

أسعار الأغذية من التأزم إلى الاستقرار

وفي يوم الأغذية العالمي 2011،
دعونا نتفكر ملياً في الأسباب التي تولد
تراجح الأسعار ونتمعن في الإجراءات
اللازمة من أجل الحدّ من وقوع هذا التقلب
على أضعف أعضاء المجتمع الدولي.





أسعار الأغذية <

وعلى ضوء التقلبات السريع في الأسعار، تصبح هذه الحسابات أكثر صعوبة وينتهي الأمر بالزارعين إلى إنتاج الكثير أو القليل جداً. وفي الأسواق المستقرة، يمكنهم مواصلة كسب عيشهم، أما الأسواق المتقلبة فقد تدمرهم اقتصادياً، كما شتّط العزم عموماً عن الاستثمارات الضرورية في قطاع الزراعة.

لقد عكَف المجتمع الدولي في عام 2011، إدراكاً منه للتحدي الكبير الذي يشكّله تأرجح أسعار الأغذية بالنسبة إلى السكان والبلدان الأفقر في العالم، على استحداث سبل بقيادة مجموعة العشرين لإدارة التقلبات في الأسواق الدولية للسلع الغذائية الأساسية. واتفقت الاتصالات العشرون الكبيرة في العالم، برعاية الرئيس الفرنسي نيكولا ساركوزي (Nicolas Sarkozy)، على أنّ أي استراتيجية موجّهة لتحقيق هذا الهدف يجب أن تعبر دعامة المجموعات والدول الضعيفة في مقدمتها أولوياتها. وتعارض أسواق السلع الأساسية المتقلبة اليوم بشكلٍ حادٍ مع الوضع القائم في السنوات الخمس والعشرين الأخيرة من القرن العشرين. ففي الفترة 1975 – 2000، بقيت أسعار الدبوب مستقرّة إلى حدٍ كبير من شهر إلى آخر، وإن كانت تمثل إلى الانخفاض على الأمد الأطول. فبالنجم من النمو السكاني السريع – إذ تضاعف عدد سكان العالم في الفترة 1960 – 2000 – ساهمت الثورة الخضراء، التي أطلقها د. نورمان بورلاوغ (Norman Borlaug) في السنتين من القرن الماضي في تلبية الطاب على الأغذية بل وتنظيفه في العديد من البلدان، ومن بينها الهند، وذلك بفضل العمل الذي قام به م. س. سواميثنان (M.S. Swaminathan) الذي كان وقتها مدير المعهد الهندي للبحوث الزراعية.

وفي الواقع، شهد نصف الكورة الأرضية الغربية على الأقل ومرةً مفرطةً من الأغذية، ويعود ذلك على الأكثر إلى الإعاثات السخّنة التي تُهدّمها بُلدان منظمة التعاون والتنمية «OECD» إلى مُزارعيها. لكنّ الصورة اليوم مختلفة كلّ الاختلاف. فالسوق الدولية ضئيلة، ويسعى العرض جاهداً إلى مواكبة وتيرة الطلب وقد بلغت المخزونات تاريخياً مستويات هي الأشد انخفاضاً أو تقاد إلّا تواؤن دسّاس قد يتزعزع سسهولة بسبب الصدمات، على غرار الجفاف أو الفيوضات التي قد تضرب المناطق المنتجة الأساسية.

وبغية الإحاطة بسبيل إدارة أسعار الأغذية المتقلبة ومدى نطاقها، يجب الاطلاع بوضوح على أسباب تحوّل سوق الغذاء العالمية، التي نعمت بالاستقرار وإنخفاض الأسعار في غضون بضعة أعوام، إلى سوق متقلّبة تشهد ارتفاعات وإنخفاضات حادة ومهاجمة في الأسعار.



