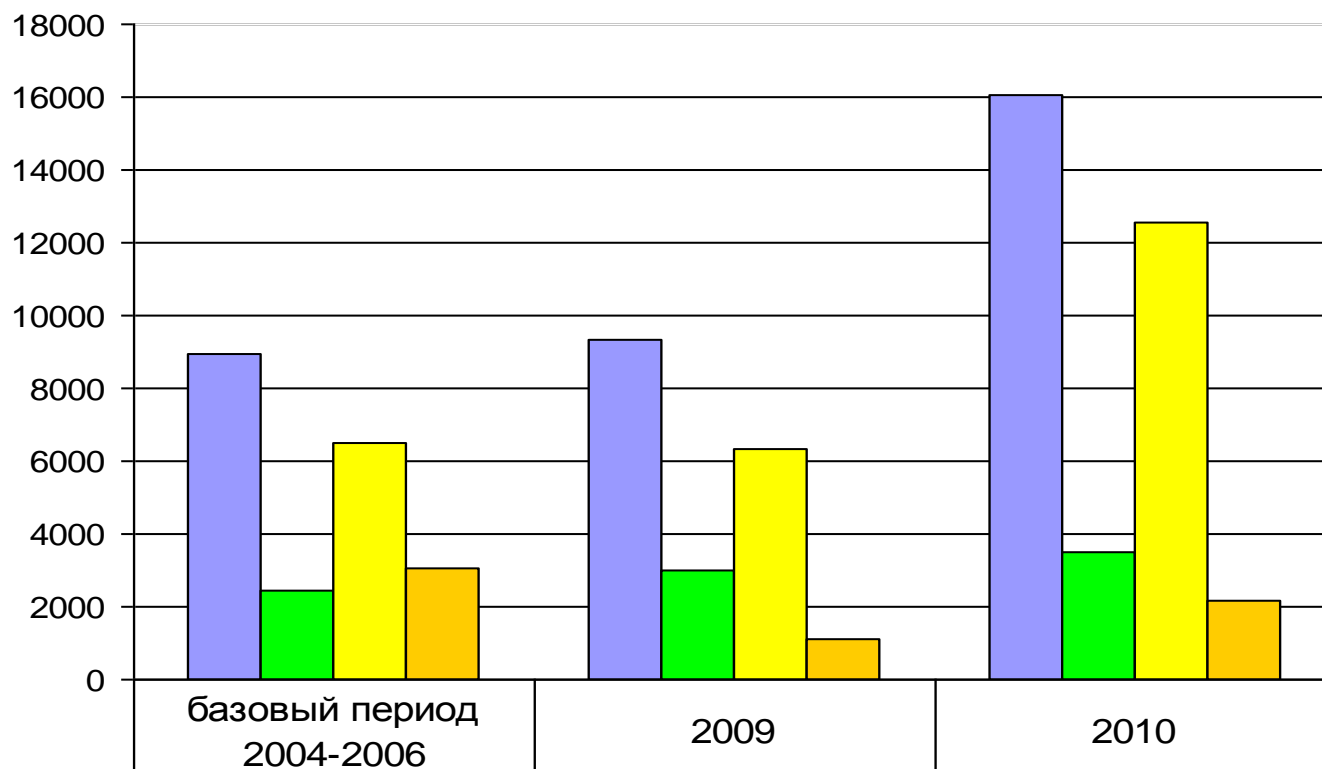
DE MINIMIS – МИНИМАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ПОДДЕРЖКИ

- **Статья 6.4. (а)** От страны-члена ВТО не требуется включать в расчет его Общего АПП текущего периода и не сокращать:
 - (i) внутреннюю поддержку, связанную с конкретным товаром, которую при других условиях необходимо было бы включить в расчет АПП текущего периода этой страны, если такая поддержка не превышает 5% от стоимости базового сельскохозяйственного продукта такой страной на протяжении соответствующего года;
 - (ii) внутреннюю поддержку, не связанную с конкретным товаром, которую при других условиях необходимо было бы включить в расчет АПП текущего периода этой страны, если такая поддержка не превышает 5% от общей стоимости сельскохозяйственного производства такой страны;
 - (iii) для развивающихся стран, уровень *de minimis* составляет 10%.

