



ЦЕНЫ НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ

В 2005-2008 ГОДАХ цены на основные продукты питания выросли до самых высоких за 30 лет уровней. За последние 18 месяцев этого периода цены на кукурузу увеличились на 74%, а цены на рис почти утроились: их рост в целом составил 166%.

Продовольственные бунты разразились более чем в 20 странах. Авторы передовых статей возвестили конец эры дешевого продовольствия. Но затем, после пиковых показателей июня 2008 года, цены снова упали – за шесть месяцев их снижение составило 33%, – главным образом в результате финансового и банковского кризисов, погрузивших мировую экономику в состояние рецессии.

Однако этот спад был недолгим. В 2010 году цены на зерно взлетели на 50% и в начале 2011 года продолжали расти, после чего отчасти снизились во втором квартале 2011 года. В этой ситуации вопрос о том, что произойдет дальше, оставался в значительной степени открытым.

Экономисты, однако, полагают, что резкие качания ценового маятника, которые наблюдались с 2006 года, в последующие годы могут продолжиться. Иными словами, выражаясь научным языком, явление волатильности продовольственных цен, вероятно, будет носить затяжной характер.

Это плохая новость. Колебания цен, особенно их рост, являются одной из основных угроз для продовольственной безопасности в развивающихся странах. В наибольшей степени от этого страдают бедные слои населения. По данным Всемирного банка, в 2010-2011 годах из-за роста цен на продукты питания около 70 млн. человек оказались в состоянии крайней нищеты.

ЛОЗУНГ «ЦЕНЫ НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ – ОТ КРИЗИСА К СТАБИЛЬНОСТИ» был выбран в этом году в качестве темы Всемирного дня продовольствия, чтобы привлечь внимание к этой тенденции и к возможным путям смягчения ее воздействия на самые уязвимые слои населения.

Что касается стран, чистых импортеров продовольствия, то резкий рост цен может оказаться болезненным для бедных стран, сделав импорт продуктов питания для их населения значительно более дорогостоящим. В 2010 году страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СНДДП) в мировом масштабе израсходовали на импорт продовольствия рекордную сумму в 164 млрд. долл. США, что на 20% выше аналогичного показателя за предыдущий год.

Что касается частных лиц, то группы населения, живущие менее чем на 1,25 долл. США в день, в условиях роста цен на продукты питания могут оказаться вынуждены пропускать прием пищи. Страдают также и фермеры, поскольку им крайне необходимо знать, какую цену они смогут выручить за свой урожай через несколько месяцев, в период уборки. Если вероятность высоких цен велика, они сеют больше. Если прогнозы обещают низкий уровень цен, они сеют меньше и снижают затраты.



» ЦЕНЫ НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ

АКТИВНЫЕ СКАЧКИ ЦЕН существенно затрудняют эти расчеты. Фермеры вполне могут, в конечном счете, чрезмерно зависеть от объема производства или чрезмерно его занизить. При стабильных рынках они могут заработать себе на жизнь; волатильные рынки способны разорить их, как правило, оказывая при этом анитистимулирующее воздействие на столь необходимые инвестиции в сельское хозяйство.

Признавая серьезную угрозу, которую скачки продовольственных цен создают для беднейших стран и групп населения мира, международное сообщество, ведомое «Группой 20», приступило в 2011 году к поиску путей обуздания волатильности на мировых рынках продовольственного сырья. Под председательством президента Франции Николя Саркози 20 крупнейших экономических держав мира договорились о том, что любая стратегия, направленная на достижение этой цели, должна в приоритетном порядке сопровождаться защитой уязвимых стран и групп населения.

Нынешняя нестабильность сырьевых рынков резко отличается от ситуации, наблюдавшейся в течение последних 25 лет двадцатого столетия. В 1975-2000 годах цены на зерновые в ежемесячном выражении оставались в целом стабильными, показывая при этом в более долгосрочной перспективе тенденцию к снижению. В условиях активного роста населения – за период 1960-2000 годов население мира удвоилось, – благодаря «зеленой революции», инициатором которой в 1960-е годы выступил д-р Норман Борлауг, предложение продовольствия было увеличено и даже превысило спрос на него во многих странах мира, включая Индию, благодаря работе г-на М.С. Свамианатана, возглавившего впоследствии Индийский институт сельскохозяйственных исследований.