أسعار الأغذية

خلال الفترة 2005-2008، ارتفعت الأسعار العالمية للأغذية الأساسية إلى أعلى مستوىاتها في غضون 30 عاماً. وبحلول الأشهر الثمانية عشرة الأخيرة من تلك الفترة، ارتفع سعر الذرة بنسبة 74% في المائة بينما تضاعف سعر الأرز ثلاث مرات تقريباً، مسجلاً زيادة إجمالية نسبتها 166% في المائة.

وفي هذا السياق، انبعثت أحداث شغب بسبب ارتفاع أسعار المواد الغذائية لدى أكثر من 20 بلداً وأعلنوا إغلاق الافتتاحيات في الصحف نهاية عصر الأغذية الإيجيصة. لكنّ الأسعار سرعان ما عادت إلى الانخفاض مجدداً بنسبة 33% في المائة في غضون ستة أشهر، بعدما بلغت ذروتها في يونيو/حزيران 2008. وبُعْزى ذلك أساساً إلى أزمة مالية ومصرفية واسعة النطاق زُيّنت بالافتتاح العالمي في حالة من الركود.

غير أنّ هذا التوجّه الهبوطي لم يدم طويلاً. ففي عام 2010، عادت أسعار الحبوب لترتفع بنسبة 50% في المائة واستمررت على هذا المنوال حتى عام 2011 قبل أن تراجع بعض الشيء في الفصل الثاني من عام 2011. فماذا عقب هذه المرحلة؟

ويعتقد الخبراء الاقتصاديون أن درجة ارتفاع الأسعار وانخفاضها مراراً وتكراراً منذ عام 2006 قد تعود مجدداً في الأعوام المقبلة. أي من المُتوقع استمرار «تطاير أسعار الأغذية» وهي العبارة التقنية لوصف هذه الظاهرة.

وليس هذا بالنظر إلى أن تأرجح الأسعار، لا سيّما صعوداً، يشكّل تهديداً أساسياً للأمن الغذائي في البلدان النامية.

والفقراء هم الأشد تضرراً بثقلات الأسعار. فوفقاً للبنك الدولي، دفع ارتفاع أسعار الأغذية المتزايد خلال الفترة 2010-2011 بنحو 70 مليون شخص إلى حالة من الفقر المدقع.

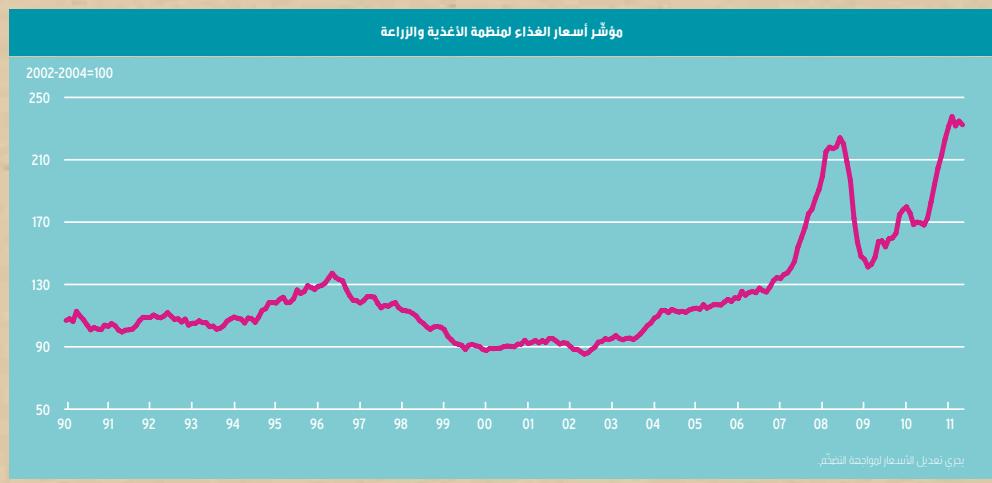
ولقد وقع الدخيار على شعار «أسعار الأغذية - من الآم إلى الاستقرار» عنواناً عريضاً ليوم الأغذية العالمي لهذا العام، بهدف إلقاء الضوء على هذا الاتجاه وإبراز الخطوات الضرورية للحد من تداعيات ذلك على الفئات الأكثر عرضة للضرر.