ВОЗМОЖНЫЙ УРОВЕНЬ СУБСИДИРОВАНИЯ *DE MINIMIS* ЖЁЛТОГО ЯЩИКА

	МОЛОКО	мясо КРС	мясо птицы	сахарная свекла
Стоимость валового производства в конкретном году, млн. грн	33056	6406	13347	6314
Минимальный уровень <i>de minimis</i>	5%	5%	5%	5%
Размер субсидирования, который не включается в АПП, млн. грн/USD	<u>1653</u> 207	<u>320</u> 40	<u>667</u> 83	<u>316</u> 40

СТРУКТУРА ВНУТРЕННЕЙ ПОДДЕРЖКИ УКРАИНЫ



■ Всего, факт, млн. грн	8934	9314	16065
■ Зеленый ящик	2424	2991	3527
■ Желтый ящик	6510	6323	12538
■ в т.ч. АПП	3043	1113	2180

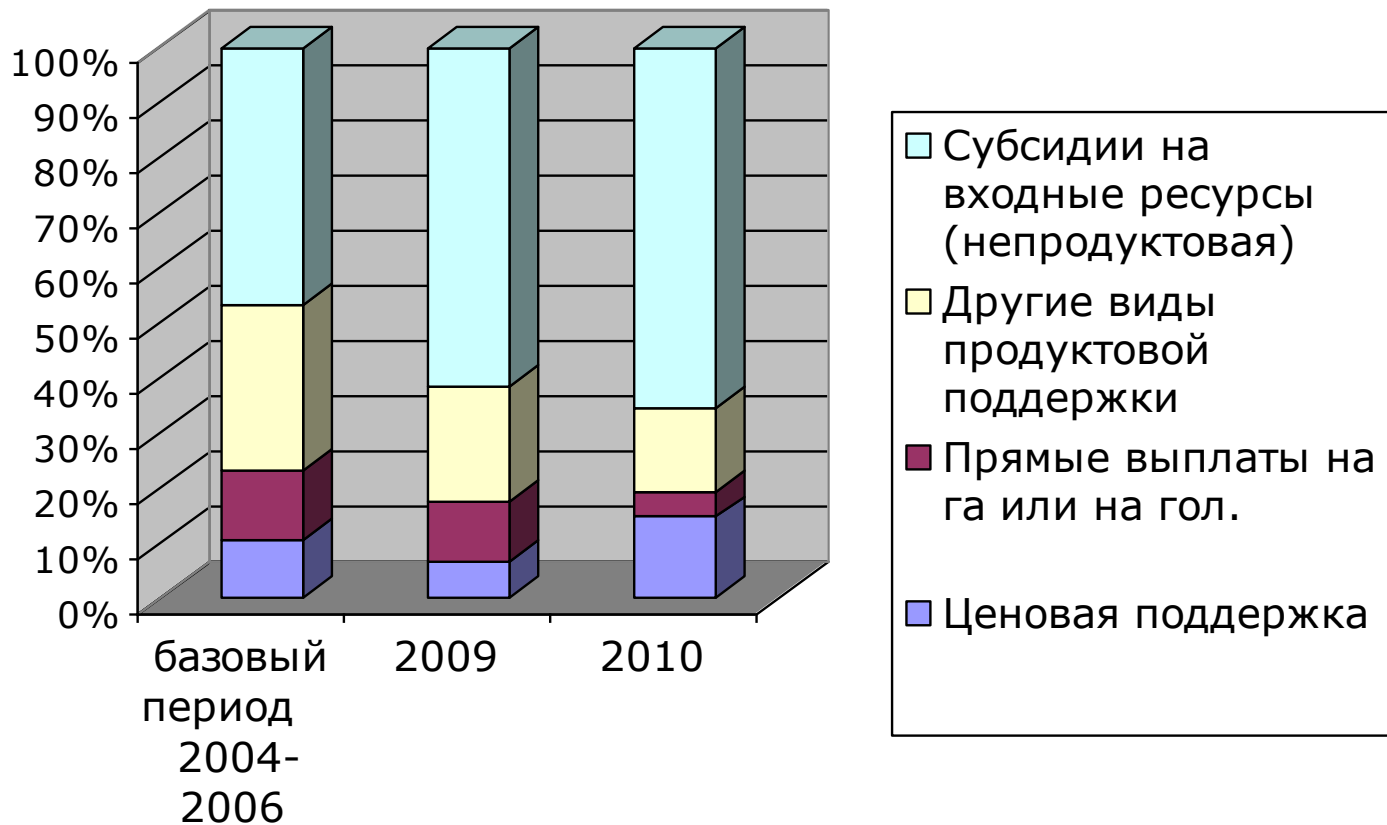
ЖЕЛТЫЕ ПРОГРАММЫ УКРАИНЫ, Продуктовая поддержка