Фактически же – по крайней мере, в западном полушарии, – наблюдалось перепроизводство продовольствия, не в последнюю очередь вызванное щедрыми субсидиями, которые выплачивали своим фермерам страны ОЭСР. Однако теперь картина полностью изменилась. Мировой рынок характеризуется недостаточным предложением, которое стремится угнаться за спросом, а уровень запасов достиг исторического минимума или приблизился к нему. Это хрупкое равновесие может быть легко нарушено такими потрясениями, как засухи или наводнения в основных регионах производства.

Чтобы решить, каким образом и в какой мере мы можем сгладить волатильность цен на продукты питания, нам нужно четко установить, почему за считанные годы мировой продовольственный рынок, который характеризовался стабильностью и низкими ценами, превратился в стихийное торговое пространство, сотрясаемое ценовыми взлетами и падениями.

СЕМЕНА НЫНЕШНЕЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ РЫНКА были посеяны в прошлом веке, когда директивные органы не смогли осознать, что производственный бум, наблюдавшийся в то время во многих странах, не будет длиться вечно, и что необходимы стабильные инвестиции в исследования, технологию, оборудование и инфраструктуру.

За 30 лет, прошедших с 1980 года до настоящего времени, объем официальной помощи в целях развития, выделяемый странами ОЭСР, сократился на 43%. Хроническое недофинансирование сельского хозяйства как богатыми, так и бедными странами, вероятно, и является основной отдельной причиной тех проблем, с которыми мы сталкиваемся сегодня.

Напряжение нынешнего рынка обостряется вследствие активного экономического роста в странах с формирующейся рыночной экономикой, который означает, что все больше людей потребляют все больше мясных и молочных продуктов, в результате чего быстро нарастает потребность в кормовом зерне. Объем мировой торговли соей – основным белковым кормом для скота – за последние 10 лет вырос на 67%.



ДРУГИМ ВАЖНЫМ ФАКТОРОМ СЛУЖИТ РОСТ НАСЕЛЕНИЯ: ежегодно в мире появляется почти 80 млн. новых потребителей еды. Демографическое давление усугубляется переменчивыми и зачастую экстремальными метеорологическими явлениями, порождаемыми глобальным потеплением и изменением климата.

В качестве следующего фактора влияния можно рассматривать недавнее появление на фьючерсных рынках продовольственного сырья институциональных инвесторов с огромными денежными средствами. Есть основания полагать, что резкий рост цен на продукты питания мог быть отчасти вызван спекуляцией, однако по этому поводу ведутся ожесточенные споры.

Наконец, в значительной степени этому способствовала неуравновешенная сельскохозяйственная политика и протекционизм в торговле. Кроме того, поскольку сельское хозяйство теперь в значительной степени является частью более обширного энергетического рынка, любое потрясение на этом рынке – например, беспорядки в одной из стран-производителей, – может немедленно отразиться на продовольственных ценах.

Таким образом, борьба с волатильностью цен на продовольствие предполагает принятие двух различных категорий мер. Первая группа мер направлена непосредственно на саму волатильность; их цель – сократить ценовые скачки с помощью специальных интервенций. Вторая группа мер нацелена на сглаживание негативных последствий скачков цен для стран и отдельных лиц.

Одной мерой, которая нередко упоминается в рамках первой категории, является формирование международного запаса продовольствия для проведения интервенций на рынках в целях стабилизации цен. Однако, по мнению ФАО, такой запас имел бы сомнительную ценность, являясь бы дорогостоящим и трудно управляемым. Кроме того, вмешательство государства в продовольственные рынки антистимулирует частный сектор и затрудняет конкуренцию.



В СЕКТОРЕ БИОТОПЛИВА ФАО выступает за отказ от нынешних деформирующих рынок субсидий и политики или хотя бы за придание им более гибкого характера и за обеспечение того, чтобы биоэнергия производилась в тех странах и на базе тех культур, которые наиболее приспособлены к такому производству.