ومعها يتعاقب بالبلدان المستوردة الصافية للأغذية، فقد تتضرر البلدان المقبرة بالذات نتيجة الارتفاع الحاد للأسعار حيث تصبح تكلفة استيراد الأغذية لتلبية احتياجات سكانها، قد ناهضة. وفي عام 2010، انخفض بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض في العالم مبلغًا قياسيًا وقداره 164 مليار دولار أمريكي على الواردات الغذائية، مما يمثل ارتفاعاً قدراه 20% في المائة مقارنة بالعام الماضي.

أما فيما يتعلق بالأفراد، فقد ينسّر من يعيش بأقل من 1.25 دولار أمريكي يومياً، وب جهة غذائية كل يوم بسبب ارتفاع أسعار الأغذية، ويتأثر المزارعون بدورهم لأنّهم بحاجة ماسة إلى معرفة السعر الذي ستدره محاصلهم عند الحصاد، بعد بضعة أشهر، وهم سيزرعون كميات أكبر في حالة توقع ارتفاع الأسعار. أما في حالة الأسعار المنخفضة، فسيزرعون كميات أقلّ ويجدون من تكافلفهم.

مساهمة منظمة الأغذية والزراعة

- في إطار مبادرة مكافحة ارتفاع أسعار المواد الغذائية التي أطلقتها المنظمة «فاو» في ديسمبر/كانون الأول 2007، ساهمت المنظمة في توزيع المدخلات الأساسية، على غرار البذور والسماد في صنوف المزارعين الفقراء لدى نحو تسعين من البلدان الأكثر نّاءً بثقل الأسعار.
 - فاجدت المنظمة «فاو» مؤخراً، مع منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، مرضياً مؤثراً من تسعة منظمات دولية لإعداد سلسلة من التوصيات التي عُرضت على الرئاسة الفرنسية لمجموعة العشرين «G20» دول كييفية إدارة تطابق أسعار المواد الغذائية، من أجل نهاية من هم أكثر عرضة لفقدانها.
 - يُراقب المنظمة «فاو» أسباب تقلب أسعار الأغذية في الأسواق القطرية والعالمية وتقوم بتحليلها، من خلال النظام العالمي للإعلام والإذاعة المبكر ومن ثم تعميم النتائج بتصاريف المطبوعات على غرار مؤشر أسعار الأغذية، وتوقعات الأغذية، ومراقب أسعار الأغذية.
 - نشرت المنظمة «فاو» مؤخراً دليلاً للسياسات والإجراءات البرامجية على المستوى القطري للتصدي لارتفاع أسعار الأغذية وبashرت بتنظيم سلسلة من الندوات الإقليمية والإقليمية الفرعية لمساعدة البلدان على اتخاذ قرارات مُضاعفة ودعم تصميم خطط العمل القطرية.
 - يجب أن تصبح زيادة الاستثمارات في الزراعة من بين وسائل الاستجابة لارتفاع الغذاء المرتفعة. وفي عام 2010، ساعدت المنظمة «فاو» الحكومات في التخطيط لاستثمارات تفوق 5 مليارات دولار أمريكي تموّلها مصارف التنمية لصالح الزراعة.
 - في عام 2010، أثبتت المنظمة «فاو» مساعدة تعاون فنيه ولجان الطوارئ قيمتها 800 مليون دولار أمريكي، لدى أكثر من 70 بلداً.



منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

Viale delle Terme di Caracalla - 00153 Rome, Italy

+39 06 570 54478: الهاتف

الهاتف: +39 06 570 53210

البريد الإلكتروني: world-food-day@fao.org

www.fao.org

نشاط شبكات الأهان

برنامج «الفرص» (Oportunidades) في المكسيك – إن أزمة أسعار الأغذية في عام 2008 أطلقت الحكومة المكسيكية عملية توسيع كبرى لبرنامج «الفرص» القائم، وهو مخطط هادف بؤمن النقد للأسر الفقيرة شريطة انتظام الأطفال في المدارس وزيارة أفراد الأسرة للمرافق الصحية بالانتظام.