- Поддержка рыночной цены по сахару
- Поддержка хмелярства, закладки молодых садов, виноградников и ягодников
- Доплаты на 1 кг живого веса - молодняк КРС, свиньи, птица (до 2012 г.)
- Дотация сельским домохозяйства за содержание и сохранение молодняка КРС в размере от 250 грн до 1000 грн за голову (2012 г.)
- Частичная компенсация стоимости установок индивидуального доения (до 5000 грн)
- Дотации на молоко и мясо через механизм НДС при их реализации перерабатывающим предприятиям

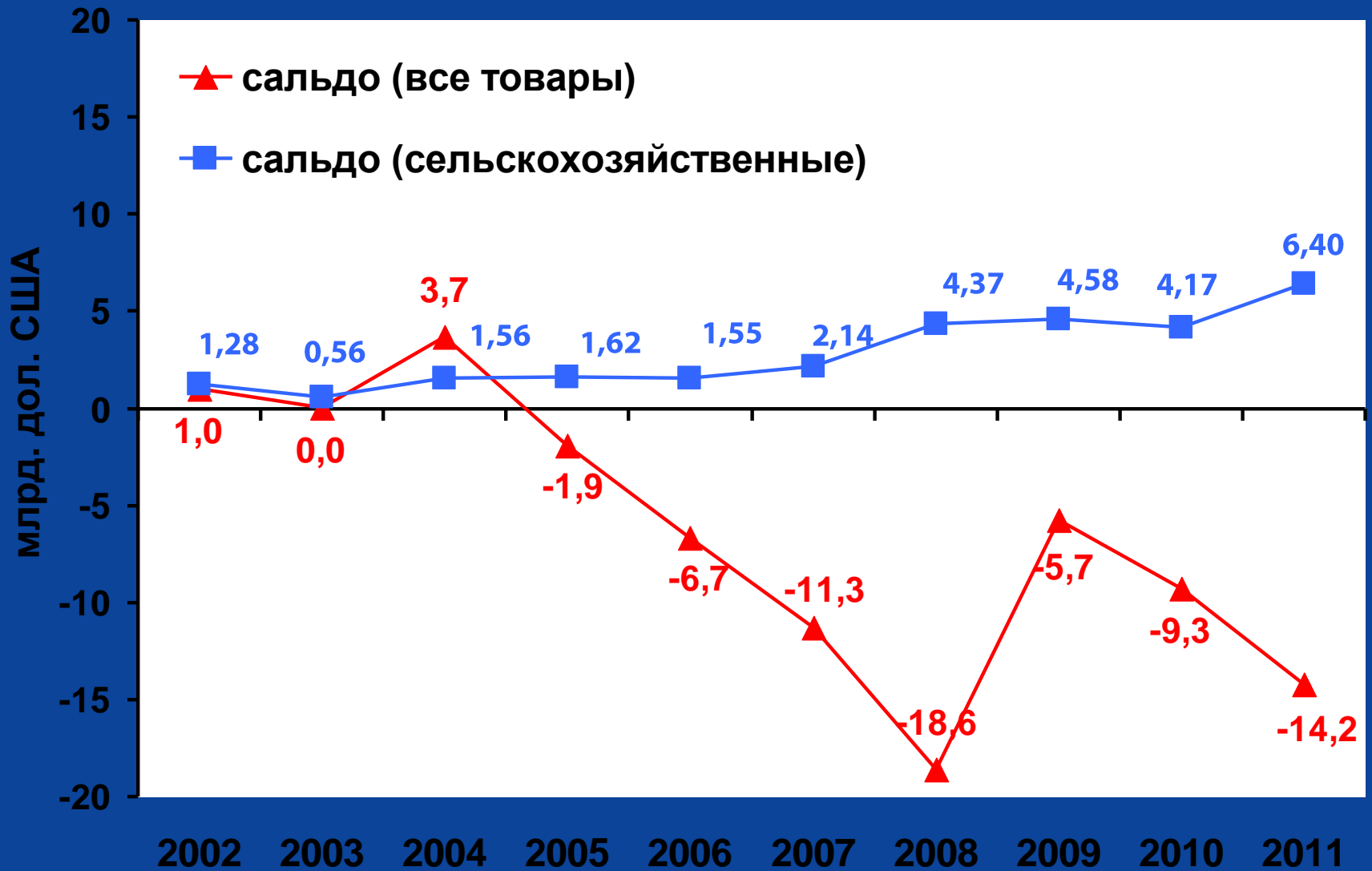
ЖЕЛТЫЕ ПРОГРАММЫ УКРАИНЫ, Непродуктовая поддержка