Более масштабная координация политики в области международной торговли продуктами питания может уменьшить волатильность, способствуя поддержанию гарантированного потока товаров. ФАО поддерживает многосторонние переговоры в рамках Всемирной торговой организации и отмену деформирующих торговлю сельскохозяйственных субсидий в богатых странах. Кроме того, странам следует договориться о неприменении экспортных ограничений, когда уровень их внутреннего предложения находится под угрозой (как это неоднократно происходило в 2007-2008 годах), или ввести усиленные нормы в этом направлении.

В области спекуляции проводимые ФАО исследования показывают, что, хотя спекуляция может и не вызывать движение цен, она способна усугублять его масштабы и продолжительность. Власти Соединенных Штатов Америки и стран Европейского союза изучают возможности совершенствования систем регулирования фьючерсных рынков. Однако при этом следует проявлять осторожность, поскольку фьючерсные рынки играют жизненно важную роль в уравнивании ценового риска и определении цены, в то время как инвесторы также приносят в сектор новую наличность.

ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ в торговле на фьючерсных рынках необходима более объемная и более качественная информация. Она поможет правительствам и торговым компаниям принимать взвешенные решения и избегать панических или нерациональных ответных мер. Усилия ряда стран по наращиванию транспарентности на фьючерсных рынках всячески приветствуются.

Что касается сглаживания последствий волатильности, то национальные или региональные системы социальной помощи с возможным формированием чрезвычайных продовольственных запасов могут способствовать обеспечению снабжения продуктами питания нуждающихся и уязвимых групп населения в кризисные периоды. Малоимущим потребителям также могут предоставляться материальные пособия или талоны на продовольствие, а производителям – начальные средства производства, такие, как удобрения и семена.

Рыночные механизмы способны оказывать странам с низким уровнем дохода помощь в покрытии более высоких расходов на импорт продовольствия. На страновом уровне правительства могут защититься от роста цен на продукты питания благодаря ряду финансовых соглашений, таких, как опционы на покупку, которые дадут им право приобретать продовольственные товары по установленным ценам даже в последующие месяцы, независимо от того, какие изменения к тому времени произойдут на рынке. На международном уровне действие компенсационных механизмов может помочь развивающимся странам с низким уровнем дохода справляться с ростом расходов на импорт продовольствия. Механизмы льготного финансирования – наподобие тех, которые предоставляет МВФ, – помогли странам в урегулировании проблем платежного баланса, вызванных взлетом продовольственных цен в 2007-2008 годах.

Однако, в конечном счете, стабильность рынков продовольственных товаров зависит от наращивания инвестиций в сельское хозяйство, особенно в развивающихся странах, где проживают 98% голодающих и где для обеспечения растущего населения питанием к 2050 году потребуется удвоить объем производства продовольствия.

Благодаря инвестициям в инфраструктуру, системы сбыта, услуги по распространению опыта и коммуникации, а также в НИОКР можно повысить уровень предложения продовольствия и улучшить функционирование местных сельскохозяйственных рынков, что снизит волатильность цен. Таким образом, рынки могут действовать в интересах малоимущих групп населения, на которые ложится бремя волатильности цен на продукты питания.

Требуемый объем чистых инвестиций составляет порядка 83 млрд. долл. США в год; это поможет миллионам людей во всем мире избежать нищеты и будет способствовать восстановлению долгосрочной стабильности на сельскохозяйственных рынках. □

МЕХАНИЗМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В ДЕЙСТВИИ

ПРОГРАММА OPORTUNIDADES (ВОЗМОЖНОСТИ) В МЕКСИКЕ – С наступлением кризиса продовольственных цен в 2008 году правительство Мексики предприняло масштабное расширение действующей программы *Oportunidades* – целевой схемы оказания малоимущим семьям материальной помощи при условии, что их дети будут обучаться в школе, а члены семей – регулярно посещать поликлиники.

Эта программа началась в 1997 году, когда стало очевидно, что прямые продовольственные субсидии, такие как поддержание цен на tortillas, оказались затратными и не очень эффективными в борьбе с нищетой (согласно расчетам, административные издержки составили 40% от общего объема).

Для защиты бедных слоев населения от резкого роста цен бюджет программы *Oportunidades* был увеличен с 39 до более 42 млрд. песо, а число получателей помощи выросло на 1 млн. и составило 5 млн. человек.

