

# 团结起来 战胜饥饿



2010年10月16日，世界粮食日活动进入第三十年。这一重大时刻也标志着联合国粮食及农业组织成立65周年。今年庆祝活动的主题是“团结起来，战胜饥饿”，目的是表彰国家、区域和国际各级为战胜世界饥饿所做的努力。

国家和民间社会组织及私营部门要在各级建立伙伴关系，携手努力，战胜饥饿、极端贫困和营养不良，才是真正“团结起来，战胜饥饿”。国际组织，尤其是设在罗马的联合国机构[粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金会（农发基金）、世界粮食计划署（粮食计划署）]以此方式开展合作，发挥关键的战略作用，指导全球努力实现千年发展目标1——消除极端贫困和饥饿，要求到2015年将世界饥饿人口减少一半。

联合国系统和其他主体在粮农组织的世界粮食安全委员会（粮安委）中团结协作。刚刚改革的粮安委既包括成员国，也包括农发基金、粮食计划署及联合国秘书长全球粮食安全危机高级别特设工作组等联合国机构，以及在粮食安全和营养领域从事活动的其他组织。粮安委还包括民间社会、非政府组织、受粮食不安全影响的所有相关人员的代表，以及国际农业研究机构、世界银行、国际货币基金组织、区域开发银行、世界贸易组织等，私营部门和慈善基金会均可参加。粮安委现由一个与粮食安全和营养相关的高

级别专家小组提供咨询，以便能够在充分了解情况的前提下迅速作出决定。

民间社会组织和政府机构组成的国家联盟，正在大约30个国家积极合作，共同倡导和促进宣传活动，其参与活动在2010年6月粮农组织总部召开的最近一次国际磋商会之后得到进一步加强。国家联盟积极参与了扩大后的粮安委和高级别特设工作组等全球机制的活动，大力促进粮食和营养安全。

2009年11月举行的世界粮食安全首脑会议，即“饥饿峰会”通过了一项宣言，重申1996年世界粮食首脑会议所作出的从地球上持久消除饥饿的承诺。该宣言还呼吁增加国内和国际农业资金，为农业部门提供新的投资，与公私营部门利益攸关方合作，改进对全球粮食问题的治理，并加强行动，应对气候变化给粮食安全带来的威胁。

2009年，全世界饥饿人口越过10亿大关，其部分原因是粮食价格高涨和发生金融危机，用粮农组织总干事雅克·迪乌夫的话来说，“这是现代社会的一个悲惨结果”。“饥饿峰会”前夕，迪乌夫博士发起了一项网上请愿活动，让人们对这一状况发出道义上的愤怒呼声。“十亿人在挨饿”项目通过网络社交媒体，广泛联络人们登陆[www.1billionhungry.org](http://www.1billionhungry.org)网站签署反饥饿请愿书。

签署消除饥饿请愿书

[WWW.1BILLIONHUNGRY.ORG](http://WWW.1BILLIONHUNGRY.ORG)

## 农业革命养活未来

2050年人口将达到90亿，为了养活这些人口，粮食生产要增长70%。由于土地资源稀少，农民不能扩大农田，而是必须提高现有耕地的单产。但是，集约化粮食生产历来意味着增加对农药、化肥的依赖和对水资源的过度使用，可能因此造成土壤和水资源退化。然而并非必然如此，这正是本专题文件所阐述的问题。

我们为何要把“团结起来，战胜饥饿”的主题，与发起新的绿色革命的必要性联系在一起呢？其原因是我们要强调，实现如此大幅度粮食增产的任务和人人获得粮食的相关目标，并非某一方行动者所能完成的活动。私营部门无法单独完成，国家不能单独完成，农民也不能单独完成。只有政府、研究机构和大学、农民协会和利益集团、联合国系统、民间社会、私营部门结为伙伴，携手努力才能完成。