- Частичная компенсация стоимости сельскохозяйственной техники
- Частичная компенсация кредитных ставок коммерческих банков
- Частичная компенсация до 50% стоимости страхового платежа (премии)
- Частичное возмещение затрат на строительство и реконструкцию производственных мощностей (свинокомплексы, хранение овощей, фруктов, картофеля; теплицы)
- Аккумуляция НДС для закупки материально-технических ресурсов

ПРОГРАММЫ ЖЕЛТОГО ЯЩИКА УКРАИНЫ



ДИНАМИКА ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ УКРАИНЫ



ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ АГРОТОВАРАМИ

- Существенно увеличился экспорт сельхозпродукции в среднем за 4 последних года – до 12 млрд. дол. США (рост мировых цен, мировой продовольственный кризис, девальвация гривны повысила конкурентоспособность украинских товаров, вступление в ВТО)
- Импорт в половину меньше экспорта (в среднем за 2008-2011 гг. – 5,9 млрд. дол. США)
- Сальдо положительное, в 2008-2011 гг сальдо - 5 млрд. дол. США в среднем в год; темпы ежегодного прироста высокие
- После вступления Украины в ВТО доля с/х товаров в общем экспорте товаров увеличилась до 23% вместо 12% до вступления.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ЭКСПОРТЕ

- Экспорт зерновых стабильно увеличивается (в структуре экспорту до 28%, раньше – 20%)
- Экспорт жиров за последние годы существенно увеличился за счёт подсолнечного масла – сейчас уже 27% (было 20%), а также реэкспорта пальмового масла в Россию
- Экспорт масличных: сокращения рапса через новые требования ЕС; объемы семян подсолнечника увеличились через снижение экспортных пошлин, экспорт сои вырос в 6 раз
- Доля молочной продукции снижается – 5% (8 лет назад – 10%). Экспорт имеет большую зависимость от России, которая периодически вводила запреты на ввоз молочных продуктов с Украины. Экспорт сухого молока снизился в 2 раза с 2008 г. по 2011 г.
- Уменьшение доли ЕС в экспорте происходит за счёт: Саудовская Аравия, Египет, Турция – зерно, подсолнечник, масло; Белоруссия, Казахстан – товары с более высокой добавленной стоимостью – кетчупы, консервированные овощи, шоколад