واعتمد هذا البرنامج في عام 1997 عندما دركت الحكومة المكسيكية أن الإعلانات المباشرة للأغذية على غرار دعم سعر قطاع «اللورياء»، كانت باهظة وليس لها فعالية في الحد من الفقر (بلغت التكاليف الإدارية 40 في المائة من المجموع).

وبغية حماية الفقراء من الارتفاع الحاد في الأسعار، زيدت ميزانية برنامج «الفرص» من 39 إلى أكثر من 42 مليار يورو بينما ارتفع عدد المستفيدين بنسبة مليون شخص ليبلغ خمسة ملايين.

ويندرج اختيار الأسر المستفيدة على أساس معايير صارمة للأهليّة. كما تزداد التحويلات النقدية الشهريّة مع التقدّم في المراحل الدراسية وتحتاج الفتيات لمراحله المتوضّلة. وتحصل الأسر اليوم على متوسط مقداره 665 يورو (57 دولار أمريكي) شهرياً.

إذا كان البرنامج لم يعُوض بالكامل عن أسعار الأغذية المرتفعة، إلا أنه أمن لأسرة مكسيكية من أصل أربع حماية أساسية ضدّ الاضطرابات في أسواق الغذاء، كما ساهم في تحسين صحة الأطفال والكبار وتخلص عن تحسين التغذية ومستويات الاكتتاب في المدارس.

تعزيز الإنتاج المحلي

دراسة حالة الفلبين – تعمل عدّة دول من بينها الصين، وإندونيسيا، ومالطا، والفلبين، ولبنان، ونيجيريا، والسنغال اليوم على تعزيز إنتاجها الغذائي المحلي، كاستجابةٍ إستراتيجية لارتفاع أسعار الأغذية. وعلى سبيل المثال، تسعى حكومة الفلبين، التي كانت أكبر مستوردة للأرز في العالم، إلى تحقيق الاكتفاء الذاتي من هذا المحصول الأساسي في عام 2013. وتنوي حكومة الفلبين تقليص الواردات مما يبلغ أكثر من مليون طن في العام الماضي إلى أقل من مليون طن هذا العام، إنطلاقاً برنامج إنتاج مختلف من المتواتع أن يولّد زيادةً سببها 15 في المائة في مصقول الصيف وأن يتحقق الاكتفاء الذاتي في غضون عاشر إلى ثلاث سنوات، والمتنوّع أن يبلغ إنتاج الأرز المحلي غير المقصور ظل النصف الأول من هذا العام أكثر من 7.6 مليون طن نظراً إلى اتساع الرقعة المزروعة وزيادة متوسط الغلال من 3.6 طن للhecattar الواحد خلال العام الماضي إلى 3.8 طن للhecattar الواحد عام 2011. ويعتبر التنفيذ الناجح لإصلاحات نظام الإري، وتأسيس مزيد من منشآت ما بعد الحصاد، وشق الطرقات من المزارع إلى الأسواق، وعلى الأخص في «مينداناؤ» بجنوب الفلبين، جزءاً من برنامج التكيف المخطط له من أجل رفع إنتاج الأرز في الفلبين إلى ناتجٍ مقداره 46 مليون طن هذا العام.

وقد لعبت الفلبين دوراً أساسياً في الثورة الخضراء، وفي عام 1960، طور المعهد الدولي لبحوث الأرز الذي أسسنته الحكومة الفلبينية ومؤسسة «فورد» و«روكفلر» في لوس بانيوس، صنف أرز هجين (IR8) بمدف الحد من المحاصيل المتداولة في أجزاء عديدة من آسيا، وبفضل وجود صنف أرز جديد عالي المزدوج، سرعان ما تضاعف الإنتاج في الفلبين لتصبح هذه الأخيرة بلاداً مصدراً صافياً للأرز. لكنَّ زيادة الإنتاج هذه عدّت عن مواكبة الطلب بسبب النمو السكاني السريع. وفي عام 1990، كانت الفلبين تستورد 600 طن، ما لبث أن ارتفعت إلى 2.5 مليون طن بحلول عام 2008.