Отбор семей для получения помощи производится согласно строгим критериям. Ежемесячные денежные переводы возрастают в зависимости от уровня обучения; кроме того, их размер выше для девочек, обучающихся в средней школе. В настоящее время семьям выплачивается в среднем 665 песо (57 долл. США) в месяц.

Хотя эта программа не обеспечила полной компенсации растущих цен на продукты питания, она дала каждой четвертой мексиканской семье основную защиту от нестабильности продовольственных рынков. Наряду с этим она позволила улучшить здоровье детей и взрослых и повысить уровни питания и охвата школьным образованием.



НАРАЩИВАНИЕ ВНУТРЕННЕГО ПРОИЗВОДСТВА

ПРИМЕР ФИЛИППИН – Ряд стран, в число которых входят Китай, Индонезия, Малайзия, Филиппины, Малави, Нигерия и Сенегал, в настоящее время наращивают внутреннее производство продуктов питания в качестве стратегической меры в ответ на рост продовольственных цен. Например, правительство Филиппин – страны, являвшейся крупнейшим мировым импортером риса, – стремится к 2013 году выйти на уровень самообеспечения рисом. Правительство намерено сократить объем импорта с более 2 млн. тонн в прошлом году до менее 1 млн. тонн в текущем году благодаря началу программы интенсивного производства, которая, согласно прогнозам, обеспечит 15-процентный рост летнего урожая и достижение самообеспечения через два-три года.

Объем местного производства риса в общине Палай должен превысить 7,6 млн. тонн благодаря расширению посевных площадей в районах культивации, а средняя урожайность – возрасти с 3,6 тонн с гектара в предыдущем году до 3,8 тонн в 2011 году. Успешное проведение ремонтных работ на оросительной системе, установка дополнительного послеуборочного оборудования и строительство дорог от ферм до рынка, особенно в Минданао на юге Филиппин, являются элементами программы интенсификации, благодаря которой в этом году планируется довести объем производства риса на Филиппинах до 17,46 млн. тонн.

Филиппины сыграли важную роль в «зеленой революции». В 1960 году в Международном научно-исследовательском институте риса, учрежденном правительством Филиппин совместно с фондами Форда и Рокфеллера в Лос-Баньос, был выведен гибридный сорт риса IR8, призванный покончить с постоянным голодом во многих частях Азии. Благодаря этому новому, высокоурожайному сорту производство риса в стране быстро удвоилось, и она превратилась в чистого экспортера. Однако дальнейшее наращивание производства не поспевало за спросом, который стимулировался активным приростом населения. К 1990 году страна ввозила 600 тыс. тонн; к 2008 году этот объем увеличился до 2,5 млн. тонн.

ПОВЫШЕНИЕ ДОХОДА ЧЕРЕЗ ЗАКЛАДНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ

ПРИМЕР НИГЕРА – Изобретательная финансовая схема, предназначенная для повышения доходов мелких фермерских хозяйств Африки, применялась столь успешно, что она вышла за пределы Нигера, где была разработана, и распространилась на соседние страны. Подобно многим мелким африканским хозяйствам, фермеры Нигера длительное время находились в невыгодном положении: им приходилось продавать свою продукцию сразу же после уборки урожая, когда цены находятся на самом низком уровне.

Первый шаг состоял в том, чтобы помочь им объединиться в фермерские группы. Затем этим группам была оказана помощь в получении кредита через местную форму залога – систему товарного кредитования, которой пользовались фермеры европейских стран в XIX столетии.

В соответствии с этой системой фермеры не реализуют свой урожай сразу, а используют его как средство обеспечения банковского кредита. Заимствованные средства дают им возможность приобрести основные средства производства для следующей посевной, а также придержать свою продукцию до межурожайного периода, когда цены возрастают.