ТЕНДЕНЦИИ В ИМПОРТЕ АГРОПРОДУКЦИИ

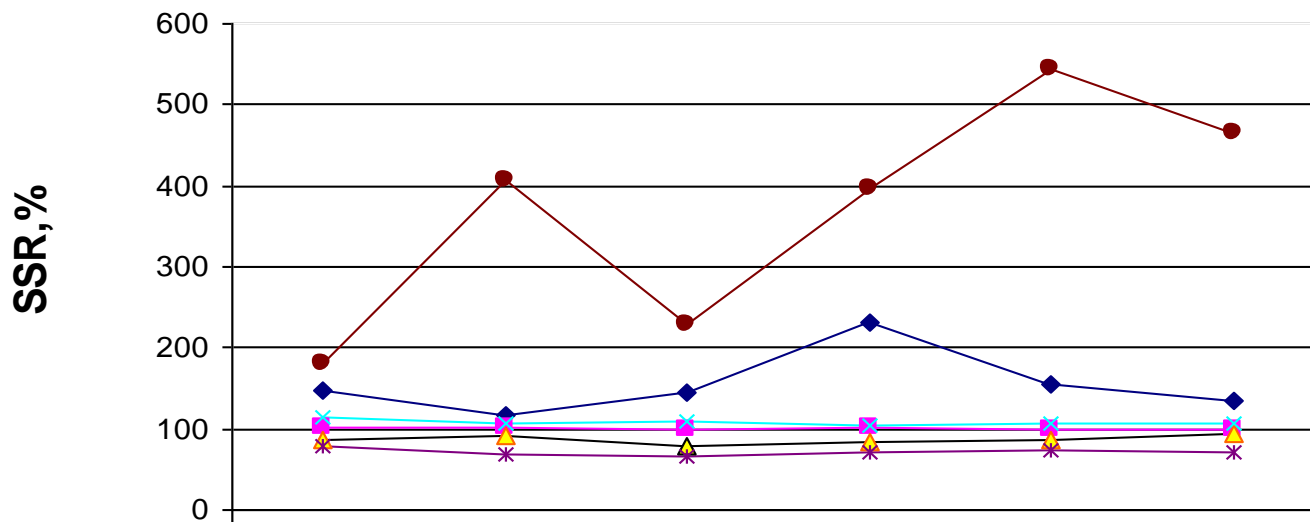
В первый год членства Украины в ВТО значительно вырос импорт мяса и мясных продуктов - в 5 раз по сравнению с 2007 г. Основные причины - диспропорция между производством и потреблением мясных продуктов, а также снижение импортных тарифов в несколько раз. Но уже в 2009-2011 гг происходит падение импорта мяса в Украину через структурные изменения в птицеводстве и свиноводстве.

После вступления в ВТО продолжилась тенденция роста импорта свежих овощей и фруктов. Их импорт увеличился в 3,3 и 2 раза соответственно, в 2008 г. по сравнению с 2007 г. В 2010 г. по сравнению с 2009 г. рост импорта этих групп товаров снова - на 67% и 16,1%. Среди причин:

- высокий внутренний спрос на овощи и фрукты;
- отсутствие современных овощехранилищ для хранения продукции;
- повышение доступности овощей и фруктов, которые не выращиваются в Украине из-за природно-климатические условия, из-за снижения импортных пошлин после вступления Украины в ВТО

Увеличение импорта товаров группы 17 (сахар и кондитерские изделия из него) было обусловлено внутренним дефицитом, для покрытия которого импортировался как белый сахар, так и сахар-сырец из тростника в объемах импортной тарифной квоты (32% импорта из Белоруссии). Рост импорта обусловлен неспособностью отечественной сахарной промышленности удовлетворить внутренний спрос по конкурентным ценам.