تحسين الدخل من خالل «ضمان الائتمان» (warrantage)

دراسة حالة النيجر – شهد مخطط تمويل ذكي جرى تصميمه من أجل زيادة دخل صغار أصحاب الحيازات الزراعية الأفارقة نجاحاً باهراً جداً بتعميمه في النيجر، حيث اعتبر رائداً ويصلح للتطبيق في البلدان المجاورة. وعلى غرار العديد من أصحاب الحيازات الصغيرة الأفارقة، طالها عانى مزارعو النيجر من اضطرارهم إلى بيع محاصيلهم فوراً عقب الحصاد – عندما تكون الأسعار في أدنى مستوياتها.

ونقصي الخطوة الأولى في المخطط بمساعدة المزارعين على تشكيل مجموعاتٍ يجري مساعدتها من أجل الحصول على الائتمانات من خالل تطبيق نموذج محلّيٍّ من «ضمان» أو نظام الائتمانات الحصري، وهو نظامٌ يستخدمه المزارعون الأوروبيون في القرن التاسع عشر.

وفي إطار هذا النظام، بدلاً من بيع المحصول دفعه واحدة، يستخدم المزارعون الضمانة للحصول على قرضٍ مصريٍ، مما يسمح لهم بشراء المدخلات الأساسية لموسم الرزْعِ المُقْبَل والاحتفاظ أيضاً بانتاجهم حتى الموسم الأعجمي – عندما ترتفع الأسعار، وأظهرت دراسة لمشروع النيجر أجريت في ديسمبر/كانون الأول 2009 أن المزارعين المشاركين تمكّنوا من زيادة دخلهم بنسبة تراوح بين 19 و113% في المائة في غضون ستة أشهر. وارتفعت غالاتهم بنسبة تراوح بين 44 و120% في المائة بعدم تمكّنوا من شراء بذور وسماد ذات نوعية أفضل.





وفيما يتعلق بالوقود الحيوي: تفضل منظمة الأغذية والزراعة حالياً التخلّي عن السياسات والإعانت المُحرّمة للأسواق، أو على الأقل جعلها أكثر مرونةً والحرص على توليد الطاقة الحيوية في البلدان ذات الشأن وجعل المحاصيل أكثر ملائمةً لمثل هذا الإنتاج. ومن شأن تسيير السياسات على نحو أفضل في تجارة الغذاء الدولية أن يحدّ من التقلبات، بالمساهمة في الإبقاء على التدفق المضطّلون للسلع. وتدعم المنظمة «فاو» المفاوضات المتعدّدة الأطراف تحت راية منظمة التجارة العالمية، وإلغاء الإعانت الزراعية المنشورة للتجارة في البلدان الثرية. كذلك على البلدان أن توافق على الامتناع عن فرض قيود على الصادرات عندما تكون إمداداتها المحليّة ممدّدة (كما فعلت دول عدّة خلال الفترة 2007-2008) أو عن فرض قواعد مشدّدة في هذا المجال.

أما فيما يتعلق بالهضارات، فتري بجوب المنظمة «فاو» أن هذه المضاربات قد تزيد من ارتفاع الأسعار وتطلب مدة نقابتها، وإن كان من غير المرجح أن تسبّب مثل هذه التقلبات. وتتّظر السلطات المعنية في الولايات المتّحدة الأميركيّة والاتحاد الأوروبي في إمكانية تحسين الإطار التنظيمي لأسواق العقود الآجلة. بيد أنه لا بد من إلقاء أهميّة إلى الدور الحيوي الذي تلعبه أسواق العقود الآجلة في التعويض عن مخاطر الأسعار وتديدها، بينما يأتي المستثمرون أيضًا بسبيلاً جديدة إلى القطاع.