而在最终生产了如此之多额外的粮食时，是否人人都将获得其所需的一份呢？这正是我们在插文“战胜饥饿不仅仅是一个生产更多粮食的问题”中要论述的一个问题。在这一背景下，“团结起来战胜饥饿”意味着团结一致，奋力实现社会正义，为贫困者改善社会安全网。不同部门，即民间社会、学校、文体界、非政府组织等活动者之间结成伙伴关系，能够共同大力传递“社会必须特别谨慎确保无人挨饿”的信息。例如，粮农组织与广受欢迎的职业体育界同心协力。粮农组织与欧洲职业足球协会和其他足球协会的球员和经理人员以及足球迷一起，正在组织开展计划周密的活动和宣传运动，提高对饥饿问题的认识。

摄影（从上到下）：

第2页 ©FAO/Giuseppe Bizzarri,

©FAO/Alessia Pierdomenico;

第3页 ©FAO/Giulio Napolitano,

©FAO/Olivier Asselin;

第4页 ©FAO/Olivier Asselin。



## 战胜饥饿不仅仅是一个生产更多粮食的问题

只有当所有人在任何时候都能够获得充足、安全和富有营养的粮食来满足其积极和健康生活的膳食需要及食物爱好时才实现了粮食安全。人们可以自己生产粮食，或者挣钱购买粮食。在以农业为主要经济活动的农村地区，作物生产集约化，即本专题文件的焦点，无疑意味着就业增加，因而饥饿程度下降。然而，并非如此简单。

即使在农业部门繁荣的国家，农村仍然存在饥饿：无地者、劳工、孤儿、寡妇、老人和最贫困者往往吃不饱饭。即使在有固定收入的农村家庭中，没有营养知识也可能导致儿童营养不良。

最贫困者获得粮食的手段，必须通过对对象明确的社会安全网计划，如学校供膳、就业保障、现金转移和养老等计划予以保障。

## 生产所有额外所需的粮食

谁来生产所有这些额外的粮食呢？小农及其家庭合计约25亿人口，占全球人口的三分之一强，本文想要强调的正是他们对粮食增产的贡献。

多数小农甚至并不依靠农业作为其首要生计来源。这些小农，其中许多是妇女，依靠临时工作和汇款获得现金收入。他/她们虽然在宅基地或城区菜园中种植一些作物，但大多数人靠购买粮食，每日生活费用不足2美元。全世界吃不饱饭的人大多数就生活在其中。

我们能够增加这些人未来对粮食生产的贡献，从而帮助他/她们摆脱贫困和营养不良。而且，可以做到不对其耕作活动所依赖的环境造成破坏。执行适当的政策，采用对大自然给予补充的适当技术和方法，就能实现可持续的作物增产。例如，大自然所作的贡献包括土壤生物的作用使植物能够获取其关键养分，健康的土壤结构促进水分的保持和地下水资源的补充，还有授粉服务、自然天敌抑制有害生物等等。

换句话说，可持续的作物增产，事关在生长周期内适当时候谨慎使用适当数量的比较安全的外部投入物。在此类原则基础上开展的实践可



以说是一种“生态系统方法”，其根基是自然界可提供的各种“生态系统服务”。

目前，农业投入物的使用大多数情况下未能充分实现其效率，优化投入物的利用因而将能展现下述其他投入物的充分潜力。

养活90亿人口需要大量的粮食，其种植免不了要使用矿物肥料。但是，使用方式要明智，以便降低生产成本，减少环境问题。肥料的使用效率，可通过生长季节中实现养分与植物需要和现有土壤肥力的更好匹配，

并改用控释肥料和深度施肥技术等先进方法得到提高。这类方法确保在需要时和在需要的地方向植物提供肥料。

病虫害综合管理实现了抗病虫害品种、病虫害的生物防治、栽培方法和农药的谨慎使用相互结合，从而增加生产、降低成本，减少水土污染。这一方法的一个关键要素是利用有害生物的自然天敌，这也是一种生态系统服务。优化农药的使用显然有利于环境和人体健康，而且还节省了农民的资金，可转向投资于农场或用于为家庭购买营养食品。