Украина: Коэффициент самообеспеченности продовольствием (SSR) 2005-2011, %



	2005	2007	2008	2009	2010	2011
◆ Зерно	148,5	116,5	144,6	230,1	155,8	134,5
■ Овощи	100,7	102	98,8	101,3	100,3	100,2
▲ Мясо и мясопродукты	86,8	90,5	78,5	82,8	86,2	92,9
× Молоко и молочные продукты	115	106,4	108,3	104,2	106,5	106,8
* Плоды, ягоды и виноград	79,4	67,4	66,1	70,9	73,5	72,4
● Растительное масло	179,4	406,7	229,7	396	544	464,9

Годы

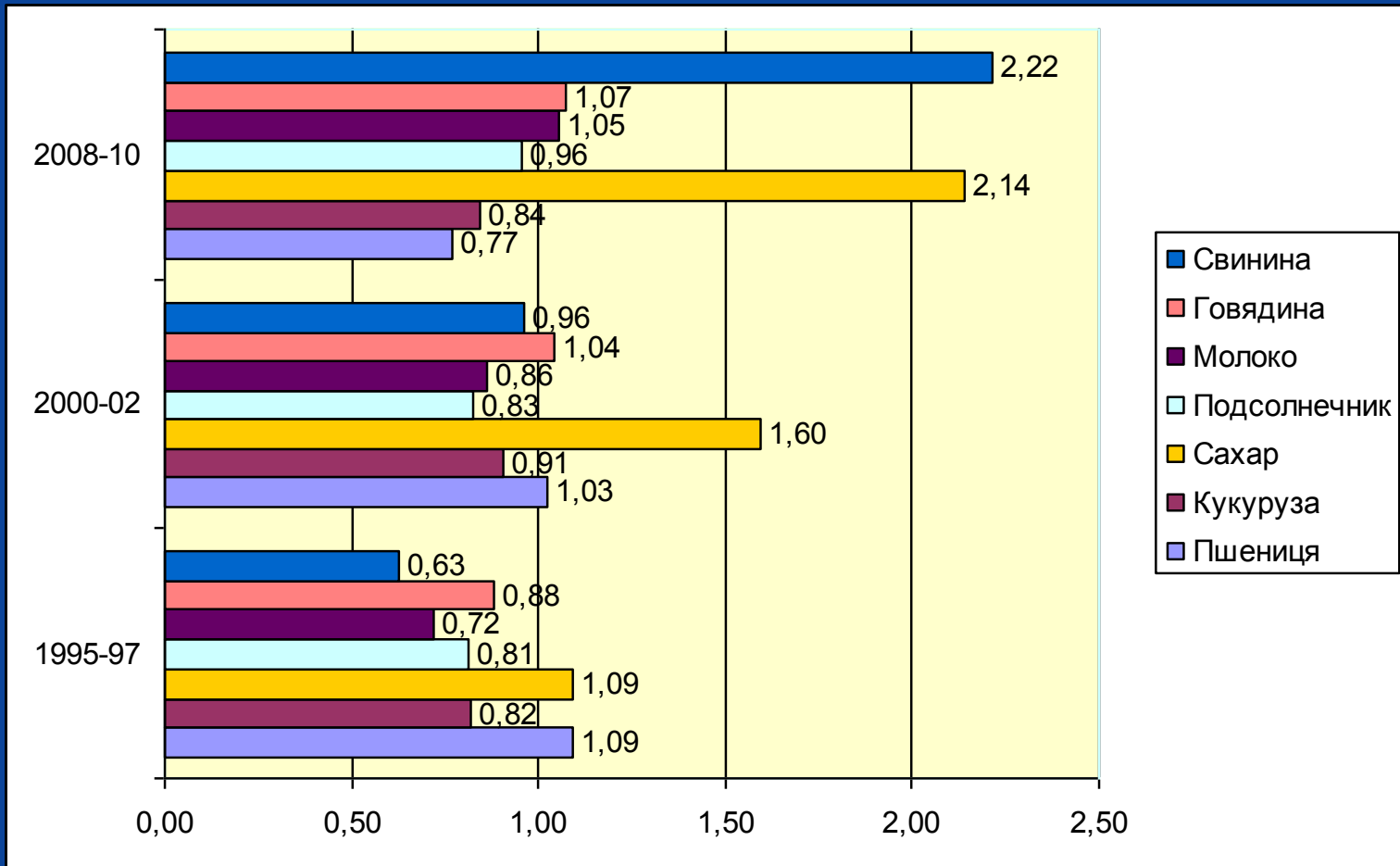
РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА, %