ولا بدّ أيضًا من توفير معلومات إضافية وأكثر شفافية عن التجارة في أسواق العقود الآجلة. وهذا من شأنه أن يضمن اتخاذ الحكومات والتجار لهارات مطّلعة وتفادي حالت الذعر أو ردود الفعل غير المنطقية. ويجد بعض البلدان جهودًا من أجل النطّاف إلى قضية الشفافية في أسواق العقود الآجلة، وهي مبادرة تلقى ترحيباً.

أما فيما يتعلق بالحدّ من تأثيرات التقلبات، فيُمكّن لشبكات الأمان القطريّة أو الإقليميّة التي قد تتضمّن تكوين احتياطيات غذائية لحالات الطوارئ؛ أن تساعد في تأمين إمدادات الغذاء لمجموعات السكان المعرضين والضعفاء في حالة الأزمات. كما يُمكّن لمستهلكين الفقراء أن يحظوا بالمساعدة من خلال مساعداتٍ تقدّمه أو قسمائم المعونة الغذائية وعبر مساعدة المنتجين من خلال تأمين المدخلات لهم، على غرار البذور والأسمدة.

وباستطاعة الآليّات المستندة إلى السوق أن تُساعد البلدان النامية المختففة الدخل في تسديد الفواتير الأعلى لاستيراد الأغذية. وعلى المستوى القطري، يُمكّن للحكومات أن تجني نفسها من ارتفاع أسعار الأغذية من خلال جملةٍ من الترتيبات المالية على غرار حقوق الخيار في الشراء، مما ينبعها الدّرق، في شراء الأغذية بسعر محدد حتى عقب انتهاء أشهده، وبغضّ النظر عن تحركات السوق خلال تلك الفترة. وعلى المستوى الدولي، يُمكّن لآليّات التعويض أن تُساعد البلدان النامية المختففة الدخل في تسديد الفواتير المتزايدة لواردات الغذائية. كما ساعدت آليّات التمويل الديمغرافية، على غرار تلك التي يؤمّنها صندوق النقد الدولي، البلدان على التعامل مع مشكلات موازن المدفوعات التي ولدّها الارتفاع العاد في أسعار الأغذية خلال الفترة 2007-2008.

غير أن استقرار سوق الأغذية يتوقف أيضًا على زيادة الدّسّتهرات في الزراعة. لاسيما لدى البلدان النامية، حيث يعيش 98 في المائة من الجائع وحيث ينبع رفع الإنتاج الغذائي بمقدار ضعفين بحلول عام 2050 تلبيةً لاحتياجات السكان المُتراددين عددًا.

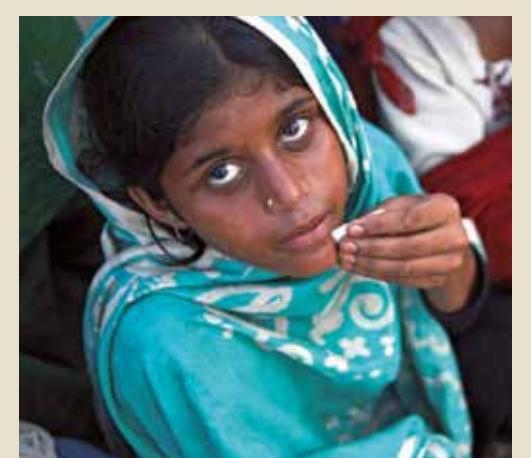
كما أن الاستثمار في البنية التحتية، ونظم التسويق، وخدمات الإرشاد والاتصال، والتعليم، والابحاث والتنمية، من شأنه أن يزيد من إمدادات الأغذية وأن يحسن أداء الأسواق الزراعية المحلية، مما سيتحدّد من تقلب الأسعار. وعلى هذا النحو، يمكن للأسوق أن تخدم الفقراء الذين يتحملون عبء تقلبات أسعار الأغذية أكثر من غيرهم.

