



## 2009 年世界粮食日/电视粮食集资情况说明

### 应对危机，实现粮食安全

有关全球经济危机的报道充斥着新闻媒体，而此时世界需要注意，并非每个人都在办公室和工厂里工作。危机正逐渐在全球小型农场和农村地区蔓延，笼罩着全世界70%饥饿人口工作和生活的地方。

随着 2007-2008 年粮食和燃料价格飙升，发展中国家农村地区的情况令人心痛。就在贫困人口处境艰难之际，第二次危机接踵而来。受失业的影响，在城市和海外务工的人员汇款少了。在小村落，贫困人口已经没钱买粮了。

全球经济危机成为主要新闻并主导了政府的议程。数万亿的美元被用来恢复富裕国家的经济，可是谁来解救贫困人口呢？

本文将探讨经济危机如何影响发展中国家，这些国家如何才能保护最弱势的群体免受饥饿，以及投资如何能够帮助农业部门免遭未来危机的影响，甚至能够使贫困的农民从上涨的粮食价格中受益。这已不是世界第一次遭遇衰退。为了今后更有效地应对危机，可以汲取各国在以往危机中保障粮食安全的经验。

#### 粮食危机与金融危机

从 2007 年年中至 2008 年年中，粮农组织粮食价格指数平均上涨了 52%。2007 年，世界饥饿人数增加了 7 500 万。之后，粮价在 2008 年 7 月开始回落。这种下降趋势不应被视为粮食危机的终结。根据国际货币基金组织的统计，全球谷物价格仍超出 2005 年水平的 63%。最初造成粮食危机的同样因素依然存在：

- 农业生产率低下。
- 许多粮食最不安全国家的人口增长率依然居高不下。
- 水资源和地权问题严重。
- 洪灾和旱灾的发生频率超过长期平均水平。
- 对农业研究和发展的投资远远低于专家建议的水平，而且投资目标并非贫困人口最需要的作物。

继粮食价格危机之后发生了全球经济衰退。经济的不景气导致贫困人口同时面临工资下降和就业机会减少两种危机。

更糟糕的是，贫困人口采用的多项粮食危机应对手段已经用到极限。例如，现在很难通过出售资产来减缓消费的下降，因为许多资产已然售出。移民也变得更加困难，因为发达国家本身也处于经济低谷。利用贷款来资助消费的做法也因信贷紧缩而受阻。

国外直接投资放缓和初级商品出口下降预计会使贫困国家的失业情况更为严峻。富裕国家的经济前景意味着对发展的支持和人道主义援助将会减少。

根据世界银行的报告，整个发展中国家 2008 年官方统计的汇款额大约为 3 000 亿美元，占其国内生产总值的 2%。经济放缓 – 特别是建筑和制造业这两个传统上雇用外来工人的主要行业增速放缓 – 意味着农村和城市贫困家庭收到的汇款额骤减。

#### 保护弱势群体

很明显，除了对农业的长期发展援助（下面将作专门论述），社会弱势群体亟需帮助。以下对公共政策干预手段的论述表明，即便在危机时期，亦可帮助人们免遭饥饿和营养不良的严重影响。

- 对饥饿人口实施救助的第一步是找到他们并了解其状况。对粮价实施监测有助于各国政府跟踪国家和社区内部饥饿热点地区的情况。通过安全网可以对弱势群体予以保护。可采取的措施包括粮食分配计划、现金转移计划、各类供膳计划和就业计划。

- 必须根据情况，认真制定面向饥饿人口的社会救助计划。例如，在粮食市场正常运转的地方和旨在提高粮食购买力的地方，采用现金转移或食品券的办法能够增加人们获得粮食的机会。倘若粮食市场运转不畅，如在边远地区或战乱地区，直接粮食援助或“以工代赈”的办法可能更为适宜。
- “生产性安全网”同样可以发挥重要作用。例如，在马拉维和埃塞俄比亚，对种子和化肥的补贴和创新型农作物保险办法已成为社会保障的一部分。
- 如果一个国家的经济增长因危机而下挫 4%，其儿童营养不良的比例将会上升 2%。为了克服儿童、孕期和哺乳期妇女等其他弱势群体的微量营养素缺乏症，粮食供应计划设法维持或提高饮食多样性，甚至分发微量营养素补充剂或强化食品。对于年龄较大的儿童，可能需要实施学校供膳计划。长期措施包括扶持小型食品加工业，生产高质量的断奶期食品；鼓励和提倡母乳喂养；充分开展营养教育；监测儿童的生长发育情况。

## 农业投资

2008 年全球谷物产量达到了约 22.45 亿吨的创纪录水平，可以满足预计的年度需求量，并能够适当补充全球库存。然而，实现这一增长的是发达国家。在更具吸引力的价格驱动下，发达国家的谷物产量增加了 11%。相比之下，发展中国家的产量增幅仅为 1.1%。如果不计入中国、印度和巴西的产量，其他发展中国家的产量实际减少了 0.8%。

最贫困和粮食最不安全的农民最需要从高粮价中受益，但由于缺少获得投入物的途径或销售渠道，他们无法利用机会扩大生产。

根据粮农组织的统计，发展中国家每年需要 300 亿美元的农业投资来帮助农民。只有达到这一投资额度才能实现 1996 年世界粮食首脑会议关于在 2015 年之前将饥饿人数减半的目标。然而，2007 年富裕国家花费 3 650 亿美元来扶持农业，世界每年将 1.34 万亿美元用于军备，以及 2008-2009 年快速筹集了数百万亿美元对金融部门提供支持，与此相比，300 亿美元是微不足道的。

一年 300 亿美元的投资每年可产生 1200 亿美元的总体效益：

- 帮助农村贫困社区提高农业生产率，改善生计和粮食安全；
- 开发和保护自然资源；
- 扩大和改善农村基础设施并拓展市场准入空间；
- 加强知识创新和传播能力；
- 通过安全网和其他直接援助，确保最贫困人口获得粮食。

需要公共和私人投资，更具体地说，需要有针对性的公共投资，来鼓励和促进私人投资，特别是农民自己的投资。例如，富饶地区的新修公路可惠及私人在同一地区的投资。

*估计2009年饥饿人口增加1.05亿，目前全世界的营养不良人数达到约10.2亿，这就意味着人类几乎将近有六分之一的人口正遭受饥饿。*

*正在遭受饥饿。*值此世界粮食周和 2009 年世界粮食日之际，让我们认真思考这些数字及其背后反映的苦难。无论危机发生与否，我们都拥有解决饥饿问题的办法。我们也有能力筹集资金，处理我们认为重要的问题。让我们共同努力，充分认识饥饿问题的重要性，并予以解决。粮农组织建议于 2009 年 11 月召开的世界粮食首脑会议对于消除饥饿至关重要。

**如需获得更多有关世界粮食日的信息，请联系：**

**世界粮食日及特别活动科**

**交流司**

**知识及交流部**

**FAO, Viale delle Terme di Caracalla**

**00153 Rome, Italia**

**电子邮件: [World-Food-Day@fao.org](mailto:World-Food-Day@fao.org) / 传真: +39-06-570-53210 / 网址: [www.fao.org](http://www.fao.org)**