2007 **2008** **2009** **2010** **2011**

Продукция
растениеводства 32,7 19,6 16,9 26,7 32,3

Продукция
животноводства -13,4 0,1 5,5 7,8 13,0

Номинальный коэффициент защиты производителя украинских сельскохозяйственных товаров

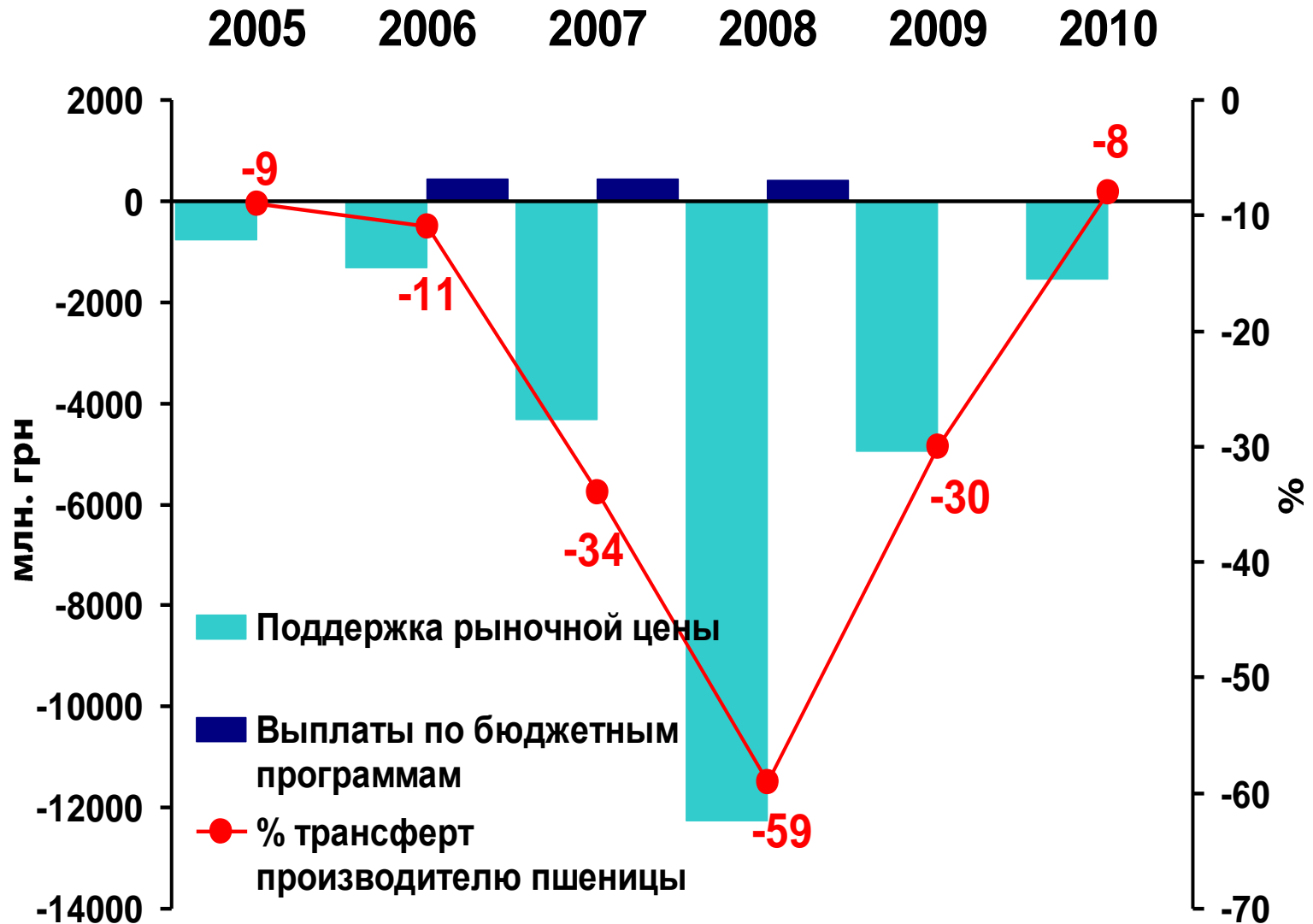


ГОСУДАРСТВЕННОЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВО НА РЫНКЕ ЗЕРНА

- Экспортные ограничения имеют прямой эффект на уменьшение посевных площадей зерновых в Украине, влияют на снижение цен реализации, существенно дестабилизируют рынки сельскохозяйственной продукции в Украине, значительно увеличивая риски для производителей зерна
- За период 2008 - 2010 сельскохозяйственные производители недополучили стоимости производства только пшеницы в размере 18 млрд грн или 2,3 млрд. дол. США. А бюджетное субсидирование сельскохозяйственных производителей зерна на фоне большого отрицательного процента показателя PSCТ по пшенице (-33% в среднем 2008-2010 гг) выглядит несущественным и зря потраченным государственным ресурсом
- Политика экспортных ограничений на сельскохозяйственные товары с высокими конкурентными преимуществами обладает лишь очень кратковременный эффект сдерживания роста продовольственных цен, и не решает вопрос для наиболее уязвимых слоев населения
- Динамика индекса потребительских цен на основные продукты питания показывает, что экспортные ограничения 2006-2007 гг. и 2010 г. не удержали рост цен на основные продукты питания в Украине

Single Commodity Transfer, %

Влияние государственной политики на доходы производителей пшеницы, Украина



ДАЛЬНЕЙШАЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ