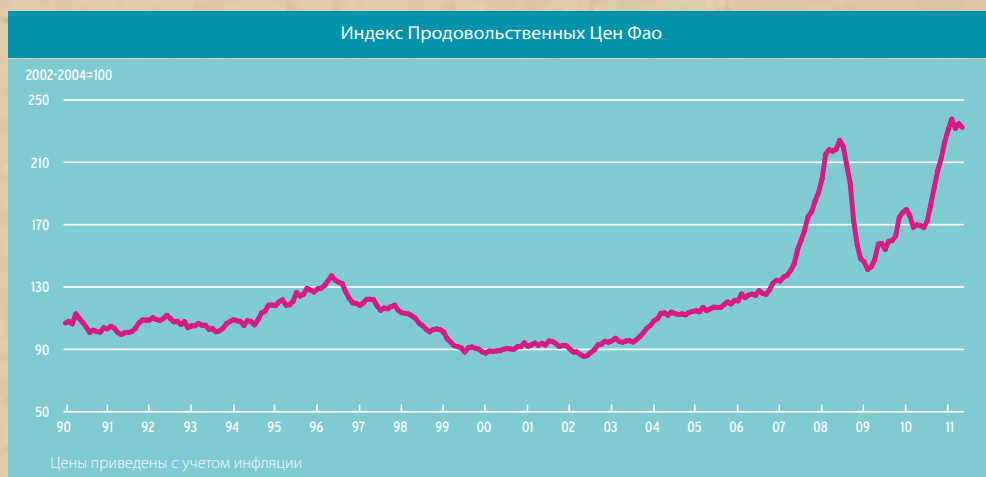
Исследование проекта в Нигере, проведенное в декабре 2009 года, показало, что участвовавшим в нем фермерам удалось за шесть месяцев повысить свой доход на 19-113%. А поскольку они смогли приобретать более качественные семена и удобрения, урожайность их культур возросла на 44-120%.



ВКЛАД ФАО

- В ходе проведения Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие, начатой в декабре 2007 года, ФАО оказала помощь в распределении основных средств производства, таких как семена и удобрения, среди бедных фермерских хозяйств примерно в 90 странах, в наибольшей степени пострадавших от волатильности цен.
- Недавно ФАО совместно с ОЭСР возглавила работу группы из девяти международных организаций по подготовке для председательства Франции в «Группе 20» комплекса рекомендаций о том, как обуздать волатильность цен в целях защиты наиболее уязвимых слоев населения.
- ФАО проводит мониторинг и анализ причин волатильности продовольственных цен как на мировом рынке, так и на внутренних рынках посредством своей Глобальной системы информации и раннего предупреждения и таких публикаций, как Индекс продовольственных цен, Продовольственный прогноз и Контроль продовольственных цен.
- Недавно ФАО опубликовала Руководящие принципы политики и программной деятельности на национальном уровне для борьбы с ростом цен на продовольствие и приступила к проведению ряда региональных и субрегиональных семинаров для оказания странам помощи в принятии осознанных решений и содействия в разработке государственных/национальных планов действий.
- Рост инвестиций в сельское хозяйство должен являться одной из основных мер реагирования на высокие продовольственные цены. В 2010 году ФАО оказала правительствам содействие в разработке программ по инвестированию в сельское хозяйство средств банков развития на общую сумму свыше 5 млрд. долл. США.
- В 2010 году ФАО предоставила более чем 70 странам чрезвычайную помощь и помощь в рамках технического сотрудничества на сумму 800 млн. долл. США.

ИНДЕКС ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ЦЕН ФАО НА 1990–2011 ГОДЫ НОВАЯ ЭРА ВОЛАТИЛЬНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ЦЕН ЗАВЕРШАЕТ ДОЛГИЙ ПЕРИОД СТАБИЛЬНОСТИ. ЦЕНЫ ПРИВЕДЕНЫ С УЧЕТОМ ИНФЛЯЦИИ.



(Источник: ФАО)



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Viale delle Terme di Caracalla - 00153 Rome, Italy (Италия)

Телефон: +39 06 570 54478 Факс: +39 06 570 53210

Электронная почта: world-food-day@fao.org

www.fao.org

Фотографии: стр. 2 ©Рейтер/Арко Датта; стр. 3 (по часовой стрелке, начиная с левой верхней) ©АФП/Хуан Мабромата, ©Рейтер/Дзяньань Юй, ©ФАО/Джулио Наполитано, ©ФАО/Асим Хафиз; стр. 4 ©Рейтер/Рик Уилкинг; стр. 5 ©International Rice Research Institute (IRRI); стр. 6 (вверху) Рейтер/Даниэль Агилар, ©ФАО/Иссуф Саного; стр. 7 (по часовой стрелке) ©Рейтер/Арко Датта, ©Рейтер/Франк Полич, ©Рейтер/Сукрее Сукпланг.