ويبلغ مستوى الاستثمارات الصافية المطلوب لذلك نحو 83 مليار دولار أمريكي سنويًا، مما سيساعد ملايين الأشخاص في جميع أنحاء العالم على التحرّر من رقة الفقر، كما سيساهم في إعادة الاستقرار على الأداء الطويل إلى الأسواق الزراعية. □

لقد عُرِضَت بذور تقلبات اليوم، في القرن الماضي عندما عجز صانعوا القرار عن إدراك أن فورة الإنتاج التي شهدتها وقذفها بلدان عديدة قد لا تدوم، وأنه لا بدّ من مواطة الاستثمار في الأبحاث والتكنولوجيا والتجهيزات والبنية التحتية.

وفي السنوات الثلاثين الأخيرة، من عام 1980 حتّى اليوم، انخفضت حصة المساعدات الإنمائية الرسمية التي تخصّصها بلدان منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية إلى الزراعة بنسبة 43 في المائة، واعلّ سوء تمويل البلدان الفقيرة والغنية للزراعة يظلّ السبب الوحيد الأساسي للمشكلات التي تعانيها اليوم.

وتؤلّد المساهمة في الأسواق المتأمة اليوم، نموًّا اقتصاديًّا سريعاً للاقتصادات الناشئة مما يعني ارتفاع عدد الأشخاص الذين يتّسّعون مزيداً من الدّرّوم ومشتقاته الحبيب، مع زيارة الحاجة سريعاً إلى الجبوب العالميّة شبة ذلك. وبالتالي، فقد ارتفعت الادارة العالمية لعلف الصويا، وهو العلف البروتيني الرائد في العالم لقطاعان، بنسبة 67 في المائة على مر السنوات العشر الماضية.



ويعبّر النمو السكاني، بما يعنيه من أن نحو 80 مليون نسمة يحتاجون غذاء إضافياً كل عام، عنصرًا آخر مهمًا لا بد من وضعه في الاعتبار. ويرتبط الضغط السكاني بالظواهر المناخيّة المتقلّبة والمترافق في أغلب الأديان، بسبب التغيّر المناخي والاحترار العالمي.

وما قد يفاقم الوضع مؤخراً فهو استثمار مبالغٌ هائلة من قبل مؤسسات الاستثمار في أسواق السلع الغذائية الأساسية الآجلة، وشّرّي الأدلة إلى أن ارتفاع أسعار الأغذية قد يعود جزئياً إلى المضاربة. لكن ذلك يظلّ موضع نقاش محتدم.

وأخيراً، تتمثّل السياسات التجارية الجمائيّة والزراعية المنشورة جزءاً كبيراً من المسؤولية، وبالإضافة إلى ذلك، فبعدها أصبحت الزراعة اليوم تشّكل جزءاً من سوق الطاقة الأوسع نطاقاً، فمن الممكن لأي صدمة قد تلحق بالأธير - مثل وقوع اضطراباتٍ مثل دولة منتجة - أن تؤثّر فوراً على أسعار الأغذية.

ولا بدّ بالتالي من اتخاذ نوعين من الإجراءات لمواجهة تقلّب أسعار الأغذية، وتعزيز المجموعة الأولى من تلك بتقلّب الأسعار في حد ذاته من أجل الحدّ منه بواسطة تدخلاتٍ محدّدة، بينما تسعى المجموعة الثانية إلى تقليل التأثيرات السالبة لارتفاع الأسعار على البلدان والأفراد سواءً بسواء.

ومن بين الإجراءات التي لا تُذكر غالباً تحت الفئة الأولى، تشكيل مخزون دوليٍّ من الأغذية يمكن استخدامه في الأسواق من أجل ضمان استقرار الأسعار، لكنّ قيمة هذا الرصيد عرضة للشك في رأي المنظمة «فاو»، بالإضافة إلى تكلفته وصعوبة إدارته. كما أنّ تدخل الحكومات في أسواق الأغذية يجب عزيمه القطاع الخاص وبحول دون المنافسة.