- 24 июня 2010 г. было подписано Соглашение о свободной торговле между Украиной и Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕФТА)
- 20 октября 2011 г. завершены переговоры по подготовке соглашения о создании зоны свободной торговли между Украиной и Европейским Союзом. В ходе этих переговоров украинским переговорщикам удалось добиться серьезных уступок со стороны ЕС и смягчить некоторые обязательства, взятые при вступлении в ВТО
- Проводятся консультации и переговоры относительно будущих соглашений о свободной торговле с Канадой, Сингапуром, Турцией, Израилем, др.
- После вступления в ВТО стали более активно развиваться и двусторонние торгово-экономические отношения в сфере сельского хозяйства.

ВАЖНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ

- повышение эффективности бюджетных программ субсидирования
- увеличение производства дефицитного молочного и мясного сырья
- восстановление мелиоративной системы
- строительство новых овоще- и фруктохранилищ
- повышение эффективности работы Аграрного фонда
- возмещение НДС экспортерам сельскохозяйственной продукции и отказ от экспортно-ограничительных мер на рынке зерна
- реформирование национального законодательства в сфере фитосанитарных требований и безопасности продукции
- повышение информированности потребителей о национальной системе контроля безопасности продукции, что есть немаловажной составляющей конкурентоспособности отечественных товаров
- социальная поддержка сельского населения и переквалификации высвобожденных с работы сельскохозяйственных работников

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

kobouta@ukr.net

kobouta@agpol.kiev.ua