## 改善化肥与天然肥料的平衡，这在西非等于提高单产

贝宁马朗维尔的稻谷种植者大胆尝试新颖方法。793名稻农在以多种生态系统服务为基础的一个生态系统方法项目的指导下，在大米价格高涨的刺激下，减少了化肥施用量，在田间施用稻草和粪肥，根本上改变了种植和锄草方法。秧苗很小时，即仅仅15—20天之后而不是45天之后就移栽。一位农民说，“我们的邻居说这些稻田看上去甚至不像稻田[因为秧苗太小]”。秧苗不再随意栽插，而是成行栽插，必要时进行锄草。每公顷施用的化肥仅为150公斤，而原先为400公斤。

大田施用有机肥，有利于真菌和细菌等生态系统服务，刺激了养分的吸收，增强了稻谷抗病能力。农民单产翻番，从每公顷2.3吨增加到每公顷5吨，每公顷节约化肥1000美元，整个地区节省了大约39万美元，正好相当于该生态系统服务项目本身的成本。

保护性农业是以一系列生态系统服务为基础的一种生态系统方法的又一个事例。土壤有机质的增加,提高了土壤的蓄水能力,从而减少或避免了灌溉需要。

1965年至2000年,全球作物单产取得的增长,足足50%归功于植物遗传学的发展,其余50%是由于供水、肥料、大田作物管理方法等各个方面得到的改进。国际农业研究磋商组织各研究中心开展植物育种和遗传学工作,将成为“增加粮食生产,2050年养活世界”行动的关键伙伴。

生态系统服务依赖于生物的多样性,即牲畜品种、微生物、作物品种的多样性,这对其所提供的服务至关重要。实际上,生物多样性是未来生态系统服务的保障:某个特定时间似为多余的物种,在发生气候相关变化和其他变化时,就可能变得非常重要。



[www.fao.org](http://www.fao.org)

如欲了解更多信息, 请联系:

世界粮食日协调处

联络及对外关系办公室

电话: + 39 06 570 54478

传真: + 39 06 570 53210

电子信箱: [world-food-day@fao.org](mailto:world-food-day@fao.org)

联合国粮食及农业组织  
(粮农组织)

Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome, Italy

## 政府的作用

要想满足未来的需求, 粮食生产必须充分增加。

国家通过政府实施法律法规和计划。国家有权鼓励在各级开展对环境负责的农业。例如, 国家可立法稳定土地权属, 使农民获得土地安全感, 生产所需粮食时采用着眼长远的耕作方法, 包括对自然资源的保护。国家还可以检查所用产品的质量, 确保产品的标签、销售和使用方式恰当, 以便尽量降低风险。

政府必须通过公共政策和立法来促进生态系统方法。换言之, 国家在为农业可持续发展营造所谓的有利环境方面具有重要作用。

国家还必须协调一致, 支持可持续粮食生产和粮食安全。例如, 2009年在意大利拉奎拉, 八国峰会国家与其他国家和组织一起, 通过了加强粮食安全的基本原则: 采用综合方法;

投资由国家主导的计划; 加强战略协调; 扩大多边机构的有益作用; 履行持续和负责任的承诺。《拉奎拉粮食安全倡议》有利于达成了广泛共识, 促使在世界粮食安全委员会改革方面取得了进展。

在2010年加拿大马斯科卡举行的八国峰会上, 各国注意到跨境投资与发展之间的关系, 还注意到官方发展援助独自不足以实现粮食安全的事实, 强调要以负责任而可持续的方式加强对发展中国家的国际投资。

在世界饥饿人口空前的2010年这个世界粮食日上, 让我们展望未来。只要有意志、胆略, 坚持不懈, 各方携手努力, 相互帮助, 就能够可持续地生产更多的粮食, 让饥饿者吃上饭。